

**ОДЛУКУ О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ  
АКЦИОНОГ ПЛАНА  
ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ РОМА И РОМКИЊА  
ЗА ПЕРИОД 2019. -2023.ГОДИНЕ**

**Члан 1.**

Усваја се Локални акциони план за запошљавање Рома и Ромкиња за период 2019. - 2023.године.

**Члан 2.**

Саставни део ове Одлуке чини Локални акциони план за запошљавање Рома и Ромкиња за период 2019. - 2023.године.

**Члан 3.**

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику града Ваљева".

**Локални акциони план за запошљавање Рома и  
Ромкиња  
за период 2019. – 2023. године**

**1. Изазови у запошљавању Рома и  
Ромкиња у Србији**

Стратегија за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Србији 2016-2025<sup>5</sup> наглашава да су области рада и запошљавања за ромску популацију од посебне важности, јер радом којим се остварује зарада и приход, с једне стране се утиче на повећање економске самосталности и личног и породичног стандарда, а с друге, путем запошљавања, на посебан начин се утиче на социјалну инклузију Рома и Ромкиња. Њихова социјална партиципација је знатно већа него партиципација оних који нису у радном односу. Они Роми и Ромкиње који нису у радном односу немају прилику за учешће у друштвеном животу на специфичан начин који омогућава сам рад,

као ни могућности за индивидуалне иницијативе и одговорности. Истовремено, улазак припадника ромске националне мањине у процес рада и саму радну средину мења ставове те средине уверавајући је у економску оправданост укључивања, односно кроз промоцију примера добре праксе, делује превентивно на даљи настанак предрасуда и стереотипа. Ово је посебно значајно уколико се ради о вишеструко осетљивим групама ромске популације (Ромкиње, становници неформалних насеља, интерно расељена лица, породице са великим бројем чланова и деце...).

Према поменутој Стратегији, потпунија интеграција Рома и Ромкиња у свет рада отежана је следећим факторима: *ниско учешће радно способних припадника ромске националне мањине на формалном тржишту рада; функционална неписменост, рано напуштање система формалног образовања и низак ниво стечених квалификација и недовољна заступљеност Рома и Ромкиња у политикама запошљавања и економског развоја на локалном нивоу.*

*Ниско учешће радно способних припадника ромске националне мањине на формалном тржишту рада.* Прецизни подаци о размерама незапослености међу припадницима ромске националне мањине у Републици Србији не постоје. Тренутно се у Републици Србији једини валидни и расположиви податак односи на регистровану незапосленост припадника ромске националне мањине, односно на податке о лицима на евиденцији незапослених при Националној служби за запошљавање. Имајући у виду законске одредбе које се односе на забрану дискриминације приликом тражења посла и запошљавања, изјашњавање према националности или етничкој припадности није обавезно, односно само је један од личних података који се евидентира на основу изјаве лица (члан 5. Правилника о ближој садржини података и начину вођења евиденције у области запошљавања). Разлоге ниског учешћа ромске мањине на формалном тржишту рада. Један од разлога може да се односи на лошу или недовољну информисаност, на непознавање прописа, права и подстицаја који су доступни, нарочито уколико се ради о становницима неформалних насеља који су једна од најосетљивијих група ромске популације. Ромска популација се суочава и са проблемом непоседовања потребних личних докумената, који су услов како за пријаву на евиденцију незапослених лица, тако и за остваривање права из других система. Такође, пасивизација и генерацијска зависност од давања из система

<sup>5</sup> Стратегија за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Србији 2016-2025, „Службени гласник Републике Србије 26/16“

социјалне заштите, у комбинацији са радом у сивој економији, умањују мотивисаност Рома и Ромкиња за активно укључивање на тржиште рада.

*Функционална неписменост, рано напуштање система формалног образовања и низак ниво стечених квалификација.* Код дела ромске популације постоји и проблем непознавања или недовољног познавања српског језика. Најчешће је реч о интерно расељеним лицима, повратницима по реадмисији, али и о припадницима ромске заједнице који нису били обухваћени системом основног образовања или су га рано напустили. Језичка баријера отежава приступ остваривању права на рад, доступности информација и правовременој обавештености. Функционална неписменост и низак ниво стечених квалификација кроз систем формалног образовања условљавају висок удео незапослених Рома и Ромкиња у програмима и мерама из система додатног образовања одраслих (ради стицања основне функционалне писмености), као и њихову примарну усмереност ка програмима радног оспособљавања, тј. програмима стицања знања потребних за обављање конкретних послова и радних задатака, али и ниску партиципацију у програмима стицања радног искуства за лица са најмање средњим нивоом образовања (нпр. програм стручне праксе). Непоседовање квалификација стечених у систему формалног образовања директно утиче и на немогућност њихове надоградње, односно стицања додатних знања, вештина и компетенција за којима постоји потражња на тржишту рада, као што су разне обуке за потребе тржишта рада и одрђује масовнију укљученост у програме краткорочне акције и радног ангажовања (јавни радови) и на ограничен приступ квалитетнијим радним местима.

Мере и активности усмерене ка унапређењу квалитета људског капитала ромске популације и њихове активније и квалитетније партиципације на формалном тржишту рада, односно стварање подстицајног окружења и недостајућих услуга из система подршке, од кључног су значаја за конкурентније иступање на тржишту рада, економско оснаживање и осамостаљивање

*Недовољна заступљеност Рома и Ромкиња у политикама запошљавања и економског развоја на локалном нивоу.* Има јединица локалне самоуправе које још увек нису сагледале своју одговорност у домену рада и запошљавања Рома и Ромкиња, тако да нису развиле локалне политике (локални акциони планови за запошљавање Рома и Ромкиња) и

локална тела (локални савети и слична тела) који се тичу ове области. Поред тога, запажа се и скромно учешће организација цивилног друштва које се баве проблемима Рома и Ромкиња у области решавања питања њиховог запошљавања.

Према званичним подацима, током првих десет месеци 2018. године, у мере активне политике запошљавања укључено је 4.907 незапослених Рома и Ромкиња са евиданције Националне слушбе за запошљавање. До краја септембра 2018. године, Национална служба за запошљавање је кроз доделу субвенција за samozapoшљавање подржала 134 Рома и Ромкиње у покретању сопственог посла.

У 2018. години, Немачка развојна сарадња (GIZ) је покренула пројекат *Инклузија Рома и других маргинализованих група* са циљем да подржи имплементацију националне Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња, развој позитивних ставова према Ромима, побољшање њихових животних услова и могућности запошљавања. Пројекат је почео да се спроводи у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО).

Поред ових фактора, важно је нагласти и постојање предрасуде према Ромима као чинилац њиховог отежаног запошљавања. Према подацима саопштеним 2017. године на Регионалној конференцији о проблемама Рома у Тирани, сваки шести директор (или 16%) не би запослио Рома без обзира на образовање и вештине, а 19% није сигурно да ли би то учинили<sup>6</sup>. Према проценама Националног савета за Роме, у Србији је око 90% Рома незапослено.

<sup>6</sup> Подаци доступни на: <http://socijalnoukljucivanje.gov.rs/sr/nezaposlenost-i-dalje-najveћи-problem/>

### Текстбокс 1: Приоритети ЈАП-а за запошљавање Рома и Ромкиња

- 🏠 Повећати капацитете радно способних Рома и Ромкиња за запошљавање
- 🏠 Повећати стопу запослености радно способних Рома и Ромкиња

- Кроз јавне радове
- Кроз запошљавање у јавном сектору
- Кроз samozapošljavanje

- 🏠 Оснажити улогу цивилног сектора у запошљавању Рома и Ромкиња

<b>Специфични циљ 1.:</b> У периоду 2019-2023. године, повећати капацитете радно способних Рома и Ромкиња за запошљавање.	<b>Исходни резултат 1:</b> До краја 2023. године, повећани капацитети најмање 25% радно способних Рома и Ромкиња у Ваљевоу за запошљавање.
<b>Индикатори:</b>	<b>Средства верификације:</b>
До краја 2023. године	
<ul style="list-style-type: none"><li>75% радно способних Рома и Ромкиња је информисано о правима у области рада и предностима запошљавања</li><li>80% младих Рома и Ромкиња је укључено у програме активне политике запошљавања</li><li>50% радно способних Рома и Ромкиња је повећало своје компетенције за рад и запошљавање</li></ul>	Евиденције НСЗ, Филијала Ваљево, Подаци Градске управе

Мера 1.1.: Мотивисање Рома и Ромкиња за запошљавање.

Активности	Врем. оквир	Очекивани резултат активности	Индикатор резултата	Средства верификације	Носилац активности	Извор финансирања
1.1.1. Информисање радно способних Рома и Ромкиња о: покренутим програмима запошљавања; остваривању права на запошљавање; процедурама заштите у случају дискриминације <sup>7</sup>	2019-2023	Побољшана информисаност радно способних Рома и Ромкиња о могућностима запошљавања и правима и процедурама у области рада	Број дистрибуираних информативних материјала,  Број одржаних инфор-сесија и радионица,  Број учесника/ца инфо-сесија и радионица	Евиденција о дистрибуцији информативних материјала,  Евиденције о броју и учницима информативних догађаја	НСЗ, Филијала Ваљево,  Градска управа, ромске НВО и друге НВО које се баве проблемима Рома	
1.1.2. Промовисање значаја укључивања младих Рома и Ромкиња у програме и мере активне политике запошљавања, посебно у програме додатног образовања и обука	2019-2023	Подигнут ниво свести младих Рома и Ромкиња о значају укључивања у програме и мере активне политике запошљавања	Број младих Рома и Ромкиња обухваћених промотивним активностима,  Број младих Рома и Ромкиња који су се укључили у програме и мере активне политике запошљавања	Евиденције НСЗ, Филијала Ваљево	НСЗ, Филијала Ваљево, ромске НВО и друге НВО које се баве проблемима Рома	

<sup>7</sup> Највећи број активности ће бити реализован у ромским насељима.

<i>Мера 1.2: Побољшање запошљивости Рома и Ромкиња</i>						
Активности	Врем. оквир	Очекивани резултат активности	Индикатор резултата	Средства верификације	Носилац активности	Извор финансирања
1.2.1. Унапређење капацитета Рома и Ромкиња за запошљавање - квалификација и компетенција (програми додатног образовања и обука, посебно програми кратких обука и функционалног образовања одраслих)	2019-2023	Унапређени капацитети Рома и Ромкиња за запошљавање	Број Рома и Ромкиња који су завршили програме додатног образовања и обука и функционалног образовања одраслих	Евиденције НСЗ, Филијала Ваљево	НСЗ, Филијала Ваљево	

<b>Специфични циљ 2.:</b> У периоду 2019-2023. година, повећати запосленост радно способних Рома и Ромкиња.	<b>Исходни резултат 1:</b> До краја 2023. године, повећана запосленост радно способних Рома и Ромкиња у Ваљевоу за 8%.
<b>Индикатори:</b>	<b>Средства верификације:</b>
До краја 2023. године	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ За 10% повећан број Рома и Ромкиња запослених у јавном сектору</li> <li>▪ За 5% повећан број Рома и Ромкиња запослених у приватном сектору</li> </ul>	Подаци Градске управе, Евиденције НСЗ, Филијала Ваљево

Мера 2.1.: Запошљавање Рома и Ромкиња у јавном сектору.

Активности	Врем. оквир	Очекивани резултат активности	Индикатор резултата	Средства верификације	Носилац активности	Извор финансирања
2.1.1. Укључивање незапослених Рома и Ромкиња у програм јавних радова	2019-2023	Повећан број незапослених Рома укључених у јавне радове	Сваке године пораст број Рома укључених у јавне радове за 20% у односу на претходну годину	Евиденција о броју Рома и Ромкиња укључених у јавне радове	Градска управа, НСЗ, Филијала Ваљево	
2.1.2. Запошљавање Рома и Ромкиња у јавним службама <sup>8</sup> (у складу са процентуалним учешћем у становништву)	2019-2023	Повећано запошљавање Рома и Ромкиња у јавним службама и локалној администрацији	Стопа Рома и Ромкиња запослених у јавним службама и локалној администрацији (% Рома и Ромкиња запослених у јавним службама у односу на % Рома и Ромкиња у Ваљеву)	Евиденција о запосленим у јавним службама	Градска управа, НСЗ, Филијала Ваљево	
2.1.3. Афирмативна акција носилаца локалне власти за запошљавање Рома и Ромкиња у локалној администрацији и јавним установама	2019-2023					

<sup>8</sup> Овде се мисли на СВЕ форме запошљавања, укључујући и повремене послове.

*Мера 2.2.: Подстицање запошљавања Рома и Ромкиња у приватном сектору.*

Активности	Врем. оквир	Очекивани резултат активности	Индикатор резултата	Средства верификације	Носилац активности	Извор финансирања
2.2.1. Промовисање важности друштвено одговорног пословања и запошљавања Рома и Ромкиња	2019-2023	Унапређена мотивација приватних послодаваца за запошљавање Рома и Ромкиња	Сваке године за 20% у односу на претходну годину се повећава број Рома и Ромкиња запослених код приватних послодаваца	Евиденција о промотивном програму/ активностима	Градска управа, НСЗ, Филијала Ваљево, ромске НВО и друге НВО које се баве проблемима Рома (активност 2.2.1.)	
2.2.2. Додела субвенција послодавцима за отварање и опремање нових радних места за Роме и Ромкиње	2019-2023			Евиденција о додељеним субвенцијама (број и укупна износ субвенција)		

*Мера 2.3.: Економско оснаживање Рома и Ромкиња кроз samozapošljavanje*

Активности	Врем. оквир	Очекивани резултат активности	Индикатор резултата	Средства верификације	Носилац активности	Извор финансирања
2.3.1. Обука за покретања сопственог бизниса, развоја пословног плана, конкурисања код банака за кредите и зајмове	2019-2023	Обучени заинтересовани Роми и Римкиње за покретање сопственог бизниса	Број Рома и Ромкиња који су се пријавили за обуку за покретање сопственог бизниса	Евиденција НСЗ, Филијала Ваљево	НСЗ, Филијала Ваљево	
2.3.2. Подршка у оснивању малих и средњих предузећа, радњи, задруга и осталих облика предузетничког удруживања	2019-2023	Обезбеђена саветодавна подршка НСЗ, Филијала Ваљево и Градске управе у оснивању сопственог бизниса	Број Рома и Ромкиња који су се обратили за саветодавну подршку,  Број Рома и Ромкиња који су покренули сопствени бизнис	Евиденција НСЗ, Филијала Ваљево,  Подаци Градске управе	НСЗ, Филијала Ваљево,  Градска управа	

2.3.3. Субвенционисање самозапошљавања Рома и Ромкиња од стране НСЗ и надлежних републичких фондова и агенција	2019-2023	Обезбеђено редовно субвенциони-сање самозапош-љавања Рома и Ромкиња	Број корисника, Укупни износ обезбеђених субвенција	Евиденција НСЗ, Филијала Ваљево	НСЗ, Филијала Ваљево	
2.3.4. Реализација менторског програма намењеног Ромима и Ромкињама у првој години пословања	2019-2023	Редовно се реализује менторски програм намењен Ромима и Ромкињама у првој години пословања	Број корисника програма, Задовољство корисника програмом	Евиденција НСЗ, Филијала Ваљево	НСЗ, Филијала Ваљево	

*Мера 2.4.: Подршка цивилног сектора запошљавању Рома и Ромкиња*

Активности	Врем. оквир	Очекивани резултат активности	Индикатор резултата	Средства верификације	Носилац активности	Извор финансирања
2.4.1. Организација и спровођење конкурса за НВО за реализацију пројеката који се односе на мере и активности ЛАП-а за запошљавање Рома и Ромкиња	2019-2023	Одабрани и подржани пројекти који се односе на мере и активности ЛАП-а за запошљавање Рома и Ромкиња	Сваке године подржан и успешно реализован најмање један пројекат у овој области	Извештаји носиоца пројекта, Збирни извештај Градске управе	Градска управа	Буџет Града Ваљева
2.4.2. Информисање Рома и Ромкиња о законском оквиру могућностима запошљавања особа са инвалидитетом (ОСИ)	2019-2023	Роми и Ромкиње, нарочито они који живе у насељима информисани о запошљавању особа са инвалидитетом	Број инфо-састанака и других облика информисања, Број информисаних особа	Извештаји Националне службе за запошљавање – Филијале Ваљево	Национална служба за запошљавање – Филијала Ваљево у сарадњи са НВО које се баве Ромима	