

## **З А К Љ У Ч А К**

1. Усваја се Локални акциони план запошљавања града Смедерева за 2020. годину, који је саставни део овог Закључка.

2. Овај Закључак објавити у „Службеном листу града Смедерева“.



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА  
ЗА 2020. ГОДИНУ**

**Град Смедерево**

## САДРЖАЈ

УВОД .....	3
МАКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР.....	4
ОПШТИ ПОДАЦИ О ЗАПОСЛЕНОСТИ И ПРИВРЕДНИМ СУБЈЕКТИМА- АПР...	5
РЕАЛИЗОВАНИ ПРОГРАМИ И МЕРЕ У СМЕДЕРЕВУ У ПОСЛЕДЊЕ ТРИ ГОДИНЕ ПО ЛАПЗ-У.....	8
СТАЊЕ И ТОКОВИ НА ТРЖИШТУ РАДА У СМЕДЕРЕВУ- ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ.....	9
ЦИЉЕВИ И ПРИОРИТЕТИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ( НАПЗ 2020) .....	14
КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ ЛИЦА .....	16
ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА КОЈИ ЋЕ БИТИ РЕАЛИЗОВАНИ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА СМЕДЕРЕВА У 2020. ГОДИНИ ..	19
ТЕБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ПРОЈЕКТА - РЕАЛИЗАЦИЈА ЛАПЗ-А.....	23
ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА И ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА.....	25

## У В О Д

Локални акциони план запошљавања за 2020. годину (у даљем тексту: ЛАПЗ) представља инструмент спровођења активне политике запошљавања у граду Смедереву у 2020. години. Њиме се дефинишу приоритети и циљеви политике запошљавања и утврђују програми и мере који ће бити реализовани у 2020. години, како би се достигли постављени циљеви и омогућило одрживо повећање запослености.

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 38/15 и 113/17), основни инструмент спровођења активне политике запошљавања, на годишњем нивоу, представља Национални акциони план запошљавања.

Циљеви и приоритети, односно програми и мере активне политике запошљавања утврђени Националним акционим планом запошљавања за 2020. годину усмерени су ка побољшању стања на тржишту рада, унапређењу запошљивости и запошљавању, и у функцији су остваривања Националне стратегије запошљавања за период 2011-2020. године („Службени гласник РС”, број 37/11).

Учешћем релевантних институција, социјалних партнера и других заинтересованих страна, обезбеђена је усклађеност Националног акционог плана запошљавања за 2020. годину са секторским политикама и текућим реформским процесима од значаја и утицаја на област политике запошљавања. Истовремено, заснованост овог документа на стратешким документима и смерницама европске политике запошљавања, јасно указује на опредељење достизања пуне усклађености националне политике запошљавања и институција тржишта рада, са правним тековинама Европске уније.

Реализација планираних задатака и активности захтева пуно и активно учешће и координацију свих кључних институција и других актера на нивоу града Смедерева. Поред Локалне самоуправе града Смедерева, у израду и реализацију плана, укључена је и Национална служба за запошљавање- филијала Смедерево.

ЛАПЗ се базира на статистичким подацима добијеним од Националне службе за запошљавање и Агенције за привредне регистре и прати, у највећем делу, основне смернице и циљеве важних докумената, првенствено Националног акционог плана за запошљавање за текућу годину ( у даљем тексту ЛАПЗ).

## МАКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР

### (Преузето из Националног акционог плана запошљавања за 2020. годину )

Република Србија је током претходне три године остварила значајан напредак ка успостављању макроекономске стабилности, захваљујући, између осталих разлога, успешној координацији монетарне и фискалне политике, доследном спровођењу фискалне консолидације и структурном прилагођавању, што је повољно утицало на инвестициони амбијент.

Убрзана привредна активност, интензивирањем инвестициони циклус, новостворени и проширени производни капацитети, довели су до позитивних кретања на тржишту рада у смислу повећања запослености и зарада. Минимална цена рада је повећана на 143 динара нето по радном часу у 2018. години, а просечна нето зарада реално је већа за 4,4% и износила је просечно 420 ЕУР.

Са друге стране, изразит депопулациони тренд карактеристика је демографских кретања у РС са снажним утицајем на стање на тржишту рада. Само на основу природног прираштаја, број становника у РС је смањен за око 292,6 хиљада у периоду 2011-2018. године. Када говоримо о емиграцији из РС<sup>1</sup>, највећи број оних који одлазе или намеравају да оду из земље налази се међу млађом популацијом старости до 40 година. Основни мотиви који их наводе да размишљају о напуштању РС јесу незапосленост (недостатак посла и извора прихода) и лоши економски услови живота. Услед емиграције младих људи, економија и целокупно друштво суочавају се са негативним ефектима тог одласка.

РС ће се у будућности<sup>2</sup> сустрети не само са све старијим становништвом, што прети да угрози пензиони систем, већ и са недостатком радне снаге који неће бити у могућности да се задовољи увозом радне снаге из земаља у окружењу.

---

<sup>1</sup> РС се суочава са низом недостатака у вези са расположивим подацима о спољним миграцијама. Тачан број оних који одлазе није познат, али процене ОЕЦД-а и УН су да годишње из РС оде и до 49.000 људи

<sup>2</sup> Резултати пројекције становништва РС до 2041. године, коју је израдио РЗС, указују да ће у и наредним деценијама становништво бити изложено процесу демографског старења по свим параметрима и да ће неминовно доћи до смањивања учешћа радно способног становништва у укупној популацији.

**Општи подаци , преглед структуре запослених и незапослених, као и  
преглед структуре привредних субјеката за град Смедерево  
Степен развијености: II група**

**(80%-100% републичког просека)**

**Извор: Агенција за привредне регистре**

\* Последње ажурно стање се односи на период 01.01 - 30.06.2019. године

***Становништво и површина***

<b>01. Површина (у km<sup>2</sup>)</b>	<b>484</b>
<b>02. Број становника према Попису 2002</b>	109.809
<b>03. Број становника према Попису 2011</b>	108.209
<b>04. Број становника 2018 - процена</b>	103.180

***Број запослених/незапослених, зараде и бруто друштвени производ***

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>01. Број запослених</b>	23.507	24.723	25.543	
<b>02. Број незапослених</b>	8.134	6.541	5.153	4.905
<b>03. Просечна нето зарада (у РСД)</b>	47.918	50.869	49.611	

**Квалификациона структура незапосленог становништва**

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>01. Неквалификовани</b>	2.383	2.050	1.683	1.602
<b>02. Нижа стручна спрема и полуквалификовани</b>	309	283	208	209
<b>03. Квалификовани</b>	2.043	1.534	1.096	1.068
<b>04. Средња стручна спрема</b>	2.295	1.838	1.471	1.380
<b>05. Висококвалификовани</b>	69	45	26	29
<b>06. Виша стручна спрема</b>	289	204	171	153
<b>07. Висока стручна спрема</b>	746	587	498	464
<b>Укупно</b>	<b>8.134</b>	<b>6.541</b>	<b>5.153</b>	<b>4.905</b>

**Структура привреде****Број привредних друштава**

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>01. Активних</b>	1.079	1.122	1.138	943
<b>02. Новооснованих</b>	61	79	65	36
<b>03. Брисаних / угашених</b>	18	8	25	9

**Број предузетника**

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>01. Активних</b>	2.949	3.134	3.359	3.451
<b>02. Новооснованих</b>	431	439	497	222
<b>03. Брисаних / угашених</b>	370	257	275	127

**Укупни подстицаји регионалног развоја према наменама  
Смедерево - Степен развијености: II група**

**(80%-100% републичког просека)**

( У ХИЉАДАМА РСД)

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>01. Подстицање запошљавања</b>	87.430	83.506	78.754	8.370
<b>03. Подстицање извоза</b>	787.535	81.627	1.880	35.403
<b>04. Подстицање производње</b>	342.663	9.043	30.041	3.635
<b>05. Подстицање пољопривреде</b>	103.761	50.743	58.366	53.476
<b>06. Научно-истраж. рад и развој</b>	432	973	1.408	
<b>07. Прост. планирање и високоградња</b>			660	
<b>09. Заштита животне средине</b>			3.000	
<b>11. Саобраћајна инфраструктура</b>			1.620	
<b>13. Енергетска инфраструктура</b>	13.675	1.625		
<b>16. Здравство</b>	25.038	4.731	29.766	4.758
<b>17. Образовање, наука, култура и спорт</b>	19.739	15.398	11.584	
<b>20. Друге намене</b>	500	6.165	184.050	808
<b>Укупно</b>	<b>1.380.773</b>	<b>253.812</b>	<b>401.130</b>	<b>106.450</b>

\* Последње ажурно стање се односи на период 01.01 - 30.06.2019. године  
(прелиминарни подаци)



## **Реализовани програми и мере политике запошљавања у Смедереву у последње три године**

**За 2017. годину**, Град Смедерево је из локалног буџета определио 15.000.000,00 динара, а Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је на основу Локалног акционог плана за 2017. годину, одобрило додатних 12.272.727,27 динара, што је у укупном износу 27.272.727,27 динара. Овај износ је утрошен на три мере активне политике:

1. Субвенција за samozapošljavanje – 9.818.181,82 динара – износ утрошен за запошљавање 54 лица, у појединачном износу од 180.000,00 динара.
2. Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже – 12.000.000,00 динара – износ утрошен за запошљавање 80 лица, у појединачном износу од 150.000,00 динара.
3. Јавни радови – 5.454.545,45 динара, износ утрошен за ангажовање максимално 55 лица.

Из локалног буџета **за 2018. годину**, Град Смедерево је определио 15.000.000,00 динара, а Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је на основу Локалног акционог плана за 2018. годину, одобрило додатних 12.272.727,27 динара, што је у укупном износу 27.272.727,27 динара. Ова средства су утрошена на исте мере као и у 2017. години, у идентичном распореду:

1. Субвенција за samozapošljavanje – 9.818.181,82 динара – износ који је утрошен за запошљавање 54 лица, у појединачном износу од 180.000,00 динара.
2. Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже – 12.000.000,00 динара – за запошљавање 80 лица, у појединачном износу од 150.000,00 динара, и
3. Јавни радови – 5.454.545,45 динара, износ довољан за ангажовање максимално 55 лица.

Утрошеним средствима је упуслено 189 незапослених, 134 лица на дужи и 55 лица на краћи временски рок.

**За 2019. годину**, Град Смедерево је из локалног буџета определио, такође, 15.000.000,00 динара, а Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је на основу Локалног акционог плана за 2019. годину, одобрило додатних 9.818.181,82 динара, што укупно износи 24.818.181,82 динара.

Износ опредељен за мере активне политике запошљавања, утрошен је на исте три мере - програм јавних радова, samozapošljavanje и запошљавање лица из категорије теже запошљивих на новотвореним јавним местима.

Према потписаном Споразуму у 2019. години, средства су утрошена за следеће намене:

1. За јавне радове од опредељених 3.000.000,00 динара, реализована су у износу од 2.762.614,00 динара
2. За samozапoшљавање од опредељених 9.091.236,00 динара, реализована су у износу од 9.000.000,00 динара.
3. За новозапoшљавање лица из категорије теже запoшљивих, од опредељених 12.726.945,00 динара, реализована су у износу од 12.630.000,00 динара.

За мере активне политике запoшљавања у 2019. години реализовано је 24.392.614,00 динара и , на краћи или дужи рок, уполсено је око 150 незапoслених лица.

Од почетка рада Локалног савета за запoшљавање, За мере запoшљавања опредељено је 144.855.000,00 динара из градског и 54.681.832,70 динара из републичког буџета што укупно износи 199.536.832,70 динара.

Овим средствима је запoслено, на дужи или на краћи рок, нешто мање од 1.500 лица са евиденције Националне службе за запoшљавање- филијала Смедерево.

### **СТАЊЕ И ТОКОВИ НА ТРЖИШТУ РАДА У СМЕДЕРЕВУ** ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ

Број незапoслених на евиденцији Националне службе за запoшљавање (НСЗ) у 2019. години бележи значајно смањење. На евиденцији НСЗ у прошлој години, 31.12.2019. године било је 4.455 лица, од чега је било 2.513 жена. У односу на последњи дан 2018. године , број незапoслених на евиденцији смањен је за 698 лица, од чега је 413 жена.

#### **Регистрована незапoсленост**

ДАТУМ	НЕЗАПОСЛЕНИ
31/12/2014	9.186
31/12/2015	8.763
31/12/2016	8.134
31/12/2017	6.541
31/12/2018	5.153
31/12/2019	4.455

**НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА ПО ПОЛУ И ГОДИНАМА СТАРОСТИ  
НА ДАН 31.12.2019. ГОДИНЕ**

		Незапослена лица	
		Укупно	Жене
<b>Године старости</b>	<b>15 - 19 година</b>	208	103
	<b>20 - 24 године</b>	391	195
	<b>25 - 29 година</b>	466	277
	<b>30 - 34 године</b>	528	303
	<b>35 - 39 година</b>	565	331
	<b>40 - 44 године</b>	515	321
	<b>45 - 49 година</b>	513	319
	<b>50 - 54 године</b>	483	287
	<b>55 - 59 година</b>	498	277
	<b>60 - 64 године</b>	288	100
	<b>65 и више година</b>	0	0
	<b>УКУПНО</b>	<b>4.455</b>	<b>2.513</b>

Из приложене табеле се види да је највећи број незапослених лица, више од трећине незапослених (1.608 незапослена лица, од чега је 955 женског пола), старости од 30-45 година, као и да је просечна старост незапослених са евиденције око 39 година. И поред чињенице да основни индикатори тржишта рада и у 2019. години бележе позитивне трендове, неравноправан положај полова на тржишту рада је и даље присутан. Према подацима из табеле се види да је од 4.455 незапослених лица, чак 2.513 женског пола, тј. више од 56 процента.

**НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА ПО ПОЛУ И СТЕПЕНУ СТРУЧНЕ СПРЕМЕ  
НА ДАН 31.12.2019. ГОДИНЕ**

		Незапослена лица	
		Укупно	Жене
<b>Укупно</b>		<b>4.455</b>	<b>2.513</b>
<b>Степен стручне спреме</b>	<b>I</b>	1.456	806
	<b>II</b>	194	51
	<b>III</b>	955	460
	<b>IV</b>	1.263	826
	<b>V</b>	22	2
	<b>VI-1</b>	129	93
	<b>VI-2</b>	123	85
	<b>VII-1</b>	312	189
	<b>VII-2</b>	1	1
	<b>VIII</b>	0	0

Посматрано према образовној структури, најзаступљенија су лица без квалификација, затим следе незапослени са средњим нивоом образовања и са ниским нивоом квалификација. На евиденцији Националне службе за запошљавање, филијала Смедерево, скоро 80 процената незапослених има I, III или IV степен стручне спреме. Тачније, од 4.455 лица, чак 3.674 незапослена лица имају наведену стручну спрему, од чега су 2.092 лица са овом стручном спремом женског пола.

Лица са вишим и високим образовањем чине око 13 % незапослених.

**НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА ПО ПОЛУ И ДУЖИНИ ТРАЖЕЊА ПОСЛА  
НА ДАН 31.12.2019. ГОДИНЕ**

		Незапослена лица	
		Укупно	Жене
<b>Дужина тражења посла</b>	<b>До 3 месеца</b>	773	398
	<b>3 до 6 месеци</b>	438	247
	<b>6 до 9 месеци</b>	269	146
	<b>9 до 12 месеци</b>	283	160
	<b>1 до 2 године</b>	578	356
	<b>2 до 3 године</b>	336	184
	<b>3 до 5 година</b>	613	329
	<b>5 до 8 година</b>	501	265
	<b>8 до 10 година</b>	207	118
	<b>преко 10 година</b>	457	310
	<b>УКУПНО</b>	<b>4.455</b>	<b>2.513</b>

**Стопа дугорочне незапослености** представља проценат незапослених годину дана и дуже у укупном броју активних становника узраста (15+). Дугорочно незапослени, према исказаном прегледу у табели, чине скоро 65 % укупно незапослених лица.

**ЗАСНИВАЊЕ РАДНОГ ОДНОСА ПО ОБЛАСТИ ДЕЛАТНОСТИ И ПОЛУ  
КУМУЛАТИВ 01.01.2017- 31.12.2019. ГОДИНЕ**

Област делатности		УКУПНО	
		Укупно	Жене
<b>УКУПНО</b>		<b>3.111</b>	<b>1.653</b>
	<b>ПОЉОПРИВРЕДА, ШУМАРСТВО И РИБАРСТВО</b>	23	13
	<b>РУДАРСТВО</b>	3	0
<b>C</b>	<b>ПРЕРАЂИВАЧКА ИНДУСТРИЈА</b>	707	292
<b>D</b>	<b>СНАБДЕВАЊЕ ЕЛЕКТРИЧНОМ ЕНЕРГИЈОМ, ГАСОМ, ПАРОМ И КЛИМАТИЗАЦИЈА</b>	3	1
<b>E</b>	<b>СНАБДЕВАЊЕ ВОДОМ; УПРАВЉАЊЕ ОТПАДНИМ ВОДАМА, КОНТРОЛИСАЊЕ ПРОЦЕСА УКЛАЊАЊА ОТПАДА И СЛИЧНЕ АКТИВНОСТИ</b>	18	4
<b>F</b>	<b>ГРАЂЕВИНАРСТВО</b>	330	42
<b>G</b>	<b>ТРГОВИНА НА ВЕЛИКО И ТРГОВИНА НА МАЛО; ПОПРАВКА МОТОРНИХ ВОЗИЛА И МОТОРЦИКАЛА</b>	590	349
<b>H</b>	<b>САОБРАЋАЈ И СКЛАДИШТЕЊЕ</b>	64	14
<b>I</b>	<b>УСЛУГЕ СМЕШТАЈА И ИСХРАНЕ</b>	126	87
<b>J</b>	<b>ИНФОРМИСАЊЕ И КОМУНИКАЦИЈЕ</b>	22	7
<b>K</b>	<b>ФИНАНСИЈСКЕ ДЕЛАТНОСТИ И ДЕЛАТНОСТ ОСИГУРАЊА</b>	25	23
<b>L</b>	<b>ПОСЛОВАЊЕ НЕКРЕТНИНАМА</b>	0	0
<b>M</b>	<b>СТРУЧНЕ, НАУЧНЕ, ИНОВАЦИОНЕ И ТЕХНИЧКЕ ДЕЛАТНОСТИ</b>	163	86
<b>N</b>	<b>АДМИНИСТРАТИВНЕ И ПОМОЋНЕ УСЛУЖНЕ ДЕЛАТНОСТИ</b>	539	348
<b>O</b>	<b>ДРЖАВНА УПРАВА И ОДБРАНА; ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ</b>	53	38
<b>P</b>	<b>ОБРАЗОВАЊЕ</b>	201	178
<b>Q</b>	<b>ЗДРАВСТВЕНА И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА</b>	96	79
<b>R</b>	<b>УМЕТНОСТ; ЗАБАВА И РЕКРЕАЦИЈА</b>	25	16
<b>S</b>	<b>ОСТАЛЕ УСЛУЖНЕ ДЕЛАТНОСТИ</b>	118	74
<b>X</b>	<b>БЕЗ ПОДАТАКА</b>	5	2

У 2019. години, највише запошљавања је било у прерађивачкој индустрији, сектору трговине и поправке моторних возила као и у сектору административних и помоћних услужних делатности. Као што се види из приложене табеле, у прошлој години на територији града Смедерева, са евиденције Националне службе за запошљавање запослено је 3.111 лица, од којих су 1.653 лица била женског пола.

## **ЦИЉЕВИ И ПРИОРИТЕТИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА** (Национални акциони план запошљавања за 2020-у годину)

*Општи циљ политике запошљавања у 2020. години је повећање запослености. Наведени циљ у складу је са основним стратешким циљем политике запошљавања утврђеним у Националној стратегији запошљавања за период 2011 – 2020. године: успостављање ефикасног, стабилног и одрживог тренда раста запослености у Републици Србији уз истовремено усаглашавање политике запошљавања и институција тржишта рада са правним тековинама ЕУ.*

Ради постизања општег циља утврђени су следећи посебни циљеви:

1. Редуковање дуалности на тржишту рада кроз побољшање услова и унапређење институција тржишта рада;
2. Подстицање запошљавања и укључивања теже запошљивих лица на тржиште рада кроз реализацију мера активне политике запошљавања;
3. Подршка регионалној и локалној политици запошљавања;
4. Унапређење квалитета радне снаге и улагање у људски капитал.

### **1. Редуковање дуалности на тржишту рада кроз побољшање услова и унапређење институција тржишта рада**

У 2020. години спроводиће се активности на унапређењу нормативног оквира у области рада и запошљавања, унапређењу капацитета носилаца послова запошљавања и носилаца послова професионалне рехабилитације. Наставиће се са процесом праћења и процене како би мере активне политике запошљавања биле у складу са стањем и потребама националног и локалног тржишта рада.

Мере којима ће се постићи побољшање услова на тржишту рада и унапређење институција тржишта рада су:

- **Унапређење нормативног и аналитичког оквира за потребе тржишта рада** – кроз реализацију активности на доношењу и примени нових прописа у области рада и запошљавања, измени и допуни прописа из области запошљавања и доношењу нових стратешких докумената.

Успостављањем правног оквира у области социјалног предузетништва очекује се повећање активације радно способних лица која се налазе у систему социјалне заштите, теже запошљивих незапослених лица као и лица из посебно осетљивих категорија.

Усвајањем измена и допуна Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености извршиће се усклађивање појединих одредаба овог закона са Законом о планском систему и др.

До краја 2020. године усвојиће се Стратегија запошљавања за период 2021-2026. године са првим акционим планом за реализацију ове стратегије за период од 3 године, заснована на резултатима претходно спроведене стратегије и налазима и препорукама израђених аналитичких материјала.

Доношење наведених реформских прописа и паралелно спровођење активности из Националног програма за сузбијање сиве економије и акционог плана, као и примена других прописа којима се омогућава олакшано пословање привредних субјеката и предузетника од утицаја је на побољшање услова на тржишту рада и треба да допринесе остваривању једнаких могућности и смањењу дуалности на тржишту рада.

- **Јачање капацитета актера тржишта рада** - кроз организовање тренинга и обука за носиоце послова запошљавања и носиоце послова професионалне рехабилитације унапредиће се капацитет институција тржишта рада са циљем повећања квалитета пружених услуга.

## **2. Подстицање запошљавања и укључивања теже запошљивих лица на тржиште рада кроз реализацију мера активне политике запошљавања**

Ради подстицања запошљавања и укључивања теже запошљивих лица на тржиште рада, планиране су следеће мере:

- **Посредовање у запошљавању лица која траже запослење и професионална оријентација и саветовање о планирању каријере**

Планиране активности за циљ имају унапређење односно повећање квалитета информација и пружених услуга незапосленим лицима и послодавцима. Добро спроведене активности саветовања, профилисања, израде индивидуалних планова запошљавања и др. представљају предуслов за адекватно укључивање незапослених лица у „циљане” мере активне политике запошљавања које ће највише допринети њиховом конкурентнијем иступању на тржишту рада. С друге стране, сарадња са послодавцима значајна је у циљу прикупљања што већег броја пријава о слободним радним местима и захтева за посредовање НСЗ при запошљавању, али и укључивања послодаваца у друге мере активне политике запошљавања.

- **Подршка запошљавању кроз субвенционисано запошљавање и самозапошљавање**



Планиране активности за циљ имају повећање запошљавања теже запошљивих лица код приватног послодавца као и подршку samozapošljavanju кроз стручну помоћ, обуку и доделу субвенције за отпочињање сопственог посла.

#### **- Подршка социјалној инклузији**

У фокусу планираних активности су лица у стању социјалне потребе, односно незапослени корисници новчане социјалне помоћи, Роми као и особе са инвалидитетом, којима је потребно пружити додатну подршку и помоћ у укључивању на тржиште рада.

Потребно је даље унапредити сарадњу између центара за социјални рад и НСЗ, кроз реализацију закључених Протокола о сарадњи која треба да допринесе интеграцији корисника НСП на тржиште рада.

Јавни радови могу да имају значајну улогу у обезбеђивању повезаности са тржиштем рада и обезбеђивању прихода лицима која су у стању социјалне потребе.

### **3. Подршка регионалној и локалној политици запошљавања**

Политика запошљавања треба да подржи и допринесе остваривању циљева економског и регионалног развоја кроз значајније учешће релевантних актера локалних тржишта рада и њихов заједнички рад у оквиру савета за запошљавање. Локални савети за запошљавање имају кључну улогу у процесима дефинисања стања, потреба и могућности локалних тржишта рада, односно креирања и спровођења мера од значаја за унапређење стања на локалном тржишту рада.

### **КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ ЛИЦА**

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, теже запошљива лица су незапослена лица која због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социодемографских карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или због других објективних околности теже налазе посао. Посебно су угрожена лица која се истовремено суочавају са више фактора рањивости/отежане запошљивости. Одређеним мерама активне политике запошљавања подстиче се равноправнији положај ових лица на тржишту рада.

У оквиру полне структуре незапослених, у периоду од 2016. до 2018. године, повећано је учешће жена (за 1,4 процентних поена). У квалификационој структури, повећано је учешће лица без квалификација и нискоквалификованих (за 1,4 процентних поена), смањено је учешће лица са средњим нивоом образовања (за 1,7 процентних поена), док је учешће високообразованих остало готово непромењено (повећање за 0,2 процентна поена). Ако се посматра старосна структура незапослених лица, значајан пад учешћа младих (за 2,9

процентних поена) и знатно мање смањење учешћа лица старости 30-49 година (за 0,8 процентних поена), праћено је значајним повећањем учешћа лица преко 50 година (за 3,8 процентних поена). Према дужини тражења посла, просечни годишњи подаци показују да је у периоду од 2016. до 2018. године дошло до повећања учешћа лица која посао траже дуже од 12 месеци за 1,0 процентних поена, док се учешће лица која траже посао дуже од 24 месеца повећало за 2,6 процентних поена. Наведени подаци показују да је у посматраном периоду у структури незапослених лица порасло учешће жена, лица без квалификација и нискоквалификованих, старијих од 50 година и лица која су дугорочно незапослена, посебно оних лица која посао траже дуже од 24 месеца.

У категорију теже запошљивих лица у 2020. години спадају :

### **1. Жене**

На евиденцији незапослених лица налази се **274.709 жена или 54,7%** од укупног броја незапослених лица. Образовна структура незапослених жена је нешто повољнија у односу на образовну структуру укупне незапослености, првенствено захваљујући већем учешћу високообразованих које код жена износи 17,1%, док је код укупног броја незапослених лица учешће високообразованих 14,4%. Међутим, жене без квалификација и нискоквалификоване учествују у укупном броју незапослених жена са 32,7%, што је за свега 1,0 процентни поен мање од учешћа незапослених лица овог образовног нивоа у укупној регистрованој незапослености (33,7%). Такође, 23.745 незапослених жена нема завршену основну школу, а њихово учешће у укупном броју незапослених лица без завршене основне школе износи 54,2% односно на нивоу је њиховог учешћа у укупној незапослености. Старосна структура незапослених жена је нешто повољнија у односу на старосну структуру укупног броја незапослених – 20,6% незапослених жена старости је до 29 година, 48,5% је старости 30-49 година, док учешће жена старијих од 50 година у укупном броју незапослених жена износи 30,9% и мање је од учешћа лица старијих од 50 година у укупној незапослености, што одговара ранијем стицању услова за остваривање права на пензију за жене. Посматрано према дужини тражења посла, 67,8% од укупног броја незапослених жена је дугорочно незапослено (траже посао дуже од 12 месеци), док се 54,7% незапослених жена налази у веома дугој незапослености (траже посао дуже од 2 године), што су неповољнији показатељи у односу на укупну незапосленост. Када се посматрају поједине категорије незапослених лица, учешће жена је веће у односу на њихово учешће у укупној незапослености у категорији веома дуге незапослености – 56,2% жена, дугорочне незапослености – 55,7% жена, вишкови запослених – 56,3% жена и код самохраних родитеља – 84,8% жена.

### **2. Лица без квалификација и нискоквалификована лица**

На евиденцији незапослених лица налази се 169.198 лица без квалификација и нискоквалификованих или 33,7% од укупног броја незапослених. Учешће жена у овом образовном нивоу је 53,1%, односно, 89.796

незапослених жена нема квалификацију или је нискоквалификовано. Такође, 43.820 незапослених лица нема завршену основну школу – 8,7% од укупног броја незапослених на евиденцији НСЗ. Старосна структура категорије лица без квалификација и са ниским квалификацијама је неповољна – 13,3% су млади, 47,5% су лица старости 30-49 година, док 39,2% има 50 или више година старости. Дугорочно је незапослено 73% лица без квалификација и са ниским квалификацијама, док је 61,1% ових лица у веома дугој незапослености.

### **3. Лица старости 50 и више година**

На евиденцији незапослених лица налази се 170.971 лице старости 50 и више година, што представља учешће у укупној незапослености од 34%. У овој старосној категорији жене учествују са 49,6%. Образовна структура ове категорије незапослених лица је неповољна – 38,8% су лица без квалификација и нискоквалификовани, 52,3% има завршен средњи ниво образовања, а 8,9% су лица са вишим и високим образовањем. Дугорочно је незапослено 76,4% лица из ове категорије, а у веома дугој незапослености налази се 64,4%.

### **4. Дугорочно незапослени и лица у веома дугој незапослености**

На евиденцији незапослених лица налази се 334.325 лица која посао траже дуже од 12 месеци, односно, 66,5% од укупног броја незапослених лица. Старосна структура дугорочно незапослених лица је неповољнија у односу на укупну незапосленост - 14,4% су млади, 46,6% су лица старости 30-49 година, док 39% дугорочно незапослених лица има 50 и више година старости. Такође, и образовна структура дугорочно незапослених лица је неповољнија у односу на укупну незапосленост – 37% су лица без квалификација и нискоквалификовани, 50,7% дугорочно незапослених лица стекло је образовање на средњем нивоу, а 12,3% дугорочно незапослених је високообразовано. Лица која посао траже дуже од 24 месеца учествују у укупном броју незапослених са 53,2% (267.235 лица).

Настављен је тренд повећања учешћа у укупној незапослености жена, лица без квалификација и нискоквалификованих и лица старости 50 и више година. Ове категорије незапослених карактерише већа дугорочна и веома дуга незапосленост у односу на укупну незапосленост. Учешће дугорочно незапослених и лица која су у веома дугој незапослености у укупном броју незапослених лица, нешто је мање у односу на просечне податке за 2018. годину, а да би се овај тренд наставио, ова лица и даље треба да добијају интензивну подршку за укључивање на тржиште рада, посебно имајући у виду неповољну старосну и квалификациону структуру ове категорије незапослених лица.

### **5. Млади (15 – 30 година старости)**

Подаци показују да се број младих на евиденцији незапослених лица значајно смањило у периоду од 2016. до 2018. године, тако да је у 2018. години

28% мање младих у регистрованој незапослености у односу на 2016. годину, што је и знатно веће смањење у односу на старије старосне категорије незапослених. Овај тренд је настављен и у 2019. години . Учешће младих у укупном броју незапослених је 20,5%. Значајно смањење броја незапослених младих довело је и до промена у структури младих који се налазе у регистрованој незапослености - повећало се учешће младих жена, повећало се учешће младих који су неквалификовани и са ниским квалификацијама и младих са средњим образовањем, док се учешће високообразованих младих смањило, повећало се учешће младих из најмлађе старосне категорије (15-19 година), а смањило се учешће старијих категорија. Смањила се дугорочна и веома дуга незапосленост младих, тако да 46,6% незапослених младих посао тражи дуже од 12 месеци, а 29,3% посао тражи дуже од 2 године.

У наредном периоду, у фокусу политике запошљавања треба да буду **млади са нижим нивоима образовања, младе жене и млади који дуже траже посао**. Такође, потребно је унапредити приступе ка незапосленим младим особама које се не обраћају институцијама система за подршку, а самостално нису активне у тражењу посла. Подршка је потребна и **младима са образовањем на средњем нивоу, као и онима који су високообразовани**, јер одсуствовање из радног процеса доводи до губитка и застаревања знања и вештина стечених у образовном процесу. Приоритет треба да буде запошљавање у занимањима у којима се стечена знања и вештине могу применити у највећој мери. Посебну подршку треба дати високообразованим младим женама које са 68% учествују у укупном броју незапослених високообразованих младих на евиденцији НСЗ, али и високообразованим младим Ромима и особама са инвалидитетом. Младима из свих категорија теже запошљивих лица потребна је системска подршка да стечено образовање пласирају на тржишту рада и запосле се у одговарајућим занимањима.

### **ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА КОЈИ ЋЕ БИТИ РЕАЛИЗОВАНИ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА СМЕДЕРЕВА У 2020. ГОДИНИ**

Програми и мере активне политике запошљавања утврђени овим акционим планом, које ће током 2020. године спроводити Локални савет за запошљавање града Смедерева у сарадњи са Националном службом за запошљавање- филијала Смедерево, реализују се у складу са Националним акционим планом за запошљавање, Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом и прописима о државној помоћи. Критеријуми, начин и друга питања од значаја за реализацију мера активне политике запошљавања предвиђене овим ЛАПЗ-ом, на територији града Смедерева у 2020. години уређују се општим актом НСЗ и одлукама о реализацији мера активне политике и начина њихове реализације, које се доносе на седницама Локалног савета запошљавања града Смедерева.

Од мера активне политике предвиђених Националним акционим планом за запошљавање за 2020. годину, град Смедерево ће, као и претходне две године, реализовати следеће три мере:

**1. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих**

Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих на новоствореним радним местима подразумева финансијски подстицај у једнократном износу послодавцима из приватног сектора за отварање нових радних места на којима ће се запошљавати незапослена лица из категорије теже запошљивих и то:

1. млади до 30 година старости;
2. лица без квалификација/са ниским квалификацијама;
3. млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама;
4. жене
5. старији од 50 година;
6. вишкови запослених;
7. Роми;
8. особе са инвалидитетом;
9. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
10. дугорочно незапослени;
11. жртве породичног насиља.

Висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих у 2020. години, за другу групу у коју спада Смедерево (у распону од 80% до 100% републичког просека) – износи 200.000,00 динара по кориснику;

Наведени износи субвенције се за запошљавање следећих категорија теже запошљивих лица и то:

1. особе са инвалидитетом;
2. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
3. млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама и
4. жртве породичног насиља,

увећавају за 20% тако да за Смедерево износи 240.000,00 динара по кориснику;

Реализација програма прати се 12 месеци.

## **2. Подршка samozapošљавању**

Подршка samozapošљавању обухвата стручну помоћ и средства у виду субвенције за samozapošљавање.

Стручна помоћ коју може да оствари незапослени који се samozapošљава састоји се од информативних и саветодавних услуга, обуке за развој предузетништва, као и подршке у првој години пословања која се реализује кроз менторинг програм и специјалистичке обуке у НСЗ, регионалним развојним агенцијама и др.

Средства за samozapošљавање у 2020. години одобравају се незапосленом лицу у виду субвенције, у једнократном износу од 250.000,00 динара по кориснику ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

Приоритет код одобравања субвенције за samozapošљавање имају:

1. млади до 30 година старости,
2. вишкови запослених,
3. Роми,
4. особе са инвалидитетом,
5. жене.

У случају samozapošљавања особа са инвалидитетом субвенција се одобрава у једнократном износу од 270.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач у њему заснива радни однос.

Реализација програма прати се 12 месеци.

Кориснику новчане накнаде за случај незапослености може се, ради samozapošљавања, исплатити новчана накнада у једнократном износу без доприноса за обавезно социјално осигурање.

## **3. Јавни радови**

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

На јавним радовима се радно ангажују незапослена лица са евиденције НСЗ – филијала Смедерево.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

1) исплату накнаде за обављен посао лицима ангажованим на јавним радовима (по основу уговора о привременим и повременим пословима у висини до 28.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада);

2) накнаду трошкова спровођења јавних радова послодавцу (највише до 2.000 динара по лицу, једнократно, у зависности од трајања јавног рада);

3) накнаду трошкова обуке (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје потврда о стеченим компетенцијама.

У 2020. години организоваће се јавни радови у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе.

За особе са инвалидитетом јавни радови се могу организовати у свим јединицама локалне самоуправе, независно од степена развијености, у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре, одржавања и заштите животне средине и природе и културе.

На јавним радовима се радно ангажује најмање 3 (три) незапослене особе са инвалидитетом, без обзира на дужину статуса незапослености на евиденцији НСЗ.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

ОПИС ПРОЈЕКТА-Пројекат доприноси смањењу незапослености на територији града Смедерева.

Редни број	Активност	Индикатор	Жељени резултати
1.	Упућивање захтева за обезбеђење средстава у буџету града Смедерево	Потврда о пријему захтева	Обезбеђење средстава
2.	Израда Локалног акционог плана запошљавања	Завршен ЛАПЗ за текућу годину	Усвајање ЛАПЗ-а од стране Локалног савета за запошљавање и Градског већа града Смедерева
3.	Подношење захтева за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања од стране Републике Србије у текућој години	Потврда о пријему захтева	Обавештење о позитивном решавању захтева
4.	Израда Споразума о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији мера активне политике запошљавања између града Смедерева и НСЗ филијала Смедерево за текућу годину	Достављени примерци Споразума на потписивање	Потписан Споразум од стране градоначелника града Смедерева и директора НСЗ, филијала Смедерево
5.	Расписивање конкурса за програме samozapošljavanja и новог запошљавања од стране ЛСЗ-субвенције	Закључак Локалног савета за запошљавање о доношењу Одлуке за расписивање конкурса	Објављивање Јавног позива за субвенционисано запошљавање ( на сајту града Смедерева, сајту НСЗ и у публикацији Послови)
6.	Спровођење конкурсних активности	Пријављивање лица са евиденције НСЗ на конкурс-подношење документације	Ранг листа кандидата који испуњавају услове конкурса



7.	Уплата субвенције	Пренос средстава из буџета града за НСЗ и даље преусмеравање корисницима субвенције (уколико нису уплаћена до момента потписивања)	Исплаћени сви корисници субвенције
8.	Доношење одлуке Локалног савета за запошљавање о избору корисника субвенције за оба конкурса	Закључак ЛСЗ о корисницима субвенције	Коначна ранг листа лица којима се одобрава субвенција
9.	Потписивање Уговора са корисницима	Свечано уручење уговора	Потписани Уговори са корисницима субвенције
10.	Мониторинг и извештавање	Проверавање корисника од стране НСЗ	Извештај о реализацији НСЗ

### **1. Ризици остварења пројекта:**

- Недостатак средстава у буџету
- Немогућност реализације конкурса

### **2. Извори верификације:**

- Уговори са корисницима субвенције
- Извештај НСЗ о реализацији Конкурса

### **3. Значај пројекта:**

- Пројекат доприноси повећању запослености у граду Смедереву кроз субвенционисање лица са евиденције НСЗ за отварање предузетничких радњи-самозапошљавање и подршку постојећим послодавцима кроз субвенције за запошљавање нових лица са евиденције НСЗ. Овај пројекат град Смедерево реализује преко Савета за запошљавање града Смедерева, уз техничку подршку Националне службе за запошљавање, филијала Смедерево

**ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА И ИЗВОРИ  
ФИНАНСИРАЊА**

Финансирање активне политике запошљавања обавља се из средстава буџета Града, буџета Републике Србије, средстава донација, кредита, као и из средстава доприноса за случај незапослености и других извора.

Додатна средства могу бити обезбеђена и из директног гранта НСЗ за спровођење мера активне политике запошљавања из IPA фондова.

**План мера активне политике запошљавања у 2020. години из средстава  
опредељених буџетом града Смедерева, у износу од 15 милиона динара :**

Бр.	МЕРА АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА	Укупно	Средства (у динарима)
1.	Субвенције за самозапошљавање	28 × 250.000,00	<b>7.000.000,00</b>
2.	Субвенције послодавцима за новозапошљавање	25 × 200.000,00	<b>5.000.000,00</b>
3.	Финансијски оквир за потребе осталих мера активне политике запошљавања -јавни радови		<b>3.000.000,00</b>
<b>Укупно</b>			<b>15.000.000,00</b>