



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА И
ПОВРАТНИКА ПО РЕАДМИСИЈИ**

**за период
2015-2018**

Пожаревац

САДРЖАЈ

Увод

- Одлука Скупштине Града о усвајању ЛАП
- Захвалност учесницима/цама у процесу израде ЛАП

Сажетак (резиме) ЛАП

.....

Поглавље 1: Општи подаци о Граду

Поглавље 2: Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у

Поглавље 3: Анализастања и закључци

Поглавље 4: Приоритетне циљне групе

.....

Поглавље 5: Општи и специфични циљеви

.....

Поглавље 6: Активности – Задачи за реализацију ЛАП

.....

Поглавље 7: Ресурси/буџет

Поглавље 8. Аранжмани за примену

.....

Поглавље 9: Праћење и оцена успешности

Увод

У овом документу под процесом *локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих¹, интерно расељених лица² (ИРЛ) и повратника по реадмисији* подразумева се процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току наредне четри године.

У оквиру овог документа, под *избеглим и интерно расељеним лицима* подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица (ИРЛ) и повратника по реадмисији у Граду Пожаревцу, настао је као резултат учешћа у Пројекту *Подршка институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла, интерно расељена лица и повратнике по реадмисији*. Општи циљ Пројекта је проналажење решења на нивоу државе која ће пружити подршку Влади Републике Србије да на ефикасан и одржив начин одговори на потребе избеглих, ИРЛ и повратника по реадмисији. Пројекат финансира Европска унија, а спроводи Међународна организација за

¹ Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), **избеглица** је особа која из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила је своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу.

(<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>)

² **Интерно расељене особе** су оне које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права.

(http://www.articleword.org/index.php/Displaced_person)

Према Споразуму о реадмисији с ЕУ, **повратник** је лице које не испуњава или више не испуњава важеће услове за улазак, боравак или настањење на територији државе чланице ЕУ, уколико је доказано или ако је могуће на основу поднетих прима фацие доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије.

миграције (Интернационал Организацион фор Миграцион – ИОМ). Корисници Пројекта су институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла, интерно расељена лица и повратнике по реадмисији: Комесаријат за избеглице Републике Србије (КИРС), Министарство за Косово и Метохију (МинКиМ) и Министарство рада и социјалне политике (МРСП), као и друга надлежна министарства, општинска повереништва за избегла и интерно расељена лица и *одабране општине/градови*.

Стратешки оквир Пројекта одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област³. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, ИРЛ и повратника по редмисији доноси се на период од 4 године (2015-2018), са детаљном разрадом активности, периода реализације, очекиваним резултатима, индикаторима, потребним ресурсима, носиоцима активности, партнерима у реализацији и потребним буџетом.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у Пожаревцу, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- Локални – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- Партиципативан – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим и интерно расељеним и повратницима по реадмисији у локалној заједници;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређење положаја избеглих, интерно расељених и повратника по реадмисији;
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних податка о положају и потребама избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у Граду Пожаревцу, коришћени су следећи извори: резултати интервјуа са избеглицима, ИРЛ, повратницима по реадмисији, резултати састанака са локалним актерима, статистички подаци, извештаји и подаци Комесаријата за избеглице и миграције, Повереништва за избеглице, Црвеног крста, локалних невладиних организација итд.

Процес израде Плана спроведен је у периоду мај-новембар 2014. године.

3

Детаље о осталим националним документима погледати у Поглављу: Анализа ситуације и закључци

Захвалност учесницима/цама у процесу локалног акционог планирања

За потребе израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији, коришћени су ресурси Савета за миграције, који је основан Одлуком Градског већа града Пожареваца од 30.12.2013. године. Савет за миграције састављен је од представника локалне самоуправе (Помоћнице Градоначелника за економски развој, Начелника Одељења за урбанизам и грађевинске послове, Шефа Службе за послове финансијске оперативе, члан-а Градског већа за просвету и образовање, Вишег сарадника за социјалну заштиту - Повереника за избеглице), социолога из Центра за социјални рад, представника Црвеног крста, представника НВО „Алка“, саветника за запошљавање Националне службе за запошљавање, представника Одсека за странце Полицијске управе Пожаревац и представника Удружења Рома Браничевског округа.

Улога Савета за миграције је да:

- Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима по реадмисији;
- Размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
- Примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
- Дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;
- Планира праћење и оцењивање успешности примене локалног акционог плана;
- Ради на писању завршног документа;
- Иницира јавну расправу о нацрту документа и допринесе да финална верзија буде предложена Скупштини Града на усвајање.
- Унапреди сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке

Чланови/ице Савета за миграције

Име и презиме	Институција/организација	Функција у организацији
1. Вукица Васић	Градска управа	Помоћница Градоначелника
2. Наташа Исаковић	Комесаријат за избеглице и миграције	Окружни координатор
3. Весна Пејић	Градска управа	Члан Градског већа
4. Војислав Пајић	Градска управа	Начелник одељења за урбанизам и грађевинске послове
5. Љиљана Драјић	Градска управа	Виши сарадник за социјалну заштиту и повереник за избеглице

6. Јасмина Миленковић	Градска управа	Шеф службе са послове финансијске оперативе
7. Весна Пејчић	Национална служба за запошљавање	саветница
8. Татјана Рајић	Центар за социјални рад	Социолог
9. Саша Обрадовић	Црвени крст	Секретар
10. Петар Недељковић	Полицијска управа	Шеф одсека за странце
11. Милан Митић	НВО „Алка“	Члан Управног одбора
12. Владимир Петровић	Удружење Рома Браничевског округа	

Захваљујемо се свим члановима/ицама Савета за миграције на учешћу у процесу израде ЛАП.

Сажетак - Резиме

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица је стратешки документ Скупштине Града Пожаревца који је израђен од стране Савета за миграције и усвојен на Скупштини Града Пожаревца, а односи се на период 2015-2018. године.

Општи циљ овог документа је :

1. Побољшати социјално-економске услове за интеграцију избеглих лица, побољшање услова живота ИРЛ и омогућавање реинтеграције повратника по реадмисији кроз програме за трајно решавање стамбеног питања и економско осамостаљивање и оснаживање најугроженијих породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији на територији града Пожаревца

У остварењу ових циљева тренутне активности су усмерене на побољшање стања, положаја избеглих, ИРЛ и повратника по реадмисији, а све због даљег развијања ЛАП у Граду, односно развијање одрживих структура који ће подржати његову примену и праћење у процесу доношења одлука у Граду на свим нивоима.

У оквиру наведених општих циљева, овим акционим планом утврђују се следећи оперативни – **специфични циљеви**

СЦ1: У периоду од половине 2015. до краја 2017. године стамбено збринути најмање 20 породица избеглих лица изградњом 20 станова за закуп са могућношћу откупа

СЦ2: До краја 2018. године стамбено збринути најмање 10 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започете градње или адаптацију постојећих безусловних стамбених објеката

СЦ3: У 2015. години унапредити запошљивост 5 лица из популације избеглица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији кроз оспособљавање за ангажовање хранитеља у породичном смештају

СЦ4: У периоду од 2015. до 2018. године најмање 5 жена годишње из популације избеглица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији преквалификовати и оспособити кроз обуку и лиценцирање за ангажовање у пословима геронтодомаћица

СЦ5: У 2016. години економски оснажити најмање 10 лица избеглица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији из руралног подручја доделом 10 пољопривредних пакета за основна и обртана средства

СЦ6: У периоду од 2017-2018. – економски оснажити најмање 10 жена из популације избеглица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији кроз рад социјалних предузећа

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији, има предвиђене аранжмане за имплементацију који обухватају **локалне структуре** и **различите мере и процедуре** које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1) **Структуре за управљање процесом примене ЛАП и**
- 2) **Структуре које су оперативне и примењују ЛАП**

Структуру за управљање процесом примене ЛАП, након његовог усвајања, представљаће *Савет за миграције* који је учествовао у његовој изради. Овај Савет ће, као део свог будућег рада, направити *План управљања применом Локалног плана*.

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са ЛАП-ом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје и информације о раду. Извештаји и информације ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада као и информисање јавности.

Поглавље 1.

Основни подаци о граду

Географски положај и структура

Град Пожаревац налази се у североисточном делу Србије на осамдесетак километара југоисточно од Београда, налази се на 44. степену, 37. минути и 12. секунди северне географске ширине и на 21. степену, 11. минути и 23. секунди источне географске дужине, у седишту плодног Стига, између три реке: Дунава, Велике Мораве и Млаве .

Територија града Пожаревца простире се на површини од 481 км², у 25 сеоских и 2 градска насеља (Пожаревац и велики енергетски центар Костолац).

Град је како привредни и културни, тако и административни центар и седиште Браничевског округа, а територијално се додирује са градом Смедеревом (дужина границе 30 км), општинама Велико Градиште (17 км), Мало Црниће (17км), Жабари (4 км) и са општинама Ковин и Бела Црква на северу.

Географски положај, локација и природни фактори, допринели су да територија града Пожаревца буде увек атрактивна за насељавање становништва.

Захваљујући географском – стратешком положају и конфигурацији терена, преко територије града развијала се саобраћајна мрежа, тако да су данас на подручју града Пожаревца , осим ваздушног, заступљени сви видови саобраћаја.

Ваздушни саобраћај није развијен на територији града Пожаревца, а најближи аеродром је “Никола Тесла” у Београду, на удаљености од 80 км.

Демографски подаци

Становништво

Кључне карактеристике демографске слике града Пожаревца :

□ По попису из 2011. године у граду Пожаревцу, на површини од 481км² живи 75.334 становника, тако да је просечна густина насељености 156,6 становника по км² .

□ У градском подручју живи 71,3% укупног становништва, а 28,7% у приградском подручју; драстична је разлика у насељености територије града и села, што осликава однос насељености између најбројније месне заједнице Бурјан у којој живи 7700 становника и сеоске месне заједнице Набрђе, која је удаљена од центра града око 9,5 км, у којој живи само 367 становника.

Ако се упореде подаци пописа 1961, 1971, 1981, 1991, 2002, са подацима из 2011. године кретање становништва показује следеће тенденције:

- стално повећање са изразитим растом у периоду од 1961. до 1971. године, док у периоду 1991-2002. године број становника пада за 9.776

- знатно бржи пораст градског становништва у односу на сеоско и приградско, нарочито у периоду од 1961. до 1971. године, када се механичким приливом број увећава за 16.053 становника, док је у истом периоду годишњи пораст становништва општине 7.335. Тај миграциони тренд се наставља и у новијем периоду (1991-2002) али се услед миграције становништва у иностранство и пада наталитета укупан број становника смањује.

Становништво према полу и старости по попису 2002 и 2011 године.

Старосна доб	Мушко 2002	Мушко 2011	Женско 2002	Женско 2011	Укупно 2002	Укупно 2011
0-4	1898	1814	1894	1697	3792	3511
5-9	2171	2029	2080	1974	4251	4003
10-14	2207	2051	2213	2009	4420	4060
15-19	2365	2272	2359	2243	4724	4515
20-24	2539	2278	2446	2306	4985	4584
25-29	2612	2424	2678	2344	5290	4768
30-34	2482	2602	2541	2530	5023	5132
35-39	2249	2680	2370	2725	4619	5405
40-44	2391	2524	2399	2574	4790	5098
45-49	3020	2340	3044	2468	6064	4808
50-54	2891	2493	3008	2517	5899	5010
55-59	1810	3034	1961	3212	3771	6246
60-64	1776	2741	2143	3088	3919	5829
65-69	1825	1576	2312	1946	4137	3522
70-74	1759	1345	2396	1865	4155	3210
75-79	1070	1141	1777	1739	2847	2880
80-84	330	665	625	1229	955	1894
85-и више	170	267	249	592	419	859
Непознато	405	-	437	-	842	
УКУПНО	38932	36276	35970	39058	74.902	75.334

Према попису из 2011. године просечна старост становника Пожаревца је била 42,75 година (41,5 мушкарци, 44 жене)

- Стопа наталитета је 9,44
- Стопа опште смртности има средње вредности 14,89
- Од укупног броја, пунолетно становништво броји 61.093, док је предшколске деце било 14.241.
- Према активности 29.909 лица се убраја у активно становништво.
- Од укупног броја становника , 91,3% чини српско становништво . Поред српског становништва на подручију града Пожаревца живе и : Албанци, Бошњаци, Буњевци , Бугари, Власи, Југословени, Мађари, Македонци, Муслимани, Немци, Роми, Румуни, Руси, Русини, Словаци, Словенци, Украјинци, Хрвати и Црногорци.

Становништво Града Пожаревца према националној или етничкој припадности по попису 2002. и 2011. године .

<i>Националност</i>	<i>2002</i>	<i>2011</i>
Срби	68779	66801
Црногорци	262	160
Југословени	275	71
Албанци	21	8
Бошњаци	4	10
Бугари	33	35
Буњевци	2	1
Власи	109	177
Горанци	-	-
Мађари	67	56
Македонци	174	168
Муслимани	39	42
Немци	13	18
Роми	2603	3868
Румуни	95	91
Руси	12	11
Русини	2	3
Словаци	6	10
Словенци	48	38
Украјинци	8	6
Хрвати	117	109
Чеси	5	-
Остали	61	90
Нису се изјаснили	400	1267

Регионална припадност	10	10
Непознато	1757	2284
Укупно	74.902	75.334

У односу на попис 2002. године, смањује се удео лица који се декларишу као Срби (91.83% - 2002. и 88.7 - 2011.), Рома је 5,2 (2002. године је било 3,48%), а осталих 4,665, односно 6,2% што је повећање у односу на 2002, када је на територији Града Пожаревца пописано 4,69% лица осталих националности, лица која се нису изјаснила или су се изјаснила према регионалној припадности.

Образовање

Мрежу образованих установа у граду Пожаревцу чине: 1 предшколска установа, 8 основних, 7 средњих и 1 виша школа струковних студија, 1 факултет.

Образовна структура становништва

На основу података из пописа становништва из 2011. године 2,39% становништва града Пожаревца нема основно образовање, 60,02% становништва старијег од 15 година има средње, више или високо образовање што је за 1,5% веће учешће у односу на стање у Републици Србији тј. квалификациона структура у делу средњег и вишег образовања је изнад републичког просека. Према подацима РЗС, структура становништва старог 15 и више година према степену стручне школске спреме, може се закључити да је:

- 2,3% становништва без школске спреме
- 20,3% има завршену основну школу
- 39,7% становништва је са завршеном средњом школом
- 4,48% има више, а 6,57% високо образовање

Људски ресурси

Структура запослених по секторима

Према последњем податку Републичког завода за статистику Србије, у месецу септембру 2013. године на подручју града Пожаревца је било запослених укупно 21.505 лица, од чега у укупној привреди 16.127, док је број предузетника и лица запослених код њих 5.397.

Структура незапослености

Број незапослених лица и активних незапослених лица се у периоду од 2010 - 2013. године кретао у интервалу 5.052 до 5.397. Број активних незапослених лица се кретао у распону од 4.515 до 4.787. Оно што је интересантно је чињеница да се у посматраном периоду између 7.0% и 16.3% незапослених лица изјаснило да није способно за тражење посла (односно рад) тј. сваки незапослени се изјашњава као привремено неспреман на рад.

Овако висок проценат неспремних за рад може да указује да или имамо висок проценат незапослености лица који имају здравствене проблеме или пак да су ангажовани и раде на црно, а са овом квалификацијом решавају питање вођења на евиденцији незапослених.

Пошто се у протеклом периоду у различитим приликама оперисало са овим различитим подацима у даљој анализи ћемо искључиво анализирати „лица која траже запослење“ без осврта на њихову тренутну спремност или неспремност за рад.

У старосној структури незапослених лица најзаступљенија је групација од 25-29 која у укупном броју незапослених учествује са 15,8%.

У квалификационој структури незапослених највеће учешће имају лица са четвртим степеном стручне спреме и они у укупном броју незапослених учествују са 26.3% (2013. године). Уочава се тренд раста учешћа ових лица са 25.4% на крају 2010. године на данашњих 26.3%, што је раст од 0,9% у последње 3 године.

Тренд побољшања квалификационе структуре је уочљив код свих стручних лица (лица од трећег до седмог степена стручности) чије учешће у укупном броју незапослености се увећало са 57.2% у 2010. години на 60.6% у 2013. години. Истоветније, тренд код незапослених жена тј. удео стручних жена у укупном броју незапослених жена бележи раст и изнад просека је у односу на укупан број незапослених.

Лица која траже запослење по полу и степену стручне спреме

	Стање на дан 31.12.2012		Стање на дан 31.12.2013	
	Укупно	Жене	Укупно	Жене
Укупно	6.310	3.515	6.578	3.609
I степен стручне спреме	2.195	1.238	2.370	1.304
II степен стручне спреме	397	208	306	164
III степен стручне спреме	1.371	604	1.420	594
IV степен стручне спреме	1.574	1.001	1.671	1.044
V степен стручне спреме	19	3	27	6
VI-1 степен стручне спреме	234	147	234	143
VI-2 степен стручне спреме	134	76	133	90
VII-1 степен стручне спреме	381	236	414	262

VII-2 степен стручне спреме	4	2	3	2
VIII степен стручне спреме	1	0		

Извор: Национална служба за запошљавање – Филијала Пожаревац

Пензионери

Тренд старења становништва се огледа и у порасту броја пензионера, те ове године бележимо укупно чак 16.513 лица која су ово право остварила по свим основама (из радног односа, самосталних делатности, пољопривредници...)

Поређања ради, укупан број пензионера који су ово право остварили из радног односа на територији Града Пожареваца 2008. године је за 129 већи него у 2007. години, док је укупан број 2013. године за 742 већи него 2010. године.

Број пензионера у Граду Пожаревацу, по врстама, јун 2010. године

ИНВАЛИДСКА	СТАРОСНА	ПОРОДИЧНА	УКУПНО
3.446	9.176	3.840	16.462

Број пензионера у Граду Пожаревацу, по врстама, јун 2011. године

ИНВАЛИДСКА	СТАРОСНА	ПОРОДИЧНА	УКУПНО
3.349 (20%)	9.365 (57%)	3.799 (23%)	16.513

Број пензионера у Граду Пожаревацу, по врстама, јун 2012. године

ИНВАЛИДСКА	СТАРОСНА	ПОРОДИЧНА	УКУПНО
3.324 (19,6%)	9.777 (57,8%)	3.827 (22.6%)	16.928

Број пензионера у Граду Пожаревацу, по врстама, јун 2013. године

ИНВАЛИДСКА	СТАРОСНА	ПОРОДИЧНА	УКУПНО
3.234	10.221	3.749	17.204

Подаци су добијени од Одељења за статистику Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање запослених у Београду.

Привреда

Град Пожаревац је изнад просека, развијено подручје у Републици, али је степен развијености општина Браничевског округа крајње асиметричан. На једној страни се издваја развијени Град Пожаревац, док су у групи од 7 неразвијених општина екстремно неразвијене општине Жабари и Мало Црниће. Најтеже последице вишегодишњег неравномерног развоја су

демографско пражњење простора града, миграциони токови, негативан природан прираштај становништва и остале негативне промене у популационој структури.

Град Пожаревац спада међу развијена подручја у Србији и има релативно добро развијену привредну структуру, која је више структурна. Доминантне привредне гране су: енергетика, рударство и прехранбена индустрија. На подручју града Пожаревца, према званичним подацима Агенције за привредне регистре, на дан 9.9.2013. године, регистровано је 684 привредних друштва, 2134 предузетника, 229 удружења и 118 спортских удружења и савеза.

Индустрија је заступљена са разноврсном производњом: прехранбена индустрија, енергетика, металска индустрија, индустрија грађевинског материјала, текстилна индустрија, производња пића, сточне хране, графичка индустрија и сл. Индустрија запошљава око 66% укупно запослених у привреди. У области индустрије регистровано је 93 предузећа која послују у 36 привредних грана.

Уколико се наведени подаци, поред података о примањима и осталих релевантних показатеља, посматрају у контексту развијености општина, можемо рећи да Град Пожаревац спада у ред развијених општина у Србији. Са друге стране, евидентно је да постојећа старосна структура становништва Пожаревца указује на потребу планирања драстично већих буџетских фондова за сервисирање пензија и лечења старијих грађана у годинама које долазе.

Поред јачања економије, за подручје Браничевског округа карактеристичан велики број лица на раду у иностранству може бити добар ресурс за стварање одрживе основе, али је неопходно стварање услова за њихов повратак.

Правни оквир града Пожаревца

Правни извор делатности и овлашћења града Пожаревца чине Закон о локалној самоуправи и Статут града Пожаревца. Органи Града су: Скупштина града, Градоначелник, Градско веће и Градска управа.

Скупштина града је највиши орган власти, која извршава законодавне функције и састављена је од 68 одборника.

Градско веће има извршну власт у граду и у њему се налази 12 чланова, с тим да су Градоначелник и заменик Градоначелника чланови по функцији. Непосредно је одговорно за предлагање и извршавање одлука и других аката Скупштине града и стара се о извршењу и располагању средствима буџета.

Градоначелник је председник Градског већа, представља и заступа град и наредбодавац је за извршење буџета.

Канцеларија за мигранте формирана је јула месеца 2009. године, и циљу реализације специфичног циља 2 предходна ЛАП-а. У оквиру канцеларије за мигранте обављају се послови повереништво за избеглице и послови пружања бесплатне правне помоћи. Служба повереништва за избеглице формирана је априла месеца 1992. године и у њој ради један запослени радник - једно лице са пуним радним временом-социјални радник и повремено добија помоћ у раду од још једног привремено ангажованог радника. Кроз службу повереништва је од 1992. године до данас евидентирано 5.500 избеглих и 2.500 интерно расељених лица. У току таласа избеглица („Олуја“) Пожаревац је био прихватно-транзитни центар кроз који је прошло, прихваћено и збринато око 10.000 избеглица, од којих је део упућен из геронтолошког стационарног центра са полупокретним и непокретним људима из Хрватске.

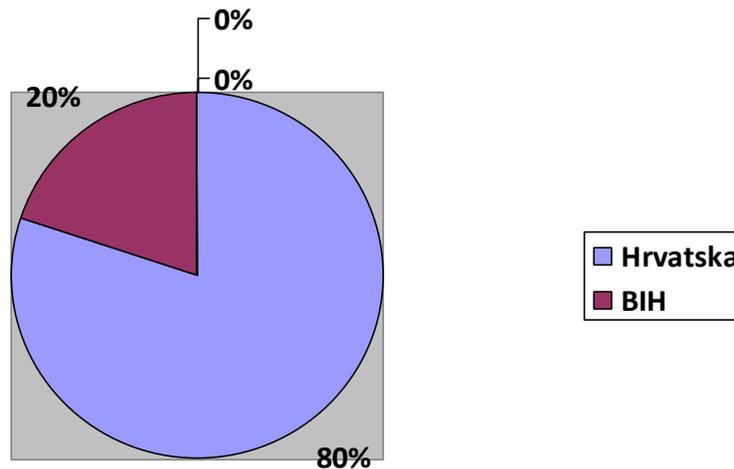
Данас служба повереништва за избеглице и даље ради на прихвату и збрињавању избеглица и интерно расељених лица, чији број је око 5.500 корисника годишње.

Одлуком Градског већа формиран је Савет за управљање миграцијама.

Поглавље 2.

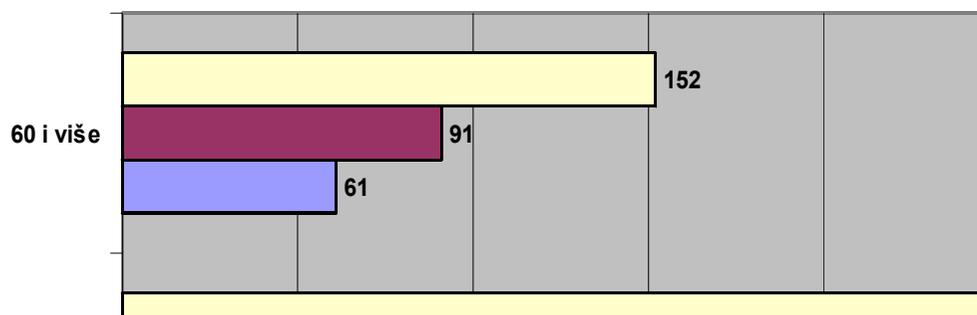
Подаци о избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима по реадмисији

Избегла лица
Подела према држави порекла



Од 1992. године на територији општине Пожаревац боравило је 3500 избеглица, а према попису од 2004/05 формалан избеглички статус има 584. лица.

Подела по старосним групама (УНХЦР стандарди) и полу



У категорији интерно расељених од 1999. године постоји 2500 лица.

Део избегличке популације, у међувремену, напустио је подручје града одласком у неке друге општине на територији Србије ради спајања са матичним породицама, због процене да ће брже решити своје стамбено питање или у потрази за запослењем. Један мањи део, вратио се у своју домицилну земљу, а један део је напустио ово подручје одласком у треће земље.

У погледу структуре ових породица може се закључити да је карактеристичан велики удео старих лица (обзиром да су избегла лица потицала из исељене Геронтолошке установе у Бањалуци у избегличком таласу „Олуја“ упућена на наше подручје).

Остали, већи део избегличке популације дошао је већином са сеоског подручја са типичном структуром пољопривредних домаћинства. Својом основном делатношћу нису наставили да се баве с обзиром да су се сви сместили у приватне куће на градском подручју, у почетку без накнаде за становање, а врло брзо уз рентирање стамбеног простора које и данас траје.

Подела према степену стручне спреме, старосним групама и радном искуству

На евиденцији НСЗ – Филијала Пожаревац (Пожаревац и Костолац) новембра 2014. године, регистровано је 4 избеглице и 125 интерно расељених лица.

Избеглице:

IV степен стручне спреме – 2 лица

I степен стручне спреме – 2 лица

млађе од 30 година – 1 лице

старија од 50 година – 1 лице

на евиденцији дуже од 1 године – 4 лица

са радним искуством – 3 лица

Интерно расељена лица:

од 125 евидентираних 67 су жене

VII степен стручне спреме – 2 лица

IV степен стручне спреме – 15 лица

III степен стручне спреме – 9 лица

I степен стручне спреме – 99 лица

млађе од 30 година – 32 лица

старија од 50 година – 22 лица

први пут тражи запослење – 97 лица

на евиденцији дуже од 1 године – 91 лице

На територији општине, у веома кратком периоду, април-јун 1992. године, постојао је колективни центар у радничким баракама у селу Дрмно, испред Термоелектране Костолац. После пар месеци центар је расељен из безбедоносних разлога.

Сада се може говорити о измењеним подацима. Према попису од 2004/05. године на територији општине регистровано је 750 лица која су још увек поседовала избегличке легитимације, тј. била у статусу избеглице. Данас на територији Града Пожаревца са општином Костолац у статусу је 250 избеглих лица, 2001 интерно расељено лице и 212 повратника по реадмисији. Процењује се, да је поред њих присутно још око 2000 лица, која су у међувремену узела држављанство, добила боравак и лична документа, али чији се статус у егзистенцијалном смислу није битније променио. Добијањем боравка и документа, избегла лица нису решила своја основна питања становања и запошљавања те и даље представљају угрожену категорију којој је помоћ неопходна.

Бр	Општина	Избеглице попис 1996.			Избеглице попис 2001.		Избеглице попис 2004/2005.							ИРЛ					
		ц1(избеглице и ратом угрожена лица)	ц2 (остала пописана лица)	ц1+ц2	Избеглице	Ратом угрожена лица	2004 год.	на дан 22/08/2008	на дан 21/12/2009	на дан 01/08/2011	на дан 01/07/2012	на дан 19/06/2013	на дан 19/06/2014	2000 год.	на дан 25/08/2008	2010 год.	на дан 31/12/2011	на дан 01/09/2012	на дан 19/06/2014
1	ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ	907	21	928	538	29	175	163	145	124	117	90	64	90	88	101	101	101	88
2	ГОЛУБАЦ	362	11	373	159	6	57	53	47	45	38	32	21	31	31	35	35	35	31
3	ЖАБАРИ	551	36	587	382	62	117	109	97	87	78	69	53	44	46	49	49	49	45
4	ЖАГУБИЦА	244	70	314	89	25	20	19	17	17	17	16	14	8	8	9	9	9	8
5	КУЧЕВО	737	37	774	451	61	130	121	107	96	87	82	75	51	50	57	57	57	50
6	МАЛО ЦРНИЋЕ	635	30	665	369	36	99	92	82	68	69	60	50	26	27	29	29	29	22
7	ПЕТРОВАЦ	1301	97	1389	754	67	451	421	373	334	301	223	171	90	100	101	101	101	99
8	ПОЖАРЕВАЦ	3431	446	3877	2886	214	647	604	534	458	430	380	250	1867	2010	2099	2095	2088	2001
УКУПНО		8168	748	8916	5628	500	1969	1582	1402	1229	1137	952	698	2207	236	2480	2476	2469	2344

Подаци о броју лица повратника по реадмисији на подручју Града Пожаревца

2011. година ---- 45 лица

2012. година ---- 59 лица

2013. година -----79 лица

2014. година ---- 29 лица

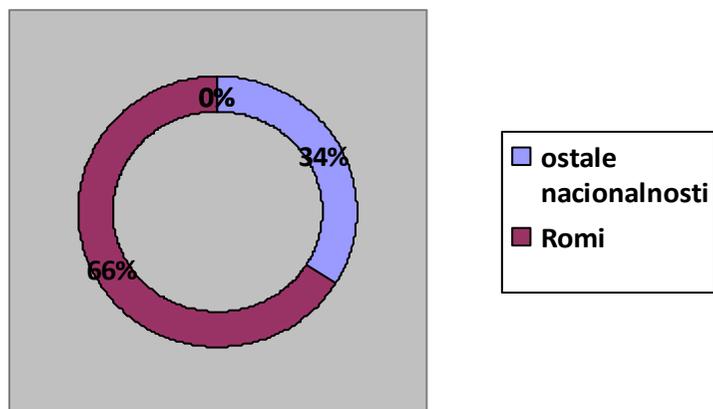
УКУПНО -----212 лица

107. Број повратника - реадмисија у Центру за социјални рад у 2013. години, по старости И полу

Старост	Мушки	Женски	Укупно
Деца	12	10	22
Млади	9	8	17
Одрасли	8	9	17
Старији	0	0	0
УКУПНО	29	27	56

У структури интерно расељених лица, од 2001 присутног на нашем подручју 2/3 су припадници етничке групе Рома Ашкалија и Египћана. У овој групи мање је изражена тенденција миграција и уочљиво је константно повећање броја лица, првенствено због великог наталитета. Оваква структура указује на неквалификовану радну снагу са специфичним културолошким миљеом. ИРЛ махом живе у приватном смештају, сопственом или рентираним. Део неромске популације делимично је решио своје стамбено питање и запошљавање али је већина, а нарочито Роми, у изузетно тешком положају са тенденцијом погоршања у основним животним сегментима (становане, запошљавање, образовање, здравствена заштита...)

Расељена лица



Интерно расељена лица су имала своје удружење "Бистрица" које је повремено активно учествовало у пројектима у којима су препознавали свој интерес. Од 1999. године учествовали су у прикупљању и расподели хуманитарне помоћи, пројектима који су се односили на савладавање вештина јавног заговарања за заступање својих права, пројектима везаним за повратак на КиМ. Данас се њихово активно учешће као удружења не препознаје, нити се појавило неко ново удружење које би заступало интересе ове популације.

Избеглицка популација нема своје удружење.

Досадашња активност Града на помоћи избеглим и интерно расељеним лицима одвијала се у делу првог прихвата и обезбеђивању приватног смештаја након Олује.

Град је 2002. године уступио земљиште у селу Брадарац и инфраструктурно га опремио у пројекту самоизградње пет дуплекс објеката за десет избегличких породица. Донатор овог пројекта био је УНХЦР у сарадњи са СДЦ и Комесаријатом за избеглице.

Спорадична помоћ ишла је и ка Ромској популацији интерно расељених лица у виду давања једнократних новчаних помоћи, прибављање огрева у зимској сезони и новогодишњих поклон пакетића за најугроженију децу.

Према подацима Црвеног крста у Пожаревцу, Народну кухињу користи 850 социјално угрожених корисника, са једним топлим оброком дневно, од чега на подручју Града 296 obroka, за насеље у Узун Мирковој (ИРЛ ромске националности), 171 оброк, а за подручје градске општине Костолац 383 obroka.

Израдом првог стратешког документа 2009. године и његовим усвајањем - Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, који се односи на период 2009-2012. године, који је израђен од Савета за управљање миграцијама и трајна решења и његовим Анексом у 2010. години, за период од 2010-2012, први пут су постављени јасни општи и специфични циљеви стратешког планирања у решавању постојеће проблематике мигрантских група на територији Града Пожаревца.

Општи циљ овог документа је побољшање егзистенцијалних, социјално-материјалних услова за интеграцију избеглих и ИРЛ, кроз локалне програме за трајно решавање стамбеног питања најугроженијих породица избеглица и интерно расељених лица и унапређење положаја интерно расељених лица и других социјално угрожених група у граду Пожаревцу, кроз мере олакшавања приступа информацијама и правима из различитих области живота.

У оквиру наведених општих циљева, акционим планом утврђени су следећи оперативни – специфични циљеви

СЦ1: У периоду од почетка 2009. до краја 2010. године изградити 20 станова (16 за избегла и ИРЛ лица, а 4 за домаће становништво у стању социјалне потребе).

СЦ2: До краја половине 2009. године формирати Канцеларију за информисање и правну помоћ избеглим, ИРЛ и домаћем становништву и обезбедити услове за њен континуиран рад до краја 2012. године

СЦ3: У периоду од почетка 2010. до краја 2012. год. обезбедити трајно стамбено збрињавање за становнике нерегистрованога колективног центра

- 2009 - 2011. – уређење локације и опремање одговарајућом инфраструктуром;
- 2011 - 2012. – изградња стамбених објеката и смештај избеглих и ИРЛ.

С обзиром да су превиђени специфични циљеви били у току реализације или реализовани:

-од 1.7.2009. године отворена је Канцеларија за мигранте, пружање правне помоћи избеглицима, интерно расељеним лицима и социјално угроженом становништву

- у оквиру пројекта „Подршка избеглим и интерно расељеним лицима у Србији“, који је финансирала Европска унија преко Делегације Европске комисије у Републици Србији, изграђено је 20 монтажних кућа за обезбеђење смештаја становника нерегистрованога колективног центра, који су усељени новембра месеца 2010. године

- Одлуком Владе Републике Србије о распореду средстава предвиђених Законом о буџету Републике Србије за 2009. годину, за реализацију Националног инвестиционог плана, Министарству рада и социјалне политике одобрена су средства у износу од 50.000.000,00 динара за реализацију пројекта „Подршка интеграцији избеглих лица и побољшање услова живота интерно расељених лица у Србији“ који је предложен од стране Комесаријата за избеглице. Комесаријат за избеглице је предложио Град Пожаревац за имплементацију одобреног пројекта, имајући у виду да је Град Пожаревац усвојио Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица за период од 2009-2012. године и да је као специфични циљ 1, у побољшању услова живота најугроженијих категорија, предвиђена изградња стамбених објеката, за социјално становање у заштићеним условима са 20 стамбених јединица. До реализације овог пројекта није дошло, и ако је локална заједница у потпуности испунила своје обавезе према Пројекту и припремила локацију са пратећом документацијом и грађевинску дозволу за објекат. Због ребалансираних средстава, која су била предвиђена буџетом Републике за реализацију овог пројекта, исти није реализован.

- у 2010. години доноси се Анекс ЛАП-а за период од 2010 – 2012. године како би се проширили специфични циљеви и омогућило учешће на конкурсима у додели средстава за активности које нису биле предвиђене ЛАП-ом. Препознате потребе за побољшањем услова живота кроз доделу пакета грађевинског материјала, као и потреба радног ангажовања због ниске стопе запослености избеглица и ИРЛ, условили су формирање специфичних циљева у Анексу:

Специфични циљ 1: У периоду од почетка 2010. до краја 2011. године изградити 20 станова за избегла и интерно расељена лица

Специфични циљ 2: У периоду од 2010-2012. године унапредити услове становања најмање 6 породица избеглих и интерно расељених, који имају започете породичне стамбене објекте у сопственом власништву, обезбеђивањем најмање 6 пакета грађевинског материјала годишње за завршетак тих објеката.

Специфични циљ 3: У периоду од априла 2010. године до краја 2012. год. трајно решити стамбено питање за најмање 10 породица избеглих и интерно расељених лица, откупом најмање 10 одговарајућих сеоских домаћинстава

Специфични циљ 4: До краја 2010. године извршити преквалификацију, доквалификацију и пружити помоћ у запошљавању или самозапошљавању 20 избеглих и ИРЛ лица.

Од наведених специфичних циљева није реализован циљ који се односи на изградњу зграде, с обзиром да нису постојали заинтересовани донатори (средства донације усмеравана су ка подручјима где постоје колективни центри, које је требало затворити) и циљ који се односи на откуп сеоских домаћинстава (према пројектима који су обухватили овај вид решења стамбеног проблема, откупна цена за сеоска домаћинства кретала се у распону од 5 000 е до 7 000 е, по којој на нашем подручју није било иста могуће пронаћи, да у свом саставу имају и окућницу довољне величине, која би омогућила вишечланој породици да се бави пољопривредном делатношћу и од ње приходује).

Поглавље 3.

Анализа стања и закључци

Анализа контекста и радног окружења је обухватила: Преглед докумената релевантних за питања избеглица и ИРЛ и повратника по реадмисији, Анализу стања (CWOT), Анализу заинтересованих страна и Анализу проблема.

Преглед документације о радном окружењу обухватио је неколико кључних националних стратешких докуманата релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица, ИРЛ и повратника по реадмисији у Републици Србији, стратешка документа Града Пожаревца и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим и ИРЛ у Граду.

Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији су:

- Закон о управљању миграцијама – новембар 2012.
- Закон о изменама и допунама Закона о избеглицама – мај 2010.
- Закон о избеглицама
- Уредба о збрињавању избеглица
- Закон о азилу
- Стратегија о управљању миграцијама
- Национална стратегија за решавање питања избеглица и интерно расељених лица за период 2011. до 2014. године
- Стратегија реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији
- Стратегија супротстављања илегалним миграцијама у Републици Србији 2009 – 2014. године
- Стратегија за смањење сиромаштва у Србији

Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама⁴, Закон о изменама и допунама Закона о избеглицама, усвојен маја 2010. године и Закон о управљању миграцијама – новембар 2012. године. С обзиром на уочену потребу да Закон о избеглицама боље прати актуелне потребе и питања избеглица и миграната, усвојен је Закон о изменама и допунама Закона о избеглицама, као и низ других закона, уредаба и стратегија које регулишу статус мигрантских група у најширем смислу.

Локална стратешка документа значајна за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и лица повратника по реадмисији, у Граду Пожаревцу не постоје.

Програми и пројекти за избегле и ИРЛ који су до сада реализовани или се актуелно реализују у Пожаревцу су:

- Пројекти трајне интеграције избеглица у решавању питања становања –Пројекта самоизградње у насељу Брадарац (5 дуплекс стамбених објеката којима је збринато 10 породица). Ово је био Пројекат УНХЦР-а, локалне власти, Комесаријата за избеглице чији је извршни партнер био СДЦ.
- Пројекат побољшања услова становања ИРЛ, средствима ЕУ и Града Пожаревца – изградња 20 стамбених јединица за пресељење ИРЛ ромске националности из нерегистрованог, нехигијенског насеља
- Пројекат изградње заједничке просторије за едукацију деце и одраслих и игралишта за децу у насељу ИРЛ ромске националности, средствима америчке амбасаде, Фондације “Дивац” уз реализацију АСБ-а и ИДЦ-а
- Пројекат опремања заједничке просторије за едукацију деце и одраслих и игралишта за децу у насељу ИРЛ ромске националности донаторским средствима АСБ-а
- 6 пројеката помоћи у грађевинском материјалу, чији су донатори били СДЦ, Дански савет за избеглице, ИНТЕРСОС, Влада Републике Србије преко Комесаријата за избеглице
- Пројекат побољшања услова живота ИРЛ у нерегистрованом кампу чији је донатор била Група 484 уз партнерство локалне заједнице.
- 6 доходовних програма – кроз грантове за оспособљавање за рад у области услужних делатности и пољопривреде, обука за израду бизнис плана уз доделу гранта. Донатори су били Дански савет за избеглице; НГО Визија, средствима УНХЦР-а, АСБ и Влада Републике Србије преко Комесаријата за избеглице
- Пројекат: Развој система превентивне здравствене заштите избеглих и ИРЛ лица НВО Групе „484“
- Имплементирање предшколског програма у заједничкој просторији за едукацију деце и одраслих и игралишта за децу у насељу ИРЛ ромске националности – реализатор ПП програма предшколска установа “Љубица Вребалов”
- програм помоћи за најугроженије избеглице и ИРЛ кроз пакете хране, реализован средствима Комесаријата за избеглице
- програм помоћи за најугроженије избеглице и ИРЛ у огреву, средствима Комесаријата за избеглице
- програм тренутне новчане помоћи за најугроженије избеглице и ИРЛ, средствима Комесаријата за избеглице и

Најважнији закључци овог прегледа документа и активности су следећи:

⁴ „Službeni glasnik RS“, br. 18/92; „Službeni list SRJ“, br. 42/2002; „Službeni glasnik RS“, br. 45/2002

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица за период 2011. до 2014. године дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана.
- Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица, као и повратника по реадмисији, којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.

Анализа стања у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица и повратника по реадмисији, извршена је кроз идентификовање досадашних активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу. Анализа је обављена коришћењем SWOT технике:

У Н У Т Р А Ш Н Ј Е	<p style="text-align: center;"><u>Снаге</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Политичака воља • Расположиви људски ресурси-стручност и искуство у партнерским пројектима • Формирање канцеларије за мигранте за пружање правне помоћи • Међусекторска сарадња је ново искуство и добра је • ЛАП као циљани стратешки документ • Дobar буџет из кога се могу усмерити средства 	<p style="text-align: center;"><u>Слабости</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Дуга и сложена процедура на локалном нивоу за приступ пројектима • Недовољан капацитет у броју извршилаца на локалном нивоу који се баве питањима избеглица, ИРЛ и повратника по реадмиси • Неумреженост и немотивисаност институција и невладиних организација • Недостатак партнерства са НВО и ЛС • Неактивност избегличких удружења • Недовољна сарадња са НСЗ • Ниска корпоративна одговорност пословног сектора
С П О Л Ј А Ш Н Ј Е	<p style="text-align: center;"><u>Могућности</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Међугранична сарадња и пројекти преко којих се може доћи до средстава • Националне стратегија • Нови Законски оквири • Регионални стамбени програм за избеглице 	<p style="text-align: center;"><u>Препреке</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Спора имплементације националних стратегија • Непостојање инфраструктуре за имплементацију појединих елемената националних стратегија • Непостојање стратешких докумената на нивоу ЛС у области социјалне политике

Најважнији закључци ове анализе су :

- Локална власт је отворена да заједно са осталим актерима ради на унапредјењу положаја избеглица, ИРЛ и повратника по реадмисији, али има лимитирана средства, а са друге старане још увек постоји недовољна мотивисаност и активност институција и невладиних организација на овом пољу. Област самоорганизовања избеглица, ИРЛ и повратника по реадмисији је такође недовољно, односно скоро никако развијена.
- Формирање канцеларије за мигранте и пружање правне помоћи је од изузетне важности што говори број пружених услуга, али недовољан број извршилаца онемогућава већи обим рада у односу на исказане потребе корисника
- Недовољно се користе стручни људски капацитети и недовољно искоришћавају могућности да се средства прибаве изван локалне средине. То је уско повезано са недостатком праксе успостављања партнерства између јавног и невалдиног сектора.
- Пословни сектор је врло мало и незнатно укључен у решавање проблема локалне заједнице у целини, а самим тим и популације избеглица и ИРЛ и повратника по реадмисији.

Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у Граду Пожаревцу:

Следи преглед главних актера у граду Пожаревцу који су на различите начине одговорни и/или укључене у активности везане за положај избеглица, ИРЛ и повратника по реадмисији:

1. Повереништво Комесаријата за избеглице ради на решавању статусних питања и препознавању свеобухватне проблематике избеглица, ИРЛ и повратника по реадмисији, уз реализацију програма и пројеката помоћи у партнерству са међународним и домаћим донаторима.
2. Канцеларија за мигранте и пружање правне помоћи ради на услугама прибављања докумената и пружања услуга у остваривању приступу правима избеглицама, ИРЛ и повратницима по реадмисији
3. Центар за социјални рад је кадровски и стручно добро опремљена институција социјалне заштите и за избеглице, ИРЛ и повратнике по реадмисији и пружа помоћ у приступању права из области социјалне заштите, а у складу са Законом о социјалној заштити и Одлуком о социјалној заштити грађана града Пожаревца.
4. Црвени крст, поред програма које спроводи и који се односе на његову хуманитарну помоћ угроженима, у оквиру Народне кухиње врши припрему и дистрибуцију једног топлог obroка дневно за избеглице, ИРЛ и повратнике по реадмисији са подручја Града, који испуњавају услове за коришћење овог вида помоћи, као и дистрибуцију хигијенских пакета, обуће и одеће за ову популацију
5. Национална служба за запошљавање-Филијала Позаревац у оквиру својих редовних делатности евидентира и пружа помоћ у запошљавању избеглих, ИРЛ и повратнике по реадмисији.
6. Удружење Рома за своје чланове, који припадају ИРЛ и повратницима по реадмисији, обезбедјује помоћ у прибављању докумената, дистрибуцији намирница и хигијенских пакета.

Локални актери своје активности усмерене ка избеглицима, ИРЛ и повратницима по реадмисији спроводе у сарадњи са:

* Комесаријатом за избеглице и миграције, који даје упутства и смернице у свакодневном раду повереничкој служби за избеглице, а која се односе на статусна питања, питања смештаја, приступа свим основним правима, реализацију пројеката и програма помоћи за мигрантске групе.

* УНХЦР-ом у делу који се односи на интегративне програме становања, а које УНХЦР спроводи са својим партнерима.

* Данским саветом за избеглице, организацијом која је била извршни партнер пројекта УНХЦР-а. за добијање грантова у грађевинском материјалу за избегла и ИРЛ, која су започела изградњу стамбених објеката.

* ИНТЕР СОС-ом такође као реализатором пројекта трајне интеграције, кроз доделу грантова у грађевинском материјалу за избеглице

* НГО "Визија" као реализатором пољопривредних доходних активности

* Америчком амбасадом као донатором средстава за изградње заједничке просторије у насељу за едукацију деце.

* Фондацијом "Дивац" у опремању игралишта за децу у насељу ИРЛ Рома

* АСБ-ом и ИДЦ-ом као реализаторима програма побољшања услова становања за ИРЛ, Роме, средствима ЕУ; изградње заједничке просторије у насељу за едукацију деце, као и игралишта за децу и опремање заједничке просторије намештајем и дидактичким средствима

* Групом 484 која од 2003. године на подручју Града Пожаревца успешно реализује пројекте подизања капацитета удружења ИРЛ, помоћи у побољшавању услова становања ромској популацији ИРЛ, превентивној здравственој заштити жена ромкиња ИРЛ.

Анализа проблема је показала да су главни проблеми избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у Граду Пожаревцу следећи:

- Статус имовине на подручјима бивших република СФРЈ још увек је нерешен. Лица са подручја БиХ успела су да остваре своје станарско право и поврате имовину али уколико није у питању приватна, која је махом уништена. Лица са подручја Хрватске нису успела да поврате своје станарско право, а приватна имовина је углавном уништена или са великим степеном оштећења. Њихово учешће у процесу обнове своје приватне имовине на подручју Хрватске било је веома мало, обзиром да су услови тих програма били у супротности са њиховим опредељењима (одрицање од избегличког статуса и трајан повратак у Хрватску).

- Нерешено питање одговарајућег стамбеног смештаја избеглих и ИРЛ с обзиром да је од 1992. године до данас изграђено само пет дуплекс стамбених објеката за десет породица и једно насеље са 20 индивидуалних стамбених јединица, као и додела грађевинског материјала за завршетак стамбених објеката или адаптацију неусловних
- Висок проценат незапослених избеглица и ИРЛ у локалној заједници који нису били обухваћени до сада ниједним пројектом Националне службе за запошљавање за преквалификацију, самозапошљавање.
- Висок степен сиромаштва међу избеглицама, ИРЛ и повратника по реадмисији
- Недовољни и неодговарајући социјално материјални подстицаји за интеграцију избеглих и ИРЛ и повратника по реадмисији
- Пасивност избеглица, ИРЛ и повратника по реадмисији у локалној заједници, у односу на сопствене проблеме која се исказује кроз непостојање свести о потреби самоорганизованости, (удружења избеглица не постоје, а удружење ИРЛ "Бистрица" је неактивно)
- Неодговарајућа подршка старим избеглим и ИРЛ без породичне бриге млађих чланова
- Изражен пострауматски ратни синдром код избеглица и ИРЛ
- ИРЛ не поседују потребну личну документацију, упркос раду Канцеларије за мигранте: услед измештених или уништених матичних књига, неустављене системске сарадње са надлежним институцијама, као и великог броја непријављене новорођене деце
- Недовољна доступност здравствених услуга за поједине избеглице и ИРЛ због недефинисаног статуса и непостојања документације
- Недовољна брига о сопственом здрављу код избеглица и ИРЛ
- Слаба интегрисаност деце избеглица и ИРЛ
- Недовољна укљученост ИРЛ популације у образовање. Ово се посебно односи на популацију Рома, Ашкалија и Египћана која чини 2/3 укупног броја ИРЛ у Пожаревцу

ЗАКЉУЧЦИ:

- Негативан природни прираштај, пад стопе фертилитета, миграциони процеси, демографско пражњење целокупног подручја (осим Града Пожаревца), неповољна старосна структура активног становништва, јасно указују да сви аспекти радне снаге у наредном периоду могу представљати један од проблема и једно од значајних ограничења развоју Града. У овом контексту треба посматрати и питање радног ангажовања избеглица, ИРЛ и повратника по реадмисији.
- Тежиште развоја Града Пожаревца, у наредном периоду, неопходно је ставити у функцију развојних програма којима би се, уз активну популациону политику на нивоу државе, привредни и социјални развој приближио домаћинству, пре свега породицама чији су чланови млађе старосне доби и који располажу могућностима за бављење производњом и у пољопривреди и ван пољопривреде. У том контексту треба развијати мере за трајну интеграцију избеглица, ИРЛ и повратника по реадмисији у руралним подручјима града.

- Основни проблем избеглих, расељених и повратника по основу споразума о реадмисији је прибављање личне документације и решавање статуса. Решењем овог проблема стекли би се услови да се реше и други проблеми и да се остваре права из области социјалне заштите, условљени држављанством РС и пребивалиштем.
- Велики проблем избеглим, расељеним лицима и повратницима по основу споразума о реадмисији је решавање стамбеног питања, јер оно што је до сада урађено по овом питању за прве две групе лица (изградња 10 стамбених јединица у Брадарцу и 20 стамбених јединица за ИРЛ Роме и додела 39 пакета грађевинског материјала), решило је стамбено питање само малом делу ове популације (69 породица).
- У граду су изражени проблеми запошљавања. Овај проблем погађа домицилно становништво, али је много израженији код избегличке, расељеничке и повратничке популације. Ова популација има својих капацитета који би могли да се искористе, чиме би се овај проблем барем делимично решио (квалификована лица, предузетнички оријентисана лица, ученици и студенти, који би системом школства били оријентисани на „тражена“ занимања)
- Здравствена заштита је обезбеђена само делу ових лица, због њиховог нерегулисаног статуса Интеграција ових лица у локалну средину је отежана.

ПРЕПОРУКЕ:

- Обезбедити услове за лакше прибављање документације потребне за подношење захтева за прихват у држављанство РС и личне документације, попут електронског умрежавања служби надлежних за издавање ових докумената
- Омогућити угроженом делу популације ефикасније остваривање права из области социјалне заштите, рационалнијем приступу – у сусрет кориснику -
- Организовати правну помоћ при решавању права на: имовину, упис радног стажа и права на пензију остварених у матичним земљама, с обзиром да Канцеларија за мигранте не може због ограничених капацитета у броју извршилаца и великим потребама локалног социјално угроженог становништва, коме такође пружа услуге бесплатне правне помоћи, да наведене послове врши
- Решавати стамбено питање избеглица и ИРЛ. За решавање овог питања постоји више начина: изградња стамбених јединица, помоћ у завршетку и адаптацији стамбених објеката, додела монтажних кућа за лица која поседују сопствени плац.
- Заједничком акцијом Националне службе за запошљавање, локалне самоуправе, локалних предузетника, Центра за социјални рад, Организације црвеног крста, радити на пројектима за запошљавање и самозапошљавање избеглица, ИРЛ и повратника по реадмисији. Ускладити ове програме са карактеристикама група корисника које су идентификоване у Националној стратегији за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (егзистенцијално најугроженији, сиромашне радно способне породице, радно способни и предузетнички оријентисани, квалификовани и корисници стипендија и програма преквалификације)
- Стипендирати талентоване и сиромашне ученике и студенте из ове популације

- Регулисати здравствену заштиту свим избеглим, расељеним лицима и повратницима по основу споразума о реадмисији
- Олакшати друштвену интеграцију стварањем свеопште повољније климе прихватања и подршке.
- Смањити одлив становништва усвајањем мера популационе политике на локалном нивоу које би требало да створе позитивну климу за живот и рад породица које су се определиле за интеграцију/реинтеграцију на територији града Пожаревца

Поглавље 4.

Приоритетне циљне групе Акционог плана

Крајњи корисници/це Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица су:

- 250 регистрованих избеглица, укључујући и 2.000 који формално нису у том статусу, али имају све карактеристике групе
- 2.001 интерно расељених лица
- 56 лица повратника по реадмисији

На бази критеријума који су се пре свега базирали на тежини и раширености проблема са којима се суочавају грађани и грађанке из избегличке, ИРЛ популације и повратника по реадмисији, овај акциони план ће примарно бити усмерен на следеће:

- Избеглице, ИРЛ и повратнике по реадмисији који немају решено стамбено питање, а у статусу су социјално угрожених породица
- Избеглице, ИРЛ и повратници по реадмисији који су незапослени

Поглавље 5.

Општи и специфични циљеви

Полазећи од анализе стања, локалних ресурса и капацитета, као и од анализе потреба избеглица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији, у граду Пожаревцу, утврдјени су следећи

Општи циљ Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица, ИРЛ и повратника по реадмисији за период од 2015 -2018 године:

Побољшати социјално-економске услове за интеграцију избеглих лица, побољшање услова живота ИРЛ и омогућавање реинтеграције повратника по реадмисији кроз програме за трајно решавање стамбеног питања и економско осамостаљивање и оснаживање најугроженијих породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији на територији града Пожаревца

У оквиру наведеног општег циља, овим акционим планом утврђују се следећи оперативни – специфични циљеви

СЦ1: У периоду од половине 2015. до краја 2017. године стамбено збринути најмање 20 породица избеглих лица изградњом 20 станова за закуп са могућношћу откупа

СЦ2: До краја 2018. године стамбено збринути најмање 10 породица избеглице, интерно расељених лица и повратника по реадмисији доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започете градње или адаптацију постојећих неусловних стамбених објеката

СЦ3: У 2015. години унапредити запошљивост 5 лица из популације избеглица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији кроз оспособљавање за ангажовање хранитеља у породичном смештају

СЦ4: У периоду од 2015. до 2018. године најмање 5 жена годишње из популације избеглица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији преквалификовати и оспособити кроз обуку и лиценцирање за ангажовање у пословима геронтодомаћица

СЦ5: У 2016. години економски оснажити најмање 10 лица избеглица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији из руралног подручја доделом 10 пољопривредних пакета за основна и обртана средства

СЦ6: У периоду од 2017-2018. – економски оснажити најмање 10 жена из популације избеглица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији кроз рад социјалних предузећа

Поглавље 6.

Активности – задаци за реализацију ЛАП

ТАБЕЛА ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Специфични циљ 1: У периоду од половине 2015. до краја 2017. год. стамбено збринути најмање 20 породица избеглих лица изградњом 20 станова за закуп са могућношћу откупа							
Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуп.	Остали извори		
1.1 Именовање комисије за избор корисника	Септембар 2015	Именована Комисија	Одлука о именовању Комисије	/	/	Градonaчелник – Градско веће	Комесаријат за избеглице и миграције УНХЦР/ ОЕБС- посматрачи
1.2. Израда Правилника о условима и критеријумима за избор корисника и начину рада Комисије за избор корисника	Децембар 2015	Урађен Правилника о условима и критеријумима за избор корисника и начину рада Комисије за избор корисника	Правилника о условима и критеријумима за избор корисника и начину рада Комисије за избор корисника	/	/	Комисија за избор корисника	Комесаријат за избеглице и миграције УНХЦР/ ОЕБС-
1.3. Усвајање Правилника о условима и критеријумима за избор корисника и начину рада Комисије за избор корисника	Јануар 2016	Усвојен Правилник о условима и критеријумима за избор корисника и начину рада Комисије за избор корисника	Правилник о условима и критеријумима за избор корисника и начину рада Комисије за избор корисника	/	/	Комисија за избор корисника	

1.4. Одобрење Правилника о условима и критеријумима за избор корисника и начину рада Комисије за избор корисника од стране УНХЦР-а, ОЕБС-а и Комесаријата за избеглице и миграције	Јануар 2016	Одобрен Правилник о условима и критеријумима за избор корисника и начину рада Комисије за избор корисника од стране УНХЦР-а, ОЕБС-а и Комесаријата за избеглице и миграције	Одобрење Правилника о условима и критеријумима за избор корисника и начину рада Комисије за избор корисника од стране УНХЦР-а, ОЕБС-а и Комесаријата за избеглице и миграције	/	/	УНХЦР, ОЕБС и Комесаријат за избеглице и миграције	
1.5. Припрема јавног позива и припрема и објављивање обавештења о јавном позиву	Април 2016	Припремљен јавни позив и припремљено и објављено обавештење о јавном позиву	Текст припремљеног јавног позива и припремљено и објављено обавештење о јавном позиву	10.000		Комисија за избор корисника	
1.6. Одобрење јавног позива од стране УНХЦР-а, ОЕБС-а и Комесаријата за избеглице и миграције	Април 2016	Одобрен јавни позив од стране УНХЦР-а, ОЕБС-а и Комесаријата за избеглице и миграције	Одобрење јавног позива од стране УНХЦР-а, ОЕБС-а и Комесаријата за избеглице и миграције	/	/	УНХЦР, ОЕБС и Комесаријат за избеглице и миграције	
1.7. Јавни позив	Мај - Јун 2016	Објављен јавни позив	Текст јавног позива	20.000	/	Град Пожаревац	Локални медији
1.8. Пријем пријава на јавни позив и пружање информација потенцијалним корисницима	Мај -Јун 2016	Примљене пријавена јавни позив и пружене информације потенцијалним корисницима	Евиденциона листа пријава на јавни позив	/	/	Комисија за избор корисника	Канцеларија за мигранте Комесаријат за избеглице

1.9. Разматрање пријава, бодовање и рангирање	Јул – Новембар 2016	Размотрене, бодоване и рангиране пријаве	Записник Листа бодовања корисника Листа ранжираних пријава	/	/	Комисија за избор корисника	
1.10. Техничке процене на терену	Јул – Септембар 2016	Урађене техничке процене на терену	Службена белешка о урађеним техничким проценама на терену	/	/	Комисија за избор корисника	
1.11. Изградња комуналне инфраструктуре и уређење локације	Септембар – Новембар 2016	Изграђена комунална инфраструктура и уређена	Изграђена комунална инфраструктура и уређена локација	2.000.000,00		ЈП Дирекција за изградњу града	Извођачи радова
1.12. Избор и доношење одлуке о избору корисника са листом реда првенства	Децембар 2016	Донета одлука о избору корисника и сачињена листа са редом првенства	Одлука о избору корисника Листа реда првенства	/	/	Комисија за избор корисника	
1.13. Жалбени период	Јануар-Фебруар 2017	Поднете жалбе Урађени дописи за допуну пријаве Урађени закључци за одбацивање пријаве Урађена решења о одбијању пријаве Уложене жалбе другостепеном органу	Жалбе Дописи за допуну пријаве Закључци за одбацивање пријаве Решења о одбијању пријаве Жалбе другостепеном органу	/	/	Комисија за избор корисника	

1.14.Одобрење одлуке о избору корисника са листом реда првенства од УНХЦР-а, ОЕБС-а и Комесаријата за избеглице и миграције,	Март 2017	Одобрена одлука о избору корисника са листом реда првенства од стране УНХЦР-а, ОЕБС-а и Комесаријата за избеглице и миграције	Одобрење одлуке о избору корисника са листом реда првенства од стране УНХЦР-а и ОЕБС-а	/	/	УНХЦР,ОЕБС и Комесаријат за избеглице и миграције	
1.15. Коначна листа	Март 2017	Урађена коначна листа	Коначна листа	/	/	Комисије за избор корисника	
1.16.Одобрење коначне листе од стране УНХЦР-а,ОЕБС-а и Комесаријата за избеглице и миграције	Април 2017	Одобрена коначна листа од стране УНХЦР-а, ОЕБС-а и Комесаријата за избеглице и миграције	Одобрење коначне листе од стране УНХЦР-а, ОЕБС-а и Комесаријата за избеглице и миграције	/	/	УНХЦР,ОЕБС и Комесаријат за избеглице и миграције	
1.17. Додела станова и закључивање уговора са корисницима	Јун 2017	Додељени станови и закључени уговори са корисницима	Расподељено 20 станова и закључени уговори са корисницима			Комесаријат за избеглице и миграције,Град Пожаревац, УНХЦР и ОЕБС	Савет за миграције
1.18. Медијска презентација	континуиран о	Информисани корисници и домицилно становниство	ЦД са 5 презентација и новински чланци	100.000	/	Инфо 012	Локална јавна гласила

Специфични циљ 2: До краја 2018. год. стамбено збринути најмање 10 породица избеглице, интерно расељених лица и повратника по реадмисији доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започете градње или адаптацију постојећих неусловних стамбених објеката

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси	Носилац активности	Партнер/и у реализацији
-----------	------------------------------	--------------------	------------	------------------	--------------------	-------------------------

				Буџет лок. самоуп.	Остали извори		
2.1 Формирање комисије за израду правилника о критеријумима за доделу пакета грађевинског материјала	Април 2018.	Формирана комисија и израђен и усвојен правилник	Одлука о формирању комисије и правилник (број и структура чланова комисије, критеријуми предвиђени правилником)	/	/	Савет за миграције	Комесаријат за избеглице, Градско веће
2.2. Формирање комисије за спровођење конкурса и одабир корисника	Април 2018	Формирана комисија	Решење о именованим члановима комисије	/	/	Савет за миграције	Комесаријат за избеглице
2.3 Расписивање конкурса за доделу пакета грађевинског материјала	Мај 2018	Расписан конкурс	Оглас у локалним штампаним медијима и ТВ	/	/	Поверениство за избеглице	Комесаријат за избеглице,
2.4 Разматрање пријава и утврђивање чињеничног стања на терену (стање објекта, подаци о породици И сл.)	Јун 2018	Направљен ужи избор потенцијалних корисника. Утврђено чињенично стање на терену	Број пријављених и број потенцијалних корисника који су ушли у ужи избор	/	/	Комисија за спровођење конкурса и одабир корисника	Савет за миграције,
2.5. Формирање ранг-листе корисника	Јун 2018	Формирање ранг листе корисника	Истакнута ранг листа са бројем бодова у односу на критеријуме	/	/	Комисија за спровођење конкурса и одабир корисника	Савет за миграције Комесаријат за избеглице
2.6. Одабир потенцијалних корисника према Правилнику и условима конкурса	Јун 2018	Одабрано најмање 18 корисника	Бројх и структура изабраних корисника	/	/	Комисија за спровођење конкурса и одабир корисника	

2.7. Расписивање тендера за најповољнијег понуђача грађевинског материјала	Јун 2018	Расписан тендер за најповољнијег понуђача грађевинског материјала	Оглас у локалним штампаним медијима			Комисија за одабир најповољнијег понуђача грађевинског материјала	Стручне службе Градске управе, Савет за миграције,
2.8. Одабир најповољнијег понуђача и потписивање Уговора	Јул 2018	Одабран најповољнији понуђач потписан Уговор	Одлука о најповољнијем понуђачи Уговор	550 000 дин	5.500 000 дин	Комисија за одабир најповољнијег понуђача грађевинског материјала	Стручне службе Градске управе, Савет за миграције,
2.9. Подела пакета грађевинског материјала по ранг-листи након жалбеног поступка	Јул 2018	Извршена подела пакета грађевинског материјала по ранг-листи након окончања жалбеног поступка и утврђене коначне ранг листе	Потписани уговори о пријему пакета грађевинског материјала за најмање 18 корисника			Комисија за одабир корисника , Савет за миграције	Комесаријат за избеглице, Савет за миграције

Специфични циљ 3: У 2015. години унапредити запошљивост 5 лица из популације избеглице, интерно расељених лица и повратника по реадмисији кроз оспособљавање за ангажовање хранитеља у породичном смештају

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуп.	Остали извори		
3. Мапирање заинтерсованих лица за бављење хранитељством	Мај 2015	Одабрано до 20 лица за бављење хранитељством кроз мапирање.	Списак за анкетање и фокус групу Упитник за анкетање Извештај о спроведеној анкети и фокус групи			Центар за социјални рад, Канцеларија за мигранте, Црвени крст	Савет за миграције
3.1. Анализа евиденције	Мај 2015	Урађена анализа	Састављен списак за анкетање и фокус групу			Центар за социјални рад, Канцеларија за мигранте, Црвени крст	Савет за миграције
3.2. Израда упитника	Мај 2015	Урађен упитник	Упитник			Центар за социјални рад, Канцеларија за мигранте, Црвени крст	Савет за миграције
3.3. Анкетање и фокус групе	Мај 2015	Урађено анкетање и одржана фокус група	Извештај о спроведеној анкети и фокус групи			Центар за социјални рад, Канцеларија за мигранте, Црвени крст	Савет за миграције
3.4. Реализација информативног мотивационог састанка за потенцијалне кориснике	Август-Септембар 2015	Одржан информативни мотивациони састанак са потенцијалним корисницима	Агенда Позивнице Извештај са састанка			Центар за социјални рад, Канцеларија за мигранте, Црвени крст	Савет за миграције

3.5. Дефинисање: време, место, учесници	Август 2015	Урађен план којим се дефинишу учесници, време и место састанка	План			Центар за социјални рад, Канцеларија за мигранте,Црвени крст	Савет за миграције
3.6. Израда агенде и материјала за учеснике	Август 2015	Уађена агенда и материјал за учеснике	Агенда и материјал за учеснике			Центар за социјални рад, Канцеларија за мигранте,Црвени крст	Савет за миграције
3.7. Позивање учесника	Септембар 2015	Урађене позивнице и списак учесника	Позивница и списак учесника			Центар за социјални рад, Канцеларија за мигранте,Црвени крст	Савет за миграције
3.8. Реализација једног информационо мотивационог састанака за 20 учесника	Септембар 2015	Одржан један информационо мотивациони састанака за 20 учесника	Извештај са информационо мотивационог састанака за 20 учесника и потписана листа учесника			Центар за социјални рад, Канцеларија за мигранте,Црвени крст	Савет за миграције
3.9. Процена опште подобности хранитељски х породица	Октобар 2015	Процењене опште подобности за 7 хранитељски х породица	Списак 7 хранитељских породица			Центар за социјални рад	Савет за миграције
3.10. Упућивање 7 потенцијалних хранитеља у Центар за социјални рад	Октобар 2015	Упућено 7 потенцијалних хранитељских породица од стране Центра за социјални рад	Упут за 7 породица			Центар за социјални рад	Савет за миграције
3.11. Анализа исправа потенцијалних хранитеља, интервју са потенцијалним хранитељима у установи,	Октобар 2015	Анализиране исправепотенц ијалних хранитеља, ура ђени интервјуи са потенцијалним хранитељима,	Извештаји са анализираних исправа, интервју а и процена током реализације Програма припреме за			Центар за социјални рад	Савет за миграције

интервју са члановима породице потенцијалних хранитеља у кућној посети, процена током реализације Програма припреме за хранитељство		члановима породица потенцијалних хранитеља, урађена процена током реализације Програма припреме за хранитељство	хранитељство, потенцијалних хранитеља и чланова њихових породица				
3.12. Програм припреме и обуке за хранитеље	Октобар Новембар 2015	Урађен програм припреме и обуке за хранитеље	Програм припреме и обуке за хранитеље			Центар за социјални рад	Савет за миграције
3.13. Упућивање 5 потенцијалне хранитељске породице на обуку за хранитеље у трајању од 33 сата	Октобар Новембар 2015	Упућено 5 потенцијалних хранитељских породица на обуку за хранитеље у трајању од 33 сата	Извештај са одржане обуке за 5 хранитељских породица			Центар за социјални рад	
3.14. Стицање правног основа за бављење хранитељством	Децембар 2015	Реализован правни основ за бављење хранитељством	Извештај-налаза и стручног мишљење Одлука Центра за социјални рад Потврда о бављењу хранитељством			Центар за социјални рад	
3.15. Израда синтетизованог извештаја-налаза и стручног мишљење о општој подобности будућих	Децембар 2015	Израђен синтетизовани извештај-налаза и стручног мишљење о општој подобности будућих	Извештај-налаза и стручног мишљење о општој подобности будућих хранитеља			Центар за социјални рад	

хранитеља од стране Центра за породични смештај у Ћуприји		хранитеља					
3.16. Доношење Одлуке Центра за социјални рад о општој подобности будућих хранитеља и издавање потврде о бављењу хранитељством, са роком важења од две године.	Децембар 2015	Донета Одлука Центра за социјални рад о општој подобности будућих хранитеља Издата потврде о бављењу хранитељством, са роком важења од две године.	Одлука Центра за социјални рад о општој подобности будућих хранитеља Потврда о бављењу хранитељством, са роком важења од две године.			Центар за социјални рад	

Специфични циљ 4: У периоду од 2015 до 2018 године најмање 5 жена годишње из популације избеглице, интерно расељених лица и повратника по реадмисији преквалификовати и оспособити кроз обуку и лиценцирање за ангажовање у пословима геронтодомаћица

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуп.	Остали извори		
4.1. Формирање комисије за спровођење процедуре за избор геронтодомаћице	Фебруар 2015	Формирана комисија за спровођење процедуре за избор геронтодомаћице	Одлука о формирању Комисије			Локална самоуправа, Центар за социјални рад, Организација црвеног крста	Савет за миграције
4.2. Расписивање тендера за избор едукатора за геронтодомаћице	Март 2015	Расписан тендер за избор едукатора за геронтодомаћице	Одлука о расписивању тендера, документ о објављеном тендеру			Локална самоуправа, Центар за социјални рад, Организација црвеног крста	Савет за миграције

4.3.Објављивање јавног позива за едукацију за геронтодомаћице	Март 2015	Објављен јавни позив за едукацију за геронтодомаћице	Текст јавног позива			Локална самоуправа, Центар за социјални рад, Организација црвеног крста	Савет за миграције
4.4.Селекција кандидата за едукацију за геронтодомаћице	Април 2015	Одабрани кандидати за едукацију за геронтодомаћице	Листа одабраних кандидата кандидата			Локална самоуправа, Центар за социјални рад, Организација црвеног крста	Савет за миграције
4.5.Спровођење процеса едукације	Мај 2015	Спроведена едукација за геронтодомаћице	Извештај о спроведеној едукацији са потписима учесника	5.000 дин	50.0000 дин.	Локална самоуправа, Центар за социјални рад, Организација црвеног крста,НВО	Савет за миграције
4.6.Доношење одлуке о избору геронто домаћица	Јун 2015	Доношена и објављена одлуке о избору геронтодомаћица	Одлука са списком изабраних геронтодомаћица			Локална самоуправа, Центар за социјални рад, Организација црвеног крста,НВО	Савет за миграције
4.7.Сертификовање геронтодомаћица	Јун 2015	Додела сертификата за геронтодомаћице	Урађени сертификати			Локална самоуправа, Центар за социјални рад, Организација црвеног крста,НВО	Савет за миграције
4.8. Расписивање тендера за пружаоце услуга геронтодомаћице	Април 2015	Расписан тендера за пружаоце услуга геронтодомаћице	Текст расписаног тендера објављен у средствима информисања			Локална самоуправа, Центар за социјални рад, Организација црвеног крста	Савет за миграције
4.9.Избор најповољнијег понуђача услуга геронтодомаћица	Јул 2015	Изабран најповољнији пружалац услуга геронтодомаћица	Одлука о избору најповољнијег понуђача пружаоца услуга геронтодомаћица			Локална самоуправа, Центар за социјални рад, Организација црвеног крста	Савет за миграције
4.10. Реализација услуга геронтодомаћица	Септембар 2015 – Септембар 2016	Реализоване услуге геронтодомаћице	Извештај о реализованим услугама геронтодомаћица.	138.000	1.380.000	Одабрани пружалац услуга геронтодомаћица	

Специфични циљ 5: У 2016 години економски оснажити најмање 10 лица избеглица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији из руралног подручја доделом 10 пољопривредних пакета за основна и обртана средства

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуп.	Остали извори		
5.1. Формирање комисије за израду правилника и израда правилника о критеријумима за доделу пољопривредних пакета за основна и обртна средства	Март 2016 године	Формирана комисија и израђен и усвојен правилник	Одлука о формирању комисије и правилник (број и структура чланова комисије, критеријуми предвиђени правилником)			Одељење за привреду: ЛЕР, Заштита животне средине Канцеларија за мигранте	Савет за миграције
5.2. Формирање комисије за спровођење конкурса и одабир корисника	Април 2016	Формирана комисија	Решење о именованим члановима комисије			Канцеларија за мигранте	Савет за миграције
5.3. Расписивање конкурса за доделу пољопривредних пакета за основна и обртна средства	Април 2016 године	Расписан конкурс	Оглас у локалним штампаним медијима и ТВ			Одељење за привреду: ЛЕР, Заштита животне средине Канцеларија за мигранте	Савет за миграције
5.4. Разматрање пријава и утврђивање чињеничног стања на терену	Мај 2016 године	Направљен ужи избор потенцијалних корисника. Утврђено чињенично стање на терену	Листа пријављених и потенцијалних корисника који су ушли у ужи избор			Одељење за привреду: ЛЕР, Заштита животне средине Канцеларија за мигранте	Савет за миграције
5.5. Формирање ранг-листе	Мај 2016 године	Формирана ранг листе	Истакнута ранг листа са			Одељење за привреду:	Савет за миграције

корисника		корисника	бројем бодова у односу на критеријуме			ЛЕР, Заштита животне средине Канцеларија за мигранте	
5.6. Одабир потенцијалних корисника према Правилнику и условима конкурса	Јун 2016 године	Одабрано најмање 10 корисника	Листа, број и структура изабраних корисника			Одељење за привреду: ЛЕР, Заштита животне средине Канцеларија за мигранте	Савет за миграције
5.7. Расписивање тендера за најповољнијег понуђача за пољопривредне пакете за основна и обртна средства и потписивање Уговора	Септембар 2016 године	Расписан тендер за најповољнијег понуђача за пољопривредне пакете за основна и обртна средства и потписан Уговор	Оглас у локалним штампаним медијима и Уговор	200.000дин	2.000 000 дин	Одељење за финансије и јавне набавке локалне самоуправе Одељење за привреду: ЛЕР, Заштита животне средине Канцеларија за мигранте	Савет за миграције
5.8. Подела пољопривредних пакета за основна и обртна средства по ранг-листи након жалбеног поступка	Октобар 2016 године	Извршена подела пољопривредних пакета за основна и обртна средства по ранг-листи након окончања жалбеног поступка и утврђене коначне ранг листе	Потписани уговори о пријему пољопривредних пакета за основна и обртна средства за најмање 10 корисника			Одељење за финансије и јавне набавке локалне самоуправе Одељење за привреду: ЛЕР, Заштита животне средине Канцеларија за мигранте	Савет за миграције

Специфични циљ 6: У периоду од 2017-2018 унапредити запошљивост 10 жена из популације избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији кроз рад социјалних предузећа

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуп.	Остали извори		
6.1.Мапирање заинтересованих лица		Мапиране заинтересоване стране	Извештај у заинтересованих страна			Канцеларија за мигранте НСЗП, Центар за социјални рад, Црвени крст	Савет за миграције
6.2. Анализа евиденције		Анализирана евиденција	Извештај о обављеној анализи			Канцеларија за мигранте НСЗП, Центар за социјални рад, Црвени крст	Савет за миграције
6.3.Израда упитника		Креиран упитник	Упитник			Канцеларија за мигранте НСЗП, Центар за социјални рад, Црвени крст	Савет за миграције
6.4.Анкетирање и фокус група		Урађено анкета Одржана фокус група	Извештај о спроведеној анкети Извештај о одржаној фокус групи			Канцеларија за мигранте НСЗП, Центар за социјални рад, Црвени крст	Савет за миграције
6.5.Организација округлих столова у циљу информисаности сензибилизације стручног и јавног мњења		Одржани округли столови у циљу информисаности и сензибилизације стручног и јавног мњења	Извештај са округлих столова у циљу информисаности сензибилизације стручног и јавног мњења			Канцеларија за мигранте НСЗП, Центар за социјални рад, Црвени крст	Савет за миграције
6.6.Израда агенде и материјала за учеснике		Урађена агенда и припремљен материјал за	Агенда Материјал за учеснике			Канцеларија за мигранте НСЗП, Центар за	Савет за миграције

		учеснике	округлих столова			социјални рад, Црвени крст	
6.7.Позивање учесника		Позвани учесници	Позиви			Канцеларија за мигранте НСЗП,Центар за социјални рад, Црвени крст	Савет за миграције
6.8.Реализација једног округлог стола за 15 учесника		Реализован један округли сто за 15 учесника	Извештај са округлог стола			Канцеларија за мигранте НСЗП,Центар за социјални рад, Црвени крст	Савет за миграције
6.9.Реализација информативно- мотивационог састанака за потенцијалне кориснике		Реализован информативно- мотивациони састанак за потенцијалне кориснике	Извештај са информативно- мотивационог састанака за потенцијалне кориснике			Канцеларија за мигранте НСЗП,Центар за социјални рад, Црвени крст	Савет за миграције
6.10.Дефинисање: време, место, учесници		Одређено: време, место и одабрани учесници	Листа учесника			Канцеларија за мигранте НСЗП,Центар за социјални рад, Црвени крст	Савет за миграције
6.11. Израда агенде и материјала за учеснике		Урађена агенда и припремљен материјал за учеснике	Агенда Материјал за учеснике округлих столова			Канцеларија за мигранте НСЗП,Центар за социјални рад, Црвени крст	Савет за миграције
6.12. Позивање учесника		Позвани учесници	Позиви			Канцеларија за мигранте НСЗП,Центар за социјални рад, Црвени крст	Савет за миграције
6.13. Реализација једног информационо- мотивационог састанака за 25 учесника		Реализован један информационо- мотивациони састанака за 25 учесника	Извештај са једног информационо -мотивационог састанака за 25 учесника			Канцеларија за мигранте НСЗП,Центар за социјални рад, Црвени крст	Савет за миграције
6.14.Реализација обуке за		Реализована обука за	Уговор са одабраном			Канцеларија за мигранте	Савет за миграције

социјално предузетништво		социјално предузетништ во	организацијом/ тренером за реализацију обуке Програм обуке			НСЗП, Центар за социјални рад, Црвени крст	
6.15. Одабир тренера/организа ције која ће реализовати обуку из социјалног предузетништва		Одабрана организација/тр енер за реализацију обуке из социјалног предузетништв а	Закључен уговор са одабраном организацијом/ тренером за реализацију обуке из социјалног предузетништв а			Канцеларија за мигранте НСЗП, Центар за социјални рад, Црвени крст	Савет за миграције
6.16. Дефинисање тренинга (пословно планирање, мотивација, бизнис план, развој организационе културе, студија изводљивости, анализа тржишта, маркетинг, итд)		Дефинисан програма обуке	Програм обуке			Цивилни сектор, НСЗП	Савет за миграције
6.17. Дефинисање: време, место, учесници		Одређено: време, место и одабрани учесници	Листа учесника			Цивилни сектор, НСЗП	Савет за миграције
6.18. Израда агенде и материјала за учеснике		Урађена агенда и припремљен материјал за учеснике	Агенда Материјал за учеснике округлих столова			Цивилни сектор, НСЗП	Савет за миграције
6.19. Позивање учесника		Позвани учесници	Позиви			Цивилни сектор, НСЗП	Савет за миграције
6.20. Реализација једног		Реализован један	Извештај са реализованог			Цивилни сектор, НСЗП	Савет за миграције

петодневног тренинга за 20 учесника		петодневни тренинга за 20 учесника	једног петодневног тренинга за 20 учесника				
6.21.Регистрациј а социјалног предузећа		Регитровано социјално предузеће	Извод из књиге регистра			Цивилни сектор,НСЗП	Савет за миграције
6.22.Дефинисање и израда мишљења у вези правног оквира		Дефинисано и урађено мишљење за правни оквир	Мишљење за правни оквир			Цивилни сектор,НСЗП	Савет за миграције
6.23.Помоћ у прибављању потребних докумената		Прибављени потребни документи	Документи потребни за регистрацију предузећа			Цивилни сектор,НСЗП	Савет за миграције
6.24.Регистрација социјалног предузећа		Регистровано социјално предузеће	Извод из књиге регистра			Цивилни сектор,НСЗП	Савет за миграције

Поглавље 7

Ресурси/буџет

Процењено је да ће за реализацију Локалног акционог плана 2015-2018. год. бити укупно потребно око **74.612.34 ЕУР**.

Из буџета локалне самоуправе планира се издвајање потребних средстава у износу од **24.870.78 ЕУР**, за цео период реализације ЛАП-а. С обзиром да су детаљни годишњи планови урађени за 2015. и 2016. год. утврђени су и прецизнији трошкови примене Локалног акционог плана у том периоду. У **2015. години** ће почети обухватна и интензивна примена Локалног акционог плана, тако да су потребна средства **из буџета** у износу од **1.176.49 ЕУР**, а у **2016. години** у износу од **18.346.62 ЕУР**. Детаљан годишњи буџет за сваку следећу годину примене Локалног акционог плана биће урађен на основу разрађених годишњих планова за те године.

Средства за реализацију овог Локалног акционог плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног акционог плана, као и из других доступних извора.

Поглавље 8.

Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛАП у Граду Пожаревцу обухватају **локалне структуре** и **различите** мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 3) **Структуре за управљање процесом примене ЛАП и**
- 4) **Структуре које су оперативне и примењују ЛАП**

Структуру за управљање процесом примене ЛАП, након његовог усвајања, представљаће *Савет за миграције* који је учествовао у његовој изради. Савет ће, као део свог будућег рада, направити *План управљања применом Локалног акционог плана*.

Савет за миграције, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног акционог плана;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације Локалног акционог плана;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих, ИРЛ и повратника по реадмисији у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног акционог плана;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног акционог плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирани у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног акционог плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног акционог плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују Локалним акционим планом;

- Редовно достављање извештаја председнику Савета за управљање миграцијама и трајна решења о свим активностима на спровођењу Локалног акционог плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног акционог плана;
- Унапређење процеса примене Локалног акционог плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног акционог плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2015. године припремаће Савет за миграције уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Савет ће формирати и одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати надлежни орган локалне самоуправе.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног акционог плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).

Поглавље 9. Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације)** ЛАП је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2015-2018. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично - једном годишње и подносиће се извештај Скупштини Града. Финална евалуација обавиће се на крају 2018. године.
- **Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева.
- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног акционог плана ће бити следећи:
 - Број нових услуга - локалних мера / програма за избегла, ИРЛ и повратнике по реадмисији;
 - Обухват избеглих, ИРЛ и повратника по реадмисији новим услугама и мерама;
 - Структура корисника/ца услуга и мера / програма;
 - Ниво укључености различитих актера у пружање услуга избеглим, ИРЛ и повратницима по реадмисији у локалној заједници;
 - Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим, ИРЛ и повратницима по реадмисији;

- Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим, ИРЛ и повратницима по реадмисији (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).

Процесни индикатори су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана.

- **Методе и технике мониторинга и евалуације:** За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете), извештавање и др.

Савет за миграције ће бити одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног акционог плана - вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е). Тим за М и Е чине представници/це -стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглих, ИРЛ и повратницима по реадмисији, као и представници/це корисничких група овог Локалног акционог плана. Савет за миграције ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног акционог плана.