

Члан 2.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику града Лесковца".

Број: 060-30/25-II

У Лесковцу, 25. августа 2025. године

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА ЛЕСКОВЦА

ГРАДОНАЧЕЛНИК

др сци. мед. Горан Цветановић

ОДЛУКУ

**О УСВАЈАЊУ ПЛАНА СМАЊЕЊА РИЗИКА
ОД КАТАСТРОФА ГРАДА ЛЕСКОВЦА**

Члан 1.

УСВАЈА СЕ План смањења ризика од катастрофа Града Лесковца, који је и саставни део ове Одлуке.

410



ПЛАН СМАЊЕЊА РИЗИКА ОД КАТАСТРОФА ГРАД ЛЕСКОВАЦ

АВГУСТ, 2025.

Општи елементи за покретање поступка израде

На основу Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама (Сл. Гласник РС, број 87/2018), а у складу са Уредбом о садржају и начину израде плана смањења ризика од катастрофа ("Службени гласник РС", број 21/2020.) Град Лесковац приступа изради Плана смањења ризика од катастрофа.

У ту сврху План смањења ризика од катастрофа урађен је у сарадњи са привредним друштвом ALMAKS DOO BEOGRAD. План смањења ризика се израђује узимајући у обзир следеће законе и подзаконска акта:

Законска регулатива:

- Закон о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Сл. гласник РС", бр. 87/2018);
- Закон о локалној самоуправи („Сл. гласник РС" бр. 129/2007, 129/2000, 7, 83/2014 - др. Закон, 101/2016 – др. закон 47/2018, 111/2021 др. закони);
- Закон о јавним набавкама („Сл. гласник РС", бр. 91/2019 и 92/2023);
- Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС", бр. 73/2009, 81/2009, 64/2010 Одлука УС РС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - Одлука УС РС, 50/2013 - Одлука УС РС, 98/2013 - Одлука УС РС, 132/2014, 145/2014., 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др. закони, 9/2020, 52/2021 и 62/2023)
- Закон о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 2009, 73/2010 101/2010. 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013, 108/2013, 142/2014, 68/2015 – други закон, 103/2015, 99 /2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 118/2021 – др. закони, 138/2022, 92/2023 и 94/2024)
- Закон о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС", бр. бр. 62/ 2006, 47 / 2011, 93 / 2012, 83 /2016, 104 / 2016 - др. закон, 95 / 2018 - др. закон , 111 /2021 - др. закон)
- Закон о водама („Службени гласник РС", бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др. закон)
- Закон о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима („Службени гласник РС", бр. 54/2015);
- Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука Уставног суда, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон, 95/2018 - др. закон и 94/2024 - др. закон)
- Закон о заштити од пожара („Сл. гласник РС", бр. 111/2009, 20/2015, 87/2018 и 87/2018 - др. закони);
- Закон о здравственој заштити („Службени гласник РС", бр. 25 / 2019, 92 / 2023);
- Закон о метеоролошкој и хидролошкој делатности („Службени гласник РС", бр. 88/2010);
- Закон о одбрани од града („Службени гласник РС", бр. 54/2015);
- Закон о отклањању последица поплава у Републици Србији („Службени гласник РС", бр. 75/2014, 64/2015 и 68/2015 – др. закон);
- Закон о обнови након елементарне и друге непогоде („Службени гласник РС", бр. 112/2015);
- Закон о Републичком сеизмолошком заводу („Службени гласник РС", бр. 71/1994);
- Закон о шумама („Службени гласник РС", бр. 30/2010, 93/2012, 89/2015 и 95/2018 - др. закон).

Град Лесковац

Уредбе и правилници

- Уредба о садржају и начину израде плана смањења ризика од катастрофа ("Службени гласник РС", број 21/2020.)
- Уредба о обавезама субјеката система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама у поступку израде Регистра ризика од катастрофа, начину израде Регистра ризика од катастрофа и уносу података ("Службени гласник РС", број 122 /2020.)
- Уредба о садржају, начину израде и обавезама субјеката у вези са израдом процене ризика од катастрофа и планова заштите и спасавања ("Сл. гласник РС", број 102/2020.);
- Уредба о начину ангажовања ствари за потребе заштите и спасавања и начину остваривања права на накнаду за коришћење истих („Службени гласник РС“, бр. 10/2013);
- Уредба о саставу, начину и организацији рада штабова за ванредне ситуације : („Службени гласник РС 27/2020-3)
- Уредба о обавезним средствима и опреми за личну, узајамну и колективну заштиту од елементарних непогода и других несрећа („Службени гласник РС“, бр. 3/2011 и 37/2015);
- Уредба о разврставању објекта, делатности и земљишта у категорије угрожености од пожара („Службени гласник РС“, бр. 76/2010);
- Уредба о саставу, начину и организацији рада штабова за ванредне ситуације ("Службени гласник РС", бр. 27/2020);
- Уредба о спровођењу евакуације („Службени гласник РС“, бр. 22/2011);
- Уредба о јединицама цивилне заштите, намени, задацима, мобилизацији и начину употребе ("Службени гласник РС", број 84/ 2020.);
- Правилник о начину обучавања, оспособљавања, наставним плановима и програмима субјеката и снага система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама („Службени гласник РС“, 128/2020-22)
- Правилник о раду повереника и заменика повереника цивилне заштите и критеријумима за њихово именовање ("Службени гласник РС", број 102/2020.);
- Правилник о професионалним ватрогасним јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС“, бр. 18/2012);
- Правилник о организацији и начину употребе специјализованих јединица цивилне заштите („Службени гласник РС“, бр. 26/2011);
- Правилник о униформи и ознакама цивилне заштите, ознакама функција и специјалности и личној карти припадника цивилне заштите („Службени гласник РС“, 32/2020-4, 83/2020-8)
- Правилник о садржини, начину успостављања и одржавања регистра ризика од катастрофа („Службени гласник РС“, 78/2019-31)
- Правилник о начину вођења Регистра привредних друштава и правних лица која рукују опасним супстанцама („Службени гласник РС“, 34/2019-174)
- Правилник о организовању заштите од пожара према категорији угрожености од пожара („Службени гласник РС“, бр. 92/2011);
- Правилник о садржају информација о опасностима, мерама и поступцима у случају удеса („Службени гласник РС“, бр. 18/2012).

Остала законска процедура

- Национална стратегија заштите и спасавања у ванредним ситуацијама („Службени гласник РС“, бр. 86/2011);
- ДИРЕКТИВА 2007/60/ЕЦ Европског парламента и Савета од 23. октобра 2007. године о процени и управљању ризицима од поплава;

Град Лесковац

Остала документа општинске управе

- Статут града Лесковца („Службени гласник града Лесковца”, број 28/18)
- Процена ризика од катастрофа града Лесковца, 2024 год.
- План заштите и спасавања града Лесковца, 2025 год.
- Оперативни план одбране од поплава за воде II реда за територији града Лесковца у 2025 години
- Одлука о организацији и функционисању цивилне заштите на територији Града Лесковца ("Сл. лист града Лесковца", бр. 4/2021 и 3/2023);
- Решење о одређивању субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање на територији Града Лесковца (Решење бр. 060-47/24-II од 15.11.2024. године);
- Одлуку о образовању јединица цивилне заштите опште намене и специјализоване јединице цивилн езаштите за узбуњивање на територији града Лесковца ("Сл. лист града Лесковца", бр. 7/2023);
- Закључак о формирању стручно-оперативних тимова Штаба за ВС Града Лесковца (Број: 24-4/2024-IV од 27.08.2024. године);
- Решење о именовању повереника и заменика повереника цивилне заштите на територији Града Лесковца (Решење број: 24-3/2024-IV од 13.05.2024. године);
- Одлуке и закључци Скупштине града Лесковца и Градског већа града Лесковца и овлашћења Градоначелника

Град Лесковац

За израду Плана смањења ризика од катастрофа за Град Лесковац ангажовано је привредно друштво ALMAKS DOO BEOGRAD на адреси Господара Вучића 129 Београд, које заступа директор Урош Максимовић.

Министарство унутрашњих послова Републике Србије – Сектор за ванредне ситуације, улица Мије Ковачевића број 2 - 4, Београд, по овлашћењу министра унутрашњих послова 01 број 011-3-11/23-97 од 11.9.2023. године, в.д. помоћника министра начелника Сектора за ванредне ситуације, Лука Чаушић, решавајући у управној ствари по захтеву правног лица ALMAKS SECURITY SYSTEMS PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU, PROJEKTOVANJE I USLUGE DOO, BEOGRAD (VRAČAR), са седиштем на адреси улица Господара Вучића број 129, Београд, за добијање овлашћења за израду процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања, на основу члана 19. став 5. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Сл. гласник РС“, бр. 87/18) и члана 4. став 3. Правилника о организационо-техничким условима које морају испуњавати правна лица за добијање овлашћења за израду процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања („Сл. гласник РС“, број 9/19, 116/2020-УС), доноси под 07 број 217-660/24 од 25. априла 2024. године:

РЕШЕЊЕ

ОВЛАШЋУЈЕ СЕ правно лице, ALMAKS SECURITY SYSTEMS PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU, PROJEKTOVANJE I USLUGE DOO, BEOGRAD (VRAČAR), са седиштем на адреси улица Господара Вучића број 129, Београд, за израду процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања, у просторијама на адреси улица Господара Вучића број 129, Београд.

Образложење

Правно лице ALMAKS SECURITY SYSTEMS PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU, PROJEKTOVANJE I USLUGE DOO, BEOGRAD (VRAČAR), са седиштем на адреси улица Господара Вучића број 129, Београд, поднело је мејлом захтев дана 26.3.2024. године, за добијање овлашћења за израду процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања.

Уз захтев је достављена следећа документација:

- Доказ да је правно лице регистровано као правно лице у Агенцији за привредне регистре;
- Доказ да правно лице има запослена најмање три лица, која поседују Лиценцу за израду процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања;
- Доказ да правно лице обезбеђује услове за чување пословне тајне или податка од посебног значаја за безбедност лица, имовине и других добара које запослени, сарадници и други учесници у изради докумената сазнају у поступку израде процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања;
- Доказ да је простор на адреси улица Господара Вучића број 129, Београд, у власништву подносиоца захтева, на основу извода из катастра непокретности и обрасца ПП-1 пореске пријаве, пореза на непокретности из 2023. године за пословни простор у улици Господара Вучића број 129, Београд.
- Доказ о уплати прописане републичке административне таксе.

Чланом 2. став 1. Правилника о организационо-техничким условима које морају испуњавати правна лица за добијање овлашћења за израду процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања, прописано је да привредно друштво, односно друго правно лице, поред законских, испуњава и следеће услове: да је регистровано као правно лице у Агенцији за привредне регистре, да има стално запослена најмање три лица, која поседују Лиценцу за израду процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања, да обезбеђује услове за чување пословне тајне или податка од посебног значаја за безбедност лица, имовине и других добара које запослени, сарадници и други учесници у изради докумената сазнају у поступку израде процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања, да обавља делатност у простору који испуњава услове који одговарају потребама рада на изради процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања и у коме су

Град Лесковац

просторије тако организоване да омогућавају несметан, самостални рад запослених на изради наведених докумената, односно, располаже већом просторијом за одржавање састанака, минималне површине 16m², са одговарајућом канцеларијском и техничком опремом, као и простором за руководиоце и административно особље, да располаже информатичком опремом у довољном броју за све запослене тако да сви могу радити независно и истовремено.

У поступку утврђивања испуњености прописаних услова, вршеном на основу захтева привредног друштва, Министарство унутрашњих послова Републике Србије, Сектор за ванредне ситуације, преко овлашћених радника Управе за цивилну заштиту и управљање ризиком, извршило је увид у захтев и достављену документацију, као и преглед лица места дана 23.4.2024. године и о утврђеном чињеничном стању сачињен је записник под 07.5 број 217-660/24 од 24.4.2024. године. На основу свега горе поменутог, констатовано је да подносилац захтева испуњава прописане услове предвиђене одредбама Правилника о организационо-техничким условима које морају испуњавати правна лица за добијање овлашћења за израду процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања, те је решено као у диспозитиву.

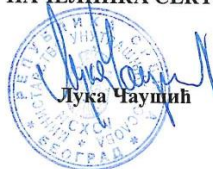
ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Ово решење је коначно у управном поступку. Против истог се може водити управни спор код Управног суда, улица Немањина број 9, Београд, у року од 30 дана од дана пријема наведеног решења. Тужба се подноси непосредно наведеном суду, а висина таксе која се плаћа утврђује се сходно Закону о судским таксама („Сл. гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/2001- др.закон, 9/2002, 29/2004, 61/2005, 116/2008-др.закон, 31/2009, 101/2011, 93/2012, 93/2014 и 106/2015, 95/2018).

Такса у износу од 380,00 динара наплаћена је сагласно тарифном броју 1, а такса у износу од 34,210.00 динара наплаћена је сагласно тарифном броју 47а, Закона о републичким административним таксама („Сл. гласник РС“, бр. 43/2003, 51/2003 - испр., 61/2005, 101/2005 - др. закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 70/2011 - усклађени дин. изн., 55/2012 - усклађени дин. изн., 93/2012, 47/2013 - усклађени дин. износ и 65/2013 - др. закон, усклађен дин.износ, 57/14 - усклађен дин. износи, 45/15 - усклађени дин. износи, 83/15, 112/15 и 50/2016 - усклађени дин. изн., 61/2017 усклађени дин. изн., 113/17, 3/18, 50/18, 95/18, 38/19 усклађени дин. изн., 86/19, 90/19 - испр., и 98/20 - усклађени дин. изн., 144/2020 – усклађени дин. изн., 62/2021 – усклађени дин. изн. и 138/2022 и 54/2023 – усклађени дин. изн. и 92/2023).

Достављено:

- Подносиоцу захтева х 1
- Архиви х 1

в.д. ПОМОЋНИКА МИНИСТРА
НАЧЕЛНИКА СЕКТОРА



Град Лесковац



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

ЛИЦЕНЦА

ЗА ИЗРАДУ ПРОЦЕНЕ РИЗИКА ОД КАТАСТРОФА
И ПЛАНА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА

Мирјана Миланко Керкез

(име, име једног родитеља, презиме)

(јединствени матични број грађана ЈМБГ)

(датум и место рођења)

Број лиценце
00729

У Београду

20.11.2020.

(датум издавања лиценце)



М.П.

МИНИСТАР

Александар Вулин

(име и презиме)

Град Лесковац



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

ЛИЦЕНЦА

ЗА ИЗРАДУ ПРОЦЕНЕ РИЗИКА ОД КАТАСТРОФА
И ПЛАНА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА

Бранислава Милан Црнобрња

(име, име једног родитеља, презиме)

(јединствени матични број грађана ЈМБГ)

(датум и место рођења)

Број лиценце
00726

У Београду

20.11.2020.

(датум издавања лиценце)



М.П.

МИНИСТАР
Александар Вулин

(име и презиме)

Град Лесковац



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

ЛИЦЕНЦА

ЗА ИЗРАДУ ПРОЦЕНЕ РИЗИКА ОД КАТАСТРОФА
И ПЛАНА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА

Марија, Зоран, Јанчић

(име, име једног родитеља, презиме)

(јединствени матични број грађана ЈМБГ)

(датум и место рођења)

Број лиценце
01119

У Београду 14.05.2024. године
(датум издавања лиценце)



МИНИСТАР УНУТРАШЊИХ
ПОСЛОВА

Ивица Дачић
Ивица Дачић

Град Лесковац



Република Србија
ГРАД ЛЕСКОВАЦ
Градоначелник
Број: 1518/2025-10
10. 7. 2025. године
Л е с к о в а ц

На основу члана 16. став 9. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС”, број 87/18), члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон) и Уредбе о садржају и начину израде плана смањења ризика од катастрофа („Службени гласник РС”, број 21/2020) доноси се следећа

ОДЛУКУ**о формирању радне групе за израду Плана смањења ризика од катастрофа**

Град Лесковац образује радну групу за израду Плана смањења ризика од катастрофа која се састоји од представника градске управе:

- Костић Александар
- Милан Миљковић
- Милан Поповић

За израду плана је ангажовано привредно друштво Almaks doo Beograd. У изради Плана смањења ризика од катастрофа учествују запослени који поседују Лиценцу за израду Процене ризика од катастрофа и Плана заштите и спасавања.

Планом се утврђују превентивне, организационе, техничке, финансијске, нормативне, надзорне, едукативне и друге мере и активности (структурне и неструктурне мере и активности) које су надлежни органи јединице локалне самоуправе, на основу процене појединих ризика, дужни да предузму у будућем периоду у циљу третирања и смањења ризика од катастрофа и ублажавања његових последица.

Одлуку доставити:

- Члановима радне групе
- Архиви.



Садржај

ОПШТИ ЕЛЕМЕНТИ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПОСТУПКА ИЗРАДЕ	2
САДРЖАЈ	11
1. УВОД.....	12
1.1 Опасности за које се ради план и кратка анализа постојећег стања.....	13
1.2 Кратка анализа постојећег стања	14
1.2.1 Земљотрес	14
1.2.2 Одрони, клизишта и ерозије	15
1.2.3 Поплаве	18
1.2.4 Пожари и експлозије, пожари на отвореном	21
1.2.5 Техничко – технолошке несреће	21
1.3 Опис жељеног стања (општи и посебни циљеви).....	25
1.4 Извод из процене ризика у делу којим се дефинише ниво ризика од предметне опасности	27
1.4.1 Земљотреси	27
1.4.2 Одрони, клизишта и ерозије	29
1.4.3 Поплаве	31
1.4.4 Пожари и експлозије	33
1.4.5 Техничко – технолошке несреће	35
2. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ	37
3. СУБЈЕКТИ ОДГОВОРНИ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ МЕРА И АКТИВНОСТИ	50
4. ПОТРЕБНА СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ МЕРА И АКТИВНОСТИ	56

1. Увод

Према својој природи и пореклу, ванредне ситуације појављују се у облику елементарних несрећа, које су последица неконтролисаних фактора у природи који нису везани за човеково учешће (земљотреси, поплаве и сл.). У другу групу долазе катастрофе које је човек ненамерно, односно случајно изазвао (саобраћајни удеси, експлозије, пожари и др.). Ове несреће су обично локализоване и нису праћене тежим и озбиљнијим хигијенско-епидемиолошким последицама и психолошким поремећајима, бар не у ширим размерама. Посебну групу чине ванредне ситуације које је човек намерно изазвао. То су сва ратна разарања, с употребом класичног, атомског и биолошког наоружања.

Елементарне непогоде су појаве које настају деловањем природних сила, углавном без човечије воље. Човек може бити узрочник настанка извесних појава које се у први мах не морају сматрати елементарним, али последице, које проузрокују овакве појаве, настају деловањем природних сила.

Поред елементарних непогода, са аспекта управљања у ванредним ситуацијама битно је нагласити и техничко-технолошке несреће које се најчешће везују за индустријске комплексе и последицу неисправности, нестручног руковања одређеним уређајима од стране запослених или других разлога који резултују угрожавањем људских живота, материјалних и културних добара. Техничко-технолошке несреће се манифестују у облику пожара, експлозије, нуклеарних акцидената и сл. Анализом ових појава, тј. узрока настанка и последица у односу на човека и његова материјална добра, долазимо до најпогоднијих организацијских мера, како превентивних, тако и оперативних, за њихово отклањање.

Да би се заштитили од несрећа, формиран је читав систем мера, са доста елемената, од привредног друштва до међународног нивоа. Да би тај систем функционисао беспрекорно, посебну улогу играју координациони тимови на свим нивоима. Од квалитета и брзине доношења одлука у тимовима зависи целокупан систем превенције, заштите, одговора и санације техничко-технолошких несрећа.

Смањење ризика од катастрофа је широк концепт и подразумева систематски приступ идентификовању, процени и смањењу ризика од катастрофа, односно превенцију ризика и изградњу капацитета за приправност појединаца, организација и целокупне заједнице.

Разне опасности, посебно природне непогоде, није могуће спречити, али је могуће смањити њихове негативне ефекте. У том смислу, неопходно је учинити локалну заједницу што више отпорном на те опасности. Приступ смањењу ризика од катастрофа, треба променити од досадашњег који се највише базирао на управљању у ванредним ситуацијама и краткорочним секторским мерама, ка холистичком и дугорочним који се фокусира на људску одговорност и смањење ранивости. Због свега тога је неопходан интегралан приступ превенцији и смањењу ризика од катастрофа.

Планом смањења ризика од катастрофа утврђују се конкретне превентивне, организационе, техничке, финансијске, нормативне, надзорне, едукативне и друге мере и активности које су надлежни државни органи и други субјекти, на основу процене појединих ризика, дужни да предузму у будућем периоду у циљу смањења ризика од катастрофа и ублажавања њихових последица.

План смањења ризика од катастрофа се израђује на основу предлога третмана процењених ризика у одговарајућој процени ризика од катастрофа.

План смањења ризика од катастрофа се доноси за период од три године.

Град Лесковац

1.1 Опасности за које се ради план и кратка анализа постојећег стања

Историјски посматрано – територија града Лесковца је у мањој или већој мери осетила све врсте елементарних непогода и неких несрећа, од којих су се неке често појављивале (поплаве, пожари, клизишта, град, снежни наноси и поледица), а неке ретко (земљотрес, олујни ветрови, биљне болести и штеточине, епидемије, епизоотије, експлозије), док са неким врстама несрећа не постоји никакво искуство (рушење брана на воденим акумулацијама и нуклеарно-радијациони акциденти).

Град Лесковац је на седници Скупштине града усвојила Процену ризика од катастрофа града Лесковца на коју је дата сагласност Министарства унутрашњих послова, Сектора за ванредне ситуације, Одељења за ванредне ситуације у Лесковцу, (07.18 број 217-9777/24-1 од 03.02.2025. године).

Поред Процене, Градска управа је израдила и План заштите и спасавања за Град Лесковац.

Пре почетка израде Процене, одржан је састанак и информисање стручног тима где су представници града упознали чланове тима са специфичностима територије и историјом догађаја. Том приликом је извршена прелиминарна идентификација опасности које могу да угрозе територију Града Лесковца.

Резултати су приказани у следећој наредној табели.

Опасност	Штићене вредности		
	Живот и здравље људи	Економија/екологија	Друштвена стабилност
Земљотрес	Могуће озбиљне последице		
Одрони, клизишта и ерозије	Могуће озбиљне последице		
Поплаве	Могуће озбиљне последице		
Екстремне временске појаве	Не очекују се озбиљне последице		
Недостатак воде за пиће	Не очекују се озбиљне последице		
Епидемије и пандемије	Не очекују се озбиљне последице		
Биљне болести	Не очекују се озбиљне последице		
Болести животиња	Не очекују се озбиљне последице		
Пожари и експлозије	Могуће озбиљне последице		
Техничко – технолошке несреће	Могуће озбиљне последице		

При изради Процене имало се у виду да је територија града изложена елементарним непогодама и другим несрећама у малој или већој мери. Међутим, из досадашњег искуства проистеклог из деловања елементарних непогода на простору територије Лесковца, дошло се до закључка да неке елементарне непогоде могу представљати опасност по све штићене вредности (живот и здравље људи; економију, екологију и друштвену стабилност) и да током деловања могу нанети озбиљне штете које битно оптерећују укупну вредност основних средстава и обртног капитала општине, да неке елементарне непогоде могу представљати опасност по део штићених вредности (живот и здравље људи и економију), а да неке елементарне непогоде, иако се често јављају, не представљају никакву или незнатну опасност по штићене вредности, односно оптерећење укупних вредности основних средстава и обртног капитала општине. Посебна пажња је посвећена идентификацији могућих опасности које могу наступити комбиновано - истовремено или накнадно, по принципу домино-ефекта, у виду мултиризика.

Град Лесковац

На подручју града Леесковца идентификоване су пет опасности чији ниво ризика је неприхватљив и које представљају потенцијалну опасност за становништво, материјална и културна добра и животну средину:

- Земљотрес,
- Одрони, клизишта и ерозије,
- Поплаве,
- Пожари и експлозије и,
- Техничко – технолошке несреће.

1.2 Кратка анализа постојећег стања

У наставку је приказана кратка анализа постојећег стања за горе поменуте опасности, које могу да у већој или мањој мери утичу на друштвену стабилност града Лесковца.

1.2.1 Земљотрес

Град Лесковац нема организовану посебну службу која прати и проучава сеизмолошке појаве на територији града Лесковца, нити је опремљена сеизмоскопом који региструје земљотрес; сеизмографом који региструје временску историју потреса; оптичким сеизмографом који региструје временску историју потреса на фото осетљивом папиру, нити акцелерографом који мери убрзање при осциловању честица тла. Сеизмолошке послове од посебног интереса за Републику Србију обавља, као самостална организација, Републички сеизмолошки завод основан 1906. године.

На основу сеизмичке рејонизације град Лесковац, која се односи на параметре максималног интензитета земљотреса за повратни период од 95 година, ово подручје се највећим делом налази у зони могуће угрожености земљотресом интензитета до 7 степени MCS, а за повратни период од 475 година до 8 степени MCS.

С обзиром да се земљотреси не могу посматрати као изолована појава која погађа само једно уско подручје у овом поглављу сагледаћемо шире сеизмичке карактеристике окружења у првом реду територије града Лесковца, па и Републике Србије.

Подаци о сеизмици терена узети су са сеизмолошке карте за подручје Србије у размери 1:1.000.000 коју је израдио Сеизмолошки завод Р. Србије (М. Вукашиновић, 1987). Територија Републике Србије спада у најактивније делове Балканског полуострва које је у саставу Средоземноморско–трансацијског сеизмичног појаса. Хипоцентри земљотреса налазе се унутар чврсте земљине коре на дубинама од 2 до 45 km, најчешће 10–20 km.

Карта предвиђа могућност појаве очекиваних земљотреса у будућности, одређен површинским распоредом њихових интензитета у зависности од природних карактеристика терена. Територија Републике Србије издељена је на сеизмичка подручја интензитета од VI–IX МКС која се подударају са неотектонским јединицама која су састављена од више тектонских блокова.

Појава земљотреса посматрана је за повратни период од 100 и 200 година. За повратни период од 100 година јачина могућег земљотреса је од 6 МКС до 7 МКС, а за повратни период од 200 година је 7 MCS и 8 MCS. Ипак, треба нагласити да према најновијим регионалним истраживањима Републичког сеизмолошког завода Србије одређени су параметри сеизмичности за територију Републике Србије. Према карти сеизмичког хазарда за очекивано максимално хоризонтално убрзање на основној стени – Асс(г) и очекивани максимални интензитет земљотреса – I_{max} у јединицама Европске макросеизмичке скале (EMS-98), у оквиру повратног периода од 95, 475 и 975 година могу се очекивати земљотреси максималног интензитета 6-7, 7-8 и 7-8 EMS-98.

Град Лесковац

Угроженост простора сеизмичком активношћу, представља битан чинилац при планирању простора и намене коришћења земљишта, као и при одређивању степена концентрације физичких структура и инфраструктурних објеката. На територији града Лесковца сеизмички ризик условљен је активношћу две блиске сеизмогене зоне – Копаоник и горњег тока Јужне Мораве. Према Сеизмолошкој карти Србије (публикованој 1987. године) која изражава очекивани максимални интензитет земљотреса, територија града Лесковца за повратни период времена од 95 година лоцирана у подручју од VII степени МКС-64 скале, а за повратни период од 475 година у подручју од VII-VIII степени MCS-64 скале која показује очекивани максимални интензитет земљотреса са вероватноћом од 63%.

1.2.2 Одрони, клизишта и ерозије

Према стабилности терена, терен града Лесковца можемо поделити на стабилне терене, условно стабилне и нестабилне. У стабилне терене увршћени су сви терени равничарског карактера, односно терени алувијалне равни око река Ветернице и Јабланице, осим узаног приобалног појаса. У стабилне терене спадају још и благо нагнуте падине Хисара, Рударске чуке и Винарачког брда, као и заравни ових брда. У условно – стабилне терене, спадају сви они терени у којима нема појава клижења, али се из истих могу створити ако се поремети постојећа природна равнотежа. На ширем урбаном подручју условно стабилним теренима припадају приобални појасеви око река Ветернице и Јабланице, ширине од 20-30 метара због могућности одроњавања релативно стрмих и високих обала река и стварања клизишта већих или мањих површина, односно терена који припадају стрмим и релативно стрмим северним и источним падинама Хисара. Нестабилним теренима припадају сви они терени на којима су регистроване појаве клижења или су клизишта већ формирала. То су поменути терени на северним и источним падинама Хисара, односно на Рударској чуки и Винарачком брду.

Главни облици ерозије су:

- еолска ерозија – настаје деловањем ветрова;
- бујична ерозија настаје механичким радом атмосферских вода;
- флувијална или речна ерозија настаје геолошким радом речних токова;
- крашка ерозија-настаје деловањем атмосферских, површинских и подземних вода;
- абразија – представља рушење обале као последица морских и језерских таласа;
- глацијална или ледничка ерозија - настаје радом ледника.

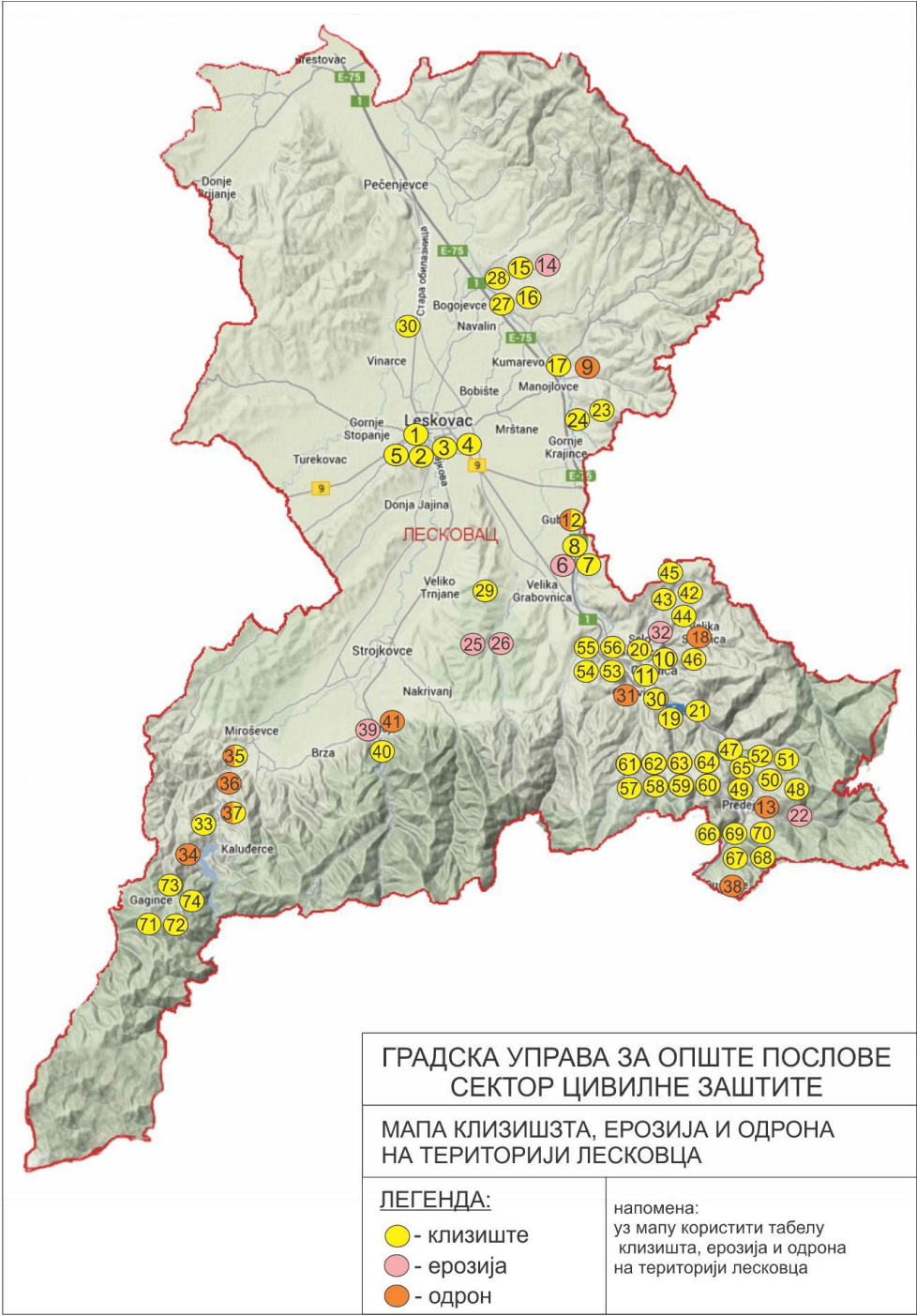
Подручје града Лесковца је веома угрожено ерозионим процесима. Карактеристичан је претежан утицај водне ерозије, у односу на еолску ерозију. За појаву водне ерозије основни чиниоци су нагиб терена, геолошка подлога, педолошка подлога, клима, вегетациони покривач, начин искоришћавања земљишта, одсуство заштитних мера и радова и сл. Сви ови чиниоци на подручју града Лесковца углавном су таквих катактеристика да погодују појави водне ерозије. Човек је такође јако битан чинилац појаве ерозије на овом подручју. Пре свега начин обраде пољопривредног земљишта је условио и поспешио појаву ерозије. Картирање ерозионих процеса на подручју града Лесковца извршено је током јесени 2006. године. На основу карте ерозије може се закључити да је више од 50% површина под пољопривредним културама захваћено ерозионим процесима различитих видова и категорије разорности.

Идентификација потенцијалних опасности од клизишта, одрона и ерозија врши се на основу свих прикупљених података и сагледавања стања на територији града Лесковца.

На територији града Лесковца постоји више потенцијалних клизишта, одрона и ерозија која се повремено активирају нарочито у највлажнијем периоду године, углавном у периоду краја зиме и почетка пролећа (друга половина марта и почетак априла, после топљења снега) или је то јесењи период, у хидролошком максимуму. Покренуте масе су претежно мањих димензија (дужина $L_d=100m$, ширина $W=10-50m$, ређе $>100m$ у ножи-ци, а дубина $D_d=10m$), а лоцирана су на различитим деловима падине. На наредној слици приказана је карта најважнијих клизишта на територији Републике Србије са фокусом на територију града Лесковца.

Град Лесковац

Локације активних одрона, клизишта и ерозија приказане су у наредној слици и наредној табели.



Слика 1. Мапа клизишта, одрона и ерозија на подручју града Лесковца

Град Лесковац

Табела 1. Приказ клизишта, ерозија, одрона на територији Лесковца

Ред. бр.	Локација појаве	Врста појаве	Ред. бр.	Локација појаве	Врста појаве
1	МЗ Хисар - Улица Делиградска	Клизиште	24	МЗ Рајно поље - улаз у село	Клизиште
2	МЗ Хисар - Улица Хисарса	Клизиште	25	МЗ Тулово - поред кућног броја 34	Ерозија
3	МЗ Хисар - пут ЛЕ-Доња јајина	Клизиште	26	МЗ Тулово - код амбуланте	Ерозија
4	МЗ Хисар - падина гробља	Клизиште	27	МЗ Злокућане - испод гробља	Клизиште
5	МЗ Хисар - на путу ка репетитору	Клизиште	28	МЗ Зољево - гробље	Клизиште
6	МЗ Добротин - Село Добротин	Ерозија	29	МЗ Ораовица - махала Кошарско	Клизиште
7	МЗ Добротин - сеоско гробље	Клизиште	30	МЗ Ораовица - изнад пута ка Бургици	Одрон
8	МЗ Добротин - сеоска школа	Клизиште	31	МЗ Село Грделица - Козарачка река	Ерозија
9	МЗ Градашница - Мост	Одрон	32	МЗ Барје - Село Барје	Клизиште
10	МЗ Грделица – улица Д. Петковића Столета	Клизиште	33	МЗ Барје - ка селу Гагинце	Ерозија
11	МЗ Грделица - улица 7. Јули	Клизиште	34	МЗ Мирошевце - на путу ка селу Вина	Клизиште, одрон
12	МЗ Губеревац - Грабовничке баре	Клизиште, одрон	35	МЗ Мирошевце - на путу ка селу Вина	Одрон
13	МЗ Предејане - изнад базена	Одрон	36	МЗ Вина – на путу према селу Барје	Клизиште, одрон
14	МЗ Јарсеново - код извора	Ерозија	37	МЗ Бричевље - Село Бричевље	Одрон
15	МЗ Јарсеново - улаз у село	Клизиште	38	МЗ Вучје – равни камен ткз. Соколица	Ерозија
16	МЗ Јелашница - изнад пута (лојзе)	Клизиште	39	МЗ Вучје - Устаничка улица 24	Клизиште
17	МЗ Манојловце - Брдо Кутлавица	Клизиште	40	МЗ Вучје - равни камен	Ерозија
18	МЗ Сејаница - центар села	Одрон	41	МЗ Козаре - место звано камен	Клизиште
19	МЗ Залужње - имање пољопривредне школе	Клизиште	42	МЗ Тупаловце - на падинском путу	Клизиште
20	МЗ Село Грделица - излаз из села	Клизиште	43	МЗ Тупаловце - на падинском путу	Клизиште
21	МЗ Палојце - трафостаница	Клизиште	44	МЗ Тупаловце - на падинском путу	Клизиште
22	МЗ Предејане - Слив Предејанске реке	Ерозија	45	МЗ Тупаловце – место звано Велики орљак	Клизиште
23	МЗ Рајно поље - улица према Крсту	Клизиште	46	МЗ Дедина бара - Каралејци	Клизиште

Град Лесковац

Ред. бр.	Локација појаве	Врста појаве	Ред. бр.	Локација појаве	Врста појаве
47	МЗ Бођевица - у селу	Клизиште	61	МЗ Граово - Долина	Клизиште
48	МЗ Ново село - Лескова падина Малић	Клизиште	62	МЗ Граово - Сланиште	Клизиште
49	МЗ Личин дол - Бозделија	Клизиште	63	МЗ Граово - Кун	Клизиште
50	МЗ Личин дол - Симаново	Клизиште	64	МЗ Граово - Рупа	Клизиште
51	МЗ Личин дол - Симаново	Клизиште	65	МЗ Кораћевац - пут за Граово	Клизиште
52	МЗ Крпејце - Шумановце	Клизиште	66	МЗ Сушевље - ломак	Клизиште
53	МЗ Ораовица - Морава	Клизиште	67	МЗ Сушевље - Крстићи	Клизиште
54	МЗ Ораовица - Мост Обнова	Клизиште	68	МЗ Сушевље - Доларинци	Клизиште
55	МЗ Ораовица - пут Робин До-Бистрица	Клизиште	69	МЗ Сушевље - Ивковци	Клизиште
56	МЗ Ораовица - река код капине долине	Клизиште	70	МЗ Сушевље - Митинци	Клизиште
57	МЗ Граово - Ђелино	Клизиште	71	МЗ Мелово – код гробља 1	Клизиште
58	МЗ Граово - Ђелино 2	Клизиште	72	МЗ Мелово - код гробља 2	Клизиште
59	МЗ Граово - Смедеревац	Клизиште	73	МЗ Оруглица - пут за Барје	Клизиште
60	МЗ Граово - Сердићево	Клизиште	74	МЗ Равни дел - пут за Оруглицу	Клизиште

1.2.3 Поплаве

Поплава је једна од најопаснијих природних опасности, односно елементарна непогода која може задесити територију града Лесковца, са високим степеном вероватноће, имајући у виду статистичке показатеље о историјским поплавама, на основу којих се поплаве на овом подручју догађају периодично на сваких 5 до 10 година.

Хидрографска мрежа на подручју Лесковца је веома развијена. Осим великих река Јужне Мораве, Јабланице, Пусте реке и Ветернице сви остали водотоци на подручју Лесковца спадају у категорију бујичних водотока, а по категоризацији припадају водама II реда (по анали-зама стручне службе око 540km водотокова II реда). Најзначајнији водоток је река Јужна Морава. Притоке реке Јужне Мораве су: Јабланица, Ветерница, Јелашничка река, Мастина река, Стара река, Црковничка река, Дубрава, Дрћевачка река, Купиновичка река, Орашачка река, Рајнопољска река, Река, Ораовица поток, Грчки Дол поток, Копа-шничка река, Војиничка река, Јанчина река, Бистрица река, Маличка река, Палојска река, Личиндолска река, Бабички поток, Крнејска долина, Предејанска река, Лебедска река, Шараница, Церница, Шарково Брдо, Бакарна Долина, Царичина, Говедарска Долина, Шараница канал и Туловска река. Притоке реке Ветернице су: река Сушица, Накривањска река, Вучјанска река, Брзанска река, Букоглавска река и канал Бара. Поток Бучан – доњи ток се улива у канал Бара, док се горњи ток овог потока улива у Туловску реку. Притока Букоглавске реке је Винка. Притока Липовичке реке је Церимска река. Притоке Шараница

Град Лесковац

канал (Липовица) је Одровје, Шиљегарски поток и Шавариште. Манастириште поток је притока Шаранице која прелази у Шараница канал (Печењевце) и притока је реке Јабланице. Значајнији водотоци који угрожавају подручје града Лесковца су: Ветерница, Јабланица, Туловска река, Вучјанка, Пуста река и Рупска река.

Територија града Лесковца може бити угрожена поплавама које су изазване изливањем спољних вода, подземних вода и испуштањем вода из хидроакумулација. На наредној слици приказана је хидрографска карта територије града Лесковца са границама општине, токовима, границама сливова, као и границом и називом катастарске општине.

Табела 2. Преглед водотокова I реда на подручју града Лесковца

Ред. бр.	Назив реке	Притока реке	Дужина тока кроз територију (km)	Дужина изграђе. насипа (km)	Условни водостај Н (cm)	Време од најаве до постизања врха таласа	Хидролошка станица
1.	Јужна Морава	Велика Морава	55	8	170	17 сати	Грделица
2.	Власина	Јужна Морава	2,2	—	160	11 сати	Власотинце
3.	Ветерница	Јужна Морава	74	33	130	12 сати	Лесковац
4.	Јабланица	Јужна Морава	27	12	100	22 сати	Печењевце

Табела 3. Списак бујичних водотокова на подручју града Лесковца

Ред. бр.	Име тока (профил)	Притока река	Површина слива km ²	Дужина тока km	Максимални протицај m ³ /s
1.	Мастина река	Ј. Мораве	8,26	5,36	38.54
2.	Стара река	Ј. Мораве	15,61	7,03	67.02
3.	Црковничка река	Ј. Мораве	15,68	10,05	65.89
4.	Дубрава	Ј. Мораве	2,63	3,35	12.24
5.	Дрћевачка река	Ј. Мораве	14,91	9,70	57.36
6.	Купиновачка	Ј. Мораве	30,94	13,86	98.16
7.	Орашачка река	Ј. Мораве	44,21	18,74	135.42
8.	Рајнопољска река	Ј. Мораве	12,81	8,08	51.13
9.	Река	Ј. Мораве	36,52	20,73	73.45
10.	Ораповица поток	Ј. Мораве	2,34	3,18	14.25
11.	Грчки дол поток	Ј. Мораве	12,11	7,72	40.57
12.	Копашничка река	Ј. Мораве	43,49	19,37	170.83
13.	Војиничка река	Ј. Мораве	7,25	5,56	46.49
14.	Јанчина река	Ј. Мораве	7,44	6,22	51.84
15.	Бистрица река	Ј. Мораве	27,87	10,87	107.64
16.	Маличка река	Ј. Мораве	3,75	3,97	25.27
17.	Палојска река	Ј. Мораве	6,75	4,86	46.12
18.	Личиндолска река	Ј. Мораве	9,49	7,07	59.58

Град Лесковац

Ред. бр.	Име тока (профил)	Притока река	Површина слива km ²	Дужина тока km	Максимални протицај m ³ /s
19.	Бабички поток	Ј. Мораве	1,09	2,13	9,05
20.	Крнејска долина	Ј. Мораве	2,67	3	19.76
21.	Предејанска река	Ј. Мораве	19,87	9,83	74.89
22.	Лебедска река	Ј. Мораве	12,33	8,87	56.24
23.	Шараница	Ј. Мораве	26,43	15,06	59.85
24.	Церница	Ј. Мораве	32,33	13,46	65.75
25.	Шарково брдо	Ј. Мораве	4,46	4,79	16.32
26.	Сушица	Ветернице	37,3	22,81	76.23
27.	Накривањска река	Ветернице	27,84	16,01	108.81
28.	Церимска	Ј. Мораве	7,31	4,58	49.79
29.	Ак. Барје	Ветернице	324,94	36,14	399.02
30.	Ветрница	Ј. Мораве	565,42	74	418.11
31.	Бучан	Ветернице	45,55	23,29	40.28
32.	Вучјанска	Ветернице	55,60	20,63	4.84
33.	Бакарна Долина	Ј. Мораве	3,58	3,84	33.43
34.	Царичина	Ј. Мораве	4,27	3,73	41.93
35.	Говедарска Долина	Ј. Мораве	2,20	3,27	23.03
36.	Брзанска Река	Ветернице	8,36	6,30	43.89
37.	Винка	Букоглавске	15,92	10,48	69.78
38.	Букоглавска река	Ветернице	10,39	8,1	64.12
39.	Шараница канал	Ј. Мораве	25,31	10,20	65.03
40.	Одровје	Шараница к.	11,49	6,57	46.83
41.	Шиљегарска, Шавариште заједно	Шараница к.	7,13	3,72	35.43
42.	Манастириште П.	Шаранице	3,38	3,32	20.44
43.	Орлова долина	Шараница к.	2,38	2,91	13.77

Поплаве великих размера задесиле су територију града Лесковца 1963. године, када се бележи једна од најразорнијих. Нагло топљење снега и леда почетком фебруара те године покренуло је велике санте леда на Ветерници и том приликом уништена су три моста. И поред покушаја да се спречи катастрофа река је за кратко време поплавила велики део града. Наредне поплаве које су начиниле значајне штете догодиле су се у мају 1965. године када одбрамбени насипи изграђени након претходних поплава нису издржали. Забележено је да је у тада поплавлјено 837 стамбених објеката и погођено је 4.536 становника. Многе породице су тада смештене у шаторима који су направљени за ову потребу јер су остали без крова над главом. Општина Лесковац је предузела мере и изградила 63 стана за угрожене поплавама.

У јуну 1975. године град Лесковац је погођен бујичним поплавама. На територији града Лесковца је пала велика количина кише што је проузроковало плављење изливањем бујичних водотокова. Ниједна од притока Ветернице није могла да прими толику количину воде што је проузроковало велике штете.

Од 1975. до 2005. године бележе се поплаве које су нису биле толико разорне где је забележено изливање река, али у мањем обиму и са мањом штетом у односу на горе

Град Лесковац

поменуте. У фебруару, марту и мају 2005. године, затим 2007, 2010, 2014. и 2015. године, догодиле су се поплаве где је услед изливања великих вода начињена огромна материјална штета лесковачкој привреди, посебно пољопривреди. Поплаве које су се десиле 2005, 2007. и 2010. године су полаве бујичног карактера где је дошло до изливања канала на већем делу територије услед обилних падавина због немоћности прихвата воде самих канала или закрчењем канала на уским грлима свог тока. Регулацијом корита река Јужне мораве и Јаблнице изливања су сведена на минимум. Додатно је изливање сведено као и иградњом бране Барје и контролом протока воде реке Ветернице такође изливање сведено на минимум.

1.2.4 Пожари и експлозије, пожари на отвореном

Најосетљивији објекти на пожаре су:

- Објекти у којима се складишти и третира опасан отпад;
- Објекти који су „Севесо“ постројења;
- Објекти за које је захтевана Студија о процени утицаја на животну средину;
- Стамбени објекти у којима нема хидрантне опреме, недостају ватрогасни апарати, противпожарне степенице немају своју функцију (претворене у оставе), а у подрумским просторијама се налазе велике количине запаљивог материјала.

На територији града Лесковца субјекти који су у I и II категорији угрожености од пожара су сви јавни објекти у којима борави и ради преко 200 лица или спадају у високе објекте (пословни објекти, школске и предшколске установе, факултети, хотели, угоститељски објекти, домови здравља, стадиони, позоришта), затим сви домови за стара лица, као и све станице за снабдевање моторних возила горивом.

Сви субјекти различитих привредних активности су потенцијална места настанка пожара и експлозија услед обављања делатности. Самим тим је неопходно предузети одређене мере и поступке који се односе на заштиту од пожара, ублажавања последица и њиховог отклањања. У зависности од тога којој категорији угрожености од пожара припадају, неопходно је да израде План или Правила заштите од пожара.

Како територија града Лесковца представља средину, на истој се налази значајан број објеката у којима постоји опасност од пожара, а спадају у категорију школских, здравствених, културних, спортских или трговинских објеката.

Субјекти у којима постоји повећана опасност од пожара и експлозија су бензинске станице које своју делатност обављају на територији града Лесковца и објекти у којима се складишти лако запаљива материја.

1.2.5 Техничко – технолошке несреће

Под правним лицима која поступају са опасним материјама подразумевају се субјекти који у оквиру своје делатности поседују и користе објекте и постројења који могу произвести штетне последице како по само правно лице тако и по шире окружење. Начин пословања ових правних лица, тј. начин обављања делатности коју карактерише висок степен ризичности (угрожавање људи, животне средине, материјалних добара) регулисан је посебним законским регулативама.

На територији града Лесковца налази се једно СЕВЕСО постројења нижег реда.

Град Лесковац

Табела 4. СЕВЕСО постројења на територији града Лесковца

Ред. бр.	СЕВЕСО постројење / комплекс	Адреса	Оператер	Активност
1.	Фабрика за производњу зидних и кровних панела	Симе Погачаревића 5, Лесковац	„Tera steel” д.о.о. Лесковац	Производња зидних и кровних панела од пластифицираног лима и испуном од полиуретана

За СЕВЕСО комплексе „нижег реда“ постоји законска обавеза израде документа Политика превенције удеса, чија је садржина прописана Правилником о садржини Политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса („Службени гласник РС“, бр. 41/10).

У случају удеса у Фабрици за производњу зидних и кровних панела „Tera steel” д.о.о. Лесковац већина удеса може да достигне III ниво удеса: ниво општине или града. Последице удеса се могу проширити изван комплекса на територију општине у мери изласка утицаја у даљу околину комплекса до 5.000 метара. Такође је вероватно продирање исцурелих материја у земљиште и додир са подземним водама.

Осим овог СЕВЕСО постројења нижег реда на подручју града Лесковца постоје и друга привредна друштва која рукују опасним материјама.

Табела 5. Привредна друштва која у свом раду користе опасне материје

Ред. бр.	Назив	Адреса
1.	Општа болница Лесковац	Рада Кончара 9, Лесковац
2.	Дом здравља Лесковац	Светозара Марковића 116, Лесковац
3.	Фармацеутско хемијска индустрија „Здравље“ а.д. Лесковац	Влајкова 199, Лесковац
4.	ИГМ Младост	Пушкина бб, Лесковац
5.	Хемијска индустрија „Невена“ – у реструктурирању	Ђорђа Стаменковића бб, Лесковац
6.	„Невена колор“ д.о.о.	Ђорђа Стаменковића бб, Лесковац
7.	ЈП „ЕМС“ - Трафостаница Лесковац 2	
8.	Предузеће за путеве „ПЗП Врање“ а.д.	Стари Грделички пут бб, Лесковац
9.	АД „Интерлеминд“	Симе Погачаревића 5, Лесковац
10.	ХР „Полиалкид“	Божидара Величковића бб, Лесковац
11.	„Југохем“ д.о.о.	Индустријска бб, Лесковац
12.	„ДЦП Хемигал“ д.о.о.	Текстилна 97, Лесковац
13.	„Здравље козметика“ д.о.о.	Његошева 95, Лесковац
14.	„Falke Serbia“ д.о.о.	Текстилна 71, Лесковац
15.	ЈКП „Водовод“ Лесковац - фабрика воде Горина	Горина, Лесковац
16.	„ВМ-ТЕХ“ д.о.о.	Ђорђа Стаменковића 4, Лесковац
17.	„Бане комерц“ д.о.о.	Село Кумарево, Лесковац
18.	ДП „Поречје“	Косте Стаменковића 10, Вучје
19.	„Југпром“ д.о.о. Лесковац	Текстилна 97, Лесковац
20.	„Стрела Кљајић“ д.о.о.	Лебански пут 15, Доње Синковце

Град Лесковац

Ред. бр.	Назив	Адреса
21.	„Sonder-Dux“ д.о.о.	Турековац, Лесковац
22.	ЗЗ „Моравац“	Нишка 65, Лесковац
23.	„Млекара“ а.д. Лесковац	Текстилна 97, Лесковац
24.	ЗЗ „Петровић Млекара“ Горње Крајинце	Горње Крајинце, Лесковац
25.	СЗР „Био-Млек“ Тулово	Тулово, Лесковац
26.	„МК“ д.о.о.	Николе Скобаљића 135, Лесковац
27.	„Месокомбинат Промет“ д.о.о.	Турековац, Лесковац
28.	„МС Плус Маринковић“ д.о.о.	Ивана Милутиновића 8, Лесковац
29.	„Браћа Ђокић“ д.о.о. Лесковац	Божидара Величковића 79, Лесковац
30.	„Уми-Пек“ а.д.	Текстилна 97, Лесковац
31.	ЈКП „Топлана“	Лесковачки одред 4, Лесковац
32.	Техничка школа „Раде Металац“	Димитрија Туцовића 104, Лесковац
33.	ОШ „Коста Стаменковић“	Норвежанска 36, Лесковац
34.	ОШ „Васа Пелагић“	Васе Пелагића 5, Лесковац
35.	ОШ „Десанка Максимовић“	Грделица, Лесковац

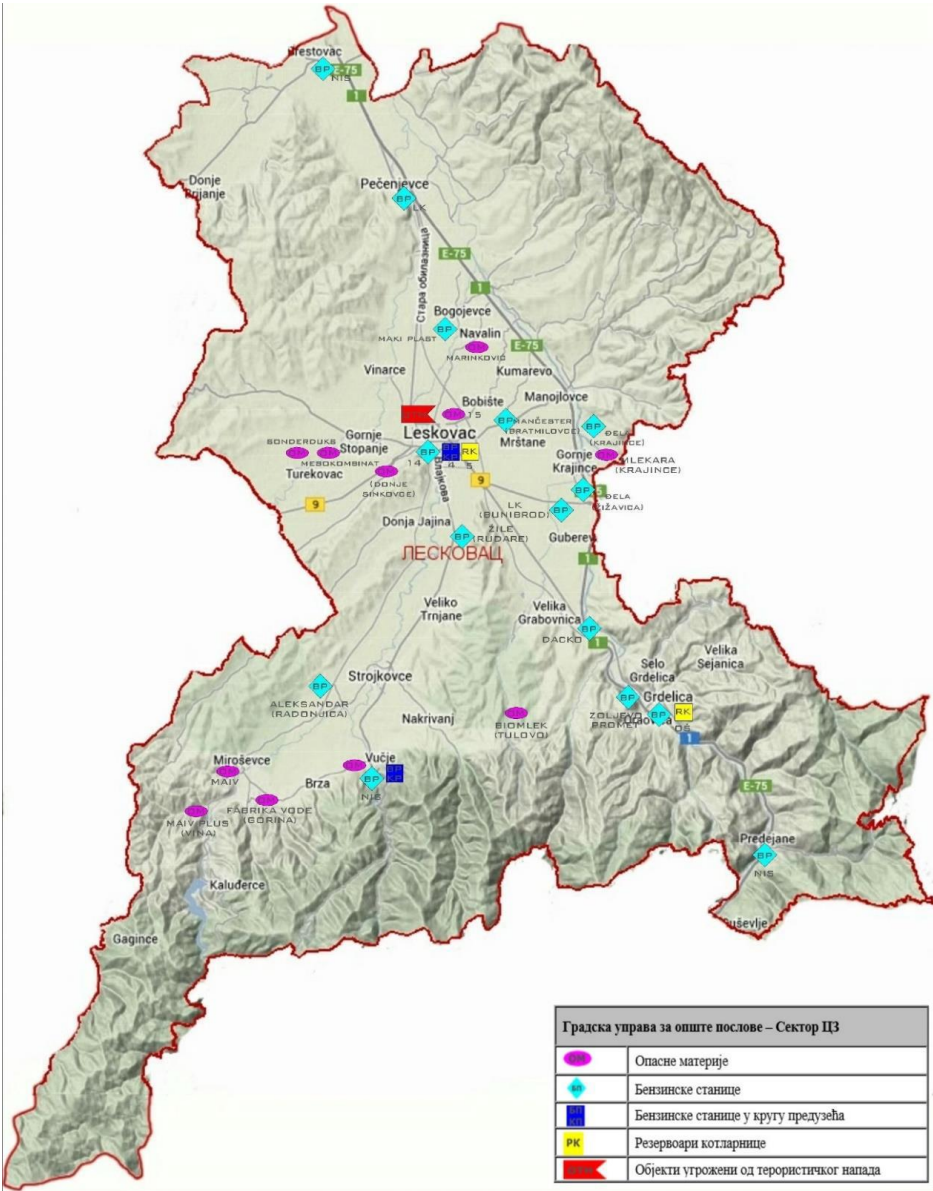
Такође, на територији града Лесковца постоји и 29 бензинских станица за снабдевање горивом.

Преко територије града Лесковца повремено се транспортују веће количине експлозива и других опасних материја за потребе рудника Леце у Медвеђи и руднике у Пчињском округу. У транзиту се користи аутопут и железничка пруга (коридор 10). На подручју града не постоје привредна друштва и друга правна лица која се баве активностима у рудницима и објектима у којима се користе, складиште и одлажу радиоактивни и нуклеарни материјали чије последице у случају удеса угрожавају безбедност и животе људи, материјална добра и животну средину.

Већа концентрација опасних материја налази се на бензинским станицама на којима се остварује промет и складиштење нафте и нафтних деривата. На њима постоји опасност неконтролисаног истицања енергената (бензина, нафте и плина) као последица акцидентна. Као могућа места јављања пожара и експлозија су бензинске станице, бензинске станице у кругу предузећа и резервоари за котларнице. Пожари и експлозије потенцијално могу проузроковати тешке последице по становништво и материјална добра.

На наредној слици приказан је просторни распоред субјеката који рукују опасним материјама са прегледом бензинских станица, бензинских станица у кругу предузећа, резервоарима котларница и објектима који су потенцијално угрожени терористичким нападом.

Град Лесковац



Слика 2. Просторни распоред субјеката који рукују опасним материјама

1.3 Опис жељеног стања (општи и посебни циљеви)

Општи контекст

Република Србија је у последњих неколико година развијала стратешки приступ и законодавни оквир у области управљања ризицима и поступању у ванредним ситуацијама. Донета је Национална стратегија заштите и спасавања у ванредним ситуацијама („Службени гласник РС” број 86/11), Закон о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Сл. гласник РС”, бр. 87/2018); Национални програм управљања Ризиком од елементарних непогода (2014.), Акциони план за спровођење Националног програма управљања ризиком од елементарних непогода (2017-2020) и многи други подзаконски акти. И други секторски документи и регулатива препознају област превентивне заштите и реаговања у случају хазарда, природних непогода и катастрофа, као што су Закон о заштити животне средине, Закон о водама, Закон о планирању и изградњи, Закон о шумама, Закон о заштити од пожара и др.

Општи циљ је изградња система за ефикасно и ефективно управљање ризицима од елементарних непогода, успостављање јаког система међуинституционе координације, отпорност заједнице на елементарне непогоде и друге опасности и способност да брзо успостави стање које је претходило елементарној непогоди и другој опасности.

За достизање општег циља утврђени су посебни циљеви, а сваки од посебних циљева је дефинисан у складу са по једном од шест компоненти Националног програма. Посебни циљеви су развијени у мере које су формулисане како би, у што већој мери, указале на резултате који се желе достићи.

Посебни циљеви су следећи:

- Доношење одговарајућих прописа у сврху спречавања стварања ризика, смањења постојећих ризика и јачања економске, друштвене, здравствене и еколошке отпорности;
- Формирати адекватни кадровски капацитети за израду локалних прописа за управљање ризиком од елементарних непогода и осталих опасности
- Извршити процену техничких, финансијских и административних капацитета за управљање ризицима од катастрофа, како би се приступило решавању идентификованих ризика на локалном нивоу;
- Увођење подстицајних мера како би се осигурао висок степен поштовања постојећих одредби закона и прописа за јачање безбедности, укључујући ту и оне који се баве питањима употребе земљишта и урбанистичког планирања, грађевинске прописе, управљање животном средином и ресурсима, здравствене и безбедносне стандарде, и да би се они ажурирали, где је то потребно, како би се осигурало адекватно усредсређивање на управљање ризицима од катастрофа;
- Успостављање система идентификовања и праћења ризика од елементарних непогода и осталих опасности
- Успостављена и редовно ажурирана база података угрожене популације; Идентификовање угроженог становништва према подручјима и циљним групама
- Успостављање инструмената за финансирање система управљања ризицима од елементарних непогода и других опасности планираним на основу процена ризика
- Промовисати механизме за трансфер ризика од катастрофа и осигуравање од тог ризика, поделу ризика, задржавање и финансијску заштиту како јавних тако и приватних инвестиција, примерено ситуацији, да би се смањили финансијски утицаји катастрофа на друштво

Град Лесковац

- Ојачати јавне и приватне инвестиције у сврху јачања отпорности на катастрофе, посебно путем: структурних, неструктурних и функционалних мера за спречавање и смањење ризика од катастрофа у кључним објектима, посебно у школама, болницама и физичкој инфраструктури; боље градње од почетка како би се одолело опасностима путем адекватног пројектовања и изградње, укључујући ту и употребу принципа универзалног пројектовања и стандардизације грађевинских материјала; накнадног уграђивања елемената и поновне изградње; подстицања културе одржавања; и узимања у обзир процене утицаја на економију, друштво, структуре, технологију и животну средину;
- Подстицати ревизију постојећих или израду нових грађевинских прописа, пракси за санацију и реконструкцију са циљем да се учине примењивијим у локалном контексту и да се појачају капацитети за спровођење у дело, разматрање и доношење таквих прописа користећи одговарајући приступ, а све у циљу да се подстиче грађење структура отпорних на катастрофе;
- Успостављање система брзог и тачног утврђивања штете након елементарних непогода и других опасности
- Успостављање функционалног, одрживог и ефикасног система обнове од елементарних непогода и других опасности

Град Лесковец

1.4 Извод из процене ризика у делу којим се дефинише ниво ризика од предметне опасности

1.4.1 Земљотреси

На основу процене ризика - сценарио нежељени догађај са најтежим могућим последицама у случају земљотреса могуће је предвидети утицај опасности на штићене вредности:

- Живот и здравље људи
- Економија / екологија
- Друштвена стабилност

Земљотрес интензитета VII степени MCS скале, са епицентром у на подручју насеља Хисар, догодио се 19. новембра 2025. године, у 10.07 часова по локалном времену.

Како на подручју града Лесковца постоје три основне групе објеката дошло је до већих оштећења и делимичног разарања објеката из прве групе (стари и помоћни објекти у руралним срединама), на објектима друге групе дошло је до стварања великих пукотина у зидовима, падања црепа, падање димњака, делимичног одвајања међуспратних веза. На армираано – бетосним објектима који спадају у трећу групу настала су углавном лака оштећења, (пуцање малтера, падање црепа и слично).

Поред поменутих највише су погођени објекти од историјског и културног наслеђа на територији града Лесковца, установе школског и здравственог система и државне управе (до земљотреса је дошло у радно време), а додатни проблем представља велики број људи који су се у моменту земљотреса нашли у својим домовима и код којих долази до панике и страха.

Страдао је велики број грађевина старије конструкције поготово у насељима која су била најближа епицентру (Дубочица, Раде Жунића и Радничко насеље).

Повреде је задобио и одређен број становника зграда када су у исто време у страху и паници почели да напуштају и излазе на исти излаз.

Један од резервоара са дизел горивом на бензинској станици НИС у Станоја Главаша је оштећен и дошло је до еколошког акцидента. Излила се већа количина дизел горива (око 15.000 литара).

Здравствене установе на територији погођеној земљотресом, не могу да приме повређена лица, што представља додатни проблем.

Највише су погођени објекти од историјског и културног наслеђа, установе школског и здравственог система и државне управе, а додатни проблем представља велики број људи који су се у моменту земљотреса нашли у својим домовима и код којих долази до појаве панике и страха.

Након потреса дошло је до престанка снабдевања дела становништва града Лесковца електричном енергијом.

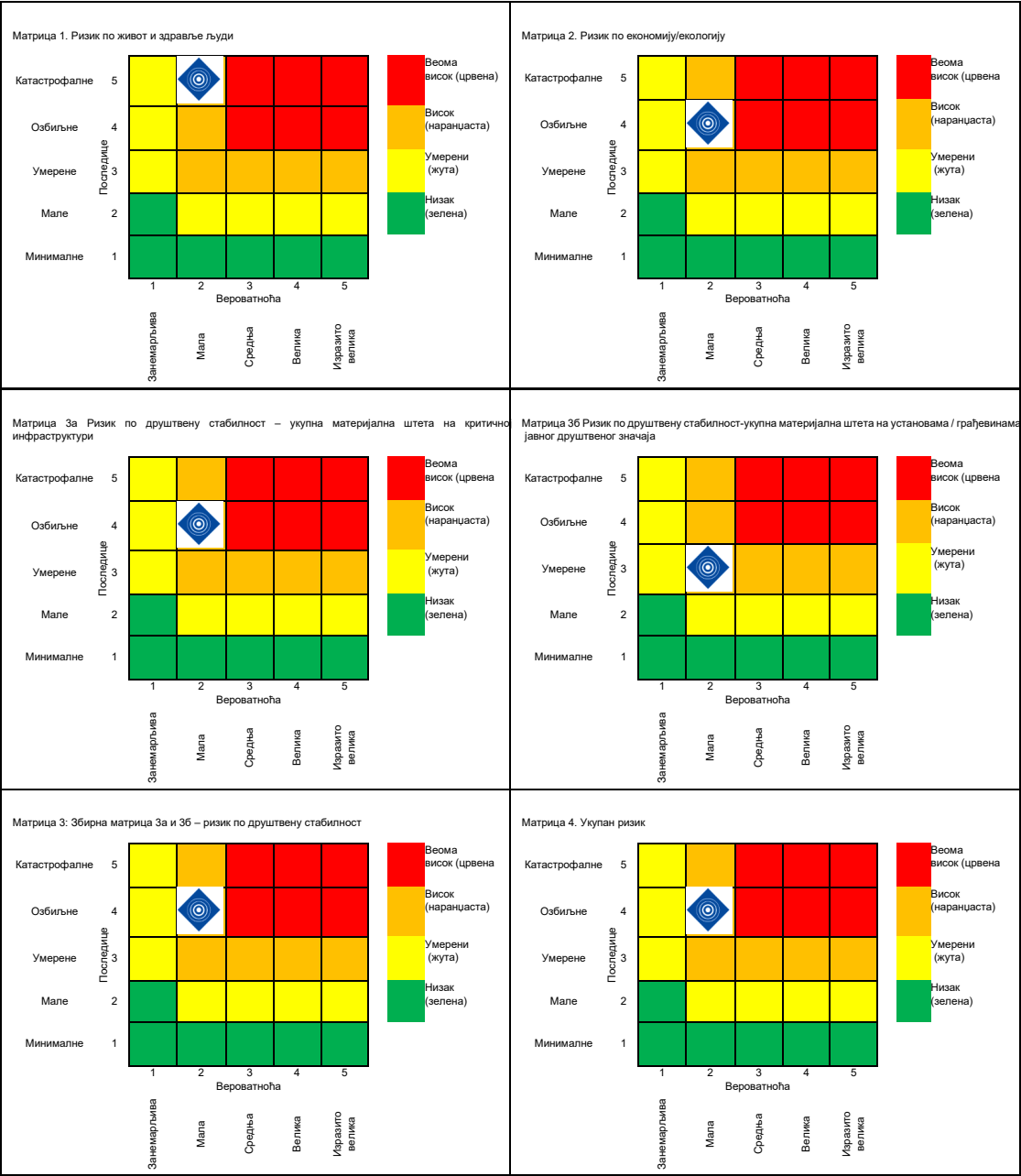
Поред наведеног, у прекиду су везе фиксне и мобилне телефоније на територији града Лесковца.

Евакуисано је укупно 7.368 особа. Повређено је укупно 1.534 особе, а 411 особа је задржано на болничком лечењу. Укупно 555 лица је привремено или трајно остало без дома па је у организацији града Лесковца збринуто. У земљотресу је страдало 52 лица.

Разматрајући ову опасност на основу доступних података и анализа, стручни тим за процену ризика се определио, да вероватноћу одреди на основу стручне процене.

Град Лесковац

Одређивање нивоа ризика врши се комбиновањем вероватноће настанка догађаја и могућих последица у матрицама ризика које су приказане у наставку.



Град Лесковац

На основу одређених нивоа ризика, може се одредити прихватљивост ризика од одрона, клизишта и ерозија у случају нежељеног догађаја са најтежим могућим последицама.

Ризик	Прихватљивост	Начин поступања	Одлука
	Веома висок	НЕПРИХВАТЉИВ	
	Висок	НЕПРИХВАТЉИВ	
	Умерен	ПРИХВАТЉИВ	
	Низак	ПРИХВАТЉИВ	

1.4.2 Одрони, клизишта и ерозије

На основу процене ризика - сценарио нежељени догађај са најтежим могућим последицама у случају одрона, клизишта и ерозија могуће је предвидети утицај опасности на штићене вредности:

- Живот и здравље људи
- Економија / екологија
- Друштвена стабилност

Услед дуготрајних континуираних падавина које су трајале од 09.05. па све до 13.05.2026. године на подручју Светоилијског гробља и дела насеља Хисар услед засецања стрмих лабилних падина, као и због плувиометријског режима који има утицаја на расквашивање у време поводња, повлатних растреситих слојева који су долази до клижења преко глиновите основне у падини и до стварања одрона на подручју Светоилијског гробља и у улицама Хисарска, Исисодре Секулић и Јоакима Вујића. Становници ових улица су одмах позвали надлежне у гардској управи града Лесковац и известили их о настанку пукотина на сопственим објектима, као и оштећењима на самој улици. Осим тога дошло је до оштећења водоводне и канализационе мреже у Хисарској улици. Упоредо са пријавама становника о штети на објектима, ЈКП „Комуналац“ које је задужено за одржавање гробља је информисало управу града Лесковца о урушавња појединих споменика и оштећењу гробних места. Како је киша непрекидно падала јаким интензитетом 5 дана није било могуће да се изврши санација до престанка падавина и исушивања земљишта. Након престанка падавина запослени у градској управи града Лесковца су изашли на терен и направили извештај о штети. Три објекта у Хисарској улици су у потпуности безусловна за живот и власницима ових објеката биће исплаћена штета. На 17 породичних стамбених објеката у ове три улице потребна је нека врста санације, од мањих молерско – фарбарских радова, до учвршћивања темеља и замена кровне конструкције. За време санације становницима ових породичних стамбених објеката град Лесковац ће обезбедити привремени смештај, у сарадњи са надлежним градским службама и органима.

Укупно 55 лица ће бити расељено, док ће двоје непокретних становника бити збринуто у установе социјалне заштите.

На подручју Светоилијског гробља више од 200 надгробних споменика је пало, оштећене су гробнице и хумке па ће поједина гробна места морати да буду измештена.

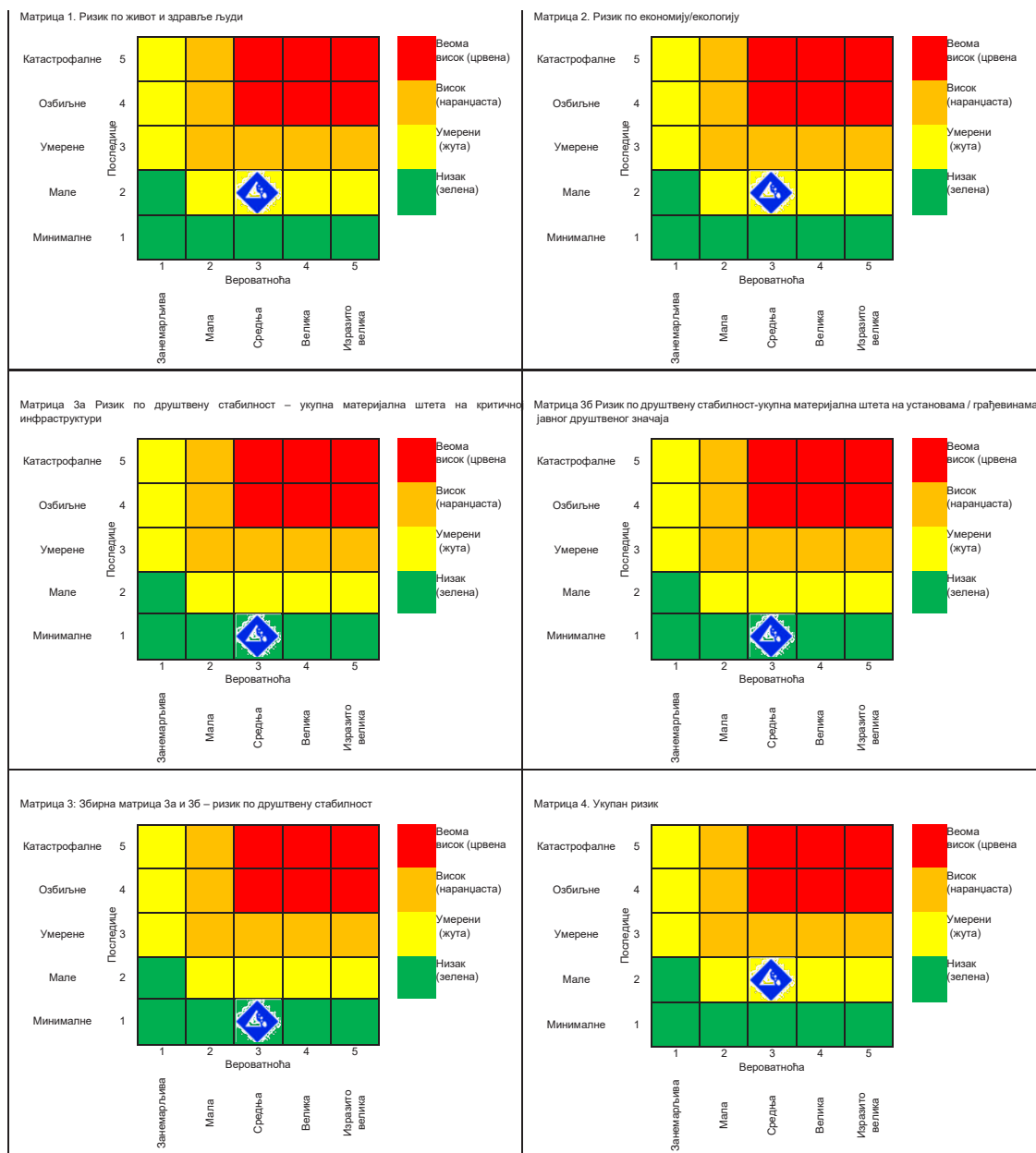
Услед клизања терена оштећена је и Црква светог пророка Илије.

Разматрајући ову опасност на основу доступних података и анализа, стручни тим за процену ризика се определио, да вероватноћу одреди на основу стручне процене.

Одређивање нивоа ризика врши се комбиновањем вероватноће настанка догађаја и могућих последица у матрицама ризика које су приказане у наставку.

--	--

Град Лесковац



На основу одређених нивоа ризика, може се одредити прихватљивост ризика од одрона, клизишта и ерозија у случају нежељеног догађаја са најтежим могућим последицама.

Ризик	Прихватљивост	Начин поступања	Одлука
	Веома висок	НЕПРИХВАТЉИВ	Веома висок и висок ниво ризика, захтевају третман ризика ради смањења на ниво прихватљивости
	Висок	НЕПРИХВАТЉИВ	
	Умерен	ПРИХВАТЉИВ	Умерени ризик може да значи потребу предузимања неких радњи
	Низак	ПРИХВАТЉИВ	Низак ризик, може значити да се не предузима никаква радња

Град Лесковац

1.4.3 Поплаве

На основу процене ризика - сценарио нежељени догађај са најтежим могућим последицама у случају поплава могуће је предвидети утицај опасности на штићене вредности:

- Живот и здравље људи
- Економија / екологија
- Друштвена стабилност

Обилне кише су почеле већ 02.06.2027. године, а већ наредног дана водостај Ветеренице и Јабланице на хидролошким станицама Печењевце и Лесковац порастао више од 50 центиметара и износи преко 200 центиметра на обе станице те се прогласила редовна одбрана од поплава. Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавања града Лесковца стављени су у стање приправности.

Туловска река се великом брзином напунила водом из бујичних токова и излива се низводно од старог пута Лесковац – Грделица на делу где је корито испуњено наносом, а обале обрасле растињем. Такође, вода се излива низводно од Доњег Буниброда и у селу Бадинце до улива у Јужну Мораву где је корито испуњено наносом, шумским растињем и неорганичким отпадом. Површина плавне зоне је око 53ха, угрожено је или оштећено 87 стамбених, 48 помоћних објеката и критична инфраструктура. Укупно је угрожено и евакуисано 511 становника, а услед продора воде у помоћне објекте на поплавленом подручју страдало је више од 30 комада крупне стоке. Појединачно, у МЗ Губеревац је оштећено или уништено 40 стамбених и 20 помоћних објеката, док је угрожено око 20ха обрадивог земљишта. У МЗ Доњи Буниброд, причињена је штета на 32 стамбена и 18 помоћних објеката, а уништено око 25ха земљишта под ратарским културама. У селу Горњи Буниброд река је уништила 15 стамбених и 10 помоћних објеката, поплавлено је 8ха обрадивог земљишта. Највећи део обрадивих површина се налази под усевиима кукуруза и пшенице

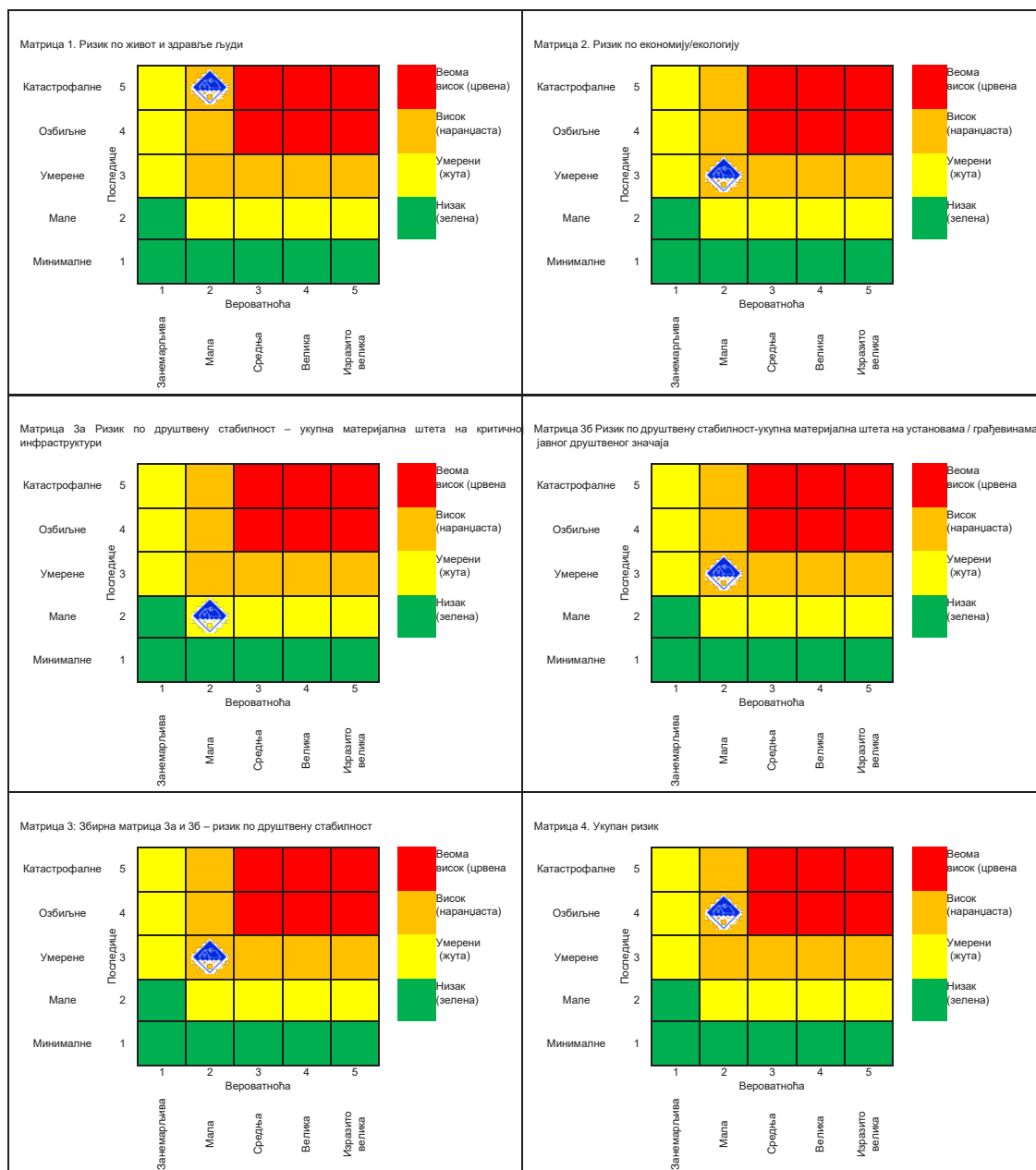
Изливањем Ветеренице дошло је до плављења земљишта под пољопривредним културама у МЗ Богојевце. Река Ветереница је изливањем причинила штету на преко 20ха. Поплавни талас је причинио штету на 8 стамбених и 5 помоћних објеката, угрожено је и евакуисано 55 становника. У поплавном таласу удавило се 25 комада крупне стоке. Један од старијих мештана се удавио, док су повређена 2 становника у покушају да спасу стоку и извуку из поплавног таласа.

У поплавленом подручју долази до запушавања канализације, оштећења водопривредне, електроенергетске, саобраћајне и телекомуникационе инфраструктуре. Изазвано обилним падавина, дошло је до активирања јаким подземних вода, наношења великих количина муља и извори пијаће воде за интерну употребу су постали неупотребљиви. Услед плављења долази до кvara на електроенергетској инфраструктури и подручје остаје без напајања електричном енергијом. Услед јачине поплавног таласа дошло је до оштећења једног моста. На појединим местима саобраћајна инфраструктура је оштећена да су путеви неко време постали неупотребљиви. Поплавлено је и уништено преко 700 аутомобила, страдале су машине, опрема и амбари. Надлежне службе града Лесковца, екипе Сектора за ванредне ситуације, полиције и војске на терен су упутиле сва средства и машине којима располажу ради спашавања и евакуације становништва. Екипе хитне медицинске помоћи пружају помоћ угроженом становништву.

Разматрајући ову опасност на основу доступних података и анализа, стручни тим за процену ризика се определио, да вероватноћу одреди на основу учесталости појављивања поплава у претходном периоду.

Одређивање нивоа ризика врши се комбиновањем вероватноће настанка догађаја и могућих последица у матрицама ризика које су приказане у наставку.

Град Лесковац



На основу одређених нивоа ризика, може се одредити прихватљивост ризика од поплава у случају нежељеног догађаја са најтежим могућим последицама.

Ризик	Прихватљивост	Начин поступања	Одлука
	Веома висок	НЕПРИХВАТЉИВ	Веома висок и висок ниво ризика, захтевају третман ризика ради смањења на ниво прихватљивости
	Висок	НЕПРИХВАТЉИВ	
	Умерен	ПРИХВАТЉИВ	Умерени ризик може да значи потребу предузимања неких радњи
	Низак	ПРИХВАТЉИВ	Низак ризик, може значити да се не предузима никаква радња

Град Лесковац

1.4.4 Пожари и експлозије

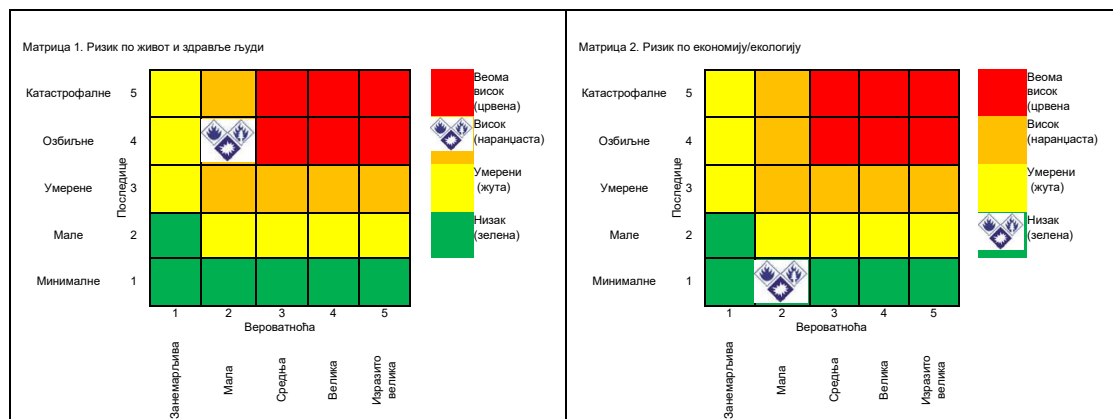
На основу процене ризика - сценарио нежељени догађај са најтежим могућим последицама у случају пожара и експлозије могуће је предвидети утицај опасности на штићене вредности:

- Живот и здравље људи
- Економија / екологија
- Друштвена стабилност

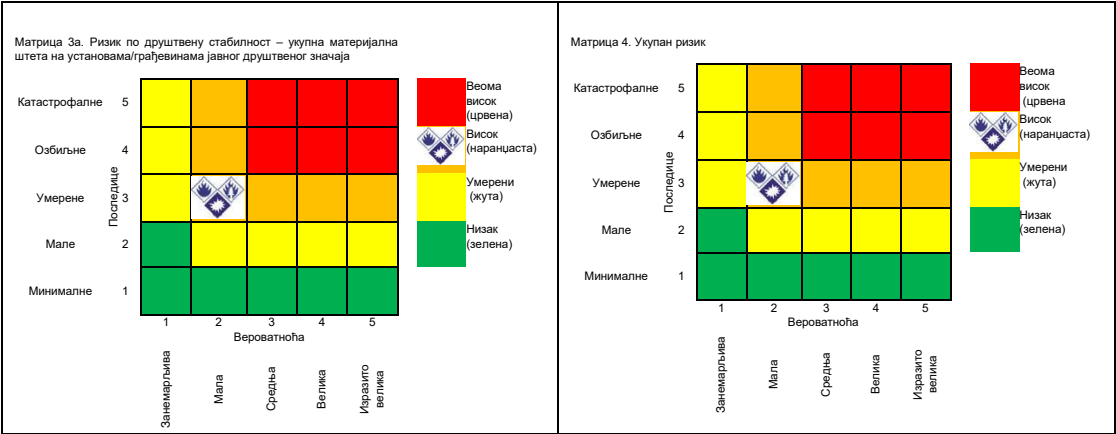
За време одржавања кошаркашке утакмице између домаће екипе КК „Здравље“ и КК „Нови Пазар Саламандер“ на трибине је дошло двадесетак навијача домаћег клуба. Осим њих утакмици је присуствовало и 525 гледалаца од којих је 15-так било навијача гостујуће екипе са истакнутим заставама. У једном тренутку гостујућа навијачка група „Torcida Sandžak“ је запалила неколико десетина бакљи. Гледаоци који су били у близини су се склонили од њих, али је из непознатих разлога дошло до туче на једном делу трибина. Навијачи су почели бакљама да пале пластичне столице и да гађају домаће навијаче у хали. Убрзо је на неколико места избио пожар, па су гледаоци евакуисани. Укупно је евакуисано 525 лица, док је 15 лица повређено од којих је 3 лица хоспитализовано у Општој болници „Лесковац“. Осим лица која су била у хали Спортског рекреативног центра „Дубочица“ евакуисани су и други запослени и посетиоци који су били у другим деловима спортског центра. Из осталих делова објекта је евакуисано још 95 лица. До доласка ватрогасне екипе велики део трибине и један део паркета је био у пламену. Како је пожар захватио и конструктивне елементе крова постојала је могућност урушавања кровне конструкције. У гашењу пожара учествовало је 8 ватрогасних екипа и 30 ватрогасаца. Од последица пожара велики део хале је оштећен. Оштећене су трибине, паркет, као и опрема за реализацију тв преноса и снимања спортских догађаја.

Разматрајући ову опасност на основу доступних података и анализа, стручни тим за процену ризика се определио, да вероватноћу одреди на основу стручне процене.

Одређивање нивоа ризика врши се комбиновањем вероватноће настанка догађаја и могућих последица у матрицама ризика које су приказане у наставку.



Град Лесковац



На основу одређених нивоа ризика, може се одредити прихватљивост ризика од поплава у случају нежељеног догађаја са најтежим могућим последицама.

Ризик	Прихватљивост	Начин поступања	Одлука
	Веома висок	НЕПРИХВАТЉИВ	
	Висок	НЕПРИХВАТЉИВ	
	Умерен	ПРИХВАТЉИВ	
	Низак	ПРИХВАТЉИВ	

Град Лесковац

1.4.5 Техничко – технолошке несреће

На основу процене ризика - сценарио нежељени догађај са најтежим могућим последицама у случају екстрене временске појаве - града могуће је предвидети утицај опасности на штићене вредности:

- Живот и здравље људи
- Економија / екологија
- Друштвена стабилност

Услед дуготрајних киша долази до пуњења хидроакумулације „Барје“. У тренуцима када је акумулација била скоро у потпуности пуна настаје више земљотреса на подручју града Врања недалеко од хидроакумулације. Вода почиње да прелива кроз пукотине на неколико места. Услед великих падавина у ноћи између 26 - 27. маја, долази до прилива велике количине воде додатно оптерећује брану.

Преливи кроз пукотине постају све већи, а наредног дана (27. маја) ујутру надлежни органи излазе на терен и констатују да је постоји још неколико пукотина, које нису уочене због мрака и на које прелива вода.

Надлежни органи по хитном поступку наређују обуставу саобраћаја преко круне бране и моменталну евакуацију насеља која се налазе низводно од бране (Барје, Вина, Мирошевце, Тодоровце, Жабљане, Бунушки Чифлук, Радоњица, Бели Поток, Стројковце, Шаиновац, Пресечина, Велико Трњане, Паликућа, Горња Јајина, Доња Јајина, Рударе, Лесковац, Братмиловце, Бобиште, Навалин, Богојвце, Манојловце, Кумарево, Грајевце, Прибој, Живково, Печењевце, Грданица, Чекмин, Липовица, Винарце, Брестовац, Пуковац, Кочане, Дољевац, Орљане и Чечина). Насеља Пуковац, Кочане, Дољевац, Орљане и Чечина се налазе на подручју општине Дољевац.

Евакуација се спроводи по хитном поступку у току 27. маја, почевши од најугроженијих насеља, док ниво Ветернице расте непрекидно и у току истог дана достиже границу редовне одбране од поплава. У медијима и путем јавних разгласа се врши апел грађаним да се евакуишу због могуће опасности од рушења бране. Највећи део становника угроженог подручја слуша апел, док мали број одбија да напусти домове и да склони стоку на безбедно.

Брана услед доданих падавина и прилива воде у ноћи између 27 - 28. маја додатно слаби, а пуца 28. маја у раним јутарњим часовима. Плавни талас достиже висину до 2 метра и уништава све што му се нађе на путу. Због штете која је нанета на водопривредним објектима долази до потпуног прекида водоснабдевања на територији града Лесковца.

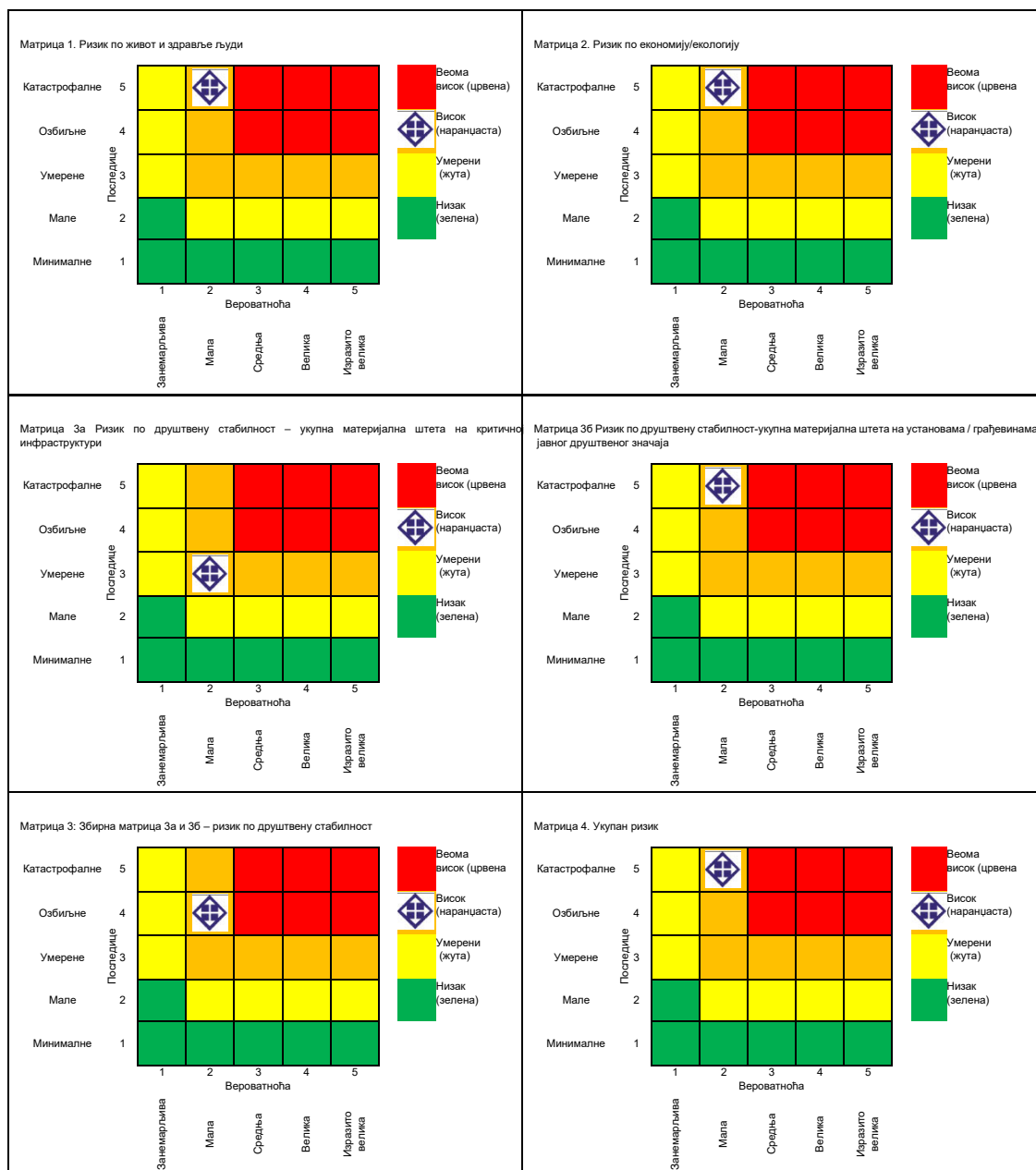
Долази до електроенергетске инфраструктуре (ТС 380/220 Југ, нисконапонска мрежа), затим страда телекомуникациона инфраструктура, канализациона инфраструктура, страдају објекти привредних субјеката, школа, здравства, дечије заштите, саобраћаја и стамбени и помоћни објекти. Страдао је велики број стоке.

Уништени су верски и културни објекти, а страдала су и пољопривредна добра. Укупан утицај на 36.738 становника угроженог подручја, њих 38 је изгубило живот, зато што нису желели да се евакуишу из својих домова, 1.200 је повређено, од којих је 250 збринато на болничко лечење због повреда. Евакуисано је 23.000 људи. Од укупног броја становника њих 12.500 је остало без куће/стана.

Разматрајући ову опасност на основу доступних података и анализа, стручни тим за процену ризика се определио, да вероватноћу одреди на основу стручне процене.

Одређивање нивоа ризика врши се комбиновањем вероватноће настанка догађаја и могућих последица у матрицама ризика које су приказане у наставку.

Град Лесковац



На основу одређених нивоа ризика, може се одредити прихватљивост ризика од екстремних временских појава - града у случају нежељеног догађаја са најтежим могућим последицама.

Ризик	Прихватљивост	Начин поступања	Одлука
Веома висок	НЕПРИХВАТЉИВ	Веома висок и висок ниво ризика, захтевају третман ризика ради смањења на ниво прихватљивости	
Висок	НЕПРИХВАТЉИВ		
Умерен	ПРИХВАТЉИВ	Умерени ризик може да значи потребу предузимања неких радњи	
Низак	ПРИХВАТЉИВ	Низак ризик, може значити да се не предузима никаква радња	

Град Лесковац

2. Мере и активности

Општи циљ 1 Развијати систем за ефикасно и ефективно управљање ризицима и ванредним ситуацијама до 2028. год. уз примену мера јачања отпорности на климатске промене.					
Компонента 1 - институционална изградња					
Посебан циљ: Град Лесковац у оквиру органа управе и јавних предузећа поседује адекватне кадровске капацитете који разумеју ризике од катастрофа и способни су да планирају и спроводе мере смањења ризика од катастрофа које ће општину учинити отпорним на катастрофе.					
Мера 1. Изградња кадровских капацитета и координација свих служби у Граду Лесковцу					
Р.бр.	Активности	Одговорна институција	Партнер институција	Рок	Извор финансирања
1	Формирати и обучити службу унутар Градске управе која ће се бавити пословима ванредних ситуација и системом управљања ризиком и цивилном заштитом.	1. Председник скупштине 2. Градоначелник 3. Градско веће 4. Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Штаб за ванредне ситуације Сектор за ванредне ситуације – Одељење за ванредне ситуације у Лесковцу Министарство за државну управу и локалну самоуправу	Пресек реализованих активности на 12 месеци	Буџет града
2	Вршити континуирано обучавање кадрова у области смањења ризика у складу са домаћим прописима и међународним стандардима				
3	Спровојати обуке у циљу подизања свести руководиоца и одборника у скупштини за процесе смањења ризика од катастрофа				
4	Израдити процедуре комуникације и координације између релевантних актера (служби локалне самоуправе, јавних предузећа, организације цивилног друштва које се баве овом темом и СВС)	1. Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Јавно-комунална предузећа, организације цивилног друштва, Црвени крст, Горска служба спасавања, Одељење за ВС у Лесковцу, ЈВП „Србијаводе“	Пресек реализованих активности на 12 месеци	Буџет града
5	Сарадња са СВС око уноса и ажурирања података за Регистар ризика од катастрофа.				

Град Лесковац

Компонента 2 - идентификовање и праћење ризика од катастрофа						
Посебан циљ: Град Лесковац је идентификовао постојеће ризике од катастрофа и ажурно прати смањење односно повећање датих ризика као и настанак нових.						
Мера 2. Успостављање система идентификовања и праћења ризика од катастрофа						
Р.бр.	Активности	Одговорна институција	Партнер институција	Рок	Извор финансирања	
1	Успостављање процедура прикупљања, размене, анализе и употребе релевантних података и информација између институција за процену ризика од катастрофа на територији града.	1. Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Сектор за ванредне ситуације – Одељење за ванредне ситуације у Лесковцу Јавно-комунална предузећа, организације цивилног друштва	Пресек реализованих активности на 12 месеци	Буџет града	
2	Формирање тима за израду/ажурирање Процене ризика од катастрофа.	1. Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	/		Буџет града	
3	Упознавање чланова тима са Методологијом израде процене ризика.	1. Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	/		Буџет града	
4	Континуирано пружање подршке осталим институцијама приликом израђивања Процене ризика од катастрофа правних субјеката на територији града.	1. Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Сектор за ванредне ситуације – Одељење за ванредне ситуације у Лесковцу		Буџет града	
5	Коришћење софтвера за интегрисано управљање ванредном ситуацијом	1. Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	/		Буџет града	
6	Успостављање базе података угрожене популације (најрањивијих категорија становништва, деце, младих, жена, особа са инвалидитетом и старијих особа)	1. Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Градска управа Центар за социјални рад		Буџет града	

Град Лесковац

Компонента 3 - структурно и неструктурно смањење ризика					
Посебан циљ: Град Лесковац је инвестирао у економску, социјалну, културну отпорност и отпорност животне средине примењујући мере за структурно и неструктурно смањење ризика у виду подизања свести и континуиране едукације, запослених и становништва о ризицима од катастрофа. Ажурирањем релевантних планских докумената у које су инкорпориране информације о ризицима и климатским променама, као и инвестирањем у превентивне мере и заштиту критичне инфраструктуре и јавних објеката на својој територији.					
Мера 3. Успостављање система идентификовања и праћења ризика од катастрофа					
Р. бр.	Активности	Одговорна институција	Партнер институција	Рок	Извор финансирања
1	Спровођење неструктурних и структурних мера у области заштите од земљотреса: 1. Адекватно периодично генерално и детаљно урбанистичко планирање и изградња објеката у односу на могућу опасност од земљотреса на територији града Лесковца 2. Израда, допуна и имплементација Просторног плана за део града Лесковца са циљем побољшања безбедности стамбених и привредних објеката 3. Адекватно просторно планирање у складу са рељефом 4. Забринити изградњу објеката на неповољним теренима 5. Успостављање система мониторинга и евиденције важних објеката осетљивих на јаке потресе 6. Формирање базе података са списком објеката посебно осетљивих на јаке потресе 7. Уклањање објеката склоних паду који доводе у опасност живот и здравље људи или безбедност околине	1. Надлежна институција за планирање и изградњу у оквиру ЈЛС	Јавна комунална предузећа“ Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Пресек реализованих активности на 12 месеци	Буџет града Други извор финансирања

Град Лесковац

Компонента 3 - структурно и неструктурно смањење ризика Посебан циљ: Град Лесковац је инвестирао у економску, социјалну, културну отпорност и отпорност животне средине примењујући мере за структурно и неструктурно смањење ризика у виду подизања свести и континуиране едукације, запослених и становништва о ризицима од катастрофа. Ажурирањем релевантних планских докумената у које су инкорпориране информације о ризицима и климатским променама, као и инвестирањем у превентивне мере и заштиту критичне инфраструктуре и јавних објеката на својој територији.					
Мера 3. Успостављање система идентификовања и праћења ризика од катастрофа					
Р.бр.	Активности	Одговорна институција	Партнер институција	Рок	Извор финансирања
2	Спровођење неструктурних и структурних мера у области заштите од ерозија, одрона и клизишта. 1. Мапирање клизишта. 2. Израда пројектне документације за санацију клизишта која угрожавају виталну инфраструктуру. 3. Израда пројектне документације за заштиту од одрона и ерозија. Доношење прописа који се тичу примене антиерозионих мера које се свводе на забрану: кресања лисника; гајења окопавина на стрмим њивама; орања по нагибу земљишта; честе сече шума на напнутим теренима и испаше на деградираним теренима; претварања деградираних њива у ливаде; обавезу орања по изохилси; мелиорације деградираних пашњака; пошумљавања голети; конверзије једногодишњих култура у вишегодишње на деградираним површинама и антиерозионог газдовања земљиштем и шумама 4. Спровођење активности и мера из пројектно техничке документације. 5. Реализација пројекта за санацију клизишта. Ојачавање темеља и санирање иницијалних одрона, клизишта и ерозија 6. Редовна контрола путних праваца санација и поправка оштећења.	1. Надлежна институција за планирање и изградњу у оквиру ЈЛС	Јавна комунална предузећа“ Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Пресек реализованих активности на 12 месеци	Буџет општине Други извор финансирања

Град Лесковац

Компонента 3 - структурно и неструктурно смањење ризика					
Посебан циљ: Град Лесковац је инвестирао у економску, социјалну, културну отпорност и отпорност животне средине примењујући мере за структурно и неструктурно смањење ризика у виду подизања свести и континуиране едукације, запослених и становништва о ризицима од катастрофа. Ажурирањем релевантних планских докумената у које су инкорпорирани информације о ризицима и климатским променама, као и инвестирањем у превентивне мере и заштиту критичне инфраструктуре и јавних објеката на својој територији.					
Мера 3. Успостављање система идентификовања и праћења ризика од катастрофа					
Р.бр.	Активности	Одговорна институција	Партнер институција	Рок	Извор финансирања
2	Спровођење неструктурних и структурних мера у области заштите од поплава: 1.Израда Студије утицаја великих вода/плављења. 2. Израда пројектне документације у циљу заштите од плављења. 3. Успостављање система евиденције и зонирање територије и становништва угроженог од поплава. 4. Одржавање заштитних објеката од плављења на водоточима другог реда (насилпи, бедеми, и сл.). Санирање прилаза мостовима; санирање стубова и камених облога мостова. 5. Чишћење канала за одводњавање, корита река од растиња и нагомиланог отпада. 6. Хитни санациони радови на регулацији корита потока Бучан	1. Надлежна институција за планирање и изградњу у оквиру ЈЛС	Јавна комунална предузећа" Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација ЈВП „Србијаводе“	Пресек реализованих активности на 12 месеци	Буџет града Други извор финансирања

Град Лесковац

Компонента 3 - структурно и неструктурно смањење ризика					
Посебан циљ: Град Лесковац је инвестирао у економску, социјалну, културну отпорност и отпорност животне средине примењујући мере за структурно и неструктурно смањење ризика у виду подизања свести и континуиране едукације, запослених и становништва о ризицима од катастрофа. Ажурирањем релевантних планских докумената у које су инкорпориране информације о ризицима и климатским променама, као и инвестирањем у превентивне мере и заштиту критичне инфраструктуре и јавних објеката на својој територији.					
Мера 3. Успостављање система идентификовања и праћења ризика од катастрофа					
Р. бр.	Активности	Одговорна институција	Партнер институција	Рок	Извор финансирања
3	Спровођење неструктурних и структурних мера у области заштите од пожара и експлозија 1. Израда и редовно ажурирање План заштите од пожара за територију града Лесковца 2. Изградња и одржавање пожарних путева за ватрогасна возила 3. Постављање нових хидраната кроз наставак изградње водоводне мреже 4. Набавка опреме за гашење пожара на отвореном за ВСБ Лесковац 5. Редовно одржавање и контрола исправности система за рану детекцију и дојаву пожара, у складу са техничким прописима у свим објектима на територији града Лесковца где се окупља или борави већи број лица 6. Формирати базу података о привредним субјектима на територији града који се баве производњом/складиштењем/ транспортом опасних материје са назначеном врстом и количино опасне материје 7. Редовна кампања и информисање грађана преко средстава јавног информисања о	1. Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	ВСЈ Сектор за ванредне ситуације - Одељење за ванредне ситуације у Лесковцу	Пресек реализованих активности на 12 месеци	Буџет града Други извор финансирања

Град Лесковац

Компонента 3 - структурно и неструктурно смањење ризика					
Посебан циљ: Град Лесковац је инвестирао у економску, социјалну, културну отпорност и отпорност животне средине примењујући мере за структурно и неструктурно смањење ризика у виду подизања свести и континуиране едукације, запослених и становништва о ризицима од катастрофа. Ажурирањем релевантних планских докумената у које су инкорпориране информације о ризицима и климатским променама, као и инвестирањем у превентивне мере и заштиту критичне инфраструктуре и јавних објеката на својој територији.					
Мера 3. Успостављање система идентификовања и праћења ризика од катастрофа					
Р.бр.	Активности	Одговорна институција	Партнер институција	Рок	Извор финансирања
	Спровођење неструктурних и структурних мера у области заштите од техничко – технолошких несрећа 1. Усвајање нормативе којом би се проширила овлашћења инспекција које у својој надлежности имају заштиту животне средине на територији града Лесковца 2. Израда санационих планова 3. Обележавање и постављање упозорења о напласку на угрожене рејоне, локације и објекте 4. Израда приказа територије у ГИС у сарадњи са надлежном службом, у односу на објекте и зоне осетљиве на техничко-технолошких несрећа 5. Успоставити сталну евиденцију промета транспорта опасним материјама (посебно са аспекта претаканја и манипулације 6. Израда Плана заштите од удеса правних лица у складу са законом 7. Побољшати систем мониторинга (мерење емисије и имисије опасних материја у ваздуху, води и земљишту) у постојењима која се баве производњом опасних материја преко надлежне службе 8. Спровођити вежбе реаговања субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање у случају техничко – технолошке несреће	1. Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	ВСЈ Сектор за ванредне ситуације - Одељење за ванредне ситуације у Лесковцу Правна друштва која имају обавезу израде Плана заштите од удеса	Пресек реализованих активности на 12 месеци	Буџет града Други извор финансирања

Град Лесковац

Компонента 4 - систем за рано упозорење					
Посебан циљ: Град Лесковац правремено и ефикасно реагује на катастрофе, као део система ране најаве РС					
Мера 4. Креирање савременог, јединственог система упозорења усклађеног са домаћим законодавством и међународним стандардима					
Р.бр.	Активности	Одговорна институција	Партнер институција	Рок	Извор финансирања
1	Изградити стандардне оперативне процедуре за размену података система за рано упозоравање између институција које имају надлежност ране најаве на разне опасности и унапредити повезаност са системом 112	1. Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Сектор за ванредне ситуације - Одељење за ванредне ситуације у Лесковцу РХМЗ, ЈВП „СрбијаВоде“	Пресек реализованих активности на 12 месеци	/
2	Успоставити систем за рано упозорење и најаву опасности које могу изазвати ванредни догађаји и ситуације 1. Ажурирање студије покривености система за јавно обуњивање за територију општине (акустичке студију) 2. Контрола исправности сирена за обуњивање у складу са акустичном студијом 3. Контрола исправности помоћних средстава за обуњивање 4. Набавка мерних станица у оквиру система РХМЗ за рану најаву на водотоковима другог реда 5. Обука запослених у ЈЛС са циљем успостављања система за рано упозорење и најаву опасности. 6. Обезбедити плакате са знаковима за обуњивање у свим јавним установама	1. Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Сектор за ванредне ситуације - Одељење за ванредне ситуације у Лесковцу	Пресек реализованих активности на 12 месеци	Буџет града
3	Уношење података из Процене ризика од катастрофа и Плана заштите и спасавања града у Регистар ризика од катастрофа.	1. Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Штаб за ванредне ситуације	Пресек реализованих активности на 12 месеци	/

Град Лесковац

Компонента 4 - систем за рано упозорење						
Посебан циљ: Град Лесковац правремено и ефикасно реагује на катастрофе, као део система ране најаве РС						
Мера 4. Креирање савременог, јединственог система упозорења усклађеног са домаћим законодавством и међународним стандардима						
Р.бр.	Активности	Одговорна институција	Партнер институција	Рок	Извор финансирања	
			Одељење за ванредне ситуације у Лесковцу			
4	Формирати ситуациони центар града Лесковца	Штаб за ванредне ситуације	Градска управа	Пресек реализованих активности на 12 месеци	/	
5	Израда стандардно оперативних процедура у поступку реаговања у ванредној ситуацији на нивоу ЈЛС у складу са Планом заштите и спасавања са посебним нагласком на угрожену популацију	Штаб за ванредне ситуације	Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Пресек реализованих активности на 12 месеци	/	
6	Ажурирање регистра/базе података правних субјеката од значаја за заштиту и спасавање у ЈЛС	Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Штаб за ванредне ситуације	Пресек реализованих активности на 12 месеци	/	
7	Потписати уговор о сарадњи у случају ванредне ситуације са одређеним субјектима од посебног значаја за заштиту и спасавање и осталим привредним друштвима која могу да се ангажују.	Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Штаб за ванредне ситуације	Пресек реализованих активности на 12 месеци	/	
8	Подршка о изради сопствених планова о заштити и спасавања у ванредним ситуацијама правним лицима којима одређен задатак у заштити и спасавању на територији општине	Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Штаб за ванредне ситуације	Пресек реализованих активности на 12 месеци	/	
9	Израда базе података расположивих материјално-техничких средстава, опреме и технике на нивоу ЈЛС	Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Штаб за ванредне ситуације	Пресек реализованих активности на 12 месеци	/	

Град Лесковац

Компонента 4 - систем за рано упозорење					
Посебан циљ: Град Лесковац правремено и ефикасно реагује на катастрофе, као део система ране најаве РС					
Мера 4. Креирање савременог, јединственог система упозорења усклађеног са домаћим законодавством и међународним стандардима					
Р.бр.	Активности	Одговорна институција	Партнер институција	Рок	Извор финансирања
10	Израда базе података о расположивим капацитетима цивилне заштите на нивоу града	Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Штаб за ванредне ситуације	Пресек реализованих активности на 12 месеци	/
11	Набавка опреме за потребе реаговања у ванредним ситуацијама Набавка опреме за потребе цивилне заштите на локалном нивоу-повереници и заменици повереника цивилне заштите и јединица цивилне заштите	Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Штаб за ванредне ситуације	Пресек реализованих активности на 12 месеци	Буџет града
12	Спровођење обуке за реаговање у случају ванредних ситуација свих субјеката и снага који учествују у заштити и спасавању на територији општине 1. Вежбе цивилне заштите на територији града - сви субјекти и снаге од значаја (субјекти од посебног значаја, јединица цивилне заштите стручно оперативних тимова као и чланова штаба) 2. Вежбе цивилне заштите у школама и предшколским установама 3. Вежбе цивилне заштите у објектима јавне намене у општини	Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Сектор за ванредне ситуације – Одељење за ванредне ситуације у Јагодини	Пресек реализованих активности на 12 месеци	Буџет града

Град Лесковац

Компонента 4 - систем за рано упозорење					
Посебан циљ: Град Лесковац правремено и ефикасно реагује на катастрофе, као део система ране најаве РС					
Мера 4. Креирање савременог, јединственог система упозорења усклађеног са домаћим законодавством и међународним стандардима					
Р. бр.	Активности	Одговорна институција	Партнер институција	Рок	Извор финансирања
13	Развијати систем за збрињавање евакуисаног и угроженог становништа као и животињског фонда у складу са проценом ризика од катастрофа 1. Израда регистра осетљивих особа у ЈЛС 2. Изградња отпорности укључујући јачање психолошке подршке, здравствене неге, адаптација и опремање објеката и локација за прихват и сарадњу са образовним установама	Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Служба за односе са јавношћу општинске управе	Пресек реализованих активности на 12 месеци	/
14	Унапредити капацитете за управљање информацијама при Штабу за ванредне ситуације општине 1. Израда процедура за комуникацију свих институција од значаја за Штаб за ванредне ситуације, као и НВО сектора 2. Набавка опреме за потребе несметане комуникације и функционисање Штаба за ванредне ситуације у циљу потпуне покривености територије за који је надлежан	Штаб за ванредне ситуације	Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Пресек реализованих активности на 12 месеци	/
15	Информисање у току ванредних догађаја/ситуација 1. Израда смерница за процедуре комуникације у општини у ванредним ситуацијама 2. Одржавање радионица ради дијалога са медијима на тему извештавања у току ванредне ситуације	Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Медији на територији општине	Пресек реализованих активности на 12 месеци	/

Град Лесковац

Компонента 5 - финансирање ризика						
Посебан циљ 5: Град Лесковац поседује финансијске механизме за управљање ризиком од елементарних непогода						
Мера 5. Успостављање инструмената за финансирање система управљања ризицима од елементарних непогода и других несрећа планираним на основу процене ризика						
Р.бр.	Активности	Одговорна институција	Партнер институција	Рок	Извор финансирања	
1	Израда програма за финансирање ризика у случају елементарне непогоде која је усаглашена са Националним програмом финансирања ризика од елементарних непогода	Одељење за финансије	Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	Пресек реализованих активности на 12 месеци	/	
2	Израда програма/програмских активности у буџету града који се односе на механизам управљања ризиком од елементарних непогода	Градско веће	Одељење за финансије	Пресек реализованих активности на 12 месеци	/	

Град Лесковац

Компонента 6 - обнова						
Посебан циљ: Град Лесковац је способан да самостално процењује штету услед елементарних непогода и поседује капацитете да брзо успостави стање које је претходило елементарној непогоди и другој опасности уз примену изградње боље						
Мера 6. Успостављање функционалног и ефикасног система утврђивања штете и обнове након елементарних непогода						
Р.бр.	Активности	Одговорна институција	Партнер институција	Рок	Извор финансирања	
1	Оснивање секторских (пољопривреда, инфраструктура, привреда...) комисија за процену штете након елементарне непогоде на територији града.	Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	/	Пресек реализованих активности на 12 месеци	/	
2	Обука чланова Комисије да разумеју и спроводе методологију за процену штете и потреба након елементарне непогоде и друге опасности.	Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	/	Пресек реализованих активности на 12 месеци	Буџет града	
3	Обучити службенике да у складу са Законом о обнови након елементарних непогода и других опасности и Државних програма обнове у различитим секторима самостално израђују Програме обнове за различите секторе који су угрожени од елементарних непогода и других опасности	Надлежна служба за послове у области ванредних ситуација	/	Пресек реализованих активности на 12 месеци	Буџет града	

3. Субјекти одговорни за спровођење мера и активности

Субјекти који су одговорни за спровођење мера и активности у циљу смањења ризика од катастрофа су:

1. Градска управа Лесковац
2. Надлежна служба за послове заштите и спасавања
3. Градски штаб за ванредне ситуације Лесковац
4. Повереници и заменици повереника цивилне заштите у насељима на територији града
5. Стручно – оперативни тимови
6. Ватрогасно -спасилачки батаљон Лесковац
7. МУП ПУ Лесковац
8. Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање на територији града Лесковца:
 - Општа болница Лесковац
 - Дом здравља Лесковац
 - Пољопривредна, саветодавна и стручна служба Лесковац
 - Центар за социјални рад Лесковац
 - Црвени крст Лесковац
 - ЈКП „Водовод“ Лесковац
 - Електродистрибуција Лесковац
 - ЈП „Србија Шуме „Шума“
 - „POR – WERNER – WEBER“ Лесковац
 - ЈКП „Грделица“ из Грделице
 - ЈКП „Комуналац“ Лесковац
 - ДОО LUX Лесковац
 - Завод за јавно здравље Лесковац

У табели у наставку је дат табеларни приказ свих субјеката.

Ред бр.	Назив субјекта / снаге/ адреса	Надлежност / активност у заштити и спасавању	Одговорно лице			
			Име и презиме	Телефони		e-mail
				Службени/ факс	Мобилни	
1	2	3	4	5	6	7
ШТАБ ЗА ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ ГРАДА ЛЕСКОВЦА						
1.	Градски штаб за ванредне ситуације Лесковац	Командант	Цветановић Горан			
		Заменик команданта	Александар Пејчић			
		Начелник штаба	Ненад Симић			
		Члан	Александар Костић			
		Члан	Милош Цветановић			
		Члан	Марија Милосављевић			
		Члан	Бобан Велков			
		Члан	Томислав Илић			
		Члан	Милан Поповић			
		Члан	Новица Николић			
		Члан	Саша Младеновић			
		Члан	Драган Тасић			
		Члан	Трајковић Јелена			
		Члан	Андрија Атанасковић			
		Члан	Раде Велинов			
		Члан	Соколица Тодоровић			
		Члан	Славиша Божић			
		Члан	Јадранка Красић			
		Члан	Мирослав Дочић			
		Члан	Томица Јовановић			

Ред бр.	Назив субјекта / снаге/ адреса	Надлежност / активност у заштити и спасавању	Одговорно лице			
			Име и презиме	Телефони		e-mail
				Службени/ факс	Мобилни	
1	2	3	4	5	6	7
1	Градски штаб за ванредне ситуације Лесковац	Члан	Маја Милошевић Милојевић	████████		
		Члан	Владимир Синадиновић	████████		
		Члан	Дејан Станковић	████████		
		Члан	Александар Ђуровић	████████		
		Члан	Иван Соколовић	████████		
		Члан	Пеђа Момчиловић	████████		
		Члан	Саша Јовановић	████████		
		Члан	Саша Пешић	████████		
		Члан	Јасминка Миленковић	████████		
		Члан	Ана Јанковић Стојановић	████████		
		Члан	Милан Миљковић	████████		
		Члан	Небојша Димитријевић	████████		
СТРУЧНО-ОПЕРАТИВНИ ТИМОВИ ГРАДА ЛЕСКОВЦА						
1	СОТ за заштиту и спасавање од поплава, несрећа на води и под водом, клизишта и снежних наноса	Руководилац тима	Милан Поповић	████████		
2	СОТ за сузбијање заразних болести и РХБ заштиту	Руководилац тима	др Јадранка Красић	████████		
3	СОТ за послове евакуације, склањања људи и материјалних добара	Руководилац тима	Андрија Атанасковић	████████		

Ред бр.	Назив субјекта / снаге/ адреса	Надлежност / активност у заштити и спасавању	Одговорно лице			
			Име и презиме	Телефони		e-mail
				Службени/ факс	Мобилни	
1	2	3	4	5	6	7
	и збрињавање угрожених и настрадалих					
4.	СОТ за послове заштите и спасавања од пожара, експлозија и заштите од техничко – технолошких несрећа, односно удеса	Руководилац тима	Саша Јовановић	████████		
СУБЈЕКТИ И СНАГЕ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ЗАШТИТУ И СПАСАВАЊЕ ГРАДА ЛЕСКОВЦА						
Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање града Лесковца						
1.	Општа болница Лесковац	Прва медицинска помоћ и медицинско збрињавање	др Небојша Димитријевић	████████		
2.	Дом здравља Лесковац	Прва медицинска помоћ и медицинско збрињавање	мр сци. мед др Сузана Митић	████████		
3.	Пољопривредна, саветодавна и стручна служба Лесковац	Заштита биља и бињних производа	Руководилац газдинства Далибор Цветановић	████████		
4.	Центар за социјални рад Лесковац	Збрињавање и расподела помоћи	Предраг Момчиловић	████████		
5.	Црвени крст Лесковац	Збрињавање, прва медицинска помоћ и медицинско збрињавање	Секретар Драган Тасић	████████		
6.	ЈКП „Водовод“ Лесковац	Водоснабдевање, асанација и отклањање последица од	Маја Милошевић Милојић	████████		

Ред бр.	Назив субјекта / снаге/ адреса	Надлежност / активност у заштити и спасавању	Одговорно лице			
			Име и презиме	Телефони		e-mail
				Службени/ факс	Мобилни	
1	2	3	4	5	6	7
		елементарних непогода и других већих несрећа				
7	Електродистрибуција Лесковац	Одржавање електроенергетског система и отклањање последица од елементарних непогода и других већих несрећа	Мирослав Дочић	████████		
8	ЈП „Србија Шуме „Шума“	Склањање, заштита од пожара на отвореном простору и заштита шума	Директор газдинства Саша Коцић	████████		
9	„POR – WERNER – WEBER” Лесковац	Асанација терена	Слободан Цветковић Србољуб Нисић	████████		
10	ЈКП „Грделица“ из Грделице	Асанација терена, рашчишћавање рушевина и отклањање последица од елементарних непогода и других већих несрећа	Братислав Цветковић	████████		
11	ЈКП „Комуналац“ Лесковац	Асанација терена, рашчишћавање рушевина и отклањање последица од елементарних непогода и других већих несрећа	Владимир Синадиновић Директор	████████		
12	ДОО LUX Лесковац	Радови на висини специјалним возилом	Синиша Поповић Директор	████████		
13	Завод за јавно здравље Лесковац	Епидемиолошке мере и асанација као и мере из области заштите животне средине у складу са овлашћењима завода	др Иван Соколовић в.д. директора	████████		

Ред бр.	Назив субјекта / снаге/ адреса	Надлежност / активност у заштити и спасавању	Одговорно лице			
			Име и презиме	Телефони		e-mail
				Службени/ факс	Мобилни	
1	2	3	4	5	6	7
Остали субјекти и снаге са којима се сарађује у заштити запослених и корисника услуга						
1.	Ватрогасно спасилачки батаљон	Послови заштите и спасавања -Гашење пожара -Помоћ у евакуацији	Саша Јовановић командир ВСБ	██████████		
2.	Полицијска управа Лесковац	Послови безбедности -Полицијски послови -Регулисање саобраћаја	Томислав Илић Начелник полицијске управе	██████████ ██████████		

Град Лесковац

4. Потребна средства за спровођење мера и активности

Средства за спровођење мера у оквиру система смањења ризика и управљања у ванредним ситуацијама се обезбеђују из:

1. буџета града Лесковца;
2. средства помоћи од Владе Републике Србије која се обезбеђују за отклањање штета од елементарних непогода;
3. средства донација и помоћи;
4. из других средстава у складу са законом.

Средства сталних буџетских резерви користе за финансирање расхода на име учешћа општине ради отклањања последица ванредних догађаја: (поплава, суша, земљотрес, пожар, еколошке катастрофе и друге елементарне непогоде, односно других ванредних догађаја који могу да угрозе живот и здравље људи или проузрокују штету већих размјера).

Законом о обнови након елементарне и друге непогоде је прописано да се државна помоћ може обезбедити уколико је проузрокована штета услед елементарне и друге непогоде већа од 10% буџета јединице локалне самоуправе и доводи до прекида нормалног одвијања живота у мери која превазилази редовну способност појединца и локалне заједнице да се опораве без помоћи државе.

Изузетно, Влада може прогласити неки догађај за елементарну и другу непогоду и одлучити о државној помоћи и када је мања од 10% буџета јединице локалне самоуправе када за то постоје посебно оправдани разлози, а на предлог Канцеларије за јавна улагања.

Одлуком о буџету града Лесковца за 2025 годину издвојена средства из буџета за реаговање у ванредним ситуацијама износе 24.000.000 дин.

Разс.	Глс.	Програмска класификац.	Фун. кл.с.	Поз.с.	Екон. класиф.	Опис	Средства из буџета	Сопствена средства	Укупна јавна средства
00	00	00	00	44	424000	Специјализоване услуге	24.000.000	00	24.000.000
00	00	00	00	00	00	Редовна активност			
00	00	00	00	00	00	Савет за безбедност града	00	00	00
00	00	00	00	00	00	Средства за реаговање у ванредним ситуацијама			

Постојећа регулатива подразумева спровођење поступака јавних набавки за све активности, мере и пројекте које се финансирају из буџета. Међутим, према постојећој прописаној форми за планирање програмског буџета, активности за смањење ризика од катастрофа и деловање у ванредним околностима, нису јасно издвојени па то ствара велике тешкоће у финансирању.

Поред тога, тренутно је у току реализација пројеката који се баве мерама заштите од поплава и који се финансирају из других извора финансирања. То су пројекти:

- Пројекат управљања отпадним водама Лесковац - ОРИО "Изградња и доградња фекалне канализационе мреже у 16 насеља на територији града Лесковца"
- Пројекат управљања отпадним водама Лесковац - Изградња Централног постројења за пречишћавање отпадних вода -Реконструкција три трасе далековода
- Изградња моста у Јелашници

Град Лесковац

Р.бр.	Назив капиталног пројекта		Планирана средства по годинама (у динарима)		
			2025	2026	2027
1.	Пројекат управљања отпадним водама Лесковац - ОРИО "Изградња и доградња фекалне канализационе мреже у 16 насеља на територији града Лесковца"		867.424.229		
	Година почетка финансирања пројекта:	2020			
	Година завршетка финансирања пројекта:	2026			
	Укупна вредност пројекта:	2.578.020.344			
	Извор финансирања:				
	- из текућих прихода буџета		7.500.000		
	- из других извора		859.924.229		
2.	Пројекат управљања отпадним водама Лесковац Изградња Централног постројења за пречишћавање отпадних вода - Реконструкција три трасе далековода		19.500.000		
	Година почетка финансирања пројекта:	2023			
	Година завршетка финансирања пројекта:	2026			
	Укупна вредност пројекта:	21.311.128			
	Извор финансирања:				
	- из текућих прихода буџета				
	- из других извора		19.500.000		
3.	Изградња моста у Јелашници		10.000.000	20.000.000	
	Година почетка финансирања пројекта:	2025			
	Година завршетка финансирања пројекта:	2025			
	Укупна вредност пројекта:	30.000.000			
	Извор финансирања:				
	- из текућих прихода буџета			20.000.000	
	- из других извора		10.000.000		

Неопходно је наћи и друге изворе финансирања, а посебно подизати свест људи да сами могу сопственим анагажовањем пуно да допринесу спровођењу превентивних мера и активности и тиме значајно помогну смањењу ризика и умањењу финансијских штета у случају елементарних непогода и катастрофа.