

О Д Л У К У
О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА
УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ,
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА, ПОВРАТНИКА
ПО СПОРАЗУМУ О РЕАДМИСИЈИ, ТРАЖИОЦА
АЗИЛА И МИГРАНАТА У ГРАДУ БОРУ ЗА
ПЕРИОД 2019-2023 ГОДИНЕ

Члан 1.

Усваја се Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по споразуму о реадмисији, тражиоца азила и миграната у граду Бору за период 2019-2023 године, који је у прилогу ове одлуке и чини њен саставни део.

Члан 2.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу града Бора".

САДРЖАЈ

Уводна реч Градоначелника Града Бора	Error! Bookmark not defined.
Увод у Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица, повратника по споразуму о реадмисији, тражиоце азила и миграната	14
1. Законски оквир	14
2. Стратешки оквир	14
3. Општи подаци о граду	15
4. Избегла и расељена лица	19
5. Сажетак ЛАП-а	19
6. Општи циљ Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражиоце азила и миграната у потреби без утврђеног статуса за период 2019-2023 године ..	19
7. Специфични циљеви	20
ТАБЕЛА ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА	20
8. Праћење и оцена успешности	25
9. Ресурси/буџет	26
10. Аранжмани за примену	26

Уводна реч Градоначелника Града Бора

Локални акциони план за унапређења положаја избеглица, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији и тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса, дефинисао је промене значајне за живот свих лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађанина Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме.

Те промене и решења намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у предвиђеном временском периоду 2019-2023. године.

Локални план акције за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица као и повратника по Споразуму о реадмисији и миграната у потрази за утврђивање статуса, који се тренутно налазе на територији Града Бора са утврђеним приоритетним групама за чију ће се реализацију и остварење у планираном временском периоду усмерити неопходни финансијски и кадровски ресурси.

Ово су решења у складу са потребама избеглица, интерно расељених лица, повратника по реадмисији као и миграната и могућностима локалне заједнице и не треба их мењати са променама извршне власти.

Захвалност учесницима у процесу локалног акционог планирања овог документа

У циљу унапређења положаја, квалитета живота и положаја избеглица, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражиоца азила и миграната на локалном нивоу формиран је Савет за миграције са циљем праћења реализације активности које су усмерене ка овим категоријама.

Савет за миграције обавља послове који се односе на: праћење и извештавања Повереништва Комесаријата за избеглице и миграције на територији града Бора, предлагањем програма, мера и планова активности које треба предузети ради ефикасног управљања миграцијама, препознавању расположивих ресурса на локалном нивоу, примењивању усвојених метода планирања као и утврђивање и спровођење потребних активности уз активну сарадњу са релевантним институцијама и Комесаријатом за избеглице и миграције РС.

Састав савета за миграције:

1. Добрица Ђурић-члан Градског већа за социјалну политику-председник
2. Сузана Радовановић-Саветница за област социјалне и здравствене заштите-члан
3. Верица Павић-Повереник за избеглице и миграције-члан
4. Лакићевић Владимир-ПУ Бор –шеф одсека за странце и сузбијање ирегуларних миграција
5. Мирјана Митровић- Директор Центра за социјални рад-члан
6. Бојан Марковић-Национална служба за запошљавање-члан
7. Весна Радосављевић-директор Дома здравља Бор-члан

Израду локалног акционог плана помогао је и радни тим за израду ЛАП-а .Чланови радног тима су:

1. Добрица Ђурић ,члан Градског Већа за социјална питања,
2. Верица Павић ,Повереник за избеглице и миграције Града Бора,
3. Сузана Радовановић,Саветница за област социјалне и здравствене заштите града Бора ,
4. Наташа Пејчић-начелница одељења за привреду и друштвене делатности града Бора
5. Мирјана Жикић- кординатор за националне мањине града Бора
6. Љубица Митровић, окружни координатор, КИРС.
- 7.

Затак радног тима је израда ЛАП-а у складу са Законом и подзаконским актима и прописима који се односе на ову категорију.

Остали актери укључени у сам процес локалног акционог планирања су били представници Центра за социјални рад, Повереништво црвеног крста у Бору, Градска управа, Национална служба за запошљавање, ПИО, УНХЦР, Полицијска станица Бор, укључујући и групе потенцијалних корисника који су повремено учествовали у консултативном процесу. Посебну захвалност изражавамо Комесаријату за избеглице Републике Србије.

Захваљујемо се свим учесницима у процесу планирања овог документа.

Израда овог документа сагледава политику једнаких могућности и равномерно учешће полова у свим фазама планирања, доношења и спровођења одлука.

Увод у Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица, повратника по споразуму о реадмисији, тражиоце азила и миграната

У овом документу под процесом локалног акционог планирања унапређења положаја избеглица и интерно расељених лица², повратника по Споразуму о реадмисији³ и миграната⁴-тражиоца азила подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглица, интерно расељених лица, повратника по Споразумом о реадмисији и миграната-тражиоца азила намеравамо да остваримо у локалном окружењу у периоду 2019-2023. Тај процес се заснива на планирању и припреми плана. Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица, повратника по Споразумом о реадмисији и тражиоца азила-миграната посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице. У оквиру овог документа, под избеглицама и интерно расељеним лицима, повратницима по реадмисији и мигрантима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса и породице које су из егзистенцијалних разлога отишле у треће земље.

1. Законски оквир

Закони

- Закон о избеглицама („Службени гласник РС“ ,број: 18/92, „Службени лист СРЈ“, бр.42/2002- одлука СУС и „Сл.гласник РС“, бр.30/20)
- Закон о управљању миграцијама (Сл.гласник РС, бр.107/2012)
- Закон о азилу и привременој заштити („Сл.гласник РС“, бр.24/2018)

2. Стратешки оквир

Стратегије

- Стратешки план за социјалну политику града Бора за период 2019-2023(„Сл.лист града Бора 19/18)
- Стратегија супротстављања ирегуларним миграцијама у Републици Србији за период 2018–2020. године ("Службени гласник РС", број 105);
- Стратегија реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији ("Службени гласник РС", број 55/05,71/05- исправка, 101/07 и 65/08) - Стратегија борбе против трговине људима у Републици Србији ("Службени гласник РС", број 77/2017);
- Стратегија интегрисаног управљања границом у Републици Србији 2017-2020 ("Службени гласник РС", број 9);

Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), избеглица је особа која из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила је своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу. (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>)

2 Интерно расељене особе су оне које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе(земљотреси, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН и даље их штите национални закони, међународно хуманоитарно право и међународни правни акти у области људских права http://www.articleword.org/index.php/Displaced_person

3 Повратници по основу споразума о реадмисији јесу лица која су враћена на територију Републике Србије зато што не испуњавају услове за улазак и боравак на територији државе са којом је Република србија закључила споразум о реадмисији.

4. Мигранти-тражиоци азила

Стратешки оквир Плана одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглица и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима која се односе на повратнике по реадмисији као и миграната. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај План узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглица и интерно расељених лица овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група. Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја

избеглица,интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији и миграната у граду Бору , заснивао се на интерактивном приступу са следећим методолошким карактеристикама:

- Локални – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- Партиципативан-укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглицима и интерно расељеним лицима,повратнике по Споразуму о реадмисији, тражиоцима азила и мигрантима у локалној заједници;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама за унапређење положаја избеглица и интерно расељених повратницима по Споразуму о реадмисији, тражиоцима азила и мигрантима у локалној заједници;
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних податка о положају и потребама избеглица ИРЛ и повратника у граду Бору, коришћени су следећи извори: резултати интервјуа са потенцијалним корисницима,састанака са локалним актерима,статистички подаци, различити извјештаји и документи,подаци Комесаријата за избеглице и миграције РС,Градског повереништва за избеглице, Црвеног крста- Повереништва Бор, локалних невладиних организација итд. Процес израде Плана спроводио се континуирано.

3. Општи подаци о граду

Град Бор се налази на крајњем истоку Србије, у близини граница са Бугарском и Румунијом. Град Бор је и седиште Борског округа који, поред Бора,чине општине Кладово,Мајданпек и Неготин. Територијално припада Борском округу,заузимајући површину од 856 км2 на којој живи 48.615 становника или 65 становника на км2 (у укупној популацији Србије учествује са 0,7%, а Борског округа са 38,1%).

Град Бор се састоји од централног насеља и седишта града – градског насеља Бор и 12 села: Горњане,Танда,Лука,Кривељ,Бучје, Оштрелј,Доња Бела Река,Брестовац,Слатина,Злот,Шарбановац и Метовница. У ових 12 села има 13 месних заједница.

Најзначајнији део новије историје овог краја повезан је са налазиштима руде бакра и других метала.

Територија Града је претежно брдско-планинског карактера,окољена планинама Дели Јован,Стол, Лисац и Црни врх (1027 м) и Велики Крш (1148 м),са деловима слива Поречке реке и Тимока.

Међу културно-историјским вредностима посебан значај имају одређени објекти у Брестовачкој бањи удаљеној 12 км од Бора. Ту је конач кнеза Милоша из прве половине 19. века, Кнежев замак са малим базеном кружног облика и извором топле воде, дворац Александра Карађорђевића из 1856. године изграђен у романско-ренесансном стилу.

Данас пред Бором стоје значајни проблеми : диверсификација привреде,незапосленост..Истовремено, отварају се нове перспективе развоја на пољу туризма, пољопривредне производње, рударења и развоја малог и средњег предузетништва.

Према попису из 2011.године, на територији града Бора живи 48.615 становника (у укупној популацији Србије учествује са 0,67%, а Борског округа са 38,89%).

Табела 1: Укупан број становника,по насељима 2011. године

Насеље	Укупан број становника
Град Бор	48.615
Бор	34.160
Брестовац	2.690
Бучје	579
Горњане	930
Доња Бела Река	741
Злот	3.299
Кривељ	1.052
Лука	537
Метовница	1.111
Оштрелј	586
Слатина	890
Танда	319
Топла	97
Шарбановац	1.624

Извор: РЗС, обрада РЗР

Општина Бор се састоји од централног насеља и седишта општине – градског насеља Бор и 12 села: Горњане,Танда,Лука,Кривељ,Бучје, Оштрелј,Доња Бела Река,Брестовац,Слатина,Злот,Шарбановац и Метовница. Општина Бор је и седиште Борског округа који,поред Бора,чине општине Кладово, Мајданпек и Неготин.

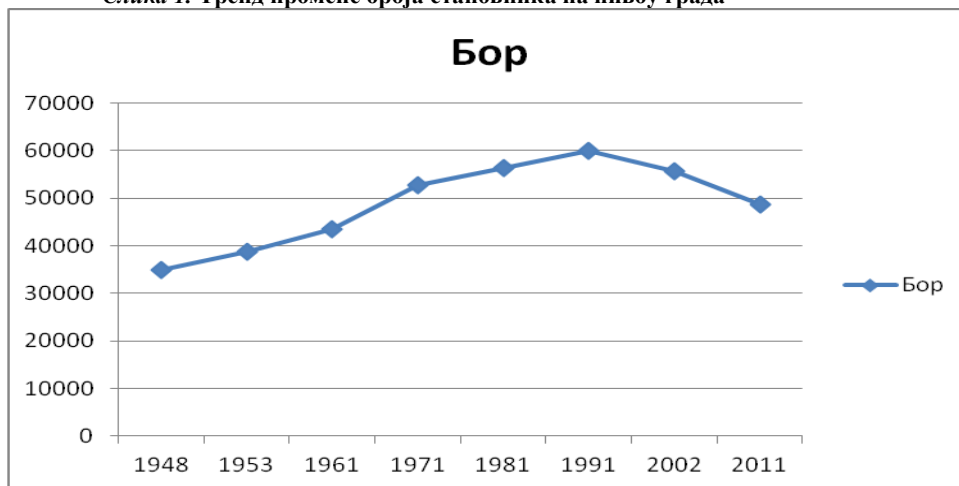
Историјат демографских кретања у граду и насељеним местима у саставу Града види се из приложене табеле и графикана који представљају преглед података из пописа становника од 1948.године закључно са последњим пописом становника 2011. године.

Табела 2: Динамика кретања становништва

Година	1948	1953	1961	1971	1981	1991	2002	2011
Број становника	34.831	38.668	43.448	52.849	56.486	59.900	55.817	48.615

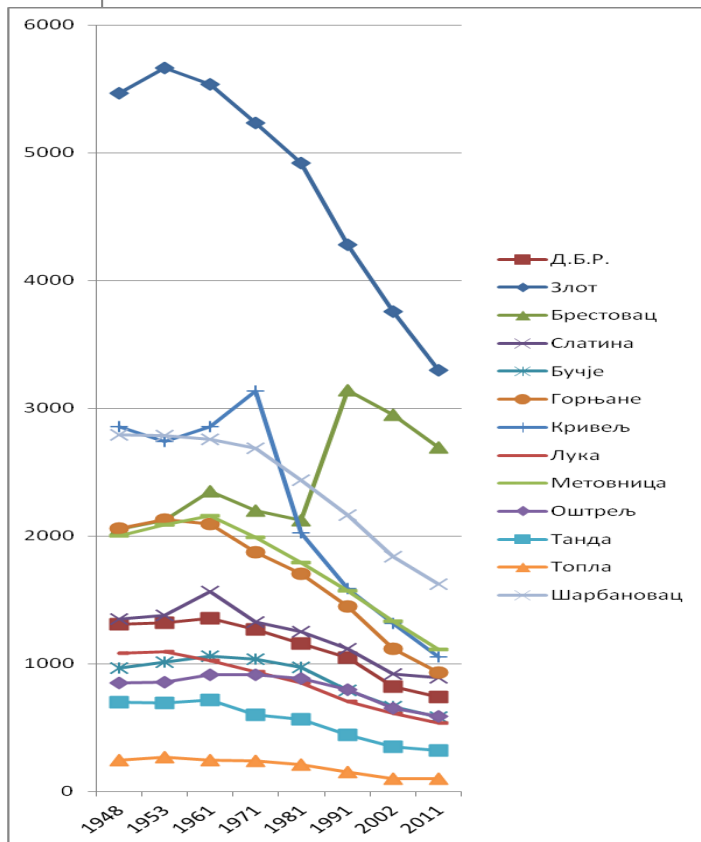
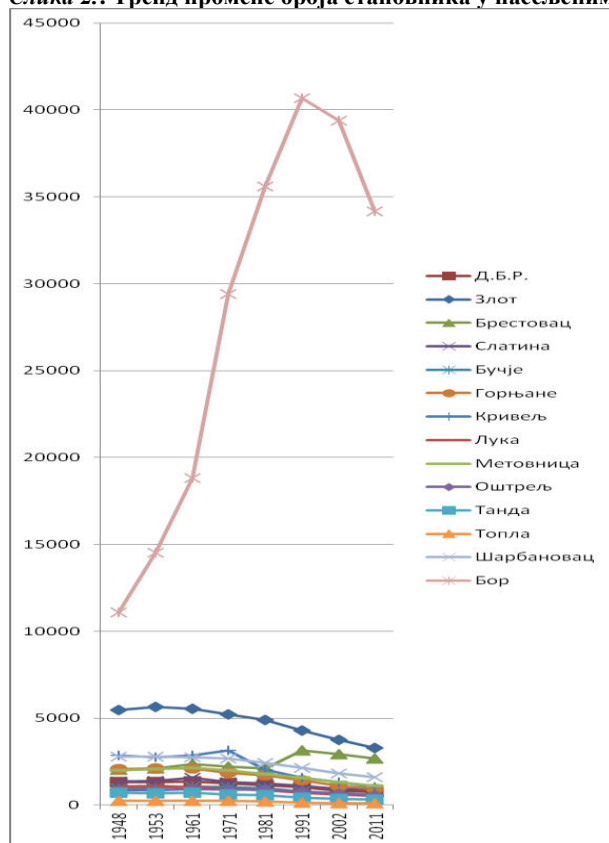
Извор: РЗС, обрада РЗР

Слика 1. Тренд промене броја становника на нивоу града



Приметно је да је на нивоу града у периоду од 1948 до 1991 године број становника знатно увећан. Ово је период убрзане индустријализације и развоја који је довео до концентрисања већег броја становника и значајног ширења града. Након тога у последњих двадесетак година број становника је у паду. Број становника по попису из 2011. године је 48.615 а процењен број становника у 2016. години је још мањи и износи 46.379 становника.

Слика 2.: Тренд промене броја становника у насељеним местима



Бор и насељена места

Насељена места

За разлику од читавог града, у периоду од 1948 до 1991 године, у неким насељеним местима имамо релативно константан број становника док код неких имамо благи и умерени пад, осим код Брестовца где је приметан пораст броја становника. До 2011. године, пад становника је и даље приметан у свим насељеним местима која гравитирају граду, што се у значајној мери одражава на стабилност рада и функционисања основних школа у овим местима.

Табела 3: Становништво према старости и полу

Пол	укупно	Старост								
		0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44
С	48615	1983	2323	2420	2929	3069	3041	2911	3256	3245
М	23871	1034	1168	1238	1535	1633	1614	1536	1639	1559
Ж	24744	949	1155	1182	1394	1436	1427	1375	1617	1686

Пол	Старост										
	45-49	50-54	55-59	60-64	65-69	70-74	75-79	80-84	85 и више	Пуноле т.	Прос стар.
С	3465	4014	4213	3847	2469	2185	1810	1031	404	40227	42,3
М	1667	2043	2045	1832	1130	906	745	396	151	19559	40,9
Ж	1798	1971	2168	2015	1339	1279	1065	635	253	20668	43,6

Извор: РЗС, обрада РЗР

Према подацима Републичког Завода за статистику, у публикацији -Општине и градови 2016.година,а на основу пописа од 2011.године,град има 48.615 становника,од чега су 23.871 (49,10%) мушкарци,а 24.744 (50,90%)су жене.Становници овог града у укупној популацији Србије учествују са 0,68%. Пунолетних становника је 40.227,а просечна старосна доб износи 42,3 година. Према подацима Виталне статистике РЗС за 2016. године природни прираштај је негативан и износи – 7,2‰.

Табела 4. Становништво према националној припадности

Националност	Укупно
Град Бор	48615
Срби	35435
Албанци	113
Бошњаци	13
Бугари	60
Власи	6701
Горанци	4
Југословени	87
Мађари	24
Македонци	429
Муслимани	61
Немци	17
Роми	1758
Румуни	293
Руси	19
Русини	1
Словаци	12
Словенци	47
Украјинци	4
Хрвати	79
Црногорци	96
Остали	185
Нису се изјаснили	2549
Регион.	16
Непознато	611

Према последњем попису становништва од 2011.године,образовна структура становника,старости 15 година и више,је следећа:без школске спреме –1.061 (2,53%),непотпуна основна школа – 5.308 (12,67%), основно образовање – 8.909 (21,27%),средње образовање – 21.312 (50,88%),више образовање –1.922 (4,59%),високо образовање –3.287 (7,85%),непознато -90(0,21%).Од укупног броја становника 20.891(42,97%) лице спада у активно становништво, од чега је 16.362 запослено.

Према последњем попису у иностранству се,са територије града Бора, налази 1.338 лица,што је представљало незнатан број, док се данас тај број знатна увећао.

Овај крај је захваћен доста интензивним процесом имиграције становништва, посебно у међупописном периоду 1980. год. и раније (10.183 досељеника). Највећи део досељеног становништва у Бору је са подручја других области из исте Републике (63,74%) и са територије исте области (23,51%). Прилив лица из бивших република СФРЈ је био релативно умерен (10,83%), док су лица из осталих земаља чинила свега 1,87% укупно досељеног становништва.Град Бор био је прихватни центар и кроз град Бор од 1995. године прошло око 5000 лица која су се годинама расељавала, у друга места,враћала у место пребивалишта ,интегрисала у нашој заједници.

4. Избегла и расељена лица

По попису из 2005 године број избеглица је био 210 лица, а број ИРЛ -585 лица, док тренутно живи 11 избеглих лица, 287 расељених лица са Косова и Метохије као и 7 повратника по Споразуму о реадмисији. Велики број избеглица је изгубио статус избеглог лица и има статус грађанина Бора док се незнатан број вратио у раније место пребивалишта.

У Бору је у периоду од 1996-2007 године било 3 колективна центра. Тренутно у Бору не постоји колективни центар. У бившем колективном центру Грађевинар“ тренутно борави 7 избеглих лица. Преостали број лица живи у приватном смештају или у свом стамбеном простору који су сами успели да обезбеде или су добили преко одређених програма и пројеката уз подршку града Бора и Републичког комесаријата за избеглице и миграције РС.

Процењује се да од укупног броја избеглих и расељених лица, њих око 40% плаћа закупнину. Као и да већи број интерно расељених лица живи у нехигијенским, неадекватним условима и без мокрог чвора. Од укупног броја на приватном смештају, према старосној структури 14 породица је самачко старачко домаћинство, хронично оболели и социјално угрожени. Најчешће су везани за сроднике у истој средини на које су упућени. Према образовном статусу нема одступања од смештених у руралним и урбаним условима. Занемарљив број образованих, дефицитарног занимања је радно ангажован а остали су нижег образовног нивоа и упућени на најједноставније повремене послове. Смештени у руралним срединама обрађују земљу у надици.

Посебно су угрожене породице ромске припадности. Услови у којима живе одговарају нужном смештају, на периферији са оскудним покућством.

Раскорак између домицилних и расељених Рома (избеглих нема) упућени су на међусобну комуникацију и најчешће су груписани. Издржавају се (95 %) од новчане социјалне помоћи и дечијег додатка.

Ограничене могућности радног ангажовања усмерава их на препродају (сиву економију). Због лоших услова живота и недовољно материјалних средстава за животне потребе често мењају боравак што још више погоршава њихов положај. Честа флукуација доводи до цепања породица и отежава праћење. Због ниске цене станова у Бору масовно су се досељавали. Многи купују "станове" у четвртима настањеним Ромима, не плаћају основне текуће трошкове (комуналије, струју, воду) и нагомилавају дуговања. Посебан проблем, ове популације представља и непријављивање новорођене деце с обзиром да је обавезно пријављивање у градовима измештених матичних служби.

Оријентисани су на интеграцију и продају своје личне имовине из средине порекла како би побољшали статус.

Велики број избеглица је заинтересован за стамбено збрињавање путем субвенција или трајног закупа, док је један део заинтересован за трајно збрињавање путем куповине или откупа стамбених јединица у граду или стамбеној згради намењеној трајном збрињавању избеглица. Акционим планом за избеглице и интерно расељена лица и лица враћена реадмисијом за период 2019-2023 год. предвиђене су мере трајног збрињавања на територији града Бора.

Откупом сеоских домаћинства са окућницом у периоду од 2006 -2019 године збринута је 28 породица (2 избегличке из Р. Хрватске и 26 ИРЛ са КИМ), односно 149 лица. Помоћ у грађевинском материјалу за адаптацију стамбених јединица у наведеном периоду остварило је укупно укупно 19 избегличких породица и 46 ИРЛ лица.

У периоду 2006-2007 године за потребе избеглица је Општина Бор и Дански савет за избеглице изградила зграду са 15 стамбених јединица где је збринута 76 лица - (74 избеглица и 1 социјално угрожена породица). У 2017. години почела је изградња стамбене зграде са 15. стамбених јединица за избеглице из Р. Хрватске. Овом зградом стамбено ће бити збринута 15. избегличких породица, односно 76. лица. Средства за изградњу стамбене зграде обезбеђена из донаторства у оквиру Регионалног стамбеног програма и буџета Града. У 2018 години започео је програм куповине стамбених јединица на територији града за куповину 17 станова за избегличке породице. Самим тим ће се број избеглих лица на територији града Бора решити.

5. Сажетак ЛАП-а

Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса за период 2019-2023. године је документ који изражава наставак дугорочног опредељења града Бора да побољша услове живота и могућности за интеграцију у локалну заједницу.

Овим документом се утврђују општи и специфични циљеви везани за решавање проблема избеглих, интерно расељених лица, повратника, тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса.

Локални акциони план (у даљем тексту ЛАП) је усмерен према свим особама које су биле изложене присилним миграцијама и егзистенцијалним потешкоћама које то ствара, а живе на територији града Бора.

Полазећи од анализе потреба избеглица, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса на територији града Бора у складу са националним стратешким опредељењима дефинисан је један општи циљ и једна иницијатива.

6. Општи циљ Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса за период 2019-2023 године

Јачање капацитета локалне заједнице за обезбеђивање предуслова за решавање проблема избеглица, интерно расељених лица, повратника по споразуму о реадмисији, тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса кроз промовисање толеранције и побољшање социо-економског положаја, решавање њихових стамбених потреба на територији града Бора.

6.1. Циљна група овог Плана су: вишечлане и вишегенерацијске породице из приватног смештаја; старачка домаћинства без породичне подршке младих чланова, укључујући и самце; радно способни, незапослене избеглице, интерно

расељени и повратници, нарочито они из породица које имају члана који је особа са инвалидитетом, хронично болестан или дете са сметњама у развоју.

7. Специфични циљеви

7.1. У периоду 2019-2023. године стамбено збринути најмање **50 породица** избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији града Бора , доделом **помоћи у грађевинском материјалу**.

7.2. У периоду 2019-2023. године стамбено збринути најмање **50 породица** избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији града Бора , кроз пројекте **откупа сеоских домаћинства**.

7.3. У периоду 2019-2023. године економски оснажити и помоћи осамостаљивање најмање **25. породица** избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији града Бора , кроз **програме доделе средстава за обављање доходних активности**.

7.4. У периоду 2019-2023. године економски оснажити и помоћи осамостаљивање најмање **25. породица** избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији града Бора , кроз едукативне програме и програме доквалификације и преквалификације у сарадњи са Националном службом за запошљавање, другим државним институцијама и невладиним сектором.

7.5. Стварање услова за јачање толеранције и разумевање потреба тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у периоду од 2019. до 2023. године кроз активности промоције и јачања толеранције према овим лицима кроз унапређење квалитета живота у локалној заједници и у складу са потребама основати фонд за помоћ и подршку мигрантима и тражиоцима азила

7.6. У периоду од 2019. до 2023. год., у складу са популационом политиком града, стамбено збринути најмање 20 породица избеглица и 20 ИРЛ , кроз програм изградње стамбене јединице и куповином станова ; куће са окућницом...

ТАБЕЛА ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Специфичан циљ 7. 1. У периоду 2019-2023. године стамбено збринути најмање 50 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији града Бора, доделом помоћи у грађевинском материјалу.							
Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. Самоуп.	Остали извори		
1. прикупљање понуда за помоћ у грађевинском материјалу	Два месеца	Ажурирање података	Контрола неопходне документације	Људски ресурси и материјални ресурси (10 % од вредности инвестиције)		Градска управа-Повереништво за избеглице и миграције	Одељење за планирање и развој , Центар за социјални рад, Одељење за урбанизам
2. Обезбеђивање финансијских средстава	Три месеца	Обезбеђена потребна финансијска средства	Износ обезбеђених средстава	Људски и материјални ресурси	Донаторска средства	Градска управа-Повереништво за избеглице и миграције	Комесаријат за избеглице Републике Србије
3. Израда тендера и спровођење процедуре за избор корисника	Четири месеца	Спроведена тендерска процедура и склопљен уговор са корисницима	Број пријављених на тендер, трајање тендерске процедуре у предвиђеном року	Људски и материјални ресурси		Градска управа-донатори, Повереништво за избеглице	Повереништво за избеглице, Комесаријат за избеглице Републике Србије, Локална ТВ и радио станица
4. Израда критеријума за решавање стамбеног проблема избеглих и ИРЛ	Један месец	Формирани критеријуми за доделу грађевинског материјала	Број и врста критеријума	Људски и материјални ресурси-простор и опрема за рад	-	Градска управа-тим, Комисија	Повереништво за избеглице и миграције, Комесаријат за избеглице Републике Србије

породица и повратника по реадмисији							
5. Презентација програма и јавно оглашавање путем медија	Један месец	Одржане најмање 2 презентације и оглашен програм преко локалних медија	Бр. Одржаних презентација, бр. Учесника на презентацијама, бр. И врста медијских оглашавања	Људски ресурси, сала за презентацију, простор и време на локалним медијима		Градска управа-	Повереништво за избеглице и миграције, КИРС, донатор
6. Уградња добијеног грађевинског материјала	Два месеца	Обилзак корисника од стране комисије	Ниво уградње грађевинског материјала	Људски и материјални ресурси		комисија	Градска управа-одељење за урбанизам, надзорни орган испред извођача
7. Мониторинг	Један месец	Извештај комисије о завршеним радовима	Број корисника који су завршили уградњу грађевинског материјала	Људски и материјални ресурси		Локална самоуправа, Повереништво за избеглице и миграције Бор	Комесаријат за избеглице Републике Србије и донатор

Специфични циљ број 7.2. У периоду 2019-2023. године стамбено збринуту најмање **50 породица** избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији града Бора, кроз пројекте **откупа сеоских домаћинстава**.

Активност	Време трајања	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности		Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуп.	Остали извори			
1.Анализа и процена потреба за избегла и ИР лица	Три месеца	Утврђен тачан број заинтересованих породица	Број заинтересованих породица	Људски и материјални ресурси		Локална самоуправа – Повереништво за избеглице	ЦЗСР и Повереништво за избеглице Бор	
2.Сагледавање расположивих стамбених капацитета у локалној заједници	Два месеца	Утврђивање расположивих сеоских домаћинстава	Број расположивих сеоских домаћинстава	Људски и материјални ресурси		Локална самоуправа-шефови МК	Месне заједнице-градске и сеоске	
3.Идентификовање партнера за спровођење програма и обезбеђење финансијских средстава	Два месеца	Обезбеђена финансиска средства	Износ обезбеђених средстава	Људски ресурси		Локална самоуправа – Повереништво за избеглице	КИРС НВО	
4.Презентација програма и јавно оглашавање путем медија	Два месеца	Одржане две презентације за потенцијалне кориснике. Оглашен програм преко локалних ТВ станица у трајању од 15 дана	Број одржаних презентација Број учесника на презентацијама Број и врста медијских оглашавања	Људски и материјални Сала за презентацију у Простор и време у локалним медијима		Локална самоуправа-Повереништво за избеглице	Локална ТВ и радио станица	
5.Расписивање конкурса за доделу сеоског домаћинства и одабир корисника	Два месеца	Објављен конкурс Прикупљене пријаве Утврђена листа корисника	Број пријављених на конкурс Број изабраних корисника	Људски ресурси (Комисија) Простор и опрема за рад		Локална самоуправа-Повереништво за избеглице	КИРС, Центар за социјални рад комисија	
6.Склапање уговора	Два	Усељено 10	Број сеоских	Људски		Даваоц	Локална	

и пренос власништва на корисника	месеца	породица у сеоска домаћинства	домаћинства	ресурси		средства-КИРС, донатори	самоуправа-Повереништво за избеглице Јавни бележник, Катастар непокретности
----------------------------------	--------	-------------------------------	-------------	---------	--	-------------------------	---

Специфични циљ 7.3. .

У периоду 2019-2023. године економски оснажити и помоћи осамостаљивање најмање **25. породица** избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији града Бора , кроз **програме доделе средстава за обављање доходовних активности.**

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. Самоуп.	Остали извори		
1. потписивање уговора са донатор	10 дана	Обезбеђена финансијска средства	Потписан уговор)		Градска управа-Повереништво за избеглице и миграције	Центар за социјални рад, Одељење за урбанизам ,КИРС
2. Формирање комисије за реализацију пројекта	5. дана	Формирана комисија за реализацију пројекта	Број чланова комисије		Постојећи људски ресурси	Градска управа-Савет за миграције	
3. Доношење Правилника и израда критеријума за одабир приоритетних породица	7 дана	Донесен правилник и израђен критеријум	Квалитет правилника и критеријума		Постојећи људски ресурси	Комисија за реализацију пројекта	КИРС и други донатори
4. Расписивање јавног позива за доделу помоћи и медијска презентација пројекта	4 недеље	Оглас за доделу помоћи расписан и обавештена јавност	Број поднетих пријава и оглас		Постојећи људски ресурси	Комисија за реализацију пројекта	КИРС и други донатори
5. Обилазак подносиоца захтева	20. дана	Утврђен степен угрожености као и услови за бављење делатности за коју се тражи помоћ	Урађени и усвојени записници са обиласка терена		Постојећи људски ресурси	Комисија за реализацију пројекта	
6. Избор корисника и израда прелиминарне листе, објављивање листе и разматрање приговора	15. дана	Утврђена и објављена прелиминарна листа	Записници и извештаји			Комисија за реализацију пројекта	
7. Објављивање и усвајање коначне листе корисника	5. дана	Утврђена коначна листа	Одлука , записник			Комисија за реализацију пројекта	
8. Расписивање	60. дана	Објављена јавна набавка	Број достављених		Постојећи људски	Стручне службе	

јавне набавке и одабир најповољније г понуђача			понуда		ресурси		
9. Потписан уговор са понуђачем	18. дана	Потписан уговор	Достављена средства обезбеђена плаћања		Постојећи људски ресурси	Стручне службе	
10. Потписан уговор са корисницима	8. дана	Потписан уговор	Садржај уговора		Постојећи људски ресурси	Стручне службе	
11. Испорука машина и алата за доходне активности	15. дана	Примљене машине и алата од стране корисника	Потписане отпремнице		Постојећи људски ресурси	Стручне службе	
12. исплата фактура добављачу	7. дана				Стручне службе и градска управа		Градска управа, стручне службе
13. израда извештаја о финансијском трошку средстава	7. дана	Урађен извештај Комисије	Потврда о пријему извештаја		Повереник и стручне службе	Комисија за реализацију пројекта	КИРС и други донатори(донатор који одређује правила и рокове за извештавање)
14. Праћење реализације пројекта	Период од 3. месеца	Урађен извештај Комисије	Записник са састанка Комисије		Комисија за реализацију пројекта	Комисија за реализацију пројекта	КИРС и други донатори(донатор који одређује правила и рокове за извештавање)
15. Извештај о завршетку реализације пројекта	7. дана	Урађен извештај Комисије	Потврда о пријему извештаја		Комисија за реализацију пројекта	Комисија за реализацију пројекта	КИРС и други донатори(донатор који одређује правила и рокове за извештавање)

Специфичан циљ 7.4. У периоду 2019-2023. године економски оснажити и помоћи осамостаљивање најмање **25. породица** избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији града Бора , кроз едукативне програме и програме доквалификације и преквалификације у сарадњи са Националном службом за запошљавање, другим државним институцијама и невладиним сектором.

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуп.	Остали извори		
1. Анализа и процена потреба за избегла и ИР лица	Три месеца	Утврђен тачан број заинтересованих породица	Број заинтересованих породица	Људски и материјални ресурси		Градска управа– Повереништво за избеглице	ЦЗСР и Повереништво за избеглице и миграције Бор
2. Сагледавање расположивих капацитета у руралним срединама	Два месеца	Утврђивање расположивих сеоских домаћинстава	Број расположивих сеоских домаћинстава	Људски и материјални ресурси		Градска управа– шефови МК	Месне заједнице
3. Идентификовање партнера за спровођење програма и обезбеђење финансијских средстава	Два месеца	Обезбеђена финансиска средства	Износ обезбеђених средстава	Људски ресурси		Градска управа– Повереништво за избеглице	Хуманитарна организација “ДИВАЦ” КИРС НВО
4. Презентација програма и	Два месеца	Одржане две презентације за	Број одржаних	Људски и материјални		Градска управа–	Локална ТВ и радио станица

јавно оглашавање путем медија		потенцијалне кориснике. Оглашен програм преко локалних ТВ станица у трајању од 15 дана	презентација Број учесника на презентацијама Број и врста медијских оглашавања	Сала за презентацију Простор и време у локалним медијима		Повереништво за избеглице	
5.Расписивање конкурса за доделу сеоског домаћинства и одабир корисника	Два месеца	Објављен конкурс Прикупљене пријаве Утврђена листа корисника	Број пријављених на конкурс Број изабраних корисника	Људски ресурси (Комисија) Простор и опрема за рад		Градска управа – Повереништво за избеглице	КИРС,ИНТЕР – СОС. Центар за социјални рад
6.Склапање уговора и пренос власништва на корисника	Два месеца	Усељено 10 породица у сеоска домаћинства	Број сеоских домаћинства	Људски ресурси		Даваоц средстава-ИНТЕР-СОС	Локална самоуправа-Повереништво за избеглице Општински суд Катастар непокретности

Специфичан циљ 7.5. Стварање услова за јачање толеранције и разумевање потреба тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у периоду од 2019.до 2023.године кроз активности промоције и јачања толеранције према овим лицима кроз унапређење квалитета живота у локалној заједници и у складу са потребама основати фонд за помоћ и подршку мигрантима и тражиоцима азила

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. Самоуп.	Остали извори		
1. израда водича за тражиоце азила и мигранте	Два месеца	Израђена брошура	Број подељених брошура и број азиланата и миграната	Људски ресурси и материјални ресурси		Градска управа Повереништво за избеглице	Центар за социјални рад, КИРС, цивилни сектор
2. организовање сасатанак и трибина	Три месеца	Подизање свести	Број присутних	Људски и материјални ресурси		Градска управа Повереништво за избеглице	Комесаријат за избеглице Републике Србије . повереништво за избеглице и миграције

Специфичан циљ 7.6.

У периоду од 2019. до 2023. год., у складу са популационом политиком града, стамбено збринуту најмање 20 породица избеглица и 20 ИРЛ, кроз програм изградње стамбене јединице и куповином станова ; куће са окућницом...

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. Самоуп.	Остали извори		
1. прикупљање понуда за помоћ у грађевинском материјалу	Два месеца	Ажурирање података	Контрола неопходне документације	Људски ресурси и материјални ресурси		Градска управа Повереништво за избеглице	Дирекција за изградњу Бора, Центар за социјални рад, Одељење за урбанизам
2. Обезбеђивање финансијских средстава	Три месеца	Обезбеђена потребна финансијска	Износ обезбеђених	Људски и материјални ресурси	Донаторска средства	Градска управа	Комесаријат за избеглице Републике Србије

		средства	средстава			Повереништво за избеглице	
3. Израда тендера и спровођење процедуре за избор корисника	Четири месеца	Спроведена тендерска процедура и склопљен уговор са корисницима	Број пријављених на тендер, трајање тендерске процедуре у предвиђеном року	Људски и материјални ресурси (500 е)		Градска управа Повереништво за избеглице, донатори	Повереништво за избеглице, Комесаријат за избеглице Републике Србије, Локална ТВ и радио станица
4. Израда критеријума за решавање стамбеног проблема избеглих и ИРЛ породица и повратника по реадмисији	Један месец	Формирани критеријуми за доделу грађевинског материјала	Број и врста критеријума	Људски и материјални ресурси-простор и опрема за рад	-	Градска управа, комисија	Повереништво за избеглице, Комесаријат за избеглице Републике Србије
5. Презентација програма и јавно оглашавање путем медија	Један месец	Одржане најмање 2 презентације и оглашен програм преко локалних медија	Бр. Одржаних презентација, бр. учесника на презентацијама, бр. и врста медијских оглашавања	Људски ресурси, сала за презентацију, простор и време на локалним медијима		Градска управа -	Повереништво за избеглице и миграције, КИРС, донатор
6. Уградња добијеног грађевинског материјала	Два месеца	Обилазак корисника од стране комисије	Ниво уградње грађевинског материјала	Људски и материјални ресурси		комисија	Градска управа - одељење за урбанизам, надзорни орган испред извођача
7. Мониторинг	Један месец	Извештај комисије о завршеним радовима	Број корисника који су завршили уградњу грађевинског материјала	Људски и материјални ресурси		Градска управа Повереништво за избеглице, донатори	Комесаријат за избеглице Републике Србије и донатор

8. Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације)** ЛАП-а је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП-а ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2019-2023. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично – једном годишње и подносиће се извештај Градском Већу града Бора. Финална евалуација обављаће се на крају сваке календарске године.
- **Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности – задатака и специфичних циљева.
- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
 - Број нових услуга – локалних мера / програма за избеглице, ИРЛ, повратнике и мигранте;
 - Обухват избеглица, ИРЛ и повратника новим услугама и мерама;
 - Структура корисника/ца услуга и мера / програма;
 - Ниво укључености различитих актера у пружање услуга избеглицама, ИРЛ и повратницима у локалној заједници;
 - Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглицама, ИРЛ и повратницима;

- Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглицама, ИРЛ и повратницима (буџет градске управе, донаторска средства, други извори...).

Процесни индикатори су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана.

- **Методе и технике мониторинга и евалуације:** За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете) извештавање и др.

За праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције – вршиће се мониторинг (М) и евалуација (Е). Тим за М и Е поред Савета за миграције, чине и представници/цеиз локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглица и ИРЛ, као и представници/це корисничких група овог Локалног плана. Радна група ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног плана.

9. Ресурси/буџет

За реализацију локалног плана 2019 – 2023 Град Бор ће партиципирати у складу са захтевима и одређеним средствима донатора за одређене активности (делом из буџета градске управе, делом из донаторских средстава односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог локалног плана као и из других доступних извора). Одређена средства ће се обезбеђивати кроз програме Владе Републике Србије који прате интеграцију избеглица и ИРЛ (пројеката ЕУ,НИП, КИРС, Интерсос; УНХЦР и осталих домаћих и страних хуманитарних организација).

10. Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛАП у Граду Бору обухватају **локалне структуре** и **различите мере и процедуре** које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1. Структуре за управљање процесом примене ЛАП-а и савет за миграције**
- 2. Структуре које су оперативне и примењују ЛАП**

Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а, након његовог усвајања, представљаће Савет за миграције у сарадњи са Повереништвом за избеглице и миграције града Бора. Савет за миграције ће, као део свог будућег рада, направити *План управљања применом Локалног плана*.

Савет за миграције и Повереништво за избеглице и миграције града Бора има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације Локалног плана;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглица, ИРЛ, повратника, тражиоца азила и миграната у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној заједници.

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирани у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима услуга које се обезбеђују Локалним планом;
- Редовно достављање извештаја о свим активностима на спровођењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Предлог годишњих планова реализације за наредни период, након 2019. год. припремаће Савет за миграције уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Савет за миграције ће формирати и одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати надлежни орган градске управе.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).

Локална јавност ће се редовно обавештавати о свим спроведеним активностима.