



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН  
ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
ГРАДА ПОЖАРЕВЦА 2017–2020**

Пожаревац, јун 2017. године

## Садржај

|  |    |
|--|----|
| 1. Увод.....   | 3  |
| 2. Контекст доношења ЛАП - а .....   | 9  |
| 3. Приоритети.....   | 9  |
| 4. Акциони план .....  | 11 |
| 5. Правни основ за израду Локалног плана за борбу против корупције и повезаност са другим стратешким документима ..... | 12 |
| 6. Механизми имплементације .....  | 13 |

## Одељак 1 Увод

Акциони план за преговарање Србије о чланству у Европској унији за Поглавље број 23, усвојен на седници Владе Србије 27. априла 2016. године, предвиђа јачање превентивних антикорупцијских механизма на нивоу локалне самоуправе, која је у препоруци из Извештаја о скринингу идентификована као једна од области посебно осетљивих на корупцију. Овим документом је предвиђено да градови и општине усвоје и примене **локалне акционе планове за борбу против корупције**, односно **локалне антикорупцијске планове** (у даљем тексту **ЛАП**). Ови планови представљају документе у којима се идентификују надлежности, области, процеси и процедуре ризични за настанак различитих облика корупције и којима се предлажу начини за управљање овим ризицима, односно начини за њихово отклањање. Применом локалних акционих планова и успостављањем адекватних механизма за праћење њиховог спровођења, јединице локалне самоуправе (**ЈЛС**) јачају своју отпорност на настанак корупције, на неправилности и злоупотребе јавних ресурса, односно јачају своје капацитете за заштиту, заступање и остваривање јавног интереса локалне заједнице.

Усвајање и примена локалних антикорупцијских планова у складу је и са једним од циљева Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године, усвојене 1. јула 2013. године, која такође препознаје проблем непостојања системске антикорупцијске политике на нивоу јединица локалне самоуправе, односно политике која би се односила на све ЈЛС, али која би уважавала специфичности и потребе сваке од њих. Из описа овог проблема проистиче и потреба за адекватним локалним антикорупцијским механизмима, који, како је наведено у Стратегији, треба да обезбеде *транспарентан рад органа територијалне аутономије, локалне самоуправе и њима подређених јавних предузећа, као и транспарентно креирање и трошење буџета и адекватан одговор цивилног друштва и медија на корупцијске изазове*. Наведеним описом дат је оквир у коме би требало да се крећу акциони планови за борбу против корупције на поменути нивоима територијалне организације, односно циљеви које ови документи треба да постигну.

У последњих десет година Србија је усвојила већину антикорупцијских закона: Закон о јавним набавкама, Закон о финансирању политичких партија, Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја, Закон о спречавању сукоба интереса при вршењу јавних функција, Закон о државној ревизорској институцији, Кривични законик, Закон о заштити узбуњивача, Закон о јавним предузећима и Закон о Агенцији за борбу против корупције.

Део домаћег законодавства су постале и међународне конвенције: Закон о потврђивању Грађанскоправне конвенције о корупцији, Закон о потврђивању Кривичноправне конвенције о корупцији, Закон о потврђивању додатног протокола уз Кривичноправну конвенцију о корупцији и Закон о ратификацији конвенције Уједињених нација против корупције.

За разлику од републичког нивоа који је у фокусу интереса јавности када покрајински, градски и општински нивои још нису доспели у жижу интересовања је у

питању борба против корупције. Потреба за борбом против корупције на локалном нивоу произилази из наступајуће децентрализације са којом ће се на покрајине, градове и општине преселити значајан део овлашћења са републичког нивоа.

Овај модел има за циљ да створи стимулативно друштвено окружење за борбу против корупције кроз развој грађанског активизма, непосредне демократије, друштвене укључености, унапређења дијалога и партиципације свих заинтересованих субјеката у креирању и евалуацији јавних политика, стварању доброг управљања. Додатну димензију одрживости даје чињеница да се водило рачуна о актуелним и специфичним проблемима корупције и потребама за борбу против корупције на нивоу Града Пожареваца.

Град Пожаревац предузимао је и у претходних неколико година кораке који су водили изради овог ЛАП – а, и настојао је да институционализује борбу против корупције. Конкретно, заједно са УГ Регионална грађанска унија је у новембру 2013. године, а у сарадњи са Бироом за друштвена истраживања и Агенцијом за борбу против корупције презентовала нацрт ЛАП-а у Скупштини Града Пожареваца, где су присуствовале све структуре локалне самоуправе, као и представници Полицијске управе Пожаревац и Центра за социјални рад Пожаревац. Ова организација, чији представник је и члан Радне групе за израду ЛАП – а се 7 година бави темом борбе против корупције. 2010. је оснивач на Републичком нивоу АЦРИМА мреже, а потом 2011. године је оснивач формалне АЦРИМА мреже уз подршку Министарства правде. 2016. године учествује у активностима Агенције за борбу против корупције. УГ Регионална грађанска унија је у свом раду о борби против корупције имала доста јавних саопштења, као и стручних емисија са представником локалне самоуправе у априлу 2015. године, где је говорено о локалном плану за борбу против корупције, о томе шта он представља и који су процеси његове реализације.

Овај документ је отвореног и развојног карактера. Наиме, документ је отворен за сваку иницијативу и предлог за његово побољшање. Развојни карактер документа се огледа у намери да се након одређеног временског периода изврши процена испуњености и ефеката који су постигнути, као и да се предложе нова решења.

## **Начела и вредности на којима треба да се заснива ЛАП, процес његовог усвајања, примене и праћења**

ЛАП је превентивни антикорупцијски механизам и механизам за увођење начела доброг управљања и добре управе у рад органа и служби Града Пожареваца и других органа јавне власти који на локалном нивоу задовољавају потребе и интересе локалног становништва и локалне заједнице. Коцепт ЛАП-а који се предлаже овим документом заснован је на **идентификовању нормативних, институционалних, организационих и практичних ризика за настанак корупције и на спровођењу мера за њихово отклањање**, односно на отклањању узрока за настанак корупције, злоупотреба и неправилности и отклањању лошег управљања у најширем смислу речи. Сврха овог документа, односно његовог усвајања, ефикасне примене, конзистентног праћења и мерења ефеката јесте да Град Пожаревац учини отпорнијим и осетљивијим на коруптивне ризике који постоје у оквиру у ком локална самоуправа остварује своје надлежности, односно да у перспективи утиче на смањење корупције.

Узроци корупције су различити и вишеструки. Они настају у одређеном конкретном друштвеном, политичком и правно-институционалном контексту, односно на одређеним степенима развоја друштвене и личне одговорности и интегритета. Са променама ових околности, мењају се и узроци и појавни облици корупције, еволуирају у своје перфидније и сложеније форме, што захтева стално и не увек једноставно и лако трагање за мерама којима се конкретни узроци и облици корупције могу открити, процесуирати или спречити. На овај начин треба разумети и ЛАП, као само један од могућих и садашњем степену развоја прилагођених антикорупцијских алата на локалном нивоу власти, који не може и неће једном и за свагда решити проблем корупције, али који, уколико се добро разуме, искрено прихвати и адекватно примени, може значајно утицати на процес решавања проблема корупције. Осим тога, овај документ треба посматрати као „живу материју“ и као документ који представља тренутни пресек стања који зависи, пре свега, од актуелног правног оквира, који је подложен изменама.

ЛАП полази од одређеног разумевања коруптивних ризика, односно циљеви који су у њему дефинисани треба да представљају пожељно будуће стање у ком су ти ризици отклоњени или макар сведени на минимум. Реч је о следећим појавама које се могу идентификовати на локалном нивоу власти, а које када се утврде, представљају неке од основних **начела** за превенцију корупције. Реч је о следећим појавама:

- **постојање превеликих и/или непотребних дискреционих овлашћења** у којима орган, служба, тело или службеник доноси одређену одлуку, односно одсуство јасних, прецизних и унапред утврђених услова, критеријума и мерила за доношење одлуке. Дискрециона овлашћења у доношењу појединачне одлуке нужно морају да постоје, али је питање каквог су она карактера и да ли су и на који начин ограничена. Другим речима, уколико та овлашћења нису ограничена и унапред позната свим учесницима једног процеса доношења одлуке, она врло лако могу довести до корупције. Због тога ће се значајан број циљева у ЛАП-у односити на потребу и значај смањења дискреционих овлашћења, односно на увођење услова, критеријума и мерила за доношење одлуке у најразличитијим областима.
- **одсуство јавности рада**, односно одсуство транспарентности у раду; корупција настаје углавном тамо где не постоји могућности да се она открије, да се о њој сазна и да се због тога доживи осуда било које врсте (друштвена, морална, политичка или правна). Као што је

одсуство јавности рада потенцијални узрок или околност која погодује настанку корупције, тако се и повећање јавности рада увек и изнова јавља као неопходна мера за превенцију корупције.

- **одсуство одговорности** за рад, које у себи може садржати, на пример, следеће елементе: одсуство образлагања донете одлуке, одсуство могућности преиспитивања донете одлуке, одсуство извештавања о раду и одговарања за свој рад и слично, као и одсуство моралне, политичке, дисциплинске, прекршајне или кривичне одговорности.
- **одсуство (адекватног) надзора и контроле**, било да она долази изнутра или споља (од других органа и инстанци или од јавности). Начелно посматрано, не би требало да постоји ниједна ситуација у којој поступање било ког органа јавне власти не подлеже нечијем надзору. Чак се и највиши органи јавне власти налазе у систему „кочница и равнотеже“ који проистиче из демократског начела поделе власти. Уколико надзорног механизма нема или уколико је он неефикасан, шансе да ће доћи до корупције расту. У том контексту треба посматрати и оне мере у ЛАП-у које прописују различите системе контроле, који формално често постоје, али који се суштински или не примењују или не дају резултате.
- **постојања сувишних процедура и/или непотребних интеракција и контаката између органа, служби, тела и службеника**, које често не испуњавају циљ због којих постоје, већ временом постају саме себи сврха и које служе са остварење различитих коруптивних утицаја.

**Вредности** на којима треба да се заснива сам ЛАП, као и процес његовог усвајања, примене и праћења су углавном исте оне вредности на којима почива сваки концепт доброг управљања, али уз поштовање и неких додатних вредности које се односе на локални ниво власти. Реч је о следећим вредностима и њиховим значењима:

1. **Одговорност**; одговоран процес усвајања ЛАП-а би требало да подразумева најмање два елемента: 1) први се односи на то да целокупан систем локалне самоуправе, то јест органи ЈЛС, јавне службе, јавна предузећа, друге организације у систему локалне самоуправе, као и и цивилно друштво и грађани теба да буду свесни своје улоге, односно своје *одговорности* у остварењу сврхе и постизању циљева овог документа; 2) друго начело се односи на то да одговорна израда и усвајање ЛАП-а значи да је овај документ сагледан као „унутрашња“ потреба Града Пожаревца, а не као наметнуту бирократско-административну обавезу коју је потребно само формално испунити.
2. **Транспарентност**; јавност рада се у ЛАП-у промовише као једна од основних брана за настанак корупције, целокупан процес усвајања, примене мера и праћења ЛАП-а потребно је учинити што је могуће отворенијим и доступним јавности. Јавност треба да има могућност и право да зна на који начин је усвојен овај важан документ, какав је статус мера и активности који се у њему налазе и какви су ефекти онога што је на основу њега спроведено.
3. **Партиципација**, односно **учешће грађана и локалне заједнице**; иако је носилац ЛАП-а

локална самоуправа и највећи број мера треба да спроведу њени органи и службе, позитивне ефекте и резултате овог документа треба да осети читава заједница. Због тога је неопходно у процес његове израде, а нарочито у процес праћења примене, укључити све важне локалне актере, као што су невладине организације, професионална, струковна и друга удружења, медији, синдикати, приватни сектор, неформалне групе и грађани у целини.

4. **Ефикасност и ефективност:** процес усвајања, примене и праћења ЛАП-а потребно је спровести поштујући начело о томе да се расположивим ресурсима и капацитетима и у времену које је на располагању добију максимални могући ефекти и учинци. Са друге стране, одсуство ресурса и капацитета не може ни само по себи бити алиби за непредузимање активности, јер је време које је на располагању за решавање неких проблема често и сувише кратко, па је у целом овом процесу важно бити и *ефикасан*. А корупција и све њене штетне последице су појава на које треба реаговати ефикасно, брзо и одлучно.
5. **Проактивност:** Град Пожаревац као јединица локалне самоуправе функционише у систему и оквиру који је веома често и у многим областима дат и задат од стране централних нивоа власти. С тим у вези, многи закони и други прописи, иако се не доносе на локалном нивоу, на том нивоу се *примењују*, односно на том нивоу регулишу реалан живот. Управо се у томе налази могућност да Град Пожаревац препозна своје могућности за унапређење примене постојећих норми у складу са својим потребама и специфичностима.

#### Речник појмова који су коришћени у ЛАП – у за борбу против корупције

- **Област:** Област представља надлежност/поље/подручје рада и деловања Града Пожареваца, односно оквир/контекст у коме Град Пожаревац остварује своју надлежност.
- **Циљ:** Циљ представља пожељно/очекивано стање које је потребно постићи, односно стање које ће након примене ЛАП-а омогућити сузбијање корупције у датој области. Једна област може садржати један или више циљева, у зависности од њеног карактера и сложености.
- **Индикатор циља:** Индикатор, односно *показатељ* испуњености циља представља начин/појаву/стање којим се може доказати и/или показати да је циљ испуњен; другим речима, индикатором циља меримо остварење/испуњење циља.
- **Вредност индикатора:** Вредност индикатора може бити **базна и циљана (пројектована)**.
  - ✓ **Базна вредност индикатора** (односно полазна, садашња, тренутна вредност) представља вредност или меру која одражава постојеће стање у области која је дефинисана индикатором циља.
  - ✓ **Циљана вредност индикатора** (односно будућа, пожељна, планирана, циљана вредност) представља вредност или меру која се жели постићи након спровођења конкретних мера и активности у датој области, односно након испуњења циља.

Вредност индикатора (и базне и циљане) се може различито изразити у случајевима у којима су индикатори 1) квантитативне или 2) квалитативне природе.

- **Мера:** Мера представља наредни корак у операционализацији претходно описаних

елемената акционог плана, а пре свега циља који се жели постићи. Она се формулише као радња коју је потребно извести како би се њеним спровођењем дошло до остварења циља.

- **Индикатор испуњености (квалитета) мере:** Индикатором испуњености (квалитета) мере утврђујемо, односно меримо да ли је мера испуњена, као и да ли је испуњена на начин како је то дефинисано. Као и други индикатори, индикатор испуњености (квалитета) мере може имати различите форме (квантитативне - бројчане или квалитативне - описне) које углавном зависе од карактера саме мере.
- **Активности:** Активност представља даљу конкретизацију мера, односно њено рашчлањивање на појединачне кораке из којих се састоји мера.
- **Индикатори активности:** Овом врстом индикатора се мери испуњеност наведене активности.
- **Одговорни субјект:** У овом делу се наводи ко је, према функцији, звању или радном месту, одговоран да се наведена активност реализује.
- **Рок:** Рок представља временску одредницу до које је неопходно спровести одређену активност.
- **Напомене:** Рубрика „напомене“ је остављена за било какву врсту додатних упутстава, смерница или појашњења која се не могу подвести ни под један од наведених елемената ЛАП-а.

#### **Радна група за доношење Локалног акционог плана за борбу против корупције**

Градско веће Града Пожаревца донело је Решење о образовању и именовању Радне групе за израду Акционог плана за борбу против корупције Града Пожаревца у складу са Моделом локалног антикорупцијског плана за јединице локалне самоуправе, који је израдила Агенција за борбу против корупције у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина.

Радну групу чине:

- Бојан Илић, председник Скупштине Града Пожаревца, председник
- Александра Ђорђевић, шефица Сектора за локално економски развој, привреду и пољопривреду, координатор
- Јелена Кокотовић, Регионална грађанска унија у Пожаревцу, чланица
- Весна Пејић, чланица Градског већа Града Пожаревца, чланица
- Дејан Крстић, члан Градског већа Града Пожаревца, члан
- Марко Савић, руководиоца Одељења за послове органа града, управљање људским ресурсима, информационе технологије и комуникације, члан
- Милан Дабић, руководиоца Одељења за буџет и финансије, члан
- Љубинка Савић, директорка Службе за јавне набавке, чланица
- Ивана Пауновић, самостални стручни сарадник у Групи за скупштинске послове, чланица
- Далибор Лончар, самостални саветник у кривичном већу Основног суда у Пожаревцу, члан

Задатак Радне групе је израда предлога Локалног плана за борбу против корупције који би даље био прослеђен Скупштини Града Пожаревца на усвајање.



## 2 Контекст

Борба против корупције у градовима и општинама Србије се тиче свих: органа локалне самоуправе, организација цивилног друштва, медија, предузетничког сектора, академске заједнице и грађана. Управо учешће заинтересованих актера у процесу анализе стања, формулисања и примене Локалног плана за борбу против корупције је претпоставка за успешну примену овог документа.

За потребе овог пројекта реализовано је мапирање антикорупцијске инфраструктуре, односно постојање нормативних, институционалних и активистичких ресурса на локалном нивоу за борбу против корупције.

## 3 Приоритети

За адекватно дефинисање приоритета од пресудног значаја је поимање корупције и борбе против корупције. Корупције ћемо дефинисати као монопол + дискреција – одговорност. Антикорупцију, односно борбу против корупције ћемо дефинисати као деловање на изградњи и развоју нормативног (правног и моралног) и институционалног оквира за борбу против корупције који је у функцији антикоруптивног активизма, тј. информисаности, знања, вредности и понашања. Сва четири елемента антикоруптивног активизма (информисаност, знање, вредности и понашања) треба да допринесу како смањењу корупције, тако и унапређење антикоруптивног амбијента.

Поред дефиниција корупције и антикорупције за формулисање приоритета битно је да изнесемо претпоставке од којих смо кренули у формулисање предлога Локалног плана за борбу против корупције.

Први приоритет је да борба против корупције у друштву високе друштвене и институционалне дезорганизације, која је последица како транзиције тако и „заробљености државе“, треба да почне и од локалне заједнице. Посматрајући корупцију као девијацију, стварање антикоруптивног активизма на нижим нивоима друштвености је вероватније чиме се лакше и брже постижу потребне промене и резултати који су видљиви и могу постати део позитивних пракси. На овај начин се врши претпоставке за аутономну државну администрацију која је сервис грађана, а не његов владар.

Друга претпоставка је став да питање борбе против корупције није само питање политичке него друштвене воље, те да у борбу против корупције треба да се укључе и своју одговорност преузму све заинтересоване стране (стакхолдери) на локалном нивоу. Било каква редукција одговорности на политички аспект и државу смањује потенцијал за борбу против корупције и препознавање генезе корупције у једном друштву.

Веза између ове две претпоставке је чињеница да држава даје легални оквир за борбу против корупције, а легитимитет борби против корупције даје друштво.

Што се тиче циљева они се могу поделити на опште и посебне.

Први, општи циљеви су циљеви друштвеног контекста. Реализацијом ових циљева Локални план за борбу против корупције треба да допринесе развоју политичког активизма грађана, непосредне демократије, децентрализацији и деконцентрацији власти, смањењу дискриминације и антидискриминативном активизму грађана, секуларном друштву, развоју ефикасне, рационалне градске администрације, стварању друштва једнаке доступности јавних

ресурса и друштвеној укључености свих грађана, унапређењу комуникације и поверењу грађана према органима локалне самоуправе.

Посебни, антикорупцијски циљеви су у функцији изградње и унапређења антикорупцијске инфраструктуре на градском и општинском нивоу.

То обухвата: унапређење примене закона који регулишу област борбе против корупције, мониторинг примене закона који регулишу област борбе против корупције, стварање институционалног и нормативног оквира за борбу против корупције на нивоу локалне самоуправе, као и локалног цивилног друштва. Једном речју, стварању одрживог система за борбу против корупције на локалном нивоу који треба да корупцију учини максимално маргиналном појавом.

Стратешки циљ Локалног плана борбе против корупције је успостављање одрживог модела



ШЕМА: АНТИКОРУПЦИЈСКИ КРУГ ОДРЖИВЕ БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

борбе против корупције, а то конкретно значи да антикорупцијска инфраструктура доприси стварању повољог друштвеног амбијента за борбу против корупције, а са друге стране друштвени амбијент за борбу против корупције чини ефективном и ефикасном, а корупцију маргиналном појавом. Тако се ствара антикорупцијски круг одрживе борбе против корупције, у којем на путу стварања друштвеног благостања држава даје легалне оквире за борбу против корупције, а друштво својим поступањем легитимитет борби против корупције.

#### 4 Акциони план

Основ израде Локалног акциони план за борбу против корупције је Модел локалног антикорупцијског плана за јединице локалне самоуправе који је израдила Агенција за борбу против корупције (у даљем тексту: Модел), као и План интегритета Градске управе Града Пожаревца 2016–2019 који садржи области, ризике, мере, рокове и одговорна лица/ одговорне организационе јединице. Свака мера има свој назив, циљ, садржај, претпоставке за реализацију, неопходна средства и индикаторе напредовања. У складу са препорукама из Модела у ЛАП – у за борбу против корупције Града Пожаревца неће се наћи оне мере које Град Пожаревац већ спроводи. Конкретно, Град Пожаревац је већ разрадио и спроводи мере које су везане за следеће области: јавна расправа, Закон о заштити узбуњивача, пријаву корупције, представке и пријаве грађана, услове и критериуме за спровођење конкурса за руководиоце јавних служби и надзорних тела јавних служби, грађанске контрола над управљањем финансијама, управљање јавном својином, коришћење и трошење средстава из донација, доступност информација о свим административним процедурама за остваривање права и регулисање обавеза корисника услуга Града Пожаревца, процедуре контроле предмета који су у раду, развој програма помоћи и солидарности за остваривање потреба особа са инвалидитетом и за заштиту права осетљивих група, контроле над процесом доделе средстава удружењима грађана, пројектно финансирање медија и медијских садржаја, вршење инспекцијског надзора, процедуре везане за просторно и урбанистичко планирање, формирање радних тела од стране Градског већа и Скупштине Града Пожаревца, транспарентност и контролу спровођења поступка јавних набавки, систем интерне ревизије, механизам грађанског надзора и контроле у процесу планирања и реализације буџета. Према препорукама Агенције за борбу против корупције, мере, рокови и одговорна лица из Плана интегритета уграђени су у ова документ.

Основна мера/активност Локалног плана за борбу против корупције је оснивање Локалног антикорупцијског форума (ЛАФ) заснованог на принципима демократске партиципације. Ово тело представља аутономан институционални оквир за креирање, реализацију и праћење ефеката борбе против корупције на локалном нивоу. ЛАФ је састављен од сталних чланова са правом гласа – представници локалних стакхолдера (органи локалне самоуправе, цивилно друштво, медији, академска заједница и предузетници) и чланова по позиву који имају право да учествују у расправама (представници антикорупцијских тела, домаће и међународне организације који су посвећене борби против корупције и стручњаци за борбу против корупције). ЛАФ примењује и прати све активности које доприносе реализацији Локалног плана за борбу против корупције.

Циљне групе акционог плана су: органи и институције локалне самоуправе, предузећа у којима локална самоуправа има управљачка права, политичке странке, организација цивилног друштва (невладине организације, синдикати, професионална и струковна удружења, коморе и удружења предузетника), медији.

## **5 Правни основ за израду Локалног плана за борбу против корупције и повезаност са другим стратешким документима**

Локални план за борбу против корупције своје правно упориште има у Закону о локалној самоуправи у члану 2. *„Локална самоуправа је право грађана да управљају јавним пословима од непосредног, заједничког и општег интереса за локално становништво, непосредно и преко слободно изабраних представника у јединицама локалне самоуправе, као и право и способност органа локалне самоуправе да, у границама закона, уређују послове и управљају јавним пословима који су у њиховој надлежности и од интереса за локално становништво“*, и у члану 13. *„Јединице локалне самоуправе сарађују и удружују се ради остваривања заједничких циљева, планова и програма развоја, као и других потреба од заједничког интереса и ради њиховог остваривања могу удруживати средства и образовати заједничке органе, предузећа, установе и друге организације и службе, у складу са законом и статутом. ... Органи јединица локалне самоуправе могу сарађивати са невладиним организацијама, хуманитарним организацијама и другим организацијама, у интересу јединице локалне самоуправе и становника са свог подручја“*.

Локални акциони план за борбу против корупције Града Пожаревца 2017–2020 представља у садржинском смислу конкретизацију препорука из Националне стратегије за борбу против корупције из свих поглавља која имају садржаје који се односе на локални ниво, а посебно Поглавље 3. Систем државне управе и територијалне аутономије, локалне самоуправе и јавних служби, и то: побољшање сарадње органа управе и јавних служби у области борбе против корупције; преиспитивање постојања дискреционих овлашћења службеника органа управе и јавних служби; доследна примена принципа рада државне управе: деполитизација, професионализација, рационализација, модернизација и отворена Влада, као и ревизија систематизација радних места у свим органима државне управе, у складу са наведеним принципима; успостављање механизма који гарантује непристрасан, објективан и аполитични одабир кадрова и њихово унапређивање; успостављање ефикасног система контроле и одговорности.

## 6 Механизми имплементације

Процесом имплементације Локалног плана за борбу против корупције ће координирати Локални антикорупцијски форум (ЛАФ), чије оснивање представља основну меру/активност Локалног плана за борбу против корупције.

Координација подразумева иницирање и управљење активностима у борби против корупције на локалном нивоу, затим активностима које се одвијају између ЛАФ-а и државних антикорупцијских тела, домаћих и међународних организација које су посвећене борби против корупције и на крају активностима које су међународног карактера било на нивоу региона Југоисточне Европе или Европске Уније.

Формирању ЛАФ претходи формирање Комисије за избор чланова тела за праћење примене ЛАП-а (ЛАФ). Комисија дефинише услове, критеријуме и мерила за избор чланова ЛАФ и **расписује и спроводи јавни конкурс за избор чланова ЛАФ**. У Комисију је неопходно именовати представнике органа Града Пожаревца, локалних невладиних организација и удружења грађана, локалних медија и грађане, као и представнике других органа јавне власти који функционишу у локалној заједници, а који не представљају део система локалне самоуправе

Скупштина Града Пожаревца, у складу са резултатима конкурса који спроводи Комисија, односно у складу са ранг листом кандидата, доноси одлуку о избору чланова тела за праћење примене ЛАП-а, односно усваја акт о формирању тела за праћење примене ЛАП-а.



**Циљ 1.1. Отклоњени ризици од корупције кроз увођење механизма којима се спречава усвајање „прописа са одређеним циљем“, односно „прописа са одредиштем“**

| Индикатори циља   |   |  |  | Базна вредност индикатора  |   | Циљана (пројектована) вредност индикатора   |  |   |
|---|---|--|--|--|---|---|--|---|
| Усвојене јавне политике на нивоу Града Пожаревца којима се уводе механизми за спречавање усвајања „прописа са одређеним циљем“, односно „прописа са одредиштем“ |   |  |  | У тренутку израде ЛАП-а, транспарентност процеса усвајања прописа је дефинисана једино Статутом, који наводи да је рад органа Града јаван, односно да су седнице Скупштине Града јавне |   | Уведени механизми за спречавање усвајања „прописа са одређеним циљем“, односно „прописа са одредиштем“, у свим односним јавним политикама |  |   |
| Р. бр. мере   | Назив мере  | Индикатор испуњености (квалитета) мере   | Активности   | Индикатори активности  | Одговорни субјект                                       | Рок   | Потребни ресурси   | Напомене  |
| 1.1.1   | Успоставити обавезу пријављивања интереса за усвајање општих аката. | Јавни функционери Града Пожаревца су обавезни да приликом учествовања у усвајању општих аката извести Скупштину/Градско веће Града Пожаревца да у области на коју се акт односи он/она или са њим/њом повезана лица (у смислу Закона о Агенцији за | Усвојити Одлуку Скупштине Града Пожаревца о обавези пријављивања приватног интереса; Успоставити јавно доступан регистар ових пријава; | Усвојена Одлука Скупштине Града Пожаревца; Успостављен јавно доступан регистар ових пријава;   | Скупштина Града Пожаревца, Градско веће Града Пожаревца | 30.06.2018.   | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси | У процесу дефинисања области/врсте прописа за које је обавезна јавна расправа консултовати постојећа законска решења о обавезним јавним расправама, која је могуће и потребно |

|       |   |   |   |  |   |             |  |  |
|-------|---|---|---|--|---|-------------|--|--|
|       |   | борбу против корупције) имају приватни интерес или корист, осим ако ту корист или интерес имају као грађани или део групе грађана;  |   |  |   |             |  | проширити оним областима/врстама аката за које Град сматра да је за њих потребна обавезујућа јавна расправа. |
| 1.1.2 | Успоставити обавезу управљања <i>пријављеним интересима</i> | За случајеве непријављивања интереса, прописане су санкције финансијске природе <b><u>у рангу санкција за повреде пословника о раду Скупштине.</u></b> У процесу успостављања регистра дефинисани следећи елементи: организациона јединица која води регистар; начин вођења регистра; начин праћења извршења обавезе пријављивања | Прописати санкције финансијске природе; Урадити правилник о вођењу регистра и начину вођења поступка због кршења обавезе пријављивања; Објавити одлуке о кршењу ових обавеза. | Прописане санкције финансијске природе; Израђен правилник о вођењу регистра и начину вођења поступка због кршења обавезе пријављивања; Објављене одлуке о кршењу ових обавеза. | Скупштина Града Пожаревца, Градска управа Града Пожаревца | 30.06.2018. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |  |



|  |  |   |  |  |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|
|  |  | интереса; начин вођења поступка због кршења обавезе пријављивања; објављивање одлука о кршењу ових обавеза. |  |  |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|

**Циљ 1.2. Отклоњени ризици од корупције кроз увођење механизма за спречавање усвајања прописа који садрже ризике од корупције**

| Индикатори циља   |  |   | Базна вредност индикатора  |  |  | Циљана (пројектована) вредност индикатора  |  |          |
|---|--|---|--|--|--|--|--|----------|
| Усвојени прописи на нивоу Града Пожаревца којима се уводе механизми за спречавање усвајања прописа који садрже ризике од корупције. |  |   | Постојећи прописи Града Пожаревца у којима постоје механизми за спречавање усвајања прописа који садрже ризике од корупције. |  |  | Уведени нови механизми за спречавање усвајања прописа који садрже ризике од корупције. |  |          |
| Р. бр. мере   | Назив мере   | Индикатор испуњености (квалитета) мере  | Активности   | Индикатори активности  | Одговорни субјект  | Рок  | Потребни ресурси   | Напомене |
| 1.2.1   | Успоставити капацитет Града Пожаревца за спречавање усвајања прописа са уграђеним ризицима за корупцију. | Створене организационе претпоставке за бављење овом надлежношћу, именовано лице/лица надлежна за анализу ризика од корупције у локалним прописима; обезбеђена обука | Прописати санкције финансијске природе   | Усвојена Одлука Скупштине Града Пожаревца о именовању лица надлежна за анализу ризика од | Скупштина Града Пожаревца Градска управа Града Пожаревца, Градско веће Града Пожаревца | 30.06.2018   | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |          |

|  |  |  |  |                                |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--------------------------------|--|--|--|--|
|  |  | лица која ће се бавити овом надлежношћу; успостављена обавеза да се анализа ризика од корупције доставља заједно са нацртом прописа приликом усвајања; успостављена обавеза извештавања, односно упознавања јавности са анализама ризика од корупције у прописима. |  | корупције у локалним прописима |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--------------------------------|--|--|--|--|

## Област 2: Управљање сукобом интереса на локалном нивоу

| <b>Циљ 2.1. Повећана транспарентност у погледу постојања приватног интереса јавних функционера или приватног интереса са њима повезаних лица, као околности која може водити сукобу интереса.</b> |  |  |
|---|--|--|
| <b>Индикатори циља</b>  | <b>Базна вредност индикатора</b>   | <b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>   |
| Усвојити прописе на нивоу Града Пожаревца које омогућавају пуну транспарентност у погледу постојања приватног интереса јавних функционера или приватног интереса са њима повезаних лица           | У тренутку израде ЛАП-а, транспарентност процеса усвајања прописа је дефинисана једино Статутом, који наводи да је рад органа Града јаван, односно да су седнице Скупштине Града јавне | Усвојени прописина нивоу Града Пожаревца које омогућавају пуну транспарентност у погледу постојања приватног интереса јавних функционера или приватног интереса са њима повезаних лица |

| <b>Р. бр. мере</b> | <b>Назив мере</b>   | <b>Индикатор испуњеност и (квалитета) мере</b>                        | <b>Активности</b>                              | <b>Индикатори активности</b> | <b>Одговорни субјект</b>       | <b>Рок</b> | <b>Потребни ресурси</b>                                    | <b>Напомене</b> |
|--------------------|---|---|--|------------------------------|--------------------------------|------------|--|-----------------|
| 2.1.1              | Интерним актом дефинисати непотизам (погодовање лицу које се са доносиоцем одлуке налази у сродству) као посебан облик сукоба интереса. | Интерним актом дефинисан непотизам као посебан облик сукоба интереса. | Донети интерни акт којим се дефинише непотизам | Усвојен интерни акт          | Градска управа Града Пожаревца | 30.06.2018 | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |

| <b>Циљ 2.2. Успостављен механизам за спречавање „трговине јавним овлашћењима“</b>   |                   |  |                   |                                  |                          |  |                         |                 |
|---|-------------------|--|-------------------|----------------------------------|--------------------------|--|-------------------------|-----------------|
| <b>Индикатори циља</b>  |                   |  |                   | <b>Базна вредност индикатора</b> |                          | <b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b> |                         |                 |
| Омогућен увид јавности у све уговоре које су органи Града Пожаревца, као и све јавне службе, јавна предузећа, друге организације којима је оснивач Град Пожаревац, закључили са функционерима ( <i>функционерима</i> у смислу Закона о Агенцији за борбу против корупције) и са запосленима у органима ЈЛС (свих уговора осим уговора о раду) |                   |  |                   | Број уговора                     |                          | Сви уговори                                      |                         |                 |
| <b>Р. бр. мере</b>  | <b>Назив мере</b> | <b>Индикатор испуњеност и (квалитета) мере</b> | <b>Активности</b> | <b>Индикатори активности</b>     | <b>Одговорни субјект</b> | <b>Рок</b>                                       | <b>Потребни ресурси</b> | <b>Напомене</b> |

|       |  |  |   |  |   |                |  |  |
|-------|--|--|---|--|---|----------------|--|--|
| 2.2.1 | Успоставити обавезу органа Града Пожаревца, као и свих јавних служби, јавних предузећа, других организација којима је оснивач Град Пожаревац, да објаве све уговоре које су закључили са функционерима | Усвајање акта који ће регулисати ову обавезу; Сви уговори објављени на интернет презентацији Града Пожаревца, у складу са одредбама прописа који регулишу заштиту података о личности. | Доношење Одлуке Скупштине Града Пожаревца о усвајању акта који ће регулисати ову обавезу; Објављивање свих уговора на сајту Града Пожаревца | Усвојена Одлука на седници Скупштине Града Пожаревца; Објављени сви уговори на сајту Града Пожаревца | Скупштина Града Пожаревца, Градско веће Града Пожаревца | до краја 2019. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |  |
|-------|--|--|---|--|---|----------------|--|--|

| <b>Циљ 2.3. Смањење случајева сукоба интереса запослених у органима ЈЛС</b>                           |   |  |
|---|---|--|
| <b>Индикатори циља</b>  | <b>Базна вредност индикатора</b>  | <b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>   |
| Успостављени делотворни механизми за управљање сукобом интереса запослених у органима Града Пожаревца | Број окончаних поступака о сукобу интереса у односу на број случајева сумње о постојању сукоба интереса запослених. | Већина окончаних поступака о сукобу интереса у односу на број случајева сумње о постојању сукоба интереса запослених |

| <b>Р. бр. мере</b> | <b>Назив мере</b>  | <b>Индикатор испуњеност и (квалитета) мере</b>                            | <i>Активности</i>               | <i>Индикатори активности</i> | <i>Одговорни субјект</i>       | <i>Рок</i> | <i>Потребни ресурси</i>                                    | <i>Напомене</i> |
|--------------------|--|---|---------------------------------|------------------------------|--------------------------------|------------|--|-----------------|
| 2.3.1              | Интерним актом дефинисати појам повезаних лица са запосленима.   | Доношење интерног акта који дефинише појам повезаних лица са запосленима. | Израда и усвајање интерног акта | Усвојен интерни акт          | Градска управа Града Пожаревца | 30.06.2018 | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |
| 2.3.2              | Интерним актом о понашању запослених обухватити управљање сукобом интереса запослених  | Доношење интерног акта о понашању запослених                              | Израда и усвајање интерног акта | Усвојен интерни акт          | Градска управа Града Пожаревца | 30.06.2018 | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |
| 2.3.3              | Интерним актом дефинисати сукоб интереса као ситуацију у којој приватни интерес утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање запослених у вршењу јавних овлашћења. | Доношење интерног акта који дефинише сукоб интереса                       | Израда и усвајање интерног акта | Усвојен интерни акт          | Градска управа Града Пожаревца | 30.06.2018 | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |

**Област 3: Однос између јединица локалне самоуправе и јавних служби, јавних предузећа и других организација које ЈЛС оснива и делом или у потпуности финансира и контролише**

| <b>Циљ 3.1. Отклоњени ризици од корупције у постојећем систему управљања јавним предузећима на локалном нивоу.</b>  |  |   |  |  |                           |  |  |                 |
|---|--|---|--|--|---------------------------|--|--|-----------------|
| <b>Индикатори циља</b>  |  |   |  | <b>Базна вредност индикатора</b>   |                           | <b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>   |  |                 |
| Усвојене одлуке на нивоу Града Пожаревца које смањују постојећа дискрециона овлашћења, успостављају критеријуме за доношење одлука, јачају систем контроле и повећавају транспарентност у управљању јавним предузећима на локалном нивоу. |  |   |  | Постојеће одлуке на нивоу Града Пожаревца које смањују постојећа дискрециона овлашћења, успостављају критеријуме за доношење одлука, јачају систем контроле и повећавају транспарентност у управљању јавним предузећима на локалном нивоу. |                           | Измењене постојеће одлуке на нивоу Града Пожаревца |  |                 |
| <b>Р. бр. мере</b>  | <b>Назив мере</b>  | <b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>   | <b>Активност и</b>                               | <b>Индикатори активности</b>   | <b>Одговорни субјект</b>  | <b>Рок</b>   | <b>Потребни ресурси</b>                                    | <b>Напомене</b> |
| 3.1.1   | Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова Комисије за спровођење конкурса за избор директора јавних предузећа. | Елементи управљања сукобом интереса подразумевају најмање следеће: потписивање изјаве о непостојању приватног | Доношење Одлуке о успостављању института изузећа | Донета Одлука о успостављању института изузећа   | Скупштина Града Пожаревца | 2020. година                                       | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |

|  |  |   |  |  |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|
|  |  | интереса у вези са учесницима конкурса, успоставање института изузећа у случају постојања приватног интереса, прописивања одговорност за члана комисије за ког се утврди да је био у сукобу интереса и института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима постојања сукоба интереса. |  |  |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|

**Циљ 3.2. Обезбеђена начела доброг управљања у односу између Града Пожаревца и других органа јавне власти (установа, служби, органа и организација) које оснива ЈЛС**

| <b>Р. бр. мере</b> | <b>Назив мере</b> | <b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b> | <b>Активност и</b> | <b>Индикатори активности</b> | <b>Одговорни субјект</b> | <b>Рок</b> | <b>Потребни ресурси</b> | <b>Напомене</b> |
|--------------------|-------------------|---|--------------------|------------------------------|--------------------------|------------|-------------------------|-----------------|
|--------------------|-------------------|---|--------------------|------------------------------|--------------------------|------------|-------------------------|-----------------|

|       |   |   |   |   |  |             |  |  |
|-------|---|---|---|---|--|-------------|--|--|
| 3.2.1 | Успоставити механизам грађанске контроле над управљањем финансијама органа јавне власти које оснива Град Пожаревац. | Установљена пракса израде и објављивања „грађанског буџета“, односно документа који на разумљив начин објашњава планирање, извршење и контролу над извршењем буџета свих јавних служби, јавних предузећа и других организација које оснива Град Пожаревац | Израда и објављивање „грађанског водича кроз буџет“ | Израђен и објављен „грађански водич кроз буџет“ | Градско веће Града Пожаревац, Градска управа Града Пожаревац | 31,12,2017, | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |  |
|-------|---|---|---|---|--|-------------|--|--|

#### Област 4: Јавно-приватна партнерства и концесије

| <b>Циљ 4.1 Успостављени интерни механизми којима се отклањају ризици од корупције у примени прописа у области јавно приватних партнерстава</b>  |  |  |
|---|--|--|
| <b>Индикатори циља</b>  | <b>Базна вредност индикатора</b>   | <b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>   |
| Усвојене одлуке на нивоу Града Пожаревац које обезбеђују отклањање ризика од корупције у примени прописа у области јавно приватних партнерстава | У тренутку израде ЛАП-а, директно се примењују законске одредбе из ове области | Усвојене нове одлуке на нивоу Града Пожаревац које обезбеђују отклањање ризика од корупције у примени прописа у области јавно приватних партнерстава |



| <b>Р. бр. мере</b> | <b>Назив мере</b>   | <b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>  | <b>Активност и</b>                              | <b>Индикатори активности</b>                 | <b>Одговорни субјект</b>                                     | <b>Рок</b>  | <b>Потребни ресурси</b>                                    | <b>Напомене</b> |
|--------------------|---|--|---|--|--|-------------|--|-----------------|
| 4.1.1              | Дефинисати локално специфичне области које могу бити предмет концесије  | Усвојен интерни акт којим се дефинишу локално специфичне области које могу бити предмет концесије, а у складу са природним ресурсима и другим јавним добрима који постоје на територији Града Пожаревца, као и у складу са потребама локалног становништва | Усвајање интерног акта                          | Усвојен интерни акт                          | Градско веће Града Пожаревца, Градска управа Града Пожаревца | 30.06.2018. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |
| 4.1.2              | Успоставити процедуру и критеријуме за давање сагласности на предлог пројекта ЈПП без елемената концесије, за усвајање предлога за доношење | Усвојен интерни акт којим се: Успоставља обавеза израде студије оправданости и/или изводљивости  | Усвајање интерног акта и успостављање процедуре | Усвојен интерни акт и успостављена процедура | Градска управа Града Пожаревца, Градско веће Града Пожаревца | 31.12.2018. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |

|  |  |   |  |  |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|
|  | <p>концесионог акта који припреми надлежно јавно тело и за давање сагласности на коначни нацрт јавног уговора.</p> | <p>успостављања ЈПП;<br/> Успоставља процедура и дефинишу критеријуми за давање сагласности на предлог пројекта ЈПП без елемената концесије;<br/> Успоставља процедура за усвајање предлога за доношење концесионог акта који припреми надлежно јавно тело;<br/> Успоставља процедура за давање сагласност на коначни нацрт јавног уговора.</p> |  |  |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|

|       |  |   |  |  |  |             |  |  |
|-------|--|---|--|--|--|-------------|--|--|
| 4.1.3 | Успоставити елементе управљања сукобом интереса лица која чине стручни тим описан у претходној мери. | Елементи управљања сукобом интереса подразумевају најмање следеће: Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са партнером; Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса; Прописивање одговорности за члана стручног тима за кога се утврди да је био у сукобу интереса; Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса. | Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са партнером; Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса; Прописивање одговорности и за члана стручног тима за кога се утврди да је био у сукобу интереса; Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су | Потписане изјаве о непостојању приватног интереса у вези са партнером; Успостављен институт изузећа у случају постојања приватног интереса; Прописане одговорности за члана стручног тима за кога се утврди да је био у сукобу интереса; Успостављен институт поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба | Градско веће Града Пожаревца, Градска управа Града Пожаревца | 31.12.2018. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |  |
|-------|--|---|--|--|--|-------------|--|--|

|       |   |   |  |   |  |             |  |  |
|-------|---|---|--|---|--|-------------|--|--|
|       |   |   | донете у околностима сукоба интереса   | интереса  |  |             |  |  |
| 4.1.4 | Прописати интерну организациону процедуру спровођења надзора над реализацијом јавних уговора. | Усвојен интерни акт којим се прописује интерна организациона процедура спровођења надзора над реализацијом јавних уговора | Усвајање интерног акта којим се прописује интерна организациона процедура спровођења надзора над реализацијом јавних уговора | Усвојен интерни акт којим се прописује интерна организациона процедура спровођења надзора над реализацијом јавних уговора | Градско веће Града Пожаревца, Градска управа Града Пожаревца | 31.12.2018. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |  |

#### Област 5: Управљање јавном својином Града Пожаревца

| Циљ 5.1 Успостављени механизми за управљање имовином у својини Града Пожаревца                      |  |   |
|---|--|---|
| Индикатори циља   | Базна вредност индикатора  | Циљана (пројектована) вредност индикатора             |
| Усвојена одлука на нивоу Града Пожаревца које обезбеђује јавност над управљањем јавном својином ЈЛС | Не постоји јавно објављен регистар јавне својине Града Пожаревца | Јавно објављен регистар јавне својине Града Пожаревца |

| <b>Р. бр. мере</b> | <b>Назив мере</b>   | <b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>   | <b>Активност и</b>  | <b>Индикатори активности</b>                               | <b>Одговорни субјект</b>       | <b>Рок</b>  | <b>Потребни ресурси</b>                                    | <b>Напомене</b> |
|--------------------|---|---|---|--|--------------------------------|-------------|--|-----------------|
| 5.1.1              | Обезбедити јавност регистра јавне својине Града Пожаревца | Објављен регистар јавне својине Града Пожаревца на интернет презентацији; Регистар треба да садржи и информације о јавној својини датој на располагање другим лицима, корисницима имовине дате у закуп/коришћење, податке о субјектима којима је због злоупотреба одузето право закупа/коришћења и тако даље. | Објављивање и ажурирање регистра јавне својине Града Пожаревца на интернет презентацији и Града | Објављен и ажуриран регистар јавне својине Града Пожаревца | Градска управа Града Пожаревца | 31.12.2017. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |

**Област 6 Управљање донацијама које прима Град Пожаревац**

| <b>Циљ 6.1 Отклоњене околности и могућност утицаја на рад органа Града Пожаревца кроз давање донација</b>   |  |   |                        |  |  |   |  |                 |
|---|--|---|------------------------|--|--|---|--|-----------------|
| <b>Индикатори циља</b>  |  |   |                        | <b>Базна вредност индикатора</b>   |  | <b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>  |  |                 |
| Усвојене одлуке на нивоу Града Пожаревца којима се уводе механизми за отклањање околности и могућности утицаја на рад органа Града Пожаревца кроз давање донација |  |   |                        | Постојеће одлуке о донацијама и финансијској контроли над трошењем средстава из донација |  | Нове одлуке на нивоу Града Пожаревца којима се уводе механизми за отклањање околности и могућности утицаја на рад органа Града Пожаревца кроз давање донација |  |                 |
| <b>Р. бр. мере</b>  | <b>Назив мере</b>  | <b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>   | <b>Активност и</b>     | <b>Индикатори активности</b>   | <b>Одговорни субјект</b>                                     | <b>Рок</b>  | <b>Потребни ресурси</b>                                    | <b>Напомене</b> |
| 6.1.1   | Прописати обавезу претходног утврђивања оправданости и исплативости донација које прима Град Пожаревац | Усвојен интерни акт који садржи обавезу да се пре пријема донације изради анализа оправданости донација осим оправданости донације, анализа треба да утврди и исплативост донације, односно да ли у донацији постоје прикривени трошкови који превазилазе или у | Усвајање интерног акта | Усвојен интерни акт  | Градско веће Града Пожаревца, Градска управа Града Пожаревца | 31.12.2017.   | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |

|       |  |  |                               |                            |   |                    |   |  |
|-------|--|--|-------------------------------|----------------------------|---|--------------------|---|--|
|       |  | <p>будућности могу да превазиђу вредност саме донације, а који могу неоправдано и непотребно да повећају трошкове њеног коришћења. Интерни акт треба да предвиди обавезу одбијања донације уколико се утврди да она није оправдана или да није исплатива, односно да садржи прикривене трошкове.</p> |                               |                            |   |                    |   |  |
| 6.1.2 | <p>Прописати обавезу претходног утврђивања да ли постоји потенцијални, перципирани или стварни сукоб интереса приликом пријема донације.</p> | <p>Усвојен интерни акт који садржи обавезу да се пре пријема донације утврди да ли се давалац донације (без обзира да ли је правно или физичко лице)</p>   | <p>Усвајање интерног акта</p> | <p>Усвојен интерни акт</p> | <p>Градско веће Града Пожаревца, Градска управа Града Пожаревца</p> | <p>31.12.2017.</p> | <p>За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси</p> |  |

|  |  |   |  |  |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|
|  |  | <p>налази у специфичном односу и положају у односу на Град Пожаревац у смислу да:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Град Пожаревац врши контролу и надзор над радом донатора;</li> <li>- Донатор пред службама и органима града остварује предвиђен а права и испуњава прописане обавезе;</li> <li>- Донатор представља повезано лице са неким јавним функционе</li> </ul> |  |  |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|



|       |  |   |   |                                   |  |             |  |  |
|-------|--|---|---|-----------------------------------|--|-------------|--|--|
|       |  | ром Града<br>Пожаревца<br><br>Интерни акт<br>треба да<br>предвиди обавезу<br>одбијања<br>донације уколико<br>се утврди да<br>постоје елементи<br>сукоба интереса у<br>односу између<br>даваоца донације<br>и локалне<br>самоуправе. |   |                                   |  |             |  |  |
| 6.1.3 | Усвојити интерни акт који регулише управљање донацијама и хуманитарном помоћи у случају да намена донације и хуманитарне помоћи није унапред одређена или условљена. | Прописивање услова и критеријума за располагање или трошење донираних средстава   | Усвајање интерног акта који прописује услове и критеријуме за располагање или трошење донираних средстава | Усвојен интерни акт               | Градско веће Града Пожаревца, Градска управа Града Пожаревца | 30.06.2018. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |  |
| 6.1.4 | Прописати систем интерне контроле располагања и трошења донираних  | Уведена интерна контрола располагања и трошења  | Усвајање Одлуке о увођењу интерне   | Усвојена Одлука о увођењу интерне | Градско веће Града Пожаревца, Градска управа                 | 30.06.2018. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |  |

|   |  |          |          |                 |  |  |  |
|---|--|----------|----------|-----------------|--|--|--|
| средстава и хуманитарне помоћи у складу са предвиђеним критеријумима и условима за располагање (контрола сврсисходности). | донираних средстава и хуманитарне помоћи | контроле | контроле | Града Пожаревца |  |  |  |
|---|--|----------|----------|-----------------|--|--|--|

**Област 7: Регулација административних процедура и унапређење контроле процедура за остваривање права и регулисање обавеза корисника услуга ЈЛС**

| <b>Циљ 7.1 Отклоњени ризици од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности ЈЛС</b>                    |   |   |  |  |                                |  |  |                 |
|---|---|---|--|--|--------------------------------|--|--|-----------------|
| <b>Индикатори циља</b>  |   |   |  | <b>Базна вредност индикатора</b>   |                                | <b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>   |  |                 |
| Измењен правни оквир из надлежности Града Пожаревца у правцу додатног отклањања ризика од корупције у административним процедурама. |   |   |  | Постојећи прописи за које постоји анализа ризика од корупције у административним процедурама |                                | Доношење нових прописа измењених у складу са анализом ризика од корупције у административним процедурама у односу на број оних за које је спроведена анализа ризика од корупције у административним процедурама. |  |                 |
| <b>Р. бр. мере</b>  | <b>Назив мере</b>   | <b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>                 | <b>Активност и</b>                         | <b>Индикатори активности</b>   | <b>Одговорни субјект</b>       | <b>Рок</b>   | <b>Потребни ресурси</b>                                    | <b>Напомене</b> |
| 7.1.1   | Спровести анализу потреба, могућности и оправданости додатног отклањања ризика од корупције у | Анализа потреба, могућности и оправданости додатног отклањања | Анализа административних процедура. Израда | Извршена анализа административних процедура;   | Градска управа Града Пожаревца | 31.12.2018.  | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |

|       |   |   |   |   |                                |             |  |  |
|-------|---|---|---|---|--------------------------------|-------------|--|--|
|       | административним процедурама чије је регулисање у надлежности ЈЛС.  | ризика од корупције у административним процедурама за које је могуће додатно смањити, односно ограничити дискрецију службеника, односно да ли је потребно додатно прецизирати постојеће или успоставити додатне критеријуме за одлучивање; Прецизирати рокове, израдити додатна упутства и обрасце. | упутстава и образаца са роковима.   | Израђена упутстава и обрасци са роковима;                                   |                                |             |  |  |
| 7.1.2 | Отклонити ризике од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности Града Пожаревца, у складу са резултатима анализе потреба, | У складу са анализом, сачињен план и програм усвајања или измене правних аката који су у надлежности Града Пожаревца,   | Сачинити план и програм усвајања или измене правних аката; Спровести измена | Сачињен план и програм усвајања или измене правних аката; Спроведена измена | Градска управа Града Пожаревца | 30.06.2019. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |  |

|  |                            |   |               |               |  |  |  |  |
|--|----------------------------|---|---------------|---------------|--|--|--|--|
|  | могућности и оправданости. | а чије усвајање или измена треба да резултира отклањањем ризика од корупције у административним процедурама<br>Сprovedена измена правних аката; | правних аката | правних аката |  |  |  |  |
|--|----------------------------|---|---------------|---------------|--|--|--|--|

**Област 8: Развој програма помоћи и солидарности за остваривање потреба особа са инвалидитетом и за заштиту права осетљивих група**

| <b>Циљ 8.1 . Отклоњени ризици за настанак сукоба интереса у процесима доделе помоћи</b> |  |  |   |   |  |  |  |                 |
|---|--|--|---|---|--|--|--|-----------------|
| <b>Индикатори циља</b>  |  |  |   | <b>Базна вредност индикатора</b>  |  | <b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>   |  |                 |
| Усвојене мере за управљање сукобом интереса у процесима доделе помоћи                   |  |  |   | Карактер мера за управљање сукобом интереса у овој области              |  | Успостављене мере за онемогућавање сукоба интереса |  |                 |
| <b>Р. бр. мере</b>  | <b>Назив мере</b>  | <b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>  | <b>Активност и</b>  | <b>Индикатори активности</b>  | <b>Одговорни субјект</b>                                     | <b>Рок</b>   | <b>Потребни ресурси</b>                                    | <b>Напомене</b> |
| 8.1.1   | Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова комисија и/или лица (службеника) који спроводе поступке за доделу помоћи | Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса/са | Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса. Успостављање | Потписана изјава о непостојању приватног интереса. Успостављен институт | Градско веће Града Пожаревца, Градска управа Града Пожаревца | 31.12.2017.  | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |

|  |  |   |  |  |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|
|  |  | <p>лицима која подnose захтеве; Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса; Прописивање одговорност за члана комисије/лица (службеника) за кога се утврди да је био у сукобу интереса; Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса.</p> | <p>института изузећа у случају постојања приватног интереса; Прописивање одговорност за члана комисије/лица (службеника) за кога се утврди да је био у сукобу интереса; Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса</p> | <p>изузећа у случају постојања приватног интереса; Прописана одговорност за члана комисије/лица (службеника) за кога се утврди да је био у сукобу интереса; Успостављен институт поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса</p> |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|

**Област 9: Додела средстава из буџета ЈЛС за остваривање јавних интереса локалне заједнице**

| <b>Циљ 9.1 . Повећање транспарентности, одговорности и контроле над процесом доделе средстава удружењима грађана</b> |  |   |  |  |   |  |  |                 |
|--|--|---|--|--|---|--|--|-----------------|
| <b>Индикатори циља</b>   |  |   |  | <b>Базна вредност индикатора</b>   |   | <b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>   |  |                 |
| Усвојене мере за управљање сукобом интереса у процесима доделе помоћи  |  |   |  | Карактер мера за управљање сукобом интереса у овој области   |   | Успостављене мере за онемогућавање сукоба интереса |  |                 |
| <b>Р. бр. мере</b>   | <b>Назив мере</b>  | <b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>   | <b>Активност и</b>   | <b>Индикатори активности</b>   | <b>Одговорни субјект</b>                                      | <b>Рок</b>   | <b>Потребни ресурси</b>                                    | <b>Напомене</b> |
| 9.1.1  | Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова конкурсне комисије која спроводи конкурс за суфинансирање програма од јавног интереса које реализују удружења. | Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса/са лицима која подносе захтеве; Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса; Прописивање одговорност за члана комисије/лица | Потписивање изјаве о непостојању приватног интереса. Успостављање института изузећа у случају постојања приватног интереса; Прописивање одговорност за члана комисије/лица | Потписана изјава о непостојању приватног интереса. Успостављен институт изузећа у случају постојања приватног интереса; Прописана одговорност за члана комисије/лица (службеника) за кога се | Градско веће, Града Пожаревца, Градска управа Града Пожаревца | 31.12.2017.  | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |

|  |  |  |  |   |  |  |  |  |
|--|--|--|--|---|--|--|--|--|
|  |  | (службеника) за кога се утврди да је био у сукобу интереса;<br>Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса. | (службеника ) за кога се утврди да је био у сукобу интереса;<br>Успостављање института поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса | утврди да је био у сукобу интереса;<br>Успостављен институт поништавања одлука за које се утврди да су донете у околностима сукоба интереса |  |  |  |  |
|--|--|--|--|---|--|--|--|--|

#### Област 10: Инспекцијски надзор

| Циљ 10.1. Унапређење система координације и унутрашње контроле инспекцијских служби                         |            |  |             |                           |                   |   |                  |          |
|---|------------|--|-------------|---------------------------|-------------------|---|------------------|----------|
| Индикатори циља   |            |  |             | Базна вредност индикатора |                   | Циљана (пројектована) вредност индикатора   |                  |          |
| Усвојени акти којима се успоставља/унапређује систем координације и унутрашње контроле инспекцијских служби |            |  |             | Постојећа акта            |                   | Нова акта успоставља/унапређује систем координације и унутрашње контроле инспекцијских служби |                  |          |
| Р. бр. мере   | Назив мере | Индикатор испуњености (квалитета) мере | Активност и | Индикатори активности     | Одговорни субјект | Рок   | Потребни ресурси | Напомене |

|        |  |   |  |  |                                |             |  |  |
|--------|--|---|--|--|--------------------------------|-------------|--|--|
| 10.1.1 | Образовати унутрашњу контролу инспекцијских служби у оквиру својих надлежности.                  | Интерним актом образовати унутрашњу контролу инспекцијских служби у оквиру својих надлежности.                  | Израда интерног акта о образовању унутрашње контроле инспекцијских служби    | Образована унутрашња контрола инспекцијских служби                           | Градска управа Града Пожаревца | 31.12.2017. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |  |
| 10.1.2 | Прописати облике и начин вршења унутрашње контроле инспекције из надлежности локалне самоуправе. | Интерним актом прописати облике и начин вршења унутрашње контроле инспекције из надлежности локалне самоуправе. | Израда интерног акта о начину вршења унутрашње контроле инспекцијских служби | Израђен интерни акта о начину вршења унутрашње контроле инспекцијских служби | Градска управа Града Пожаревца | 31.12.2017. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |  |

### Област 11: Просторно и урбанистичко планирање и изградња

**Циљ 11.1. Смањена дискрециона овлашћења ЈЛС у процесу одређивања додатних погодности за плаћање доприноса за *објекте од посебног значаја за развој јединице локалне самоуправе***

| Индикатори циља   | Базна вредност индикатора                              | Циљана (пројектована) вредност индикатора       |
|---|--|---|
| Усвојен акт којим ће бити прописани критеријуми за давање статуса објекта од посебног значаја за развој Града Пожаревца, као и процедура за одлучивање о овом питању. | Град Пожаревац нема акта којима се регулишу ова питања | Доношење акта којим се регулишу наведена питања |



| <b>Р. бр. мере</b> | <b>Назив мере</b>   | <b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>   | <b>Активност и</b>  | <b>Индикатори активности</b> | <b>Одговорни субјект</b>  | <b>Рок</b>  | <b>Потребни ресурси</b>                                    | <b>Напомене</b> |
|--------------------|---|---|---|------------------------------|---|-------------|--|-----------------|
| 11.1.1             | Прописати услове и критеријуме за давање статуса објекта од посебног значаја за развој Града Пожаревца. | Усвојен акт који дефинише услове и критеријуме за давање статуса објекта од посебног значаја за развој Града Пожаревца. | Израда акта који дефинише услове и критеријуме за давање статуса објекта од посебног значаја за развој Града Пожаревца. | Усвојен акт                  | Скупштина Града Пожаревца, Градско веће Града Пожаревца, Градска управа Града Пожаревца | 31.12.2018. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |
| 11.1.2             | Прописати процедуру одлучивања о давању статуса објекта од посебног значаја за развој Града Пожаревца   | Усвојен акт који дефинише процедуру одлучивања о давању статуса објекта од посебног значаја за развој Града Пожаревца   | Израда акта који дефинише процедуру одлучивања о давању статуса објекта од посебног значаја за развој Града Пожаревца.  | Усвојен акт                  | Градска управа Града Пожаревца  | 31.12.2018. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |
| 11.1.3             | Прописати услове и критеријуме за одређивање додатних погодности за                                     | Усвојен акт који прописује услове и критеријуме за одређивање   | Израда акта који прописује услове и   | Усвојен акт                  | Скупштина Града Пожаревца, Градско веће   | 31.12.2018. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |

|  |   |  |  |  |   |  |  |  |
|--|---|--|--|--|---|--|--|--|
|  | ослобађање плаћања доприноса за објекте од посебног значаја за развој Града Пожаревца, као и за умањење износа доприноса за објекте станоградње | додатних погодности за плаћање доприноса за објекте од посебног значаја за развој Града Пожаревца, као и за умањење износа доприноса за објекте станоградње. | критеријуме за одређивање додатних погодности за плаћање доприноса за објекте од посебног значаја за развој Града Пожаревца, као и за умањење износа доприноса за објекте станоградње .. |  | Града Пожаревца, Градска управа Града Пожаревца |  |  |  |
|--|---|--|--|--|---|--|--|--|

## Област 12: Формирање радних тела на нивоу јединица локалне самоуправе

| <b>Циљ 12.1. Повећана транспарентност у процесу формирања и рада радних тела на нивоу ЈЛС</b> |  |  |
|---|--|--|
| <b>Индикатори циља</b>  | <b>Базна вредност индикатора</b>   | <b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b> |
| Успостављен јавно доступан регистар са подацима о свим радним телима на нивоу Града Пожаревца | Број радних тела на нивоу Града Пожаревца о којима постоје јавно доступни подаци у односу на укупан број радних тела | Јавно доступни подаци о свим радним телима       |

| <b>Р. бр. мере</b> | <b>Назив мере</b>   | <b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>  | <b>Активност и</b> | <b>Индикатори активности</b> | <b>Одговорни субјект</b>       | <b>Рок</b>  | <b>Потребни ресурси</b>                                    | <b>Напомене</b> |
|--------------------|---|--|--------------------|------------------------------|--------------------------------|-------------|--|-----------------|
| 12.1.1             | Обезбедити потпуну доступност информација о свим радним телима на нивоу ЈЛС | Сачињен и на интернет презентацији ЈЛС објављен регистар који садржи следеће информације: број, назив и састав свих радних тела; правни основ за њихово формирање, мандат који је поверен радним телима, циљеве, активности, рокове, висину накнаде коју чланови радних тела добијају и друге податке. | Израда регистра    | Израђен и објављен регистар  | Градска управа Града Пожаревца | 31.12.2017. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |

### Област 13: Јавне набавке

| <b>Циљ 13.1. Смањење и контрола дискреционих овлашћења приликом доношења одлука о типу јавних набавки које ће бити расписан</b> |                                  |  |
|---|----------------------------------|--|
| <b>Индикатори циља</b>  | <b>Базна вредност индикатора</b> | <b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b> |
|   |                                  |  |

| Усвојене измене и допуне интерних аката у области јавних набавки у правцу детаљнијег регулисања спровођења јавних набавки мале вредности |  |  |   | Опис система контроле код спровођења јавних набавки мале вредности |  | Унапређен систем контроле код спровођења јавних набавки мале вредности |  |                 |
|--|--|--|---|--|--|--|--|-----------------|
| <b>Р. бр. мере</b>   | <b>Назив мере</b>  | <b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>  | <b>Активност и</b>                                      | <b>Индикатори активности</b>                                       | <b>Одговорни субјект</b>   | <b>Рок</b>   | <b>Потребни ресурси</b>                                    | <b>Напомене</b> |
| 13.1.1   | Успоставити обавезу да се у случају јавних набавки мале вредности (вредности мање од 500.000 динара) позив за достављање понуде упућује најмање једном понуђачу који врши делатност која је предмет јавне набавке, а да уколико то није могуће, обавезно постоји образложење такве одлуке. | Обавезу је потребно успоставити кроз измене и допуне интерног правног оквира у области јавних набавки којим би се прописало да се случају јавних набавки мале вредности позив за достављање понуде упућује најмање једном понуђачу који врши делатност која је предмет јавне набавке, а да уколико то није могуће, обавезно постоји образложење такве одлуке. На тај начин се из | Измена интерног правног оквира у области јавних набавки | Измењен интерни правни оквир у области јавних набавки              | Скупштина Града Пожаревца, Градоначелник Града Пожаревца, Градско веће, Градска управа | 31.12.2017.  | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  | процеса елиминише „лично уверење“ овлашћеног лица да они којима се упућује позив за достављање понуде могу да спроведу јавну набавку, без обзира на делатност којом се баве. |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

#### Област 14: Јачање интерних механизма финансијске контроле

| Циљ 14.1. Успостављен ефикасан систем финансијског управљања и контроле                                       |   |   |   |   |                                |   |  |          |
|---|---|---|---|---|--------------------------------|---|--|----------|
| Индикатори циља   |   |   |   | Базна вредност индикатора                                       |                                | Циљана (пројектована) вредност индикатора                                 |  |          |
| Усвојене јавне политике на нивоу ЈЛС које омогућавају успостављање система финансијског управљања и контроле. |   |   |   | Не постоји акт о успостављању финансијског управљања и контроле |                                | Три основна акта о успостављању система финансијског управљања и контроле |  |          |
| Р. бр. мере   | Назив мере  | Индикатор испуњености (квалитета) мере                            | Активност и                                 | Индикатори активности   | Одговорни субјект              | Рок   | Потребни ресурси   | Напомене |
| 14.1.1  | Успоставити систем финансијског управљања и контроле. | Усвојен план и програм система финансијског управљања и контроле; | Израда плана и програма система финансијско | Израђен план и програм система финансијског управљања и         | Градска управа Града Пожаревца | 31.12.2017.   | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |          |

|  |  |   |   |   |  |  |  |  |
|--|--|---|---|---|--|--|--|--|
|  |  | Усвојен систем израде и подношења извештаја о финансијском управљању и контроли; Успостављен систем праћења препорука из извештаја о финансијском управљању и контроли. | г управљања и контроле; Усвајање система израде и подношења извештаја о финансијском управљању и контроли; Успостављање система праћења препорука из извештаја о финансијском управљању и контроли. | контроле; Усвојен систем израде и подношења извештаја о финансијском управљању и контроли; Успостављен систем праћења препорука из извештаја о финансијском управљању и контроли. |  |  |  |  |
|--|--|---|---|---|--|--|--|--|

**Циљ 14.2. Ојачан систем контроле буџетских средстава корисника буџета ЈЛС**

| Индикатори циља   |            |  | Базна вредност индикатора                                    |                       | Циљана (пројектована) вредност индикатора                    |     |                  |          |
|---|------------|--|--|-----------------------|--|-----|------------------|----------|
| Повећан број буџетских инспектора;<br>Повећан број контрола које спроводе буџетски инспектори на годишњем нивоу |            |  | Један буџетски инспектор<br>Једна контрола на годишњем нивоу |                       | Два буџетска инспектора<br>Четири контроле на годишњем нивоу |     |                  |          |
| Р. бр. мере   | Назив мере | Индикатор испуњености (квалитета) мере | Активност и  | Индикатори активности | Одговорни субјект  | Рок | Потребни ресурси | Напомене |

|                    |  |  |  |   |   |             |  |                 |
|--------------------|--|--|--|---|---|-------------|--|-----------------|
| 14.2.1             | Израдити анализу потреба, ресурса и капацитета Града Пожаревца за јачање службе за буџетску инспекцију коју Град оснива у складу са Законом о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15 и 99/16). | Спроведена анализа потреба, ресурса и капацитета Града Пожаревца за јачање службе за буџетску инспекцију   | Израда анализа потреба, ресурса и капацитета Града Пожаревца за јачање службе за буџетску инспекцију                     | Израђена анализа потреба, ресурса и капацитета Града Пожаревца за јачање службе за буџетску инспекцију.                     | Градска управа Града Пожаревца                                | 31.12.2018. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |
| <b>Р. бр. мере</b> | <b>Назив мере</b>  | <b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>  | <b>Активности</b>  | <b>Индикатори активности</b>  | <b>Одговорни субјект</b>                                      | <b>Рок</b>  | <b>Потребни ресурси</b>                                    | <b>Напомене</b> |
| 14.2.2             | Обезбедити ефикасно функционисање службе за буџетску инспекцију коју оснива Град Пожаревац у складу са Законом о буџетском систему и у складу са резултатима анализе потреба, ресурса и капацитета ЈЛС.  | Усвојене измене и/или допуне систематизације радних места које обезбеђују повећање броја буџетских инспектора, у складу са анализом потреба; Запослени нови буџетски | Израда измена и/или допуна систематизације радних места, у складу са анализом потреба; Спровођење конкурса за запошљавањ | Израђена измена и/или допуна систематизације радних места, у складу са анализом потреба; Запослени нови буџетски инспектори | Градonaчелник Града Пожаревца, Градска управа Града Пожаревца | 31.12.2020. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |

|  |  |   |   |   |  |  |  |  |
|--|--|---|---|---|--|--|--|--|
|  |  | инспектори или извршена прерасподела постојећих запослених службеника на послове буџетске инспекције, у складу са анализом потреба; | е нових буџетских инспектора или извршена прерасподела постојећих запослених службеника на послове буџетске инспекције, у складу са анализом потреба; | или извршена прерасподела постојећих запослених службеника на послове буџетске инспекције, у складу са анализом потреба;. |  |  |  |  |
|--|--|---|---|---|--|--|--|--|

**Област 15: Јачање механизма грађанског надзора и контроле у процесу планирања и реализације буџета ЈЛС**

|  |  |   |
|--|--|---|
| <b>Циљ 15.1. Успостављен ефикасан систем информисања и укључивања јавности у процес планирања и надзора над трошењем локалног буџета</b> |  |   |
| <b>Индикатори циља</b>   | <b>Базна вредност индикатора</b>   | <b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>  |
| Формиран оквир који омогућава повећање транспарентности и јачање грађанског надзора и контроле над локалним буџетом.                     | Актуелни начин приказивања нацрта буџета и извештавања о реализацији буџета није разумљив најширем кругу становника локалне заједнице. | Начин приказивања нацрта буџета и извештавања о реализацији буџета разумљив најширем кругу становника локалне заједнице |



| <b>Р. бр. мере</b> | <b>Назив мере</b>  | <b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b>  | <b>Активност и</b>                  | <b>Индикатори активности</b>                  | <b>Одговорни субјект</b>       | <b>Рок</b>  | <b>Потребни ресурси</b>                                    | <b>Напомене</b> |
|--------------------|--|--|-------------------------------------|---|--------------------------------|-------------|--|-----------------|
| 15.1.1             | Успоставити обавезу редовне израде Грађанског водича кроз буџет локалне самоуправе | Грађански водич кроз буџет садржи најмање следеће елементе, који су састављени на начин који је разумљив најширем кругу становника локалне заједнице:<br>Опис процеса планирања, припреме, усвајања, реализације и контроле локалног буџета;<br>Листу буџетских корисника;<br>Приказ буџетских прихода;<br>Приказ буџетских расхода;<br>Приказ програма/пројекта који се | Израда грађанског водича кроз буџет | Израђен и објављен грађански водич кроз буџет | Градска управа Града Пожаревца | 31.12.2017. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |                 |

|  |  |   |  |  |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|
|  |  | финансирају из буџета<br>Промене у локалној буџетској политици у односу на претходну годину/године и планове за наредну/наредне године. |  |  |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|

**Област 16: Обезбеђивање правних, институционалних, организационих и техничких претпоставки за координацију спровођења и праћење примене ЛАП-а**

| <b>Циљ 16.1: Обезбеђене правне, институционалне, организационе и техничке претпоставке за праћење примене ЛАП-а</b>  |                       |   |                       |  |                          |  |                         |                 |
|--|-----------------------|---|-----------------------|--|--------------------------|--|-------------------------|-----------------|
| <b>Индикатори циља</b>   |                       |   |                       | <b>Базна вредност индикатора</b>   |                          | <b>Циљана (пројектована) вредност индикатора</b>             |                         |                 |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Одређено лице/тело на нивоу Града Пожаревца које је задужено за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности из ЛАП-а.</li> <li>Формирано тело за праћење примене ЛАП-а.</li> </ul> Реализоване мере из ЛАП-а, у складу са њима придруженим индикаторима и другим елементима из ЛАП-а. |                       |   |                       | У тренутку формирања ЛАП-а, транспарентност процеса за усвајање је јаван . |                          | <b>Формирано тело за примењивање ЛАП-А Града Пожаревца .</b> |                         |                 |
| <b>Р. бр. мере</b>   | <b>Назив мере</b>     | <b>Индикатор испуњености (квалитета) мере</b> | <b>Активности</b>     | <b>Индикатори активности</b>   | <b>Одговорни субјект</b> | <b>Рок</b>   | <b>Потребни ресурси</b> | <b>Напомене</b> |
| 16.1.1   | Одредити лице/тело на | Лице/тело задужено за координацију            | Доношење Одлуке Града | Одлука   | Радна група              | 31.07.2017. године   | За спровођење ове       |                 |

|        |   |  |  |        |                              |                    |  |  |
|--------|---|--|--|--------|------------------------------|--------------------|--|--|
|        | нивоу Града Пожаревца које је задужено за координацију одговорних субјеката у спровођењу активности из ЛАП-а. | одговорних субјеката у спровођењу активности из ЛАП-а има обавезу да води рачуна о роковима за спровођење активности, да о доспелим роковима и обавезама благовремено обавештава одговорне субјекте, као и да врши техничко, организационо и административно усклађивање рада службеника/организационих једница и органа Града Пожаревца у процесу спровођења активности из ЛАП-а. | Пожаревца о именовану чланова радне групе  |        |                              |                    | активности нису потребни додатни ресурси           |  |
| 16.1.2 | Формирати Комисију за избор чланова тела за праћење   | 1. У Комисију је неопходно именовати представнике органа Града Пожаревца,  | Одлука о формирању комисије за избор ЛАФ-а | Одлука | Градско веће Града Пожаревца | 31.12.2017. године | За спровођење ове активности нису потребни додатни |  |

|  |                           |   |  |  |  |  |         |  |
|--|---------------------------|---|--|--|--|--|---------|--|
|  | <p>примене<br/>ЛАП-а.</p> | <p>локалних<br/>невладиних<br/>организација и<br/>удружења грађана,<br/>локалних медија и<br/>грађане, као и<br/>представнике<br/>других органа јавне<br/>власти који<br/>функционишу у<br/>локалној заједници,<br/>а који не<br/>представљају део<br/>система локалне<br/>самоуправе (на<br/>пример,<br/>представници<br/>правосудних и<br/>других органа).</p> <p>2. Комисија усваја<br/>свој пословник о<br/>раду, дефинише<br/>услове, критеријуме<br/>и мерила за избор<br/>чланова тела за<br/>праћење примене<br/>ЛАП-а, објављује<br/>јавни позив за<br/>достављање пријава<br/>за чланове тела за<br/>праћење ЛАП-а,</p> |  |  |  |  | ресурси |  |
|--|---------------------------|---|--|--|--|--|---------|--|

|  |  |   |  |  |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|
|  |  | <p>односно <b>расписује и спроводи јавни конкурс за избор чланова тела</b></p> <p>У циљу обезбеђивања независности тела, неопходно је да се у условима дефинише да кандидати, односно чланови будућег тела, између осталог:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Не могу бити носиоци било које функције у политичкој странци;</li> <li>2) Не могу бити бити јавни функционери у смислу одредаба чланова Закона о Агенцији за борбу против корупције;</li> <li>3) Нису радно ангажовани у</li> </ol> |  |  |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  | <p>органима<br/>ЈЛС по било<br/>ком основу<br/>(на одређено<br/>или<br/>неодређено<br/>време,<br/>ангажовани у<br/>форми рада<br/>ван радног<br/>односа и др.);</p> <p>4) Имају место<br/>пребивалишт<br/>а на<br/>територији<br/>ЈЛС;</p> <p>5) Нису<br/>осуђивани<br/>или се<br/>против њих<br/>не води<br/>судски<br/>поступак за<br/>дела која се<br/>односе на<br/>корупцију.</p> <p>3. Комисија прима и<br/>разматра пристигле<br/>пријаве, оцењује<br/>формалну<br/>испуњеност услова,<br/>спроводи процедуру</p> |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

|            |  |   |  |        |                           |             |  |  |
|------------|--|---|--|--------|---------------------------|-------------|--|--|
|            |  | усноног и/или писменог тестирања кандидата у циљу формирања ранг листе на основу усвојених критеријума, јавно обављује листу пристиглих пријава и записнике о свом раду.  |  |        |                           |             |  |  |
| 16.1.<br>3 | Именовати чланове тела за праћење примене ЛАП-а, односно усвојити акт о формирању тела за праћење примене ЛАП-а. | Скупштина Града Пожаревца, у складу са резултатима конкурса који спроводи Комисија, односно у складу са ранг листом кандидата, доноси одлуку о избору чланова тела за праћење примене ЛАП-а, односно усваја акт о формирању тела за праћење примене ЛАП-а;<br>Предвидети да је за | Одлука о расписивању конкурса за избор чланова ЛАФ-а | Одлука | Скупштина Града Пожаревца | 31.12.2017. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |  |

|        |   |   |   |  |                                |             |  |  |
|--------|---|---|---|--|--------------------------------|-------------|--|--|
|        |   | именовање и разрешење тела за праћење примене ЛАП-а потребна већина од укупног броја одборника.   |   |  |                                |             |  |  |
| 16.1.4 | Обезбедити неопходне техничке, кадровске и материјалне услове за рад тела за праћење примене ЛАП-а. | Надлежни орган и службе Града Пожаревца обезбеђују просторије, опрему, буџет и административно-техничку подршку (најмање техничког секретара) за рад тела надлежног за праћење примене ЛАП-а. | Обезбеђивање просторије, кадрова и услова за рад. | Одлука                                 | Градска управа Града Пожаревца | 31.12.2017. | За спровођење ове активности потребни су додатни ресурси   |  |
| 16.1.5 | Усвојити акте о раду тела за праћење примене ЛАП-а.   | Тело за праћење примене ЛАП-а, у сарадњи са надлежним органима и службама Града Пожаревца, усваја пословник о свом раду, као и друга акта од значаја за рад тела. Актима о раду тела          | Израда Пословника, Израда плана рада ЛАФ-а        | Усвајање пословника и Плана рада ЛАФ-а | Градско веће Града Пожаревца   | 31.12.2017. | За спровођење ове активности нису потребни додатни ресурси |  |



|  |  |   |  |  |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|
|  |  | <p>потребно је предвидети активности тела које могу бити како од значаја за његов рад, тако и за отклањање ризика од корупције, за јачање свести локалне заједнице о значају, начинима препознавања и сузбијања корупције, као и за јачање надзорне улоге овог тела (на пример, организовање семинара, обука, едукација, објављивање извештаја и других информација о стању у области борбе против корупције на локалном нивоу, спровођење или учешће у активностима и пројектима који се односе на борбу против корупције на</p> |  |  |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|

|       |                |  |               |          |         |             |               |  |
|-------|----------------|--|---------------|----------|---------|-------------|---------------|--|
|       |                | локалном нивоу, организовање координационих састанака са представницима других органа који функционишу у локалној зајединици, покретање сопствених иницијатива, давање савета и мишљења у вези са применом ЛАП-а, реаговања на представке поднете због сумње у непоштовање или непримењивање ЛАП-а, препоручивање мера у случају нереализовања мера или кршења ЛАП-а, као и на предлагање грађанског посматрача за оне мере из ЛАП-за које је тај институт предвиђен). |               |          |         |             |               |  |
| 16.1. | Усвојити акт о | Тело за праћење  | Израда акта о | Одлука о | Локални | 31.12.2017. | За спровођење |  |

|   |                               |   |                              |                |                        |  |  |  |
|---|-------------------------------|---|------------------------------|----------------|------------------------|--|--|--|
| 6 | начину праћења примене ЛАП-а. | <p>примене ЛАП-а, у сарадњи са надлежним органима и службама Града Пожаревца, усваја акт којим се прописује начин праћења ЛАП-а, а који садржи најмање следеће елементе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ начин и рокове за извештавање одговорних субјеката о мерама и активностима које су прописане у ЛАП-у;</li> <li>➤ начин за прикупљање других (алтернативних) информација о стању и статусу мера и активности прописаних у</li> </ul> | начину праћења примене ЛАП-а | усвојеном акту | антикоруптивни и форум |  | ове активности нису потребни додатни ресурси |  |
|---|-------------------------------|---|------------------------------|----------------|------------------------|--|--|--|

|  |  |   |  |  |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|
|  |  | <p>         ЛАП-у;<br/>         ➤ рокове за израду и објављивање извештаја о праћењу примене ЛАП-а; извештај се подноси Скупштини ЈЛС и презентује јавности најмање једном годишње;<br/>         ➤ мере за поступање и позивање на одговорност надлежних служби и органа ЈЛС, као и других органа јавне власти и локалних актера у случају непоступања по мерама и       </p> |  |  |  |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|--|--|--|

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  | активностим<br>а прописаних<br>у ЛАП-у.<br>предлоге за<br>евентуалну ревизију<br>ЛАП-а у складу са<br>променама до којих<br>дође у промени<br>правног оквира,<br>променом<br>околности у ЈЛС и<br>локалној заједници<br>или у складу са<br>проблемима и<br>изазовима у<br>примени ЛАП-а. |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|