

## **ОДЛУКУ**

### **I**

**УСВАЈАЈУ СЕ** Измене и допуне Локалног акционог плана запошљавања за 2019. годину у граду Лозници.

### **II**

Саставни део ове Одлуке су Измене и допуне Локалног акционог плана запошљавања за 2019. годину у граду Лозници.

### **III**

Ова одлука ступа на снагу даном доношења и биће објављена у „Службеном листу града Лознице”!

На основу члана 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Сл.гласник РС, бр.36/09, 88/10, 38/15 и 113/17) и члана 34. Одлуке о Градском већу („Сл. лист града Лознице”, број 20/08), Градско веће града Лознице, на 96. редовној седници одржаној 20.2.2019. године, разматрајући предлог Измена и допуна Локалног акционог плана запошљавања за 2019. годину у граду Лозници, уз прибављено мишљење Локалног савета за запошљавање од 12.2.2019. године, донело је



**ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ  
ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА  
ЗАПОШЉАВАЊА ЗА 2019. ГОДИНУ У ГРАДУ  
ЛОЗНИЦА**

Фебруар, 2019. године

Изменама и допунама Локалног акционог плана за запошљавање за 2019. годину града Лознице додају се следећа поглавља: предлог мера активне политике запошљавања у складу са НАПЗ, финансирање ЛАПЗ за 2019. годину и праћење, оцена и извештавање о реализацији ЛАПЗ.

## **ПРЕДЛОГ МЕРА АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ЗА 2019. ГОДИНУ**

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, теже запошљива лица су незапослена лица која због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социодемографских карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или због других објективних околности теже налазе посао.

У 2019. години статус теже запошљивих лица која ће имати приоритет при укључивању у мере активне политике запошљавања имаће: млади до 30 година живота, вишкови запослених, старији од 50 година, лица без квалификација и нискоквалификовани, особе са инвалидитетом, Роми, радно способни корисници новчане социјалне помоћи, дугорочно незапослени (на евиденцији дуже од 12 месеци, а посебно незапослена лица која траже посао дуже од 18 месеци), млади у домском смештају, млади у хранитељским породицама, млади у старатељским породицама и жртве породичног насиља.

Такође, у програме и мере активне политике запошљавања потребно је укључивати и остала теже запошљива лица из посебно осетљивих категорија незапослених као што су: жене (посебно жене жртве трговине људима), избегла и расељена лица, повратници према споразуму о реадмисији, самохрани родитељи, супружници из породице у којој су оба супружника незапослена, родитељи деце са сметњама у развоју, бивши извршиоци кривичних дела, на начин којим се омогућава њихова интеграција на тржиште рада у складу са НАПЗ-ом за 2019. годину.

Селекција лица са евиденције Националне службе за запошљавање - филијала Лозница за укључивање у мере активне политике запошљавања врши се у складу са Упутством о условима за укључивање незапосленог у мере активне политике запошљавања („Службени гласник РС”, број 97/09).

И поред многобројних активности усмерених ка повећању запослености и стварању бољег привредног амбијента, проблем незапослености је још увек један од проблема Града. Одређеним програмима и мерама активне политике запошљавања подстиче се равноправнији положај теже запошљивих категорија лица на тржишту рада.

Као посебни приоритети које би требало решавати у циљу побољшања постојеће ситуације на локалном тржишту рада, издвајају се:

- висока стопа незапослености осетљивих група (младих – 23,14%, старијих од 50 год – 31,35%, особа са инвалидитетом, Рома...);
- недовољне квалификације незапослених лица, неквалификовани и нискоквалификовани чине 24,3% укупно незапослених;
- висока стопа дугорочне незапослености – лица која чекају на запослење – лица која чекају на запослење дуже од годину дана – 68,11%;

- низак ниво информатичке образованости;
- низак ниво активације незапослених;
- застарела знања и вештине, радне навике – посебно незапослених лица који су проглашени технолошким вишком;
- послодавци нерадо запошљавају младе без искуства, старије и особе са инвалидитетом;
- недовољно радних места за особе са инвалидитетом;

Ради решавања ових проблема, а у складу са Европском стратегијом до 2020. године, Националном стратегијом запошљавања за период 2012–2020. године, као и Националним акционим планом запошљавања за 2019. годину, Локалним акционим планом запошљавања у 2019. години у Граду утврђују се пакети активних мера које су једнаке стратешким правцима и приоритетима предвиђем наведеном стратегијом:

- *Јавни радови,*
- *Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих,*
- *Стручна пракса*

**1. Програм јавних радова** - у програм јавних радова могу се укључити незапослена лица из свих категорија теже запошљивих, у складу са стањем и потребама локалног тржишта рада утврђеним у ЛАПЗ.

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за: исплату накнаде за обављен посао незапосленим лицима укљученим у јавне радове, накнаду трошкова спровођења јавних радова и, у случају потребе за организовањем обуке, накнаду трошкова обуке.

У зависности од врсте и сложености послова које обухвата јавни рад, за спровођење одређених јавних радова, може се организовати обука, по интерном програму послодавца или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје потврда о стеченим компетенцијама. У 2019. години организоваће се јавни радови у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи јединице локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

У програм јавних радова могу се укључити незапослена лица из свих категорија теже запошљивих лица, у складу са стањем и потребама локалног тржишта рада утврђеним у ЛАПЗ.

**2. Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорија теже запошљивих - може се доделити за запошљавање незапослених лица из једне или више категорија теже запошљивих,** и то: млади до 30 година старости, старији од 50 година, вишкови запослених, лица без квалификација и нискоквалификовани, Роми, особе са инвалидитетом, радно способни корисници новчане социјалне помоћи, дугорочно незапослени (на евиденцији дуже од 12 месеци, а посебно незапослена лица која траже посао дуже од 18 месеци), млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања и жртве породичног насиља, а које су утврђене у складу са стањем и потребама локалног тржишта и наведене у ЛАПЗ.

Субвенција се исплаћује послодавцу у једнократном износу, али је крајњи „корисник“ субвенције незапослено лице које се запошљава кроз ову меру.

Висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих у 2019. години одређује се према степену развијености јединице локалне самоуправе утврђеним у складу са посебним прописом Владе. Овај износ субвенције увећава се за 20%, за следеће категорије теже запошљивих лица: особе са инвалидитетом, радно способни корисници новчане социјалне помоћи, млади у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама и жртве породичног насиља.

**3. Програм стручне праксе** - у програм стручне праксе могу се укључити незапослена лица без обзира на године старости, у складу са стањем и потребама локалног тржишта рада утврђеним у ЛАПЗ-у;

Програм стручне праксе подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање – квалификација, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци.

Програм је намењен незапосленим лицима без радног искуства у струци, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа.

Програм стручне праксе реализоваће се преко техничког споразума Града и филијале за запошљавање Лозница.

Град ће преко Националне службе за запошљавање - филијала Лозница, поднети министарству надлежном за послове запошљавања, захтев за учешће у суфинансирању програма или мера активне политике запошљавања и то за мере јавни радови и субвенција за запошљавање лица из категорије теже запошљивих и програм стручне праксе.

- *Пројекат „Повећање делотворности политике запошљавања према угроженим групама” ИПА 2012*

Град Лозница ће из средстава предвиђених ЛАПЗ-ом за 2018. годину обезбедити наставак пружања услуга односно активних мера које су се реализовале кроз пројекат „Повећање делотворности политике запошљавања према угроженим групама” ИПА 2012:

- Клуб за тражење посла
- Самоуслужна радна станица

Град Лозница сматра да је наставак сарадње на Пројекту ИПА 2012 од изузетне важности за тржиште рада у целини, као и за смањење незапослености на територији града

Лозница. Успостављање континуитета у спровођењу ових мера може обезбедити осетан помак у успостављању боље усклађености понуде и потражње радне снаге на локалном тржишту рада. Град Лозница изражава и своју добру вољу за одрживост овог Пројекта, што представља добру основу за даљу сарадњу са ЕУ, односно ефикасно коришћење њених фондова.

## **ФИНАНСИРАЊЕ ЛАПЗ 2019. ГОДИНЕ**

**Износ средстава предвиђен буџетом града Лознице за приоритете Локалног акционог плана запошљавања за 2019. годину у граду Лозница износи 21.225.100,00 динара, а финансијски план ће бити реализован уз суфинансирање из буџета Републике Србије са учешћем у износу до 50%.**

У складу са оствареном сарадњом са Градом, Национална служба за запошљавање - филијала Лозница ће започети реализацију одобрених захтева за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања, након преноса средстава из буџета Републике Србије и буџета Града.

## Приоритети:

Приоритет 1: *Јавни радови (могућност суфинансирања)*

Р.бр.	Назив мере	Кратак опис	Одговорност	Број лица	Износ по лицу	Укупан износ	Извор финансирања	
							ЈЛС	РС
1.	Јавни радови	Програм је намењен незапосленим лицима са евиденције Филијале Лозница у циљу запошљавања првенствено теже запошљивих категорија лица и незапослених у стању социјалне потребе, очувања и унапређења радних способности незапослених, као и ради остваривања одређеног друштвеног интереса.	НСЗ и град Лозница	140	150.000,00	21.000.000,00	10.510.000,00	10.490.000,00

Приоритет 2: *Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих (могућност суфинансирања)*

Р.бр.	Назив мере	Кратак опис	Одговорност	Број лица	Износ по лицу	Укупан износ	Извор финансирања	
							ЈЛС	РС
2.	Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих	Послодавци који припадају приватном сектору, првенствено мала и средња предузећа, могу за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих остварити субвенцију за запошљавање на новоотвореним радним местима. Субвенција се исплаћује послодавцу у једнократном износу, међутим, крајњи «корисник» субвенције је незапослено лице које се запошљава кроз ову меру.	НСЗ и град Лозница	30	200.000,00	6.000.000,00	3.010.000,00	2.990.000,00

**Приоритет 3: Програм Стручна пракса (техничка подршка)**

Р.бр.	Назив активности	Кратак опис	Одговорност	Број лица	Износ по лицу	Укупан износ	Извор финансирања	
							ЈЛС	РС
3.	Стручна пракса	Стручно оспособљавање незапослених лица за самосталан рад у струци и стицање услова за полагање стручног испита. Програм је намењен незапосленим лицима без радног искуства у струци са најмање средњим образовањем. Трајање програма утврђено је општим односно посебним законом, а програм се најдуже финансира до 12 месеци.	НСЗ и Град Лозница	18	257.232,00	4.630.176,00	4.630.176,00	/



## ПРАЋЕЊЕ, ОЦЕНА И ИЗВЕШТАВАЊЕ О РЕАЛИЗАЦИЈИ ЛАПЗ ЗА 2019.ГОДИНУ

Процес праћења, оцене и извештавања о реализацији ЛАПЗ за 2019.годину за град Лозницу је битан како би се утврдило да ли су применом одређене мере постигнути очекивани ефекти на локалну политику запошљавања. Да би се ефекти могли адекватно пратити, потребно је утврдити јасне и мерљиве показатеље успеха – индикаторе. Такође, процес праћења и извештавања је битан као полазна основа за припрему и израду наредног ЛАПЗ.

**Табела:** Праћење и оцена реализације ЛАПЗ за 2019.год.

Мера/активност	Индикатор	Временски оквир	Одговорност
Потписивање споразума о сарадњи са НСЗ	Потписан споразум	април/мај	ЈЛС И НСЗ
Расписивање јавних позива	Расписана три јавна позива: -јавни радови, -субвен.послод.за зап.лица из категорије теже запошљивих, -стручна пракса	-мај/јун -мај/јун  -септембар	ЈЛС И НСЗ
Укупан број лица по поднетим захтевима који су у поступку одлучивања (по мерама)	-Јавни радови - 140 -Субвенција послодавцима – 30 -Стручна пракса - 18	Мај/новембар	ЈЛС И НСЗ
Одлучивање по захтевима	Одобрено захтева: Јавни радови -Субвенција послодавцима -Стручна пракса	Мај/новембар	ЈЛС И НСЗ
Укупно укључена лица у мере	Јавни радови - 140 -Субвенција послодавцима – 30 -Стручна пракса - 18	Мај/новембар	ЈЛС И НСЗ
Укупан број лица која су завршила меру	-Јавни радови - 140 -Субвенција послодавцима - 30 -Стручна пракса - 18 Од тога теже запошљиви - 70 %	Октобар/новембар 2019 Јул/новембар 2020  Септембар 2020	ЈЛС И НСЗ
Ефекат мере на запошљавање (брuto ефекат)	-Јавни радови - 140 -Субвенција послодавцима - 30 -Стручна пракса - 18 Од тога теже запошљиви - 70%	Јун/децембар 2021	ЈЛС И НСЗ
Утрошак средстава	-Јавни радови- 21.000.000 -Субвенција послодавцима- 6.000.000 -Стручна пракса-4.670.176	Новембар/децембар 2019	ЈЛС И НСЗ
Анализа успешности ЛАПЗ	Анализа запослености по мерама АПЗ	Новембар 2019/ Новембар 2020	ЈЛС И НСЗ
Припрема извештаја о реализацији ЛАПЗ	Извештаји по мерама и укупно	Новембар/децембар 2019	ЈЛС И НСЗ

Прикупљање података за припрему ЈАПЗ	Анализа ЈАПЗ 2019, Анализа на тржишту кретања радне снаге, Број и структура незапослености, ефекти итд.	Новембар 2019 Јануар 2020	ЈЛС и НСЗ
Израда нацрта ЈАПЗ и давање инпута за припрему локалног буџета	Израђен нацрт ЈАПЗ Пројектован потребан износ средстава саставни део нацрта буџета ЈЛС	Децембар 2019/ јануар 2020	ЈСЗ
Израда предлога ЈАПЗ и усвајање	Усвојен ЈАПЗ за 2020	Јануар/ фебруар 2020	ЈСЗ и ЈЛС