

# ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА ЗА 2017. ГОД.

## 1. УВОД

Локални акциони план запошљавања Града Пожаревца за 2017. годину ( у даљем тексту : ЛАПЗ ) представља основни инструмент спровођења активне политике запошљавања у 2017. години. Њиме се дефинишу циљеви и приоритети политике запошљавања и утврђују програми и мере који ће се реализовати , како би се достигли постављени циљеви и омогућило одрживо повећање запослености.

Правни основ за утврђивање ЛАПЗ-а представља Закон о запошљавању и осигурању за незапослености ( Службени гласник РС , број 36/09) и Националне стратегије запошљавања за период 2011–2020. Године , којим је дефинисано спровођење активне политике запошљавања. Поред тога, приликом израде овог документа узети су у обзир и захтеви дефинисани Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом.

При изради ЛАПЗ-а града Пожаревца за 2017.годину узети су у обзир циљеви , приоритети и смернице Европске стратегије 2020. које се односе на запошљавање и којом паметан , одржив и инклузивни раст економије ствара могућност за висок ниво запослености , продуктивности , социјалну и територијалну кохезију , као и циљеви , приоритети и планиране активности дефинисани Националном стратегијом запошљавања 2011-2020.године, а усклађен са Националним акционим планом за 2017.годину.

У дефинисању и изради ЛАПЗ-а укључени су социјални партнери , релевантне институције и актери , како би се различитим приступима омогућило свестрано сагледавање и приликом реализације планираних програма и мера остварили резултати са додатном вредношћу.

## 2. АНАЛИЗА СТАЊА

### 2.1. Географски положај и саобраћајна повезаност

Пожаревац је град и седиште Браничевског округа. Пожаревац има повољан геостратешки положај у југоисточној Европи. У његовој близини се налазе: главни град Републике Србије – Београд (82 km), Коридор 10 (20 km), Дунавска транс-верзала (Коридор 7), међународни аеродром „Никола Тесла“ (95 km) итд. Пожаревац је град у североисточној Србији, на 82 километара од Београда. Географски је смештен између четири реке: Дунава, Велике Мораве, Млаве и Пека. Окружен је плодном равницом Стиг. Простире се на површини од 477 квадратних километара. Најближи већи град је Смедерево, који има нешто већи број становника, али је по површини подручје града Пожаревца доста веће.



Мапа 1: Географски положај града Пожареваца

Извор: Google Maps

| Град      | Популација | Удаљеност |
|-----------|------------|-----------|
| Београд   | 2.000.000  | 82 км     |
| Подгорица | 250.000    | 500 км    |
| Ниш       | 300.000    | 195 км    |
| Нови Сад  | 300.000    | 165 км    |
| Сарајево  | 600.000    | 380 км    |

Табела 1 – Удаљеност Града од већих градова у окружењу

## 2.2 Демографска слика

Табела садржи податке о укупном становништву у Браничевском округу:

| Регија            | Број становника |         |         |                       | Пораст или пад становништва 1991-2011 |            |                                |
|-------------------|-----------------|---------|---------|-----------------------|---------------------------------------|------------|--------------------------------|
|                   | 1991            | 2002    | 2011    | Процент пада/ пораста | Укупно                                | Просек/год | Годишњи просек/1000 становника |
| Браничевски       | 253.492         | 200.503 | 183.625 | -27,56%               | -69.867                               | -3.493     | -3,49                          |
| Велико Градиште   | 27.174          | 20.659  | 17.610  | -35,19%               | -9.564                                | -478       | -0,47                          |
| Голубац           | 12.513          | 9.913   | 8.331   | -33,4%                | -4.182                                | -209       | -0,2                           |
| Жабари            | 19.347          | 13.034  | 11.380  | -41,17%               | -7.967                                | -398       | -0,39                          |
| Жагубица          | 17.777          | 14.823  | 12.737  | -28,3%                | -5.040                                | -252       | -0,25                          |
| Мало Црниће       | 19.940          | 13.853  | 11.458  | -42,5%                | -8.482                                | -424       | -0,42                          |
| Кучево            | 25.649          | 18.808  | 15.516  | -39,5%                | -10.133                               | -506       | -0,5                           |
| Петровац на Млави | 46.414          | 34.511  | 31.259  | -32,6%                | -15.155                               | -757       | -0,75                          |
| Пожаревац         | 84.678          | 74.902  | 75.334  | -11%                  | -9.344                                | -467       | -0,46                          |

Табела 2 – Демографска слика Браничевског округа

Извор: Републички завод за статистику

Увидом у податке који говоре о кретању броја становника на подручју Браничевског округа , може се закључити да:

- У периоду између три пописа је дошло до смањења укупног броја становника за 27,56% на подручју читавог Браничевског округа.
- У Пожаревцу је смањен број становника за 11%.
- У другим општинама дошло је до драстичног смањења нпр. Мало Црниће, Жабари, Кучево, Велико Градиште

Кључне карактеристике демографске слике града Пожареваца :

- По попису из 2011. године у граду Пожаревцу , на површини од 481 Км<sup>2</sup> живи 75.334 становника , тако да је просечна густина насељености 156,6 становника /км<sup>2</sup>
- У градском подручју живи 71,3% укупног становништва , а 28,7% у приградском подручју ; драстичне је разлика у насељености територије града и села, што одсликава однос насељености између најбројније градске месне заједнице Бурјан у којој живи 7700 становника и сеоске месне заједнице Набрђе, која је удаљена од центра града око 9,5 км, у којој живи само 367 становника
- Од укупног броја становника, 91,3% чини српско становништво. Поред српског становништва на подручју града Пожареваца живе и: Албанци, Бошњаци, Буњевци, Бугари, Власи, Југословени, Мађари, Македонци, Муслимани, Немци, Роми, Румуни, Руси, Русини, Словаци, Словенци, Украјинци, Хрвати и Црногорци.

- Према попису из 2011. Године просечна старост становника Пожаревца је била 42,75 година (41,5 мушкарци, 44 жене)
- Стопа наталитета је 9,44
- Стопа опште смртности има средње вредности 14,89
- Од укупног броја пунолетно становништво броји 61.093 Док је предшколске деце било 14.241
- Према активности 29.909 лица се убрајају у активно становништво.

### 2.3. Образовни капацитети

#### Образовна структура становништва

Према подацима РЗС, структура становништва старог 15 и више година према степену стручне школске спреме, може се закључити да је :

- ❖ 2,3% становништва без школске спреме
- ❖ 20,3% има завршену основну школу
- ❖ 39,7% становништва је са завршеном средњом школом
- ❖ 4,48% има више, а 6,57% високо образовање

На основу података из пописа становништва из 2011. Године 2,39% становништва града Пожаревца нема основно образовања, 60,02% становништва старијег од 15 година има средње, више или високо образовање што је за 1,5% веће учешће у односу на стање у Републици Србији тј. квалификациона структура у делу средњег и вишег образовања је изнад републичког просека.

Неравнотежа између понуде и тражње на тржишту рада је карактеристична за земље у транзицији. Она представља неусклађеност структуре односно неусклађеност између понуде и тражње за радном снагом у погледу занимања и образовања, квалификација или вештина и компетенција.

Ако сагледамо податке о броју незапослених лица у претходном десетогодишњем периоду и податке о броју уписаних ученика у први разред средњих школа на подручју Браничевског округа односно локалног тржишта рада констатује се непостојање синхронизације између образовања и потреба привреде.

У претходном десетогодишњем периоду у подручјима рада електротехнике, машинства и обрада метала, трговина, угоститељство и туризам, економија, право и администрација уписао се највећи број ученика, тачније 5640 што је 50,3% од укупног броја ученика у свим подручјима рада.

С друге стране, највећи број незапослених према подручјима рада (ако не рачунамо лица без занимања) је евидентиран у: машинство и обраду метала, електротехничари, текстилство и кожарство, трговина, угоститељство и туризам, економија, право и администрација. Оваква структура је условљена управо структуром средњих школа, као и структуром привреде у претходном периоду али и бројем технолошких вишкова. Несинхронизација између привреде и образовања је један од сегмената одлике незапослених образовних профила, други је неформално образовање које остаје ван система – квалификације стечене на овакав начин се не

вреднују приликом запошљавања. Премда су средње стручне школе увелико у реформама остале прилично по страни и без усклађености са ЕУ 2020 и увођења предузетничког учења као кључне професионалне компетенције, редовним системом школства овај проблем ће наставити да се развија.

Имајући у виду наведено, закључујемо да образовни систем није усклађен са новим захтевима привреде и да је неопходно доста радити на праћењу и коришћењу релевантних података са тржишта рада у циљу планирања уписа. Исто тако, неопходно је пратити потребе привреде и у континуитету прилагођавати понуду образовних профила.

|   | Број установа | Број ученика/<br>студената |
|---|---------------|----------------------------|
| Предшколске установе                        | 11            | 2074                       |
| Основне школе-укупно                        | 8             | 5900                       |
| Нижа музичка школа                          | -             |                            |
| Специјализоване школе                       | -             |                            |
| Средње школе-укупно                         | 7             | 3897                       |
| Више школе струковних студија               | 1             | 280                        |
| Факултети                                   | 1             | 420                        |
| Консултативни центри приватних универзитета | -             |                            |

Табела 3 – Образовни капацитети града Пожареваца

#### Образовна структура становништва

##### Становништво преко 15 година старости према образовању

|                   | без образовања | основно образовање | средње образовање | више образовање | високо образовање | укупно  |
|-------------------|----------------|--------------------|-------------------|-----------------|-------------------|---------|
| Браничевски округ | 6203           | 48.323             | 6.62              | 5.844           | 7.612             | 124.674 |
| Пожаревац         | 1.807          | 1536               | 29.942            | 3.380           | 4.951             | 55.442  |

##### Становништво преко 15 година старости према образовању (у процентима)

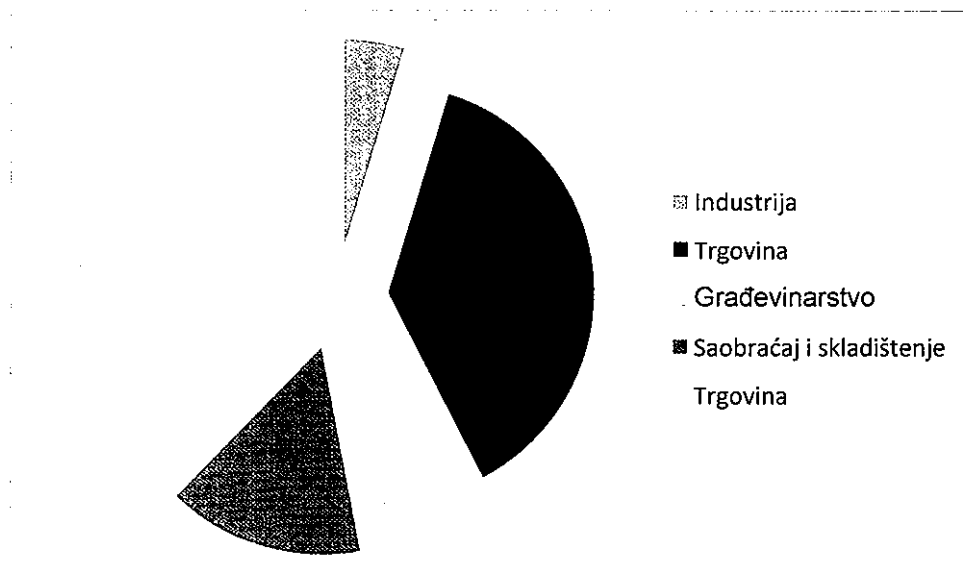
|                   | без образовања | основно образовање | средње образовање | више образовање | високо образовање | укупно |
|-------------------|----------------|--------------------|-------------------|-----------------|-------------------|--------|
| Браничевски округ | 4,97%          | 38,75%             | 45,23%            | 4,68%           | 6,10%             | 10%    |
| Пожаревац         | 3,2%           | 27,0%              | 54,1%             | 6,1%            | 8,94%             | 100%   |

У циљу синхронизације понуде и тражње на тржишту рада као и боље сарадње између образовних институција и привреде делује Савет за друштвене делатности града Пожаревца и он у сарадњи са Одсеком са ЛЕР, инвестиције и пројекте и Националном службом за запошљавање организује одржавање сајмова образовања чиме се превентивно делује на смањење незапослености. Циљ сајмова јесте да пруже актуелне и објективне информације о избору занимања, планирању каријере, а све у циљу превенције погрешног избора занимања.

## 2.4. Привреда

Према Уредби о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2015. годину, Град Пожаревац спада у прву групу, коју чине јединице локалне самоуправе чији је степен развијености изнад републичког просека. Привредна структура је релативно добро развијена са окосницама у више привредних грана.

На подручју града Пожаревца, према званичним подацима Агенције за привредне регистре, из 2014 године, на територији Пожаревца послује 700 привредних друштава, 2160 предузетника и 274 удружења.



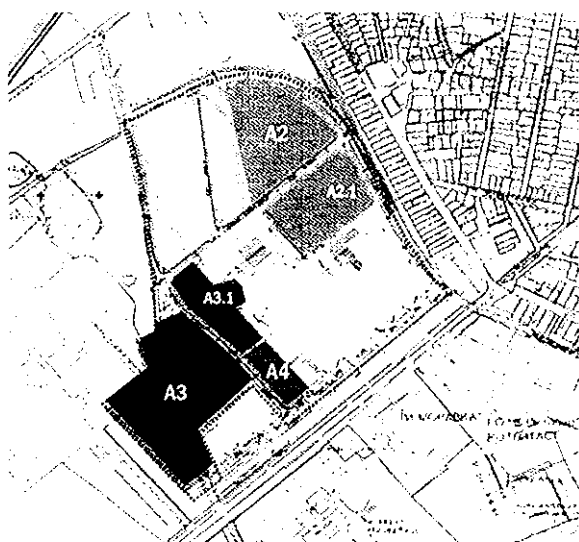
Графикон 1 – Структура запослених по областима

У априлу месецу 2013. Године формиран је Савет за одрживи развој Града Пожаревца, за потребе координације активности у спровођењу политике и пројеката локалног економског развоја. У раду Савета за одрживи развој града учествују представници привреде, локалне управе, јавних предузећа, удружења и медија у 2017. години очекује се активнији рад Савета за одрживи развој Града Пожаревца.

## Локални подстицаји инвеститорима:

- Повељан географски положај
- Распоживост радне снаге у металопрерађивачкој и текстилној индустрији
- Погодности пословања у будућој опремљеној индустријској зони Север
- Поједностављена администрација – доступни образци на сајту града
- Погодности у олакшицама ка будућим инвеститорима

## Индустријска зона Север :



Слика 1 – Мапа парцела Северног блока индустријске зоне у Пожаревцу

Извор: План детаљне регулације Северног блока индустријске зоне

У периоду након спроведених приватизација и гашења или одласка у стечај већ поменутих привредних субјеката, Град Пожаревац радио је на обезбеђењу и опремању пословне инфраструктуре. Куповином комплекса бивше Фабрике шећера Пожаревац из стечаја, заокружен је пројекат Северног блока индустријске зоне. Индустријска зона Север, која је Одлуком Скупштине Града Пожаревца о доношењу плана детаљне регулације "Северни блок индустријске зоне" у Пожаревцу" постављена на непуних 10 ха, у току 2015.године добила је комплетно инфраструктурно опремање: опремљене прилазним путем, гасним прикључком, електричном енергијом, кишном и фекалном канализацијом, водоводом и телекомуникационом инфраструктуром. Очекује се и гасификације овог подручја.

Комплекс бивше Фабрике Шећера, у улици Ђуре Ђаковића б.б., налази се на земљишту укупне површине 22ха 78а 63м<sup>2</sup>, са грађевинским објектима површине од 55.690 м<sup>2</sup>. Локација Фабрике Шећера је на самом улазу у град, непосредно уз постојећи browenfield, као и уз Индустријску зону Север. Према генералном урбанистичком плану града Пожаревца као претежна намена на тој локацији предвиђене су производне делатности.

| ВРСТА ПОГОДНОСТИ                           | БРОЈ НОВОЗАПОСЛЕНИХ     | БРОЈ ГОДИНА ОСЛОБОЂЕЊА | ПРОЦЕНАТ УМАЊЕЊА |
|--|-------------------------|------------------------|------------------|
| Накнада за уређење грађевинског земљишта   | - од 5 до 10 запослених | -                      | 30               |
|  | - 11 и више запослених  | -                      | 50               |
| Накнада за коришћење грађевинског земљишта | - до 5 запослених       | 1                      | 100              |
|  | - од 6 до 10 запослених | 2                      | 100              |
|  | - 11 и више запослених  | 3                      | 100              |
| Локалне комуналне таксе                    | - до 5 запослених       | 1                      | 100              |
|  | - од 6 до 10 запослених | 2                      |                  |
|  | - 11 и више запослених  | 3                      |                  |
| Локалне административне таксе              | -                       | -                      | 100              |
| Накнада за промену намене земљишта         | -                       | -                      | 100              |
| Накнада за загађење животне средине        | - до 5 запослених       | 1                      | 30               |
|  | - од 6 до 10 запослених | 2                      | 30               |
|  | - 11 и више запослених  | 3                      | 30               |

Табела 4 – Пример олакшица у зависности од броја запослених

## 2.5. НЕЗАПОСЛЕНОСТ – структура и тренд

### Кретање незапослености у последње три године

У анализама кретања и карактеристика незапослених лица користе се два различита показатеља и то:

- Лица која траже запослење – то су сва евидентирана незапослена лица без обзира на њихову спремност за тражење посла
- Активна незапослена лица – активна лица и одмах спремна за рад

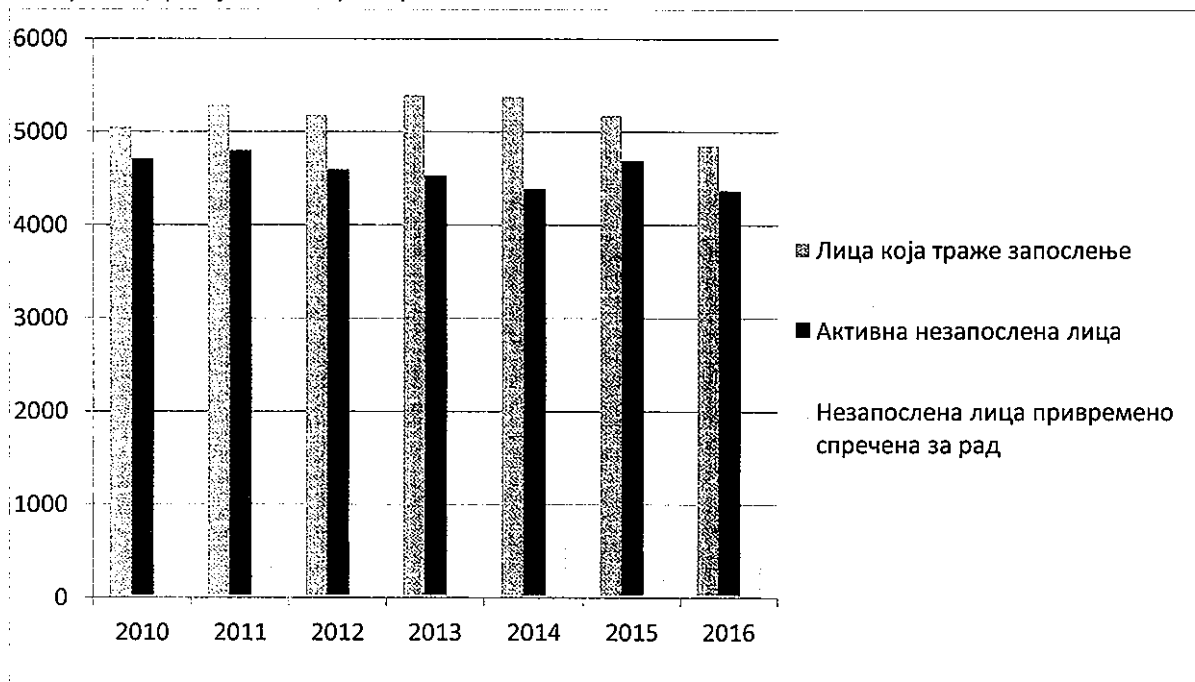
У наредној табели дајемо преглед кретања броја незапослених лица и активних незапослених лица у периоду 2010-2016 .Из табеле се може уочити да се број евидентираних незапослених лица кретао у интервалу 5.052 до 4.855 Број активних незапослених лица се кретао у распону од 4.356 до 4.787 Оно што је интересантно је чињеница да се у посматраном периоду између 7% и 16,3 % незапослених лица изјаснило да није спремно и способно за тражење посла ( односно рад ) тј. сваки 9 незапослени се током 2016.године изјашњава као привремено неспреман за рад.



|              | ЛИЦА КОЈА ТРАЖЕ ЗАПОСЛЕЊЕ | АКТИВНА НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА | НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА ПРИВР. СПРЕЧЕНА ЗА РАД | УЧЕШЋЕ ПРИВ.СПРЕЧЕНИХ У % |
|--------------|---------------------------|--------------------------|---|---------------------------|
| 2010         | 5.052                     | 4.697                    | 355                                     | 7.0%                      |
| 2011         | 5.287                     | 4.787                    | 492                                     | 9,3%                      |
| 2012         | 5.185                     | 4.580                    | 603                                     | 11.6%                     |
| 2013         | 5.397                     | 4.515                    | 882                                     | 16.3%                     |
| 2014         | 5.380                     | 4.580                    | 772                                     | 14,3%                     |
| 2015         | 5.182                     | 4.679                    | 503                                     | 9,7%                      |
| 2016 октобар | 4.855                     | 4.356                    | 499                                     | 10,3%                     |

Табела 5 - Подаци о активности незапослених лица

Извор : НСЗ, филијала Пожаревац



Графикон 2 – Активност незапослених лица у претходним годинама

Пошто се у протеклом периоду у различитим приликама оперисало са овим различитим подацима у даљој анализи ћемо искључиво анализирати „ лица која траже запослење“ без осврта на њихову тренутну спремност или неспремност за рад.

### Старосна и полна структура незапослених

У старосној структури незапослених лица најзаступљенија је групација од 25-29 година која у укупном броју незапослених учествује са 13,28%.

| Категорија | Град Пожаревац |      |
|------------|----------------|------|
|            | Укупно         | Жене |
| 15-19      | 208            | 93   |
| 20-24      | 616            | 318  |
| 25-29      | 645            | 386  |
| 30-34      | 598            | 386  |

|        |       |       |
|--------|-------|-------|
| 35-39  | 568   | 364   |
| 40-44  | 526   | 350   |
| 45-49  | 480   | 296   |
| 50-54  | 427   | 264   |
| 55-59  | 460   | 257   |
| 60-64  | 327   | 79    |
| Укупно | 4.855 | 2.793 |

Табела 6 - Старосна структура незапослених у 2016.години...

Извор: НСЗ, филијала Пожаревац

| Година | Укупан број незапослених | жене  | Старији од 50 година | Жене старије од 50 година | Учешће старијих од 50 г.у ук.бр. | Учешће жена |
|--------|--------------------------|-------|----------------------|---------------------------|----------------------------------|-------------|
| 2010   | 5.052                    | 2.908 | 1.352                | 607                       | 26.8%                            | 44.9%       |
| 2011   | 5.287                    | 3.156 | 1.305                | 621                       | 24.7%                            | 47.6%       |
| 2012   | 5.185                    | 3.013 | 1.276                | 598                       | 24.6%                            | 46.7%       |
| 2013   | 5.397                    | 3.126 | 1.499                | 595                       | 27.8%                            | 39.7%       |
| 2014   | 5.380                    | 3.000 | 1.241                | 587                       | 23.07%                           | 44.30%      |
| 2015   | 5.182                    | 2.943 | 1.076                | 508                       | 20.76%                           | 47.21%      |
| 2016   | 4.855                    | 2.793 | 1.214                | 600                       | 25.01%                           | 49,42%      |

Табела 7 - Учешће жена у старосној структури незапослених

Извор: НСЗ, филијала Пожаревац

| Година | Укуп.незапослених | Мушкарци | Жене  | % Мушкара. | % Жена |
|--------|-------------------|----------|-------|------------|--------|
| 2010   | 5.052             | 2.144    | 2.908 | 42.4%      | 57.6%  |
| 2011   | 5.287             | 2.131    | 3.156 | 40.3%      | 59.7%  |
| 2012   | 5.185             | 2.172    | 3.013 | 41.9%      | 58.1%  |
| 2013   | 5.397             | 2.271    | 3.126 | 42.1%      | 57.9%  |
| 2014   | 5.380             | 2.380    | 3.000 | 44.2%      | 55.8%  |
| 2015   | 5.128             | 2.239    | 2.943 | 43.21%     | 56,79% |
| 2016   | 4.855             | 2.062    | 2.793 | 42.47%     | 46.53% |

Табела 8 - Структура незапослених према полу

Извор: НСЗ, филијала Пожаревац

У структури незапослених лица, учешће лица старијих од 50 година у последње четири године је осцилирало у распону од 20,76 % до 27,08 % од укупног броја незапослених лица са благим трендом повећања у укупном броју. Можемо рећи да је у току 2013.године учешће старијих од 50 година значајно што указује на велики проблем њиховог запошљавања. Пад броја старијих од 50 година у укупном броју незапослених у 2016. у односу на 2013.годину правдање налази у томе да је за 2016.годину податак дат за месец октбар, с тим да се очекује прилив одређеног броја лица на евиденцију по завршетку одређених програма или мера ( јавни радови),као и прилив на евиденцију по истеку уговора на одређено време до краја текуће године.

Учешће незапослених жена старијих од 50 година у укупном броју незапослених лица старијих од 50 година у посматраном периоду 2010-2016. године се просечно креће се око 45,69% од укупног броја незапослених жена.

Ако ову анализу сада усмеримо на мушкарце старије од 50 година , уочићемо да је релативно учешће мушкараца ове категорије знатно веће и у посматраном периоду се кретало између 40,30% 2011.године до највећег учешћа 44,20% 2014.године у односу на укупан број незапослених мушкараца .

Ако у анализу сада усмеримо на проценат жена старијих од 50 година у укупној незапослености приметићемо да се кретала од 39,70% 2013.године до 49,42% 2016. године

| Број незапослених                    | 2010  |     | 2011  |     | 2012  |     | 2013  |      | 2014  |     | 2015   |     | 2016   |     |
|--------------------------------------|-------|-----|-------|-----|-------|-----|-------|------|-------|-----|--------|-----|--------|-----|
|                                      | М     | Ж   | М     | Ж   | М     | Ж   | М     | Ж    | М     | Ж   | М      | Ж   | М      | Ж   |
| Од 15-19                             | 235   | 107 | 247   | 106 | 224   | 97  | 257   | 118  | 123   | 107 | 119    | 93  | 115    | 93  |
| 20-24                                | 604   | 347 | 657   | 348 | 699   | 373 | 617   | 400  | 358   | 356 | 306    | 297 | 298    | 318 |
| 25-29                                | 700   | 425 | 773   | 476 | 768   | 478 | 828   | 499  | 350   | 468 | 300    | 382 | 259    | 386 |
| Укупно према полу                    | 660   | 879 | 747   | 930 | 743   | 948 | 685   | 1017 | 831   | 931 | 725    | 772 | 672    | 797 |
| Укупан број младих                   | 1539  |     | 1.677 |     | 1.691 |     | 1.702 |      | 1.762 |     | 1.497  |     | 1.469  |     |
| Укупан број незапослених             | 5.052 |     | 5.287 |     | 5.185 |     | 5.397 |      | 5.380 |     | 5.182  |     | 4.855  |     |
| Учешће младих у укупном броју незап. | 30.5% |     | 31.7% |     | 32.6% |     | 31.5% |      | 31.5% |     | 28.89% |     | 30.26% |     |

Табела 9: Учешће младих у структури незапослених у октобар 2015.године, октобар 2016

Извор: НСЗ, филијала Пожаревац

- Учешће младих незапослених до 29 година се у посматраном периоду повећало са 30.5% у 2010 години на 32.6% у 2012 години и поново се смањило у 2016.години на 30,26% у односу на 2012. и 2013. годину.
- Учешће жена у категорији до 29 година бележи тренд смањења са 17.4% у 2010. години на 16,91% у 2016. години, што је повећање учешћа у односу на број жена у укупном броју незапослених од када се прати у овом Локално, акционом плану.
- Процент заступљености незапослених жена у укупној незапослености у граду Пожаревцу је у посматраном периоду осцилирало у распону од 46,53% (2016.година) до 59.7% ( 2011.година)
- У посматраном периоду уочљиво је повећање учешћа стручних лица а аналогно томе и смањење нестручних лица која се воде на евиденцији Националне службе , па тако у укупном броју незапослених 2010. године је било 57.2 % који су имали III-VII степен стручне спреме док је тај проценат у децембру 2013. године износио 60.6%. У 2016. број нестручних лица (I+ II)(2.016) однос према укупно незапосленим лицима 39,50% док стручна лица(III-VIII) 3.318 однос према укупно незапосленим лицима 4.855 Уочава се повећање удела стручних радне снаге у односу на септембар 2013 године.

### Структура према према дужини тражења посла

| Год. | До 1г |      | 1-2 год |     | 2-3 год |     | 3-5 год |     | 5-8 год |     | 8-10 год |     | Преко 10 |     | Укупно |       |
|------|-------|------|---------|-----|---------|-----|---------|-----|---------|-----|----------|-----|----------|-----|--------|-------|
|      |       | Ж    |         | Ж   |         | Ж   |         | Ж   |         | Ж   |          | Ж   |          | Ж   |        | Ж     |
| 2010 | 1858  | 998  | 863     | 509 | 577     | 311 | 586     | 356 | 549     | 333 | 198      | 120 | 421      | 281 | 5.052  | 2.908 |
| 2011 | 2116  | 1182 | 798     | 452 | 514     | 329 | 606     | 313 | 539     | 330 | 190      | 118 | 424      | 282 | 5.287  | 3.156 |
| 2012 | 2001  | 1084 | 942     | 433 | 506     | 298 | 617     | 395 | 468     | 291 | 215      | 129 | 436      | 283 | 5.185  | 3.013 |
| 2013 | 2162  | 1178 | 950     | 549 | 584     | 345 | 605     | 395 | 461     | 276 | 211      | 124 | 421      | 270 | 5.397  | 3.126 |
| 2014 | 1833  | 941  | 736     | 373 | 479     | 268 | 520     | 295 | 363     | 209 | 162      | 103 | 313      | 205 | 5.380  | 3.000 |
| 2015 | 2066  | 1106 | 943     | 529 | 509     | 281 | 617     | 365 | 456     | 299 | 178      | 108 | 413      | 255 | 5.182  | 2.943 |
| 2016 | 1863  | 1022 | 855     | 488 | 537     | 298 | 594     | 356 | 440     | 279 | 161      | 93  | 405      | 257 | 4.855  | 2.793 |

Табела 10: Структура незапослених према дужини чекања на евиденцији

Извор: НСЗ, филијала Пожаревац

У укупном броју, лица која се налазе на евиденцији незапослених до 2 године учествују са 53.9% у 2010. години са тенденцијом повећања учешћа на 55,90% у 2016. години. Истовремено учешће лица који се на евиденцији налазе дуже од 2 године је опало са 46,10% на 44,10%

Обзиром да није уочено значајније запошљавање лица са евиденције налазе дуже од 2 године, једино логично објашњење оваквог тренда је повећана ажурност НСЗ која пак резултира брисањем лица која не испуњавају обавезе према НСЗ, а који се пак поново пријављују на евиденцију по истеку времена забране за евидентирање.

Учешће лица која се на евиденцији незапослених налазе дуже од 10 година бележи смањење од 0,5% (2010. године је било 8,3%, док у 2014. години износи 7,1% и онда у 2016.години евидентан је раст на 8,34% У структури ових лица преовлађују жене са учешћем од чак 63,45%

### Квалификациона и полна структура незапослених

У квалификационој структури незапослених највеће учешће имају лица са четвртим степеном стручне спреме и они у укупном броју незапослених учествују са 26.7% ( октобар 2015 године). Уочава се тренд раста учешћа ових лица са 25.4.% на крају 2010.године на данашњих 26.7% , што је раст од 1.3% у последње 4 године.

| Год. | I     |       | II  |     | III   |     | IV    |     | V  |   | VI  |     | VII |     | VIII |   | Укупно |       |
|------|-------|-------|-----|-----|-------|-----|-------|-----|----|---|-----|-----|-----|-----|------|---|--------|-------|
|      |       | Ж     |     | Ж   |       | Ж   |       | Ж   |    | Ж |     | Ж   |     | Ж   |      | Ж |        | Ж     |
| 2010 | 1631  | 955   | 531 | 275 | 1109  | 529 | 1279  | 843 | 22 | 0 | 285 | 171 | 195 | 143 | 0    | 0 | 5.052  | 2.908 |
| 2011 | 1680  | 996   | 427 | 232 | 1200  | 561 | 1400  | 917 | 23 | 3 | 306 | 185 | 251 | 162 | 0    | 0 | 5.287  | 3.156 |
| 2012 | 1779  | 1053  | 309 | 167 | 1101  | 513 | 1325  | 874 | 18 | 2 | 321 | 198 | 331 | 206 | 1    | 0 | 5.185  | 3.013 |
| 2013 | 1892  | 1093  | 234 | 129 | 1149  | 508 | 1422  | 916 | 24 | 6 | 309 | 197 | 365 | 228 | 2    | 1 | 5.397  | 3.126 |
| 2014 | 1.806 | 1.051 | 209 | 109 | 1.175 | 525 | 1.458 | 884 | 31 | 5 | 337 | 195 | 364 | 231 | 0    | 0 | 5.380  | 3.000 |
| 2015 | 1.770 | 992   | 186 | 110 | 1.105 | 521 | 1.435 | 902 | 20 | 3 | 314 | 185 | 350 | 230 | 0    | 0 | 5.182  | 2.943 |
| 2016 | 1.766 | 1.000 | 151 | 92  | 954   | 446 | 1.344 | 856 | 20 | 4 | 274 | 174 | 346 | 221 | 0    | 0 | 4.855  | 2.793 |

Табела 11: Структура незапослених према квалификацији и полу  
Извор: НСЗ, филијала Пожаревац

Тренд побољшања квалификационе структуре је уочљив код свих стручних лица (лица од трећег до седмог степена стручности) чије учешће у укупном броју незапослености се увећало са 57.2% у 2010.години на 60,51% у 2016.години. Истоветније тренд код незапослених жена тј.удео стручних жена у укупном броју незапослених жена бележи раст и изнад просека је у односу на укупан број незапослених.

| Степен стручне спреме | 2010          |            | 2011          |            | 2012          |            | 2013          |            | 2014          |            | 2015          |            | 2016          |            |
|-----------------------|---------------|------------|---------------|------------|---------------|------------|---------------|------------|---------------|------------|---------------|------------|---------------|------------|
|                       | Бр. Незапосл. | Учешће у % | Бр. Незапосл. | Учешће у % | Бр. Незапосл. | Учешће у % | Бр. Незапосл. | Учешће у % | Бр. Незапосл. | Учешће у % | Бр. Незапосл. | Учешће у % | Бр. Незапосл. | Учешће у % |
| Стручни               | 2.890         | 57.2 %     | 3.180         | 60.1%      | 3.097         | 59.7%      | 3.127         | 60.6%      | 3.365         | 62,6%      | 3.323         | 62,2%      | 2938          | 60.51%     |
| Нестручни             | 2.162         | 42.8%      | 2.107         | 39.9%      | 2.088         | 40.3%      | 2.126         | 39.4%      | 2.015         | 37.4%      | 2.016         | 37.8%      | 1917          | 39.49%     |
| Жене стручне          | 1.678         | 33.2%      | 1928          | 36.5%      | 1.793         | 34.6%      | 1904          | 35.3%      | 1.840         | 34.2%      | 1.894         | 35.5%      | 1701          | 35.03%     |
| Жене нестручне        | 1.230         | 24.3%      | 1.228         | 23.2%      | 1.220         | 23.5%      | 1222          | 23.6%      | 1.160         | 21.6%      | 1.159         | 21.7%      | 1092          | 64.97%     |

Табела 12: Структура незапослених према квалификацији и полу у процентима  
Извор: НСЗ, филијала Пожаревац

Када посматрамо квалификациону структуру и трендове у последње три године уочавамо да се варирање учешћа лица са четвртим и седмим степеном стручне спреме и да лица са седмим степеном учествују у укупном броју незапослених са 7,2 % што је близу двоструког раста у односу на крај 2010,године. Такође, учешће лица са шестим степеном стручне спреме је на нивоу 2013. године.

Истовремено учешће лица са трећим степеном бележи процентуално најниже учешће у укупном броју незапослених лица од 2010.године

| Година | Нестручни % | III % | IV%   | V%   | VI%  | VII% | Укупно |
|--------|-------------|-------|-------|------|------|------|--------|
| 2010   | 42.8%       | 21.9% | 25.4% | 0.4% | 5.6% | 3.9% | 100%   |
| 2011   | 39.9%       | 22.7% | 26.6% | 0.4% | 5.8% | 4.6% | 100%   |
| 2012   | 40.3%       | 21.2% | 25.5% | 0.3% | 6.2% | 6.4% | 100%   |
| 2013   | 39.4%       | 21.3% | 26.3% | 0.4% | 5.7% | 6.8% | 100%   |
| 2014   | 37.4%       | 21.8% | 27.1% | 0.6% | 6.3% | 6.8% | 100%   |
| 2015   | 37.8%       | 21.3% | 27.6% | 0.4% | 6.1% | 6.7% | 100%   |
| 2016   | 39.5%       | 19.6% | 28.7% | 0.5% | 5.6% | 7.2% | 100%   |

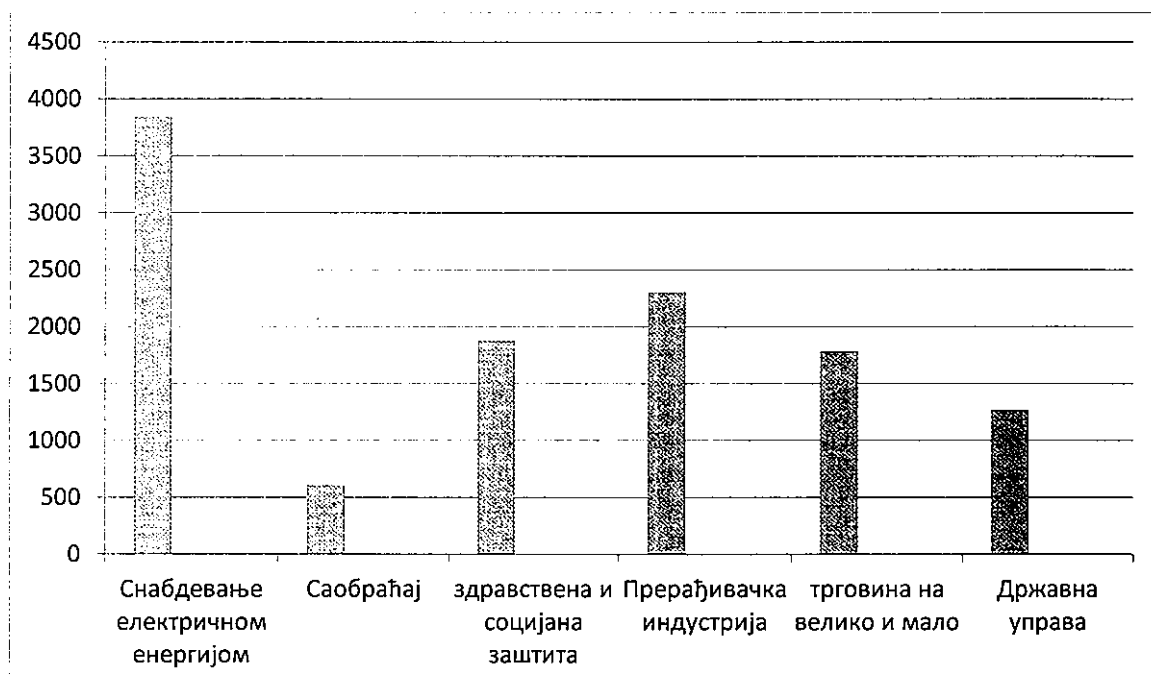
Табела 13: Процентуално учешће стручних и нестручних лица у укупном броју незапослених  
Извор: НСЗ, филијала Пожаревац

Када посматрамо полну структуру код лица сашестим и седмим степеном стручне спреме уочавамо да жене учествују са 54,56% од укупног броја. Ово је на нивоу просечног учешћа у односу у учешћу жена у укупном броју незапослених.

## 2.6. ЗАПОСЛЕНОСТ – структура и тренд

Структура запослености, према извештају РЗС за 2016., указује на следеће:

- Укупан број запослених на подручју Браничевског округа је 24.125 радног становништва. Од тог броја 16.056 лица су запослена у граду Пожаревцу , што је 66,55% запослених у читавом округу.
- Приватни предузетници, лица која самостално обављају делатност и запослени код њих у укупном броју запослених у Браничевском округу су заступљени са 31,1 % док је 68,9 % запослених ангажовао у предузећима , задругама , установама и организацијама. И Граду Пожаревцу овај однос је неповољнији за приватне предузетнике па тако они са својим запосленима у укупној запослености у граду са 25% док у предузећима , установама и организацијама је запослено 75%.



Графикон 3 – Запосленост по секторима

Анализом података који говоре о структури запослених према секторима делатности , види се да је у следећих 8 сектора делатности у граду Пожаревцу запослено 85,74% односно 13.767 запослених од укупног броја запослених :

23,94% Снабдевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација

3,75% у саобраћају

11,79% у области здравства и социјалне заштите

14,09% у прерађивачкој индустрији

4,98% у грађевинарству

8,34% у образовању

10,95% у трговини на мало и велико

7,88% у државној управи (установама и предузећима ) и соц. Осигурању

Ако посматрамо учешће у укупној запослености ових делатности на нивоу Браничевског округа и ново Републике Србије , можемо уочити следеће :

Запосленост у прерађивачкој индустрији у Граду Пожаревцу је 4,98% што је изнад просека Браничевског округа (који је 4,56%)

Запосленост у области снабдевања електричном енергијом, гасом, паром и климатизација у Граду Пожаревцу је 23,94% што је изнад просека Браничевског округа који је 16,98%

Такође, град Пожаревац карактерише надпросечно учешће запослених у области здравства у укупној запослености

### Структура запослених по секторима

Према последњем податку републичког завода за статистику Србије, у месецу марту 2014.године на подручју града Пожаревца је било запослено укупно 19.534 лица , од чега у предузећима 15.343, а приватних предузетника и запослених код њих 4.191 лица.

Анализа запослених по привредним секторима у 2015. години

| Територија/година                   | Република Србија | Браничевски округ | Пожаревац |
|-------------------------------------|------------------|-------------------|-----------|
| Бр.запослених по сектору делатности | 1.338.082        | 24.125            | 16.056    |

|   | Република Србија | Браничевски округ | Пожаревац |
|---|------------------|-------------------|-----------|
| А - Пољопривреда, шумарство и рибарство   | 32.715           | 543               | 228       |
| Б - Рударство   | 22.188           | 414               | 22        |
| Ц - Прерађивачка индустрија   | 287.147          | 3.166             | 2.263     |
| Д - Снабдевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација  | 27.950           | 3.976             | 3.844     |
| Е - Снабдевање водом; управљање отпадним водама, контролисање процеса уклањања отпада и сличне активности | 34.510           | 749               | 479       |
| Ф - Грађевинарство  | 67.195           | 1.101             | 800       |
| Г - Трговина на велико и трговина на мало; поправка моторних возила и мотоцикала                          | 180.037          | 2.902             | 1.758     |
| Х - Саобраћај и складиштење   | 85.033           | 936               | 603       |
| И - Услуге смештаја и исхране   | 19.945           | 377               | 289       |
| Ј - Информисање и комуникације  | 40.258           | 210               | 179       |
| К - Финансијске делатности и делатност осигурања  | 37.186           | 154               | 142       |

|  |         |       |       |
|--|---------|-------|-------|
| Л - Пословање некретнинама                                 | 3.056   | 4     | 2     |
| М - Стручне, научне и техничке делатности                  | 56.491  | 383   | 183   |
| Н - Административне и помоћне услужне делатности           | 34.726  | 286   | 233   |
| О - Државна управа и одбрана; обавезно социјално осигурање | 74.322  | 1.864 | 1.266 |
| П – образовање   | 140.725 | 2.921 | 1.340 |
| Q - Здравствена и социјална заштита                        | 160.021 | 3.439 | 1.893 |
| Р – Уметност, забава и рекреација                          | 22.645  | 223   | 123   |
| С - Остале услужне делатности                              | 11.933  | 477   | 407   |

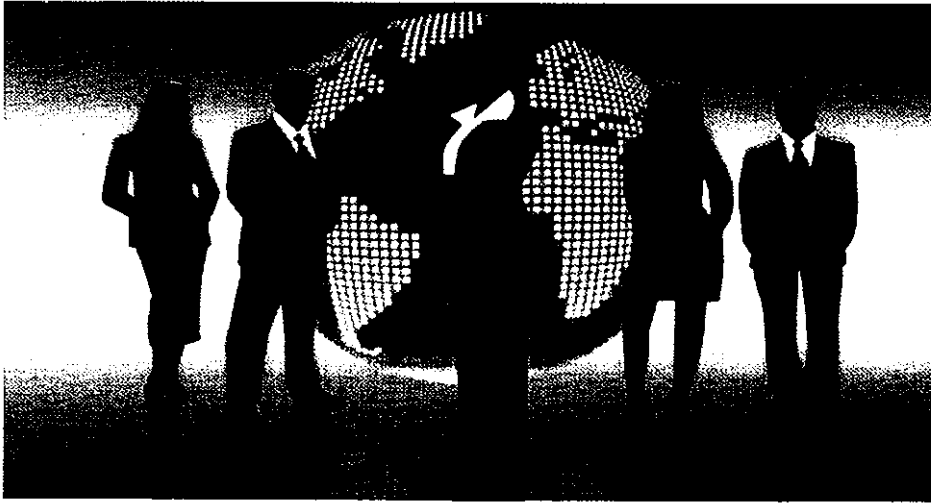
### ЗАКЉУЧЦИ :

- У просеку између 9% - 11 % евидентираних незапослених лица се изјашњава као привремено спречено и неспремно за рад и тражење посла, што може бити показатељ њиховог ангажовања у раду на црно
- По годинама старости највеће учешће бележе лица старости до 14-29 година тј. Категорија млади 1.465 од 4.855 незапослених
- Сваки четврти евидентирани незапослени је старији од 50 година
- Сваки осми евидентирани незапослени мушкарац је старији од 50 година
- У укупном броју незапослених жене учествују са 49,42 % (од 4.855 незапослених 2.793 су жене)
- Расте број младих незапослених до 29 година и они тренутно у укупном броју незапослених учествују са 30,17%. (од 4.855 незапослених 1.465 лица су млади до 29 година старости)
- Укупна квалификациона структура незапослених се побољшава у последње три године па је 60,5 % незапослених лица стручно тј. од трећег до седмог степена стручности- што је на нивоу 2013.године
- У квалификационој структури незапослених најзаступљенија су лица са четвртим степеном стручности 28,7% с тим што учешће лица са трећим степеном има лагани тренд опадања са највише 22,7% 2011 године на 19,6% 2016.године
- Чак 13,5 % укупно незапослених су лица са ВШС и ВСС .
- Запосленост у Граду Пожаревцу и даље стагнира
- Снабдевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација у Граду Пожаревцу запошљава 23,94% свих запослених, док је 40,16 % укупно запослених ангажовано заједно у здравству, образовању и државној управи.

## 2.7. ОДНОС ПОНУДЕ И ТРАЖЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА



Тржиште рада представља укупну понуду и тражњу за радном снагом. С једне стране, имамо лица која своја професионална знања и вештине нуде послодавцима, а с друге стране имамо послодавце којима је потребна радна снага одређене образовне и квалификационе структуре. Примарна функција тржишта рада је да успостави равнотежу између понуде и тражње радне снаге.



Према областима делатности највеће потребе исказују прерађивачка индустрија, трговина на велико и мало, образовање и грађевинарство док према подручјима рада највеће потребе исказују трговина, угоститељство и туризам, економија, право и администрација, машинство и обрада метала и васпитање и образовање. Исто тако, претходни период карактерише веома слаба територијална и професионална покретљивост радне снаге.

### 3. SWOT анализа

| Снаге  | Слабости   |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Постојање стратешких докумената усвојених од стране скупштине Града</li> <li>• Постојање Локалног савета за запошљавање</li> <li>• Образовна структура незапослених изнад републичког просека</li> <li>• Постојање Бизнис инкубатор центра</li> <li>• Искуство у партнерском приступу решавању проблема на локалном нивоу</li> <li>• Постојање образовних институција</li> <li>• Постојање Одбора за школство при Регионалној привредној комори</li> <li>• Издвојена средства из буџета Града за стимулисање запошљавања</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Висока стопа незапослености</li> <li>• Недостатак нових инвестиција</li> <li>• Старосна структура незапослених лица се погоршава у смислу да је све већи број младих у укупном броју незапослених</li> <li>• Млади, високо образовани се не враћају у град по завршетку факултета</li> <li>• Неадекватне вештине и компетенције незапослених лица</li> <li>• Образовне институције производе кадрове неусклађене са потребама тржишта рада</li> <li>• Висок ниво удела жена у укупној незапослености који бележи континуиран раст</li> <li>• Предрасуде према радној способности незапослених лица старијих од 45 година, као и према радној способности</li> <li>• Недовољно радних места за особе са инвалидитетом</li> <li>• Недовољна примена локалне политике запошљавања</li> </ul> |
| Могућности   | Претње   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Постојање ЕУ фондова</li> <li>• Извори финансирања из буџета РС</li> <li>• Инвеститори који су спремни да уложе свој капитал на територији града Пожаревца</li> <li>• Развој веза са дијаспором</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Слабљење привредне активности – опасност од настанка нових технолошких вишкова</li> <li>• Светска економска криза</li> <li>• Лоша саобраћајна инфраструктура према великим центрима у Републици</li> </ul>  |

На основу анализе економске ситуације и ситуације на тржишту рада уочени су следећи

#### КЉУЧНИ ПРОБЛЕМИ:

- Тренд раста укупне незапослености
- Тренд пада укупне запослености
- Неразвијена пословна инфраструктура
- Недовољна подршка за ангажовање постојећих ресурса у заједници (нпр. Бизнис инкубатор)
- Недовољно развијени капацитети на нивоу локалне заједнице за креирање и имплементацију политике запошљавања;
- Висок ниво удела жена у укупној незапослености који бележи континуирани раст
- Удео старијих од 45 година у укупној популацији незапослених бележи раст.

- Слабљење привредне активности ствара опасност од настанка нових технолошких вишкова
- Недовољно радних места за особе са инвалидитетом .
- Неадекватне квалификације незапослених лица

#### 4. Циљеви и приоритети

На основу уочених проблема дефинисани су приоритети активне политике запошљавања града Пожаревцу у 2017. години. Ови приоритети упућују на посебне циљеве Локалног акционог плана за запошљавање града Пожаревца за 2017. годину, сагласне са НАПЗ за 2017. годину.

**Општи циљ ЛАПЗ града Пожаревца за 2017. годину је пораст укупне запослености у граду Пожаревцу постигнут усклађеним активностима релевантних партнера приоритетно усмерених на запошљавање теже запошљивих лица.**

**Посебни циљеви су:**

1. Подстицање запошљавања и социјалног укључивања теже запошљивих лица и посебно осетљивих категорија незапослених лица
2. Унапређење квалитета радне снаге

У оквиру посебних циљева идентификовани су програми и мере, а у оквиру програма су дефинисани пројекти локалне активне политике запошљавања.

**Посебни циљ 1: Подстицање запошљавања и социјалног укључивања теже запошљивих лица и посебно осетљивих категорија незапослених лица**

**Програм 1.1: Подршка радном ангажовању незапослених лица из категорије тешко запошљивих**

Подршка запошљавању, односно радном ангажовању незапослених лица, посебно оних који без или са нижом стручном спремом, у великој мери ублажава последице сиромаштва лица која се најчешће налазе на евиденцији Центра за социјални рад (нпр. корисници материјалног обезбеђења породице), као и они који се често или повремено појављују као корисници ванредне новчане помоћи у градској управи. Материјална давања, као мера социјалне заштите само тренутно може да задовољи елементарне животне потребе ових лица, чиме се не делује на узроке, већ последице проблема.

У оквиру ове мере, посебну пажњу треба посветити радном ангажовању лица која припадају мањинским групама (Роми), али и другим угроженим категоријама (незапослени преко 45 и 50 година старости, самохрани родитељи и сл.)

Програми јавних радова, односно повременог радног ангажовања у великој мери могу да изађу у сусрет овој, изузетно угроженој групи незапослених, па на основу анализе претходних програма јавних радова који су се реализовали на територији града Пожаревца уз подршку

Националне службе за запошљавање, Радни тим за израду Локалног акционог плана за запошљавање за 2017.годину предлаже да се и током 2017.године подрже следеће активности:

1. Реализација програма јавних радова на нивоу града (приоритетно у области заштите животне средине- рециклажа , чишћење дивљих сметлишта, чишћење приступа сеоским гробљима и сл.)
2. Програми подршке промоције и успостављања концепта социјалног предузетништва;
3. Програми подршка незапосленим лицима за samozapoшљавање
4. Програми финансијске подршке предузетницима или запосленим лицима код приватних лица/предузетника.

Активност финансијске подршке предузетницима или запосленим лицима код приватних лица/предузетника би се реализовала без подршке, било финансијске било техничке, од стране Националне службе за запошљавање- Филијала Пожаревац.

### **Програм 1.2: Подстицање запошљавања особа са инвалидитетом**

Задаци постављени кроз овај програм су:

☑ Сачињавање релевантне базе података незапослених особа са инвалидитетом, њихова квалификациона структура, подстицај истих да се пријаве на евиденцију НСЗ. База података би требало да обухвати и информације о предузећима, установама и другим правним субјектима који запошљавају/планирају да запосле особе са инвалидитетом.

☑ Програми подршке ОСИ за активно укључивање на тржиште рада. Мотивација ОСИ да изврше процену радне способности, стимулација истих на потребне обуке, едукације и преквалификације као и неопходност личног ангажовања у процесу активнијег тражења посла;

☑ Програми промоције и подршке запошљавању ОСИ.

### **Програм 1.3: Подршка запошљавању/самозапошљавању младих**

Локални акциони план за младе, који је усвојен од стране Скупштине града Пожареваца 2010.године образлаже потребу за реализацијом програма од значаја за повећање запошљивости младих. Анализа предложених програма од стране Радног тима за израду Локалног акционог плана за запошљавање за 2017.годину узимајући у обзир Локални акциони план за младе предложила је следеће активности:

1. Програми финансијске подршке samozapoшљавању младих
2. Програма волонтирања /приправника/стажирања у приватном сектору за 2017.годину. ( Након ставља Уредбе о забрани запошљавања ван снаге онда је могуће и у јавном сектору )
3. Подршка процесу израде Локалног акционог плана за омладинско предузетништво
4. Реализација програма обука за подршку samozapoшљавању младих ( посебно младих у руралним подручјима)
5. Програми подршке запошљавању/самозапошљавању младих у области иновација и креативних индустрија.

### **Програм 1.4: Повећање запошљивости/самозапошљивости жена**

По подацима Светског економског форума постоји снажна корелација између равноправности полова и БДП по становнику. Неискоришћеност женске радне снаге је једна од препрека за бржи

економски раст. Женска радна снага представља важан ресурс за развој, што доприноси укупном бољитку у друштву. Као посебан циљ у Националној стратегији за побољшање положаја жена, постављено је искорењивање економске неједнакости између мушкараца и жена, увођење политике једнаких могућности и боље коришћење женских ресурса за развој: „Економска равноправност жена и мушкараца неопходна је за постизање равнотеже у односима жена и мушкараца. Уколико немају једнаке услове и могућности за економску самосталност, све друге мере за унапређивање равноправности полова имају мање изгледа на успех.

Обзиром на чињенично стање које се истиче и у Националној стратегији запошљавања о запослености жена, Националној стратегији за побољшање положаја жена, Стратегији руралног развоја као и истраживањима које је спровела Управа за родну равноправност (формирана у оквиру Министарства рада и социјалне политике) о женама на селу као помоћним члановима домаћинства, сеоске жене спадају у двоструко дискриминисана лица: по основу пола и по основу положаја које заузимају као помоћне чланице домаћинства а и због приступа друштвеним ресурсима.

У том смислу, подршка предузетничким активностима жена, нарочито подршка социјалном предузетништву, спадају у једне од приоритетних активности предложене Локалним акционим планом запошљавања.

## **Посебни циљ 2: Развој људских ресурса**

### **Програм 2.1: Унапређење квалитета радне снаге реализацијом програма додатног образовања и обука:**

- Функционално основно образовање одраслих
- Преквалификација и доквалификација
- Програм извршења стручне праксе
- Програм стицања практичних знања за незапослена лица без квалификације и лица која су завршила кратку обуку или ФООО
- Подизање капацитета носилаца активне политике запошљавања

Као резултат реализације ових активности очекује се развијени и реализовани програми кратких обука за тржиште рада , обука на захтев послодаваца, као и програми преквалификације и доквалификације незапослених лица. Такође очекује се повећан број лица укључених у програме додатног образовања и обуке.

Чланови Локалног савета за запошљавање , чланови градске Комисије за доделу стипендија најбољим ученицима и студентима и други носиоци локалне активне политике запошљавања ће додатним усавршавањем ефикасније утицати на доносиоце одлука и успешније имплементирати дефинисану политику.

### **Програм 2.2: Повећање нивоа информисаности незапослених о могућностима за запошљавање и samozapošljavanje**

Током процеса израде Локалног акционог плана за запошљавање, као један од кључних проблема је препознат низак ниво информисаности незапослених о могућностима запослења, односно о могућностима за започињање сопственог посла. Тај проблем се посебно читава у

групи незапослених који припадају тешко запошљивим категоријама, па се овим стратешким документом подржавају:

1. Информативни програми на локалним медијима о могућностима запошљавања и самозапошљавања
2. Јавне манифестације у циљу бољег усклађивања понуде и тражње на тржишту рада, као што су сајмови образовања, сајмови запошљавања и слично.

## 5. Мере активне политике запошљавања

У складу са Националним акционим планом запошљавања У 2017. години, ЛАПЗ Града Пожаревца у 2017 години препознаје следеће мере активне политике запошљавања у 2017. години.

**1. Програм јавних радова** - у програм јавних радова могу се укључити незапослена лица из свих категорија теже запошљивих. Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

У укупном броју незапослених лица укључених у програм јавних радова, осим особа са инвалидитетом чији је број посебно утврђен, најмање 70% незапослених лица треба да припада следећим категоријама:

- 1) радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
- 2) Роми;
- 3) лица без квалификација/са ниским квалификацијама;
- 4) вишкови запослених;
- 5) млади до 30 година старости са статусом деце палих бораца;
- 6) млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања;
- 7) жртве трговине људима;
- 8) жртве породичног насиља.

Утврђени проценат учешћа наведених категорија незапослених лица односи се на јавни рад који кроз редовне јавне конкурсе спроводи самостално НСЗ.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за: исплату накнаде за обављен посао незапосленим лицима укљученим у јавне радове, накнаду трошкова доласка и одласка са рада незапослених лица, накнаду трошкова спровођења јавних радова и, у случају потребе за организовањем обуке, накнаду трошкова обуке.

Висина средстава намењена за организовање јавних радова дефинише се Програмом рада НСЗ за 2017. годину у складу са расположивим средствима и обухватом лица планираним Споразумом о учинку НСЗ за 2017. годину.

У зависности од врсте и сложености послова које обухвата јавни рад, за спровођење одређених јавних радова, може се организовати обука, по интерном програму послодавца или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје потврда о стеченим компетенцијама.

У 2017. години организоваће се јавни радови у области социјалних и хуманитарних делатности, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе.

Јавни радови могу се организовати и за област културе на којима се искључиво ангажују особе са инвалидитетом.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

**2. Програм стручне праксе** - у програм стручне праксе могу се укључити сва незапослена лица без обзира на године старости.

**3. Програм стицања практичних знања за неквалификована лица;**

**4. Субвенција за samozapoшљавање** - одобрава се ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос. Подршка samozapoшљавању подразумева пружање стручне помоћи, обуку из области предузетништва и субвенцију за samozapoшљавање. Средства за samozapoшљавање у 2017. години одобравају се у виду субвенције, у једнократном износу од 180.000,00 динара по кориснику.

Приоритет код одобравања субвенције за samozapoшљавање имају:

1) млади до 30 година старости, а посебно млади до 30 година старости са статусом деце палих бораца и млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања;

2) вишкови запослених;

3) Роми;

4) особе са инвалидитетом;

5) жене;

6) жртве трговине људима;

7) жртве породичног насиља.

У случају samozapoшљавања особа са инвалидитетом субвенција се одобрава у једнократном износу од 220.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

У случају samozapoшљавања вишкова запослених субвенција се одобрава у једнократном износу од 200.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

У случају да се два и више лица из категорије вишкова запослених удруже ради оснивања привредног субјекта у складу са законом, уколико оснивачи заснивају у њему радни однос субвенција се одобрава у једнократном износу од 200.000,00 динара по кориснику, а уколико се у року од три месеца доставе докази кумулативно о утрошку одобрене субвенције и 20% износа средстава додељених по основу отпремнине, кориснику се може одобрити додатних 40.000,00 динара у складу са расположивим финансијским средствима за ову намену за 2017. годину.

Кориснику новчане накнаде за случај незапослености може се исплатити новчана накнада без доприноса за обавезно социјално осигурање, у једнократном износу ради samozapoшљавања.

Стручну помоћ у циљу подстицања самозапошљавања незапослени остварује кроз информативне и саветодавне услуге у пословним центрима НСЗ и регионалним развојним агенцијама, кроз обуке из предузетништва, уз подршку предузетницима у првој години пословања који се реализује кроз менторинг програм и специјалистичке обуке.

**5. Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорија теже запошљивих** - може се доделити за запошљавање незапослених лица из једне или више категорија теже запошљивих, и то: млади до 30 година старости, старији од 50 година, вишкови запослених, Роми, особе са инвалидитетом, радно способни корисници новчане социјалне помоћи, млади до 30 година старости са статусом деце палих бораца, млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања, жртве трговине људима и жртве породичног насиља, а које су утврђене у складу са стањем и потребама локалног тржишта и наведене у ЛАПЗ.

## **6. ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА, МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈА ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ**

У циљу имплементације Локалног акционог плана за запошљавање, као и јасног дефинисања улога и одговорности у току процеса примене, механизми спровођења ЛАП за запошљавање, предвиђају процедуре који ће омогућити њено успешно спровођење. Дефинисање механизма за спровођење ЛАП за запошљавање, омогућиће да се на ефикасан начин користе постојећи и изграде нови организациони капацитети, користећи расположиве људске ресурсе. Успостављања механизма за спровођење ЛАП за запошљавање, треба да обезбеди:

1. Успостављању мултисекторске сарадње између кључних актера у примени ЛАП за запошљавање;
2. Коришћење организационих, људских и других ресурса у међусекторској повезаности, како би се избегла преклапања и омогућило максимално функционисање свих расположивих ресурса;
3. Успостављање механизма наручивања услуга у циљу интегративног приступа решавању проблема незапослености;
4. Јачање партнерства локалних институција ( управа, јавна предузећа и установе), организација грађанског друштва и привредних субјеката у циљу примене политике запошљавања;

У оквиру локалних структура разликују се:

### **СТРУКТУРЕ УПРАВЉАЊА**

#### **Скупштина града Пожаревца**

- Разматра и одлучује о усвајању ЛАП за запошљавање града Пожаревца
- Доноси одлуку о буџетским средствима за реализацију активности предвиђене акционим плановима ( у оквиру Одлуке о Буџету града )
- Годишње разматра и одлучује о прихватању извештаја о имплементацији ЛАП за запошљавање.

#### **Локални Савет за запошљавање:**



- иницира и координира процес израде локалне политике запошљавања
- учествује у креирању Локалног акционог плана за запошљавање и предлаже Скупштини града на усвајање
- прати остварење ЛАП и појединачних програма за запошљавање
- доноси закључке и даје мишљење о питањима из своје надлежности и о њима обавештава органе рада
- даје мишљење на предлог прописа и одлука који доноси Скупштина града Пожареваца у областима значајним за запошљавање
- Усваја годишње и периодичне извештаје о остваривању локалне политике запошљавања и подноси их Скупштини на усвајање
- Координира и подстиче сарадњу између заинтересованих страна и пружа помоћ у реализацији њихових активности
- Координира и подстиче остваривање међуопштинске сарадње која се односи на реализацију политике запошљавања и о томе обавештава органе града

## **ОПЕРАТИВНЕ СТРУКТУРЕ**

Оперативне структуре за примену ЛАП за запошљавање представљају сви релевантни актери у локалној заједници, који могу да допринесу реализацији активности предвиђених акционим плановима, на професионалан, ефикасан, ефективан и транспарентан начин.

Оперативне структуре за израду и имплементацију ЛАП за запошљавање чине:

- Градска управа, Одељење за финансије и јавне набавке и Одељење за привреду, локални економски развој и заштиту животне средине, задужено за:
  - логистичку и административну подршку рада Локалног савета за запошљавање
  - благовремено и континуирано информисање о свим програмима (националним и међународним) од значаја за реализацију циљева и активности дефинисаних ЛАП за запошљавање;
  - подршку у изради пројеката/програма дефинисаних ЛАП за запошљавање;
- Национална служба за запошљавање – Филијала Пожаревац, у складу са функцијом коју врши стараће се за:
  - благовремено информисање о програмима које реализује НСЗ
  - пружање стручне подршке у припреми предлога програма/пројеката

Мрежа оперативне структуре отворена је за све институције, организације и појединце у циљу подстицања плуралитета пружалаца услуга и увећавања броја актера који делују на пољу реализације политике запошљавања.

Стављањем у функцију већег броја институција и организација као дела оперативне структуре ствара се могућност јачања регионалних и међуопштинских веза, као и могућност да постојећи ресурси буду рационално искоришћени и доступни што већем броју незапослених.

Активности на јачању сарадње и укључивање нових актера за спровођење ЛПА за запошљавање су трајан стратешки задатак.

## **МЕХАНИЗМИ ЗА МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ**

Циљ мониторинга и евалуације Локалног акционог плана за запошљавање Града Пожареваца је систематично и редовно прикупљање података, праћење процеса имплементације стратешких циљева и задатака и процена успешности реализације овог стратешког документа

Сврха мониторинга и евалуације је побољшање ефикасности и успешности ЛАП за запошљавање, али и предлагање измена на основу извештаја о реализованим активностима.

|  |   |
|--|---|
| Временски оквир                            | Мониторинг се спроводи у континуитету за цео период имплементације ЛАП за запошљавање за 2017.годину<br>Евалуација ће се спроводити једном годишње и пратиће имплементацију акционог плана  |
| Предмет мониторинга и евалуације           | Мониторинг и евалуација представљају целовито сагледавање реализације стратешког и оперативних циљева и приоритета кроз:<br>Праћење процеса имплементације<br>Праћење резултата спроведених активности<br>Процену утицаја активности стратегије на квалитет живота корисника услуга   |
| Индикатори                                 | Индикатори напретка и успешности остваривања ЛАП , одрађени су на нивоу циљева , програма и пројеката.У реализацији активности користиће се квалитативни и квантитативни индикатори.  |
| Методe и технике мониторинга и евалуације  | За потребе успешне реализације мониторинга и евалуације ЛАП користиће се:<br>- Извештаји носилаца реализације програма<br>- Евидентирање програма,корисника и услуга<br>- Анкете међу корисницима и пружаоцима услуга<br>- Интервјуи<br>- Скале процене<br>- Анализа документације<br>- Фокус групе<br>- Аудио и видео записи |
| Носиоци процеса М/Е                        | Мониторинг ће реализовати Одсек за локални и економски развој, инвестиције и пројекте уз подршку НСЗ Филијале Пожаревац   |
|  | Носилац процеса евалуације је Локални савет за запошљавање  |
| Примена резултата мониторинга и евалуације | Основна сврха прикупљања , обраде и анализе података о реализованим активностима је оцена оправданости и реалистичности ЛАП за запошљавање као предуслов за планирање као предуслов за планирање будућих активности и услуга намењених грађанима /кама Града Пожареваца.  |

**Локални акциони план запошљавања Града Пожаревца за 2017. годину**

**ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ  
АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ЗА 2017. ГОДИНУ**

**Општи циљ : Пораст укупне запослености у граду Пожаревцу постигнут усклађеним активностима релевантних партнера , приоритетно усмереним на запошљавање теже запошљивих лица**

**Посебни циљ 1: Подстицање запошљавања и социјалног укључивања теже запошљивих лица .**

| Редни број | Програми/ пројекти  | Очекивани резултати  | Индикатори   | Носиоци и партнери                              | Извори финансирања РСД                           |
|------------|---|--|--|---|--|
| <b>1.1</b> | <b>Подршка радном ангажовању незапослених лица из категорије тешко запошљивих</b> |  |  |   |  |
| 1.1.1      | Реализација програма Јавних радова на нивоу Града                                 | Побољшан квалитет живота незапослених лица   | Број одобрених и реализованих пројеката јавних радова<br>Број лица ангажованих на пословима јавних радова<br>Број и структура носилаца пројекта<br>Број припадника рањивих група ( ОСИ,избеглице И ИРЛ, жене, Роми) обухваћени програмом | Град, Јавна предузећа и установе, НВО , НСЗ     | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |
| 1.1.2      | Подршка промоцији и успостављању концепта социјалног предузетништва               | Успостављени механизми за реализацију концепта социјалног предузетништва на локалном нивоу | Број обука о социјалном предузетништву<br>Број и структура учесника обука<br>Број незапослених који су исказали намеру да се запосле у оквиру социјалног предузећа   | Град, Центар за социјални рад, Удружења грађана | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |
| 1.1.3      | Финансијски подстицаји самозапошљавању тешко запошљивих лица                      | Повећан број запослених лица из категорије тешко запошљивих                                | Број регистрованих привредних субјеката са субвенцијом<br>Структура власника привр.субјек.<br>Број привр.субј.који раде и након годину дана по добијању субвенције   | Град, НСЗ                                       | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |
| <b>1.2</b> | <b>Подстицање запошљавања особа са инвалидитетом</b>                              |  |  |   |  |
| 1.2.1      | Израда и редовно ажурирање базе података од                                       | Квалитативна и квантитативна база података омогућава                                       | Број индикатора развијених у бази<br>Број особа са инвалидитетом обухваћених базом података  | Град, ОСИ, НСЗ                                  | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |

**Локални акциони план запошљавања Града Пожаревца за 2017. годину**

|            |   |  |  |   |  |
|------------|---|--|--|---|--|
|            | значаја за праћење процеса запошљавања ОСИ                                | континуирано праћење потреба ОСИ   | Број предузећа, установа који су запослили ОСИ   |   |  |
| 1.2.2      | Едукација ОСИ за активно укључивање на тржиште рада                       | Ојачани капацитети ОСИ за запошљавање /самозапошљавање                                     | Број ОСИ који су завршили процену радне способности ,<br>Број обука организованих који су похађали обуке<br>Број ОСИ који су пријављени на евиденцију НСЗ<br>Број и структура ОСИ који су се запослили | НСЗ, Град ,<br>Удружења грађана                 | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |
| 1.2.3      | Промоција програма подршке запошљавања ОСИ                                | Повећање запослености ОСИ  | Број реализованих програма подршке<br>Број ОСИ обухваћених програмима<br>Број ОСИ који су се запослили   | НСЗ, Град ,<br>Удружења грађана                 | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |
| <b>1.3</b> | <b>Програм подршке запошљавања младих</b>                                 |  |  |   |  |
| 1.3.1      | Подршка процесу израде Локалног плана акције за омладинско предузетништво | Дефинисана политика омладинског предузетништва на основу реалних потреба и могућности рада | Усвојен Локални акциони план за младе од стране Скупштине града Пожаревца<br>Број учесника у процесу израде ЛАПОП  | Град, НСЗ, НВО,<br>МОС, КзМ,<br>Савет за младе, | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |
| 1.3.2      | Реализација обука за младе ( посебно за младе у руралним подручјима )     | Циљна група прилагођена потребама тржишта  | Број реализованих обука<br>Број младих који су узели учешће у обукама<br>Број младих који су се запослили  | ЛСЗ, НВО.<br>Град., МОС,<br>Образовне установе  | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |
| 1.3.3      | Подршка запошљавања младих у области иновација и креативних индустрија    | Успостављен модел подршке запошљавања младих у складу са ЕУ трендовима                     |  | Град, НСЗ, РРА<br>Браничево<br>Подунавље        | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |
| 1.3.4      | Подршка запошљавању у циљу смањења  | Циљна група радници који нису пријављени   | Број пријављених радника и тиме осигураних   | Град, НСЗ                                       | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |

**Локални акциони план запошљавања Града Пожаревца за 2017. годину**

|  |   |  |   |  |  |
|--|---|--|---|--|--|
|  | утицаја сив економије   |  |   |  |  |
| <b>1.4</b>                                   | <b>Програм подршке запошљавању жена</b>   |  |   |  |  |
| 1.4.1  | Подршка социјалном предузетништва за жене без квалификација или ниско квалификоване         | Основана социјална предузећа   | Број основаних предузећа<br>Број запослених                 | Град, НСЗ,<br>Савез за запошљавање               | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |
| 1.4.2  | Подршка програмима који се баве запошљавањем жена .   | Успостављен механизам за подршку   | Број реализованих програма<br>Број запослених жена          | Град, НВО, НСЗ-<br>Филијала<br>Пожаревац,<br>РРА | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |
| <b>1.5.</b>                                  | <b>Програм подршке постојећим предузетницима</b>  |  |   |  |  |
| 1.5.1  | Подршка одрживом бизнису и унапређењу предузетништва  | Подржано и ојачано бар 5 постојећих предузетника                           | Број реализованих уговора/Пројеката за подршку              | Град, РРА  | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |
| 1.5.2.                                       | Субвенције послодавцима за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих лица | Додељене субвенције за запошљавање лица из категорије теже запошљивих лица | Број реализованих субвенција                                | Град, НСЗ –<br>Филијала<br>Пожаревац             | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |
| <b>Посебни циљ 2: Развој људских ресурса</b> |   |  |   |  |  |
| <b>2.1</b>                                   | <b>Унапређење квалитета радне снаге реализацијом програма додатног образовања и обука</b>   |  |   |  |  |
| 2.1.1  | Реализација програма функционалног основног образовања                                      | Радна снага оспособљена за стручну квалификацију                           | Број реализованих програма<br>Број лица са савршеном обуком | Град, НСЗ,<br>Образовне институције              | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |

**Локални акциони план запошљавања Града Пожаревца за 2017. годину**

|       |   |  |   |  |  |
|-------|---|--|---|--|--|
|       | одраслих особа (ФООО)   |  |   |  |  |
| 2.1.2 | Обука радне снаге према потребама послодаваца   | 1. Повећање запослености<br>2. Спречавање настанка технолошког вишка | Број и радни статус преквалификоване / доквалификоване радне снаге<br>Број реализованих програма преквалификације / доквалификације<br>Број и структура пружалаца обуке | Град, НСЗ, Високе и средње школе, Савет за запошљавање | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |
| 2.1.3 | Анализа програма стипендирања најбољих ученика и студената од стране градске управе                               | Стипендирање талентованих ученика и студената                        | Број и врста критеријума развијених у одлуци о стипендирању<br>Број и структура одобрених стипендија  | Град, НСЗ, Савет за запо. , Градско веће               | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |
| 2.1.4 | Подршка реализацији програма стручне праксе   | Унапређење вештине незапослених лица према захтевима тржишта         | Број лица који су положили стручни испит<br>Број лица који су се запослила након положеног стр. Испита<br>Број лица која су успешно обавили стручну праксу              | Град, НСЗ. Образовне институције,                      | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |
| 2.1.5 | Пројекат стицања практичних знања за незапослена лица без квалификација и лица која су завршила ФООО и /или обуке | Вештине незапослених лица прилагођене потребама тржишта рада         | Број обука<br>Број обучених лица<br>Број лица која су се запослила након завршених обука  | Град, НСЗ. Образовне институције, привредни субјекти   | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |
| 2.1.6 | Подизање капацитета чланова Локалног савета за запошљавање  | Ојачани капацитети ЛСЗ   | Број чланова који су похађали обуке<br>Број обука   | НСЗ, Град, ЛСЗ   | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |

|            |   |   |   |   |  |
|------------|---|---|---|---|--|
| <b>2.2</b> | <b>Повећање нивоа информисаности у локалној заједници о могућностима за запошљавање и самозапошљавање</b> |   |   |   |  |
| 2.2.1      | Информисање о могућностима запошљавања/ самозапошљавања преко локалних медија                             | Подигнут ниво информисаности о могућностима запошљавања и самозапошљавања | Број програма на локалним и регионалним медијима<br>Број одржаних информативних састанака / округлих столова / трибина  | Град, НСЗ, Локани медији, НВО                                     | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |
| 2.2.2      | Одржавање јавних манифестација у циљу бољег усклађивања понуде и тражње на тржишту рада                   | Боља усклађеност понуде и тражње на тржишту рада                          | Број и врста одржаних манифестација<br>Број и структура учесника Сајма образовања<br>Број и структура учесника Сајма запошљавања<br>Број и структура Сајма предузетништва | Град, НСЗ, ЛСЗЗ, Локални медији, РП Комора, Удружење предузетника | Буџет Града<br>Међународни и национални партнери |