

**АКЦИОНИ ПЛАН**  
**ПОПИСА ИМОВИНЕ ГРАДА ПРОКУПЉА**  
**2020-2023**

**У Прокупљу, дана 27.11.2020 године**

## I ПРАВНИ ОКВИР

Правни оквир за успостављање права јавне својине јединице локалне самоуправе садржан је у Уставу Републике Србије („Службени гласник РС“ број 98/06), Закону о локалној самоуправи („Службени гласник РС“ број 129/07 и 83/14 – др. закон, 101/2016- др.закон и 47/2018), Закону о јавној својини („Службени гласник РС“ број 72/11, 88/13 и 105/14, 104/2016- др.закон, 108/2016, 113/2017 и 95/2018), Уредби о евиденцији непокретности у јавној својини („Службени гласник РС“ број 70/14, 19/2015, 83/2015 и 13/2017) и у другим релевантним законским и подзаконским прописима и општим актима које се односе на ову област.

Чланом 86. Устава Републике Србије прописано је да се имовина јединица локалне самоуправе и начин њеног коришћења и располагања уређују законом.

Чланом 15. Закона о локалној самоуправи прописано је да јединица локалне самоуправе има своју имовину којом самостално управљају органи јединице локалне самоуправе, у складу са законом. Чланом 20. наведеног закона прописано је да општина, односно град управља имовином општине, односно града и утврђује стопе изворних прихода, као и висину локалних такси.

Законом о јавној својини, и то чланом 2 овог закона, прописано је да јавну својину чини право својине Републике Србије- државна својина, право својине аутономне покрајине- покрајинска својина и право својине јединице локалне самоуправе- општинска, односно градска својина. Чланом 3 цитираног закона прописано је да су у јавној својини природна богатства, добра од општег интереса и добра у општој употреби, за која је законом утврђено да су у јавној својини, ствари које користе органи и организације Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, установе, јавне агенције и друге организације чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе и друге ствари које су, у складу са законом, у јавној својини.

Уредбом о евиденцији непокретности у јавној својини прописана је садржина и начин вођења евиденције о стању, вредности и кретању непокретности у јавној својини који воде корисници средстава у јавној својини (посебна евиденција), као и, поред осталог, садржина и начин вођења евиденције непокретности у јавној својини јединице локалне самоуправе коју воде њихови надлежни органи (јединствена евиденција).

Од значаја за успостављање права јавне својине су и закони којима се уређује грађевинско земљиште, планирање и изградња, државни премер и катастар, легализација објекта, јавни путеви, културна добра, реституција, јавна предузећа и други закони. Поред тога, ову материју уређују и уредбе Владе РС које се односе на услове прибављања и отуђења непокретности, давања у закуп непокретности и сл.

У складу са свим горе поменутиим законским и подзаконским прописима, израђен је овај Акциони план.

## **II Акциони план пописа имовине града Прокупља 2020-2023**

Акционим планом пописа имовине града Прокупља 2020-2023 обухваћене су кључне активности које се односе на систем и начин пописа имовине, унапређење процедура и инструмената за попис, успостављање јединствене базе података о имовини, упис имовине и управљање имовином, доношење локалних општинских аката о управљању имовином и упис непокретности у јавној својини града у јавне књиге.

Ограничења и тешкоће у области управљања имовином у граду Прокупљу се односе на обим нерешених имовинско правних односа као и непостојање градског института који би био задужен за управљање имовином у стратешком и оперативном смислу (управитељ имовине или члана градског већа за ресор управљања имовином).

Повољне околности за реализацију Акционог плана у граду Прокупљу је развијена институционална инфраструктура, донета стратешка развојна документа, и други прописи из области управљања имовином града.

**Ризици** у процесу реализације Акционог плана се односе на:

- неблаговремено извршавање кључних активности и задатака, или њихов изостанак;
- ограничења која потичу од других нивоа власти - органа и организација у смислу прибављања потребних људских ресурса и документације;
- недовољно финансијских средстава за ангажовање људских ресурса за попис имовине, као и за ангажовање геометра и вештака за процену имовине.

**Мере за предупређење ризика:**

- непосредно укључивање доносилаца одлука и руководиоца Градске управе у иницирање и праћење реализације кључних активности из Акционог плана;
- редовно извештавање Градског већа града Прокупља о реализацији Акционог плана;
- идентификација и ангажовање расположивих људских ресурса Градске управе за потребе реализације Акционог плана
- именовање управитеља имовине или члана градског већа за ресор управљања имовином;
- обезбеђивање финансијских средстава за ангажовање људских ресурса за попис имовине, као и за ангажовање геометра и вештака за процену имовине.

## **III Прибављање потребних средстава**

Велики део активности у Акционом плану се односи на редовне послове Одељења за урбанизам, стамбено- комуналне делатности и грађевинарство-Одсек за имовинске послове у Градској управи града Прокупља, што не захтева додатно финансирање.

Међутим, за реализацију појединих активности и задатака Акционог плана, које подразумевају финансирање, средстава ће се обезбеђивати из домаћих и страних извора финансирања. Поред тога, потребно је да се и у буџету града Прокупља обезбеде одређена средства и то у првом реду за набавку услуге геодетских снимања пословног простора, станова и других непокретности, будући да је геодетски снимак непокретности један од докумената без којег се не може извршити упис права јавне својине на непокретности у јавне књиге; а затим и за ангажовање проценитеља- вештака за процену непокретности над којима град Прокупље има својинска овлашћења, будући да је вредност непокретности основ без кога се не може извршити упис те непокретности у пословне књиге града Прокупља.

#### **IV Праћење имплементације**

За праћење имплементације Акционог плана пописа имовине града Прокупља 2020-2023 биће задужен тим који ће образовати Градско веће града Прокупља. Предлаже се да се у састав тима уврсти минимално по један представник Градског већа града Прокупља, Одељења за привреду и финансије, Одељења за стамбено комуналне делатности и грађевинарство- Одсек за имовинско правна питања, ЈП за урбанизам и уређење града Прокупља, и други субјекти.

V Табеларни преглед активности и задатака – Акциони план пописа имовине града Прокупља 2020-2023

Задаци		Активности	Потребна средства/ извори	Период реализације	Носиоци	Индикатори
1.	<b><u>Припремне радње у циљу евидентирања и пописа имовине (континуирано)</u></b>	1.1 Упознавање са налазом ДРИ, едукације запослених који ће радити на попису имовине, формирање радних тимова из редова запослених у органима града, доношење Правилника о начину пописа имовине града Прокупља	/	Октобар 2020- јануар 2021	Градска управа града Прокупља, Градско веће, Градоначелник	- Обучена одговорна лица код корисника непокретности у јавној својини  -Правилник објављен на прописан начин са којим су упознати сви запослени у органима Града
2.	<b>Евидентирање непокретности у јавној својини града Прокупља</b>	2.1 Унос података о грађевинском земљишту, становима, пословном простору, мрежама (инфраструктура), улицама, гаражама и другим непокретностима	/	октобар 2020- март 2021	Запослени у Градској управи града Прокупља	-Успостављена јединствена евиденција непокретности у јавној својини града Прокупља
3.	<b>Евидентирање станова у јавној својини града у јавне књиге</b>	3.1 Геодетска снимања станова над којима град Прокупље има својинска овлашћења	Доступни домаћи и страни извори-зависи од броја станова и квадратуре истих	октобар 2020- октобар 2021	ЈП за урбазам и уређење града Прокупља, овлашћени геометри у сарадњи са Градском управом града Прокупља	-Обезбеђена средства -Расписане јавне набавке -Склопљени уговори -Извршена снимања
		3.2 Прибављање исправа о праву својине или праву на	/	2020 - 2021	РГЗ СКН Прокупље,	-Обезбеђен део потребне

		коришћење станова			Историјски архив, Градска управа града Прокупља	документације за упис станова у јавне књиге
		3.3 Подношење комплетне документације за прибављање одговарајућих потврда	/	2020 - 2021	Градска управа	-Обезбеђена потребна документација за упис непокретности у јавне књиге
		3.4 Упис права јавне својине у јавне књиге	/	2021 – 2022	Градско правобранилаштво, Градска управа	100% станова уписано у јавне књиге
		3.5 Утврђивање тржишне вредности станова- по потреби	Доступни домаћи и страни извори	2021 - 2022	Овлашћени проценитељи-вештаци, или Пореска управа, у сарадњи са Градском управом	У складу са потребама града Прокупља утврђена тржишна вредност станова
4.	<b>Упис пословног простора у јавној својини града у јавне књиге</b>	4.1 Геодетска снимања пословног простора над којим град Прокупље има својинска овлашћења	Доступни домаћи и страни извори- 1.000.000 динара	2020 - 2021	ЈП за урбанизам и уређење града Прокупља, овлашћени геометри	-Обезбеђена средства -Расписане јавне набавке -Склопљени уговори -Извршена снимања
		4.2 Прибављање исправа о праву својине или праву на коришћење пословног простора	/	2020 - 2021	РГЗ СКН Прокупље, Историјски архив, Градска управа	-Обезбеђен део потребне документације за упис пословног простора у јавне књиге
		4.3 Подношење комплетне документације за прибављање одговарајућих потврда	/	2020 -2021	Градска управа	-Обезбеђена потребна документација за упис пословног

					простора у јавне књиге	
		4.4 Упис права јавне својине у јавне књиге	/	2020 – 2021	Градско правобранилаштво, Градска управа	100% пословног простора којим управља град Прокупље уписано у јавне књиге
		4.5 Утврђивање књиговодствене (тржишне) вредности пословног простора- по потреби	Доступни домаћи и страни извори	2021 - 2022	Овлашћени проценитељи-вештаци, или Пореска управа, у сарадњи са Градском управом	У складу са потребама града Прокупља утврђена тржишна вредност пословног простора
5.	Упис грађевинског земљишта у јавној својини града у јавне књиге	5.1 Прибављање исправа о праву својине или праву на коришћење грађевинског земљишта	/	2021 - 2022	РГЗ СКН Прокупље, Историјски архив, Градска управа	-Обезбеђена потребна документација за упис грађевинског земљишта у јавне књиге
		5.2 Подношење комплетне документације за прибављање одговарајућих потврда	/	2021 - 2022	Градска управа	Обезбеђена потребна документација за упис грађевинског земљишта у јавне књиге
		5. 3 Упис права јавне својине у јавне књиге	/	2021 – 2023	Градско правобранилаштво, Градска управа	100% грађевинског земљишта којим управља град Прокупље уписано у јавне књиге
		5.4 Утврђивање тржишне вредности грађевинског земљишта - по потреби	Доступни домаћи и страни извори (1.000.000)	2021 - 2023	Овлашћени проценитељи-вештаци, или Пореска управа, у сарадњи са	У складу са потребама града Прокупља утврђена тржишна вредност грађевинског

					Градском управом	земљишта
6.	<b>Упис других непократности у јавној својини града у јавне књиге (објекти, мреже, улице, комерцијалне непократности итд.)</b>	6.1 Геодетска снимања непократности којима управљају корисници непократности	Доступни домаћи и страни извори (5.000.000)	2021 - 2023	ЈП за урбанизам и уређење града Прокупља, овлашћени геометри	-Обезбеђена средства -Расписане јавне набавке -Склопљени уговори -Извршена снимања
		6.2 Прибављање исправа о праву својине или праву на коришћење непократности	/	2021 - 2022	РГЗ СКН Прокупље, корисници непократности, Историјски архив	-Обезбеђен део потребне документације за упис непократности у јавне књиге
		6.3 Упис права јавне својине у јавне књиге	/	2021 – 2023	Градско правобранилаштво, Градска управа	100% непократности уписано у јавне књиге
		6.4 Утврђивање тржишне вредности непократности- по потреби	Доступни домаћи и страни извори	2021 - 2023	Овлашћени проценитељи-вештаци, или Пореска управа, у сарадњи са Градском управом	У складу са потребама града Прокупља и корисника непократности утврђена тржишна вредност непократности
7.	<b>Регулисање управљања имовином града</b>	7.1 Доношење општих аката од значаја за управљање имовином	/	2021- 2023	Градско веће града Прокупља, Скупштина града Прокупља, начелник Градске управе, Градско правобранилаштво, Одељење за општу	Донета одлука о управљању имовином, прибављању и располагању имовином града Прокупља, редовно ажириран



					управу, Одељење за првреду и финансије, Одељење за друштвене делатности	Правилник о попису и јединственој евиденцији непокретности и друга општа акта
10.	<b>Подношење извештаја Градском већу о реализацији Акционог плана управљања имовином</b>	10.1 Припрема извештаја и презентација на Градском већу	/	Континуирано - једанпут годишње	Тим за праћење имплементације	Усвојен годишњи извештаји на Градском већу и утврђене обавезе за даљи рад на реализацији Акционог плана управљања имовином
11.	<b>Стручно усавршавање запослених у Градској управи и одговорних лица код корисника непокретности</b>	11.1 Праћење и укључивање у обуке које организују виши нивои власти и струковне домаће и међународне организације, праћење законских промена и обука за њихову имплементација	Доступни домаћи и страни извори финансирања	Континуирано	Градска управа	-Побољшана ефикасност и ефективност у раду

### **VIII Учесници и одговорна лица за израду и праћење Акционог плана пописа имовине града Прокупља 2020-2023**

Акциони план пописа имовине града Прокупља 2020-2023 израђен је од стране Начелника Градске управе града Прокупља, и исти је упућен Градском већу града Прокупља на усвајање.

За праћење извршења Акционог плана пописа имовине града Прокупља 2020-2023 биће задужен тим који ће образовати Градско веће града Прокупља. Предлаже се да се у састав тима уврсти минимално по један представник Градског већа града Прокупља, Одељења за привреду и финансије, Одељења за стамбено комуналне делатности и грађевинарство- Одсек за имовинско правна питања, ЈП за урбанизам и уређење града Прокупља, и други субјекти.