

О Д Л У К У
О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА
УКЉУЧИВАЊЕ ГРАЂАНА У ПРОЦЕС
ДОНОШЕЊА ОДЛУКА О ТРОШЕЊУ СРЕДСТАВА
ПРИКУПЉЕНИХ ПО ОСНОВУ ПОРЕЗА НА
ИМОВИНУ

Члан 1.

Усваја се Локални акциони план за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину, који је у прилогу ове одлуке и чини њен саставни део.

Члан 2.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу града Бора".

1. УВОД

Учешће или партиципација грађана подразумева различите активности којима се грађани укључују у процес доношења одлука од јавног значаја и тако непосредно утичу на квалитет свог и живота својих суграђана у оквиру уже или шире друштвене заједнице у којој живе.

Партиципација подразумева заинтересованост и спремност на сарадњу свих релевантних субјеката, односно органа локалне самоуправе, са једне, и грађана, са друге стране. Она подстиче да се међу њима развија и одржава однос међусобног уважавања и разумевања различитих потреба и интереса, а са основним циљем унапређења живота заједнице.

Руководство локалне самоуправе града Бора је, као и до сада, заинтересовано за активно и још интензивније укључивање својих грађана у процесу одлучивања о трошењу средстава прикупљених по основу наплате пореза на имовину, и тако је спремно да:

- детаљно информисае грађане о својим активностима и плановима, на који начин ће грађани моћи да се активно укључе у процесу одлучивања о трошењу средстава прикупљених по основу наплате пореза на имовину,
- омогући грађанима да изразе своје мишљење и дају конкретне предлоге и на тај начин непосредно учествују у доношењу одлука о трошењу средстава,
- охрабри и мотивише грађане да искористе своја права и активно и демократски партиципирају у политичком животу,
- инсистира на транспарентности у процесу доношења процедура органа и других тела који су надлежни за подношење различитих предлога и одлука.

На другој страни, и грађани морају да покажу одређени степен толерантности и политичке културе:

- Пре него што се активно укључи у процес доношења одлука и јавног изражавања мишљења и предлагања решења одређених проблема, сваки појединац би требало да се упозна са правима и обавезама које су му законски задате. Тиме се избегава неодговорно одлучивање о питањима која, директно или индиректно, могу променити животе локалне заједнице.
- У процесу сарадње са локалном самоуправом треба имати позитиван приступ у решавању постојећих проблема заједнице.

Садашње руководство града Бора препознало је могућност да, управо кроз овај пројекат, партиципацију грађана уздигне на још виши ниво и рад локалне самоуправе учини још транспарентнијим. Највећи акценат транспарентности и укључивања грађана у процесу одлучивања о трошењу средстава прикупљених по основу наплате пореза на имовину, локална самоуправа града Бора, ставиће на партиципацију грађана укључивањем грађана преко изабраних представника – одборника у градској Скупштини, као и другим органима и радним телима (савети, радне групе и сл.). Затим, посредством својих изабраних представника – чланова савета у Саветима месних заједница, на зборовима грађана у месним заједницама, преко разних састанака формалних и неформалних група. Такође, јавно и детаљно информисање грађана путем медија и сајта локалне самоуправе града Бора који је у процесу израде.

У досадашњем раду локалне самоуправе и одлучивању о трошењу буџетских средстава, приоритети грађана су у нацрт буџета усвајани преко прикупљања информација на институционалан начин (предлога месних заједница, школа, спортских удружења, формалних и неформалних организација, комуналних и осталих државних институција и јавних предузећа итд.). Преко одељења за планирање и развој, а раније Дирекције за изградњу Бора, разматрани су горе наведени предлози, затим надлежном одељењу, као и Градском већу достављани предлози за израду нацрта, односно, предлога буџета, и исти су затим јавно објављивани на сајту локалне самоуправе, а пре усвајања на Скупштини, чиме је дата могућност грађанима да

учествују у изради буџета достављањем својих предлога и сугестија.

Спремност и одговорност садашњег руководства локалне самоуправе да се, на још транспарентнији начин укључе грађани у одлучивање у оквиру процеса трошења средстава, огледа се и у досадашњим механизмима укључивања грађана и то у виду:

- јавних извештаја финансијских планова: о директних и индиректних корисника буџета (органи града, школе, јавна предузећа и установе, месне заједнице, удружења, и друге институције),
- јавно објављеног нацрта буџета Града Бора,
- јавно објављени нацрти Одлука о утврђивању

висине стопе пореза на имовину и других одлука везаних за порез на имовину, Одлука о боравишној такси, о локалним комуналним таксама и о другим изворним приходима.

Усвајањем овог Акционог плана за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину, локална самоуправа је спремна да на још транспарентнији начин укључи грађане у процесе одлучивања и пронађе још функционалније моделе за њихову партиципацију.

У табели 1. приказани су сумирани резултати наплаћених прихода по основу наплате пореза на имовину у буџет града Бора, за временски период од 01.01.2014. године до 31.12.2017. године, за физичка лица.

Табела 1. Сумирани извештај наплате прихода по основу пореза на имовину

	2014. година (дин.)	2015. година (дин.)	2016. година (дин.)	2017. година (дин.)
Порез на имовину физичких лица	53.081.187,53	67.621.804,30	69.391.773,93	75.822.340,72

2. ПРИНЦИПИ И НАЧЕЛА ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Главна начела и принципи на којима ће се заснивати Акциони план у оквиру овог пројекта су:

- **принцип транспарентности**, који подразумева да се мере и активности предвиђене Акционим планом спроводе кроз јавни процес консултација са свим заинтересованим странама и циљним групама;
- **принцип реалистичности**, који подразумева уважавање финансијских, економских, друштвених, културних, просторних, еколошких и других могућности и ограничења приликом планирања;
- **принцип временске регулативе**, који подразумева временски ограничен период примене документа и јасно одређене рокове за извршење мера и активности предвиђених истим;
- **принцип поузданости**, који подразумева да се подаци на основу којих се спроводе активности акционог плана, прикупљају из релевантних и поузданих извора;
- **принцип одрживости**, који подразумева праћење спровођења и вредновања учинака, као и заснованост новог планског документа на планским документима који су му претходили и налазима вредновања постигнутих учинака већ спроведених јавних политика;
- **принцип економичности**, који подразумева да се приликом избора активности и начина њене реализације води рачуна да користи од истих оправдавају трошкове које проузрокују;
- **принцип једнакости**, који подразумева да сви грађани без дискриминације учествују у активностима предвиђеним Акционим планом;
- **принцип одговорности**, који подразумева јасно одређивање одговорних лица за спровођење утврђених мера и активности;
- **принцип проактивности**, који подразумева да јединица локалне самоуправе препозна своје могућности за унапређење Акционог плана у складу са својим потребама и специфичностима, односно у овом процесу наступи проактивно и креативно, како би произвео практичан, оперативан и користан механизам.

3. РАДНА ГРУПА ЗА ИЗРАДУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Градоначелник града Бора формирао је Радну групу за израду, праћење, спровођење и имплементацију

Акционог плана за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину.

Радну групу чине следећи чланови:

1. **Бранко Периф**, заменик градоначелника града Бора;
2. **Милена Станојковић**, члан Градског већа града Бора;
3. **Срећко Здравковић**, члан Градског већа града Бора.
4. **Љубинка Јелић**, начелник Градске управе града Бора;
5. **Милена Стројић**, начелник Одељења пореске администрације града Бора;

4. ПАРТНЕРИ И ЗАИНТЕРЕСОВАНЕ СТРАНЕ

Потенцијални партнери из јавног сектора на локалном нивоу

- Градоначелник града Бора;
- Градско веће;
- Скупштина града;
- Установе и јавна предузећа чији је оснивач град;

Грађани и формалне групе грађана као партнери а локалном нивоу:

- Месне заједнице;
- Удружења грађана;

Пословни сектор:

- Правна лица и предузетници;
- Локални медији;

International Management Group – IMG са сарадницима

5. “SWOT” АНАЛИЗА

“SWOT” анализа омогућава препознавање позитивних и негативних фактора и даје могућност да се на њих благовремено утиче. Тачније, “SWOT” анализа омогућава да се утврди где се у садашњој ситуацији организација налази, које су јој главне предности и слабости и какве су јој шансе и које су препреке да се стигне до планираних циљева у будућности.

“SWOT” анализа се заснива на претпоставци да ће организација постићи највећи стратешки успех максимизирањем сопствених снага и прилика у околини уз истовремено минимизирање претњи и слабости,

односно најбољом употребом унутрашњих снага у коришћењу могућности из околине.

Анализиране предности, слабости, могућности и претње у развоју партнерских односа између локалне

управе и грађана могу се представити следећом “SWOT” матрицом:

Табела 2. “SWOT” анализа

СНАГЕ	СЛАБОСТИ
- Велико искуство у раду на спровођењу пројеката; - Отворена врата грађанима за разговор са градоначелником и члановима градског Већа; - Транспарентност у раду градске Управе; - Висока стручност Радне групе на пројекту; - Одлична повезаност градских и сеоских заједница са градском Управом; - Одлична комуникација и сарадња између чланова Радне групе; - Развијена мрежа сарадње са удружењима грађана и невладиним организацијама - Јединство државних институција - Добра сарадња локалне самоуправе са медијима; - Политичка стабилност.	- Недовољни људски ресурси; - Одбојан став грађана према променама; - Велика удаљеност појединих сеоских насеља; - Инертност грађана; - Неискоришћеност постојећих канала за двосмерну комуникацију; - Недовољан број запослених младих људи у Градској управи.
МОГУЋНОСТИ	ПРЕТЊЕ
- Јачање политичке стабилности; - Изградња јачег поверења грађана; - Развијање осећаја моћи код грађана; - Новоизрађени веб сајт града Бора са свим неопходним информацијама и могућностима за контакт и укључивање; - Буџет за пројекте намењен за културу, спорт, невладин сектор и сл.; - Олакшан вид комуникације повећањем коришћења електронске комуникације; - Увођење нових услуга и садржаја путем Е-управе.	- Успорен процес промене свести грађана; - Одлив младих људи и стручњака; - Неразвијена свест грађана о важности двосмерне комуникације; - Неиспуњавање законских обавеза и процедура од стране грађана.

6. ЦИЉЕВИ СПРОВОЂЕЊА ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА

ОПШТИ ЦИЉ ПРОЈЕКТА

Општи циљ локалног Акционог плана представља **партиципацију грађана** и њихово укључивање у процесима одлучивања. Грађани ће, путем боље партиципације, бити укључени у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину, имаћемо ажурнију и функционалнију база података локалне пореске администрације и треба поменути да достизање овог општег циља подразумева и подизање свести грађана о значају плаћања пореза на имовину као законске обавезе.

Структуру спровођења активности можемо представити кроз три нивоа активности, и то:

1. **Информисање и подизање свести** грађана града Бора о значају партиципације и њиховог учешћа, у процесу одлучивања о трошењу средстава прикупљених по основу наплате пореза на имовину.

2. **Позив на учешће**, кроз испитивање и анкетирање становништва о њиховој вољи за партиципацију пре свега, као и стварање слике о приоритетима онога шта је заправо најнеопходније грађанима града Бора у њиховој локалној средини.

3. **Активно учешће грађана** у заједништву са локалном самоуправом града Бора, ради постизања заједничког циља, кроз изградњу поверења и стварањем квалитетнијих услова за живот у локалној заједници.

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ ПРОЈЕКТА

Како би остварили планирани циљ дефинисан кроз општи циљ пројекта, радићемо на следећим специфичним циљевима пројекта:

СЦ.1: Информисање грађана о процесу пописа, наплате и буџетирања средстава прикупљених кроз порез на имовину.

СЦ.2: Успостављање и примена механизма активног учешћа грађана у процесу доношења одлука о трошењу средстава прикупљених кроз порез на имовину.

СЦ.3: Обавештавање грађана о резултатима који су постигнути захваљујући њиховом активном учешћу у процесу доношења одлука.

7. ЛОГИЧКА МАТРИЦА АКТИВНОСТИ

Активности	Носилац	Партнери	Временски оквир	Средства и извори финансирања	Индикатори учинка
СЦ.1: Информисање грађана о процесу пописа, наплате и буџетирања средстава прикупљених кроз порез на имовину					
Краткорочни циљеви и повезане активности (до краја 2018. године)					
Конкурс за сараднике – пописивачи на терену	-Комисија за избор пописивача, -Радна група за израду Акционог плана	-Локални медији	Мај 2018. године	Буџет локалне самоуправе	-Објављен конкурс за посао на сајту локалне самоуправе града, 22 предате биографије за посао
Интервју за селекцију сарадника – пописивача на терену	-Радна група за израду Акционог плана	-Градска управа града Бора	Мај 2018. године	Буџет локалне самоуправе	-Интервјуисано 22 кандидата путем разговора са представницима Комисије за избор, временско трајање појединачног разговора трајало око 20 минута
Селекција и одабир сарадника – пописивача на терену	-Комисија за избор пописивача, -Радна група за израду Акционог плана	-Градска управа града Бора	Мај 2018. године	Буџет локалне самоуправе	-Размотрено свих 22 кандидата, одабрано 10 пореских сарадника на основу унапред одабраних критеријума
Конференција за штампу	-Радна група за израду Акционог плана	-Локални медији	Јун 2018. године	Буџет локалне самоуправе	-Емитован прилог на регионаној телевизији, -Објављени текстови на локалним порталима
Лепљење плаката са информацијама везаним за пројекат „Реформа пореза на имовину“	-Градска управа града Бора	-Месне заједнице, -Пописивачи на терену ЛПА	Јун 2018. год	Буџет локалне самоуправе, донатори пројекта	-Најмање 50 облепљених места широм града
Дељење лифлета о информацијама везаним за пројекат „Реформа пореза на имовину“	-Градска управа града Бора- Одељење пореске администрације	-Пописивачи на терену ЛПА	Јун – Децембар 2018. године	Буџет локалне самоуправе, донатори пројекта	-Подељено око 4000 лифлета на терену и преко службеника запослених у ЛПА (остављено око 3000 лифлета у поштанским сандучићима грађана широм града), -Информисано више од 8000 људи овим видом информисања
Лансирање саопштења за јавност преко различитих медија	-Градоначелник -Градска управа града Бора - ЛПА	-Локални медији	Септембар-децембар 2018.	Буџет локалне самоуправе	-Број лансираних саопштења за јавност; Број и врста медија; -Број и квалитет информација из саопштења за јавност
Средњорочни циљеви и повезане активности (2019. – 2020. године)					

Једном годишње одржати састанке у месним заједницама са темом пописа, наплате и буџетирања средстава прикупљених кроз порез на имовину	-Градска управа града Бора - ЛПА	-Локални медији, -Предавачи из ЈЛС које су примери добре праксе	У току 2019. и 2020. године	Буџет града Бора	-Присуство више од 25 људи по састанку, -Више од 60% присутних се изјаснило да је састанак утицао на боље разумевање проблематике наплате и буџетирања средстава прикупљених кроз порез на имовину.
Пружање информација грађанима путем редовно ажурираног информатора о раду Градске управе – информације о раду ЛПА	-Начелник Градске управе	-Одељење локалне пореске администрације	У току 2019. и 2020. године	Буџет града Бора	-Објављен информатор са ажурираним информацијама
Штампање и дистрибуција информативних брошура	-Градска управа града Бора - ЛПА	-Савети МЗ	У току 2019. и 2020. године	Буџет града Бора	-Број подељених брошура: више од 15 по МЗ
Лансирање саопштења за јавност преко различитих медија	-Градоначелник -Градска управа града Бора-ЛПА	-Локални медији	У току 2019. и 2020. године	Буџет локалне самоуправе	-Број лансираних саопштења за јавност; Број и врста медија; -Број и квалитет информација из саопштења за јавност
Дугорочни циљеви (до краја програма и после)					
У оквиру званичне интернет презентације града Бора отворити посебан део који се односи на област реформе пореза на имовину	-Градска управа града Бора-ЛПА	/	Континуирано током године	Буџет града Бора	-Отворен посебан део у оквиру званичне интернет презентације града Бора - Број објављених информација
Давање обавештења грађанима о процесу припреме и реализације Одлуке о буџету града Бора	-Градоначелник града Бора -Одељење за финансије Градске управе града Бора	-Локални медији	Квартално у току године	Буџет града Бора	- Обавештења су истакнута на интернет презентацији града Бора и у локалним медијима -Разрађени системи комуникације кроз које је могуће добити повратне информације
СЦ.2: Успостављање и примена механизма активног учешћа грађана у процесу доношења одлука о трошењу средстава прикупљених кроз порез на имовину					
Краткорочни циљеви и повезане активности (до краја 2018. године)					
Испитивање јавног мишљења, кроз анкетање грађана (да ли су заинтересовани за укључивање у доношење одлука, да ли мисле да својим ангажовањем могу да утичу на планирање и трошење средстава из буџета, да ли плаћају порез на	-Градска управа града Бора	-Удружења грађана	Септембар-октобар 2018. године	Буџет града Бора	-Број лица којасу попунила анкету

имовину, да ли су задовољни услугама које пружа Градска управа и у ком смислу би их требало побољшати)					
Анкетирање грађана о приоритетима за капитална улагања	-Градonaчелник, -Градско веће, -Градска управа града Бора	-Медији	Септембар-октобар 2018.године	Буџет града Бора	-Број грађана учесника у анкетирању, -Број анкетних листића
Организација јавне расправе са председницима Савета МЗ и грађанима о приоритетима за капитална улагања	-Градonaчелник, -Градско веће, -Градска управа града Бора	-Председници Савета МЗ, -Медији	Октобар 2018.године	Буџет локалне самоуправе	-Број грађана учесника јавне расправе
Средњорочни циљеви и повезане активности (2019. – 2020. године)					
Јачање капацитета Савета Месне заједнице кроз спровођење обука за чланове Савета за израду финансијских планова и програма са освртом на законску регулативу	-Градска управа града Бора – Одељење за финансије	-Савети Месних заједница	У току 2018. и 2019. године пред припрему буџета	Буџет града Бора	-Четири обуке чланова Савета Месне заједнице за самосталну израду финансијских планова, -Усвојени финансијски планови Месних заједница
Испитивање јавног мишљења, кроз анкетирање грађана (да ли су заинтересовани за укључивање у доношење одлука, да ли мисле да својим ангажовањем могу да утичу на планирање и трошење средстава из буџета, да ли плаћају порез на имовину, да ли су задовољни услугама које пружа Градска управа и у ком смислу би их требало побољшати)	-Градска управа града Бора	-Удружења грађана	У току 2018. и 2019. године	Буџет града Бора	-Број лица којасу попунила анкету -Континуирано истраживање и анализа јавног мњења
Дугорочни циљеви (до краја програма и после)					
Организовање јавних расправа, састанака и панела на тему пописа, наплате и буџетирања средстава прикупљених кроз порез на имовину, развити добру комуникацију и заинтересовати грађанство за тему пореза на имовину	-Градска управа града Бора	-Удружења грађана -Локални медији	Сваке године приликом доношења одлука којима се уређује материја пореза на имовину	Буџет града Бора	-Број одржаних јавних расправа -Број присутних лица -Број лица која су активно учествовала у јавној расправи
Испитивање јавног мишљења, кроз анкетирање грађана (да ли су заинтересовани за укључивање у доношење одлука, да ли мисле да својим	-Градска управа града Бора	-Локални медији -Удружења грађана -Месне заједнице	У току 2019. и 2020. године	Буџет града Бора	-Број лица којасу попунила анкету (анализом одговора утврдити у ком обиму у тренутку започињања спровођења АП грађани мисле да

ангажовањем могу да утичу на планирање и трошење средстава из буџета, да ли плаћају порез на имовину)					заиста могу да партиципитају у доношењу одлука и да ли имају поверење да ће донете одлуке бити и спроведене) Посебно анализирати одговоре с обзиром на пол и године старости -Континуираним истраживањем јавног мишљења донети закључке на основу којих је могуће пратити реакције, заинтересованост, степен поверења грађана
СЦ.3: Обавештавање грађана о резултатима који су постигнути захваљујући њиховом активном учешћу у процесу доношења одлука					
Краткорочни циљеви и повезане активности (до краја 2018. године)					
Спровођење анкете путем анкетних листића о избору приоритета за развој	-Градоначелник, -Градско веће, -Градска управа града Бора	-Савети Месних заједница, -Локални медији	До краја 2018. године	Буџет града Бора	-Број попуњених анкетних листића
Попуњавање упитника, са могућношћу рангирања по приоритетима, више понуђених инвестиција и пројеката	-Градоначелник, - Градско веће	-Градска управа града Бора	До краја 2018. године	Буџет града Бора	-Број попуњених упитника -Одређени приоритети -Изабране инвестиције и пројекти су саставни део Одлуке о буџету града Бора за 2019. годину
Спровођење анкете на сајту града Бора о избору приоритета за развој са понуђеним инвестицијама	-Градоначелник, - Градско веће, -Градска управа града Бора	-Локални медији	Септембар – Октобар 2018. год	Буџет града Бора	-Број анкетираних корисника сајта
Средњорочни циљеви и повезане активности (2019. – 2020. године)					
Попуњавање упитника, са могућношћу рангирања по приоритетима, више понуђених инвестиција и пројеката	-Градоначелник, - Градско веће, -Градска управа града Бора	-Локални медији	Новембар 2019. год Новембар 2020. год.	Буџет града Бора	-Број попуњених анкетних листића -Одређени приоритети -Изабране инвестиције и пројекти су саставни део Одлуке о буџету града Бора за 2020. годину и 2021. годину
Тематске конференције – добијање сугестија за даљи рад, нове иницијативе, предлози итд.	Градоначелник, Градско веће, Градска управа града Бора	-Савети Месних заједница, -Удружења грађана -Локални медији	У току 2020. године	Буџет града Бора	-Емитовани прилози и објављени текстови на порталима -Дефинисане нове иницијатива са сугестијама за даљи рад

Унапређена интернет страница са подацима ЛПА	-Одељење за финансије, -Одељење локалне пореске администрације	-IMG -Удружење предузетника -Удружења грађана	До краја 2019. године	-Буџет града - Буџет пројекта IMG	-Јасне, правовремене и релевантне информације доступне грађанима -Унапређена интернет страница града
Дугорочни циљеви (до краја програма и после)					
Активно учествовање представника месних заједница и других облика самоорганизовања грађана у радне групе за спровођење одређених активности у тачно дефинисано временском року, за рад на различитим питањима од значаја за живот локалне заједнице	-Градоначелник, - Градско веће, -Градска управа града Бора	-Месне заједнице -Удружења грађана	Сваке године, по потреби	-Буџет града Бора	-Постоје радне групе -Донети закључци и препоруке везани за различита питања од значаја за локалну самоуправу -Број закључака и препорука који су спроведени -Број закључака и препорука који нису спроведени са образложеним разлогом
Прикупљање предлога пројеката и континуирано спровођење заједнички дефинисаних пројеката	-Градоначелник, - Градско веће, -Градска управа града Бора	-Месне заједнице -Удружења грађана -Локални медији	Сваке године према буџетском календару	Буџет града Бора	-Број прикупљених предлога пројеката -Број и резултати пројеката спроведених у складу са предлозима пројеката
Образовање тела са задатком да размотри ефекте примене акционог плана и предложи мере за унапређење механизма за учешће грађана у поступку доношења одлука	-Градско веће града Бора	-Градска управа града Бора	До краја 2020. године	Буџет града Бора	-Образовано тело -Свеобухватно анализирани ефекти акционог плана и предложене мере

8. ЦИЉНЕ ГРУПЕ ПРОЈЕКТА

Примарну циљну групу корисника примене локалног Акционог плана чине сами грађани преко различитих облика организовања: преко месних заједница, различитих удружења, формалних и неформалних група грађана тј. сви они који су се директно изјашњавали о приоритетима за које ће бити издвојена новчана средства из буџета локалне самоуправе, а за које они сматрају да су неопходни. Такође, директни корисници тј. учесници у доношењу одлука биће сви они који ће на неки други директни начин учествовати у процесима изјашњавања: путем интернета, односно, официјалног сајта града Бора и путем анкета које сарадници Пореске администрације деле на терену.

Секундарну циљну групу чине заправо сви остали корисници одабраних приоритета за реализацију. То могу бити:

- Индиректни корисници реализованих приоритета на одређеном подручју града;
- Физичка и правна лица која остварују директну корист и олакшице одабраног приоритета, а да се за њу нису лично изјаснили;

- Корисници институција из различитих области: образовања, здравства, културе, спорта, и сл.
- Сви остали грађани Бора који су на неки начин корисници и имају неки вид интеракције са одабраним приоритетом за реализацију.

9. ОЧЕКИВАНИ ЕФЕКТИ ПРИМЕНЕ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Како садашња локална самоуправа има јасан и концизан позитиван став о транспарентности трошења новчаних буџетских средстава који су прикупљени на основу наплате пореза на имовину, као и позитиван став о још већем укључивању грађана у процесима доношења тих одлука, генерална очекивања носилаца пројеката јесу наравно позитивни ефекти примене оваквог локалног Акционог плана.

Међутим, сагледавањем целокупног стања и генералне слике о стању друштва морамо напоменути да постоје и негативни ефекти који се могу јавити у току реализације овог плана. У следећој табели приказани су како позитивни тако и негативни ефекти које смо идентификовали и који се могу јавити:

Табела 2. Позитивни и негативни ефекти који се могу јавити током спровођења пројекта

<i>ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ</i>	<i>НЕГАТИВНИ ЕФЕКТИ</i>
Транспарентнији рад Градске управе	Одабир приоритета грађана на основу личних интереса и потреба
Изграђено поверење и боља комуникација грађана и локалне самоуправе	Одбојан став грађана према променама
Јачи осећај припадности грађана	Нереални захтеви грађана за одабир приоритета
Јачање политичке стабилности на локалном нивоу	Недовољно поверења грађана у рад доносиоца одлука на локалу
Реалнији одабир приоритета који је од веће важности грађанима	Немогућност укључивања свих грађана града Бора у целисти
Већина грађана укључена у процес одлучивања	
Једнак третман свих пореских обвезника	
Повећање наплате прихода по основу пореза на имовину	
Унапређење базе података локалне Пореске администрације	
Повећање броја пореских обвезника	
Омогућавање грађанима да још боље прате како се троше буџетска средства	

Учешће грађана у оквиру овог пројекта представља, у најширем смислу, праксу која омогућава укључивање оних на које се одређене јавне одлуке потенцијално тичу, или који су за те одлуке на било који начин заинтересовани – у процесе доношења тих одлука. Врло је важна сарадња између локалне самоуправе и самих грађана, како би се створила продуктивна атмосфера заједничких међуљудских односа која касније резултира бржем и бољем функционисању администрације локалне самоуправе и која ствара обострано поверење заинтересованих страна. Овај принцип подразумева да они на које се донесене одлуке односе у смислу да имају утицај на начине на који ће се одвијати њихови животи у локалној заједници имају право да буду укључени у процес доношења одлука трошења средстава која су прикупљена по основу наплате пореза на имовину.

Управо том заједничком сарадњом са грађанима, град Бор последњих година добија убрзани урбани раст и став садашњег руководства остаје непромењен и тежи ка још бољој комуникацији са својим грађанима.