

З А К Љ У Ч А К
о усвајању Годишњег плана инспекцијског
надзора за 2025. годину
Градске управе за инспекцијске послове и
комуналну милицију,
Секретаријата за инспекцијски надзор и
комуналну милицију, Инспектората за
саобраћај и путеве

I Усваја се Годишњи план инспекцијског надзора за 2025. годину Градске управе за инспекцијске послове и комуналну милицију, Секретаријата за инспекцијски надзор и комуналну милицију, Инспектората за саобраћај и путеве број XXIX-370-1/2024 од 27.11.2024. године.

II Годишњи план инспекцијског надзора из поглавља I овог закључка саставни је део закључка.

III Овај закључак објавити у „Службеном листу града Крагујевца“.

Заменик Градоначелника,
Дејан Ружић, с.р.



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД КРАГУЈЕВАЦ
ГРАДСКА УПРАВА
ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И КОМУНАЛНУ МИЛИЦИЈУ
Секретаријат за инспекцијски надзор и комуналну милицију
Инспекторат за саобраћај и путеве**

**ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ЗА 2025. ГОДИНУ**

Крагујевац, новембар 2024. године

ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ**Одељење инспекцијског надзора у области саобраћаја и путева**

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2025. годину Инспектората за саобраћај и путеве извршена је на основу инспекцијског надзора у оквиру надлежности Инспектората. Основ за доношење Плана представљају и чл. 146., 147., 148., 149., 150., 155. Закона о превозу путника у друмском саобраћају, чл. 44., 45., 46., 52. Закона о превозу терета у друмском саобраћају и чл. 104., 105., 108. Закона о путевима, односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно, а примењено у контролним листама.

Програмска активност: инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом: чл. 155. Закона о превозу путника у друмском саобраћају поверава се општинској, односно градској управи, односно управи надлежној за послове саобраћаја вршење послова инспекцијског надзора над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона, чл. 52. Закона о превозу терета у друмском саобраћају поверава се општинској, односно градској управи, односно управи града Београда вршење послова инспекцијског надзора и поверава се аутономној покрајини вршење послова инспекцијског надзора над применом овог закона и прописа донетих на основу овог закона и чл. 108. Закона о путевима надлежни инспектор јединице локалне самоуправе, у вршењу послова инспекцијског надзора над применом прописа којима се уређује заштита општинских путева и улица, има права, дужности и овлашћења републичког инспектора за државне путеве утврђених овим законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у областима превоза путника, терета и заштите општинских путева.

Назив: ИНСПЕКТОРАТ ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ

Програм (коме припада): Секретаријат за инспекцијски надзор и комуналну милицију Градске управе за инспекцијске послове и комуналну милицију града Крагујевца

Функција: XXIX 01 347 и XXIX 01 352

Правни основ:

1. Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл.гласник РС", бр. 68/2015,

41/2018, 44/2018 – др.закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020)

2. Закон о комуналним делатностима ("Сл.гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018)

3. Закон о државној управи ("Сл.гласник РС", бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018-др.закон)

4. Закон о локалној самоуправи ("Сл.гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014-др.закон, 101/2016-др.закон, 47/2018 и 111/2021-др.закон)

5. Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Сл.гласник РС", бр. 68/2015 и 41/2018)

6. Закон о путевима ("Сл.гласник РС", бр. 41/2018, 95/2018 - др.закон и 92/2023-др.закон)

7. Закон о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018)

8. Закон о општем управном поступку ("Сл.гласник РС", бр. 18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023-одлука УС)

9. Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС" бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016-одлука УС, 91/2019, 91/2019-др.закон и 112/2022-одлука УС)

10. Одлука о такси превозу ("Сл.лист града Крагујевца", бр. 34/2018, 1/2019 – исправка, 17/2019, 34/2021 и 2/2023)

11. Одлука о јавном превозу путника у градском и приградском саобраћају ("Сл.лист града Крагујевца", бр. 18/14-пречишћен текст, 38/2014, 9/2017, 11/2018, 12/2019, 27/2019 и 16/2021)

12. Одлука о утврђивању јединственог тарифног система у јавном превозу путника у градском и приградском саобраћају на територији града Крагујевца ("Сл.лист града Крагујевца", бр. 33/2018)

13. Одлука о стајалиштима ("Сл. лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст, 9/2017 и 18/2018)

14. Одлука о улицама, локалним и некатегорисаним путевима ("Сл.лист града Крагујевца", број 18/14-пречишћен текст, 9/2017 и 15/2017 – испр. и 39/2020 и 3/2022)

15. Одлука о категоризацији општинских путева и улица на територији града Крагујевца ("Сл.лист града Крагујевца", број 27/2019)

16. Одлука о одређивању праваца државних путева I и II реда који пролазе кроз насељена места на територији града Крагујевца ("Сл.лист града Крагујевца", број 28/2022)

17. Одлука о јавним паркиралиштима ("Сл.лист града Крагујевца", број 14/2023)

18. Одлука о техничком регулисању саобраћаја ("Сл.лист општине Крагујевца", број 17/1992)

19. Правилник о обрасцу прекршајног налога ("Сл.гласник РС", бр. 13/2014)

20. Правилник о начину одузимања, чувања и поступања са привремено одузетим возилом које је употребљено за извршење прекршаја или привредног преступа ("Сл.гласник РС", бр. 71/2006)

21. Правилник о садржини, начину издавања и вођењу путних налога и начину вођења

евиденције о издатим путним налозима ("Сл.гласник РС", бр. 90/2016 и 4/2017)

22. Правилник о изгледу и садржини обрасца захтева за издавање и продужење рока важења лиценце за превоз, обрасцима лиценце за превоз и извода лиценце за превоз и начину стављања на увид јавности информацијае о издатим и одузетим лиценцама за превоз ("Сл.гласник РС", бр. 11/2017)

23. Правилник о путном листу за домаћи ванлинијски превоз путника ("Сл.гласник РС", бр. 16/2017 и 44/2018-др. закон)

24. Уредба о заједничким елементима процене ризика ("Сл.гласник РС", бр. 81/2015)

25. Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области друмског саобраћаја ("Сл.гласник РС", бр. 61/2018)

Одговорно лице: Главни инспектор за саобраћај и путеве.

Опис:

Инспекцијски надзор у области заштите јавних путева (општинских путева и улица) и некатегорисаних путева на територији града, инспекцијски надзор над законитошћу у обављању друмског локалног превоза и то: линијског и ванлинијског превоза путника, линијског и ванлинијског превоза ствари, превоза за сопствене потребе лица и ствари, такси превоза и лимо сервиса; преглед возила и потребне документације за возила, преглед аутобуских стајалишта, контрола важећих редова вожње, уговора о ванлинијском превозу са списком путника, отпремнице и спискова радника у превозу за сопствене потребе; утврђивање идентитета превозника, возног особља и других одговорних лица за обављање превоза, као и надзор над применом градских одлука у којима се регулише превоз у друмском саобраћају; надзор над изменом режима саобраћаја; сачињавање записника о извршеном инспекцијском надзору и саслушању странака, предузимање управне мере за које је законом овлашћен; врши праћење и анализу стања у области инспекцијског надзора и процену ризика у циљу превентивног деловања инспекције или налагања мера сразмерно процењеном ризику кроз управне акте које доноси у инспекцијском надзору, припремање документације, достављање надзираном субјекту обавештења о предстојећем инспекцијском надзору, попуњавање контролних листа за вршење инспекцијског надзора, вођење евиденције, припремање аката о примени прописа за објављивање, доношење решења и закључака и старање о њиховом спровођењу; издавање прекршајног налога, подношење захтева за покретање прекршајног поступка, односно кривичне пријаве и пријаве за привредни преступ; сарадња са другим

инспекцијама, органима и организацијама у циљу ефикаснијег вршења надзора.

Редован - планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од три сата.

Ванредан инспекцијски надзор се врши због предузимања хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, Систем-а 48, телефонских позива и електронским путем.

Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта

Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у евиденције, акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Циљ 1.

Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа уређених законом и одлукама града Крагујевца у области јавног превоза путника (такси превоза, лимо сервиса, домаћег и локалног превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе), јавног превоза ствари и превоза за сопствене потребе лица и ствари; значајан ризик за јавни интерес у области превоза путника представљају нерегистровани субјекти. Циљ овог плана је боље управљање ресурсима инспекције и боља интеграција послова у области инспекцијског надзора и координисаних активности. Овај план омогућава праћење активности инспекцијског надзора и остварење циљева уз помоћ ефикасније организације и спровођења инспекцијског надзора у области превоза путника и ствари. Спровођењем инспекцијског надзора над нерегистрованим субјектима смањиће се проценат сиве економије и повећати безбедност путника уз помоћ коришћења услуге оних субјеката који су своје пословање ускладили са законима и подзаконским актима.

Индикатор 1.1: Ниво законитости и безбедности у области саобраћаја

Базна вредност 2022 2023 2024

Укупан број извршених инспекцијских надзора

Утврђен број нелегалног превоза

Алтернатива:

Индикатор 1.1: Проценат надзора без утврђених неправилности

Коментар: Тенденција смањења броја нелегалних превоза путника и ствари

Циљ 2

Спровођење мера заштите и безбедности, односно законитости у области:

1. Услова одвијања саобраћаја на јавном и некатегорисаном путу
2. Стања јавног и некатегорисаног пута, његовог дела и путног објекта
3. Спровођења мера заштите јавног и некатегорисаног пута, његовог дела и путног објекта

Базна вредност 2022 2023 2024

Индикатор 2.1: Укупан број инспекцијских надзора на јавном и некатегорисаном путу

Алтернатива:

Индикатор 2.1: Утврђен број незаконитости и недостатака (при извођењу радова, оштећења, заузећа и др.)

Коментар: Извођење радова на јавном и некатегорисаном путу и његова заштита у складу са законом и одлукама града Крагујевца.

Циљ 3

Надзор над спровођењем уведеног привременог режима саобраћаја и постављене одговарајуће хоризонталне и вертикалне саобраћајне сигнализације у складу са пројектом техничке регулације саобраћаја.

Базна вредност 2022 2023 2024

Индикатор 3.1: Укупан број извршених инспекцијских надзора над увођењем привременог режима саобраћаја.

Алтернатива:

Индикатор 3.1: Утврђен број незаконитости при увођењу привременог режима саобраћаја

Коментар: Омогућавање безбедног одвијања саобраћаја и његовог преусмерења за време трајања привременог режима саобраћаја, односно постављање саобраћајне сигнализације у складу са пројектом техничке регулације саобраћаја.

Индикатор 4.1

Однос извршених редовних и ванредних надзора

Циљ 1.	Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области примене прописа уређених законима и одлукама града Крагујевца у области јавног превоза путника (линијског, посебног линијског, ванлинијског, лимо сервиса и такси превоза путника), јавног превоза ствари и превоза за сопствене потребе лица и ствари					
Циљ 2.	Спровођење мера заштите и безбедности, односно законитости у области 1. Услова одвијања саобраћаја на јавном и некатегорисаном путу 2. Стања јавног и некатегорисаног пута, његовог дела и путног објекта 3. Спровођења мера заштите јавног и некатегорисаног пута, његовог дела и путног објекта					
Циљ 3.	Надзор над спровођењем уведеног привременог режима саобраћаја и постављене одговарајуће хоризонталне и вертикалне саобраћајне сигнализације у складу са пројектом техничке регулације саобраћаја					
Специфични циљеви	Задатак/ активност	Индикатори резултата	Одговорна организаци она јединица	Рок у којем се задатак/ активност	Документи	Врста активности

				мора обавити		
Шта желимо постићи?	Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке/ активности морамо предузети?	Како меримо задатке/ активности?	Ко је одговоран за спровођење активности и задатака?	Када активности/ задатак мора бити завршен?		
Спровођење Закона и одлука града Крагујевца у области саобраћаја и путева	Инспекцијски м надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, МУП-ом и комуналном милицијом	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога, број донетих решења о искључењу возила из саобраћаја, број донетих решења о отклањању недостатака, број записника којима су наложене мере, број дописа упућених другим надлежним органима и подносиоцима представки, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број упућених позива странкама, број закључака	Инспектора т за саобраћај и путеве	Континуиран о и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закони и одлуке града Крагујевца	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски и инспекцијски надзор
Предузимање мера и активности на смањењу нелегалних превоза путника и ствари Коментар: Високи ризик у вршењу инспекцијског надзора	Инспекцијски м надзором на терену, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, МУП-ом и комуналном милицијом	Број искључених возила, број покренутих поступака по службеној дужности, број обавештења прослеђених МУП-у о искљученим возилима из саобраћаја, број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број дописа упућених другим надлежним органима	Инспектора т за саобраћај и путеве	Континуиран о и по потреби	Закон о превозу путника у друмском саобраћају, Закон о превозу терета у друмском саобраћају, Закон о инспекцијском надзору, Одлука о такси превозу, Одлука о јавном превозу путника у градском и приградском саобраћају	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски и инспекцијски надзор
Предузимање мера за унапређење и	Инспекцијски м надзором на	Број издатих решења о отклањању	Инспектора т за саобраћај и	Континуиран о и по потреби	Провера регистрованих	Редован, ванредан, теренски и

спровођење законитости у раду привредних субјеката у области: 1. јавног превоза путника (линијски и ванлинијски, такси превоз путника, 2. јавни превоз ствари 3. превоз за сопствене потребе лица и ствари	терену, у седишту надзираног субјекта (контрола потребне - важеће документације за обављање наведене делатности), сарадњом са Градском агенцијом за саобраћај.	недостатака, број издатих закључака, број поднетих захтева за покретање прекршајних поступака, број издатих прекршајних налога, број поднетих кривичних пријава и привредних преступа.	путеве		привредних субјеката у АПР-у, такси дозвола возила и такси дозвола (легитимација) возача, акта о испуњености услова надлежног Министарства и др.	канцеларијски и инспекцијски надзор
4. Стање јавног и некатегорисаног пута његовог дела и путног објекта 1) Стање коловозног застора, саобраћајних површина и пратећих садржаја јавног и некатегорисаног пута 2) Стање вертикалне и хоризонталне саобраћајне сигнализације 3) Услови одвијања саобраћаја на јавном и некатегорисаном путу 4) Спровођење мера заштите јавног и некатегорисаног пута	Инспекцијски м надзором на терену и по пријави грађана, „система 48“, на основу телефонских позива и на основу представки упућених електронским путем и у сарадњи са управљачем пута и комуналном милицијом	Број сачињених записника из области јавних путева број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих закључака, број захтева за покретање прекршајних поступака, кривичних пријава, привредних преступа и број издатих прекршајних налога;	Инспектора т за саобраћај и путеве	Континуирано и по потреби	Закон о путевима и одлуке града Крагујевца, сагласности и решења управљача пута и Градске управе за комуналне послове	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски и инспекцијски надзор
5. Мере и активности над спровођењем привременог режима саобраћаја	По представци и издатом решењу	Број контролисаних решења Службе за саобраћај, број поднетих захтева за покретање прекршајних поступака, број издатих прекршајних налога, број поднетих кривичних пријава и привредних	Инспектора т за саобраћај и путеве	Временски рок назначен у решењу Решења Одељења за саобраћај,	Решења Градске управе за комуналне послове, пројекат регулације саобраћаја за време привременог режима	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски и инспекцијски надзор

		преступа,			саобраћаја са потребном хоризонталном и вертикалном саобраћајном сигнализацијом	
Припрема и спровођење инспекцијских надзора – планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена и доношење нових законских прописа и одлука града Крагујевца	Поштовање законских рокова, припрема и примена нових прописа	Инспектора т за саобраћај и путеве	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски и инспекцијски надзор
	Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја	64 сата рада по инспектору	Инспектора т за саобраћај и путеве	Континуирано		Редован, ванредан, теренски и канцеларијски и инспекцијски надзор
	Презентација резултата рада путем званичног сајта града	20 сати рада по задуженом инспектору за одржавање сајта града	Инспектора т за саобраћај и путеве	Континуирано		Редован, ванредан, теренски и канцеларијски и инспекцијски надзор
Спровођење редовних, ванредних допунских и канцеларијских инспекцијских надзора у комуналној области	Спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора	162 радна дана планираног инспекцијског надзора	Инспектора т за саобраћај и путеве	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски и инспекцијски надзор
	Спровођење ванредних, допунских и канцеларијских инспекцијских надзора	По пријави грађана, „систем 48“, електронске поште, телефонским путем, по службеној дужности; поводом захтева надзираног субјекта	Инспектора т за саобраћај и путеве	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски и инспекцијски надзор
Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја издатих записника, прекршајних налога, пресуда, решења, закључака, уплаћених новчаних казни по	Бројчана и стручна анализа, дневна, седмична, месечна, шестомесечна и годишња на нивоу Инспектората за саобраћај и путеве	Инспектора т за саобраћај и путеве	Континуирано	Примена Закона о инспекцијском надзору и одлука	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски и инспекцијски надзор

	прекршајном налогу, коначних извршних прекршајних налога					
Обука, оспособљавање семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском надзору	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције	Праћење иновација норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Инспектора т за саобраћај и путеве	Континуирано	Примена закона, уредби, правилника	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски и инспекцијски надзор
Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада у оквиру Секретаријата за инспекцијски надзор и комуналну милицију, отварање предмета, праћење рока извршења истог, и друге техничке припреме;	Број новоотворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Секретаријата за инспекцијски надзор и комуналну милицију	Инспектора т за саобраћај и путеве	Континуирано	Примена закона, уредби, правилника и одлука	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски и инспекцијски надзор
Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности : 1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа 2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права 3. Предузимање превентивних инспекцијских надзора 4. Постављање информација	Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних инспекцијских надзора	Инспектора т за саобраћај и путеве	Континуирано	Примена закона, уредби, правилника и одлука	Редован, ванредан, теренски и канцеларијски и инспекцијски надзор

	на званичној Web презентацији инспекције Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.					
--	--	--	--	--	--	--

Табела 1. Активности Инспектората за саобраћај и путеве по кварталима

АКТИВНОСТИ	I КВАРТАЛ			II КВАРТАЛ			III КВАРТАЛ			IV КВАРТАЛ		
	Ј а н у а р	Ф е б р у а р	М а р т	А п р и л	М а ј	Ј у н	Ј у л	А в г у с т	С е п т е м б а р	О к т о б а р	Н о в е м б а р	Д е ц е м б а р
Инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Редован инспекцијски надзор превоза путника (линијски, ванлинијски)		х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Редован инспекцијски надзор такси превоза	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Ванредан инспекцијски надзор такси превоза		х		х		х		х	х			х
Редован инспекцијски надзор лимо сервиса	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Ванредан инспекцијски надзор лимо сервиса		х		х		х		х	х			х
Редован инспекцијски надзор превоза терета	х		х		х		х		х		х	
Ванредан инспекцијски надзор превоза терета			х	х		х	х			х	х	

**ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ
ИНСПЕКТОРАТА ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ**

НЕЗНАТАН РИЗИК	Поступање надзираних субјеката у складу са предвиђеном обавезом достављања података Агенцији за привредне регистре и Градској управи за комуналне послове
НИЗАК РИЗИК	Одржавање реда возње ЈГПП-а . Поступање надзираних субјеката у складу са обавезама предвиђеним Законом о путевима
СРЕДЊИ РИЗИК	Поступање надзираних субјеката у складу са обавезама предвиђеним Одлуком о улицама, локалним и некатегорисаним путевима
ВИСОК РИЗИК	Поступање надзираних субјеката у складу са обавезама предвиђеним Законом о превозу путника у друмском саобраћају, Одлуком о такси превозу, Законом о превозу терета у друмском саобраћају
КРИТИЧАН РИЗИК	Поступање нерегистрованих субјеката у области превоза путника (обављање делатности без решења АПР-а, одобрења ЈЛС, одговарајуће дозволе)

**Главни инспектор за саобраћај и путеве
Данијела Прокић с.р.**