

ЗАКЉУЧАК

1. Усваја се Локални акциони план запошљавања града Смедерева за 2019. годину, који је саставни део овог Закључка.
2. Овај Закључак објавити у „Службеном листу града Смедерева“.



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА СМЕДЕРЕВА
ЗА 2019. ГОДИНУ**

САДРЖАЈ

I УВОД	3
II ПОДАЦИ О НАСЕЉЕНОСТИ, СТАНОВНИШТВУ И ЗАРАДАМА	5
III ПРЕГЛЕД ПРИВРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ	7
IV СТАЊЕ И ТОКОВИ НА ТРЖИШТУ РАДА	9
V ЦИЉЕВИ И ПРИОРИТЕТИ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА СМЕДЕРЕВА У 2019. ГОДИНИ	14
VI КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ ЛИЦА	15
VII ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА КОЈИ ЋЕ БИТИ РЕАЛИЗОВАНИ У ГРАДУ СМЕДЕРЕВУ У 2019. ГОДИНИ	17
VIII ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА И ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА	23

I УВОД

Локални акциони план запошљавања града Смедерева за 2019. годину (у даљем тексту: ЛАПЗ), представља основни инструмент за спровођење активне политике запошљавања, којим се дефинишу циљеви и приоритети, тј. утврђују програми и мере политике запошљавања који ће бити реализовани у току 2019. године. Захваљујући овим програмима и мерама очекује се смањење броја незапослених и повећање броја дугорочно запослених лица.

ЛАПЗ је документ локалне самоуправе у којем се дефинишу циљеви и приоритети политике запошљавања као дела целокупних политичких циљева у одређеном временском периоду, односно програми и мере који ће се спроводити у локалној средини ради одржања или повећања запослености и смањења незапослености.

Правни основ за утврђивање ЛАПЗ-а представља Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, број 36/09, 88/10, 38/15 и 113/17) којим је дефинисана могућност израде истог и његова усклађеност са Националним акционим планом запошљавања.

Циљеви, односно приоритети активне политике запошљавања, произлазе из Националног акционог плана запошљавања за 2019. годину.

Успешна реализација планираних задатака и активности захтева пуно и активно учешће и координацију свих кључних институција и других актера на нивоу града Смедерева.

Поред Локалне самоуправе, тј. Локалног савета за запошљавање града Смедерева у изради и реализацији плана укључена је и Национална служба за запошљавање, филијала Смедерево

Локални акциони план запошљавања се базира и на статистичким подацима Републичког завода за статистику, Агенције за привредне регистре и Националне службе за запошљавање.

Локалним акционим планом запошљавања за 2018. годину реализоване су три мере активне политике запошљавања:

1. Самозапошљавање
2. Новозапошљавање
3. Јавни радови

За финансирање ових мера, укупно је издвојено 27.272.727,27 динара. Град Смедерево је издвојио 15.000.000,00 динара, а Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања додатних 12.272.727,27 динара.

На наведене мере је утрошено 27.111.615,89 динара, и то:

- За самозапошљавање 54 лица утрошено је 9.800.000,00 динара
- За новозапошљавање 79 лица је утрошено 11.910.000,00 динара
- За јавне радове које је спровело 12 извођача, ангажована су 53 лица, на шта је утрошено 5.401.615,89 динара.

Овим средствима, на дужи или краћи рок, запослено је 186 лица. Извршење одређених средстава исказано процентуално је 99,41 %.

Активна политика запошљавања подразумева неколико важних корака међу којима се издвајају првенствено препознавање основних проблема и група незапослених, наставак тренда раста запослености који је евидентан на територији града Смедерева захваљујући залагању локалне самоуправе и проналажењу нових инвеститора, унапређење институција рада и усклађивање политике запошљавања са европском политиком запошљавања.

Општи подаци

У мрежи насеља (градова), Смедерево је Просторним планом Републике утврђено као **регионални центар**. Функционално подручје Смедерева обухвата територије града Смедерева и општина Смедеревска Паланка и Велика Плана, са приближно 230.000 становника. Просторно-функционална организација на нивоу функционалног подручја града Смедерева би требало да обезбеди: рационализацију управљања и ефикасније обављање послова из домена свакодневних потреба грађана, организацију јавних служби усклађену са потребама, могућностима и интересима локалних заједница, као и ефикасније координирање активности и програма локалних заједница, чији ће значај расти са повећањем децентрализације управљања у Србији.

Земљиште

Град Смедерево има укупно 48.170 ха. Квалитетнија земљишта се налазе на вишим и оцедитим теренима дуж дна долине Велике Мораве и на нижим и равнијим теренима Шумадијског побрђа, а мање квалитетна ближе Великој Морави и на теренима са већим нагибом у западном делу Општине. Може се закључити да подручје града Смедерева спада међу најплоднија у Србији. Најквалитетније земљиште, прве и друге класе чини 15,8% од укупне површине града, треће и четврте 64,3% земљишта, дакле, две трећине простора града Смедерева представља изузетно вредан аграрни потенцијал. Природни услови у граду Смедереву су повољни за пољопривреду и обухватају 80,59% површина, што је изнад просека за Републику Србију.

Рељеф

Положај на обали Дунава уз знатне површине са малим нагибом чини да рељеф града Смедерева не представља ограничавајући фактор коришћења простора. Изузетак су нестабилни терени на дунавској обали и терени са нешто јачом ерозијом.

Најбољи геоморфолошки услови за развој индустрије, пољопривреде и насељавање налазе се на алувијалним равнима већих река, на њиховим благим долинским странама и на теменима површи између речних долина. Запажа се изразита подељеност територије града на нижи простор

дна долина Велике Мораве, Раље и доњег тока Коњске реке и виши простор у централном и западном делу града.

Хидрографија

Основна хидрографска карактеристика града Смедерева је присуство две велике реке, Дунава и Велике Мораве. Дунав пролази током од 20 км, чинећи северну границу града, док Велика Морава представља источну границу Града. Хидрографски, највећим делом територија Града припада сливу Велике Мораве. У алувијалним равнима Мораве и Дунава воде има довољно, али је највећи проблем њен квалитет, а не квантитет. Дунав има протицај од 5490 м³/с, а Велика Морава 260 м³/с.

Географски положај (Локација)

Основни потенцијал града Смедерева је карактеристичан микроположај, односно изузетно повољан геосаобраћајни положај између два европска коридора - копненог X и воденог VII - Дунав. Ову предност са локалног аспекта сагледавања треба максимално искористити. Од престонице, Београда, удаљено је свега 46 км.

Најзначајнија природна предност Смедерева, у односу на суседне градове, имајући у виду и остале подунавске Регионе, је изузетно повољна географско-саобраћајна локација јер поседује најсевернију луку која може да прими црноморске бродове.

II ПОДАЦИ О НАСЕЉЕНОСТИ, СТАНОВНИШТВУ И ЗАРАДАМА

ОСНОВНИ ПОДАЦИ		
Површина (км ²) ¹	484	(2016)
Број насеља ²	28	(2016)
Становништво — процена средином године ³	104125	(2017)
Густина насељености (број становника/км ²) ³	215	(2017)
Стопа живорођених ³	8	(2017)
Стопа умрлих ³	14	(2017)
Стопа природног прираштаја ³	-6	(2017)
Очекивано трајање живота живорођених (просек година) ³	75	(2017)

Просечна старост (у годинама) ³	42	(2017)
Индекс старења (60+ год. / 0—19 год.) ³	130	(2017)
Просечан број чланова домаћинства ⁴	3,09	(2011)

Становништво према старосним групама и полу, 2016—2017.

	2016		2017	
	Ж	М	Ж	М
Деца старости до 6 година (предшколски узраст)	3396	3481	3320	3394
Деца старости 7—14 година (узраст основне школе)	4270	4514	4202	4455
Деца старости 15—18 година (узраст средње школе)	2239	2345	2209	2324
Деца старости 0—17 година	9323	9736	9175	9586
Број младих (15—29 година)	9257	9951	9057	9797
Радни контингент становништва (15—64 година)	35105	35891	34508	35419
Укупан број становника	53239	51748	52765	51360

Извор: Витална статистика, РЗС.

ЗАПОСЛЕНОСТ И ЗАРАДЕ

Регистровани запослени* ¹	24723	(2017)
Регистровани запослени* у односу на број становника (%) ¹	23,7	(2017)
Просечне зараде без пореза и доприноса (РСД) ¹	50869	(2017)
Регистровани незапослени ²	6541	(2017)
Регистровани незапослени на 1 000 становника ²	63	(2017)

Природно кретање становништва 1961-2017. година

	1961.	2017.
Број становника	77682	104125
Живорођени, број	1379	867
Умрли, број	626	1440
Природни прираштај, број	753	-573
Умрла одојчад, број	89	5
Живорођени, на 1 000 становника	18	8
Умрли, на 1 000 становника	8	14
Природни прираштај, на 1 000 становника	10	-6
Умрла одојчад, на 1 000 живорођених	65	6

Извор: Витална статистика, РЗС

III ПРЕГЛЕД ПРИВРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ

Према Програму за подстицање равномерног регионалног развоја, град Смедерево спада у другу групу коју чине јединице локалне самоуправе чији је степен развијености у распону од 80% до 100% републичког просека.

Два кључна економска сектора за развој су индустрија и пољопривреда. У оквиру индустрије заступљене су металопрерађивачка, индустрија каблова за камионе, прехранбена и други видови индустрије. Већина производних капацитета, осим Железаре Смедерево, сконцентрисана је у Индустријској зони, делу града који је инфраструктурно потпуно опремљен да задовољи потребе различитих индустријских профила и пружи постојећим, као и будућим фабрикама услове потребне за неометани рад.

Интензиван развој МСП и предузетништва отпочео је крајем осамдесетих година прошлог века, када је захваљујући изменама законских прописа, дошло до либерализације у поступку оснивања предузећа и предузетничких радњи, односно стварања повољнијих услова за њихово оснивање.

Преглед структуре запослених и незапослених, као и преглед структуре привредних субјеката за град Смедерево

Степен развијености: II група
(80%-100% републичког просека)

Извор: Агенција за привредне регистре

* Последње ажурирано стање се односи на период 01.01 - 30.06.2018. године

Број запослених/незапослених, зараде и бруто друштвени производ

	2015	2016	2017	2018
01. Број запослених	21.385	23.507	24.723	
02. Број незапослених	8.763	8.134	6.541	5.760
03. Просечна нето зарада (у РСД)	42.740	47.918	50.869	

Квалификациона структура незапосленог становништва

	2015	2016	2017	2018
01. Неквалификовани	2.295	2.383	2.050	1.847
02. Нижа стручна спрема и полуквалификовани	340	309	283	252
03. Квалификовани	2.403	2.043	1.534	1.310
04. Средња стручна спрема	2.538	2.295	1.838	1.610
05. Висококвалификовани	78	69	45	34
06. Виша стручна спрема	342	289	204	191
07. Висока стручна спрема	767	746	587	516
Укупно	8.763	8.134	6.541	5.760

Структура привреде

Број привредних друштава

	2015	2016	2017	2018
01. Активних	1.046	1.079	1.122	1.140
02. Новооснованих	64	61	79	40
03. Брисаних / угашених	11	18	8	4

Број предузетника

	2015	2016	2017	2018
01. Активних	2.887	2.949	3.134	3.238
02. Новооснованих	416	431	439	231
03. Брисаних / угашених	460	370	257	126

Из података АПР-е, види се да је број активних привредних друштава и предузетника у порасту. Приметан је и тренд смањења броја угашених, тј. брисаних из регистра у обе категорије.

У циљу смањења броја незапослених, субвенције за samozapoшљавање биће одобрене лицима која желе да се баве производним и услужним делатностима, тачније свим онима делатностима које нису на листи делатности које се не субвенционирају. Подршка samozapoшљавању подразумева пружање стручне помоћи, обуку из области предузетништва и субвенцију за samozapoшљавање.

IV СТАЊЕ И ТОКОВИ НА ТРЖИШТУ РАДА У СМЕДЕРЕВУ

(Извор : Национална служба за запошљавање, филијала Смедерево)

Број незапослених на евиденцији Националне службе за запошљавање (НСЗ) у 2018. години бележи значајно смањење. Подсећања ради, на дан 31.12.2017. године, на евиденцији Националне службе за запошљавање . филијала Смедерево, било је пријављено 6.541 лице, од чега су 3.480 биле жене. Годину дана касније, 31.12.2018. године, на евиденцији је 5.153 лица, од којих је 2.926 женског пола.

**НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА ПО ПОЛУ И ГОДИНАМА СТАРОСТИ
НА ДАН 31.12.2018. ГОДИНЕ**

		Незапослена лица		Просечна старост	
		Укупно	Жене	Укупно	Жене
Године старости	15 - 19 година	235	112	18,19	18,29
	20 - 24 године	524	268	22,03	22,21
	25 - 29 година	579	345	27,00	27,00
	30 - 34 године	603	356	32,20	32,13
	35 - 39 година	634	379	36,97	37,05
	40 - 44 године	588	370	42,01	41,98
	45 - 49 година	596	365	46,97	46,94
	50 - 54 године	549	341	51,95	51,92
	55 - 59 година	530	296	56,93	56,91
	60 - 64 године	315	94	61,68	60,86
	65 и више година	/	/	/	/
	УКУПНО	5.153	2.926	39,81	39,55

Из приложене табеле се види да је највећи број незапослених лица, више од трећине незапослених (1.825 незапослена, од чега је 1.105 лица женског пола), старости од 30-45 година, као и да је просечна старост незапослених са евиденције око 39,55 година. И поред чињенице да основни индикатори тржишта рада и у 2017. години бележе позитивне трендове, неравноправан положај полова на тржишту рада је и даље присутан. Према подацима из табеле се види да је од 5. 153 незапослених лица, чак 2.926 женског пола, тј. скоро 57 процената.

**НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА ПО ПОЛУ И СТЕПЕНУ СТРУЧНЕ СПРЕМЕ
НА ДАН 31.12.2018. ГОДИНЕ**

		Незапослена лица	
		Укупно	Жене
Укупно		5.153	2.926
Степен стручне спреме	I	1.683	920
	II	208	64
	III	1.096	496
	IV	1.471	986
	V	26	2
	VI-1	171	119
	VI-2	130	91
	VII-1	368	248
	VII-2	/	/
	VIII	/	/

Посматрано према образовној структури, најзаступљенија су лица без квалификација, затим следе незапослени са средњим нивоом образовања и са ниским нивоом квалификација. На евиденцији Националне службе за запошљавање, филијала Смедерево, више од 80 процената незапослених има I, III или IV степен стручне спреме.

Лица са вишим и високим образовањем чине око 14 % незапослених.

**ЗАСНИВАЊЕ РАДНОГ ОДНОСА ПО ОБЛАСТИ ДЕЛАТНОСТИ И ПОЛУ
КУМУЛАТИВ 01.01.2018- 31.12.2018. ГОДИНЕ**

Област делатности	УКУПНО	
	Укупно	Жене
УКУПНО	13.210	5.412
ПРЕРАЂИВАЧКА ИНДУСТРИЈА	3.960	1.324
СНАБДЕВАЊЕ ЕЛЕКТРИЧНОМ ЕНЕРГИЈОМ, ГАСОМ, ПАРОМ И КЛИМАТИЗАЦИЈА	16	3
СНАБДЕВАЊЕ ВОДОМ; УПРАВЉАЊЕ ОТПАДНИМ ВОДАМА, КОНТРОЛИСАЊЕ ПРОЦЕСА УКЛАЊАЊА ОТПАДА И СЛИЧНЕ АКТИВНОСТИ	96	15
ГРАЂЕВИНАРСТВО	1.216	107
ПОЉОПРИВРЕДА, ШУМАРСТВО И РИБАРСТВО	164	75
РУДАРСТВО	3	0
ТРГОВИНА НА ВЕЛИКО И ТРГОВИНА НА МАЛО; ПОПРАВКА МОТОРНИХ ВОЗИЛА И МОТОРЦИКАЛА	1.846	1.016
САОБРАЋАЈ И СКЛАДИШТЕЊЕ	650	80
УСЛУГЕ СМЕШТАЈА И ИСХРАНЕ	534	315
ИНФОРМИСАЊЕ И КОМУНИКАЦИЈЕ	95	29
ФИНАНСИЈСКЕ ДЕЛАТНОСТИ И ДЕЛАТНОСТ ОСИГУРАЊА	43	40
ПОСЛОВАЊЕ НЕКРЕТНИНАМА	97	22
СТРУЧНЕ, НАУЧНЕ, ИНОВАЦИОНЕ И ТЕХНИЧКЕ ДЕЛАТНОСТИ	840	118
АДМИНИСТРАТИВНЕ И ПОМОЋНЕ УСЛУЖНЕ ДЕЛАТНОСТИ	1.229	728
ДРЖАВНА УПРАВА И ОДБРАНА; ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ	255	146
ОБРАЗОВАЊЕ	1.117	864
ЗДРАВСТВЕНА И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА	549	360
УМЕТНОСТ; ЗАБАВА И РЕКРЕАЦИЈА	69	41
ОСТАЛЕ УСЛУЖНЕ ДЕЛАТНОСТИ	354	115
БЕЗ ПОДАТАКА	77	14

У 2018. години, највише запошљавања је било у прерађивачкој индустрији и сектору трговине и поправке моторних возила. У прошлој години на територији града Смедерева, незапослена лица са евиденције Националне службе за запошљавање склопила су 13.210 уговора о раду, од чега је 2. 921 уговор за рад на неодређено, а 10.289 уговора за рад на одређено.

**НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА ПО ПОЛУ И ДУЖИНИ ТРАЖЕЊА ПОСЛА
НА ДАН 31.12.2018. ГОДИНЕ**

		Незапослена лица	
		Укупно	Жене
Дужина тражења посла	До 3 месеца	833	490
	3 до 6 месеци	506	289
	6 до 9 месеци	278	176
	9 до 12 месеци	256	151
	1 до 2 године	677	353
	2 до 3 године	565	308
	3 до 5 година	700	368
	5 до 8 година	571	292
	8 до 10 година	257	147
	преко 10 година	510	352
	УКУПНО	5.153	2.926

Стопа дугорочне незапослености представља проценат незапослених годину дана и дуже у укупном броју активних становника узраста (15+). Дугорочно незапослени , према исказаном прегледу у табели, чине скоро 64 % укупно незапослених лица.

V ЦИЉЕВИ И ПРИОРИТЕТИ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА СМЕДЕРЕВА У 2019. ГОДИНИ

Стратешки циљ Локалног акционог плана запошљавања града Смедерева је смањење незапослености.

SWOT Анализа ситуације у области запошљавања

Снаге	Слабости
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Стање на тржишту рада: висока партиципација у радној снази ➤ Одлични услови пословања у оквиру индустријске зоне, решено инфраструктурно земљиште ➤ Мултидисциплинарни саобраћај, географски одлична позиција на укрштању коридора VII и X 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Стечајни поступци за неколико већих предузећа који још увек нису окончани ➤ Висока стопа незапослености
Шансе	Опасности
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Поједностављење процедуре за покретање бизниса ➤ Унапређење инфраструктуре ➤ Утицај државе кроз мере активне политике запошљавања ➤ Подстицаји за инвеститоре ➤ Отварање нових предузећа 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ „Рад на црно“ ➤ Затварање постојећих предузећа ➤ Рационализација запослених у јавним предузећима

На реализацију стратешког циља смањења незапослених, локална самоуправа утиче стварањем адекватних системских, правних, економских и процедуралних претпоставки за повећање запослености, односно уклањањем административних баријера, што доводи до већег броја домаћих и страних улагања. Ефикасна мера за повећање запослености на локалном тржишту рада је и субвенционисано запошљавање и превођење у легалне токове „рада на црно“, чиме се остварује и друштвена корист за локалну заједницу кроз повећан прилив новца у локални буџет, на основу редовне уплате доприноса за обавезно социјално осигурање као и пореза на зараде новозапослених радника.

Приоритетни програми ЛАПЗ-а у 2019. години су: јавни радови, стручна пракса и програм субвенција за samozapošljavanje, односно, покретање сопственог бизниса.

VI КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ ЛИЦА

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, теже запошљива лица су незапослена лица која због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социодемографских карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или због других објективних околности теже налазе посао. Посебно су угрожена лица која се истовремено суочавају са више фактора рањивости/отежане запошљивости. Одређеним програмима и мерама активне политике запошљавања подстиче се равноправнији положај ових лица на тржишту рада.

У 2019. години статус теже запошљивих лица, а у складу са проценом запошљивости, која ће имати приоритет при укључивању у мере активне политике запошљавања су: млади до 30 година живота, вишкови запослених, старији од 50 година, лица без квалификација и нискоквалификовани, особе са инвалидитетом, Роми, радно способни корисници новчане социјалне помоћи, дугорочно незапослени (на евиденцији дуже од 12 месеци а посебно незапослена лица која траже посао дуже од 18 месеци), млади у домском смештају, млади у хранитељским породицама, млади у старатељским породицама и жртве породичног насиља.

Категорија младих у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама подразумева младе до 30 година старости који су имали или имају статус младих у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама.

Такође, у програме и мере активне политике запошљавања потребно је укључивати и остала теже запошљива лица из посебно осетљивих категорија незапослених као што су: жене (посебно жене жртве трговине људима), избегла и расељена лица, повратници према споразуму о реадмисији, самохрани родитељи, супружници из породице у којој су оба супружника незапослена, родитељи деце са сметњама у развоју, бивши извршиоци кривичних дела и сл. на начин којим се омогућава њихова интеграција на тржиште рада.

Због неопходности интензивирања активности у циљу унапређења положаја младих, вишкова запослених, лица без квалификација или нискоквалификованих, дугорочно незапослених и особа са инвалидитетом, припремљени су посебни пакета услуга:

Пакет услуга за вишкове запослених - за вишкове запослених чија се пријава на евиденцију незапослених очекује због завршетка процеса реструктурирања, као и због рационализације јавног сектора, припремљен је пакет услуга који подразумева неколико корака, и то у зависности од тога да ли су у питању активности којима се реагује унапред, пре престанка радног односа или након пријаве на евиденцију незапослених.

Ради превенције незапослености, пре него што се потенцијални вишкови запослених пријаве на евиденцију незапослених, НСЗ ће реализовати информативне састанке са послодавцем који се суочава са вишком запослених и синдикатима и са потенцијалним вишковима запослених у просторијама послодавца и организовати саветовања за запошљавање са потенцијалним вишковима запослених који су се изјаснили да желе индивидуално саветовање.

На основу попуњеног упитника или индивидуалног разговора са саветником за запошљавање, потенцијални вишкови запослених ће се укључивати у следеће мере: клуб за

тражење посла (петодневни програм посебно дизајниран за вишкове запослених), радионицу за психолошку подршку планирању каријере (једнодневни програм посебно дизајниран за потенцијалне вишкове запослених), обуку за развој предузетништва и обуку за активно тражење посла.

Након пријаве вишкова запослених на евиденцију незапослених, НСЗ ће приоритетно укључивати вишкове запослених у програме и мере активне политике запошљавања, а посебно:

1) извршити процену запошљивости лица;

2) утврдити индивидуални план запошљавања и одредити мере које су најпогодније за активацију и унапређење запошљивости (радионица за превладавање стреса услед губитка посла, програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослене и друге мере);

3) организовати посебно информисање о могућностима и предностима улагања отпремнина у samozapošljavanje и сл.

Такође, НСЗ ће, у циљу превентирања дугорочне незапослености, односно брже реинтеграције на тржиште рада вишкова запослених, интензивирати посете послодавцима, посебно у јединицама локалне самоуправе у којима се планира реализација програма решавања вишка запослених, са циљем прикупљања података о потребама за запошљавањем.

Пакет услуга за младе - подразумева сет корака које НСЗ, за сваку младу особу пријављену на евиденцију незапослених лица, реализује са циљем превенције застаривања компетенција (знања и вештина) од значаја за конкурентно иступање на тржишту рада и пада у дугорочну незапосленост и обухвата:

1) процену запошљивости лица;

2) утврђивање индивидуалног плана запошљавања и мера које су најпогодније за активацију и подизање запошљивости младих;

3) посредовање у запошљавању или укључивање у мере активне политике запошљавања које могу допринети запошљавању (професионална оријентација и саветовање о планирању каријере, програм стручне праксе, програм приправника за младе са високим образовањем, програм приправника за незапослене са средњим образовањем, субвенција за запошљавање и samozapošljavanje, програм функционалног основног образовања и др.).

Пакет услуга за лица без квалификација, нискоквалификоване и дугорочно незапослене обухвата:

1) процену запошљивости лица;

2) утврђивање индивидуалног плана запошљавања и мера које су најпогодније за активацију и подизање запошљивости лица без квалификација и дугорочно незапослене;

3) укључивање у мере за активно тражење посла (тренинг самоефикасности за квалификована дугорочно незапослена лица и мотивационо-активационе обуке за лица без квалификација и нискоквалификоване);

4) укључивање у програме додатног образовања и обуке (програм функционалног основног образовања одраслих, програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослене и др.), јавне радове и др.

Пакет услуга за особе са инвалидитетом - подразумева посредовање у запошљавању и укључивање особа са инвалидитетом у мере активне политике запошљавања под општим условима и по прилагођеним програмима, у складу са потребама особа са инвалидитетом,

процењеним професионалним могућностима, радном способношћу и идентификованим потребама на тржишту рада, и обухвата:

- 1) процену професионалних могућности, односно процену запошљивости лица;
- 2) утврђивање индивидуалног плана запошљавања и мера које су најпогодније за активацију и подизање запошљивости особа са инвалидитетом;
- 3) посредовање у запошљавању или укључивање у мере активне политике запошљавања које доприносе подизању запошљивости и запошљавању.

VII ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА КОЈЕ ЋЕ БИТИ РЕАЛИЗОВАНЕ У ГРАДУ СМЕДЕРЕВУ У 2019. ГОДИНИ

Програми и мере активне политике запошљавања утврђени овим акционим планом, које ће током 2019. године спроводити НСЗ, реализују се у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом и прописима о државној помоћи, а критеријуми, начин и друга питања од значаја за спровођење мера активне политике запошљавања уређују се општим актима МРЗБСП и НСЗ.

Ради реализације програма и мера активне политике запошљавања, НСЗ расписује јавне позиве и конкурсе, односно покреће поступак јавне набавке у складу са прописима о јавним набавкама, у првом кварталу 2019. године.

Посредовање у запошљавању лица која траже запослење, мере активног тражења посла и професионална оријентација и саветовање о планирању каријере, реализују запослени у НСЗ континуирано током календарске године.

У текућој години, град Смедерево ће средства опредељена из буџета утрошити на следеће три мере политике запошљавања:

1. Субвенције за запошљавање

1.1. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих

Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима подразумева финансијски подстицај у једнократном износу послодавцима (из приватног сектора) за отварање нових радних места на којима ће се запошљавати незапослена лица из категорије теже запошљивих и то:

1. млади до 30 година старости - без квалификација/са ниским квалификацијама, млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама;
2. старији од 50 година који имају статус вишка запослених;
3. Роми;
4. особе са инвалидитетом;
5. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
6. дугорочно незапослени;
7. жртве породичног насиља.

Висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих у 2019. години, према степену развијености јединица локалне самоуправе утврђеним у складу са посебним прописом Владе износи 150.000,00 динара по кориснику, за другу групу (у распону од 80% до 100% републичког просека), где спада и град Смедерево.

Наведени износи субвенције се за запошљавање следећих категорија теже запошљивих лица и то:

1. особе са инвалидитетом,
 2. радно способни корисници новчане социјалне помоћи,
 3. млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицамаи
 4. жртве породичног насиља,
- увећавају за 20% тако да за другу групу износе 180.000,00 динара по кориснику;

Реализација програма прати се 12 месеци.

2. Подршка самозапошљавању

Подршка самозапошљавању обухвата стручну помоћ и средства у виду субвенције за самозапошљавање.

Стручна помоћ коју може да оствари незапослени који се самозапошљавања састоји се од информативних и саветодавних услуга, обуке за развој предузетништва, као и подршке у првој години пословања која се реализује кроз менторинг програм и специјалистичке обукеу НСЗ, регионалним развојним агенцијама и др.

Средства за самозапошљавање у 2019. години одобравају се незапосленом лицу у виду субвенције, у једнократном износу од 200.000,00 динара по кориснику ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

Приоритет код одобравања субвенције за самозапошљавање имају:

1. млади до 30 година старости,
2. вишкови запослених,
3. Роми,
4. особе са инвалидитетом,
5. жене.

У случају самозапошљавања вишкова запослених субвенција се одобрава у једнократном износу од 220.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

У случају самозапошљавања особа са инвалидитетом субвенција се одобрава у једнократном износу од 240.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач у њему заснива радни однос.

Реализација програма прати се 12 месеци.

Кориснику новчане накнаде за случај незапослености може се, ради samozapoшљавања, исплатити новчана накнада у једнократном износу без доприноса за обавезно социјално осигурање.

3. Јавни радови

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

Јавни радови се организују на подручју оних јединица локалних самоуправа, које према степену развијености утврђеним у складу са посебним прописом Владе припадају:

- 1) трећој групи (у распону од 60% до 80% републичког просека) и
- 2) четвртој групи (степен развијености испод 60% републичког просека) и девастираним подручјима (степен развијености испод 50% републичког просека).

У укупном броју незапослених лица укључених у програм јавних радова, осим особа са инвалидитетом чији је број посебно утврђен, најмање 70% незапослених лица треба да припада следећим категоријама:

1. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
2. Роми;
3. лица без квалификација/са ниским квалификацијама;
4. вишкови запослених;
5. лица која посао траже дуже од 18 месеци.

Утврђени проценат учешћа наведених категорија незапослених лица односи се на јавни рад који кроз редовне јавне конкурсе спроводи самостално НСЗ.

На јавним радовима се радно ангажује најмање 5 (пет) незапослених лица из наведених категорија незапослених.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

1) исплату накнаде за обављен посао лицима ангажованим на јавним радовима (по основу уговора о привременим и повременим пословима у висини до 22.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада);

2) накнаду трошкова спровођења јавних радова послодавцу (највише до 2.000 динара по лицу, једнократно, у зависности од трајања јавног рада);

3) накнаду трошкова обуке (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може

организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје потврда о стеченим компетенцијама.

У 2019. години организоваће се јавни радови у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе.

За особе са инвалидитетом јавни радови се могу организовати у свим јединицама локалне самоуправе, независно од степена развијености, и у свим делатностима, укључујући и област културе. На јавним радовима се радно ангажује најмање 3 (три) незапослене особе са инвалидитетом.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

Мере активне политике запошљавања за особе са инвалидитетом које се запошљавају под посебним условима

Подршка особама са инвалидитетом које се запошљавају под посебним условимауз:

- **прилагођавање радног места** (кроз техничко и технолошко опремање радног места, средстава за рад, простора и опреме у складу са могућностима и потребама запослене особе са инвалидитетом) рефундацијом послодавцу примерених трошкова прилагођавања радног местау висини до 400.000,00 динара стварних трошкова за прилагођавање радног места по особи са инвалидитетом,

- **пружање стручне подршке новозапосленој особи са инвалидитетом** (радна асистенција код увођења у посао или на радном месту)рефундацијом послодавцу трошкова зараде за лице које је ангажовано на пружању стручне подршке у висини до 50.000,00 динара месечно за пун фонд радних сати односно сразмерно броју радних сати пружене стручне подршке особи са инвалидитетом на месечном нивоу, увећаних за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање, у трајању до 12 месеци.

Суфинансирање програма или мера активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања (ЈАПЗ)

Аутономна покрајина односно јединица локалне самоуправе, може до 20. фебруара 2019. године, путем НСЗ, поднети министарству надлежном за послове запошљавања захтев за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања предвиђених ЈАПЗ.

У 2019. години одобраваће се учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања из средстава одређених за реализацију ЈАПЗ, и то:

- 1. Програм стручне праксе;**
- 2. Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослене;**

3. **Обука на захтев послодавца** – у обуку се укључују незапослена лица уколико на евиденцији незапослених НСЗ нема лица са потребним знањима и вештинама односно постојећа знања и вештине не одговарају потребама конкретног радног места;
4. **Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих** - може се доделити за запошљавање незапослених лица из једне или више категорија теже запошљивих, а које су утврђене у складу са стањем и потребама локалног тржишта и наведене у ЛАПЗ;
5. **Субвенција за samozapošljavanje** - одобрава се незапосленом лицу ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у делатностима дефинисаним у складу са потребама локалног економског развоја у ЛАПЗ;
6. **Програм јавних радова** - у програм јавних радова могу се укључити незапослена лица из свих категорија теже запошљивих, у складу са стањем и потребама локалног тржишта рада утврђеним у ЛАПЗ. Јавни радови се организују на подручју оних јединица локалних самоуправа, које према степену развијености утврђеним у складу са посебним прописом Владе припадају:

1) трећој групи (у распону од 60% до 80% републичког просека) и

2) четвртој групи (степен развијености испод 60% републичког просека) и девастираним подручјима (степен развијености испод 50% републичког просека).

У програм јавних радова радно се ангажује најмање 5 (пет) незапослених лица.

За особе са инвалидитетом јавни радови се могу организовати у свим јединицама локалне самоуправе, независно од степена развијености, и у свим делатностима, укључујући и област културе. На јавним радовима се радно ангажује најмање 3 (три) незапослене особе са инвалидитетом.

Услов за подношење захтева за финансирање програма или мера активне политике запошљавања из средстава одређених за реализацију НАПЗ је да аутономна покрајина односно јединица локалне самоуправе има:

- 1) формиран локални савет за запошљавање;
- 2) усвојен ЛАПЗ;
- 3) усаглашен ЛАПЗ са НАПЗ и покрајинским АПЗ,
- 4) обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређеног програма или мере. Изузетно, уколико се ради о неразвијеној јединици локалне самоуправе, министар надлежан за послове запошљавања, у складу са чланом 60. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 38/15, 113/17-др. закон и 113/17) може одобрити учешће у финансирању и када је обезбеђено мање од половине потребних средстава.

Критеријуми на основу којих се одобрава висина износа средстава по захтеву јединице локалне самоуправе за учешће у финансирању програма или мера су:

1. степен развијености јединице локалне самоуправе (јединици локалне самоуправа која припада мање развијеним подручјима обезбеђује се виши износ средстава из буџета РС у

односу на развијене јединице локалне самоуправе), с тим да минимални износ који се може обезбедити из буџета РС јединици локалне самоуправе која припада четвртој групи (степен развијености испод 60% републичког просека) и девастираним подручјима (степен развијености испод 50% републичког просека) износи 60%, осим за јединице локалне самоуправе које су у захтеву за суфинансирање исказале потребу за обезбеђивањем нижег учешћа средстава из буџета РС од 60%;

2. формиран локални савет за подручје више јединица локалних самоуправа и усвојен заједнички план запошљавања за подручје тих јединица локалних самоуправа.

По истеку рока за подношење захтева, НСЗ проверава испуњеност услова за финансирање програма или мера активне политике запошљавања, припрема мишљење о сваком појединачном ЛАПЗ (усклађеност са циљевима локалног економског развоја и индикаторима на локалном тржишту рада) и даје предлог за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања на основу критеријума и расположивих средстава.

НСЗ доставља министарству надлежном за послове запошљавања предлог за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања у року од 30 дана од дана истека рока за подношење захтева, на основу кога министар надлежан за послове запошљавања доноси одлуку.

НСЗ и јединице локалне самоуправе обухваћене одлуком закључују споразуме о начину и поступку реализације програма или мера активне политике запошљавања, као и другим питањима од значаја за спровођење ове одлуке.

Јединице локалне самоуправе могу, у складу са потребама локалног тржишта рада, планирати и друге програме или мере активне политике запошљавања, утврдити их у ЛАПЗ и њихову реализацију финансирати у целости из средстава буџета аутономне покрајине и/или буџета јединица локалне самоуправе. У реализацији програма или мера активне политике запошљавања које се у целости финансирају из буџета аутономне покрајине и/или буџета јединица локалне самоуправе, НСЗ пружа стручну и техничку подршку.

VIII ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА И ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА

Финансирање активне политике запошљавања обавља се из средстава буџета Града, буџета Републике Србије, средстава донација, кредита, као и из средстава доприноса за случај незапослености и других извора.

Додатна средства могу бити обезбеђена и из директног гранта НСЗ за спровођење мера активне политике запошљавања из ИРА фондова.

План мера активне политике запошљавања у 2019. години из средстава одређених буџетом града Смедерева, у износу од 15 милиона динара :

Бр.	МЕРА АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА	Укупно	Средства (у динарима)
1.	Субвенције за самозапошљавање	25×200.000,00	5.000.000,00
2.	Субвенције послодавцима за новозапошљавање	46×150.000,00	7.000.000,00
3.	Финансијски оквир за потребе осталих мера активне политике запошљавања – Јавни радови (Пошто се ова мера не субвенционише за локалне самоуправе у другој категорији развијености , тј. не одобравају се додатна средства од стране Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, због великог интересовања за ову меру, град Смедерево ће ову меру реализовати уз техничку подршку Националне службе за запошљавање).		3.000.000,00
УКУПНО			15.000.000,00