



# СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ГРАДА НИША

ГОДИНА XXX - БРОЈ 19

НИШ, 1. март 2022.

Цена овог броја 60 динара  
Годишња претплата 5000 динара

## ОПШТИНА ЖИТОРАЂА

1.

На основу члана 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, број 36/2009, 88/2010, 38/2015, 113/2017, 113/2017-др.Закон и 49/2021), Акционог плана за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године („Службени гласник РС”, број 30/2021) и члана 40. Статута општине Житорађа („Службени лист Града Ниша”, број 27/19 и 130/21),

Скупштина општине Житорађа на седници одржаној дана 28. фебруара 2022. године, донела је

### ОДЛУКУ

**I. УСВАЈА СЕ** Локални плански документ у области запошљавања општине Житорађа за период од 2022. - 2023. године, који је саставни део ове Одлуке;

**II.** Ова Одлука ступа на снагу даном доношења, а објавиће се у „Службеном листу Града Ниша.

Број: 02-303/2022-01

У Житорађи, 28. фебруар 2022. године

### СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ЖИТОРАЂА

**ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ**

Небојша Стевановић, с.р.

## ЛОКАЛНИ ПЛАНСКИ ДОКУМЕНТ У ОБЛАСТИ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ ЖИТОРАЂА ЗА ПЕРИОД ОД 2022. - 2023. ГОДИНЕ

### 1. УВОД

Локални плански документ у области запошљавања општине Житорађа за период од 2022. до 2023. године (у даљем тексту: ЛПДЗ) представља основни инструмент спровођења активне политике запошљавања за период од 2022. до 2023. године. Њиме се дефинишу приоритети и циљеви политике запошљавања и утврђују мере које ће се реализовати за период од 2022. до 2023. године на територији општине Житорађа, како би се достигли циљеви и постигло одрживо повећање запослености.

Правни основ за утврђивање ЛПДЗ представља Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/2009, 30/2010 - др. закон, 88/2010, 38/2015, 113/2017, 113/2017 – др. Закон и 49/2021) и Акциони план за период од 2021. до 2023. године за спровођење стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године („Службени гласник РС”, бр. 30/2021).

Општи циљ Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године (у даљем тексту: Стратегија) је успостављен стабилан и одрживи раст запослености заснован на знању и достојанственом раду, док су као посебни циљеви утврђени:

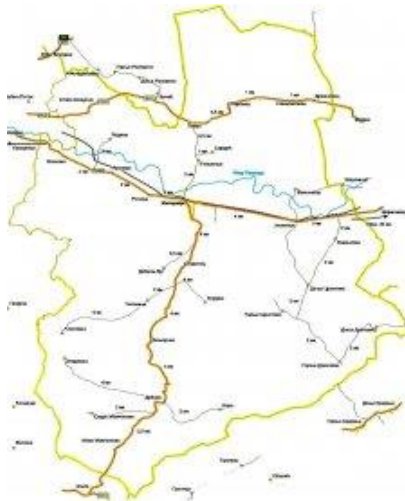
1. Остварен раст квалитетне запослености кроз међусекторске мере усмерене на унапређење понуде рада и тражње за радом; реализоваће се кроз мере: унапређење услова за развој квалитетне радне снаге, повећање исплативости и квалитета рада, подстицање креирања послова, интегрисање корисника услуга социјалне заштите на тржиште рада, јачање локалне политике запошљавања;
2. Унапређен положај незапослених лица на тржишту рада; реализоваће се кроз мере: реализација мера активне политике запошљавања, унапређење спровођења и креирање нових мера активне политике запошљавања, унапређење праћења стања и кретања на тржишту рада и система праћења и вредновања исхода и утицаја мера активне политике запошљавања, унапређење положаја жена на тржишту рада, побољшање положаја младих на тржишту рада, побољшање положаја особа са инвалидитетом на тржишту рада, побољшање положаја незапослених Рома и Ромкиња на тржишту рада;
3. Унапређен институционални оквир за политику запошљавања; реализоваће се кроз мере: унапређење законодавног оквира, јачање капацитета носилаца послова запошљавања, унапређење координисаног деловања и дијалога у области политике запошљавања.

Стратегијом је предвиђено доношење два акциона плана ради остваривања циљева и планираних мера. Предвиђено је да се усвоји Акциони план за период од 2021. до 2023. године и Акциони план за период од 2024. до 2026. године.

## 2. ОПШТИ ПОДАЦИ

Општина Житорађа налази се на југоистоку Србије, у Топличком округу, на удаљености 10 km од коридора 10 који повезује Србију са Северном Македонијом, Грчком и даље са Далеким истоком. Општина се налази на удаљености 35 km југозападно од Ниша, и гравитира Нишу као економском, политичком и културном центру. Положај општине Житорађа одређен је координатама између 42° 52' 00" и 43° 16' 27" северне географске ширине и 20° 55' 50" и 21° 29' 56" источне географске дужине.

Окосницу друмског саобраћаја чини деоница регионалног пута Р-245 Ниш – Житорађа – Прокупље - Приштина која пролази кроз Житорађу, регионални путни правац Р-221, Ниш - Пејковац – Прокупље – Приштина који пролази кроз Добрич, средиште повртарске и пољопривредне производње општине, и регионални пут Р - 223 А који повезује општину Житорађа са општином Бојник и пролази кроз Дубово. Укупна дужина регионалних путева износи 38 km. Удаљеност општине од међународног путног коридора Е-75 износи свега 12 km. Последњих година урађено је много на модернизацији свих путних праваца, а посебна пажња је посвећена уређењу локалних и атарских путева. Само у 2005. години у потпуности је реновирано 24 km путне мреже у општини, а у 2006. години настављено са још 5 km нових путева, тако да се до 2008. г. очекује комплетна модернизација свих путних праваца у општини и свих локалних улица.



Карта општине Житорађа

### 3. СТАНОВНИШТВО

На територији општине Житорађа, према *Попису становништва, домаћинства и станова у Републици Србији* из октобра 2011. године, живи 16.272 становника, док је, према бази података *ДевИнфо и Виталне статистике Републичког Завода за статистику*, процењено да средином 2019. године на територији општине живи 15.368 становника.

Становништво општине Житорађа распорђено је у 30 насељених места. Има 29 сеоских и 1 општинско место. Просечна густина насељености општине Житорађа је 76 становника на км<sup>2</sup>, што је сврстава у ретко насељене општине. Кретање становништва у општини Житорађа карактеришу три основне детерминанте:

- низак наталитет,
- повећане стопе морталитета,
- миграциони процеси.

У општини Житорађа забележено је смањење стопе природног прираштаја и она износи -4,9 промила (стопа живорођених 6,14 - стопа умрлих 11,04), што је повољније него претходних неколико година. Просечна старост становништва Житорађе је 41,72 година, старосна структура све више има карактеристике „регресивног“, односно старијег типа становништва будући да се смањују фертилни и омладински контингент становништва.

Година	Број становника	Живорођени	Умрли	Природни прираштај	Смањење броја становника
2011	16272	96	201	-105	-
2012	16167	89	190	-101	107
2013	16060	105	193	-88	95
2014	15965	78	202	-124	135
2015	15830	79	209	-130	149
2016	15689	85	223	-148	158
2017	15531	69	219	-150	164
2018	15467	88	185	-97	99
2019	15368	94	193	-99	106

Табела: Природно кретање становништва, 2011-2019.год. Општина Житорађа-Општинска управа-Одељење за привреду и локални економски развој

	2018.		2019.	
	Ж	М	Ж	М
Деца старости до 4 година (предшколски узраст)	382	420	371	404
Деца старости 5-9 година (узраст основне школе)	430	450	421	443
Деца старости 10-14 година (узраст средње школе)	435	435	422	424
Деца старости 0-14 година	1247	1305	1214	1270
Број младих (15-29 година)	1402	1485	1360	1456
Радни контингент становништва (15-64 година)	4750	4932	4715	4890
Укупан број становника	7435	7984	7415	7953

Табела: Становништво према старосним групама и полу, 2018-2019.год.

Старосне групе	% учешћа
0-17 година	16,32
18-64 година	61,34
65+ година	22,34

Табела: Становништво према старосним групама, 2019.год.

#### 4. СТАЊЕ У ПРИВРЕДИ

У структури привреде општине Житорађа доминантно место заузима пољопривреда. У структури пољопривреде последњих година примат заузима производња раног поврћа из пластеника и производња бостана. Развијено је воћарство, а такође су заступљене и све остале културе. Житорађа располаже са укупно 23.303,89 хектара обрадиве површине. Према последњим подацима структура пољопривредне производње изгледа овако: Ратарске културе 13.874 ha Повртарство 1.200 ha Воћњаци 700 ha Винова лоза 654 ha Ливаде и пашњаци 864 ha Шуме 489 ha. Основна карактеристика производње је у томе што се марљивим и стручним радом на малим површинама постижу изванредни резултати у производњи, уз занемарљиво коришћење хербицида. Производња здраве хране у наредном периоду одвијаће се уз сарадњу и под надзором стручњака из Лабораторије за испитивања састава земљишта и животних намирница при Средњој школи Житорађа. У области сточарства у општини Житорађа постоји С. З. С. З 1 Децембар са капацитетом од 30.000.000 товљених свиња годишње. Фарма спада у ред најуспешнијих у Србији и има заокружени циклус производње. Велике су развојне могућности ове фарме у проширењу делатности на производњу финалних производа, кланичну индустрију и производњу сточне хране за тржиште.

Постојала је Земљорадничка задруга Победа Доње Црнатово са капацитетом за узгој кока носилца од 12000 комада, мешаоном сточне хране и расположивим обрадивим земљиштем од 17 ha и шумом од 120 ha, као и 33 Будућност Житорађа са капацитетом до 10.000 комада товних пилади, опремом и обрадивим земљиштем од 65 ha. Од индустријских капацитета овде је смештен и некадашњи погон ЕИ Ниш – АД ХЕРКУЛЕМ Житорађа где се данас налази фабрика за производњу ауто делова од гуме „SOYLEMEZ“. У приватном сектору на територији општине Житорађа послује око 180 самосталних радњи и свега неколико предузећа. У структури самосталних радњи најбројније су радње из области трговине. Тежња је општине и самосталних занатских радњи да се у будућности стимулишу занатске делатности са посебним акцентом на очување старих заната. Од приватних предузећа треба истаћи Кристал Житорађа (обрада стакла), Лабагро ДОО (производња воћа), Биовоће ДОО (откуп и продаја воћа), ПР Кеса Пејковац (производња пластичне амбалаже).

До 90-их година само у привреди општине Житорађа било је запошљено око 4.000 људи који су били запослени првенствено у овим предузећима. Међутим, услед лоше приватизације, економске кризе у свету, као и кризе настале распадом СФРЈ, дошло се до тога да је у Житорађи тренутно велики број незапосленог радно способног становништва, што је и основни разлог за велику миграцију становништва пре свега у велике центре наше земље, као и одлазак у иностранство.

У Житорађи је, према подацима Агенције за привредне регистре ажурираним на крају 2019. године, било 15 активних привредних друштава и 356 предузетник. Новооснованих привредних друштава је било 2, а предузетника 45, док је брисано/угашено 5 привредних друштава и 15 предузетник.

Носиоци тренутног привредног развоја општине Житорађа су ДОО“SOYLEMEZ” и СЗСЗ „1. Децембар“ Житорађа који запошљавају највећи број радника. Поред ова два највећа привредна друштва, у нашој општини постоји и неколико привредних друштава и предузетника из области хемијске индустрије(прераде пластичне масе) ПР „Кеса“ Пејковац, дрвне индустрије (ПР “Костић Плус”, ПР “Босанац-95” ), области трговине („Тимор“, СР „Чутура“, СТР „Рич“, СЗТР „Бојалукс“, ПР „Малу комерц“, ПР „Топлица“, ТР „Топлица Керамика“ ), саобраћаја и транспорта („Стојковић Петрол“ Бадњевац., „Ана и Саша “Подина, “Миа Медика”Влахово) и пекарске индустрије (СЗУР „Лазиф“, Пекара „Оља“).

Година	Број запослених
2014.	4351
2015.	4031
2016.	3997

2017.	4013
2018.	3997
2019.	3952

Табела: Регистровани запослени, 2014-2019.год.

Година	Износ зараде (у РСД)
2014.	30.044
2015.	34.703
2016.	34.631
2017.	36.396
2018.	40.796
2019.	44.869
2020.	48.470
октобар 2021.	49.548

Табела: Просечне зараде без пореза и доприноса, 2014-2021.год.

Основни правци развоја привреде на територији општине Житорађа базирају се на искоришћавању природних богатстава, пре свега на даљем развоју туризма, развоју пољопривреде (воћарства и сточарства), дрвне индустрије, искоришћавање обновљивих извора енергије. Такође даљи привредни просперитет се базира и на даљем развоју радно интензивних грана индустрије, пре свега из области текстилне и металне индустрије, односно даљем развоју осталих услужних делатности.

Смањење велике незапослености на територији општине Житорађа захтева инвестиције, како постојећих тако и нових инвеститора.

Циљ општине Житорађа је да се у будућности кроз инвестиционо "пријатељски" оквир створе такви услови у којима инвеститор може да сагледа све могућности и ризике средњорочних и дугорочних инвестиционих одлука, пружајући потенцијалним инвеститорима сву могућу помоћ у обезбеђивању неопходних дозвола.

Општина Житорађа је ранијих година издвајала значајна средства за суфинансирање пројеката самозапошљавања, и преко програма запошљавања на новоотвореним радним местима у сарадњи са НСЗ, као и за помоћ развоју малих и средњих предузећа. На тај начин се делимично помогло инвеститорима у решавању пословних инфраструктурних проблема и развоју предузетништва.

## 5. СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА

На евиденцији НСЗ у испостави Житорађа, закључно са октобром 2021. године, је 1.906 лица. Општина Житорађа учествује са 18,91% незапослених у укупном броју незапослених лица Топличког округа.

АКТИВНА НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА		
Блаце	1.161	11,52%
<b>Житорађа</b>	<b>1.906</b>	<b>18,91%</b>
Куршумлија	2.258	22,40%
Прокупље	4.755	47,17%
<b>ТОПЛИЧКИ ОКРУГ</b>	<b>10.080</b>	<b>100,00%</b>

У односу на март 2020. године број активних незапослених лица у општини Житорађа је повећан 5,37% или за 135 лица. Што се тиче односа стручне и нестручне радне снаге, тај однос је мало повољнији, али и даље неповољан, тако да је проценат нестручне радне снаге 35,66%. Код дужине чекања за запослење, највеће је учешће незапослених који чекају на запослење преко 12 месеци (дуготрајна незапосленост) и износи 70,00%.

НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА ПРЕМА СТЕПЕНУ СТРУПНЕ СПРЕМЕ, СТАРОСТИ, ТРАЈАЊУ НЕЗАПОСЛЕНОСТИ И ПОЛУ НА КРАЈУ МАРТА 2021. ГОДИНЕ								
СТЕПЕН СТРУЧНЕ СПРЕМЕ			СТАРОСТ			ТРАЈАЊЕ НЕЗАПОСЛЕНОСТИ		
Укупно	Укупно	1.906	Укупно	Укупно	1.906	Укупно	Укупно	1.906
	Жене	978		Жене	978		Жене	978
I	Укупно	903	15-19	Укупно	77	До 3 месеца	Укупно	226
	Жене	511		Жене	34		Жене	90
II	Укупно	90	20-24	Укупно	148	3-6 месеци	Укупно	177
	Жене	40		Жене	90		Жене	84
III	Укупно	451	25-29	Укупно	162	6-9 месеци	Укупно	205
	Жене	175		Жене	93		Жене	92
IV	Укупно	392	30-34	Укупно	174	9-12 месеци	Укупно	121
	Жене	208		Жене	111		Жене	61
V	Укупно	5	35-39	Укупно	147	1-2 године	Укупно	214
	Жене	0		Жене	73		Жене	155
VI-1	Укупно	13	40-44	Укупно	177	2-3 године	Укупно	184
	Жене	9		Жене	98		Жене	92
VI-2	Укупно	18	45-49	Укупно	266	3-5 година	Укупно	206
	Жене	13		Жене	142		Жене	123
VII-1	Укупно	34	50-54	Укупно	270	5-8 година	Укупно	162
	Жене	22		Жене	153		Жене	96
VII-2	Укупно	0	55-59	Укупно	275	8-10 година	Укупно	89
	Жене	0		Жене	123		Жене	49
VIII	Укупно	0	60-65	Укупно	210	Преко 10 година	Укупно	322
	Жене	0		Жене	61		Жене	176

## 6. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ ЖИТОРАЂА ЗА ПЕРИОД ОД 2022. ДО 2023. ГОДИНЕ

Општина Житорађа је за период од 2022. до 2023. године предвидела реализацију програма и мера на стварању позитивне климе за инвестирање у производњу, што је и предуслов за запошљавање.

Имајући у виду стање и кретања на тржишту рада, као и карактеристике регистроване незапослености, кроз мере активне политике запошљавања, посебан фокус је стављен на младе, вишкове запослених, дугорочно незапослене и жене.

На основу идентификованих изазова на тржишту рада, утврђени су следећи циљеви и мере политике запошљавања:

- Унапређење услова за развој квалитетне радне снаге,
- Интегрисање корисника услуга социјалне заштите на тржиште рада,
- Јачање локалне политике запошљавања,



- Реализација мера активне политике запошљавања,
- Унапређење праћења стања и кретања на тржишту рада и система праћења и вредновања исхода и утицаја мера активне политике запошљавања,
- Унапређење и побољшање положаја жена, младих, особа са инвалидитетом, Рома и Ромкиња на тржишту рада,

Такође, потребно је континуирано спроводити активности са циљем даљег развоја и јачања социјалног дијалога и секторске сарадње, децентрализације политике запошљавања, подизања запошљивости и запошљавања младих, пружања подршке вишковима запослених у процесу реинтеграције на тржиште рада и повећања партиципације жена на тржишту рада.

Утврђени приоритети политике запошљавања за период од 2022. до 2023. године су:

- раст запошљавања и одрживо повећање запослености, посебно у приватном сектору, уз континуирано праћење потреба послодаваца и карактеристика незапослених лица,
- подстицање запошљавања и унапређење запошљивости ради конкурентнијег иступања на тржишту рада теже запошљивих лица кроз заједничко финансирање мера активне политике запошљавања,
- унапређење квалитета понуде и конкурентности радне снаге путем каријерног вођења и саветовања чиме би се утицало на смањење неусаглашености понуде и потражње на тржишту рада

## 7. ЛОКАЛНИ САВЕТ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ

Доношењем Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, 2003. године створена је могућност да се формирају Локални савети за запошљавање (даље: ЛСЗ) који би са укључивањем социјалних партнера, утицали да се кроз доношење програма активне политике запошљавања на локалном нивоу смањи стопа незапослености. Општина Житорађа је препознала неопходност формирања ЛСЗ што је и довело до првог формирања Локалног Савета за запошљавање у 2006. години. У 2013. години дошло до измена који се односе на чланове у ЛСЗ. Током 2022. године због кадровских промена дошло је до именовања новог ЛСЗ.

Тренутно ЛСЗ има 7 чланова, од којих су заступљени представници локалне самоуправе и представник НСЗ Прокупље.

## 8. МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ ЖИТОРАЂА ЗА ПЕРИОД ОД 2022. ДО 2023. ГОДИНЕ

Општина Житорађа је у циљу спровођења мера активне политике запошљавања Буџетом општине за 2021. годину укупно издвојила **1.000.000,00** динара, а за двогодишњи акциони план планирала да издвоји укупно **3,2** милиона динара. Кроз анализу и процену потреба на терену, а у сарадњи са НСЗ, имајући у виду искуства из претходног периода, као и кретања у привреди општине, утврђене су мере којима би се смањила незапосленост и задовољиле потребе послодаваца у смислу ангажовања радника, оспособљавање лица за самостално обављање посла, и др.

Наведене мере имају за циљ смањење броја незапослених лица на територији општине Житорађа, смањење сиромаштва, итд., а обухватају следеће мере активне политике запошљавања:

- 1.Стручна пракса** – подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита када је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци.
- 2.Субвенција за samozapošljavanje** – одобрава се незапосленом лицу ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у делатностима дефинисаним у складу са потребама локалног економског развоја.
- 3.Јавни радови** - организују се у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса, у складу са стањем и потребама локалног тржишта рада.
- 4.Приправништво за младе са високим образовањем** – подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у занимању за које је стечено најмање високо трогодишње или четворогодишње образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за рад на одређеним пословима, уз заснивање радног односа.

**5. Приправништво за незапослене са средњим образовањем** – подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за одређеним пословима, уз заснивање радног односа.

**6. Стицање практичних знања** – подразумева стицање практичних знања и вештина кроз обављање конкретних послова заснивањем радног односа код послодавца који припада приватном сектору.

**7. Обуке на захтев послодавца – за незапослене** – стицање додатних знања и вештина потребних за обављање послова на конкретном радном месту, на захтев послодавца који припада приватном сектору, као и предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом која послују са већинским државним капиталом.

**8. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих** - подразумева финансијски подстицај, у једнократном износу, послодавцима из приватног сектора, за запошљавање незапослених лица.

Предвиђене мере активне политике запошљавање ће се реализовати **сопственим средствима** из буџета јединице локалне самоуправе, као и уз **суфинансирање** мера активне политике запошљавања предвиђених акционим планом запошљавања средствима из републичког буџета.

Захтев за учешће у финансирању мера активне политике запошљавања се, преко надлежне филијале Националне службе за запошљавање, подноси Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања. Услов за подношење захтева за финансирање мера активне политике запошљавања из средстава одређених за реализацију Акционог плана је да јединица локалне самоуправе има:

- 1) формиран локални савет за запошљавање;
- 2) усвојен локални плански документ у области запошљавања;
- 3) усаглашен локални плански документ у области запошљавања са Акционим планом за запошљавање;
- 4) обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређене мере.

Изузетно, уколико се ради о неразвијеној јединици локалне самоуправе, министар надлежан за послове запошљавања, у складу са одредбама Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености може одобрити учешће у финансирању и када је обезбеђено мање од половине потребних средстава.

Јединица локалне самоуправе, може до последњег дана месеца фебруара 2022. и 2023. године, преко Националне службе за запошљавање, поднети министарству надлежном за послове запошљавања захтев за учешће у финансирању мера активне политике запошљавања предвиђених локалним планским документом у области запошљавања.

По истеку рока за подношење захтева, Национална служба за запошљавање проверава испуњеност услова за финансирање мера активне политике запошљавања, припрема мишљење о сваком појединачном локалном планском документу у области запошљавања (усклађеност са циљевима локалног економског развоја и индикаторима на локалном тржишту рада) и даје предлог за учешће у финансирању мера активне политике запошљавања на основу критеријума и расположивих средстава.

Национална служба за запошљавање доставља министарству надлежном за послове запошљавања предлог за учешће у финансирању мера активне политике запошљавања у року од 30 дана од дана истека рока за подношење захтева, на основу кога министар надлежан за послове запошљавања доноси одлуку.

Национална служба за запошљавање и јединице локалне самоуправе обухваћене одлуком закључују споразум о начину и поступку реализације мера активне политике запошљавања, као и другим питањима од значаја за спровођење ове одлуке.

Јединице локалне самоуправе могу, у складу са потребама локалног тржишта рада, планирати и друге мере активне политике запошљавања, утврдити их у локалном планском документу у области запошљавања и њихову реализацију финансирати у целости из средстава буџета јединица локалне самоуправе. У реализацији мера активне политике запошљавања које се у целости финансирају из буџета јединице локалне самоуправе, Национална служба за запошљавање пружа стручну и техничку подршку.

## 8.1 СТРУЧНА ПРАКСА

Мера стручне праксе намењена је незапосленим лицима без радног искуства у струци, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа. Приоритет за укључивање имају незапослене особе са инвалидитетом и Роми.

Стручна пракса се реализује код послодавца који припада приватном сектору, док се највише до 40% укупно планираних учесника може ангажовати у јавном сектору, по следећим приоритетима:

- на пословима здравствених радника;



- на пословима социјалне заштите;
- на пословима образовања и васпитања;
- на пословима правосуђа.

Изузетно на територији девастираних подручја стручна пракса се реализује код послодавца који припада приватном или јавном сектору, без обзира на област којом се бави, при чему приватни сектор има приоритет.

Трајање стручне праксе утврђено је законом, односно правилником, а Национална служба за запошљавање исту финансира најдуже до 12 месеци.

Током трајања мере стручне праксе Национална служба за запошљавање ангажованим лицима исплаћује средства у укупном месечном износу од:

- 20.000,00 дин. за лица са трећим и четвртим нивоом квалификација;
- 22.000,00 дин. за лица са шестим нивоом квалификација и/или 180 ЕСПБ;
- 25.000,00 дин. за лица са најмање шестим нивоом квалификација и/или 240 ЕСПБ;

Национална служба за запошљавање врши обрачун и уплату доприноса за случај повреде на раду и професионалне болести, у складу са законом.

## 8.2 СУБВЕНЦИЈА ЗА САМОЗАПОШЉАВАЊЕ

Субвенција за samozapošljavanje намењена је незапосленима који се воде на евиденцији Националне службе за запошљавање и имају завршену обуку за развој предузетништва. Право на субвенцију за samozapošljavanje, уколико реализацију мере у потпуности финансира јединица локалне самоуправе, могу да остваре незапослена лица без обзира на врсту делатности којом планирају да се баве, субвенционису се и оне делатности које нису предвиђене за субвенционисање јавним позивом НСЗ.

Средства за samozapošljavanje у 2022. и 2023. години одобравају се незапосленом лицу у виду субвенције, у једнократном износу од 300.000,00 динара по кориснику ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

Одобравање субвенције за samozapošljavanje одређује се на основу оцене бизнис плана, а приоритет за одобравање субвенције имају незапослени који припадају следећим категоријама:

1. млади до 30 година старости;
2. вишкови запослених;
3. Роми;
4. особе са инвалидитетом;
5. жене

- случају samozapošljavanja особа са инвалидитетом субвенција се одобрава у једнократном износу од 330.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач у њему заснива радни однос.

Реализација се прати 12 месеци.

## 8.3 ЈАВНИ РАДОВИ

Јавни радови се организују на подручју оних јединица локалних самоуправа, које према степену развијености утврђеним у складу са посебним прописом Владе припадају:

- 1) трећој групи (у распону од 60% до 80% републичког просека) и
- 2) четвртој групи (степен развијености испод 60% републичког просека) и девастираним подручјима (степен развијености испод 50% републичког просека).

У меру јавних радова укључују се незапослена лица из следећих категорија:

1. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
2. роми
3. лица без завршене средње школе;
4. лица која посао траже дуже од 18 месеци;
5. особе са инвалидитетом,

Јавни радови ће се финансирати у целости из средстава буџета јединице локалне самоуправе, а Национална служба за запошљавање ће пружити стручну и техничку подршку. У меру јавних радова биће омогућено укључивање и свих осталих категорија теже запошљивих лица дефинисаних Акционим планом, и то:

- лица без основног образовања;
- лица старости 50 и више година;
- дугорочно незапослена лица која посао траже дуже од 12 месеци;
- жене, посебно дугорочно незапослене жене;
- млади до 30 година старости, а посебно младе жене, млади без завршене средње школе, као и млади без радног искуства;
- лица у статусу вишка запослених.
- млади у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама;<sup>1</sup>
- жртве породичног насиља;
- жртве трговине људима;
- избегла и расељена лица, повратници према Споразуму о реадмисији;
- самохрани родитељи;
- супружници из породице у којој су оба супружника незапослена;
- родитељи деце са сметњама у развоју;
- бивши извршиоци кривичних дела.

Приоритет за укључивање у меру имају лица из наведених категорија која се први пут ангажују на јавним радовима.

На јавним радовима се радно ангажује најмање пет незапослених лица.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

1) исплату накнаде за обављен посао лицима ангажованим на јавним радовима (по основу уговора о привременим и повременим пословима у висини до 22.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада);

2) накнаду трошкова спровођења јавних радова послодавцу (највише до 2.000,00 динара по лицу, једнократно, у зависности од трајања јавног рада);

3) накнаду трошкова обуке (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје интерна потврда о стеченим компетенцијама или јавно призната исправа уколико је обуку реализовао ЈПОА.

Јавни радови се организују у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре, одржавања и заштите животне средине и природе.

## 9. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛПДЗ

За реализацију планираних мера активне политике запошљавања - стручне праксе и подршке самозапошљавању користиће се сопствена средства Општине Житорађа предвиђена буџетом општине за 2022. годину, као и средства из републичког буџета, а мера јавних радова ће се финансирати у потпуности из сопствених средстава, по следећем:

### СУБВЕНЦИЈА ЗА САМОЗАПОШЉАВАЊЕ

Категорија лица	Износ по лицу	Број лица	Праћење у месецима	Укупан износ	Извор финансирања и %		
					ЈЛС	РС	Остали извори
Сва незапослена лица, приоритет имају млади до 30 год., вишкови запослених, Роми, особе са	накнада 300.000	5	12	1.500.000	600.000	900.000	0

инвалидитетом, жене							
<b>УКУПНО:</b>		5		1.500.000	600.000 40,00%	900.000 60,00%	0

**НАПОМЕНА:** у табели су износи за прву годину примене ЛПДЗ, укупан број обухваћених лица и износ средстава за три године трајања ЛПДЗ утврђиваће се за сваку годину посебно.

### ЈАВНИ РАДОВИ

Категорија лица	Износ по лицу		Број лица	Трајање у месецима	Укупан износ	Износ финансирања и %		
						ЈЛС	НСЗ	Остали извори
Све категорије теже заошљених лица дефинисане Локалним планским документом запошљавања	Накнада и превоз	22.000	22	3	2.500.000	1.000.000	1.500.000	0
	Доприноси	14.600						
	Спровођење	2.000						
<b>УКУПНО:</b>					2.500.000	1.000.000 40%	1.500.000 60%	0

Табела: Преглед калкулације потребних средстава за реализацију мере јавних радова на основу предвиђених износа за 2021. годину

**НАПОМЕНА:** у табели су износи за 2022. годину, укупан број обухваћених лица и износ средстава за 2023. годину утврдиће се посебно.

Коначан број незапослених лица која ће бити укључена у мере активне политике запошљавања и ефекти на запошљавање, биће утврђени и зависиће од пријема захтева и дужине трајања сваке мере.

### 10. ПРАЋЕЊЕ, ОЦЕНА И ИЗВЕШТАВАЊЕ О РЕАЛИЗАЦИЈИ ЛПДЗ

Праћење, оцена и извештавање о реализацији ЛПДЗ су изузетно значајни јер од процеса праћења, оцене и извештавања, односно од одговора да ли су применом одређене мере постигнути очекивани ефекти, зависи да ли ће се и у будућности спроводити иста решења, или их је потребно мењати, односно да ли је и у којој мери потребно вршити корекције буџета ЈЛС у делу који се односи на локалну политику запошљавања. Праћење реализације ЛПДЗ, степен остварених резултата и ефективности спроведених мера, динамика реализације ЛПДЗ, праћења и извештавања и одговорности за реализацију наведеног процеса, као и јасни, релевантни и мерљиви показатељи успеха биће приказани кроз информације наведене у табели.

Мера/активност	Индикатор	Временски оквир	Одговорност
- подношење захтева за учешће у суфинансирању мера АПЗ у	- потврда о подношењу	Децембар	ЈЛС
- одлука о учешћу у финансирању мера ЛПДЗ	- пријем обавештења	Јануар	НСЗ
- потписивање споразума о сарадњи са НСЗ	- потписан споразум	Фебруар	ЈЛС и НСЗ
- расписивање јавних позива	- расписано ху јавних позива	Март-Април	ЈЛС и НСЗ (уз учешће ЛСЗ)
- укупан број лица по поднетим захтевима који су у поступку одлучивања (по мерама)	- ху лица (по мерама)	Мај	ЈЛС и НСЗ
- одлучивање по захтевима	- ху захтева одобрено	Јун	ЈЛС и НСЗ (уз учешће ЛСЗ)
- укупно укључена лица у мере	- ху лица у мерама (по мерама и циљним групама)	Јул, праћење на месечном нивоу док мера траје	ЈЛС и НСЗ (ЛСЗ)
- укупан број лица која су	- ху лица у мерама (по		ЈЛС и НСЗ

завршила меру	мерама и циљним групама)	По завршетку мере	(ЛСЗ)
- ефекат мере на запошљавање (брuto ефекат)	- ху лица запослено (по мерама и циљним групама)	6 месеци по изласку из мере/уговорне обавезе <sup>2</sup>	НСЗ (ЛСЗ)
- утрошак средстава	- утрошак средстава по мерама	Након реализације свих финансијских обавеза	ЈЛС и НСЗ
- анализа успешности АПЗ	- израђена анализа	Након завршетка мера ЛАПЗ	ЛСЗ
- припрема извештаја о реализацији АПЗ	- извештај припремљен и верификован	У првом кварталу наредне године за претходну	ЛСЗ
- прикупљање података за припрему АПЗ	- подаци идентификовани, прикупљени, анализирани и инкорпорирани у ЛПДЗ	континуирано	ЛСЗ
- израда нацрта АПЗ и давање инпута за припрему локалног буџета	- израђен Нацрт ЛПДЗ - пројектован потребан износ средстава саставни део Нацрта буџета ЈЛС	Новембар	ЛСЗ
- израда Предлога АПЗ и усвајање	- усвојен ЛПДЗ	децембар	ЛСЗ и ЈЛС

Табела: Праћење и оцена реализације

ЛПДЗ

## САДРЖАЈ:

### Општина Житорађа

- Одлука о усвајању Локалног планског документа у области запошљавања општине Житорађа за период од 2022. - 2023. године ..... 1  
Локални плански документ у области запошљавања општине Житорађа за период од 2022. - 2023. године ..... 2

**Израда:** Град Ниш – Градска управа за органе Града и грађанска стања, Улица Николе Пашића 24  
Одговорни уредник Соња Марковић, телефон 504-594 (Редакција и Служба претплате)  
**E-mail** sluzbenilist@gu.ni.rs

Уплатни рачун **840-742341843-24** позив на број **97 87-521**

**Штампа:** Градска управа за имовину и одрживи развој, Николе Пашића 24 Ниш, телефон 504-922