

ЗАКЉУЧАК

I

ДОНОСИ СЕ Програм обезбеђења кадровских услова за бољу доступност и приступачност у коришћењу здравствене заштите на територији града Сремска Митровица за 2018.годину.

Саставни део овог Закључка је Програм обезбеђења кадровских услова за бољу доступност и приступачност у коришћењу здравствене заштите на територији града Сремска Митровица за 2018.годину.

II

Овај Закључак ступа на снагу даном доношења а биће објављен у „Сл.листу Града Сремска Митровица“

На основу члана 13. и 13а. Закона о здравственој заштити („Сл.гласник РС“ бр.107/2005, 72/2009 - др.закон, 88/2010, 99/2010, 57/2011, 119/2012, 45/2013 - др.закон, 93/2014, 96/2015 и 106/2015), члана 14. Закона о јавном здрављу („Сл.гласник РС“ бр.15/2016) и члана 35. тачка 5. Статута Града Сремска Митровица („Сл. лист града Сремска Митровица“ бр.13/2012), Скупштина града Сремска Митровица, на седници одржаној дана 20.12.2017.године, донела је

**ПРОГРАМ
ОБЕЗБЕЂЕЊА КАДРОВСКИХ УСЛОВА ЗА БОЉУ ДОСТУПНОСТ И ПРИСТУПАЧНОСТ У
КОРИШЋЕЊУ ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ
НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА СРЕМСКА МИТРОВИЦА
ЗА 2018. ГОДИНУ**

I УВОД

Здравствена заштита, како је дефинисана важећим Законом о здравственој заштити Републике Србије, јесте организована и свеобухватна делатност друштва са основним циљем да се оствари највиши могући ниво очувања здравља грађана и породице.

Здравствена заштита обухвата спровођење мера за очување и унапређење здравља грађана, спречавање, сузбијање и рано откривање болести, повреда и других поремећаја здравља и благовремено и ефикасно лечење и рехабилитацију.

Здравствена делатност је делатност којом се обезбеђује здравствена заштита, а која обухвата спровођење мера и активности здравствене заштите које се, у складу са здравственом доктрином уз употребу здравствених технологија, користе за очување и унапређење здравља људи, а коју обавља здравствена служба. Мере и активности здравствене заштите морају бити засноване на научним доказима, односно морају бити безбедне, сигурне и ефикасне и у складу са начелима професионалне етике.

Здравствену службу у Републици чине здравствене установе и други облици здравствене службе, који се оснивају ради обезбеђивања здравствене заштите, као и здравствени радници који обављају здравствену делатност.

Друштвена брига за здравље становништва остварује се на нивоу Републике, аутономне покрајине, општине односно града, послодавца и појединца.

Друштвена брига за здравље на нивоу аутономне покрајине, општине, односно града, обухвата мере за обезбеђивање и спровођење здравствене заштите од интереса за грађане на територији аутономне покрајине, општине односно града.

Град као локална самоуправа, у циљу здравствене заштите од интереса за своје грађане, може да обезбеди услове за бољу кадровску обезбеђеност здравствене установе чији је оснивач до норматива, односно стандарда прописаних у складу са овим законом и прописима донетим за спровођење овог закона, за које се, због недостатка финансијских средстава у систему обавезног здравственог осигурања, средства не могу обезбедити на основу уговора закљученог са организацијом за обавезно здравствено осигурање, односно због недостатка сопствених прихода здравствене установе, а до стварања услова да се кадровска обезбеђеност финансира из средстава обавезног здравственог осигурања, односно из сопствених прихода здравствене установе.

Такође Закон о здравственој заштити даје могућност да, у циљу друштвене бриге за здравље од интереса за њене грађане, локална самоуправа створи услове за бољу доступност и приступачност у коришћењу здравствене заштите на својој територији у здравственим установама чији је оснивач, а који су виши од норматива односно стандарда у погледу простора, опреме, кадра, лекова и медицинских средстава и других неопходних трошкова за рад здравствене установе у односу на стандарде који се обезбеђују прописима којима се уређује обавезно здравствено осигурање.

II ПРИМАРНА ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА НА НИВОУ ГРАДА СРЕМСКА МИТРОВИЦА

Град Сремска Митровица оснивач је Дома здравља Сремска Митровица као здравствене установе која обавља здравствену делатност на примарном нивоу.

Дом Здравља Сремска Митровица пружа услуге примарне здравствене заштите, у оквиру служби и припадајућих амбуланти. У циљу ефикаснијег и рационалнијег обављања делатности у Дому здравља образоване су се следеће организационе јединице:

- Служба опште медицине,
- Служба за здравствену заштиту радника;
- Превентивни центар са саветовалиштем за дијабетес;
- Служба за кућно лечење и здравствену негу;
- Служба за здравствену заштиту деце предшколског узраста;
- Развојно саветовалиште;
- Здравствена заштита школске деце и омладине;
- Саветовалиште за младе;
- Логопедско одељење са сурдопедагогијом;
- Служба за здравствену заштиту жена;
- Служба поливалентне патронаже;
- Служба хитне медицинске помоћи;
- Служба за физикалну медицину и рехабилитацију;
- Служба стоматолошке здравствене заштите;
- Одељење спортске медицине;
- Фармацеутска делатност;
- Финансијска служба;
- Служба за правне и опште послове;
- Техничка служба;
- Здравствена статистика и информатика.

Служба опште медицине је организациона јединица за здравствену заштиту одраслог становништва Дома здравља Сремска Митровица у чијем склопу се налази 11 здравствених станица, 18 амбуланги, од чега у самом граду Сремска Митровица се налази 2 здравствене станице и 5 амбуланги, а у насељеним местима Града Сремска Митровица као локалне самоуправе налази се 9 здравствених станица и 13 амбуланги.

III КАДРОВСКА ОБЕЗБЕЂЕНОСТ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА СРЕМСКА МИТРОВИЦА 2016/2017 ГОДИНА

У складу са Законом о здравственој заштити, Завод за јавно здравље Сремска Митровица представља регионалну установу за праћење и анализу здравственог стања становништва за територију округа за коју је основан, прати рад и организацију здравствених установа. У складу са потребама прати и сачињава појединачне анализе градова/општина са територије округа.

У припреми кадровске анализе, која се ради у оквиру Анализе здравственог стања становништва Града Сремска Митровица, а посматрајући службе примарне здравствене заштите, коришћени су подаци прикупљени редовном здравствено статистичком евиденцијом, а добијени од самих здравствених установа. Анализа здравственог стања становништва представља један од најрелевантнијих аргумената за евалуацију ефикасне имплементације здравствене политике али и дефинисаних стратешких опредељења у здравственом сектору, као и у другим сегментима друштва.

Циљ сваке анализе јесте да се идентификују препреке које стоје на путу усвајања здраве јавне политике у свим секторима и да се исте и уклоне. Циљ је да здравији избор буде и лакши избор за ствараоце политике. Потреба свих релевантних чиниоца треба да је усмерена на стварање једнакости у домену здравља. Циљ је да се смање разлике у здравственом статусу и да се осигурају могућности и средства која ће омогућити људима да у потпуности развију свој здравствени потенцијал и да остварују своја права на здравље.

Здравље је једно од основних права сваког човека, предуслов благостања и квалитетног живота. Исто тако здравствено стање становништва је један од показатеља за мерење напретка и основа сталног економског раста.

Организација и рад здравствене службе града Сремска Митровица

На територији Града Сремска Митровица здравствену заштиту становништву пружају 4 установе: Дом здравља Сремска Митровица - установа која пружа услуге за примарни ниво здравствене заштите, затим Апотека Сремска Митровица, такође установа примарног нивоа здравствене заштите и пружа фармацеутску здравствену делатност, Општа болница Сремска Митровица регионална установа секундарног нивоа здравствене заштите, као и Завод за јавно здравље Сремска Митровица која је установа на више нивоа здравствене заштите и такође покрива територију целог Сремског округа (304.889 становника, ИЗЗЈ Батуг-2015. година). Град Сремска Митровица има 77.667 становника (процена становништва, 2015. година, ИЗЗЈ-Батуг).

Покривеност и обезбеђеност становништва на територији града Сремска Митровица, биће приказана кроз структуру и број запослених у самом дому здравља Сремска Митровица, односно на примарном нивоу здравствене заштите, на дан 31.12.2016. године-годишњи извештај установе, као и првих девет месеци 2017. године.

Коришћење ванболничке здравствене заштите

У анализи коришћења ванболничке здравствене заштите одабрани параметри за евалуацију и процењивање преузети су из података здравствене установе (број посета и кадрови), а израчунати у складу са нормативима Правилника о ближим условима за обављање здравствене делатности у здравственим установама и другим облицима здравствене службе (Правилник је објављен у "Сл. гласнику РС", бр. 43/2006, 112/2009, 50/2010, 79/2011, 10/2012-др. правилник и 119/2012 др.правилник, 22/13), у даљем тексту Правилник.

Служба опште медицине

У служби здравствене заштите одраслих на територији града, када посматрамо Дом здравља Сремска Митровица и анализирајући рад ове службе-опште медицине, кадровска структура у 2016. години, на дан 31.12.2016. године је следећа: 36 доктора медицине (16 специјалиста, 3 доктора медицине на специјализацији и 17 лекара опште праксе), 2 више медицинске сестре техничара и 57 медицинских сестара техничара са средњом стручном спремом. Са овим бројем лекара није у потпуности задовољавајућа обезбеђеност-покривеност становништва, јер је просечно за град Сремска Митровица 1.767 становника по лекару (норматив је 1/1600 становника). На територији града број одраслог становништва је 63.626. Укупан број посета у овој служби Дома здравља Сремска Митровица у 2016. години био је 328.386, што по доктору износи 8.875 посета на годишњем нивоу. По лекару број посета на дан, просечно износи 40 посета. У првих девет месеци 2017. године, број лекара је исти / 36 лекара. За девет месеци 2017. године број посета у овој служби је 197.352, што је на истом нивоу као у претходној 2016. години за девет месеци, и по лекару за девет месеци 2017. године износи 5.482. Дневно, број посета по лекару за девет месеци 2017. године је већ 25 посета. Постојећи подаци, указују на процену да ће исти број укупних посета, затим број посета по лекару као и број посета по лекару на дневном нивоу а који је био у 2016. години, бити и на крају 2017. године.

Служба за здравствену заштиту предшколске деце

Према подацима Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“ (процена становништва 2015., демографија) број деце узраста до 6 година на територији града Сремска Митровица је 4.782. Посматрајући Дом здравља Сремска Митровица и рад ове службе, у овој служби кадровска структура здравствених радника је следећа: 7 доктора и свих 7 су специјалисти педијатрије, 1 виша медицинска сестра и 9 медицинских сестара/техничара са средњом стручном спремом. Према броју деце до 6 година на територији града Сремска Митровица, постигнута је задовољавајућа покривеност становника/деце ове узрадне доби, јер је просечно један лекар на 683 деце (норматив је 1/850 деце). Укупан број посета код лекара у овој служби за 2016. годину био је 33.910, што по лекару износи 4.844 посета на годишњем нивоу. Просечан број посета по лекару на дан био је 22. У 2017. години за девет месеци било је 22.525 посета што по лекару за девет месеци износи 3.217 посета, а дневно је број посета по лекару за поменути период/ девет месеци 2017. године већ 15. Постојећи подаци, указују на процену да ће исти број укупних посета, затим број посета по лекару као и број посета по лекару дневно који је био у 2016. години, бити и на крају 2017. године.

Служба за здравствену заштиту школске деце

У Дому здравља Сремска Митровица, у овој служби, у 2016. години, на дан 31.12.2016. године, било је запослено 9 лекара и 9 медицинских сестара/техничара са средњом стручном спремом. Према подацима Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“, процена становништва 2015. година, број школске деце до 18 година на територији града је 9.258, чиме је покривеност лекара на школско дете задовољавајуће, један доктор на 1.157 деце (норматив је 1/1500 деце). Укупан број посета у овој служби је 30.907, што по лекару износи 3.863. Просечан број посета по лекару на дан је 17 посета. У односу на претходну годину, уочава се већи број посета овој служби дома здравља. Укупан број посета у првих девет месеци за 2017. годину је 19.883, што је приближно броју посета за исти временски период/девет месеци 2017. године у претходној години. По лекару, за овај период-девет месеци 2017. године број посета износи 2.209, а дневно је за девет месеци 2017. године 10 посета. Постојећи подаци, указују на процену да ће исти број укупних посета, затим број посета по лекару, као и број посета по лекару дневно који је био у 2016. години, бити и на крају 2017. године.

Служба за здравствену заштиту жена

На територији града Сремска Митровица, према подацима Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“, процена становништва 2015. година, укупно има 34.384 жена старијих од 15 и више година. Укупан број запослених здравствених радника у овој служби Дома здравља Сремска Митровица (на дан 31.12.2016. године) је 7 доктора специјалисте гинекологије и акушерства, 9 медицинских сестара техничара. Укупан број посета у овој служби је 24.470, што по лекару износи 3.495 на годишњем нивоу, а просечан број посета на дан по лекару је 15,8. Покривеност становника ове категорије докторима специјалистима гинекологије и акушерства је задовољавајућа, износи један гинеколог на 4.912 жена са 15 и више година (норматив је 1/6500 жена). Број посета у овој служби за девет месеци 2017. године је 17.849, што по једном гинекологу за поменути период-девет месеци износи 2.549 посета. Дневно број посета по лекару за поменути период/девет месеци 2017. године је 12. Постојећи подаци, указују на процену да ће исти број укупних посета, затим посета по лекару као и број посета по лекару дневно који је био у 2016. години бити и на годишњем нивоу 2017. године.

IV ДЕФИНИСАЊЕ ПРОБЛЕМА У ПОГЛЕДУ КАДРОВСКЕ ОПРЕМЉЕНОСТИ ДОМА ЗДРАВЉА

Кадровским планом за Дом здравља Сремска Митровица за 2017. годину, који је усклађен са Законом о одређивању максималног броја запослених у јавном сектору („Службени гласник РС“ бр.68/15 и 81/16-УС), донело Министарство здравља Републике Србије, утврђено је да укупан број запослених (на неодређено и на одређено време) може бити 420, од чега највише до 367 запослених (на

неодређено и на одређено време) обављају послове за потребе обавезног здравственог осигурања (тј. средства за плате и путне трошкове обезбеђују се из средстава РФЗО).

Имајући у виду да је Кадровским планом из 2013. године за Дом здравља Сремска Митровица било утврђено да укупан број запослених може бити највише (на неодређено и на одређено време) 425, а да је од тога 414 запослених могло бити запослено на терет РФЗО, приметно је да је новим Кадровским планом значајно смањен број запослених чије се плате финансирају из средстава РФЗО (чак 47 радника).

По доношењу новог Кадровског плана, Дом здравља Сремска Митровица сусрео се са сметњама у организовању пружања здравствене заштите између осталог и због разуђености пунктова Дома здравља на којима се пружа здравствена заштита. Како је напред наведено, Дом здравља здравствену заштиту пружа на 29 пунктова, а најудаљенији пункт је на 40 км од Сремске Митровице.

V ЗАКЉУЧАК

Анализирајући кадровску обезбеђеност/покривеност становништва на територији Града Сремска Митровица, уочава се да је недовољна покривеност становништва лекарима у служби одраслог становништва/служба опште медицине/ где и највећи број становника има контакт са здравственом службом. У 2016. години, уочава се да су лекари у овој служби оптерећени посетама корисника здравствених услуга. Према Правилнику о ближим условима за обављање здравствене делатности у здравственим установама и другим облицима здравствене службе (Правилник је објављен у "Сл. гласнику РС", бр. 43/2006, 112/2009, 50/2010, 79/2011, 10/2012-др. правилник и 119/2012 др.правилник, 22/13), у служби опште медицине потребно је да буде 40 лекара опште медицине. Имајући у виду постојећи број лекара-36, све указује на дефицит лекара у овој служби. Оптерећеност лекара је велика. Број посета по лекару на годишњем нивоу у 2016. години је 8.875 (мера извршења је према Правилнику 7.350 посета на годишњем нивоу). Према досадашњим подацима са којима Завод за јавно здравље Сремска Митровица располаже за 2017. годину за првих девет месеци, број посета по лекару за девет месеци 2017. године је на истом нивоу као и у претходној години за 9 месеци (износи 5.482 посете). Све ово указује и процењује се да ће број посета на крају 2017. године бити изнад норматива предвиђен Правилником. Број посета по лекару дневно је изнад норматива и износи у 2016. години 40. У првих девет месеци 2017. године број посета по лекару дневно је већ 25 по лекару, где процене указују да ће на крају 2017. године овај број посета такође бити изнад норматива предвиђен Правилником.

VI ПРЕДЛОГ МЕРА

Имајући у виду опредељеност Града Сремска Митровица, као одговорне локалне самоуправе да достигнуте стандарде у овако важној области каква је здравствена заштита становништва одржи на достигнутом нивоу, као и да обезбеди више стандарде доступности и приступачности здравствене заштите за своје грађане, полазећи од анализе броја посета лекару и оптерећености лекара у служби опште медицине у 2016. и првих девет месеци 2017. године, а што ће се према очекивањима наставити и у 2018. години, потребно је да Град Сремска Митровица, у складу са могућностима буџета, у 2018. години обезбеди финансирање следеће структуре запослених:

ред.бр.	радно место	број запослених
1	доктор медицине	10

Обезбеђивање кадра подразумева обезбеђивање средстава за плате запослених, додатке на плате и друге накнаде у складу са законом, односно колективним уговором, као и доприносе за обавезно социјално осигурање.