



СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ГРАДА НИША

ГОДИНА XXXII - БРОЈ 36

НИШ, 16.април 2024.

Цена овог броја 2400 динара
Годишња претплата 5000 динара

ОПШТИНА СВРЉИГ

1.

На основу члана 32. став 1. тачка 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014-др закон, 101/2016-др.закон и 47/2018), члана 2. став 1. тачка 53. Закона о буџетском систему ("Сл. гласник РС", бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. Закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2023, 118/2021-др.закон и 92/2023) и члана 40. Статута општине Сврљиг ("Службени лист Града Ниша", број 21/2019),

Скупштина општине Сврљиг, на седници од 12. априла 2024. године, донела је

О Д Л У К У

О ЗАВРШНОМ РАЧУНУ БУЏЕТА ОПШТИНЕ СВРЉИГ ЗА 2023. ГОДИНУ

ОПШТИ ДЕО

Члан 1.

Овом одлуком утврђују се укупно остварени приходи и примања, укупно извршени расходи и издаци, финансијски резултат и рачун финансирања за 2023. годину, као и стање дуга на дан 31.12.2023. године.

Члан 2.

Укупни приходи и примања са пренетим неутрошеним средствима из ранијих година и укупни расходи и издаци буџета за 2023. годину утврђују се у следећим износима:

у хиљ. динара

I Укупни приходи и примања са пренетим неутрошеним средствима из ранијих година	555.591
II Укупни расходи и издаци	542.320
III Разлика (I-II)	13.271

Члан 3.

Укупни приходи, примања и пренета неутрошена средства из ранијих година и укупни расходи и издаци буџета општине Сврљиг за 2023. годину, према економској класификацији износе у динарима:

		у хиљ. динара
ОПИС	Економска класификација	Остварење у 2023. години
1	2	3
УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА И ПРЕНЕТА СРЕДСТВА	7+8+3+9	555.591
УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	7+8	550.884
Текући приходи	7	550.759
1. Порески приходи	71	221.326
1.1. Порези на доходак и добит и капиталну добит	711	170.519
1.2. Самодопринос	711180	0
1.3. Порез на фонд зарада	712	0
1.4. Порез на имовину	713	28.741
1.5. Порез на добра и услуге	714	8.893
1.6. Остали порески приходи	716	13.173
2. Неопорески приходи	74	25.128
3. Донације	731+732	0
4. Трансфери	733	303.477
5. Меморандумске ставке за рефундацију расхода	77	828
Примања од продаје нефинансијске имовине	8	125
УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НАБАВКУ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	(4+5)	517.842
Текући расходи	4	490.031
1. Расходи за запослене	41	135.264
1. Коришћење роба и услуга	42	188.531
3. Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	44	651
4. Субвенције	45	27.214
5. Донације, дотације и трансфери	46	62.852
6. Социјално осигурање и социјална заштита	47	48.616
7. Остали расходи	48	26.903
Издаци за набавку нефинансијске имовине	5	27.811
ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	9	
1. Примања од продаје финансијске имовине	92	
2. Примања од задуживања	91	
2.1. Примања од домаћих задуживања	911	
ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	6	24.478
1. Отплата главнице	61	24.478
1.1. Отплата главнице домаћим кредиторима	611	24.478
2. Набавка финансијске имовине	6211	

НЕРАСПОРЕЂЕНИ ВИШАК ПРИХОДА ИЗ РАНИЈИХ ГОДИНА	3	4.707
НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА ОД ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ИЗ ПРЕТХОДНИХ ГОДИНА	3	

Члан 4.

Рачун прихода и примања остварених од продаје нефинансијске имовине и расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине за 2023. годину, по изворима финансирања, износе у динарима:

А. РАЧУН ПРИХОДА И ПРИМАЊА, РАСХОДА И ИЗДАТАКА	Остварење у 2023. години
1. Укупни приходи и примања од продаје нефинансијске имовине (класа 7+8)	550.884.051
1.1. ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (класа 7) у чему:	550.759.251
- буџетска средства	518.952.104
- сопствени приходи	
- донације и трансфери	31.807.147
1.2. ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (класа 8)	124.8
2. Укупни расходи и издаци буџета за набавку нефинансијске имовине (класа 4 и 5)	517.842.666
2.1. ТЕКУЋИ РАСХОДИ (класа 4) у чему:	490.030.984
- текући буџетски расходи	470.754.583
- расходи из сопствених средстава	
- донације и трансфери	19.276.401
2.2. ИЗДАЦИ ЗА НАБАВКУ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (класа 5) у чему:	27.811.682
- текући буџетски расходи	22.161.039
- расходи из сопствених средстава	
- донације и трансфери	5.650.643
БУЏЕТСКИ СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (7+8)-(4+5)	33.041.385
Издаци за набавку финансијске имовине (класа 6, група 62)	
Примања од продаје финансијске имовине (класа 9, група 92)	
УКУПАН ФИСКАЛНИ СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (7+8)-(4+5)+(92-62)	33.041.385
Б. РАЧУН ФИНАНСИРАЊА	
1. Примања од продаје финансијске имовине (класа 9, група 92)	
2. Примања од задуживања (класа 9, група 91)	
3. Неутрошена средства из претходних година	4.707.025
4. Издаци за отплату главнице дуга (класа 6, група 61)	24.477.660
5. Издаци за набавку финансијске имовине (класа 6, група 62)	
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	0

Члан 5.

У Билансу стања (консолидованом) на дан 31.12.2023. године (**Образац 1**) утврђена је укупна актива у износу од 1.686.605 хиљада динара и укупна пасива у износу од 1.686.605 хиљада динара.

Структура активе и пасиве на нивоу категорије према економској класификацији (у хиљадама динара) обухвата средства и изворе средстава директног буџетског корисника Општинске управе и индиректних буџетских корисника.

АКТИВА

у хиљ. динара

Економска класификација	Опис	Износ
011100	Зграде и грађевински објекти	1.288.360
011200	Опрема	21.658
011300	Остале некретнине и опрема	354
013100	Драгоцености	388
014100	Земљиште	162.418
015100	Нефинансијска имовина у припреми	28.987
016100	Нематеријална имовина	65.895
022200	Залихе потрошног материјала	2.072
111900	Домаће акције и остали капитал	74.255
121100	Жиро и текући рачуни	13.271
121200	Издвојена новчана средства и акредитиви	0
122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	3.121
123100	Краткорочни кредити	0
123200	Дати аванси, депозити и кауције	2.063
131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	23.763
	УКУПНА АКТИВА	1.686.605

ПАСИВА

у хиљ. динара

Економска класификација	Опис	Износ
211000	Домаће дугорочне обавезе	78
231000	Обавезе за плате и додатке	6.223
232000	Обавезе по основу накнада запосленима	170
234000	Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца	972
235000	Обавезе по основу накнада у натури	0
236000	Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима	326
237000	Службена путовања и услуге по уговору	667
242000	Обавезе по основу субвенција	7
252000	Обавезе према добављачима	15.401
254000	Остале обавезе	29
291000	Пасивна временска разграничења	4.992
311000	Капитал	1.647.124
321000	Утврђивање резултата пословања	10.616
	УКУПНА ПАСИВА	1.686.605

Члан 6.

У Билансу прихода и расхода (консолидованом) у периоду од 01.01. до 31.12.2023. године (**Образац 2**) утврђени су буџетски суфицит/дефицит и кориговани вишак односно мањак прихода, на нивоу свих извора финансирања, и то:

Опис	Ред.бр. Обрасца 2	у хиљ.дин.
		Износ
1. Укупно остварени текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине	ОП2001	550.884
2. Укупно извршени текући расходи и издаци за нефинансијску имовину	ОП2131	517.842
3. Вишак прихода и примања – буџетски суфицит	ОП2346	33.04
4. Мањак прихода и примања – буџетски дефицит	ОП2347	0
5. Кориговање вишка, односно мањка прихода и примања	ОП2348	0
- Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	ОП2349	0
- Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	ОП2351	0
Кориговани вишак, односно мањак прихода, и то:		
- Покриће извршених издатака из текућих прихода и примања	ОП2354	24.478
- Вишак прихода и примања	ОП2357	8.564

Члан 7.

У консолидованом извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01. до 31.12.2023. године (**Образац 3**) утврђена су примања у износу од 125 хиљада динара и укупни издаци у износу од 52.289 хиљада динара што чини мањак примања у износу од 52.164 хиљада динара.

Структура примања и издатака на нивоу категорије према економској класификацији је следећа:

ПРИМАЊА

у хиљ.динара

Економска класификација	Опис	Износ
840000	Примања од продаје природне имовине	125
	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	
910000	Примања од задуживања	0
	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	
	УКУПНА ПРИМАЊА:	125

ИЗДАЦИ

у хиљ.динара

Економска класификација	Опис	Износ
510000	Основна средства	25.972
540000	Природна имовина	1.839
	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ И ИМОВИНУ	
610000	Отплата главнице	24.478
	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	
	УКУПНИ ИЗДАЦИ:	52.289
	Мањак примања	52.164

Члан 8.

У консолидованом извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01. до 31.12.2023. године (**Образац 4**) утврђени су укупни новчани приливи у износу од 550.884 хиљада динара, новчани одливи у

износу 542.320 хиљада динара. Салдо готовине на почетку године у износу од 4.707 хиљада динара и Салдо готовине на крају године у износу од 13.271 хиљада динара.

Структура новчаних прилива, новчаних одлива и салдо готовине на нивоу категорије према економској класификацији је следећа:

НОВЧАНИ ПРИЛИВИ**у хиљ. динара**

Економска класификација	Опис	Износ
710000	Порези	221.326
730000	Донације, помоћи и трансфери	303.477
740000	Други приходи	25.128
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	828
840000	Примања од продаје природне имовине	125
910000	Примања од задуживања	0
	УКУПНИ НОВЧАНИ ПРИЛИВИ:	550.884
	Мањак новчаних прилива	

НОВЧАНИ ОДЛИВИ**у хиљ. динара**

Економска класификација	Опис	Износ
410000	Расходи за запослене	135.264
420000	Коришћење услуга и роба	188.531
440000	Амортизација и употреба средстава за рад	651
450000	Субвенције	27.214
460000	Донације, дотације и трансфери	62.852
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	48.616
480000	Остали расходи	26.903
510000	Основна средства	25.972
540000	Природна имовина	1.839
610000	Отплата главнице	24.478
	УКУПНИ НОВЧАНИ ОДЛИВИ:	542.320

Утврђен је вишак новчаних прилива у износу од 8.564 хиљаде динара, који са салдом готовине на почетку године у износу од 4.707 хиљада динара, чини укупан салдо годотвине на крају године у износу од 13.271 хиљаде динара.

Структура салда готовине на крају године :

Жиро рачун	Износ
Салдо готовине на крају године	13.270.750,76
УКУПНО	

Члан 9.

У консолидованом извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2023. године (**Образац 5**) утврђена је укупна разлика у износу од 8.564 хиљада динара, између укупних прихода и примања у износу од 550.884 хиљада динара и укупних расхода и издатака у износу од 542.320 хиљада динара.

Преглед остварења планираних прихода и примања и извршења расхода и издатака:

у хиљ. динара			
Економска класификација	Опис	План	Остварење плана
710000	Порези	210.200	221.326
730000	Донације, помоћи и трансфери	419.804	303.477
740000	Други приходи	17.500	25.128
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	1.200	828
840000	Примања од продаје природне имовине	200	125
910000	Примања од задуживања		
	УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА:	648.904	550.884

у хиљ. динара			
Економска класификација	Опис	План	Извршење плана
410000	Расходи за запослене	139.890	135.264
420000	Коришћење услуга и роба	245.670	188.531
440000	Амортизација и употреба средстава за рад	900	651
450000	Субвенције	35.200	27.214
460000	Донације, дотације и трансфери	68.650	62.852
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	53.434	48.616
480000	Остали расходи	37.540	26.903
510000	Основна средства	48.050	25.972
540000	Природна имовина	4.000	1.839
610000	Отплата главнице	24.600	24.478
	УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ:	657.934	542.320

Члан 10.

Укупни приходи и примања са пренетим неутрошеним средствима из ранијих година буџета (према Одлуци о буџету за 2023. годину) према економској класификацији и изворима финансирања износе у динарима:

Класа/група	Конто	ВРСТЕ ПРИХОДА И ПРИМАЊА	План за 2023. годину		Остварење за 2023. годину		Структура у %
			Средства из буџета	Средства из осталих извора буџетских корисника	Средства из буџета	Средства из осталих извора буџетских корисника	
1	2	3	4	5	6	7	
300000		КАПИТАЛ УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА					
310000		КАПИТАЛ		9.670.000		2.654.914,92	27.45
311000		КАПИТАЛ		9.670.000		2.654.914,92	27.45
	311712	Пренета неутрошена средства за посебне намене		9.670.000		2.654.914,92	27.45

320000		УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА	2.060.000		2.052.110,39		99.61
321000		УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА	2.060.000		2.052.110,39		99.61
	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	2.060.000		2.052.110,39		99.61
	3	УКУПНО КАПИТАЛ УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА	2.060.000	9.670.000	2.052.110,39	2.654.914,92	40.12
700000		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ					
710000		ПОРЕЗИ	210.200.000		221.325.329,19		105.29
711000		ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ	162.700.000		170.518.990,20		104.80
	711111	Порез на зараде	135.000.000		142.760.501,18		105.74
	711121	Порез на приходе од самосталних делатности (стварно)	100.000		12.172,00		12.17
	711122	Порез на приходе од самосталних делатности (паушално)	8.300.000		8.505.957,03		102.48
	711123	Порез на приходе од самост. делат. који се плаћа према стварно оствар. приходу (самоопорезивањем)	7.000.000		6.838.336,60		97.69
	711145	Порез на приходе од давања у закуп покретних ствари	100.000		114.191,12		114.19
	711146	Порез на приходе од пољопривреде	100.000		4.045,23		4.04
	711191	Порез на остале приходе	12.000.000		12.241.407,08		102.01
	711193	Порез на приходе спортиста и спортских стручњака	100.000		42.379,96		42.37
713000		ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ	28.500.000		28.740.057,23		100.84
	713121	Порез на имовину од физичких лица	13.000.000		13.638.345,58		104.91
	713122	Порез на имовину од правних лица	7.000.000		8.283.247,14		118.33
	713311	Порез на наслеђе и поклон, по решењу ПУ	2.500.000		615.657,64		24.62
	713421	Порез на пренос апсолутних права на непокретности	2.200.000		2.184.304,99		99.28
	713423	Порез на пренос апсолутних права на половним моторним возилима и половним овјектима	100.000		137.780,80		137.78
	713427	Порез на пренос апсолутних права на употребљена моторна возила	3.700.000		3.880.721,08		104.88
714000		ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ	8.000.000		8.893.142,49		111.16
	714513	Комунална такса за држање моторних, друмских и прикључних возила, осим пољопривредних возила	4.800.000		4.759.550,00		99.15
	714548	Накнада за супстанце које оштећују озонски омотач	50.000		40.047,20		80.09
	714552	Боравишна такса	100.000		66.290,00		66.29
	714553	Боравишна такса по решењу органа ЈЛС	50.000		19.550,00		39.10
	714562	Посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине	3.000.000		4.007.705,29		133.59
716000		ДРУГИ ПОРЕЗИ	11.000.000		13.173.139,27		119.75
	716111	Комунална такса за истицање фирме на пословном простору	11.000.000		13.173.139,27		119.75
730000		ДОНАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ	387.820.000	31.983.897	271.670.273,07	31.807.146,78	72.29
732000		ДОНАЦИЈЕ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА	0		0,00		0.00
	732151	Текуће донације од међународних организација у корист нивоа општина	0		0,00		0.00

733000		ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ	387.820.000	31.983.897	271.670.273,07	31.807.146,78	72.29
	733151	Ненаменски трансфери од Републике у корист нивоа општина	300.000.000		267.113.059,00		89.03
	733154	Текући наменски трансфери, у ужем смислу од Републике у корист нивоа општина	47.820.000	21.453.897	4.557.214,07	21.280.908,78	37.29
	733251	Капитални наменски трансфери, у ужем смислу од Републике у корист нивоа општина	40.000.000	10.530.000	0,00	10.526.238,00	20.83
740000		ДРУГИ ПРИХОДИ	17.500.000		25.125.960,22		143.57
741000		ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ	3.000.000		2.432.884,00		81.09
	741511	Накнада за коришћење минералних сировина	100.000		0,00		0.00
	741522	Средства од давања у закуп пољопривредног земљишта	400.000		300.094,30		75.02
	741526	Накнада за коришћење шума и шумског земљишта	100.000		0,00		0.00
	741531	Комунална такса за коришћење простора на јавним површинама или испред пословног простора у пословне сврхе	1.200.000		1.158.116,75		96.50
	741534	Накнада за коришћење грађевинског земљишта	900.000		818.364,30		90.92
	741596	Накнада за коришћење дрвета	300.000		156.308,65		52.10
742000		ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА	6.000.000		6.231.239,61		103.85
	742153	Приходи од закупнине за грађевинско земљиште у корист нивоа општина	450.000		425.474,00		94.54
	742155	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у општинској својини	150.000		125.268,00		83.51
	742156	Приходи остварени по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама	4.400.000		4.910.280,00		111.59
	742251	Општинске административне таксе	500.000		435.174,61		87.03
	742253	Накнада за уређивање грађевинског земљишта	100.000		4.271,00		4.27
	742255	Такса за озакоњење објеката	300.000		259.000,00		86.33
	742351	Приходи који својом делатношћу остваре органи и организације општина	100.000		71.772,00		71.77
743000		НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ	3.800.000		3.611.764,15		95.04
	743321	Приходи од новчаних казни за прекршаје	100.000		0,00		0,00
	743324	Приходи од новчаних казни за прекршаје, предвиђене прописима о безбедности саобраћаја на путевима	3.500.000		3.559.924,82		101.71
	743351	Приходи од новчаних казни изречених у прекршајном поступку за прекршаје прописане актом Скупштине општине	100.000		5.000,00		5.00
	743924	Приходи од увећања целокупног пореског дуга који је предмет принудне наплате	100.000		46.839,33		46.83
744000		ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА	100.000		5.745.811,94		
	744151	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица у корист нивоа општина	100.000		5.745.811,94		
745000		МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ	4.600.000		7.104.260,52		154.44
	745151	Остали приходи у корист нивоа општина	4.400.000		6.974.631,07		158.51
	745153	Део добити јавног предузећа, према Одлуци УО јавног предузећа у корист нивоа општина	200.000		129.629,45		64.81
770000		МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА	1.000.000	200.000	828.518,21		82.85

772000		МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА	1.000.000	200.000	828.518,21		82.85
	772114	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	1.000.000	200.000	828.518,21		82.85
	7	УКУПНО ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА:	616.520.000	32.183.897	518.950.080,69	31.807.146,78	84.90
800000		ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ					
840000		ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ	200.000		124.800,00		62.40
841000		ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА	200.000		124.800,00		62.40
	841151	Примања од продаје земљишта у корист нивоа општина	200.000		124.800,00		62.40
	8	УКУПНО ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	200.000		124.800,00		62.40
	3+7+8	УКУПНО	618.780.000	41.853.897	521.126.991,08	34.462.061,70	84.10
				660.633.897		555.589.052,78	84.10

Члан 11.

Укупни расходи и издаци буџета (према Одлуци о буџету за 2023. годину) према економској класификацији и изворима финансирања износе у динарима:

Конто	Врста расхода	План за 2023. годину			Извршени расходи 01.01.2023.-31.12.2023.		
		Средства из буџета	Средства из осталих извора	Укупна јавна средства	Средства из буџета	Средства из осталих извора	Укупна јавна средства
1	2	3	4	5	6	7	8
4	Текући расходи	557.580.000	26.403.897	583.983.897	470.754.583,25	19.276.401,14	490.030.984,39
41	Расходи за запослене	139.690.000	200.000	139.890.000	135.252.830,68	9.889,97	135.262.720,65
42	Коришћење роба и услуга	223.700.000	21.970.000	245.670.000	173.474.648,50	15.056.994,52	188.531.643,02
44	Отплата камате	900.000		900.000	651.769,98		651.769,98
45	Субвенције	35.200.000		35.200.000	27.213.766,40		27.213.766,40
46	Донације и трансфери	68.350.000	300.000	68.650.000	62.556.888,41	295.619,65	62.852.508,06
47	Права из социјалног осигурања	49.500.000	3.933.897	53.433.897	44.701.502,13	3.913.897,00	48.615.399,13
48	Остали расходи	37.540.000		37.540.000	26.903.177,15		26.903.177,15
49	Средства резерве	2.700.000		2.700.000	0,00		0,00
5	Издаци за нефинансијску имовину	36.600.000	15.450.000	52.050.000	22.161.038,93	5.650.643,00	27.811.681,93
51	Основна средства	32.600.000	15.450.000	48.050.000	20.322.354,95	5.650.643,00	25.972.997,95
54	Природна имовина	4.000.000		4.000.000	1.838.683,98		1.838.683,98
6	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	24.600.000		24.600.000	24.477.659,70		24.477.659,70
61	Отплата главнице	24.600.000		24.600.000	24.477.659,70		24.477.659,70
	УКУПНИ РАСХОДИ	618.780.000	41.853.897	660.633.897	517.393.281,88	24.927.044,14	542.320.326,02

ПОСЕБАН ДЕО**Члан 12.**

Укупни расходи и издаци извршени из средстава буџета, укључујући и расходе и издатке из додатних активности корисника буџетских средстава у 2023. години извршени по организационој класификацији, програмима, програмским активностима/пројектима (програмској класификацији), функционалној и економској класификацији и по изворима финансирања:

Раздео	Глава	Програмска класификац ија	Функцион. класиф	Позиција	Економ. класиф.	Опис	Средства из буџета	Средства из осталих извора	Укупна јавна средства	Средства из буџета	Средства из осталих извора	Укупна јавна средства	% изврше ња
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1						СКУПШТИНА ОПШТИНЕ							
		2101				ПРОГРАМ 16: ПОЛИТИЧКИ СИСТЕМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ							
		2101- 0001				Функционисање скупштине							
			111			Извршни и законодавни органи							
				1	411	Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)	3.250.000		3.250.000	3.237.765,46		3.237.765,46	99.62
				2	412	Социјални доприноси на терет послодавца	500.000		500.000	490.521,42		490.521,42	98.10
				3	413	Накнаде у натури	60.000		60.000	33.000,00		33.000,00	55.00
				4	414	Социјална давања запосленима	180.000		180.000	0,00		0,00	0.00
				5	415	Накнаде трошкова за запослене	60.000		60.000	34.867,20		34.867,20	58.11
				6	422	Трошкови путовања	60.000		60.000	25.178,17		25.178,17	41.96
				7	423	Услуге по уговору	7.000.000		7.000.000	6.758.213,66		6.758.213,66	96.54
				8	426	Материјал	1.600.000		1.600.000	1.402.260,53		1.402.260,53	87.64
				9	481	Дотације невладиним организацијама (политичким странкама)	140.000		140.000	139.997,99		139.997,99	99.99
				10	485	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	1.750.000		1.750.000	1.732.173,32		1.732.173,32	98.98
						Извори финансирања за функцију 111:							
					01	Приходи из буџета	14.600.000		14.600.000	13.853.977,75		13.853.977,75	94.89
						Функција 111:							
						Извори финансирања за програмску активност 2101-0001:							
					01	Приходи из буџета	14.600.000		14.600.000	13.853.977,75		13.853.977,75	94.89
						Свега за програмску активност 2101-0001:	14.600.000		14.600.000	13.853.977,75		13.853.977,75	94.89
						Извори финансирања за Програм 16:							
					01	Приходи из буџета	14.600.000		14.600.000	13.853.977,75		13.853.977,75	94.89
						Свега за Програм 16:	14.600.000		14.600.000	13.853.977,75		13.853.977,75	94.89
						Извори финансирања за Раздео 1:							
					01	Приходи из буџета	14.600.000		14.600.000	13.853.977,75		13.853.977,75	94.89
						Свега за Раздео 1:	14.600.000		14.600.000	13.853.977,75		13.853.977,75	94.89
2						ОПШТИНСКО ВЕЋЕ							

		2101				ПРОГРАМ 16: ПОЛИТИЧКИ СИСТЕМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ						
		2101-0002				Функционисање извршних органа						
			111			Извршни и законодавни органи						
				11	422	Трошкови путовања	50.000		50.000	0,00		0,00 0.00
				12	423	Услуге по уговору	5.000.000		5.000.000	4.241.693,85		4.241.693,85 84.83
				13	426	Материјал	800.000		800.000	678.357,36		678.357,36 84.79
						Извори финансирања за функцију 111:						
					01	Приходи из буџета	5.850.000		5.850.000	4.920.051,21		4.920.051,21 84.10
						Функција 111:						
						Извори финансирања за програмску активност 2101-0002:						
					01	Приходи из буџета	5.850.000		5.850.000	4.920.051,21		4.920.051,21 84.10
						Свега за програмску активност 2101-0002:	5.850.000		5.850.000	4.920.051,21		4.920.051,21 84.10
						Извори финансирања за Програм 16:						
					01	Приходи из буџета	5.850.000		5.850.000	4.920.051,21		4.920.051,21 84.10
						Свега за Програм 16:	5.850.000		5.850.000	4.920.051,21		4.920.051,21 84.10
						Извори финансирања за Раздео 2:						
					01	Приходи из буџета	5.850.000		5.850.000	4.920.051,21		4.920.051,21 84.10
						Свега за Раздео 2:	5.850.000		5.850.000	4.920.051,21		4.920.051,21 84.10
3						ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ						
		2101				ПРОГРАМ 16: ПОЛИТИЧКИ СИСТЕМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ						
		2101-0002				Функционисање извршних органа						
			111			Извршни и законодавни органи						
				14	411	Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)	5.060.000		5.060.000	5.052.762,25		5.052.762,25 99.85
				15	412	Социјални доприноси на терет послодавца	800.000		800.000	765.493,46		765.493,46 95.68
				16	413	Накнаде у натури	60.000		60.000	44.000,00		44.000,00 73.33
				17	414	Социјална давања запосленима	270.000		270.000	0,00		0,00 0.00
				18	415	Накнаде трошкова за запослене	100.000		100.000	72.430,40		72.430,40 72.43
				19	421	Стални трошкови	200.000		200.000	169.411,76		169.411,76 84.70
				20	422	Трошкови путовања	120.000		120.000	87.640,83		87.640,83 73.03
				21	423	Услуге по уговору	4.440.000		4.440.000	3.767.226,54		3.767.226,54 84.84
				22	426	Материјал	1.500.000		1.500.000	663.169,48		663.169,48 44.21
						Извори финансирања за функцију 111:						

					01	Приходи из буџета	12.550.000		12.550.000	10.622.134,72		10.622.134,72	84.63
						Функција 111:							
						Извори финансирања за програмску активност 2101-0002:							
					01	Приходи из буџета	12.550.000		12.550.000	10.622.134,72		10.622.134,72	84.63
						Свега за програмску активност 2101-0002:	12.550.000		12.550.000	10.622.134,72		10.622.134,72	84.63
						Извори финансирања за Програм 16:							
					01	Приходи из буџета	12.550.000		12.550.000	10.622.134,72		10.622.134,72	84.63
						Свега за Програм 16:	12.550.000		12.550.000	10.622.134,72		10.622.134,72	84.63
						Извори финансирања за Раздео 3:							
					01	Приходи из буџета	12.550.000		12.550.000	10.622.134,72		10.622.134,72	84.63
						Свега за Раздео 3:	12.550.000		12.550.000	10.622.134,72		10.622.134,72	84.63
4						ОПШТИНСКО ПРАВОБРАНИЛАШТВО							
		0602				ПРОГРАМ 15 – ОПШТЕ УСЛУГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ							
		0602-0004				Општинско правобранилаштво							
			330			Судови							
				23	411	Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)	1.730.000		1.730.000	1.711.807,95		1.711.807,95	98.94
				24	412	Социјални доприноси на терет послодавца	270.000		270.000	259.338,87		259.338,87	96.05
				25	413	Накнаде у натури	20.000		20.000	11.000,00		11.000,00	55.00
				26	414	Социјална давања запосленима	100.000		100.000	0,00		0,00	0.00
				27	415	Накнаде трошкова за запослене	130.000		130.000	115.671,54		115.671,54	88.97
				28	422	Трошкови путовања	20.000		20.000	8.969,60		8.969,60	44.84
				29	423	Услуге по уговору	80.000		80.000	0,00		0,00	0.00
				30	426	Материјал	50.000		50.000	0,00		0,00	0.00
						Извори финансирања за функцију 330:							
					01	Приходи из буџета	2.400.000		2.400.000	2.106.787,96		2.106.787,96	87.78
						Функција 330:							
						Извори финансирања за програмску активност 0602-0004:							
					01	Приходи из буџета	2.400.000		2.400.000	2.106.787,96		2.106.787,96	87.78
						Свега за програмску активност 0602-0004:	2.400.000		2.400.000	2.106.787,96		2.106.787,96	87.78
						Извори финансирања за Програм 15:							
					01	Приходи из буџета	2.400.000		2.400.000	2.106.787,96		2.106.787,96	87.78
						Свега за Програм 15:	2.400.000		2.400.000	2.106.787,96		2.106.787,96	87.78
						Извори финансирања за Раздео 4:							

				01	Приходи из буџета	2.400.000		2.400.000	2.106.787,96		2.106.787,96	87.78
					Свега за Раздео 4:	2.400.000		2.400.000	2.106.787,96		2.106.787,96	87.78
5					ОПШТИНСКА УПРАВА							
		1101			ПРОГРАМ 1: СТАНОВАЊЕ, УРБАНИЗАМ И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ							
		1101-0001			Просторно и урбанистичко планирање							
			620		<i>Развој заједнице</i>							
				88	511 Зграде и грађевински објекти - пројектна документација	7.000.000		7.000.000	6.710.420,02		6.710.420,02	95.86
					Извори финансирања за функцију 620:							
				01	Приходи из буџет	7.000.000		7.000.000	6.710.420,02		6.710.420,02	95.86
					Функција 620:							
					Извори финансирања за програмску активност 1101-0001:							
				01	Приходи из буџета	7.000.000		7.000.000	6.710.420,02		6.710.420,02	95.86
					Свега за програмску активност 1101-0001:	7.000.000		7.000.000	6.710.420,02		6.710.420,02	95.86
		1101-0003			Управљање грађевинским земљиштем							
			620		<i>Развој заједнице</i>							
				89	541 Земљиште (експропријација)	4.000.000		4.000.000	1.838.683,98		1.838.683,98	45.96
					Извори финансирања за функцију 620:							
				01	Приходи из буџета	4.000.000		4.000.000	1.838.683,98		1.838.683,98	45.96
					Функција 620:							
					Извори финансирања за програмску активност 1101-0003:							
				01	Приходи из буџета	4.000.000		4.000.000	1.838.683,98		1.838.683,98	45.96
					Свега за програмску активност 1101-0003:	4.000.000		4.000.000	1.838.683,98		1.838.683,98	45.96
		1101-0004			Стамбена подршка							
			610		<i>Стамбени развој</i>							
				85	472 Накнаде за социјалну заштиту из буџета	4.000.000	2.343.897	6.343.897	3.965.510,00	2.343.897,00	6.309.407,00	99.45
				86	511 Зграде и грађевински објекти	0		0	0,00			
					Извори финансирања за функцију 610:							
				01	Приходи из буџета	4.000.000		4.000.000	3.965.510,00		3.965.510,00	99.13
				07	Трансфери од других нивоа власти		2.343.897	2.343.897		2.343.897,00	2.343.897,00	100.00

						Функција 610:							
						Извори финансирања за програмску активност 1101-0004:							
					01	Приходи из буџета	4.000.000		4.000.000	3.965.510,00		3.965.510,00	99.13
					07	Трансфери од других нивоа власти		2.343.897	2.343.897		2.343.897,00	2.343.897,00	100.00
						Свега за програмску активност 1101-0004:	4.000.000	2.343.897	6.343.897	3.965.510,00	2.343.897,00	6.309.407,00	99.45
		1101-0005				Остваривање јавног интереса у одржавању зграда							
			610			Стамбени развој							
				87	425	Текуће поправке и одржавање	640.000	1.060.000	1.700.000	510.491,00	0,00	510.491,00	30.02
						Извори финансирања за функцију 610:							
					01	Приходи из буџета	640.000		640.000	510.491,00		510.491,00	79.76
					13	Нераспоређени вишак прихода из ранијих година		1.060.000	1.060.000		0,00	0,00	0.00
						Функција 610:							
						Извори финансирања за програмску активност 1101-0005:							
					01	Приходи из буџета	640.000		640.000	510.491,00		510.491,00	79.76
					13	Нераспоређени вишак прихода из ранијих година		1.060.000	1.060.000		0,00	0,00	0.00
						Свега за програмску активност 1101-0005:	640.000	1.060.000	1.700.000	510.491,00	0,00	510.491,00	30.02
		1101-0006				Означавање назива улица, тргова и зграда кућним бројевима							
			620			Развој заједнице							
				90	426	Материјал	450.000	550.000	1.000.000	445.400,00	550.000,00	995.400,00	99.54
						Извори финансирања за функцију 620:							
					01	Приходи из буџета	450.000		450.000	445.400,00		445.400,00	98.97
					17	Неутрошена средства трансфера од других нивоа власти		550.000	550.000		550.000,00	550.000,00	100.00
						Функција 620:							
						Извори финансирања за програмску активност 1101-0006:							
					01	Приходи из буџета	450.000		450.000	445.400,00		445.400,00	98.97
					17	Неутрошена средства трансфера од других нивоа власти		550.000	550.000		550.000,00	550.000,00	100.00
						Свега за програмску активност 1101-0006:	450.000	550.000	1.000.000	445.400,00	550.000,00	995.400,00	99.54
						Извори финансирања за Програм 1:							
					01	Приходи из буџета	16.090.000		16.090.000	13.470.505,00		13.470.505,00	83.71

				07	Трансфери од других нивоа власти		2.343.897	2.343.897		2.343.897,00	2.343.897	100.00
				13	Нераспоређени вишак прихода из ранијих година		1.060.000	1.060.000		0,00	0,00	0.00
				17	Неутрошена средства трансфера од других нивоа власти		550.000	550.000		550.000,00	550.000	100.00
					Свега за Програм 1:	16.090.000	3.953.897	20.043.897	13.470.505,00	2.893.897,00	16.364.402,00	81.64
		1102			ПРОГРАМ 2: КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ							
		1102-0001			Управљање/одржавање јавним осветљењем							
			640		<i>Улична расвета</i>							
				94	421	Стални трошкови	13.000.000	13.000.000	11.855.075,89		11.855.075,89	91.19
				95	425	Текуће поправке и одржавање	4.500.000	4.500.000	1.999.963,50		1.999.963,50	44.44
					Извори финансирања за функцију 640:							
				01	Приходи из буџета	17.500.000		17.500.000	13.855.039,39		13.855.039,39	79.17
					Функција 640:							
					Извори финансирања за програмску активност 1102-0001:							
				01	Приходи из буџета	17.500.000		17.500.000	13.855.039,39		13.855.039,39	79.17
					Свега за програмску активност 1102-0001	17.500.000		17.500.000	13.855.039,39		13.855.039,39	79.17
		1102-0002			Одржавање јавних зелених површина							
			660		<i>Послови становања и заједнице неklasификовани на другом месту</i>							
				96	424	Специјализоване услуге	5.600.000	5.600.000	4.982.171,21		4.982.171,21	88.96
				97	426	Материјал (цветнице и саднице)	600.000	600.000	471.184,00		471.184,00	78.53
					Извори финансирања за функцију 660:							
				01	Приходи из буџета	6.200.000		6.200.000	5.453.355,21		5.453.355,21	87.95
					Функција 660:							
					Извори финансирања за програмску активност 1102-0002:							
				01	Приходи из буџета	6.200.000		6.200.000	5.453.355,21		5.453.355,21	87.95
					Свега за програмску активност 1102-0002	6.200.000		6.200.000	5.453.355,21		5.453.355,21	87.95
		1102-0003			Одржавање чистоће на површинама јавне намене							
			660		<i>Послови становања и заједнице неklasификовани на другом месту</i>							
				98	421	Стални трошкови	6.600.000	6.600.000	6.086.070,76		6.086.070,76	92.21

						Извори финансирања за функцију 660:							
					01	Приходи из буџета	6.600.000		6.600.000	6.086.070,76		6.086.070,76	92.21
						Функција 660:							
						Извори финансирања за програмску активност 1102-0003:							
					01	Приходи из буџета	6.600.000		6.600.000	6.086.070,76		6.086.070,76	92.21
						Свега за програмску активност 1102-0003	6.600.000		6.600.000	6.086.070,76		6.086.070,76	92.21
		1102- 0004				Зоохигијена							
			660			Послови становања и заједнице некласификовани на другом месту							
				99	424	Специјализоване услуге	2.000.000		2.000.000	1.412.448,00		1.412.448,00	70.62
						Извори финансирања за функцију 660:							
					01	Приходи из буџета	2.000.000		2.000.000	1.412.448,00		1.412.448,00	70.62
						Функција 660:							
						Извори финансирања за програмску активност 1102-0004:							
					01	Приходи из буџета	2.000.000		2.000.000	1.412.448,00		1.412.448,00	70.62
						Свега за програмску активност 1102-0004	2.000.000		2.000.000	1.412.448,00		1.412.448,00	70.62
		1102- 0006				Одржавање гробаља и погребне услуге							
			660			Послови становања и заједнице некласификовани на другом месту							
				100	424	Специјализоване услуге	2.000.000		2.000.000	1.662.380,54		1.662.380,54	83.11
				101	425	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	0		0	0,00		0,00	0.00
						Извори финансирања за функцију 660:							
					01	Приходи из буџета	2.000.000		2.000.000	1.662.380,54		1.662.380,54	83.11
						Функција 660:							
						Извори финансирања за програмску активност 1102-0006:							
					01	Приходи из буџета	2.000.000		2.000.000	1.662.380,54		1.662.380,54	83.11
						Свега за програмску активност 1102-0006	2.000.000		2.000.000	1.662.380,54		1.662.380,54	83.11
		1102- 0008				Управљање и одржавање водоводне инфраструктуре и снабдевање водом за пиће							
			630			Водоснабдевање							
				91	425	Текуће поправке и одржавање	1.970.000	4.030.000	6.000.000	747.469,40	2.869.877,60	3.617.347,00	60.28

			92	451	Субвенције јавним нефинансијским институцијама - ЈКСП	4.000.000		4.000.000	4.000.000,00		4.000.000,00	100.00
			93	511	Зграде и грађевински објекти	3.000.000		3.000.000	0,00		0,00	0.00
					Извори финансирања за функцију 630:							
				01	Приходи из буџета	8.970.000		8.970.000	747.469,40		747.469,40	8.33
				07	Трансфери од других нивоа власти		4.030.000	4.030.000		2.869.877,60	2.869.877,60	71.21
					Функција 630:							
					Извори финансирања за програмску активност 1102-0008:							
				01	Приходи из буџета	8.970.000		8.970.000	4.747.469,40		4.747.469,40	8.33
				07	Трансфери од других нивоа власти		4.030.000	4.030.000		2.869.877,60	2.869.877,60	71.21
					Свега за програмску активност 1102-0008	8.970.000	4.030.000	13.000.000	4.747.469,40	2.869.877,60	7.617.347,00	58.59
					Извори финансирања за програм 2:							
				01	Приходи из буџета	43.270.000		43.270.000	33.216.763,30		33.216.763,30	67.52
				07	Трансфери од других нивоа власти		4.030.000	4.030.000		2.869.877,60	2.869.877,60	71.21
					Свега за програм 2:	43.270.000	4.030.000	47.300.000	33.216.763,30	2.869.877,60	36.086.640,90	76.29
		1501			ПРОГРАМ 3: ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ							
		1501-0002			Мере активне политике запошљавања							
			412		<i>Општи послови по питању рада</i>							
			71	464	Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	8.000.000		8.000.000	8.000.000,00		8.000.000,00	100.0
					Извори финансирања за функцију 412:							
				01	Приходи из буџета	8.000.000		8.000.000	8.000.000,00		8.000.000,00	100.0
					Функција 412:							
					Извори финансирања за програмску активност 1501-0002:							
				01	Приходи из буџета	8.000.000		8.000.000	8.000.000,00		8.000.000,00	100.0
					Свега за програмску активност 1501-0002:	8.000.000		8.000.000	8.000.000,00		8.000.000,00	100.0
					Извори финансирања за програм 3:							
				01	Приходи из буџета	8.000.000		8.000.000	8.000.000,00		8.000.000,00	100.0
					Свега за програм 3:	8.000.000		8.000.000	8.000.000,00		8.000.000,00	100.0
		1502			ПРОГРАМ 4: РАЗВОЈ ТУРИЗМА							
		1502-0002			Промоција туристичке понуде							
			473		<i>Туризам</i>							

				79	425	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	6.050.000		6.050.000	2.630.538,00		2.630.538,00	43.48
				80	481	Дотације невладиним организацијама	250.000		250.000	249.942,17		249.942,17	99.97
						Извори финансирања за функцију 473:							
					01	Приходи из буџета	6.300.000		6.300.000	2.880.480,17		2.880.480,17	45.72
						Функција 473:							
						Извори финансирања за програмску активност 1502-0002:							
					01	Приходи из буџета	6.300.000		6.300.000	2.880.480,17		2.880.480,17	45.72
						Свега за програмску активност 1502-0002:	6.300.000		6.300.000	2.880.480,17		2.880.480,17	45.72
						Извори финансирања за програм 4:							
					01	Приходи из буџета	6.300.000		6.300.000	2.880.480,17		2.880.480,17	45.72
						Свега за програм 4:	6.300.000		6.300.000	2.880.480,17		2.880.480,17	45.72
		0101				ПРОГРАМ 5: ПОЉОПРИВРЕДА И РУРАЛНИ РАЗВОЈ							
		0101-0001				Подршка за спровођење пољопривредне политике у локалној заједници							
			421			<i>Пољопривреда</i>							
				72	423	Услуге по уговору	2.000.000		2.000.000	1.108.989,71		1.108.989,71	55.44
				73	454	Субвенције приватним предузећима	14.000.000		14.000.000	6.451.846,40		6.451.846,40	46.08
						Извори финансирања за функцију 421:							
					01	Приходи из буџета	16.000.000		16.000.000	7.560.836,11		7.560.836,11	47.25
						Функција 421:							
						Извори финансирања за Програмску активност 0101-0001:							
					01	Приходи из буџета	16.000.000		16.000.000	7.560.836,11		7.560.836,11	47.25
						Свега за Програмску активност 0101-0001:	16.000.000		16.000.000	7.560.836,11		7.560.836,11	47.25
		0101-П1				Уређење земљишта - комасација							
			421			<i>Пољопривреда</i>							
				74	424	Специјализоване услуге	0		0	0,00		0,00	0.00
				75	425	Текуће поправке и одржавање	0		0	0,00		0,00	0.00
						Извори финансирања за функцију 421:							
					01	Приходи из буџета	0		0	0,00		0,00	0.00
						Функција 421:							
						Извори финансирања за пројекат 0101- П1:							
					01	Приходи из буџета	0		0	0,00		0,00	0.00

						Свега за пројекат 0101-П1	0		0	0,00		0,00	0.00
						Извори финансирања за програм 5:							
				01		Приходи из буџета	16.000.000		16.000.000	7.560.836,11		7.560.836,11	47.25
						Свега за програм 5:	16.000.000		16.000.000	7.560.836,11		7.560.836,11	47.25
		0401				ПРОГРАМ 6: ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ							
		0401-0001				Управљање заштитом животне средине							
			560			Заштита животне средине неклассификоване на другом месту							
				84	425	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	3.300.000		3.300.000	3.274.111,08		3.274.111,08	99.21
						Извори финансирања за функцију 560:							
				01		Приходи из буџета	3.300.000		3.300.000	3.274.111,08		3.274.111,08	99.21
						Функција 560:							
						Извори финансирања за Програмску активност 0401-0001:							
				01		Приходи из буџета	3.300.000		3.300.000	3.274.111,08		3.274.111,08	99.21
						Свега за Програмску активност 0401-0001:	3.300.000		3.300.000	3.274.111,08		3.274.111,08	99.21
		0401-0005				Управљање комуналним отпадом							
			510			Управљање отпадом							
				81	421	Стални трошкови	4.000.000		4.000.000	3.410.598,56		3.410.598,56	85.26
				82	426	Материјал	1.500.000		1.500.000	1.426.800,00		1.426.800,00	95.12
				83	481	Дотације невладиним организацијама	850.000		850.000	97.000,00		97.000,00	11.41
						Извори финансирања за функцију 510:							
				01		Приходи из буџета	6.350.000		6.350.000	4.934.398,56		4.934.398,56	77.70
						Функција 510:							
						Извори финансирања за Програмску активност 0401-0005:							
				01		Приходи из буџета	6.350.000		6.350.000	4.934.398,56		4.934.398,56	77.70
						Свега за Програмску активност 0401-0005:	6.350.000		6.350.000	4.934.398,56		4.934.398,56	77.70
						Извори финансирања за Програм 6:							
				01		Приходи из буџета	9.650.000		9.650.000	8.208.509,64		8.208.509,64	85.06
						Свега за Програм 6:	9.650.000		9.650.000	8.208.509,64		8.208.509,64	85.06
		0701				ПРОГРАМ 7: ОРГАНИЗАЦИЈА САОБРАЋАЈА И САОБРАЋАЈНА ИНФРАСТРУКТУРА							

		0701-0002				Управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре						
			451			Друмски саобраћај						
				76	425	Текуће поправке и одржавање	30.000.000		30.000.000	17.301.182,76	17.301.182,76	57.67
						Извори финансирања за функцију 451:						
					01	Приходи из буџета	30.000.000		30.000.000	17.301.182,76	17.301.182,76	57.67
						Функција 451:						
						Извори финансирања за Програмску активност 0701-0002:						
					01	Приходи из буџета	30.000.000		30.000.000	17.301.182,76	17.301.182,76	57.67
						Свега за Програмску активност 0701-0002:	30.000.000		30.000.000	17.301.182,76	17.301.182,76	57.67
		0701-0004				Јавни градски и приградски превоз путника						
			451			Друмски саобраћај						
				77	454	Текуће субвенције приватним предузећима	8.000.000		8.000.000	7.861.920,00	7.861.920,00	98.27
				78	512	Машине и опрема	2.000.000	7.000.000	9.000.000	0,00	0,00	0.00
						Извори финансирања за функцију 451:						
					01	Приходи из буџета	8.000.000		8.000.000	7.861.920,00	7.861.920,00	98.27
					17	Неутрошена средства трансфера од других нивоа власти		7.000.000	7.000.000	0,00	0,00	0.00
						Функција 451:						
						Извори финансирања за програмску активност 0701-0004:						
					01	Приходи из буџета	10.000.000		10.000.000	7.861.920,00	7.861.920,00	98.27
					17	Неутрошена средства трансфера од других нивоа власти		7.000.000	7.000.000	0,00	0,00	0.00
						Свега за програмску активност 0701-0004:	10.000.000	7.000.000	17.000.000	7.861.920,00	7.861.920,00	46.24
		0701-0005				Унапређење безбедности саобраћаја						
			360			Јавни ред и безбедност неклассификован на другом месту						
				67	423	Услуге по уговору	100.000		100.000	6.600,00	6.600,00	6.60
				68	426	Материјал	1.000.000		1.000.000	557.700,00	557.700,00	55.77
				69	511	Зграде и грађевински објекти	500.000		500.000	493.570,00	493.570,00	55.77
				70	512	Машине и опрема	500.000		500.000	191.988,00	191.988,00	38.39
						Извори финансирања за функцију 360:						
					01	Приходи из буџета	2.100.000		2.100.000	1.249.858,00	1.249.858,00	59.51
						Функција 360:						

						Извори финансирања за програмску активност 0701-0005:							
					01	Приходи из буџета	2.100.000		2.100.0000	1.249.858,00		1.249.858,00	59.51
						Свега за програмску активност 0701-0005:	2.100.000		2.100.0000	1.249.858,00		1.249.858,00	59.51
						Извори финансирања за Програм 7:							
					01	Приходи из буџета	42.100.000		42.100.0000	26.412.960,76		26.412.960,76	62.73
					17	Неуtroшена средства трансфера од других нивоа власти		7.000.000	7.000.000		0,00	0,00	0.00
						Свега за Програм 7:	42.100.000	7.000.000	49.100.000	26.412.960,76	0,00	26.412.960,76	53.79
		0902				ПРОГРАМ 11: СОЦИЈАЛНА И ДЕЧИЈА ЗАШТИТА							
		0902- 0001				Једнократне помоћи и други облици помоћи							
			090			Социјална заштита некласификована на другом месту							
				33	472	Накнаде за социјалну заштиту из буџета - осигурање домаћинстава - избегла и расељена лица	2.500.000		2.500.000	2.261.235,55		2.261.235,55	90.44
				34	481	Дотације невладиним организацијама (подршка старим лицима и социо- хуманитарним организацијама)	1.150.000		1.150.000	186.599,24		186.599,24	16.22
						Извори финансирања за функцију 090:							
					01	Приходи из буџета	3.650.000		3.650.000	2.447.834,79		2.447.834,79	67.06
						Функција 090:							
						Извори финансирања за Програмску активност 0902-0001:							
					01	Приходи из буџета	3.650.000		3.650.000	2.447.834,79		2.447.834,79	67.06
						Свега за Програмску активност 0902-0001:	3.650.000		3.650.000	2.447.834,79		2.447.834,79	67.06
		0902- 0005				Обављање делатности установа социјалне заштите							
			090			Социјална заштита некласификована на другом месту							
				35	463	Трансфери осталим нивоима власти	14.200.000		14.200.000	12.172.096,92		12.172.096,92	85.71
						Извори финансирања за функцију 090:							
					01	Приходи из буџета	14.200.000		14.200.000	12.172.096,92		12.172.096,92	85.71
						Функција 090:							
						Извори финансирања за Програмску активност 0902-0005:							
					01	Приходи из буџета	14.200.000		14.200.000	12.172.096,92		12.172.096,92	85.71

						Свега за Програмску активност 0902-0005:	14.200.000		14.200.000	12.172.096,92		12.172.096,92	85.71
		0902-0016				Дневне услуге у заједници							
			090			Социјална заштита неklasификована на другом месту							
				36	423	Услуге по уговору	6.000.000		6.000.000	4.964.475,00		4.967.475,00	82.74
						Извори финансирања за функцију 090:							
					01	Приходи из буџета	6.000.000		6.000.000	4.964.475,00		4.967.475,00	82.74
						Функција 090:							
						Извори финансирања за Програмску активност 0902-0016:							
					01	Приходи из буџета	6.000.000		6.000.000	4.964.475,00		4.967.475,00	82.74
						Свега за Програмску активност 0902-0016:	6.000.000		6.000.000	4.964.475,00		4.967.475,00	82.74
		0902-0018				Подршка реализацији програма Црвеног крста							
			090			Социјална заштита неklasификована на другом месту							
				37	481	Дотације невладиним организацијама (Црвени крст Сврљиг)	4.150.000		4.150.000	4.150.000,00		4.150.000,00	100.00
						Извори финансирања за функцију 090:							
					01	Приходи из буџета	4.150.000		4.150.000	4.150.000,00		4.150.000,00	100.00
						Функција 090:							
						Извори финансирања за Програмску активност 0902-0018:							
					01	Приходи из буџета	4.150.000		4.150.000	4.150.000,00		4.150.000,00	100.00
						Свега за Програмску активност 0902-0018:	4.150.000		4.150.000	4.150.000,00		4.150.000,00	100.00
		0902-0019				Подршка деци и породицама са децом							
			040			Породица и деца							
				31	472	Накнаде из буџета за децу и породицу	16.000.000	1.590.000	17.590.000	11.687.519,58	1.570.000,00	13.257.519,58	75.36
						Извори финансирања за функцију 040:							
						Функција 040:							
					01	Приходи из буџета	16.000.000		17.590.000	11.687.519,58		11.687.519,58	66.44
						Извори финансирања за програмску активност 0902-0019:							
					01	Приходи из буџета	16.000.000		17.590.000	11.687.519,58		11.687.519,58	66.44
					07	Трансфери од других нивоа власти		1.590.000	1.590.000		1.570.000,00	1.570.000,00	98.74
						Свега за програмску активност 0902-0019	16.000.000	1.590.000	17.590.000	11.687.519,58	1.570.000,00	13.257.519,58	75.36

		0902-0020				Подршка рађању и родитељству							
			040			Породица и деца							
				32	472	Накнаде из буџета за децу и породицу	27.000.000		27.000.000	26.787.237,00		26.787.237,00	99.21
						Извори финансирања за функцију 040:							
					01	Приходи из буџета	27.000.000		27.000.000	26.787.237,00		26.787.237,00	99.21
						Извори финансирања за програмску активност 0902-0020:							
					01	Приходи из буџета	27.000.000		27.000.000	26.787.237,00		26.787.237,00	99.21
						Свега за програмску активност 0902-0020	27.000.000		27.000.000	26.787.237,00		26.787.237,00	99.21
		0902-0021				Подршка особама са инвалидитетом							
			090			Социјална заштита неklasификована на другом месту							
				38	481	Дотације невладиним организацијама	2.400.000		2.400.000	2.042.384,78		2.042.384,78	85.09
						Извори финансирања за функцију 160:							
					01	Приходи из буџета	2.400.000		2.400.000	2.042.384,78		2.042.384,78	85.09
						Функција 090:							
						Извори финансирања за програмску активност 0902-0021:							
					01	Приходи из буџета	2.400.000		2.400.000	2.042.384,78		2.042.384,78	85.09
						Свега за програмску активност 0902-0021	2.400.000		2.400.000	2.042.384,78		2.042.384,78	85.09
						Извори финансирања за Програм 11:							
					01	Приходи из буџета	73.400.000		73.400.000	64.251.548,07		64.251.548,07	85.68
					07	Трансфери од других нивоа власти		1.590.000	1.590.000		1.570.000,00	1.570.000	98.74
						Свега за Програм 11:	73.400.000	1.590.000	74.990.000	64.251.548,07	1.570.000,00	65.821.548,07	87.77
		1801				ПРОГРАМ 12: ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА							
		1801-0001				Функционисање установа примарне здравствене заштите							
			740			Услуге јавног здравства							
				102	464	Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	13.300.000	300.000	13.600.000	11.355.791,33	295.619,65	11.651.410,98	85.67
						Извори финансирања за функцију 740:							
					01	Приходи из буџета	13.300.000		13.300.000	11.355.791,33		11.355.791,33	85.38
					07	Трансфери од других нивоа власти		300.000	300.000		295.619,65	295.619,65	98.53
						Функција 740:							

[illegible]

		1201-0003				Унапређење система очувања и представљања културно-историјског наслеђа						
			820			Услуге културе						
				109	481	Дотације невладиним организацијама - Удружења	2.000.000		2.000.000	1.289.322,61		1.289.322,61 64.46
						Извори финансирања за функцију 820:						
					01	Приходи из буџета	2.000.000		2.000.000	1.289.322,61		1.289.322,61 64.46
						Функција 820:						
			840			Верске и остале услуге заједнице						
				112	481	Дотације невладиним организацијама – Верске заједнице	600.000		600.000	399.999,07		399.999,07 66.66
						Извори финансирања за функцију 840:						
					01	Приходи из буџета	600.000		600.000	399.999,07		399.999,07 66.66
						Функција 840:						
						Извори финансирања за програмску активност 1201-0003:						
					01	Приходи из буџета	2.600.000		2.600.000	1.689.321,68		1.689.321,68 64.97
						Свега за програмску активност 1201-0003	2.600.000		2.600.000	1.689.321,68		1.689.321,68 64.97
		1201-0004				Оставаривање и унапређивање јавног интереса у области јавног информисања						
			830			Услуге емитовања и штампања						
				110	423	Услуге по уговору	300.000		300.000	0,00		0,00 0.00
				111	454	Субвенције приватним предузећима	9.200.000		9.200.000	8.900.000,00		8.900.000,00 96.73
						Извори финансирања за функцију 830:						
					01	Приходи из буџета	9.500.000		9.500.000	8.900.000,00		8.900.000,00 93.68
						Функција 830:						
						Извори финансирања за програмску активност 1201-0004:						
					01	Приходи из буџета	9.500.000		9.500.000	8.900.000,00		8.900.000,00 93.68
						Свега за програмску активност 1201-0004:	9.500.000		9.500.000	8.900.000,00		8.900.000,00 93.68
						Извори финансирања за Програм 13:						
					01	Приходи из буџета	13.700.000		13.700.000	10.589.321,68		10.589.321,68 77.29
					07	Трансфери од других нивоа власти		8.000.000	8.000.000		5.220.487,30	5.220.487,30 65.25
						Свега за Програм 13:	13.700.000	8.000.000	21.700.000	10.589.321,68	5.220.487,30	15.809.808,98 72.85
		1301				ПРОГРАМ 14: РАЗВОЈ СПОРТА И ОМЛАДИНЕ						

		1301-0001				Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима						
			810			Услуге рекреације и спорта						
				104	481	Дотације невладиним организацијама (спортским организацијама)	12.500.000		12.500.000	9.772.474,19		9.772.474,19 78.17
				104	481	Дотације невладиним организацијама (невладиним организацијама)	1.700.000		1.700.000	330.000,00		330.000,00 19.41
						Извори финансирања за функцију 810:						
					01	Приходи из буџета	14.200.000		14.200.000	10.102.474,19		10.102.474,19 71.14
						Функција 810:						
						Извори финансирања за програмску активност 1301-0001:						
					01	Приходи из буџета	14.200.000		14.200.000	10.102.474,19		10.102.474,19 71.14
						Свега за програмску активност 1301-0001:	14.200.000		14.200.000	10.102.474,19		10.102.474,19 71.14
		1301-0004				Функционисање локалних спортских установа						
			810			Услуге рекреације и спорта						
				105	425	Текуће поправке и одржавање	0		0	0,00		0,00 0.00
				106	426	Материјал	4.500.000		4.500.000	4.324.183,00		4.324.183,00 96.09
				107	511	Зграде и грађевински објект	13.300.000	6.500.000	6.500.000	7.812.602,60	3.717.479,00	11.530.081,60 58.23
						Извори финансирања за функцију 810:						
					01	Приходи из буџета	17.800.000		17.800.000	12.136.785,60		12.136.785,60 49.94
					07	Трансфери од других нивоа власти		6.500.000	6.500.000		3.717.479,00	3.717.479,00 57.19
						Функција 810:						
						Извори финансирања за програмску активност 1301-0004:						
					01	Приходи из буџета	17.800.000		17.800.000	12.136.785,60		12.136.785,60 49.94
					07	Трансфери од других нивоа власти		6.500.000	6.500.000		3.717.479,00	3.717.479,00 57.19
						Свега за програмску активност 1301-0004:	17.800.000	6.500.000	24.300.000	12.136.785,60	3.717.479,00	15.854.264,60 65.24
						Извори финансирања за Програм 14:						
					01	Приходи из буџета	32.000.000		32.000.000	22.239.259,79		22.239.259,79 69.49
					07	Трансфери од других нивоа власти		6.500.000	6.500.000		3.717.479,00	3.717.479,00 57.19
						Свега за Програм 14:	32.000.000	6.500.000	38.500.000	22.239.259,79	3.717.479,00	25.956.738,79 67.42
		0602				ПРОГРАМ 15: ОПШТЕ УСЛУГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ						

		0602-0001			Функционисање локалне самоуправе							
			130		Опште јавне услуге							
				39	411 Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)	46.400.000		46.400.000	46.301.311,58		46.301.311,58	99.78
				40	412 Социјални доприноси на терет послодавца	7.250.000		7.250.000	6.957.938,99		6.957.938,99	95.97
				41	413 Накнаде у натури	1.200.000		1.200.000	1.065.451,63		1.065.451,63	88.78
				42	414 Социјална давања запосленима	5.900.000		5.900.000	5.592.945,00		5.592.945,00	94.79
				43	415 Накнаде трошкова за запослене	4.800.000		4.800.000	4.060.108,69		4.060.108,69	84.58
				44	416 Награде запосленима и остали посебни расходи	1.100.000		1.100.000	977.760,00		977.760,00	88.88
				45	421 Стални трошкови	12.000.000		12.000.000	9.134.624,55		9.134.624,55	76.12
				46	422 Трошкови путовања	500.000		500.000	442.887,08		442.887,08	88.57
				47	423 Услуге по уговору	20.000.000		20.000.000	16.403.904,36		16.403.904,36	82.02
				48	424 Специјализоване услуге	2.500.000		2.500.000	1.366.060,00		1.366.060,00	54.64
				49	425 Текуће поправке и одржавање	5.900.000		5.900.000	4.904.940,94		4.904.940,94	83.13
				50	426 Материјал	4.000.000		4.000.000	3.470.509,38		3.470.509,38	86.76
				51	465 Остале текуће дотације по закону	50.000		50.000	0,00		0,00	0.00
				52	481 Дотације невладиним организацијама (СКГО, РРА ЈУГ)	2.500.000		2.500.000	2.184.769,92		2.184.769,92	87.39
				53	482 Порези, обавезне таксе, казне и пенали	500.000		500.000	324.876,92		324.876,92	64.97
				54	483 Новчане казне и пенали по решењу судова	600.000		600.000	414.350,00		414.350,00	69.05
				55	484 Накнада штете за повреде или штету насталу услед елемен. непогода	2.850.000		2.850.000	2.359.750,89		2.359.750,89	82.79
				56	485 Накнада штете настале од стране државних органа	3.400.000		3.400.000	1.204.543,05		1.204.543,05	35.42
				57	512 Машине и опрема	4.000.000		4.000.000	3.432.182,13		3.432.182,13	85.80
				58	515 Нематеријална имовина	50.000		50.000	30.960,00		30.960,00	61.92
					Извори финансирања за функцију 130:							
				01	Приходи из буџета	125.500.000		125.500.000	110.629.875,11		110.629.875,11	88.15
					Функција 130:							
					Извори финансирања за Програмску активност 0602-0001:							
				01	Приходи из буџета	125.500.000		125.500.000	110.629.875,11		110.629.875,11	88.15
					Свега за Програмску активност 0602-0001:	125.500.000		125.500.000	110.629.875,11		110.629.875,11	88.15
		0602-0002			Функционисање месних заједница							
			160		Опште јавне услуге неклассификоване на другом месту							
				59	425 Текуће поправке и одржавање	2.240.000	1.060.000	3.300.000	2.000.293,96	0,00	2.000.293,96	60.61

[illegible]

		0602-0010				Стална буџетска резерва						
			160			Опште јавне услуге неklasификоване на другом месту						
				61	49911	Стална резерва	1.000.000		1.000.000	0,00		0,00 0.00
						Извори финансирања за функцију 160:						
					01	Приходи из буџета	1.000.000		1.000.000	0,00		0,00 0.00
						Функција 160:						
						Извори финансирања за Програмску активност 0602-0010:						
					01	Приходи из буџета	1.000.000		1.000.000	0,00		0,00 0.00
						Свега за Програмску активност 0602-0010:	1.000.000		1.000.000	0,00		0,00 0.00
		0602-0014				Управљање у ванредним ситуацијама						
			360			Јавни ред и безбедност неklasификован на другом месту						
				64	423	Услуге по уговору	1.350.000		1.350.000	1.328.600,00		1.328.600,00 98.41
				65	424	Специјализоване услуге	1.200.000		1.200.000	1.023.610,00		1.023.610,00 85.3
				66	426	Материјал	200.000		200.000	56.831,28		56.831,28 28.41
						Извори финансирања за функцију 360:						
					01	Приходи из буџета	2.750.000		2.750.000	2.409.041,28		2.409.041,28 87.60
						Функција 360:						
						Извори финансирања за Програмску активност 0602-0014:						
					01	Приходи из буџета	2.750.000		2.750.000	2.409.041,28		2.409.041,28 87.60
						Свега за Програмску активност 0602-0014:	2.750.000		2.750.000	2.409.041,28		2.409.041,28 87.60
						Извори финансирања за Програм 15:						
					01	Приходи из буџета	158.690.000		158.690.000	140.168.640,03		140.168.640,03 88.32
					13	Нераспоређени вишак прихода из ранијих година		110.000	110.000		0,00	0,00 0.00
					17	Неутрошена средства трансфера од других нивоа власти		950.000	950.000		0,00	0,00 0.00
						Свега за Програм 15:	158.690.000	1.060.000	159.750.000	140.168.640,03	0,00	140.168.640,03 87.74
		2003				ПРОГРАМ 9: ОСНОВНО ОБРАЗОВАЊЕ						
		2003-0001				Реализација делатности основног образовања						
			912			Основно образовање						
				113	463	Трансфери осталим нивоима власти	26.000.000		26.000.000	25.348.839,01		25.348.839,01 97.49
						Извори финансирања за функцију 912:						

					01	Приходи из буџета	26.000.000		26.000.000	25.348.839,01		25.348.839,01	97.49
						Функција 912:							
						Извори финансирања за програмску активност 2003-0001:							
					01	Приходи из буџета	26.000.000		26.000.000	25.348.839,01		25.348.839,01	97.49
						Свега за програмску активност 2003-0001:	26.000.000		26.000.000	25.348.839,01		25.348.839,01	97.49
						Извори финансирања за Програм 9:							
					01	Приходи из буџета	26.000.000		26.000.000	25.348.839,01		25.348.839,01	97.49
						Свега за Програм 9:	26.000.000		26.000.000	25.348.839,01		25.348.839,01	97.49
		2004				ПРОГРАМ 10: СРЕДЊЕ ОБРАЗОВАЊЕ							
		2004-0001				Реализација делатности средњег образовања							
			920			Средње образовање							
				114	463	Трансфери осталим нивоима власти	6.800.000		6.800.000	5.680.161,15		5.680.161,15	83.53
						Извори финансирања за функцију 920:							
					01	Приходи из буџета	6.800.000		6.800.000	5.680.161,15		5.680.161,15	83.53
						Функција 920:							
						Извори финансирања за програмску активност 2004-0001:							
					01	Приходи из буџета	6.800.000		6.800.000	5.680.161,15		5.680.161,15	83.53
						Свега за програмску активност 2004-0001:	6.800.000		6.800.000	5.680.161,15		5.680.161,15	83.53
						Извори финансирања за Програм 10:							
					01	Приходи из буџета	6.800.000		6.800.000	5.680.161,15		5.680.161,15	83.53
						Свега за Програм 10:	6.800.000		6.800.000	5.680.161,15		5.680.161,15	83.53
5	01					ПРЕДШКОЛСКА УСТАНОВА							
		2002				ПРОГРАМ 8: ПРЕДШКОЛСКО ВАСПИТАЊЕ							
		2002-0002				Функционисање и остваривање предшколског васпитања и образовања							
			911			Предшколско образовање							
				115	411	Плате, додаци и накнаде запослених	39.000.000		39.000.000	38.798.110,00		38.798.110,00	99.48
				116	412	Социјални доприноси на терет послодавца	5.950.000		5.950.000	5.876.929,00		5.876.929,00	98.77
				117	413	Накнаде у натури	200.000		200.000	195.160,00		195.160,00	97.58
				118	414	Социјална давања запосленима	1.000.000	200.000	1.200.000	247.946,00	9.889,97	257.835,97	21.49
				119	415	Накнаде трошкова за запослене	1.800.000		1.800.000	1.644.889,00		1.644.889,00	91.38

				120	416	Награде запосленима и остали посебни расходи	200.000		200.000	191.134,22		191.134,22	85.56
				121	421	Стални трошкови	5.900.000	150.000	6.050.000	4.651.653,71	93.595,16	4.745.248,87	78.43
				122	422	Трошкови путовања	200.000	400.000	600.000	144.629,00	357.782,94	502.411,94	83.73
				123	423	Услуге по уговору	980.000	950.000	1.930.000	811.924,97	736.309,26	1.548.234,23	80.22
				124	424	Специјализоване услуге	0	200.000	200.000	0,00	187.407,00	187.407,00	93.7
				125	425	Текуће поправке и одржавање	170.000	200.000	370.000	144.400,00	148.910,00	293.310,00	79.27
				126	426	Материјал	7.000.000	2.200.000	9.200.000	6.269.531,37	1.913.361,65	8.182.893,02	88.94
				127	482	Порези, обавезне таксе и казне	100.000		100.000	23.650,00		23.650,00	23.65
				128	512	Машине и опрема	1.100.000	1.500.000	2.600.000	1.078.933,20	1.483.165,00	2.562.098,20	98.54
						Извори финансирања за функцију 911:							
					01	Приходи из буџета	63.600.000		63.600.000	60.078.890		60.078.890	94.46
					07	Трансфери од других нивоа власти		5.800.000	5.800.000		4.930.420,98	4.930.420,98	85.00
						Функција 911:							
						Извори финансирања за програмску активност 2002-0002:							
					01	Приходи из буџета	63.600.000		63.600.000	60.078.890,47		60.078.890,47	94.46
					07	Трансфери од других нивоа власти		5.800.000	5.800.000		4.930.420,98	4.930.420,98	85.00
						Свега за програмску активност 2002-0002:	63.600.000	5.800.000	69.400.000	60.078.890,47	4.930.420,98	65.009.311,45	93.67
						Извори финансирања за Програм 8:							
					01	Приходи из буџета	63.600.000		63.600.000	60.078.890,47		60.078.890,47	94.46
					07	Трансфери од других нивоа власти		5.800.000	5.800.000		4.930.420,98	4.930.420,98	85.00
						Свега за Програм 8:	63.600.000	5.800.000	69.400.000	60.078.890,47	4.930.420,98	65.009.311,45	93.67
						Извори финансирања за главу 5.01							
					01	Приходи из буџета							
					07	Трансфери од других нивоа власти							
						Свега за главу 5.01:							
5	02					ЦЕНТАР ЗА ТУРИЗАМ, КУЛТУРУ И СПОРТ							
		1502				ПРОГРАМ 4: РАЗВОЈ ТУРИЗМА							
		1502-0002				Промоција туристичке понуде (Белмужијада, Јанијада, Смотре фолклора, Дечији фестивал, Сабор гајдаша и друге активности)							
			473			Туризам							
				129	422	Трошкови путовања	300.000		300.000	297.028,94		297.028,94	99.01
				130	423	Услуге по уговору	5.700.000	500.000	6.200.000	5.307.963,30	350.000,00	5.657.963,30	
				131	424	Специјализоване услуге	4.700.000		4.700.000	4.242.000,00		4.242.000,00	90.25

				132	425	Текуће поправке и одржавање	100.000		100.000	0,00		0,00	0.00
				133	426	Материјал	700.000		700.000	535.832,91		535.832,91	76.54
						Извори финансирања за функцију 473:							
				01		Приходи из буџета	11.500.000		11.500.000	10.382.825,15		10.382.825,15	86.52
				07		Трансфери од других нивоа власти		500.000	500.000		350.000,00	350.000,00	70.00
						Функција 473:							
						Извори финансирања за програмску активност 1502-0002:							
				01		Приходи из буџета	11.500.000		11.500.000	10.382.825,15		10.382.825,15	90.28
				07		Трансфери од других нивоа власти		500.000	500.000		350.000,00	350.000,00	70.00
						Свега за програмску активност 1502-0002:	11.500.000	500.000	12.000.000	10.382.825,15	350.000,00	10.732.825,15	86.52
						Извори финансирања за програм 4:							
				01		Приходи из буџета	11.500.000		11.500.000	10.382.825,15		10.382.825,15	90.28
				07		Трансфери од других нивоа власти		500.000	500.000		350.000,00	350.000,00	70.00
						Свега за Програм 4:	11.500.000	500.000	12.000.000	10.382.825,15	350.000,00	10.732.825,15	86.52
		1201				ПРОГРАМ 13: РАЗВОЈ КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА							
		1201-0001				Функционисање локалних установа културе							
			820			<i>Услуге културе</i>							
				138	411	Плате, додаци и накнаде запослених	9.700.000		9.700.000	9.495.258,27		9.495.258,27	97.98
				139	412	Социјални доприноси на терет послодавца	1.600.000		1.600.000	1.438.531,65		1.438.531,65	89.90
				140	413	Накнаде у натури	100.000		100.000	55.000,00		55.000,00	55.00
				141	414	Социјална давања запосленима	200.000		200.000	0,00		0,00	0.00
				142	415	Накнаде трошкова запослених	600.000		600.000	525.698,00		525.698,00	87.61
				143	416	Награде запосленима и остали посебни расходи	100.000		100.000	0,00		0,00	0.00
				144	421	Стални трошкови	3.900.000		3.900.000	3.690.270,36		3.690.270,36	94.62
				145	422	Трошкови путовања	150.000		150.000	63.009,00		63.009,00	42.00
				146	423	Услуге по уговору	5.430.000	2.570.000	8.000.000	3.684.414,97	2.565.263,61	6.249.678,58	78.12
				147	424	Специјализоване услуге	400.000		400.000	190.000,00		190.000,00	47.50
				148	425	Текуће поправке и одржавање	3.500.000		3.500.000	3.093.319,00		3.093.319,00	88.38
				149	426	Материјал	450.000	100.000	550.000	365.303,50	64.000,00	429.303,50	78.05
				150	482	Порези, обавезне таксе и казне	100.000		100.000	1.343,00		1.343,00	1.34
				151	512	Машине и опрема	350.000	450.000	800.000	43.200,00	449.999,00	493.199,00	61.64
				152	515	Нематеријална имовина	300.000		300.000	190.003,00		190.003,00	63.33
						Извори финансирања за функцију 820:							

				01	Приходи из буџета	26.880.000		26.880.000	22.835.350,85		22.835.350,85	84.95
				07	Трансфери од других нивоа власти		3.120.000	1.284.000		3.079.262,61	3.079.262,61	98.69
					Функција 820:							
					Извори финансирања за програмску активност 1201-0001:							
				01	Приходи из буџета	26.880.000		26.880.000	22.835.350,85		22.835.350,85	84.95
				07	Трансфери од других нивоа власти		3.120.000	3.120.000		3.079.262,61	3.079.262,61	98.69
					Свега за програмску активност 1201-0001:	26.880.000	3.120.000	30.000.000	22.835.350,85	3.079.262,61	25.914.613,46	86.38
					Извори финансирања за програм 13:							
				01	Приходи из буџета	26.880.000		26.880.000	22.835.350,85		22.835.350,85	84.95
				07	Трансфери од других нивоа власти		3.120.000	3.120.000		3.079.262,61	3.079.262,61	98.69
					Свега за Програм 13:	26.880.000	3.120.000	56.600.000	22.835.350,85	3.079.262,61	25.914.613,46	86.38
		1301			ПРОГРАМ 14: РАЗВОЈ СПОРТА И ОМЛАДИНЕ							
		1301-0004			Функционисање локалних спортских установа							
			810		<i>Услуге рекреације и спорта</i>							
				134	423	Услуге по уговору	12.700.000	12.700.000	11.395.760,83		11.395.760,83	89.73
				135	425	Текуће поправке и одржавање	400.000	400.000	0,00		0,00	0.00
				136	426	Материјал	1.000.000	1.000.000	654.785,96		654.785,96	65.47
				137	512	Машине и опрема	500.000	500.000	338.496,00		338.496,00	67.69
					Извори финансирања за функцију 810:							
				01	Приходи из буџета	14.600.000		14.600.000	12.389.042,79		12.389.042,79	84.85
					Функција 810:							
					Извори финансирања за програмску активност 1301-0004:							
				01	Приходи из буџета	14.600.000		14.600.000	12.389.042,79		12.389.042,79	84.85
					Свега за програмску активност 1301-0004:	14.600.000		14.600.000	12.389.042,79		12.389.042,79	84.85
					Извори финансирања за програм 14:							
				01	Приходи из буџета	14.600.000		14.600.000	12.389.042,79		12.389.042,79	84.85
					Свега за Програм 14	14.600.000		14.600.000	12.389.042,79		12.389.042,79	84.85
					Извори финансирања за главу 5.02							
				01	Приходи из буџета	52.980.000		52.980.000	45.607.218,79		45.607.218,79	86.08
				07	Трансфери од других нивоа власти		3.620.000	3.620.000		3.429.262,61	3.429.262,61	94.73
					Свега за главу 5.02	52.980.000	3.620.000	56.600.000	45.607.218,79	3.429.262,61	49.036.481,40	86.63
5	03				МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ							

		0602				ПРОГРАМ 15: ЛОКАЛНА САМОУПРАВА						
		0602-0002				Функционисање месних заједница						
			160			Опште јавне услуге неklasификоване на другом месту						
				153	421	Стални трошкови	50.000		50.000	25.185,95		25.185,95 50.37
				154	423	Услуге по уговору	500.000		500.000	213.231,57		213.231,57 42.64
				155	426	Материјал	450.000		450.000	193.298,61		193.298,61 42.95
						Извори финансирања за функцију 160:						
					01	Приходи из буџета	1.000.000		1.000.000	431.716,13		431.716,13 43.17
						Функција 160:						
						Извори финансирања за програмску активност 0602-0002:						
					01	Приходи из буџета	1.000.000		1.000.000	431.716,13		431.716,13 43.17
						Свега за програмску активност 0602-0002	1.000.000		1.000.000	431.716,13		431.716,13 43.17
						Извори финансирања за програм 15:						
					01	Приходи из буџета	1.000.000		1.000.000	431.716,13		431.716,13 43.17
						Свега за Програм 15	1.000.000		1.000.000	431.716,13		431.716,13 43.17
						Извори финансирања за главу 5.03						
					01	Приходи из буџета	1.000.000		1.000.000	431.716,13		431.716,13 43.17
						Свега за главу 5.03	1.000.000		1.000.000	431.716,13		431.716,13 43.17
						Извори финансирања за Раздео 5:						
					01	Приходи из буџета	583.380.000		583.380.000	485.890.330,24		485.890.330,24 83.28
					07	Трансфери од других нивоа власти		32.183.897	32.183.897		24.377.044,14	24.377.044,14 75.74
					13	Нераспоређени вишак прихода из ранијих година		1.170.000	1.170.000		0,00	0,00 0,00
					17	Неутрошена средства трансфера од других нивоа власти		8.500.000	8.500.000		550.000,00	550.000,00 6.47
						Свега за Раздео 5:	583.380.000	41.853.897	625.233.897	485.890.330,24	24.927.044,14	527.744.227,24 84.40
						Извори финансирања за разделе 1,2,3,4 и 5						
					01	Приходи из буџета	618.780.000		618.780.000	517.393.281,88		517.393.281,88 83.61
					07	Трансфери од других нивоа власти		32.183.897	32.183.897		24.377.044,14	24.377.044,14 75.74
					13	Нераспоређени вишак прихода из ранијих година		1.170.000	1.170.000		0,00	0,00 0.00
					17	Неутрошена средства трансфера од других нивоа власти		8.500.000	8.500.000		550.000,00	550.000,00 6.47
						Свега за разделе 1,2,3,4 и 5	618.780.000	41.853.897	660.633.897	517.393.281,88	24.927.044,14	542.320.326,02 82.09

Члан 13.

Укупни расходи и издаци буџета извршени према програмској класификацији у 2023. години:

Програмска класификација	Назив програма	План за 2023. годину	Извршење за 2023. годину	% извршења
1101	Становање, урбанизам и просторно планирање	20.043.897	16.364.402,00	81.64
1101-0001	Просторно и урбанистичко планирање	7.000.000	6.710.420,02	95.86
1101-0003	Управљање грађевинским земљиштем	4.000.000	1.838.683,98	45.96
1101-0004	Стамбена подршка	6.343.897	6.309.407,00	99.45
1101-0005	Остваривање јавног интереса у одржавању зграда	1.700.000	510.491,00	30.02
1101-0006	Означавање назива улица, тргова и зграда кућним бројевима	1.000.000	995.400,00	99.54
1102	Комуналне делатности	47.300.000	36.086.640,90	76.29
1102-0001	Управљање/одржавање јавним осветљењем	17.500.000	13.855.039,39	79.17
1102-0002	Одржавање јавних зелених површина	6.200.000	5.453.355,21	87.95
1102-0003	Одржавање чистоће на површинама јавне намене	6.600.000	6.086.070,76	92.21
1102-0004	Зоохигијена	2.000.000	1.412.448,00	70.62
1102-0006	Одржавање гробаља и погребне услуге	2.000.000	1.662.380,54	83.11
1102-0008	Управљање и одржавање водоводне инфраструктуре и снабдевање водом за пиће	13.000.000	7.617.347,00	58.59
1501	Локални економски развој	8.000.000	8.000.000,00	100.00
1501-0002	Мере активне политике запошљавања	8.000.000	8.000.000,00	100.00
1502	Развој туризма	18.300.000	13.613.305,32	74.38
1502-0002	Промоција туристичке понуде	18.300.000	13.613.305,32	74.38
0101	Пољопривреда и рурални развој	16.000.000	7.560.836,11	47.25
0101-0001	Подршка за спровођење пољопривредне политике	16.000.000	7.560.836,11	47.25
0101-П1	Уређење земљишта - комасација	0	0,00	0.00
0401	Заштита животне средине	9.650.000	8.208.509,64	85.06
0401-0001	Управљање заштитом животне средине	3.300.000	3.274.111,08	99.21
0401-0005	Управљање комуналним отпадом	6.350.000	4.934.398,56	77.70
0701	Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура	49.100.000	26.412.960,76	53.79
0701-0002	Одржавање саобраћајне инфраструктуре	30.000.000	17.301.182,76	57.67
0701-0004	Јавни градски и приградски превоз путника	17.000.000	7.861.920,00	46.24
0701-0005	Унапређење безбедности саобраћаја	2.100.000	1.249.858,00	59.51
2001	Предшколско васпитање и образовање	69.400.000	65.009.311,45	93.67
2001-0001	Функционисање предшколских установа	69.400.000	65.009.311,45	93.67
2002	Основно образовање и васпитање	26.000.000	25.348.839,01	97.49
2002-0001	Функционисање основних школа	26.000.000	25.348.839,01	97.49

2003	Средње образовање и васпитање	6.800.000	5.680.161,15	83.53
2003-0001	Функционисање средњих школа	6.800.000	5.680.161,15	83.53
902	Социјална и дечија заштита	74.990.000	65.821.548,07	87.77
0902-0001	Једнократне помоћи и други облици помоћи	2.500.000	2.261.235,55	90.44
0902-0005	Обављање делатности установа социјалне заштите	14.200.000	12.172.086,92	85.71
0902-0016	Дневне услуге у заједници	6.000.000	4.964.475,00	82.74
0902-0018	Подршка реализацији програма Црвеног крста	4.150.000	4.150.000	100.00
0902-0019	Подршка деци и породицама са децом	17.590.000	13.257.519,58	75.36
0902-0020	Подршка рађању и родитељству	27.000.000	26.787.237,00	99.21
0902-0021	Подршка особама са инвалидитетом	2.400.000	2.042.384,78	85.09
1801	Здравствена заштита	14.100.000	12.040.299,79	85.39
1801-0001	Функционисање установа примарне здравствене заштите	13.600.000	11.651.410,98	85.67
1801-0002	Мртвозорство	500.000	388.888,81	77.77
1201	Развој културе и информисања	51.700.000	41.724.422,44	80.70
1201-0001	Функционисање локалних установа културе	39.600.000	31.135.100,76	78.62
1201-0003	Унапређење система очувања и представљања културно-историјског наслеђа	2.600.000	1.689.321,68	64.97
1201-0004	Остваривање и унапређивање јавног интереса у области јавног информисања	9.500.000	8.900.000,00	93.68
1301	Развој спорта и омладине	53.100.000	38.345.781,58	72.21
1301-0001	Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	14.200.000	10.102.474,19	71.14
1301-0004	Функционисање локалних спортских установа	38.900.000	28.243.307,39	72.60
0602	Опште услуге локалне самоуправе	163.150.000	142.707.144,12	87.46
0602-0001	Функционисање локалне самоуправе	125.500.000	110.629.875,11	88.15
0602-0002	Функционисање месних заједница	4.300.000	2.432.010,09	56.55
0602-0003	Сервисирање јавног дуга	25.500.000	25.129.429,68	98.54
0602-0004	Општинско правобранилаштво	2.400.000	2.106.787,96	87.78
0602-0009	Текућа буџетска резерва	1.700.000	0,00	0.00
0602-0010	Стална буџетска резерва	1.000.000	0,00	0.00
0602-0014	Управљање у вандредним ситуацијама	2.750.000	2.409.041,28	87.60
2101	Политички систем локалне самоуправе	33.000.000	29.396.163,68	89.07
2101-0001	Функционисање скупштине	14.600.000	13.853.977,75	94.89
2101-0002	Функционисање извршних органа	18.400.000	15.542.185,93	84.46
УКУПНО:		660.633.897	542.320.326,07	82.09

ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 14.

Завршни рачун буџета општине Сврљиг за 2023. годину садржи:

1. Биланс стања на дан 31.12.2023. године;
2. Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01.2023. до 31.12.2023. године;

3. Извештај о капиталним расходима и финансирању у периоду од 01.01.2023. до 31.12.2023.године;
4. Извештај о новчаним токовима у периоду од 01.01.2023. до 31.12.2023. године;
5. Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2023. до 31.12.2023. године;
6. Извештај о извршењу одлуке о буџету општине Сврљиг за 2023. годину;
7. Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве у 2023. години;
8. Извештај о примљеним донацијама у периоду од 01.01.2023. до 31.12.2023. године;
9. Годишњи извештај о учинку програма за 2023. годину;
10. Извештај о задужењу буџета општине са стањем на дан 31.12.2023. године;
11. Извештај екстерне ревизије о финансијским извештајима за 2023. годину.

Члан 15.

Одлуку о Завршном рачуну буџета општине за 2023. годину доставити Управи за трезор, најкасније до 30. јуна 2024. године.

Члан 16.

Одлуку о Завршном рачуну буџета општине Сврљиг за 2023. годину објавити у "Службеном листу Града Ниша".

Број: 401-23/2024

У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК
Милан Михајловић, с.р.

2.

На основу чл. 76, 77. и 78. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе ("Службени гласник РС", бр. 21/2016, 113/2017, 95/2018 и 114/2021) и члана 40. Статута општине Сврљиг („Службени лист Града Ниша“, бр. 21/2019),

Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној дана 12. априла 2024. године, доноси

О Д Л У К У**О УСВАЈАЊУ ОДЛУКЕ О ИЗМЕНИ КАДРОВСКОГ ПЛАНА
ОПШТИНЕ СВРЉИГ ЗА 2024.ГОДИНУ****І ПОСТОЈЕЋИ БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ У ОПШТИНСКОЈ УПРАВИ ОПШТИНЕ СВРЉИГ, НА ДАН
17. НОВЕМБАР 2023. ГОДИНЕ**

Постављена лица	2
Радна места службеника и намештеника	Број извршилаца
УКУПНО	43
Положаји у првој групи	1
Положаји у другој групи	1
Самостални саветник	4
Саветник	14
Млађи саветник	4
Сарадник	3
Млађи сарадник	0
Виши референт	13
Референт	0
Млађи референт	1
Прва врста радних места	0
Друга врста радних места	0

Трећа врста радних места	0
Четврта врста радних места	1
Пета врста радних места	1
Радни однос на одређено време (повећан обим посла)	Број извршилаца
УКУПНО	3
Самостални саветник	0
Саветник	0
Млађи саветник	2
Сарадник	0
Млађи сарадник	0
Виши референт	0
Референт	0
Млађи референт	1
Прва врста радних места	0
Друга врста радних места	0
Трећа врста радних места	0
Четврта врста радних места	0
Пета врста радних места	0

II ПЛАНИРАНИ БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ ЗА 2024. ГОДИНУ

Постављена лица	2
Радна места службеника и намештеника	Број извршилаца
УКУПНО	49
Положаји у првој групи	1
Положаји у другој групи	1
Самостални саветник	7
Саветник	14
Млађи саветник	5
Сарадник	4
Млађи сарадник	2
Виши референт	10
Референт	1
Млађи референт	2
Прва врста радних места	0
Друга врста радних места	0
Трећа врста радних места	0
Четврта врста радних места	1
Пета врста радних места	1
Радни однос на одређено време (повећан обим посла)	Број извршилаца
УКУПНО	5
Самостални саветник	0
Саветник	0

Млађи саветник	3
Сарадник	1
Млађи сарадник	0
Виши референт	0
Референт	1
Млађи референт	0
Прва врста радних места	0
Друга врста радних места	0
Трећа врста радних места	0
Четврта врста радних места	0
Пета врста радних места	0

III

У Општинском правобранилаштву систематизован је 1 функционер – општински правобранилац.

У Кабинету председника општине систематизована су два радна места: шеф Кабинета председника општине и 1 функционер – помоћник председника општине.

У Општинској управи радни однос мирује за 2 (два) службеника, који обављају следеће послове: општински правобранилац и секретар скупштине.

У Општинској управи се не планира пријем приправника.

Образложење

Правни основ за доношење Одлуке о усвајању Одлуке о измени Кадровског плана су чланови 76, 77. и 78. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе ("Сл.гласник РС" број 21/2016, 113/2017, 95/2018 и 114/2021), усвајање Одлуке о Општинској управи општине Сврљиг, којом се мењају унутрашње организационе јединице, као и налог управног инспектора након извршеног редовног инспекцијског надзора над применом прописа којим се уређују права и дужности службеника и намештеника.

Чланом 76. Закона је прописано да се кадровски план састоји од приказа броја запослених према радним местима и звањима, броја запослених са радним односом на неодређено време који су потребни у години за коју се доноси кадровски план, броја приправника чији се пријем планира и број запослених чији се пријем у радни однос на одређено време планира због повећања обима посла, те да се на основу Кадровског плана доноси Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, односно измене и допуне тог правилника.

Чланом 77. Закона је прописано да се нацрт Кадровског плана припрема у складу са буџетским календаром, истовремено са нацртом буџета јединице локалне самоуправе, тако да буде усаглашен са средствима обезбеђеним буџетом, као и да кадровски план у јединици локалне самоуправе усваја скупштина општине, а чланом 78. Закона је прописано да се измене кадровског плана могу доносити у случају измене Одлуке о буџету општине.

Доношење нове Одлуке о Општинској управи, којом се мењају основне унутрашње организационе јединице и уводи се посебна организациона јединица – Кабинет председника општине захтева и одређене измене у звањима службеника, као и радно место шефа кабинета на одређено време, док траје мандат председника општине.

Управни инспектор је указао да службенику на положају не мирује радни однос, али има право да након престанка рада на положају, код послодавца буде распоређен на друго радно место за које испуњава услове, те се у том смислу усклађује Кадровски план.

I Број: 113-5/2024

У Сврљигу, 12. априла 2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК
Милан Михајловић, с.р.

3.

На основу члана 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 38/2015, 113/17 и 49/2021), члана 32. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, бр. 129/2007, 83/2014-др.закон, 101/2016-др.закон, 47/2018 и 111/2021) и члана 40. Статута општине Сврљиг („Службени лист Града Ниша”, бр. 21/2019), а по прибављеном мишљењу Савета за запошљавање општине Сврљиг, бр. 113-3/2024 од 25.03.2024. године,

Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној 12. априла 2024. године, донела је

О Д Л У К У
О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ
ПЛАНА ЗАПОШЉАВАЊА
ОПШТИНЕ СВРЉИГ ЗА ПЕРИОД ОД
2024. ДО 2026. ГОДИНЕ

Члан 1.

УСВАЈА СЕ Локални акциони план запошљавања општине Сврљиг за период од 2024. до 2026. године.

Члан 2.

Локални акциони план запошљавања општине Сврљиг за период од 2024. до 2026. године је саставни део ове одлуке.

Члан 3.

Одлука ступа на снагу даном доношења, а објављује се у „Службеном листу Града Ниша“.

I Број: 113-4/2024

У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК

Милан Михајловић, с.р.

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН
ЗАПОШЉАВАЊА
ОПШТИНЕ СВРЉИГ ЗА ПЕРИОД ОД
2024. ДО 2026. ГОДИНЕ

Увод

Локални акциони план запошљавања Општине Сврљиг за период од 2024. до 2026. године/ у даљем тексту : ЛАПЗ/ представља основни инструмент спровођења активне политике

запошљавања на територији Општине Сврљиг. Њиме се дефинишу циљеви и приоритети политике запошљавања и утврђују програми и мере које ће се реализовати у будућем периоду, а све у циљу повећања запослености на територији Општине Сврљиг.

Основ за израду ЛАПЗ-а представља Акциони план за период од 2024. до 2026. за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године, „/ „, Сл. гласник РС, бр. 22 /2024/.

Правни основ за спровођење политике запошљавања како на националном, тако и на локалном нивоу садржан је следећем сету Закона, а то су:

- Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 38/15, 113/17 – др. закон, 113/17 и 49/2021), њиме се дефинишу: носиоци послова запошљавања и њихове дужности; права и обавезе незапослених лица и послодаваца; активна политика запошљавања кроз доношење националних акционих планова запошљавања на годишњем нивоу; финансирање програма и мера АПЗ; праћење и оцена ефеката мера АПЗ; осигурање за случај незапослености; запошљавање у иностранству; евиденције у области запошљавања.

- Закон о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 32/13. I 14/2022) - Ступањем на снагу овог Закона, маја 2009. године, створени су потребни услови за радно-активациону интеграцију особа са инвалидитетом на тржиште рада и уређење сфере запошљавања и професионалне рехабилитације особа са инвалидитетом у складу са међународном и националном регулативом и токовима тржишта рада.

- Закон о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 – УС, 113/17 и 95/18 – аутентично тумачење), као општи пропис у области рада, уређује закључивање уговора о раду и других уговора о радном ангажовању, радно време и друга права, обавезе и одговорности запослених и других радно ангажованих лица из рада и по основу рада, као и друге услове рада, осим услова којима се обезбеђује безбедност и здравље на раду.

Поред ових кључних Закона треба поменути и Закон о поједностављеном радном ангажовању на сезонским пословима у одређеним делатностима, Закон о агенцијском запошљавању, Закон о Националном оквиру квалификација Републике Србије, Закон о средњем образовању и васпитању, Закон о дуалном образовању, Закон о образовању одраслих, Закон о младима, Закон о социјалној заштити, Закон о улагањима.

Доношењем Закона о планском систему РС, као и усвајањем Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика, ближе су одређени процеси израде и усвајања докумената јавних политика, те се поред усаглашавања са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, Локални акциони план запошљавања Општине Сврљиг мора усагласити са Законом о планском систему РС.

Акциони план садржи све елементе предвиђене Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености: - макроекономски оквир за стварање и примену политике запошљавања, стање и токове на тржишту рада за наредну годину, - циљеве и приоритете политике запошљавања, - програме и мере активне политике запошљавања за наредну годину са одговорностима за њихово спровођење и потребним средствима, - финансијски оквир за политику запошљавања и изворе финансирања, - носиоце послова реализације Акционог плана, - категорије теже запошљивих лица који имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања, - индикаторе успешности реализације програма и мера и друге елементе.

Циљеви активне политике запошљавања за период 2024-2026 год. усмерени су на:

1. повећање запослености,

2. улагање у људски капитал,
3. социјалну инклузију.

Приоритети за период 2024-2026. год. првенствено су усмерени на улагање у људски капитал, подстицање социјалне инклузије на тржишту рада и отварање нових радних места.

У том смислу, уважавајући смернице и препоруке европске политике запошљавања, акционим планом се утврђују приоритети активне политике запошљавања за овај период и то су:

1. отварање нових радних места
2. спровођење стручног усавршавања и стицања додатних знања и вештина у циљу добијања квалификоване радне снаге,
3. реализовање програма стручног оспособљавања младих који први пут заснивају радни однос,
4. подстицање запошљавања теже запошљивих група незапослених лица и рањивих категорија,
5. унапређење социјалног дијалога на територији Општине Сврљиг.

Приоритети политике запошљавања за период 2024-2026 год. произишли су из реалних потреба и њихова реализација захтева укључивање свих институција и социјалних партнера.

На акциони план претходно мишљење дао је Локални савет за запошљавање Општине Сврљиг, који је основан 2021. године.

Представљање општине Сврљиг

1. Основни демографски подаци о Сврљигу

Општина Сврљиг је [општина у Републици Србији](#). Налази се у [Источној Србији](#) и припада [Нишавском округу](#). По званичним подацима из 2022. Општина заузима површину од 497 [км²](#) и има 10.781 становника.

НИШАВСКИ ОКРУГ



ОПШТИНА СВРЉИГ



На 25 км североисточно од Ниша налази се Општина Сврљиг. Административни центар општине је насеље Сврљиг са 6.762 становника.

Географски, Сврљиг је смештен у котлини између планинских венаца Сврљишких планина коју пресеца долина реке Сврљишки Тимок, тако да висија чини око 70% територије Општине, па је ово подручје типично брдско-планинског типа. Сврљишка котлина представља индивидуалну предеону географску целину у источној Србији.

Ова област обухвата претежни део слива Сврљишког Тимока, леве саставнице Белог Тимока. Лежи између планинског венца Сврљишких планина (Зелени врх 1.334 м) на југу, огранка Пајешког камена (1.074 м), на истоку, планине Тресибабе (786 м) на северу и Калафата и његових огранака (839 м) на западу. На северозападу је ограничена пределом Голак, на северу књажевачком котлином, на истоку Заглавком, на југу Белопаланачком котлином, а затим облашћу Сићевачке клисуре, Нишком и Алексиначком котлином, на југу и југозападу. Сврљишка котлина је једна од најмаркатнијих попречних котлина у карпатско-балканском луку источне Србије и једна од пространијих котлина у Србији уопште. Котлинске и административне границе општине се углавном подударају.

Општину поред административног центра чине још 38 насеља, и то:

1 Белоиње	10 Гушевац	19 Лозан	29 Пирковац
2 Бурдимо	11 Давидовац	20 Луково	30 Плужина
3 Бучум	12 Драјинац	21 Манојлица	31 Попшица
4 Варош	13 Ђуринац	22 Мерцелат	32 Преконога
5 Влахово	14 Жељево	23 Мечји До	33 Радмировац
6 Галибабинац	15 Извор	24 Нишевац	34 Рибаре
7 Гојмановац	16 Копајкошара	25 Околиште	35 Сливје
8 Грбавче	17 Лабуково	26 Округлица	36 Тијовац
9 Гулијан	18 Лалинац	27 Палилула	37 Црнољевица
		28 Периш	38 Шљивовик

Кроз општину Сврљиг пролази државни пут IV реда ознака пута 35 Ниш – Зајечар и државни пут IIA реда 222 и 223 Сврљиг – Бела Паланка, као и железничка пруга Ниш – Прахово. На 30-ак км од Сврљига налази се нишки аеродром Константин Велики и пролази ауто пут E-75 Београд – Скопље.



Један саобраћајни правац иде и из Ниша, преко Грамаде и преко Тресибабе, до Књажевца. Међутим, и Сврљишком клисуром могуће су саобраћајне везе са Књажевачком котлином, нарочито железницом. То је једина клисурска веза између ове две суседне области.

Сврљиг је од Београда удаљен око 260 километара, североисточно је од Ниша 25 километара. Он је на пола пута између Ниша и Књажевца, на државном путу према Зајечару, Неготину, Бору.

Коришћено пољопривредно земљиште Сврљига заузима површину од 14.542 хектара, од чега је под обрадивим површинама – ораницама и баштама 6.497 хектара, док обрасле шумске површине заузимају површину од 21.838,85 хектара. Број пољопривредних газдинстава је 3071. Пошто га карактерише умерено-континентална клима сврљишки крај обилује природним лепотама које су по својој разноликости и лепоти веома ретке.

2. Становништво

Последњи попис из 2022 године је показао да у Општини Сврљиг живи 10.781 становника у 4.374 домаћинстава.

Према попису из 2002. године општина Сврљиг је имала 17.284 становника у 6.580 домаћинстава.

Број становника у Општини Сврљиг је износио :

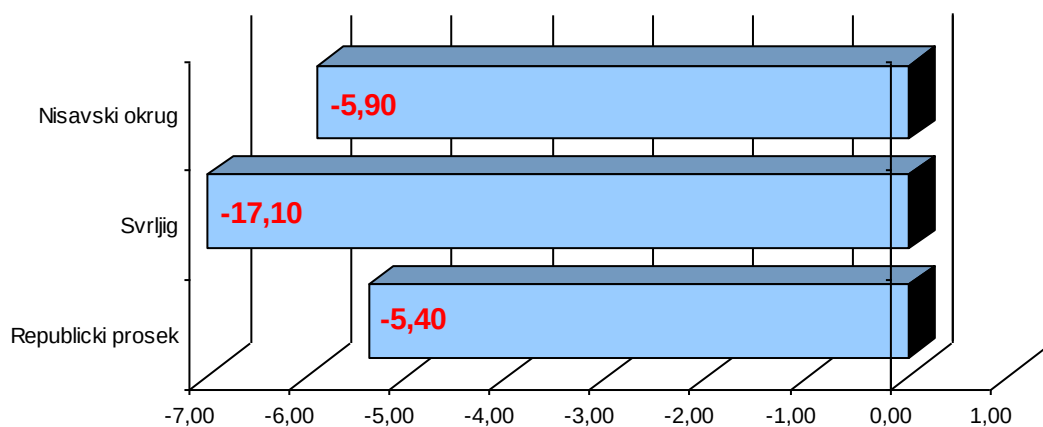
- 1948.године - 32.282 становника
- 1981.године – 24.242 становника
- 1991. године – 20.740 становника
- 2002 . године – 17.284 становника
- 2011. године – 14.249 становника
- 2015. године – 13.255 становника
- 2016. године – 13.037 становника
- 2017. године – 12.811 становника
- 2022. године – 10.781 становника

Годишња промена становника :

- [1948-1953] **+0,40** %/год.
- [1953-1961] **1,05** %/год.
- [1961-1971] **-1,32** %/год.
- [1971-1981] **-0,89** %/год.
- [1981-1991] **-1,55** %/год.
- [1991-2002] **-1,64** %/год.

Територијална јединица	Становништво укупно		Становништво укупно		
	2002.	2011.	2022.		
Република Србија	7.498.001	7.186.862	6.664.449		
Нишавски округ	381.757	376.319	344.877		
Општина Сврљиг	17.284	14.249	10.781		

Prosecan godisnji pad stanovništva na 1000 stanovnika



Општина Сврљиг је "стара" општина у којој преко преко 65 година има 1038 становника, преко 70 година 1103 становника, преко 85 и више 424 становника. Да ова општина постаје све старија постаје очигледније ако се упореди старосна структура становништва по годинама за које постоје подаци:

Категорија	1991. год.		2002. год.		2011. год	
	број	%	број	%	број	%
до 18	3.086	14.90	2.123	12.30	1.969	13,80
19-60	11.650	56.30	8.760	50.70	6.352	44,60
60+	5.961	28.80	6.370	37.00	5.928	41,60

Према задњем попису становника из 2022.године – старости од 15-64 година укупно има : 5899 становника, што је 54,4%, старости 18 и више укупно има :9502, што је 87,6%, старости до 6 година има укупно: 489 становника ,што је 4,5%, старости од 7 до 14 година укупно има: 569 , што је 5,2%.

Просечна старост укупног становништа Сврљиг је 50,90% год.

Што се тиче образовне структуре становништва она је врло неповољна по Општину Сврљиг.По последњем попису за школску 2021/ 2022.годину основно образовање у редовним основним школама је завршило 69 ученика , средње образовање –/ *ученика гимназије*/ 30, ученика четворогодишње средње школе укупно 15, а ученика трогодишње средње школе укупно 21.

3. Локална самоуправа

Скупштина Општине Сврљиг је представнички орган који врши основне функције локалне власти, утврђене законом и Статутом Општине. Скупштина општине има 27 одборника који се бирају на локалним изборима, на четири године.

Општинско веће има 5 чланова.

Општинска управа има 43 запослених који су организовани по службама.

Интернет презентација

Општина Сврљиг има своју званичну Интернет презентацију на адреси: www.svrljig.rs. На њој се могу наћи основни подаци о самој општини, локалној самоуправи, привреди и друштвеним делатностима. Приказане су и кратке биографије историјских ликова са територије Општине, као и цркве и манастири. На презентацији се могу наћи и најновије вести од значаја за Општину, а може се остварити контакт са надлежнима у Општини путем електронске поште.

4. Економски развој

Економски развој општине Сврљиг првенствено је базиран на развоју пољопривреде и МСП и предузетништва.

СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА

- просечан број непослених по годинама / последњи доступни подаци из Месечног статистичког билтена за Нишавски округ Националне службе за запошљавање за јунау 2024/

ТЕРИТОРИЈА	Незапослени стање 30.11.2023.год.	Незапослени стање 31.12.2022.год.	Незапослени стање јануар 2024.године
НИШАВСКИ ОКРУГ	26467	28528	27152
Ражањ	482	469	464
Алексинац	4436	4785	4573
Гаџин Хан	484	519	529
СВРЉИГ	950	1092	1071
Мерошина	1347	1380	1413
Дољевац	1079	1209	1126
Ниш	17689	19074	17976

Према последњем попису из 2022.године,укупно запослених у правним лицима привредна друштва, предузећа, задруге, установе и др. организације и предузетници, као и лица која обављају делатност и запослени код њих , је било 2448 лица, од тога највише у прерађивачкој индустрији укупно 1150 лица, а најмање у области уметности, забаве и рекреације, укупно 4 лица.

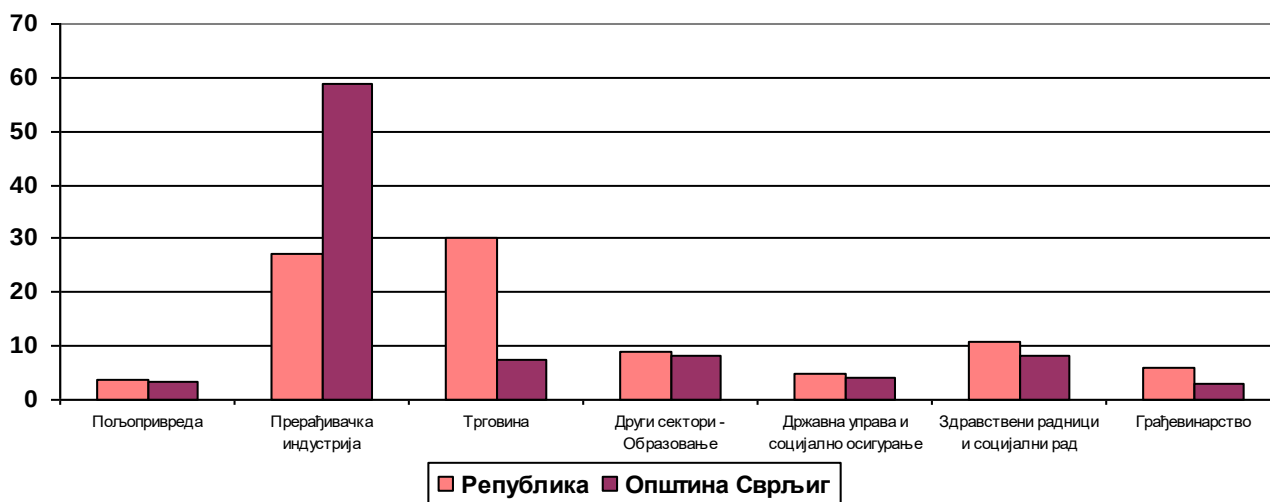
На основу индикатора становништва, образовања и квалитета живота види се да Општина Сврљиг има велики проблем са депопулацијом, што утиче и на не /запосленост/.

КОРИСНИЦИ ПРАВА НА НОВЧАНУ СОЦИЈАЛНУ ПОМОЋ

На основу евиденције Центра за социјални рад у Сврљигу, сходно Закону о социјалној заштити, у току 2023. године је било донето укупно 278 решења за носиоце социјалног давања, односно око 520 лица је добијало ову накнаду, / уз напомену да је број варијабилан /.

Укупан број запослених на територији Општине Сврљиг је био по подацима из 2019. године / а ради поређења / 2.833.

Удео појединих привредних сектора посматрано према броју запослених радника



На основу реченог закључујемо да је у Општини Сврљиг најразвијенији прерађивачки сектор.

Заштита животне средине

За индикаторе заштите животне средине и утицаја постојећих МСП и предузетника на околину нема података. Један од предуслова организованог развоја МСП (мала и средња предузећа) и предузетништва на територији Општине је и развој система мониторинга њиховог утицаја на животну средину.

Тренутна ситуација - Број привредних друштава:

	2016	2017	2018	2019	2020- 2021- 2023
01. Активних	112	109	114	116	116 -129 - 127
02. Новооснованих	5	3	5	10	3- 5 - 1
03. Брисаних / угашених	4	4	3	16	3 - 1- 5

Број предузетника

	2016	2017	2018	2019	2020-2021 – 2023
01. Активних	340	343	353	378	383-388- 447
02. Новооснованих	40	58	49	68	20-28- 35
03. Брисаних / угашених	39	56	41	44	14-24- 32

Последњих година се ради на систематској и организованој активности у области пољопривредне производње (сточарства, воћарства, а нарочито сакупљања шумских плодова и лековитог биља) и агробизнису, уз напомену да $\frac{3}{4}$ од укупне површине Општине Сврљиг представљају обрадиве површине и површине под шумама.

Као пут ка превазилажењу економских проблема са којима се суочава општина, пружа се могућност у погледу већег искоришћења расположивих ресурса из области пољопривреде, прераде пољопривредних производа, туризма, лова и риболова, саобраћаја и транспорта, грађевинске делатности уз оживљавање и развој средњих и малих производних предузећа.

5. Пољопривреда

Коришћено пољопривредно земљиште Сврљига заузима површину од 14.542 хектара, од чега је под обрадивим површинама – ораницама и баштама 6.497 хектара, док обрасле шумске површине заузимају површину од 21.838,85 хектара. Број пољопривредних газдинстава је 3071. Пошто га карактерише умерено-континентална клима сврљишки крај обилује природним лепотама које су по својој разноликости и лепоти веома ретке.

Иницирање и покретање циклуса привредних активности, најефикасније и најбоље се може осигурати ако се најпре, приступи улагањима у обнову и развој пољопривреде. Разлог за овакву тврдњу лежи у чињеници да овај сектор привређивања располаже највећим ресурсима, које треба паметно и рационално искористити и што од овог посла своју егзистенцију остварује највећи део привредно активног становништва на територији општине Сврљиг.

Структура коришћења пољопривредног земљишта –/ према Попису из 2022.год./

	Број газдинстава	Коришћено пољопривредно земљиште	Оранице и баште	Воћњаци	Виногради	Ливаде и пашњаци
	3.071	14542 ха	6497ха	591ха	70ха	7.347ха

Већ на основу структуре коришћења земљишта јасно је да је сточарство доминантна пољопривредна делатност у Општини Сврљиг.

Што се сточарства тиче у Општини Сврљиг подаци показују да је општина негде на нивоу сточарске производње Нишавског округа. Сточарство је веома важна област пољопривреде, из које се добијају висококвалитетне животне намирнице и други производи, који представљају важне сировине за већи број индустријских грана и домаћу радиност (месо, млеко, јаја, маст, мед, сировине за индустрију одеће и обуће, вуна, кожа, крзно, перје итд.). Сточарство утиче на развој биљне производње, јер се око три четвртине ове производње утроши на исхрану стоке, уз напомену да добар део те биљне масе човек не би био у стању да искористи на други начин.

Стање по попису из 2022. године

	Укупан број говеда	Број свиња	Број оваца
Ниш	2924	14478	4180
Нишавски округ	23581	82706	32455
Општина Сврљиг	2135	5289	9656

Поред стандардних пољопривредних грана у Општини Сврљиг је развијено и пчеларство, као и прикупљање лековитог биља. Ове две гране треба додатним мерама стимулисати како би наставиле свој развој.

6. Туризам

Од потенцијала за развој МСП у туризму у Општини Сврљиг постоје услови за развој:

- руралног туризма
- излетничког туризма
- ловног туризма
- туризма везаног за организацију манифестација

У оквиру руралног туризма неопходно је организовати едукације и извршити попис и категоризацију смештаја домаћинстава заинтересованих за развој туризма.
У области излетничког туризма Општина Сврљиг поседује на својој територији 3 пећине.

Преконошка пећина



Попшичка пећина



Пећина "Самар" Копајкошара



Од манифестација које се могу ставити у функцију развоја туризма су:

Манифестације на територији Општине Сврљиг		
назив манифестације	место	време одржавања
Пихтијада[1]	Сврљиг	18. и 19. јануар
Хлеб наш насушни[2]	Манастир Пирковац	12. мај
Дани гљива, лековитог биља и шумских плодова[3]		Јун
Ликовна колонија „Ars Timacum”[4]		Јун
Видовдански турнир у малом фудбалу[5]	Сврљиг	Август
Сабор гајдаша балканских земаља[6]		Август
Белмужијада[7]		Август
Јанијада[8]	Луково	Август
Дечји фестивал[9]	Сврљиг	Август
Хип-хоп фестивал „Сан Дервен”[10]		Август
Сајам зимнице и здраве хране[11]		15. октобар
Дани Гордане Тодоровић[12]	Црнољевница	Октобар / Новембар
Божићни фестивал[13]		Децембар / Јануар

Сива економија

Рад у сивој економији у РС повезује се са ниским зарадама, сиромаштвом и угроженошћу. Од укупног броја запослених који су испод границе сиромаштва, преко 70% их је радило у сивој економији. Код послодаваца који послују у сивој економији највише се запошљавају на радним местима помоћне и неквалификоване радне снаге. Рад на црно који је распрострањен међу младима опада са вишим старосним добом и стицањем радног искуства, а не често због обезбеђења голе егзистенције породице укључење у овакав посао не подразумева степен образовања.

ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ

СВРЉИГ ЗА 2024.-2026. године

Локални акциони план запошљавања Општине Сврљиг је документ који се базира на поштовању смерница политике запошљавања ЕУ, посебно смерница за раст и стварање услова за запошљавање, као и на уважавању Акционог плана запошљавања РС.

Оваквим приступом Општина Сврљиг тежи стварању услова за решавање последица насталих транзиционим процесом као и проблема насталих економском кризом. У складу са Акционим планом запошљавања РС, Локални акциони план запошљавања базира се на привлачењу већег броја људи на рад, повећању понуде радне снаге и потражње, подстицању прилагодљивости радника и предузећа на промене, повећању улагања у људски капитал путем обука, подршци и подстицајима на стварању услова за отварање нових радних места у приватном сектору као и samozapošljavanju.

Раст запошљавања и одрживо повећање запослености, посебно у приватном сектору, у великој мери зависиће од успеха у другим економским активностима, како на нивоу Општине Сврљиг, тако и на нивоу Србије. Развој привреде, привлачење страних директних инвестиција, унапређење система образовања и система социјалне заштите, спровођење концепта децентрализације и ублажавање регионалних разлика у великој мери ће се одразити на спровођење локалног акционог плана запошљавања општине Сврљиг.

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености у периоду од 2024. до 2026. године наставиће се са одобравањем учешћа у финансирању мера активне политике запошљавања из средстава опредељених за реализацију Акционог плана, и то следећих мера:

1. **Стручна пракса;**
2. **Приправништво за младе;**
3. **Стицање практичних знања;**

4. **Обука на захтев послодавца за незапослене;**

5. **Јавни радови на којима се ангажују особе са инвалидитетом;**

6. **Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих** – може се доделити за запошљавање незапослених лица из једне или више категорија теже запошљивих, а које су утврђене у складу са стањем и потребама локалног тржишта и наведене у локалном планском документу у области запошљавања;

7. **Субвенција за samozapošljavanje** – одобрава се незапосленом лицу ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у делатностима дефинисаним у складу са потребама локалног економског развоја у локалном планском документу у области запошљавања.

Уколико се током реализације ЛАПЗ-а у периоду од 2024.-2026. године, односно током спровођења програма и мера дефинисаних ЛАПЗ-ом утврди да за поједине програме и мере не постоји интересовање послодавца или незапослених лица, могуће је извршити прераспodelу планираних средстава.

На основу стратешког опредељења и дефинисаних приоритета политике запошљавања у периоду од 2024.-2026. године утврђени су следећи циљеви, који се постижу спровођењем програма и мера активне политике запошљавања, али и других програма и мера:

А. Отварање нових радних места

1. **Подстицање запошљавања и превенција незапослености:**
 - Промовисање запошљавања и смањење незапослености,
 - Саветовање и посредовање у запошљавању,
 - Организовање и спровођење додатног образовања и обука,
 - Промоција отварања нових радних места и запошљавања подстицањем предузетништва и samozapošljavanja доделом субвенција,
 - Промоција и организовање јавних радова,
 - Стручна пракса код приватног послодавца, јавним установама и институцијама,
 - Стицање практичних знања код приватног послодавца, јавним институцијама и установама,
 - Субвенционисање за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих,

- Обука на захтев послодавца са територије општине Сврљиг
- 2. Подстицање запошљавања младих:
 - Повећање запошљивости младих стицањем додатних знања и вештина,
 - Оспособљавање и усавршавање за самосталан рад,
 - Промовисање стручне праксе за ученике и студенте,
 - Подстицаји послодавцима за запошљавање младих,
 - Пружање подршке младим предузетницима
- 3. Подршка смањивању неформалног рада:
 - Јачање механизма контроле и борбе против сиве економије.
 - Промовисање и подстицање флексибилних облика рада,
 - Промовисање пристојног рада и подстицање предузетника и послодавца на легалан рад.

Б. Унапређивање социјалне инклузије и једнаког приступа тржишту рада

1. Уједначавање положаја жена и мушкараца на тржишту рада:
 - Стварање системских предуслова за политику једнаких могућности,
 - Промоција флексибилних облика рада, којим се омогућава усклађивање рада и породичног живота и стварање предуслова за веће укључивање жена,
 - Подстицање женског предузетништва и samozapošljavanja,
 - Подстицање запошљавања жена из категорије теже запошљивих лица.
 - Подстицај запошљавања жена и младих из сеоских средина
2. Стварање услова за социјалну инклузију и запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих за запошљавање незапослених лица изједне или више категорија теже запошљивих :
 - Подстицање запошљавања Рома, избеглих и расељених лица,
 - Подстицање запошљавања особа са инвалидитетом,
 - Подстицај запошљавања жена и младих из сеоских средина,
 - Подстицање запошљавања незапослених у стању социјалне потребе и корисника материјалног обезбеђења, радно способних корисника новчане социјалне помоћи, млади до 30 година

старости са статусом деце палих бораца, млади до 30 година који су имали/имају статус детета без родитељског старања, жртве трговине људима и жртве породичног насиља

- Подстицање запошљавања младих до 30 година старости, старијих од 50 година, вишкова запослених.

Ц. Развој људских ресурса

Унапређивање система образовања и обука и усклађивање са потребама тржишта рада:

- Промовисање доживотног учења као основног услова за одрживи развој заснован на знању,
- Јачање капацитета институција и успостављања сарадње у циљу унапређења система и политика образовања и запошљавања,
- Развој система кратких обука - стандардизација програма обука, акредитација образовних установа и сертификација знања,
- Усклађивање образовања и обука одраслих са потребама тржишта рада

Приказ утврђених циљева и мера

А. Отварања нових радних места, смањивање ефеката економске кризе на постојећа радна места и повећање формалне запослености

1. Подстицање запошљавања и превенција незапослености

Подстицање запошљавања и превенцију незапослености, кроз мере активне политике запошљавања: саветовањем, организовањем обука (да би унапредило понуду радне снаге) и доделом субвенција (да би повећао тражњу за радном снагом) као и осталим видовима подстицаја, општина Сврљиг спроводиће у партнерском односу са Националном службом за запошљавање.

У циљу индивидуалне подршке незапосленим лицима, поред информисања, активности ће бити усмерене на утврђивање индивидуалних планова запошљавања и то не само у правцу повећања броја већ и квалитета и садржаја планова.

Организовање и спровођење додатног образовања и обука одвијаће се по Програму додатног образовања и обука локалног акционог плана запошљавања. Додатно образовање и обуке до сада су углавном биле усмерене на образоване младе који траже прво запослење, како би унапредили свој положај на тржишту рада. У наведеном периоду додатно образовање и

обуке биће усмерене на ниско квалификоване и дугорочно незапослене.

Додељивањем субвенција за samozapošljavanje али и послодавцима за запoшљавање незапослених на новоотвореним радним местима и запoшљавање лица из категорије теже запoшљивих, општина Сврљиг ће омогућити убрзани развој младих предузећа и предузетника у оквиру најперспективнијих грана привреде.

Јавни радови ће се спроводити у циљу запoшљавања особа са инвалидитетом и биће организовани на нивоу локалних самоуправа уз суфинансирање из локалног буџета.

Програм стручне праксе код приватног послодавца и послодавца из јавног сектора подразумева стицање практичних знања и вештина за самосталан рад у занимању за које је стечено одговарајуће образовање – квалификација.

Обука на захтев послодавца са територије општине Сврљиг подразумева обучавање и стицање практичних знања и вештина потребних за обављање послова на конкретном радном месту.

У стицање практичних знања код приватног послодавца и послодавца из јавног сектора могу бити укључена незапослена лица која немају квалификацију и искуства за обављање послова за које се организује стицање практичних знања и вештина.

Програм приправника за незапослена лица са високим нивоом квалификација је намењен стицању практичних знања и вештина за самосталан рад у занимању за које је стечено одговарајуће образовање, за лица са високим нивоом квалификација.

2. Подстицање запoшљавања младих

Велики изазов представља запoшљавање младих, чија је стопа незапослености једна од највећих у Европи. Анализа незапослености младих показује да је за успешно решавање овог проблема неопходно успостављање широког консензуса актера на тржишту рада о ефикасним мерама циљано оријентисаним на потребе младих и стварање могућности за њихово продуктивно запослење. Зато је неопходно успоставити јединствену политику запoшљавања младих у смислу обезбеђивања синергијског деловања различитих субјеката за ову област и константно радити на стварању једнаких могућности на образовање, запoшљавање и пристојан рад за младе. Тиме ће бити обезбеђен ефикасан прелазак са школовања на рад.

Посебан проблем представља прелазак младих из школе у свет рада и том проблему посветиће се посебна пажња, у смислу пружања конкретне подршке и праћења индикатора запoшљавања младих. Подстицаће се упознавања

младих са светом рада, стицања радног искуства и припреме за запoшљавање. Посебно ће се предузимати одговарајуће мере за оне младе који рано напуштају школовање и чији је ниво квалификација низак, са циљем да додатним образовањем а нарочито тренинзима и обукама превазиђу недостатак и подигну ниво својих компетенција. Организовањем обука из свере самосталног привређивања, саветовањем, креирањем мера активне политике запoшљавања према индивидуалним знањима и вештинама и укључивањем младих у оне мере активне политике које ће дати најбоље резултате на тржишту рада (индивидуалан приступ), подстицаће се запoшљавање и samozapošljavanje младих. Унапређивањем социјалног дијалога промовисаће се и унапређивати флексибилни облици рада и право младих на пристојан рад, што ће уједно допринети и сузбијању сиве економије.

3. Подршка смањивању неформалног рада

Промовисањем друштвено одговорног пословања и информисањем послодаваца, али и запослених, о предностима легалног и пријављеног рада даћемо подршку смањивању неформалног рада. Легални рад је један од најбољих начина привлачења и задржавања квалитетне радне снаге. У тим активностима очекује се подршка социјалних партнера, посебно синдиката и удружења послодаваца. Према истраживању које су спровели синдикати у Србији, бирократске баријере које стоје на путу развоја предузећа (захтеви за издавање дозвола и пореске процедуре) и слабо спровођење законских одредби, кључне су детерминанте неформалне економије.

Послодавци у савременим условима пословања исказују потребу за много више флексибилних облика рада, док синдикати сматрају да постоји превише флексибилности а премало сигурности за запослене. Све присутнија постаје и потреба за усклађивањем радних и приватних, односно породичних обавеза, првенствено брига о деци. Увођење модерних облика организације рада омогућио би не само флексибилност већ и сигурност запослености.

Б. Унапређивање социјалне инклузије и једнаког приступа тржишту рада

1. Уједначавање положаја жена и мушкараца на тржишту рада

Да би се постигло пуно дејство мера намењених економском оснаживању жена, потребни су адекватни капацитети за њихово спровођење, друштвена свест о њиховом значају и право разумевање њихове суштине и очекиваних резултата. Ово се односи како на институције које треба да спроводе политику једнаких могућности, тако и на приватан сектор у економији, а и на

разумевање шире јавности о доприносу жена бољем укупном развоју друштва.

Према подацима Светског економског форума постоји снажна корелација између равноправности полова и БДП по становнику. Неискоришћеност женске радне снаге је једна од препрека за бржи економски раст, односно постоји много простора да жене постану важан ресурс за развој економије и друштва у целини. Адекватно коришћење женских људских ресурса једно је од кључних развојних питања. Зато је неопходно унапређење родне равноправности, отклањање директне и индиректне дискриминације, подстицање жена на веће укључивање у тржишну економију и укључивање родне перспективе у све области друштвеног живота.

Равноправност жена и мушкараца јесте једно од основних начела у законодавном систему РС, али реални показатељи указују да једнака права не морају нужно да значе и једнак положај, те да су жене у Србији у неповољнијем положају у односу на мушкарце. Оснаживање улога жена и унапређење родне равноправности не представља тражење посебних привилегија, већ доприноси успостављању равнотеже међу половима и изградњи хармоничних односа.

Првенствено се мора радити на стварању услова за отварање нових радних места и промоцији флексибилних облика рада погодних за жене у циљу усклађивања радних услова и породичног живота, као и стимулisanу послодаваца у смислу стварања услова за запошљавање са непуним радним временом и услова за рад од куће. Потребно је припремити и посебне програме запошљавања намењене маргинализованим категоријама жена, а посебно вишеструко дискриминисаним.

2. Стварање услова за социјалну инклузију и запошљавање особа са инвалидитетом, Рома, избеглих и расељених лица, повратника по споразуму о реадмисији, жртава трговине људима и породичног насиља, радно способних корисника новчане социјалне помоћи, младих до 30 година који су имали/имају статус детета без родитељског старања, младих до 30 година старости са статусом детета без родитељског старања.

Питање социјалне интеграције особа са инвалидитетом односи се на све сфере друштвеног живота. ЛАПЗ предвиђа програме и мере усмерене на стварање услова за укључивање и конкурентни наступ особа са инвалидитетом. Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом установљен је правни оквир као основа за ефикасније и квалитетније укључивање особа са инвалидитетом на отворено тржиште рада, уз примену квоте, процену радне способности, могућности запослења и утврђивање статуса, ширење мреже давалаца услуга мера и активности професионалне рехабилитације,

јачање капацитета, компетенција и улога предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом као посебног облика запошљавања.

Поред јачања капацитета носилаца и давалаца услуга професионалне рехабилитације и запошљавања особа са инвалидитетом и послодаваца који запошљавају особе са инвалидитетом, неопходна је и сензибилизација друштва о правима, могућностима и значају радно социјалне интеграције особа са инвалидитетом.

У циљу подстицања запошљавања Рома, избеглих и расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији, ЛАПЗ предвиђа унапређење базе података, као основе за праћење ефеката мера активне политике запошљавања.

У циљу смањења сиромаштва и инклузије лица у стању социјалне потребе, као и корисника материјалног обезбеђења, младих до 30 година који су имали/имају статус детета без родитељског старања, младих до 30 година старости са статусом детета без родитељског старања, жртава трговине људима и породичног насиља подстицаће се сарадња са центрима за социјални рад како би се ова лица мотивисала да социјалну помоћ друштва замене за запошљавање. У том смислу радиће се на повећавању броја лица укључених у мере активне политике запошљавања.

Ц. Развој људских ресурса

Унапређивање система образовања и обука и усклађивање са потребама тржишта рада

Савремена економија и стално увођење нових технологија намеће потребу за брзим реаговањем на промене и подстицање иновативности и радника и предузећа, како би обезбедили неопходну конкурентност. Појављивање нових послова и нових облика рада и радних уговора, чини да запосленима рад постаје сложенији, и намеће потребу за непрекидним усавршавањем и доживотним учењем, што ће се промовисати у периоду од 2024.-2026. године.

Унапређење квалитета људских ресурса представља средњорочни циљ политике запошљавања, за чије достизање треба планирати активности које ће се реализовати на дужи рок. Унапређивање конкурентности радне снаге, као и питања и задаци које нам намеће овај стратешки циљ, тичу се свих релевантних актера политике запошљавања, а пре свега образовања и запошљавања. Савет за запошљавање општине Сврљиг у сарадњи са Националном службом за запошљавање и релевантним Министарствима а на основу Анализе понуде и тражње радне снаге и праћења развоја појединих грана привреде на нашим просторима, радиће на планирању образовне политике у складу са потребама

тржишта рада и унапређењу квалитета образовања путем обука и додатног образовања.

I ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА

Мере активне политике запошљавања Општине Сврљиг су:

1. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих послодавцима који припадају приватном сектору, укључујући и задруге, који запошљавају незапослене на новим радним местима. Субвенције ће се исплаћивати у једнократном износу. Укупан износ средстава намењених спровођењу ове подстицајне мере ће се определити сходно интересовању послодаваца за отварање нових радних места.

Теже запошљиви незапослени јесте незапослени који због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социодемографских карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или других објективних околности теже налази запослење.

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености Акциони план садржи категорије теже запошљивих лица које имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања.

Категорије теже запошљивих незапослених лица су екстензивно постављене и обухватају велики број лица која се међусобно разликују према нивоу запошљивости који поседују, тако да је неопходно обезбедити да се у мере активне политике запошљавања укључују само они припадници ових категорија којима је таква подршка потребна у циљу интеграције на тржиште рада. Такође је веома важно определити врсту потребне подршке у сваком појединачном случају. Због тога се укључивање у мере активне политике запошљавања врши у складу са проценом запошљивости и индивидуалним планом запошљавања. На основу процене запошљивости одређује се ниво потребне подршке, а у индивидуалном плану запошљавања утврђују се конкретне активности и мере које лице које тражи посао и Национална служба за запошљавање треба да предузму у циљу повећања запошљивости и запошљавања лица.

У оквиру појединих мера активне политике запошљавања дефинисане су категорије теже запошљивих лица која се укључују у меру, а у мерама у оквиру којих нису дефинисане категорије, приоритет за укључивање имају незапослена лица из следећих категорија:

- лица без основног образовања и завршене средње школе;
- млади до 30 година старости без радног искуства;
- жене, а посебно жене из мање развијених и девастираних подручја;
- особе са инвалидитетом;
- Роми;
- корисници новчане социјалне помоћи и других услуга социјалне заштите¹;
- лица старости 50 и више година;
- дугорочно незапослена лица која посао траже дуже од 12 месеци, а посебно незапослена лица која посао траже дуже од 18 месеци;
- самохрани родитељи;
- супружници из породице у којој су оба супружника незапослена.

Посебан приоритет за укључивање у мере активне политике запошљавања имају лица која се суочавају са више фактора отежане запошљивости, односно, која припадају у две или више претходно наведених категорија теже запошљивих лица.

2. Субвенција за самозапошљавање – одобрава се незапосленом лицу ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у делатностима дефинисаним у складу са потребама локалног економског развоја у локалном планском документу у области запошљавања. Новчана накнада даје се у једнократном износу, док ће стручну и саветодавну помоћ општина Сврљиг организовати кроз локалне установе задужене за подстицај локалног економског развоја. На овај начин општина Сврљиг ће подржати оснивање нових радњи, задруга или неког другог облика предузетништва, док ће стручна помоћ бити организована континуирано за све заинтересоване предузетнике почетнике.

3. Јавни радови на којима се ангажују особе са инвалидитетом

У периоду од 2024.-2026. године организоваће се јавни радови у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе и културу.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа,

привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

4. Стручна пракса – подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита ако је то као услов за рад на одређеним пословима утврђено законом или правилником. Намењена је незапосленим лицима без радног искуства у занимању, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа.

Приоритет за укључивање имају не запослене особе са инвалидитетом и Роми.

Стручна пракса се реализује код послодавца који припада приватном сектору, док се највише до 40% укупно планираних учесника може ангажовати у јавном сектору, по следећим приоритетима:

- 1) на пословима здравствених радника;
- 2) на пословима социјалне заштите;
- 3) на пословима образовања и васпитања;
- 4) на пословима правосуђа.

Изузетно, за ЈЛС које припадају четвртој групи развијености и девастираним подручјима као и на територији АП Косово и Метохија, стручна пракса се реализује код послодавца који припада приватном или јавном сектору, при чему приватни сектор има приоритет.

Трајање стручне праксе утврђено је законом, односно правилником, а Национална служба за запошљавање исту финансира најдуже до 12 месеци.

Национална служба за запошљавање утврђује висину месечне новчане помоћи незапосленом лицу укљученом у стручну праксу, сразмерно укупно планираном броју учесника и расположивим средствима, у складу са прописом у области запошљавања.

5. Приправништво за младе – подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у занимању, за које је стечено најмање средње образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита ако је то као услов за рад на одређеним пословима утврђено законом или правилником, уз заснивање радног односа.

Намењено је незапосленим лицима до 30 година старости, без радног искуства у занимању за које је стечено образовање, који се налазе на евиденцији незапослених најмање три месеца.

Особе са инвалидитетом, Роми и млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама, укључују се у меру, без обзира на године старости и дужину трајања евиденције о незапослености.

Приправништво за младе се реализује код послодавца који припада приватном сектору.

Национална служба за запошљавање исплаћује послодавцу накнаду трошкова месечне зараде за приправника са средњим образовањем у висини минималне зараде са припадајућим порезом и доприносима, а за приправника са високим образовањем у висини минималне зараде увећане за 20%, са припадајућим порезом и доприносима. Послодавац је у обавези да приправнику исплаћује зараду у складу са законом.

Трајање приправништва за младе утврђено је законом односно правилником, а Национална служба за запошљавање исто финансира шест месеци за младе са средњим образовањем, односно до 12 месеци за младе са високим образовањем.

6. Стицање практичних знања – подразумева стицање практичних знања и вештина кроз обављање конкретних послова заснивањем радног односа код послодавца који припада приватном сектору и намењено је за:

– незапослена лица без завршеног средњег образовања и лица која су завршила функционално основно образовање одраслих, који у укупном броју планираних полазника учествују са најмање 40%;

– незапослена лица са средњим образовањем која се налазе на евиденцији незапослених дуже од 12 месеци, без обзира на врсту стеченог образовања и радно искуство, а која немају адекватна и применљива знања, вештине и компетенције за обављање конкретних послова;

– незапослене особе са инвалидитетом, Роми и кориснике новчане социјалне помоћи са највише стеченим средњим образовањем, без обзира на дужину тражења посла.

Послодавац заснива радни однос на одређено време са незапосленим лицем и остварује право на накнаду трошкова зараде за укључена лица у висини минималне зараде са припадајућим порезом и доприносима у трајању од три месеца. Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још три месеца након завршетка мере. У случају да послодавац заснује радни однос на неодређено време са незапосленим лицем на почетку мере или до истека трећег месеца, односно завршетка мере, има право на накнаду трошкова зараде за још три месеца, односно у укупном трајању од шест месеци. Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још најмање шест месеци након истека финансирања.

7. Обуке на захтев послодавца за незапослене – стицање знања и вештина потребних за обављање послова на конкретном радном месту, на захтев послодавца који припада приватном сектору, као и предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом која послују са већинским

државним капиталом, уколико на евиденцији незапослених Националне службе за запошљавање нема лица са потребним знањима и вештинама за обављање послова на конкретном радном месту, односно постојећа знања и вештине не одговарају потребама конкретног радног места. Послодавац има обавезу да са најмање 50% лица која су успешно завршила обуку, заснује радни однос, у трајању од најмање шест месеци од датума заснивања.

Национална служба за запошљавање учествује у финансирању трошкова обуке и утврђује висину месечне новчане помоћи и трошкова превоза за полазнике обука, у зависности од расположивих средстава и у складу са прописима из области запошљавања и професионалне рехабилитације. За укључивање незапослених особа са инвалидитетом, средства за финансирање трошкова обуке се могу увећати до 20%.

НАПОМЕНА: Општина Сврљиг ће у 2024.години планирати следеће мере:

- 1. стручна пракса
- 2. јавни радови на којима се ангажују особе са инвалидитетом
- 3. субвенција за samozapošljavanje , које ће бити реализоване из средстава буџета Општине Сврљиг уз суфинансирање Националне службе за запошљавање / Филијала Ниш/.

II СРЕДСТВА

V Предлог програма или мера који се могу реализовати у 2024. години

	Програм	Допринос из буџета	Партнери	Донатори
1.	Стручна пракса	10-100%	Канцеларија за локални економски развој, НСЗ	Републички фондови, страни донатори,НСЗ
2.	Субвенције за samozapošljavanje	10-100%	НСЗ, Канцеларија за локални економски развој, Одсек за привреду	НСЗ, Републички фондови, Министарства, Донаторска средства
3.	Јавни радови на којима се ангажују особе са инвалидитетом	10-100%	НСЗ, Канцеларија за локални економски развој, Одсек за привреду	НСЗ, Републички фондови, Министарства, Донаторска средства

VI ТАБЕЛА ЦИЉЕВА И МЕРА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛАПЗ-а

А. Отварања нових радних места, смањивање ефеката економске кризе на постојећа радна места и повећање формалне запослености				
1. Подстицање запошљавања и превенција незапослености				
Мера	Очекивани резултати	Индикатор	Носиоци активности	Извор финансирања
Промоција отварања нових радних места и запошљавања подстицањем предузетништва и samozapošljavanja субвенционисањем	Промоција предузетништва и samozapošljavanja уз помоћ субвенције. Повећано запошљавање додељивањем субвенција послодавцима.	Број и структура корисника субвенције за samozapošljavanje. Број предузетника који су започели посао уз помоћ субвенција, који још увек раде у години Х+5 у односу на број предузетника који су започели посао у години Х. Број послодаваца корисника субвенције.	Општина Сврљиг Канцеларија за локални економски развој	Буџет РС Буџет општине Сврљиг НСЗ Фонд за запошљавање младих Донаторска средства

Финансирање активне политике запошљавања обавља се из средстава буџета Општине Сврљиг, средстава надлежног министарства за послове запошљавања, поклона, донација, кредита и других извора. Потребна средства за реализацију програма и мера активне политике запошљавања у спровођење локалног плана запошљавања Општине Сврљиг за 2024. годину биће обезбеђена у буџету општине Сврљиг у износу од 4.000.000,00 динара, за 2025.годину у износу од 4.000.000,00 динара и за 2026.годину у износу од 4.000.000,00 динара .

V РЕАЛИЗАЦИЈА ЛАПЗ 2023

На основу потписаног споразума о утврђивању међусобних права и обавеза у реализацији програма или мера активне политике запошљавања за 2023. годину, Општина Сврљиг је са Националном службом запошљавања реализовала програме на којима је учествовало укупно 155 лица,/ од тога на јавним радовима укупно 100 лица, на субвенцијама за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима укупно 33 лица, на субвенцијама за samozapošljavanje укупно 15 лица, на стручној пракси укупно 7 лица/, за шта су уплаћена средства у износу од 8.000.000,00 динара из буџета Општине Сврљиг.

		Број и структура лица запослених уз субвенцију послодавцу. Број и структура теже запошљивих лица запослених уз субвенцију послодавцу. Број запослених који су у радном односу 6 месеци након истека субвенције.		
Промоција и организовање јавних радова на којима се ангажују особе са инвалидитетом	Организовање јавних радова од интереса за општину Сврљиг финансираних из републичког буџета и спровођење јавних радова које финансира општина Сврљиг	Број организованих јавних радова средствима из буџета РС. Број организованих јавних радова средствима из градског буџета Број и структура запослених на јавним радовима. Број учесника који су запослени 6 месеци након завршетка јавног рада.	Општина Сврљиг НСЗ	Буџет РС Буџет општине Сврљиг НСЗ
Стручна пракса и/или стицање практичних знања код приватног послодавца или послодавца из јавног сектора	Оспособљена лица са стеченим практичним знањима и вештинама за самосталан рад	Број лица која су обухваћена предвиђеном мером	Општина Сврљиг НСЗ	Буџет РС Буџет општине Сврљиг
Програм стицања практичних знања	Оспособљена лица са стеченим практичним знањима и вештинама за самосталан рад	Број лица која су обухваћена предвиђеном мером	Општина Сврљиг НСЗ	Буџет РС Буџет општине Сврљиг НСЗ
Обука на захтев послодавца за незапослене	Обучена лица са стеченим практичним знањима и вештинама потребним за обављање послова на конкретном радном месту	Број лица која су обухваћена предвиђеном мером	Општина Сврљиг НСЗ	Буџет РС Буџет општине Сврљиг НСЗ
Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих	Повећано запошљавање додељивањем субвенција послодавцима	Број лица која су обухваћена предвиђеном мером	Општина Сврљиг НСЗ	Буџет РС Буџет општине Сврљиг

2. Подстицање запошљавања младих

Мера	Очекивани резултати	Индикатор	Носиоци активности	Извор финансирања
Повећање запошљивости младих стицањем додатних знања и вештина	Реализоване обуке за стицање додатних знања и вештина којима су унапређене компетенције и повећана запошљивост младих, као и повећано запошљавање полазника обука.	Број младих укључен у обуке за стицање додатних знања и вештина. Број незапослених младих који су напустили школу и укључени су у додатно образовање и обуке. Број младих који се запослио 6 месеци након обуке. Број ученика стручних школа који учествују у учењу заснованом на раду (имају радну праксу).	Одсек за привреду Канцеларија за локални економски развој	Буџет општине Сврљиг Донаторска средства
Подстицаји послодавцима за запошљавање младих	Повећано запошљавање младих захваљујући подстицању послодаваца, првенствено субвенцијама за отварање нових радних места, као и субвенцијама доприноса за обавезно социјално осигурање.	Број и структура младих запослених уз субвенцију послодавцу у односу на укупан број незапослених младих. Број послодаваца корисника субвенција доприноса за обавезно социјално осигурање.	Одсек за привреду Канцеларија за локални економски развој	Буџет општине Сврљиг Донаторска средства
Подстицаји за запошљавање младих до 30 год., посебно младих до 30 год. са статусом деце палих бораца и младих до 30 год. који су имали/имају статус детета без родитељског старања	Повећано запошљавање ове категорије младих	Број и структура младих запослених уз субвенцију у односу на укупан број незапослених младих.	Одсек за привреду Канцеларија за локални економски развој	Буџет општине Сврљиг
Пружање подршке младим предузетницима	Повећан број младих предузетника којима је пружена подршка	Број годишње реализованих програма којима се унапређује предузетништво и samozapoшљавање код младих.	Општина Сврљиг Канцеларија за локални економски развој	Буџет општине Сврљиг Донаторска средства

		Број младих који учествују у програмима развоја предузетништва. Број предузећа основан од стране младих који су учествовали у конкурсима и другим врстама предузетничког надметања. Стопа радног века предузећа која су корисници услуга помоћи и менторства.		
Социјална и радна активација младих (НЕЕТ категорија)	„Самоуслуга за младе“ – обликовање алтернативних средстава и услова за запошљавање угрожених генерација	Број младих који нису на евиденцији НСЗ, нису у систему школовања и не похађају обуке за стицање додатних знања и вештина (НЕЕТ)	Општинска управа Сврљиг Одсек за привреду	Донаторска средства Буџет општине Сврљиг

3. Подршка смањивању неформалног рада

Мера	Очекивани резултати	Индикатор	Носиоци активности	Извор финансирања
Јачање механизма контроле и борбе против сиве економије	Пад учешћа сиве економије у укупној запослености као резултат ојачаних капацитета институција и реформи система контроле и инспекције рада.	Обим непријављеног рада у националној привреди.	Инспекторат за рад РС Министарство економије и регионалног развоја Министарство рада и социјалне политике Службе инспекцијских послова Удружење послодаваца	Буџет РС Буџет општине Сврљиг Донаторска средства
Промовисање и подстицање флексибилних облика рада	Унапређена законска регулатива у области флексибилних облика рада. Информисани послодавци о позитивним прописима у области рада и запошљавања, флексибилним облицима рада, субвенцијама и олакшицама приликом запошљавања и мерама активне политике запошљавања.	Број запослених на нестандартним облицима рада (са непуним радним временом и/или на одређено време) као проценат укупног броја запослених. Укупан број запослених са непуним радним временом и/или на одређено време плус укупан број samozапослених изражен као проценат укупног броја запослених.	Министарство привреде (МП) Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (МРЗБС) НСЗ Одсек за привреду Инспекцијске службе Удружења послодаваца Синдикати	Буџет РС Буџет општине Сврљиг Донаторска средства
Промовисање и подстицање предузетника и послодаваца на легалан рад	Информисана јавност о значају легалног рада. Промена свести послодаваца о друштвеном значају и предностима легалног рада и повећан број формалних запошљавања за плату.	Број информативних семинара, конференција, округлих столова. Број и структура формално запослених. Обим непријављеног рада..	МП МРЗБС НСЗ Одсек за привреду Синдикати	Буџет РС Буџет општине Сврљиг Донаторска средства

Б. Унапређивање социјалне инклузије и једнаког приступа тржишту рада**1. Уједначавање положаја жена и мушкараца на тржишту рада**

Мера	Очекивани резултати	Индикатор	Носиоци активности	Извор финансирања
Подстицање женског предузетништва и samozапосљавања	Повећан број жена samozапослених уз субвенцију за samozапосљавање. Повећан број жена предузетница. Оснивање сервиса за социјалне услуге и запошљавање жена у тим сервисима.	Број обука за предузетништво намењен женама. Број жена обучених за предузетништво. Број жена samozапослених уз субвенцију НСЗ. Учешће жена предузетница у укупном броју предузетника.	МП НСЗ МРЗБС НВО (невладине организације) Канцеларија за локални економски развој	Буџет РС Буџет општине Сврљиг Донаторска средства
Подстицање запошљавања жена из категорије теже запошљивих лица	Креирани и спроведени посебни програми за запошљавање теже запошљивих жена.	Проценат учешћа жена у активним мерама у односу на удео жена у незапослености. Број и структура жена из категорије теже запошљивих укључених у програме и активне мере запошљавања. Број посебних програма.	МП НСЗ МРЗБС Одсек за привреду Канцеларија за локални економски развој	Буџет РС Буџет Општине Сврљиг Донаторска средства

		Број и структура жена запослених након 6 месеци од учешћа у програмима и мерама.		
Подстицај запошљавања жена и младих из сеоских средина	Креирани и спроведени посебни програми за запошљавање жена и младих из сеоских средина	Број спроведених предавања Број учесника програма Број запослених жена и младих из сеоских средина	МП НСЗ МРЗБС Одсек за привреду Канцеларија за локални економски развој	

2. Стварање услова за социјалну инклузију и запошљавање особа са инвалидитетом, Рома, жртава трговине људима и жртава породичног насиља

Мера	Очекивани резултати	Индикатор	Носиоци активности	Извор финансирања
Подстицање запошљавања особа са инвалидитетом и развој мреже иновативних социјалних предузећа	Информисана јавност, посебно послодавци о могућностима и значају запошљавања особа са инвалидитетом и повећано укључивање ОСИ (особа са инвалидитетом) у активне мере запошљавања. Јачање капацитета НСЗ, центра за професионалну рехабилитацију и запошљавање ОСИ и предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање ОСИ. Формирано социјално предузеће Повећано запошљавање ОСИ.	Број организованих информативних семинара и округлих столова. Број основаних социјалних предузећа. Број запослених у НСЗ обухваћени едукативним програмима. Број запослених у предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање ОСИ који су обухваћени едукативним програмима. Удео особа са инвалидитетом у укупном броју учесника у мерама у односу на удео ове категорије у укупном броју незапослених на евиденцији НСЗ. Број и структура запослених ОСИ 6 месеци након примене мера	МП НСЗ МРЗБС Одсек за привреду Послодавци Синдикати	Буџет РС Буџет општине Сврљиг Републички фондови Донаторски програми
Подстицање запошљавања Рома	Унапређена база података о Ромима. Мотивисани незапослени Роми и укључени у мере активне политике запошљавања, посебно у функционално основно образовање и обуке. Пружена помоћ подносиоцима пројеката јавних радова у изради предлога. Унапређено предузетништво Рома и додељене субвенције за самозапошљавање и послодавцима за запошљавање Рома.	Број одржаних мотивационих тренинга. Број и структура Рома који су похађали мотивационе тренинге. Број и структура Рома који су укључени у различите образовне програме у односу на удео ове категорије у укупном броју незапослених. Број и структура Рома који су укључени у јавне радове у односу на удео ове категорије у укупном броју незапослених. Број и структура Рома запослених уз субвенцију послодавцима.	МП НСЗ Градска управа за друштвене делатности НВО	Буџет РС Буџет општине Сврљиг Донаторски програми
Подстицање запошљавања избеглих и расељених лица	Унапређена база података о незапосленим избеглим и расељеним лицима. Повећано укључивање у мере активне политике запошљавања као допринос социјалној инклузији ове категорије незапослених лица. Спроведене потребне преквалификације и доквалификације	Број послодаваца који је добио субвенције за запошљавање избеглих и расељених лица. Број и структура избеглих и расељених лица запослених уз помоћ субвенција. Број и структура избеглих и расељених лица запослених на јавним радовима.	МП НСЗ Комесаријат за избеглице Одсек за привреду	Буџет РС Буџет општине Сврљиг Донаторски програми
Подстицање запошљавања незапослених у стању социјалне потребе и корисника материјалног обезбеђења.	Повећано запошљавања лица у стању социјалне потребе и корисника материјалног обезбеђења	Број и структура лица у стању социјалне потребе и корисника материјалног обезбеђења која су се запослила кретањем мера	МП НСЗ Центар за социјални рад Одсек за привреду	Буџет РС Буџет општине Сврљиг
Подстицање запошљавања жртава трговине људима и породичног насиља	Повећано укључивање у мере активне политике запошљавања ове категорије незапослених лица.	Број и структура лица запослених уз помоћ субвенција.	МП НСЗ Центар за социјални рад Одсек за привреду	Буџет РС Буџет општине Сврљиг

В. Развој људских ресурса

1. Унапређивање система образовања и обука и усклађивање са потребама тржишта рада

Мера	Очекивани резултати	Индикатор	Носиоци активности	Извор финансирања
Промовисање доживотног учења као основног услова за одрживи развој заснован на знању	Организована предавања и саветовања	Проценат становништва старости 25-64 године које је укључено у образовање или обуку (у току четири седмице које претходе анкети). Проценат становништва старости 20–24 године које је завршило најмање средњу школу (виши ниво).	Министарство просвете, науке и технолошког развоја (МПНТР) МП Одсек за привреду НВО	Буџет РС Буџет општине Сврљиг
Јачање капацитета институција и успостављања сарадње у циљу унапређења система и политика образовања и запошљавања	Формирана стручна тела за стандардизацију, акредитацију и сертификацију. Формиран и започео са радом Савет за стручно образовање и образовање одраслих. Дефинисана Методологија за унапређење квалитета образовања у циљу запошљавања.	Број дефинисаних програма у складу са стандардима квалитета. Број лица обухваћен новим програмима.	МПНТР МП НСЗ Завод за унапређивање образовања и васпитања СКГО	Буџет РС Донаторска средства
Развој система кратких обука - стандардизација програма обука	Покренут процес стандардизације програма кратких обука. Покренут процес сертификације знања и вештина стечених кроз неформално и информално образовање.	Успостављен правни оквир за националне квалификације укључујући систем признавања и сертификације формалног и неформалног учења и знања. Број и структура лица са сертифицираним знањима и вештинама.	МПНТР МП НСЗ Канцеларија за локални економски развој	Буџет РС Буџет општине Сврљиг Донаторска средства
Усклађивање образовања и обука одраслих са потребама тржишта рада	Сprovedено истраживање о образовним потребама тржишта рада. Покренут процес дефинисања програма у складу са потребама тржишта рада.	Број дефинисаних програма у складу са резултатима истраживања. Број реализованих програма. Број и структура укључених лица.	МПНТР МП НСЗ Канцеларија за локални економски развој	Буџет РС Буџет општине Сврљиг Донаторска средства

VI ГОДИШЊИ ПРОГРАМ ДОДАТНОГ ОБРАЗОВАЊА И ОБУКЕ

Годишњим програмом додатног образовања и обуке утврђују се програми и мере у спровођењу додатног образовања и обуке, као мере активне политике запошљавања.

Реализација Годишњег програма додатног образовања и обука подразумева спровођење појединачних програма који ће допринети развоју квалификација незапослених лица, кроз подизања нивоа компетентности стицањем нових или иновирањем постојећих знања и вештина, што ће довести до повећања професионалне и територијалне покретљивости радне снаге у складу са исказаним потребама локалног тржишта рада и захтевима послодаваца и конкретних радних места.

Годишњи програм додатног образовања и обуке ослања се на претходно урађену анализу, утврђене потребе тржишта рада у погледу потребних знања и вештина, потребе послодаваца, утврђених приоритетних група као и перспективних привредне делатности општине Сврљиг. Основ за укључивање незапосленог лица у програм додатног образовања и обуке, у циљу подизања нивоа запосљивости и запошљавања, представља индивидуални план запошљавања.

Програме додатног образовања и обука могуће је комбиновати са услугама и другим програмима активне политике запошљавања којима се повећава запосљивост и запошљавање незапослених лица и поспешује привредни развој Сврљига. **Програми обука и додатног образовања:**

Бр.	Програм	Опис програма	Циљне групе	Трошкови/средства
1.	Организовање едукативних програма ради подстицања предузетништва	Стицање додатних знања и вештина о начину заснивања и успешног вођења предузећа, Стицање основних знања о стандардизацији	Незапослени, млади и жене без занимања из руралних средина	Трошкови предавача Трошкови књига и материјала за спровођење обука Трошкови превоза за време обуке Организациони трошкови

		пољ. производње		
2.	Обука приватних предузетника или запослених на захтев предузетника	Стицање додатних знања и вештина потребних за обављање послова у оквиру истог или новог занимања ,у циљу побољшања пословања и отклањања ризика од смањења броја радних места код послодавца. Обавеза задржавања или повећања броја уписаних	Приватни предузетници који приложе бизнис план и концепт о оправданости обука	Трошкови едукатора Трошкови предавача Трошкови уџбеника

Локални акциони план запошљавања општине Сврљиг за 2024-2026. годину ступа на снагу даном доношења и биће објављен у Службеном листу града Ниша.

I Број : 113-4/2024
У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК
Милан Михајловић,с.р.

4.

На основу члана 59. став 1. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014- други закон, 101/2016-други закон, 47/2018 и 111/2021-други закон), Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС“, бр. 21/2016, 113/2017-други закон, 95/2018, 114/2021 и 92/2023) и члана 40. Статута општине Сврљиг („Службени лист Града Ниша“, бр. 21/2019),
Скупштина општине Сврљиг, на својој седници одржаној 12. априла 2024. године, доноси

О Д Л У К У
О ОПШТИНСКОЈ УПРАВИ ОПШТИНЕ
СВРЉИГ

I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом одлуком ближе се уређују питања организације, делокруга и начина рада Општинске управе и друга питања од значаја за њен рад.

Члан 2.

Општинска управа обавља послове утврђене Уставом, законом, статутом и другим прописима. Општинска управа обавља и поверене послове из оквира права и дужности Републике Србије.

Члан 3.

Општинска управа поступа према правилима струке, непристрасно и политички неутрално и дужна је да сваком омогући једнаку правну заштиту у остваривању права, обавеза и правних интереса.

Члан 4.

Запослени у Општинској управи дужни су да послове на остваривању и обезбеђивању Уставом и законом утврђених права и интереса грађана обављају одговорно, савесно и ефикасно, у складу са Уставом, законом, статутом, одлукама Скупштине општине и правилима струке, не руководећи се притом својим политичким убеђењима, нити их у обављању послова могу изражавати и заступати.

Члан 5.

Рад Општинске управе је доступан јавности и подложен контроли и критици грађана у складу са законом, статутом и одлукама Скупштине општине.

II ОРГАНИЗАЦИЈА И ДЕЛОКРУГ РАДА

Члан 6.

Општинска управа се образује као јединствени орган.

У оквиру Општинске управе образују се унутрашње организационе јединице за вршење сродних управних, стручних и других послова – одељења, а у оквиру одељења образују се – службе.

Као посебна организациона јединица образује се Кабинет Председника општине.

Члан 7.

Општинска управа:

1) припрема нацрте прописа и других аката које доноси Скупштина општине, председник општине и Општинско веће;

2) извршава одлуке и друге акте Скупштине општине, Председника општине и Општинског већа;

3) решава у управном поступку у првом степену о правима и дужностима грађана, предузећа, установа и других организација у управним стварима из надлежности општине;

4) обавља послове управног надзора над извршавањем прописа и других општих аката Скупштине општине;

5) извршава законе и друге прописе чије је извршавање поверено општини;

6) води законом прописане евиденције и стара се о њиховом одржавању;

7) обавља стручне административно техничке послове за потребе рада Скупштине општине, Председника општине и Општинског већа.

Члан 8.

У Општинској управи образују се:

1. Одељење за буџет и финансије
2. Одељење локалне пореске администрације
3. Одељење за привреду, пољопривреду, заштиту животне средине и локални економски развој
4. Одељење за урбанизам, стамбено комуналне делатности и грађевинарство, у чијем саставу се формира:
 - Служба за инспекцијске послове
5. Одељење комуналне милиције
6. Одељење за друштвене делатности и општу управу

Члан 9.

Одељење за буџет и финансије обавља послове који се односе на:

- послове из области финансија, билансирање јавних прихода и јавних расхода општинског буџета
- припрема одлуке о буџету, допунски буџет
- припрема одлука и решења у вези извршења буџета
- макроекономска и фискална анализа јавних прихода у функцији финансирања директног и индиректних корисника буџета
- праћење и евидентирање података о кретању прихода и расхода
- послове трезора општине, планирање и управљање готовинским средствима
- контролу расхода буџета
- буџетско рачуноводство и извештавање на нивоу Главне књиге трезора
- финансијско-рачуноводствене послове директног и индиректних корисника
- консолидовани завршни рачун буџета
- контролу новчаних докумената
- благајничко пословање
- вођење пословних књига
- усаглашавање потраживања и обавеза
- обрачун и исплату зарада и накнада
- послове ликвидације рачуна
- друге послове у складу са законом и другим прописима.

Члан 10.

Одељење локалне пореске администрације обавља послове који се односе на:

- утврђивање локалних јавних прихода
- пореску контролу локалних јавних прихода
- редовну и принудну наплату локалних јавних прихода
- пореску евиденцију и пореско рачуноводство
- праћење извршавања уговорних обавеза по основу закупа земљишта и пословног простора
- редовна и принудна наплата прихода по основу давања у закуп земљишта и пословног простора
- друге послове у складу са законом и другим прописима.

Члан 11.

Одељење за привреду, пољопривреду, заштиту животне средине и локални економски развој обавља послове који се односе на:

- програм развоја делатности за које је надлежна општина,

- подстицање, развој и задовољавање потреба грађана у областима пољопривреде, шумарства, водопривреде, туризма и угоститељства, саобраћаја и веза, занатства, приватног предузетништва и другим привредним и другим областима од интереса за општину,
- поступак приватизације из надлежности општине,
- сарадњу са Агенцијом за привредне регистре и електронску обраду података,
- послове у области водопривреде и шумарства,
- послове у области заштите животне средине,
- израду нацрта прописа и других аката из делокруга одељења,
- друге послове одређене законом и одлуком.

Члан. 12.

Одељење за урбанизам, стамбено комуналне делатности и грађевинарство обавља послове који се односе на:

- планирање простора и насеља, израду нацрта урбанистичких одлука и планова, спровођење прописаног поступка доношења урбанистичких планова и спровођење донетих урбанистичких планова,
- издавање извода из урбанистичког плана, акта о урбанистичким условима, одобрења за изградњу и употребне дозволе у складу са законом,
- припрему нацрта прописа и доношење аката за естетско уређење јавних површина као и нацрта планова и других аката о коришћењу јавних површина, вођење евиденције о урбанистичкој документацији,
- врши издавање информација о локацији,
- спроводи поступак обједињене електронске процедуре и друге послове који произилазе из примене Закона о планирању и изградњи,
- поступак озакоњења објеката,
- послове вођења евиденције о општинским становима, закупу станова, праћење извршавања уговорних обавеза по основу закупа стамбених зграда и станова,
- послове утврђивања и коришћења грађевинског земљишта,
- послове праћења изградње и одржавања комуналних и других објеката,
- послове пројектовања и инжењеринга,
- послове стручног надзора над изградњом објеката,
- послове у вези обављања и поверавања комуналних делатности, надзор над

њиховим извршавањем и послове у вези цена комуналних производа и услуга,

- евиденцију, заштиту и очување непокретности општине и давање у закуп земљишта и пословног простора
- изузимање грађевинског земљишта
- експропријацију, комасацију, враћање земљишта, промет земљишта и зграда
- управно-правни послови у стамбеној области
- управљање и старање о општинском стамбеном простору
- друге послове у складу са законом и другим прописима.

За обављање инспекцијских послова у Одељењу се формира Служба за инспекцијске послове, која обавља следеће послове:

- послове инспекцијског надзора у области грађевинарства, који су поверени законом,
- послове инспекцијског надзора у области комуналне делатности,
- послове инспекцијског надзора у области саобраћаја,
- послове просветне инспекције поверене законом,
- послове инспекцијског надзора у области заштите животне средине.

Члан 13.

Одељење комуналне милиције обавља послове који се односе на:

- 1) одржавање комуналног и другог законом утврђеног реда од значаја за комуналну делатност;
- 2) вршење контроле над применом закона и других прописа и општих аката из области комуналне и других делатности из надлежности општине;
- 3) остваривање надзора у јавном градском, приградском и другим локалном саобраћају, у складу са законом и прописима општине;
- 4) заштиту животне средине, културних добара, локалних путева, улица и других јавних објеката од значаја за општину;
- 5) подршку спровођењу прописа којима се обезбеђује несметано одвијање живота у општини, очување добара и извршавање других задатака из надлежности општине;
- 6) вршење контроле над применом закона којим се уређују државни симболи, осим у односу на државне органе, органе територијалне аутономије, општине и имаоце јавних овлашћења; и
- 7) извршавање других послова, у складу са законом.

Одржавањем реда из става 1. овог члана сматра се одржавање реда, нарочито у областима, односно питањима: снабдевања

водом; одвођења отпадних и атмосферских вода; јавне чистоће; превоза и депоновања земље и осталог растреситог материјала; превоза и депоновања комуналног и другог отпада; улица, општинских и некатегорисаних путева; саобраћајних ознака и сигнализације; паркирања; превоза путника у градском и приградском, односно локалном саобраћају; такси превоза; постављања привремених пословних објеката; заштите од буке у животној средини; контроле радног времена субјеката надзора; одржавања комуналних објеката, пијаца, гробља, паркова, зелених и других јавних површина, јавне расвете, стамбених и других објеката, у складу са законом.

Послови из става 1. тачка 2) и става 2. овог члана не односе се на надлежности инспекције утврђене законом којим се уређују комуналне делатности и законом којим се уређују путеви.

Члан 14.

Одељење комуналне милиције је дужно да у обављању послова сарађује са комуналном милицијом других јединица локалне самоуправе, размењује податке и обавештења и остварује друге облике заједничког рада у оквиру узајамног пружања стручне помоћи.

У обављању послова Одељење комуналне милиције сарађује са министарством надлежним за унутрашње послове, у складу са законом који уређује комуналну милицију.

Члан 15.

Одељење комуналне милиције је дужно да у обављању послова сарађује са грађанима у складу са законом који уређује комуналну милицију и другим прописима којима се уређује обављање комуналних и других послова из надлежности општине.

Одељење комуналне милиције је дужно да прима пријаве, петиције и предлоге у вези са комуналним редом које грађани подносе писаним путем и електронском поштом, а у хитним случајевима телефоном и непосредним усменим обраћањем. О свакој таквој пријави, петицији и предлогу, односно обраћању, у Одељењу комуналне милиције сачињава се службена забелешка, а грађани се, на њихов захтев, обавештавају о исходу поступања.

Члан 16.

Скупштина општине даје сагласност на стратешки и годишње планове рада Одељења комуналне милиције, разматра годишње извештаје о раду Одељења комуналне милиције, прописује облике и начин остваривања сарадње између Одељења комуналне милиције и инспекцијских служби општине, образује Комисију за решавање

притужби на рад комуналне милиције, доноси одлуку о униформи и ознакама комуналне милиције по претходно добијеној сагласности министарства надлежног за систем локалне самоуправе и доноси одлуку о боји и начину означавања возила и пловила комуналне милиције, као и о опреми комуналне милиције, по претходно добијеној сагласности министарства надлежног за систем локалне самоуправе.

Члан 17.

Одељење за друштвене делатности и општу управу обавља послове који се односе на:

- унапређење организације рада и модернизацију Општинске управе,
- примену закона и других прописа у општем управном поступку у Општинској управи,
- образовање, културу, физичку културу, здравствену заштиту, социјалну заштиту, друштвену бригу о деци, борачко инвалидску заштиту и омладину,
- јавно обавештавање,
- решавање у управним стварима ако прописима није одређено који је орган управе надлежан за решавање у одређеној управној ствари, а то не може да се утврди ни по природи ствари,
- радне односе запослених у Општинској управи и њихова права и обавезе, плате, накнаде и друга примања из радног односа,
- електронску обраду и документовање података,
- обављање послова за Скупштину општине, њена радна тела, одборнике и одборничке групе,
- обављање послова за Општинско веће, његове комисије и друга радна тела,
- матичне књиге и књиге држављана, организовање рада месних канцеларија и надзор над њиховим радом,
- послове просветне инспекције поверене законом,
- послове одбране, заштите и спасавања,
- послове правне помоћи и заштите пацијената,
- бирачке спискове,
- послове пријемне канцеларије, писарнице и архиве, оверу потписа, рукописа и отпремање и доставу поште,
- текуће одржавање и обезбеђење пословних просторија,

- израду нацрта прописа и других аката из делокруга одељења,
- друге послове одређене законом и одлуком.

Члан 18.

За обављање појединих послова из надлежности Општинске управе образују се месне канцеларије.

Месне канцеларије се образују за следећа подручја:

- месна канцеларија у Бурдиму за насељена места Бурдимо, Бучум и Тијовац,
- месна канцеларија у Вароши за насељена места Варош, Мечји До и Палилула,
- месна канцеларија у Галибабинцу за насељено место Галибабинац,
- месна канцеларија у Грбавчу за насељено место Грбавче,
- месна канцеларија у Гулијану за насељена места Гулијан и Лозан,
- месна канцеларија у Гушевцу за насељена места Гушевац, Манојлица, Околиште и Периш,
- месна канцеларија у Давидовцу за насељена места Давидовац и Радмировац,
- месна канцеларија у Драјинцу за насељено место Драјинац,
- месна канцеларија у Извору за насељено место Извор,
- месна канцеларија у Лалинцу за насељена места Лалинац, Сливје и Копажкошара,
- месна канцеларија у Лукову за насељена места Луково и Влахово,
- месна канцеларија у Нишевцу за насељено место Нишевац,
- месна канцеларија у Плужини за насељено место Плужина,
- месна канцеларија у Попшици за насељена места Попшица, Гојмановицац, Лабуково и Пирковац,
- месна канцеларија у Преконоги за насељено место Преконога,
- месна канцеларија у Црнољевици за насељена места Црнољевица, Белоиње и Округлица.
- Послови из надлежности МК за Ђуринац, Рибаре, Жељево, Шљивовик, Мерџелат и Сврљиг обављаће се у Одељењу за друштвене делатности и општу управу у Сврљигу.

Месне канцеларије су у саставу Одељења за друштвене делатности и општу управу.

Члан 19.

Месне канцеларије врше послове који се односе на:

- лична стања грађана (вођење матичних књига и издавање извода и уверења, састављање смртovníца и др.),
- оверу рукописа, преписа и потписа,
- издавање уверења о чињеницама када је то одређено законом ,
- вршење административно техничких и других других послова зборов грађана,
- вођење других евиденција када јер то предвиђено законом и другим прописима о деци дораслој за основну школу, о обвезницама месног самодоприноса и слично,
- пружање стручне помоћи грађанима у остваривању месне и локалне самоуправе,

Месне канцеларије могу да врше и друге послове које им из своје надлежности повери Општинска управа.

У месним канцеларијама се могу обављати одређени послови за друге органе, организације и установе на основу уговора који закључе начелник Општинске управе, односно лице које он овласти са представницима органа, организација и установа за које обављају послове.

Надзор над извршавањем послова у месним канцеларијама врши Општинска управа.

ПОСЕБНЕ ОРГАНИЗАЦИОНЕ ЈЕДИНИЦЕ

Члан 20.

Као посебна организациона јединица образује се Кабинет председника општине.

Кабинет председника општине обавља следеће послове:

- стручне и административно-техничке послове за председника општине;
- послове припреме састанака, обраде и сређивања акат, предмета и документације за рад председника, послове протокола и сарадње општине са другим градовима и општинама, у земљи и иностранству;
- послове пријема домаћих и страних делегација;
- послове везане за одржавање манифестација од значаја за општину;
- послове информисања о раду органа општине;
- послове привлачења инвестиција;
- друге послове у складу са законом и актима општине.

Члан 21.

Радни однос у Кабинету председника општине заснива се на одређено време, најдуже док траје дужност председника општине.

Кабинетом председника општине руководи шеф кабинета.

Запослени у Кабинету председника општине за свој рад одговарају председнику општине.

Члан 22.

У оквиру Кабинета председника поставља се и разрешава решењем Председника општине **Помоћник председника општине.**

У Општинској управи може се поставити један Помоћник председника општине. Постављење помоћника председника општине везује се за трајање мандата Председника општине. Истеком мандата или разрешењем Председника општине престаје и мандат Помоћника председника општине.

Помоћник председника општине покреће иницијативе, предлаже пројекте и сачињава мишљења у вези са питањима која су од значаја за развој у областима за које је постављен, у складу са овом Одлуком.

Условe које треба да испуњава Помоћник председника општине утврђују се актом о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општинској управи.

Члан 23.

Унутрашња организација и систематизација Општинске управе уређује се Правилником о систематизацији радних места.

Начелник Општинске управе припрема обједињени предлог Правилника и доставља га Општинском већу на усвајање.

III ВРШЕЊЕ УПРАВНОГ НАДЗОРА**Члан 24.**

Општинска управа спроводи управни надзор над јавним предузећима и установама, привредним и другим субјектима, грађанима и имаоцима јавних овлашћења, вршећи послове које јој је Република поверила, односно послове из изворне надлежности.

Члан 25.

У вршењу инспекцијског надзора Општинска управа, у оквиру својих надлежности, стара се о обављању и законитошћу обављања поверених послова од стране Републике и обављања изворних послова општине.

Инспекцијски надзор се врши над применом законских прописа, прописа и општих аката Скупштине општине и извршних органа општине и поверених послова из области грађевинарства, комуналних делатности, просвете, саобраћаја,

локалних јавних прихода, заштите животне средине, екологије и других области утврђених статутом општине.

Члан 26.

О вршењу управног надзора сачињава се записник и доноси решење са налогом за отклањање уочених неправилности.

Члан 27.

Општинска управа у обављању управног надзора може:

- 1) наложити решењем извршење мера и радњи у одређеном року;
- 2) изрећи новчану казну;
- 3) поднети пријаву надлежном органу за учињено кривично дело или привредни преступ и поднети захтев за покретање прекршајног поступка;
- 4) издати привремено наређење, односно забрану;
- 5) обавестити други орган, ако постоје разлози, за предузимање мера за које је тај орган надлежан;
- 6) предузети и друге мере за које је овлашћена законом, прописом или општим актом.

Овлашћења и организација за обављање послова из става 1. овог члана ближе се уређују одлуком Скупштине општине.

IV РУКОВОЂЕЊЕ ОПШТИНСКОМ УПРАВОМ**Члан 28.**

Радом Општинске управе, као јединственим органом, руководи начелник Општинске управе.

За свој рад и рад Општинске управе, начелник одговара Општинском већу у складу са законом, статутом и овом одлуком.

Члан 29.

Начелника Општинске управе поставља Општинско веће, на основу јавног огласа, на пет година.

За начелника Општинске управе може бити постављено лице које има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама, мастер струковним студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, положен државни стручни испит и најмање пет година радног искуства у струци.

Начелник Општинске управе има заменика, који га замењује у случају његове

одсутности и спречености да обавља своју функцију.

Заменик начелника Општинске управе се поставља на исти начин и под истим условима као начелник.

Начелник и заменик начелника Општинске управе имају статус службеника на положају.

Члан 30.

Начелник и заменик начелника Општинске управе имају статус службеника на положају.

Начелник Општинске управе и његов заменик не могу вршити јавну или другу дужност, која је неспојива са обављањем функције.

Члан 31.

Начелник Општинске управе:

1. руководи, организује, координира и усмерава рад Општинске управе, усклађује рад унутрашњих организационих јединица и обезбеђује њено функционисање;
2. припрема предлог Правилника о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи, који усваја Општинско веће и врши распоређивање запослених;
3. у складу са законом доноси опште акте о радним односима, дисциплинској и материјалној одговорности запослених, плати и другим накнадама запослених, оцењивању резултата рада запослених и друга акта у складу са законом и Статутом општине;
4. распоређује руководиоце унутрашњих организационих јединица и службенике;
5. решава о правима и обавезама из радно-правних односа запослених лица у Општинској управи у складу са законом;
6. решава сукоб надлежности између унутрашњих организационих јединица Општинске управе;
7. врши и друге послове који су му законом, статутом и другим актима органа општине стављени у надлежност.

Члан 32.

Радам унутрашњих организационих јединица Општинске управе руководе руководиоци унутрашњих организационих јединица и то :

- радом одељења – начелник одељења,
- радом службе – руководиоца службе.

Руководиоце унутрашњих организационих јединица у управи распоређује начелник Општинске управе.

Члан 33.

Руководиоци организационих јединица Општинске управе организују законит и ефикасан рад, старају се о правилној расподели послова на поједине извршиоце и о испуњавању радних дужности запослених.

Руководилац је у извршавању послова дужан да се придржава налога и упутстава начелника Општинске управе, коме одговарају за свој рад.

V ОДНОС ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ СА ОРГАНИМА ОПШТИНЕ

Члан 34.

Однос Општинске управе према Скупштини општине се заснива на правима и дужностима утврђеним законом и Статутом општине.

Општинска управа припрема предлоге прописа и других аката које доноси Скупштина општине и извршава одлуке и друге акте Скупштине општине.

Општинска управа је обавезна да органе општине обавештава о вршењу послова из свог делокруга, даје обвештења, објашњења и податке из свог делокруга који су неопходни за рад општине.

Члан 35.

Општинска управа припрема предлоге прописа и других аката које доноси Председник општине и извршава акте које доноси Председник општине.

Председник општине, ради спровођења одлука и других аката Скупштине општине, може Општинској управи издавати налоге, упутства и смернице за спровођење истих.

Члан 36.

Однос Општинске управе према Општинском већу заснива се на правима и дужностима утврђеним законом, Статутом општине и одлукама Скупштине општине.

Општинска управа припрема предлоге прописа и других аката које доноси Општинско веће и извршава акте које доноси Општинско веће.

Општинско веће врши надзор над радом Општинске управе.

У вршењу надзора над радом Општинске управе, Општинско веће решењем поништава или укида акт Општинске управе који није у сагласности са законом, Статутом општине или другим општим актом који доноси Скупштина општине, Општинско веће или Председник општине.

Ако Општинска управа не донесе општи акт за чије доношење је овлашћена одлуком или другим прописом Скупштине општине, Општинског већа или Председника општине у року одређеном

том одлуком, односно прописом, Општинско веће упозориће на то Општинску управу и истовремено одредиће рок за доношење општег акта.

VI ОДНОС ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ПРЕМА ГРАЂАНИМА, ПРЕДУЗЕЋИМА И УСТАНОВАМА

Члан 37.

Општинска управа је дужна да захтеве у управним стварима грађана, предузећа и установа решава у прописаним роковима, а за случај прекорачења тих рокова да обавести подносиоца захтева о разлозима прекорачења и упуту га на могућност коришћења правних средстава у таквим случајевима.

Када органи општине решавају о правима, обавезама или правним интересима физичког или правног лица, односно друге странке, Општинска управа по службеној дужности врши увид, прибавља и обрађује податке из евиденција, односно регистара које у складу са посебним прописима воде државни органи, органи територијалне аутономије, јединице локалне самоуправе и имаоци јавних овлашћења, у складу са законом.

Члан 38.

Запослени у Општинској управи су дужи да грађанима и правним лицима, у законом прописаном поступку, омогуће остваривање њихових права и обавеза, да им дају потребна обавештења, упутства или податке, да поштују достојанство тих лица и да чувају углед Општинске управе.

VII ЈАВНОСТ РАДА

Члан 39.

Општинска управа обезбеђује јавност рада давањем информација средствима јавног информисања, издавањем службених саопштења и обезбеђивањем услова за несметано обавештавање јавности о обављању послова из свог делокруга и о свим подацима који су у вези са организацијом, делокругом рада, распоредом радног времена и слично.

Члан 40.

Рад Општинске управе доступан је јавности, подложен критици и контроли грађана у складу са законом и Статутом општине.

Информације о раду Општинске управе средствима јавног информисања даје начелник Општинске управе или лице које он овласти.

Општинска управа може ускратити давање информација ако њихова садржина представља државну, војну, службену или пословну тајну, о чему одлучује начелник Општинске управе.

VIII ПРАВНИ АКТИ

Члан 41.

Сви акти Општинске управе морају бити сагласни са Уставом, законом и Статутом општине и општим актима Скупштине општине.

Члан 42.

Општинска управа доноси правилнике, наредбе, упутства, решења и закључке.

Општинска управа може издавати инструкције и стручна упутства и давати објашњења.

Члан 43.

Правилником се разрађују поједине одредбе закона, одлука и других аката ради њиховог извршавања.

Наредбом се ради извршавања појединих одредаба закона, одлука и других прописа наређује или забрањује поступање у одређеној ситуацији која има општи значај.

Упутством се прописује начин рада и вршења послова Општинске управе, као и других организација када врше поверене послове Општинске управе у извршавању појединих одредаба одлука и других прописа.

Решењем се одлучује о појединачним стварима у складу са законима, одлукама и другим прописима.

Закључком се, у складу са прописима, уређују правила о начину рада и поступања Општинске управе.

Члан 44.

Обавезном инструкцијом се уређују обавезна правила о начину рада и поступања Општинске управе као и других организација када врше поверене послове Општинске управе, којима се обезбеђује успешно извршавање послова.

Стручно упутство садржи правила за стручно организовање унутрашњих организационих јединица Општинске управе и за стручан рад запослених у Општинској управи и другим организацијама које врше поверене послове.

Објашњењем се даје мишљење које се односи на примену појединих одредби одлука и других прописа.

Члан 45

Правилнике, наредбе и упутства доноси начелник Општинске управе, осим ако одлуком и другим прописима није другачије одређено.

Решења у управном поступку могу доносити начелник Општинске управе, начелници Одељења и службеници у складу са законом.

IX СУКОБ НАДЛЕЖНОСТИ

Члан 46.

Општинско веће решава сукоб надлежности између Општинске управе и других предузећа, организација и установа када на основу одлуке Скупштине општине одлучују о појединим правима грађана, правних лица или других странака.

Начелник Општинске управе решава сукоб надлежности између унутрашњих организационих јединица Општинске управе.

X ОДЛУЧИВАЊЕ ПО ЖАЛБИ

Члан 47.

По жалби против првостепеног решења Општинске управе из оквира права и дужности општине решава Општинско веће, уколико законом и другим прописима није другачије одређено.

По жалбама службеника одлучује Жалбена комисија, као колегијални орган кога формира Општинско веће.

XI ИЗУЗЕЋЕ СЛУЖБЕНОГ ЛИЦА

Члан 48.

О изузећу службеног лица у Општинској управи одлучује начелник Општинске управе.

О изузећу начелника Општинске управе одлучује Општинско веће.

XII РАДНИ ОДНОСИ

1. Пријем у радни однос

Члан 49.

У погледу права, обавеза и одговорности запослених у Општинској управи примењују се одредбе закона и других прописа.

У радни однос у Општинској управи може бити примљено лице које, поред општих услова утврђених законом, испуњава и посебне услове утврђене Правилником о систематизацији радних места.

Радно место може да се попуни кад се испуне два услова: да је радно место предвиђено Правилником и да је његово попуњавање предвиђено Кадровским планом за текућу годину.

Извршилачко радно место попуњава се трајним премештајем, спровођењем интерног конкурса, преузимањем службеника или заснивањем радног односа након спроведеног јавног конкурса.

Радни однос на одређено време може се засновати без јавног конкурса, у складу са законским прописима.

Положај се попуњава постављењем.

2. Распоређивање запослених лица

Члан 50.

Распоређивање службеника и намештеника у Општинској управи врши начелник Општинске управе у складу са Правилником о систематизацији радних места.

Члан 51.

У Општинској управи могу се, ради оспособљавања за вршење одређених послова кроз практичан рад, примати приправници под условима утврђеним законом.

Актом о систематизацији радних места утврђује се број приправника.

Приправници се могу примати у својству запослених на одређено време и ради стручног оспособљавања у својству волонтера.

Члан 52.

Службеник у Општинској управи може због потребе рада да буде трајно или привремено премештен на друго одговарајуће радно место.

За премештај службеника због потребе рада није потребна сагласност службеника.

3. Одговорност запослених у Општинској управи

Члан 53.

Службеници и намештеници у Општинској управи за свој рад одговарају дисциплински и материјално у складу са законом и Колективним уговором.

4. Престанак радног односа

Члан 54.

Радни однос запослених у Општинској управи престаје под условима и на начин утврђен законом и актима донетим на основу закона.

XIII СРЕДСТВА ЗА ФИНАНСИРАЊЕ ПОСЛОВА ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ

Члан 55.

Средства за финансирање послова Општинске управе, обезбеђују се у буџету општине, односно у буџету Републике за обављање законом поверених послова из надлежности Републике.

Члан 56.

Средства за финансирање послова Општинске управе чине:

- средства за исплату плата именованих, запослених и постављених лица,
- средства за материјалне трошкове,

- средства за посебне намене,
- средства за набавку и одржавање опреме,
- средства за друге посебне накнаде и солидарну помоћ.

Члан 57.

Средства за финансирање послова Општинске управе обезбеђују се у буџету општине.

Предрачун средстава из предходног члана утврђује начелник Општинске управе кроз годишњи финансијски план.

Члан 58.

Општинска управа може остварити приходе својом делатношћу у складу са актима општине.

Приходи остварени обављањем послова уз претходног става уносе се у буџет општине.

XIV ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**Члан 59.**

Даном ступања на снагу ове Одлуке, престаје да важи Одлука о Општинској управи («Службени лист Града Ниша», бр. 128/2016, 58/2018, 95/2020 и 93/2021).

Члан 60.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у «Службеном листу града Ниша».

I Број : 012-1/2024

У Сврљигу, 12. априла 2024.године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК
Милан Михајловић,с.р.

5.

На основу чланова 12., 49. и 50. Закона о планском систему („Службени гласник РС", број 30/2018), чланова 20. и 32. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. закон), Стратегије одрживог урбаног развоја Републике Србије до 2030. године ("Службени гласник Републике Србије", број 47/2019), Меморандума о разумевању, број 1606/2022-01од 26.05.2022. године и члана 40. Статута општине Сврљиг („Службени лист Града Ниша" број 21/2019),

Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној 12. априла 2024. године, доноси

О Д Л У К У
О УСВАЈАЊУ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА
УРБАНОГ ПОДРУЧЈА ГРАДА НИША И
ОПШТИНА СВРЉИГ, МЕРОШИНА И
ГАЦИН ХАН ЗА ПЕРИОД 2023-2034.
ГОДИНЕ

Члан 1.

Усваја се Стратегија развоја урбаног подручја Града Ниша и општина Сврљиг, Меровина и Гаџин Хан за период 2023-2034 године.

Члан 2.

Стратегија развоја урбаног подручја Града Ниша и општина Сврљиг, Меровина и Гаџин Хан и Извештај о спроведеној јавној расправи су саставни део ове одлуке.

Члан 3.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Ниша“.

I Број: 022-17/2024

У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК
Милан Михајловић,с.р.

СТРАТЕГИЈА РАЗВОЈА УРБАНОГ
ПОДРУЧЈА ГРАДА НИША И ОПШТИНА
СВРЉИГ, МЕРОШИНА И ГАЦИН ХАН

СПИСАК УЧЕСНИКА**Савет за развој урбаног подручја**

Драгана Сотировски, градоначелница Града Ниша (члан)

Душица Давидовић, заменица градоначелнице (заменик члана)

Мирослав Марковић, председник Општине Сврљиг (члан)

Влада Пејчић, заменик председника (заменик члана)

Саша Јовановић, председник Општине Меровина (члан)

Емилија Петковић, заменица председника општине (заменик члана)

Милисав Филиповић, Председник Општине Гаџин Хан (члан)

Драгана Савић, заменица председника општине (заменик члана)

Драгана Стојановић, директорка Регионалне развојне агенције „Југ“

Татјана Панић Живковић, Регионална развојна агенција „Југ“ (заменик члана)

Радна група за израду Стратегије развоја урбаног подручја

Лидија Стефановић Николић, Градски урбаниста
Иван Павловић, Канцеларија за локални и економски развој

Мирјана Ивановић, ЈП Завод за урбанизам

Зоран Живић, ЈП Завод за урбанизам

Никола Лечић, ЈП Завод за урбанизам

Павлина Михајленко, Градска управа за друштвене делатности

Јована Савић, Управа за имовину и одрживи развој

Ненад Михајловић, Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове

Дејан Јордановић, ЈКП Наиссус Ниш

Милан Милић, ЈП Дирекција за јавни превоз

Владан Стојановић, ЈП Градска стамбена агенција

Бранислав Стоиловић, Нишавски управни округ

Јелена Цветковић, Управа за органе града и грађанска стања

Горан Радосављевић, Завод за заштиту споменика културе Ниш

Данко Јовић, Завод за заштиту природе Србије

др Драган Денић, Универзитет у Нишу - Електронски факултет

Марко Љубеновић, Научно-технолошки парк Ниш

Љиљана Стошић, Институт за јавно здравље Ниш

Милан Лапчевић, Привредна комора

Данијел Османовић, Центар за социјални рад Ниш

Милица Филиповић, ТОН

Александра Милошевић, Удружење урбаниста

Предраг Николић, Општина Меровина

Милан Ђорђевић, Општина Гаџин Хан

Тони Станковић, Општина Гаџин Хан

Ненад Стоиљковић, Општина Гаџин Хан

Јулија Марковић, Општина Сврљиг

Иван Божиновић, Општина Сврљиг

Вукосава Миљковић, Општина Сврљиг

Татјана Панић Живковић, Регионална развојна агенција Југ

УНОПС / ЕУ ПРО Плус програм

Марко Вујачић, шеф програма, УНОПС

Оливера Костић, менаџерка, ЕУ ПРО Плус

Виктор Вељовић, менаџер сектора за развијање капацитета и руководилац процеса израде стратегија развоја урбаних подручја, ЕУ ПРО Плус

Ратка Чолић, специјалиста за развијање капацитета и територијални развој, ЕУ ПРО Плус

Велимир Шећеров, виши стручњак за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

Марија Максин, виши стручњак за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

Урош Радосављевић, виши стручњак за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

Ана Граовац, виши стручњак за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

Милена Зиндовић, виши стручњак за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

Александар Ђукић, виши стручњак за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

Предраг Цветковић, стручњак за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

Штефан Ках, саветник за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

Николаос Карадимитриу, специјалиста за развијање капацитета и територијални развој, ЕУ ПРО Плус

Мартејн де Бројн, специјалиста за развијање капацитета и територијални развој, ЕУ ПРО Плус

Лорис Сервило, специјалиста за развијање капацитета и територијални развој, ЕУ ПРО Плус

Александра Радивојевић, сарадница сектора за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

Марија Косић, виша асистенткиња сектора за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус

Маја Тања, виша асистенткиња сектора за развијање капацитета, ЕУ ПРО Плус



УВОДНА РЕЧ ГРАДОНАЧЕЛНИЦЕ

Са намером да усмеримо ресурсе ка равномерном развоју региона и унапредимо људски капитал, захваљујући подршци Европске уније преко програма ЕУ ПРО Плус, који спроводи Канцеларија Уједињених нација за пројектне услуге, Град Ниш је приступио изради Стратегије урбаног подручја Града Ниша и општина Сврљиг, Меровина и Гаџин Хан.

Доношење Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Меровина и Гаџин Хан представља сложен и одговоран посао на

коме смо заједно радили са нашим партнерима из општина Сврљиг, Мерошина и Гаџин Хан и Регионалном развојном агенцијом „Југ“. Истовремено смо, поштујући процедуру израде, применом метода сусретног планирања, партиципативности и равномерности у развоју укључили ширу друштвену заједницу која је показала опредељење и спремност свих да се ухвати у коштац са изазовом који се зове планирање, предвиђање и усмеравање токова развоја за будући период.

Са аспекта урбаног развоја, овом стратегијом желимо да створимо нове односе и синергију између Града Ниша и претежно руралних подручја партнерских локалних самоуправа, посебно када су у питању замагљене (нејасне) функционалне поделе: да Град Ниш постане паметнији, зеленији, повезанији и отворенији према околним руралним срединама и да сиромашна подручја партнерских општина преузму нове индустријске функције које ће оживети њихове привреде и смањити урбани и еколошки притисак на Град Ниш. Акценат ће бити на привреди којој је потребна високообразована и квалитетна радна снага, уз развој научноистраживачких и техничко-технолошких капацитета. Истовремено, ово су предуслови за заустављање трендова исељавања, постизање боље демографије и побољшање квалитета живота, како у урбаним, тако и у руралним подручјима наше заједничке територије. Спровођење ове стратегије неопходно је не само због тога како бисмо показали да располажемо сопственим планом који уважава европске стандарде уз максимално активирање развојних потенцијала овог урбаног подручја, већ и због стварања идентитета са чврстом демократском и проевропском оријентацијом – доказ да можемо, хоћемо и имамо од чега да саздамо бољу будућност.

Градоначелница Града Ниша
Драгана Сотировски

1 УВОД

Програм Европске уније за локални развој – ЕУ ПРО Плус доприноси уравнотеженијем друштвено-економском развоју јачањем управљања урбаним и територијалним развојем, подршком економском расту и унапређењем социјалне кохезије у 99 локалних самоуправа у два региона: Шумадије и Западне Србије и Јужне и Источне Србије. Европска унија (ЕУ) је определила 40 милиона евра посредством Инструмента за претприступну помоћ (ИПА) 2020 за финансирање овог Програма, који води Министарство за европске интеграције Републике Србије а спроводи Канцеларија Уједињених нација за пројектне услуге (УНОПС).

Ослањајући се на резултате три претходна развојна програма, Програм у свим својим активностима посебну пажњу усмерава на добро управљање, дигитализацију и иновације, еколошке и аспекте климатских промена, као и родну равноправност. Поред тога, ЕУ ПРО Плус ће делом својих активности, где је релевантно и могуће, доприносити отклањању неких од негативних последица пандемије КОВИДА-19.

Директни корисници Програма ЕУ ПРО Плус су Министарство за европске интеграције, 99 јединица локалних самоуправа (ЈЛС), структуре локалне управе, регионалне развојне агенције (РРА), друге организације за подршку пословању, микро, мала и средња предузећа (ММСП) и организације цивилног друштва (ОЦД), док су крајњи корисници програма становници 99 градова и општина. Све програмске активности су предузете у партнерству са Владом Републике Србије, уз поштовање националних политика и приоритета, како би се обезбедило национално „власништво“ над њима и допринело развоју националних капацитета. ЕУ ПРО Плус програм је заснован на Националним приоритетима за међународну помоћ до 2025. године Републике Србије, који је од кључног значаја за привредни и друштвени развој и процес европских интеграција, при чему ће нарочито да допринесе припремама за испуњење захтева из Поглавља 22 преговора о приступању ЕУ – Регионална политика и координација структурних инструмената.

Непосредна техничка помоћ је пружена са циљем унапређења компетенција ЈЛС да уведу и спровode интегрални приступ територијалном развоју, у складу са политикама територијалног развоја ЕУ. Како би се применио интегрални и одржив приступ планирању развоја, Програм је пружио подршку локалним самоуправа кроз израду територијалних стратегија. Путем Јавног позива за подношење пријава за израду територијалних стратегија, одабрано је укупно 12 територија - урбаних подручја које у свом саставу укључују 31 ЈЛС². Активности Програма су обухватиле следеће: а) подршку интердисциплинарним радним групама формираним за израду стратегија, у виду саветодавне помоћи и организације обуке и радионица за израду стратегија, б) организацију и фасилитацију укључивања стејкхолдера (тематски округли столови и радионице са стручњацима и широм јавношћу) и партиципацију грађана

² Урбана подручја града Бора, Крушевца Лесковца, Лознице, Новог Пазара, Смедерева, Шапца; Урбано подручје града Крагујевца и општина Аранђеловац, Баточина, Кнић, Лапово, Рача и Топола; Урбано подручје Града Зајечара и општина Бољевац, Књажевац и Сокобања, Урбано подручје града Ниша и општина Гаџин Хан, Мерошина и Сврљиг; Урбано подручје града Пирота и општина Бабушница, Бела Паланка и Димитровград и Урбано подручје града Ужица и општина Бајина Башта, Чајетина, Пожега и Прибој.

(анкетирање, јавни форуми и јавне расправе), в) пружање техничке подршке за консолидацију материјала и формулацију стратегија, г) припрему за штампу и штампање стратегија, и подршку јачању транспарентности кроз израду веб странице стратегије са приказом процеса израде стратегије.

Временски хоризонт предвиђен за реализацију територијалних стратегија је 2034. година, односно период који обухвата два програмска периода Кохезионе политике ЕУ

2 ПРИСТУП И КОРАЦИ У ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ

Циљ израде Стратегије је да допринесе одрживом развоју урбаног подручја заснованом на подстицању:

- примене интегралног и партиципативног приступа развоју друштва и привреде, развоју предела, културног и градитељског наслеђа, природне баштине, одрживог туризма и јачању урбано-руралних веза;
- прелаза на чисту и праведну енергију, зелених и плавих улагања, ублажавања и прилагођавања климатским променама, спречавања и управљања ризицима, одрживе и мултимодалне урбане мобилности;
- иновативне, паметне, нискоугљеничне и циркуларне економије, уз боље коришћење потенцијала дигиталних технологија у иновационе сврхе;
- јачања социјалне компоненте спровођењем европског стуба социјалних права у домену запошљавања, образовања, социоекономске укључености и интеграције, становања, социјалне и здравствене заштите, културе, спорта и рекреације, стварања подстицајног окружења за иницијативе и активности младих, и социјалних иновација.

Стратегија поставља приоритете одрживог и интегралног територијалног развоја, доприноси ефикаснијем удруживању извора финансирања и ефективнијем коришћењу финансијских средстава и развијању веза унутар и изван окружења.

Разлози за израду Стратегије развоја урбаног подручја су:

- подстицање одрживог и интегралног развоја урбаног подручја;
- идентификовање кључних потреба развоја урбаног подручја;
- подстицање ефективног коришћења и унапређење управљања урбаним/територијалним капиталом;
- примена ЕУ инструмената управљања развојем, која омогућава успостављање

оквира за одрживи и интегрални урбани и територијални развој урбаног подручја повезивањем традиционалног система просторно-урбанистичког планирања, планског система јавних политика, унапређења финансирања урбаног развоја и управљања локалним јавним финансијама;

- побољшање услова за урбани развој у складу са Новом Кохезионом политиком ЕУ, Париским споразумом, Урбаном агендом ЕУ, Новом Лајпцишком повељом о одрживим европским градовима, Зеленим договором за Западни Балкан и другим документима ЕУ;
- имплементација Стратегије одрживог урбаног развоја Републике Србије до 2030. године: Мера 5.2.3 Примена инструмената Кохезионе политике ЕУ - интегралних територијалних инвестиција (ITI – *Integrated Territorial Investment*), у оквиру Пакета мера 5.2 - Унапређење управљања јавним финансијама за одрживи и интегрални урбани развој, и мера 5.3.3 Локалне стратегије интегралног урбаног развоја у оквиру Пакета мера 5.3 - Интегрално планирање одрживог урбаног развоја) у оквиру Стратешког правца Управљање урбаним развојем;
- подстицање управљања развојем на више нивоа и примене различитих управљачких инструмената (колаборативних, командних, хибридних); подстицање приступа са више актера (привреда, образовање, наука, јавни и цивилни сектор); унапређење међуопштинске сарадње; подстицање партиципативног приступа и укључивања локалних актера; подстицање мешања (енг: *blending*) финансирања урбаног развоја из различитих видова финансирања (домаћих и међународних); јачање транспарентности одлучивања на нивоу урбаног подручја;
- унапређење институционалних и кадровских капацитета и управљачких механизма за спровођење Стратегије.

2.1 ОПИС ИНТЕГРАЛНОГ ПРИСТУПА

Интеграција је један од четири кључна елемента приступа планирању интегралног и одрживог територијалног развоја (ИОТР) тестираног у оквиру програма ЕУ ПРО Плус. Интеграција има две главне димензије: просторну и тематску интеграцију. Просторна димензија интеграције, иако је важна за све типове урбаних подручја, посебно је релевантна за оне који су припремали стратегије интегралних територијалних инвестиција (ИТИ), односно урбана подручја која покривају више од једне ЈЛС.

Тематски аспект интегралног приступа је кључна карактеристика територијалних стратегија који подразумева интегрални приступ међу различитим секторским политикама. Стратегије могу да покривају широк спектар политика, од различитих типова инфраструктуре, до пословне подршке, социјалних мера или инвестиција у животну средину. Инструменти тестирани у ЕУ ПРО Плус програму примењују мултисекторски приступ који превазилази традиционалне секторске политике, при томе, подржавајући предлоге решења, која су заснована на месту (енг. *place-based*) и интегрална, чиме се омогућавају међусобно повезани и међусекторски одговори на урбане изазове.

У оквиру Кохезионе политике ЕУ 2021-27, интегрални приступ је један од четири обавезна елемента територијалних стратегија, с прописима који траже „опис интегралног приступа за решавање препознатих развојних потреба и потенцијала подручја“³. Наведени приступ и прописани садржај територијалних стратегија, дефинисани новом легислативом Европске комисије из 2021. године, определили су и правни основ за доношење ове стратегије, а то су чланови 49. и 50. Закона о планском систему⁴. Наиме, интеграција је кључна димензија Кохезионе политике у ширем смислу, што подразумева не само интеграцију између различитих нивоа управљање (вертикално) и различитих просторних нивоа и области (територијално), већ, што је најважније, и координацију између различитих области политике (хоризонтално).

Међусекторски приступ има за циљ превазилажење „структура силоса“, односно традиционалне поделе функција према секторима или областима политике, која је типично присутна у јавној управи. Постоји и хоризонтална и вертикална димензија међусекторског приступа: хоризонтална се односи на однос између одељења у истој управи (нпр. у ЈЛС), а вертикална се односи на однос између одељења у различитим управама, одељењима државне управе или другим пружаоцима услуга. Према Приручнику о стратегијама одрживог урбаног развоја Заједничког истраживачког центра Европске комисије, међусекторска интеграција може се постићи: 1) обезбеђивањем доследности принципа и циљева креирања политика међу различитим секторима политике у јавној управи, усклађивањем приоритета и временских оквира; и 2) сарадњом

између различитих одељења на свим нивоима, како би се заједнички креирале политике⁵. Баш као и у кохезионој политици ЕУ, стратегије развијене у контексту ЕУ ПРО Плус су мултисекторске, организоване у оквиру пет циљева који представљају различите тематске области, и стога захтевају међусекторску интеграцију. У пракси, ово може бити подржано јаким структурама за координацију које укључују актере и друге организације у свим фазама, чиме се обезбеђује подршка за спровођење међусекторске стратегије. Пројекти који се подржавају треба да допринесу циљевима стратегије и да буду међусекторски повезани. То захтева адекватне процедуре, као што су подобност пројекта и критеријуми одабира, јер ће они имати велики утицај на то колико ће пројекти бити интегрисани и како ће бити повезани са стратегијом⁶.

2.2 ОПИС УКЉУЧИВАЊА ПАРТНЕРА

У динамичном окружењу одрживог и интегралног урбаног и територијалног развоја, креирање и спровођење ефикасних стратегија је од кључног значаја за обезбеђивање просперитета и одрживости градова и ширих урбаних подручја. Територијална стратегија трасира путању за развој, обухватајући различите секторе као што су: инфраструктура, привреда, животна средина, услуге социјалне заштите и др. Међутим, сложеност савремених изазова захтева колаборативни приступ који превазилази ЈЛС. Укључивање партнера - различитих нивоа управе, непрофитних организација, приватних предузећа, друштвених група, универзитета, института, развојних и истраживачких организација, игра кључну улогу у обликовању и спровођењу успешне територијалне стратегије.

Партнери у територијалној стратегији:

Израда и спровођење територијалне стратегије имају огромну корист јер укључују различита виђења, експертизе и ресурсе које уносе различити партнери. Свеобухватна територијална стратегија укључује следеће врсте партнера:

- Управе: Општински (градски) и републички органи управе су одлучујући партнери због својих регулаторних овлашћења, финансијских ресурса и компетенција за креирање политике. Њихово учешће обезбеђује усклађеност са ширим

³ Видети члан 29 Уредбе о заједничким одредбама:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R1060&from=EN>

⁴ Закон о планском систему РС ("Сл.гласник Републике Србије" бр. 30/2018)

<https://www.paragraf.rs/propisi/zakon-o-planskom-sistemu-republike-srbije.html>

⁵ Fioretti C, Pertoldi M, Busti M and Van Heerden S (2020) Handbook of Sustainable Urban Development Strategies (Приручник о стратегијама одрживог урбаног развоја), <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC118841>

⁶ Pertoldi M, Fioretti C, Guzzo F, Testori G, De Bruijn M, Ferry M, Kah S, Servillo L A and Windisch S (2022) Handbook of Territorial and Local Development Strategies (Приручник о стратегијама одрживог урбаног развоја), <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC130788>

развојним циљевима и ефикасну координацију напора.

- Непрофитне организације: Организације цивилног друштва често блиско сарађују са заједницама, бавећи се друштвеним и еколошким изазовима. Њихово познавање окружења може помоћи у идентификацији конкретних потреба, места бриге и приоритета локалног становништва.
- Приватна предузећа: Учесће приватног сектора је од виталног значаја за развој инфраструктуре, иновација и привредног раста. Сарадња с предузећима може довести до улагања у некретнине, саобраћај, енергију и технологију, чиме се подстиче напредак у урбаним подручјима.
- Академске и истраживачке институције: Универзитети и истраживачке организације доприносе интелектуалном капиталу тако што спроводе студије, анализирају податке и предлажу решења заснована на доказима. Њихово истраживање може водити формулисању стратегије засноване на здравим принципима.
- Групе у заједници и грађани: Локално становништво и организације у заједници обезбеђују да се узму у обзир стварне потребе грађана, чиме се ствара основ да се стратегије развијају на локалном знању. Партиципација локалног становништва подстиче осећај власништва, обезбеђује инклузивност и повећава вероватноћу успешне имплементације стратегија.
- Међународне организације: Сарадња са међународним организацијама и градовима омогућава учење на примерима из најбољих светских пракси, приступ финансијама и размену искустава. Ова партнерства могу олакшати размену знања и прекограничну сарадњу.

Укључивање партнера у територијалне стратегије има неколико предности, оно ће унапредити квалитет израде стратегије и подржати њено делотворно спровођење. Стога су партнерство и партиципација важни предуслови за развијање територијалне стратегије у оквиру кохезионе политике ЕУ. Такође, иницијатива Нови европски Баухаус наглашава додатну вредност комбиновања локалног знања са интердисциплинарним приступом у остваривању креативних решења за друштвене проблеме - решења која су инклузивна, одржива и лепа.

Укључивање партнера у фази израде стратегије помоћи ће у:

- Идентификацији проблема: Партнери доприносе својом стручношћу како би свеобухватно проценили изазове и могућности развоја. Овај заједнички напор

обезбеђује "нијансираније" разумевање урбаног подручја.

- Прикупљању и анализи података: Академске и истраживачке институције, заједно с невладиним организацијама, могу помоћи у прикупљању и анализи података како би се идентификовали трендови, недостаци и потенцијална решења.
- Укључивању стејхолдера: Групе у заједници, невладине организације, управа и јавне организације раде заједно на укључивању грађана - на састанцима, радионицама и у истраживањима. Овај партиципативни приступ гарантује да је стратегија усклађена с потребама оних којима служи.
- Успостављању стратешке визије: Колаборативне радионице које укључују различите актере омогућавају креирање заједничке визије развоја урбаног подручја. Овај процес обезбеђује да стратегија одражава различита виђења.
- Формулисању решења: Црепни знања из различитих сектора, својим идејама приватна предузећа, невладине организације и академске институције доприносе предлагању иновативних решења.

Подједнако је важно и ангажовање партнера у фази спровођења територијалне стратегије. То често преставља изазов јер је лакше дати мишљење или доставити податке него се упустити у конкретне активности. Уобичајена замка у развоју територијалне стратегије је да се очекују активности од партнера који нису били укључени у развој стратегије и који се не осећају ангажовано. Или обрнуто, партнери који су ангажовали ресурсе и знање у фази израде стратегије касније нису били укључени у реализацију активности, што доводи до разочарења. Територијалне стратегије ЕУ ПРО Плус програма овоме посвећују посебну пажњу.

Улоге које партнери могу играти у спровођењу стратегије су следеће:

- Подршка путем ресурса: Партнери играју кључну улогу у обезбеђивању финансијских средстава неопходних за успешно спровођење различитих аспеката стратегије одрживог и интегралног урбаног и територијалног развоја. Национална и локална управа, њихове агенције и предузећа, приватна предузећа и међународне организације издвајају средства која омогућавају реализацију инфраструктурних пројеката, програма у заједници и одрживих иницијатива. Ови ресурси су од виталног значаја за унапређење система саобраћаја, унапређење водовода и канализације,

подстицање примене обновљивих извора енергије и привредног раста унутар ширег урбаног подручја.

- **Технологија и иновације:** Партнери, укључујући академске институције и приватна предузећа, у први план постављају своју стручност у технологијама и иновацијама. За суочавање са ургентним изазовима урбаног развоја они предлажу иновативна решења. Примена технологије “паметних градова” омогућава оптимизацију градских услуга, а решења која укључују обновљиву енергију смањују емисије угљеника. Платформе дигиталног управљања и системи за анализу података, на пример ГИС, побољшавају ефикасност деловања. Ова инфузија иновација помаже у стварању одрживог и напредног урбаног подручја.
- **Партиципација заједнице:** Партнери се активно ангажују са локалним заједницама како би обезбедили да стратегија одрживог и интегралног урбаног и територијалног развоја буде прилагођена конкретним потребама и аспирацијама становника. Овај процес партиципације не подстиче само осећај власништва (над процесом и одлукама) и инклузивности, већ помаже и у реализацији циљаних друштвених и еколошких пројеката и унапређује, на пример, еколошку свест, смањење количине отпада или увођење нових зелених површина. Организације цивилног друштва и групе за заговарање могу да сарађују с јавним сектором како би се залагале за промене политика које су у складу са стратегијом одрживог и интегралног урбаног и територијалног развоја, тиме обезбеђујући да су принципи стратегије уграде и у легални оквир.
- **Доношење одлука засновано на подацима:** Академске институције и истраживачке групе доприносе реализацији стратегије прикупљањем, анализом и коришћењем података. Овај приступ, заснован на подацима, усмерава процес доношења одлука и омогућава свим заинтересованим странама да прате напредак, идентификују области где је неопходно унапређење, и доносе одлуке на основу информација. Анализа података пружа увид у делотворност различитих иницијатива, помажући урбанистима/планерима и креаторима политике да стратегије прилагоде и унапреде у реалном времену. Овај аналитички приступ обезбеђује да територијална стратегија остане

релевантна и да одговара на потребе урбаног подручја које се мења и еволуира.

- **Развијање капацитета и сарадња:** Партнери сарађују како би развили капацитете међу стејхолдерима укљученим у имплементацију стратегије. То се одвија кроз програме обуке, радионице и иницијативе за размену знања које за циљ имају унапређење компетенција запослених у јавној управи, локалних лидера у заједници и других кључних учесника. Овај напор на развијању капацитета обезбеђује да су они који су одговорни за спровођење стратегије стекли разумевање, знање и вештине о примени различитих инструмената, неопходних за успешну имплементацију. Штавише, међусекторска сарадња међу партнерима подстиче куптуру заједничког решавања проблема, ослањајући се на снаге различитих актера да се суоче са сложеним урбаним изазовима и промовишу инклузивни развој.

Шире урбано подручје је сложени миље који захтева заједнички приступ да би се створила трајна позитивна промена. Укључивање партнера у припрему и реализацију територијалне стратегије обогаћује тај процес различитим виђењима, ресурсима и стручним знањима. Подстицањем успостављања партнерства између управе, непрофитних организација, приватних предузећа, академије и истраживачких институција и различитих група у заједници, урбана подручја у ЕУ ПРО Плус програму имају прилику да развијају и спроводе висококвалитетне територијалне стратегије које ће довести до одрживе и инклузивне трансформације урбаних подручја.

2.3 ПРИСТУП ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ

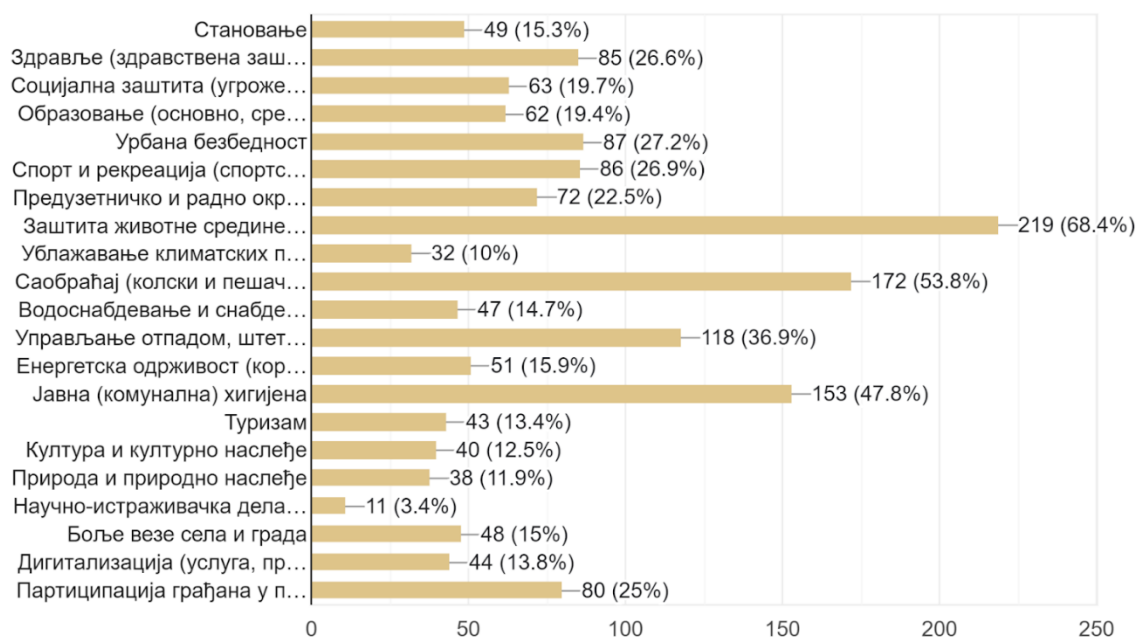
У изради Стратегије примењени су партиципативни и интегрални приступ уз сагледавање просторне димензије урбаног и територијалног развоја и организацију процеса којом се обезбеђује координација и сарадња. Стратегија полази од тема садржаних у међународним и националним политикама интегралног и одрживог урбаног и територијалног развоја, које су прилагођене локалном контексту урбаног и територијалног развоја у Републици Србији. То је остварено применом партиципативног приступа кроз јавни дијалог и интер и трансдисциплинару сарадњу широког круга актера из различитих сектора, професионалних поља и нивоа управе. Примењени партиципативни поступак одликују диверзитет (заступљених институција/учесника, нивоа управе, политика, дисциплина, и др.), интеракција применом метода консултација и активне партиципације и постојање механизма за селекцију (приоритизацију). Сврха је да се:

У првом кораку је израђена контекстуална анализа по тематским областима: а) Друштво (демографија, социјално укључивање и услуге социјалне помоћи, социјална и здравствена инфраструктура, образовање); б) Економија (општа економска кретања, тржиште рада, пословно окружење, туризам и култура); ц) Урбано окружење (квалитет урбаних структура и јавних простора, квалитет урбаног окружења, изложеност еколошким ризицима и климатским ризицима, примарна инфраструктура, инфраструктура за мобилност и интернетску повезаност, урбани превоз, управљање урбаним развојем). Анализу стања је пратило и онлајн анкетирање грађана током децембра 2022. године, чији су резултати посебно приказани на тематским округлим столовима (Прилог 1).

Прилог 1 Резултати анкетирања грађана (извор података: Град Ниш и општине Сврљиг, Мeroшина и Гаџин Хан

6. У којим од следећих области Ваша локална управа треба нешто да предузме? (наведите пет)

320 responses



Након овог корака припремљена је прелиминарна SWOT анализа, која је на тематским округлим столовима презентована, дискутована и допуњена. Тематски округли столови су одржани на следеће теме: 1) Економски развој (иновативна, паметна, нискоугљенична и циркуларна економија); 2) Енергија (чиста и праведна), зелена и плава улагања; ублажавање и прилагођавање климатским променама, спречавање и управљање ризицима; 3) Одржива и мултимодална урбана мобилност; 4) Друштвено благостање - запошљавање, образовање, становање, социјална и здравствена заштита, култура, социо-економска укљученост и интеграције, социјалне иновације; 5) Урбана обнова и регенерација (урбане структуре, јавни простори, и др.), развој предела, културног и градитељског наслеђа, природне баштине, одрживог туризма и јачање урбано-руралних веза; и 6) Управљање урбаним и територијалним развојем. Уједно, на тематским округлим столовима су почеле да се евидентирају и прве идеје за пројекте и приоритетна подручја интервенције, за шта је коришћена техника мапирања.



Слике 1 и 2: Тематски округли столови, прелиминарни SWOT и контекстуална анализа, Официрски дом, Ниш, 6. и 7. фебруар 2023. г.

У наредном кораку, након уношења свих коментара учесника и консолидације материјала, припремљена је финална SWOT анализа са проценом потреба, као и предлог циљева и мера, што је дискутовано и верификовано на првој радионици са члановима Савета за развој и Радне групе.



Слике 3 и 4: Радионица са члановима Савета за развој и Радне групе – предлог циљева и мера, Официрски дом, Ниш, 13. април 2023. г.

Сумирани резултати су приказани на Форуму грађана, који је следио. Том приликом учесници форума су давали предлоге за формулацију визије развоја урбаног подручја, допуне и преформулације мера и циљева. На форуму је дискутован предлог подручја интервенције и дати су додатни предлози идеја за пројекте. Скуп је отворен изложбом дечијих цртежа ученика основних школа на тему "Мој град/територија у будућности", а учесници су оцењивали дечије радове. На крају форума најбољи дечији радови су награђени признањима и пригодним књигама.



Слике 5, 6 и 7 Форум грађана: формулација визије развоја урбаног подручја, допуна и преформулација мера и циљева, и изложба дечијих цртежа ученика основних школа на тему "Мој град/територија у будућности", Официрски дом, Ниш, 19. мај 2023. г.

На наредној радионици о изворима финансирања урбаног и територијалног развоја детаљно су приказани национални и међународни извори финансирања урбаног и територијалног развоја у Србији. Учесници радионице су указали на још неке од националних извора финансирања, и исказали задовољство најновијим прегледом могућности за коришћење различитих фондова, донација, кредита и др. Припремљени материјал у широј верзији достављен је свим локалним и регионалним партнерима ЕУ ПРО Плус програма у свих 99 ЈЛС.

На трећој по реду радионици, представљена су мапирана приоритетна подручја интервенције и консолидовани стратешки пројекти. И овде су након дискусије са локалним партнерима материјали кориговани и допуњени.



Слике 8 и 9 Радионица приоритетна подручја интервенције и стратешки пројекти, Официрски дом, Ниш, 20. јул 2023. г.

Последња у низу радионица одржана је на тему мониторинга, евалуације, имплементације стратегије и управљачким механизмима. Протекла је уз живу дискусију о неопходном развоју институционалних капацитета и сагледавању могућности за успостављање јединице за координацију пројеката.

Припремљени материјал Нацрта стратегије представљен је на јавној расправи, која се одвијала у форми презентације и дискусије, и достављања сугестија и примедби од стране јавности. Након кориговања Нацрта стратегије у односу на достављене сугестије и примедбе, материјал је упућен скупштини на усвајање.

По усвајању, град и стручне институције на пољу урбаног и територијалног развоја чека важан задатак имплементације Стратегије. Слично међународним искуствима, и ова Стратегија развоја урбаног подручја тежи успостављању ефективнијег и ефикаснијег финансирања урбаног и територијалног развоја.

3 ОПИС ТЕРИТОРИЈЕ

Урбана подручја у Републици Србији дефинисана су кроз систем урбаних центара у Нацрту просторног плана Републике Србије од 2021. до 2035. године и извештају о стратешкој процени утицаја просторног плана Републике Србије од 2021. до 2035. године на животну средину. Градови - центри урбаних подручја који могу успоставити урбана подручја за потребе тестирања примене механизма интегралних територијалних инвестиција (ИТИ) дефинисани су Смерницама за подносиоце пријава у оквиру Јавног позива за подношење пријава за израду територијалних стратегија у оквиру ЕУ ПРО Плус програма кроз два сета критеријума:

Основни критеријуми

- а) Да су јединице локалне самоуправе (ЈЛС) класификоване као урбано подручје - центар интеграције више од 100.000 становника, или

урбано подручје - центар интеграције више од 40.000 становника као што је дефинисано у систему урбаних центара у Нацрту просторног плана Републике Србије од 2021. до 2035. године и извештају о стратешкој процени утицаја просторног плана Републике Србије од 2021. до 2035. године на животну средину и у случају шире територије,
 б) додатно у случају шире територије,
 в) Испуњавају услов просторног континуитета територије,
 г) Обезбеђују партнерство са најмање три (3) ЈЛС што је потврдјено потписивањем изјаве о партнерству за аплицирање и партнерског споразума између ЈЛС, и
 д) Обезбеђују партнерство са Регионалном развојном агенцијом (РРА) која обухвата територију о којој је реч.

Додатни критеријуми

а) Капацитети подносиоца пријаве да примењује инструменте територијалног развоја,

1) Постојање интерних институционалних капацитета односно капацитета за урбанистичко планирање у оквиру одељења, завода или јавног предузећа ЈЛС; локалних канцеларија за економски развој или других сличних капацитета; одељења/институције за социјална и питања заштите животне средине, итд.

2) Искуство у сличним акцијама – у спровођењу партиципативних процеса, примени нових метода и иновативних приступа у урбаном развоју и повезаним пројектима које је финансира ЕУ

б) Друштвено-економске и просторне карактеристике

1) у случају уже територије: индустријско/пословне и комерцијалне зоне и браунфилд локације: бесправно изграђене и неразвијене периферне градске зоне (подручја неконтролисаног ширења урбаних насеља) и деградација руралног подручја; угрожене урбане структуре и централне градске зоне; делови урбаних насеља са концентрацијом социјалних проблема – социјално укључивање и смањење сиромаштва; насеља или делови насеља изложени проблемима заштите животне средине и климатским променама; просторне целине са културним и градитељским наслеђем, важним обележјима културног и историјског развоја урбаног насеља/групације урбаних насеља и

2) у случају шире територије: заједничке карактеристике – важни инфраструктурни коридори, географија, морфологија, индустријски капацитети; ендегени потенцијал; заједничке потребе, проблеми и изазови и заједнички развојни планови и иницијативе.

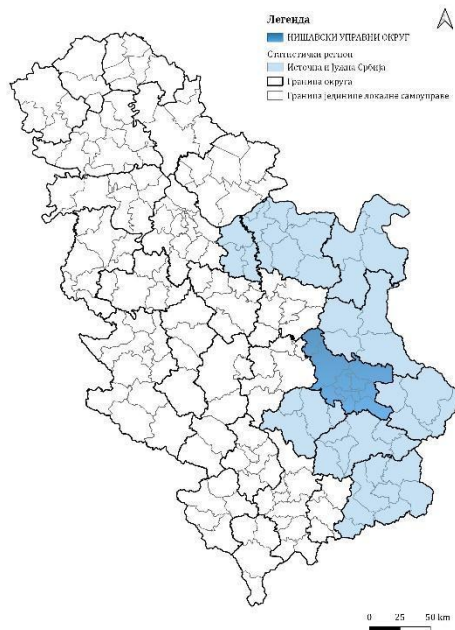
в) Искуство у партнерствима (у случају шире територије)

1) Релевантна партнерства успостављена ради спровођења сличних или повезаних иницијатива у претходном периоду а која могу представљати темеље за успостављање управљачких механизма који ће обезбедити спровођење територијалне стратегије.

4 ТЕРИТОРИЈАЛНИ КОНТЕКСТ

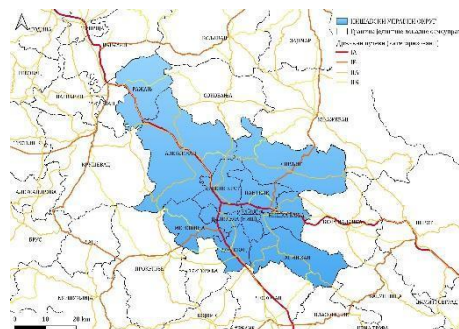
Територија Града Ниша, која обухвата сам град и градске општине Медијана, Нишка Бања,

Палилула, Пантелеј и Црвени Крст и територије општина Гаџин Хан, Меровина и Сврљиг имају укупну површине 1.611 km² (даље у тексту: Урбано подручје). Ова територија се налази у оквиру статистичког региона Јужне и Источне Србије. На северу се граничи са Поморавском области, на североистоку са Зајечарском, истоку са Пиротском, југу са Јабланичком, југозападу са Топличком и западу са Расинском области (Графички приказ 2).



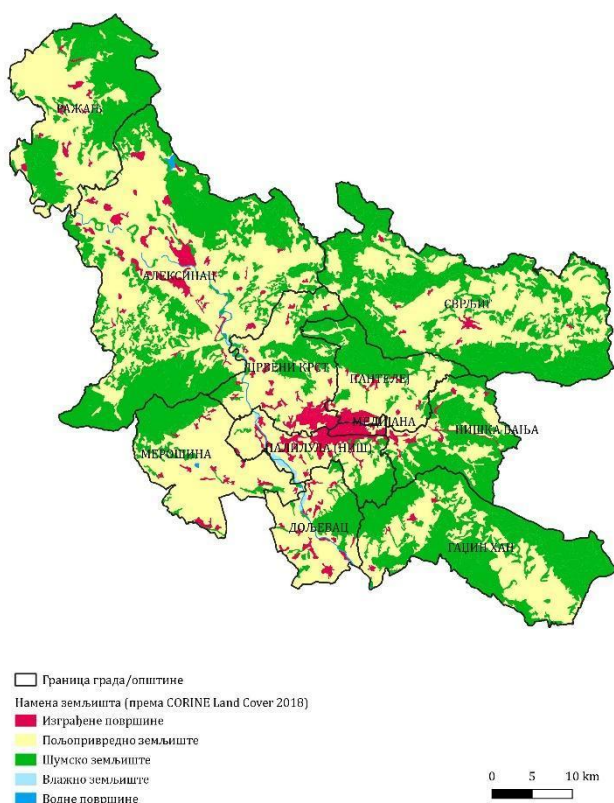
Графички приказ 2 Положај Урбаног подручја (извор просторних података: Републички геодетски завод, ГеоСрбија, 2023)

Урбано подручје има изузетно повољан геостратешки положај и изразиту мултимодалност саобраћаја, те је једна од најзначајних развојних зона Србије и овог дела Европе. Његовим средњим и источним делом пролази коридор Х (односно међународни пут Е-75 један је од најзначајнијих путних праваца Европе), његов крак ка Бугарској (аутопут Е-80 Ниш – Димитровград – Градина – Софија), као и државни пут I реда бр. 25 Зајечар-Ниш-Прокупље-Приштина у правцу исток-запад. (Графички приказ 3).



Графички приказ 3 *Саобраћајна повезаност Урбаног подручја (извор просторних података: Карта државних путева, ЈП „Путеви Србије“, 2022; Регистар просторних јединица)*

Подручје је спуштено дуж великог броја раседа. Најзначајнији је моравско - вардарски расед, који је наследила Јужна Морава. Такође, доминантна је Нишко - алексиначка котлина која је окружена планинама средњих висина. Значајне су још Запањска и Сврљишка котлина као и Добрич који се простире у доњем делу слива Топлице. Сложена регионална диференцијација овог простора се огледа у чињеници да територија на којој се налазе ЈЛС Ниш, Алексинац и Ражањ припада Јужном поморављу, територије ЈЛС Дољевац и Меровина се налазе у Добричу, тј. у Топлици, Гаџин Хан у Запању, док Сврљиг захвата простор балканске Србије (Графички приказ 4).



Графички приказ 4 *Намена земљишта (извор просторних података: Copernicus Land Monitoring Service, 2022; Републички геодетски завод, 2020)*

Пољопривредно земљиште је изузетно разноврсно. У највећој мери оно захвата равничарске пределе у Нишкој котлини. Подручја погодна за интензивну ратарско - повртарску

производњу су релативно скромно заступљена на плодним земљиштима долињских страна Јужне Мораве, Нишаве и Топлице. Плодна алувијална равна Мораве, Нишаве и Топлице пружа одличне услове за узгајање жита и кукуруза, као и индустријског, повртног и крмног биља. Ораничне површине су већином осредњег производно - економског потенцијала, изузев котлина у композитним долинама река, које се одликују изузетно плодним земљиштем. На присојним и благо нагнутим странама Сврљишког Тимока, Моравице, Нишаве и Топлице, постоје савршени микроклиматски, педолошки и конфигурацијски услови за гајење винове лозе и вишевековна традиција у производњи квалитетних вина. Пољопривредно земљиште обухвата највећи део Урбаног подручја (65,3%), територија ЈЛС Меровина има највећи удео пољопривредног земљишта (76,1%), а ЈЛС Сврљиг најнижи (59,6%).⁷

Укупна површина под шумама износи 72.581,32 ha. Шуме са територије Нишавске административне области су обухваћене Моравским и Расинским шумским подручјем. Шуме се углавном простиру по ободним планинама Нишке и Алексиначке котлине, са претежно брдском буквом: Сува планина, Селичевица, Мали и Велики Јастребац, Сврљишке планине, Буковик и др. Шумски фонд је природни ресурс који је слабо искоришћен. Шумовитост Урбаног подручја износи 21,05%, што је испод републичког просека (29,1%). Све ЈЛС имају нижу шумовитост од просека Републике, најнижу ЈЛС Меровина 17% и Ниш испод 20%.⁸ Реке ове области припадају Црноморском сливу и у највећој мери део слива реке Јужне Мораве. Корито Јужне Мораве је пуно наноса због интензивне ерозије у горњем делу слива и у Грделичкој клисури. Јужна Морава је бујичарска река на шта указују велике разлике у протицају, разлика између максималног и минималног икад забележеног протицаја је чак 1 : 7240, што није забележено ни на једној другој реци у Србији. Једина река која не припада сливу Јужне Мораве а протиче кроз Урбано подручје је Сврљишки Тимок. Постоје две мање акумулације које се налазе у општини Меровина.

Најзначајнија заштићена природна добра су Парк природе Сићевачка клисура и специјални резервати природе Сува планина и Јелашничка клисура, док су планирана за заштиту подручја Селичевица, Сврљишке планине и Јастребац. Велики део Урбаног подручја је обухваћен

⁷ Регионални просторни план за подручје Нишавског, Топличког и Пиротског управног округа, „Службени гласник РС, број 1/2013.

⁸ Ибид.

еколошки значајним подручјима и планираним ИБА подручјима.⁹

У периоду 1991–2002. године Урбаном подручје бележи стагнацију и благи пад броја становника, а у последњој деценији, 2002-2011. године, приметан је популациони пад. На Урбаном подручју по попису 2011. године било је 293.078 становника. Према првим резултатима пописа 2022, број становника је смањен за 14.387 (укупно 278.691), односно 5%. Највећи индекс промене броја становника забележен је у Меровици (74,7%) и Сврљигу (52,5%). Популационо највећа ЈЛС Ниш са 260.237 становника у 2011, бележи пад од 10.421 (4%) становника у 2022, што је први пад у последњих 30 година. Остале ЈЛС бележе драматично опадање броја становника (Гаџин Хан 30% и Сврљиг 24%) и релативно мање у ЈЛС Меровица (15%).

Нацртом Просторног плана Републике Србије до 2035. године (2023) урбаном подручје Ниша сврстано је у агломерацију – морфолошки и просторно-функционални повезани урбани центар значајног функцијског капацитета, добре саобраћајне повезаности, али са угроженим демографским капацитетом, чија директна утицајна подручја имају више од 500.000 становника. Неопходна је квалитетнија инфраструктурна опремљеност, као и проширење понуде услуга, а акценат мора бити на привреди којој је потребна високообразована и квалитетна радна снага, уз развој научноистраживачких и техничко-технолошких капацитета. Агломерација Ниш се налази на јужноморавском и нишавском примарном појасу развоја. Остала урбана насеља (Сврљиг, Меровица и Гаџин Хан) су сврстана у урбане центре руралних подручја. Мрежу насеља на Урбаном подручју формира 173 насеља. Доминација Ниша као урбаног центра, однос величина урбаних насеља, структура и просторни размештај сеоских насеља указују на велике дисбалансе у насељској мрежи подручја.

На Урбаном подручју се 6 непокретних културних добара (НКД) од изузетног значаја налази у Нишу: Медиана (локалитет Брзи брод), Чегар, Рановизантијска гробница са фрескама, Ђелекула, Споменик парк Бубањ и Логор.¹⁰ Од великог значаја је 6 НКД: Нишка тврђава, Латинска црква, Хумска чука, Зграда старог Начелства, Зграда Пастеровог завода (Ниш) и Црква Св. Вазнесења (Гаџин Хан).¹¹

Поред унутаррегионалне неравнотеже, привреду Урбаног подручја оптерећује низ проблема који су

знатним делом последица процеса транзицијске рецесије и промена у ширем окружењу. Проистекли су из недовољно конкурентне, нетрансформисане постојеће привредне структуре, спорости транзицијског процеса у реструктурирању и приватизацији јавних и државних предузећа. Међу њима су посебно изражени релативно низак ниво привредне активности, спорост структурних промена, успоравање привредног раста, посебно у периоду светске кризе, изразите просторне неравнотежности у развијености и размештају привредних капацитета, низак ниво инвестиција, висока незапосленост, заостајање у примени иновација, нових технологија, општи услови који не пружају довољну подршку за јачи развој МСП, неефикасност коришћења материјалних инпута, угрожавање и деградација животне средине. Кључни проблеми привредног развоја су и депопулација, неповољна старосна, миграциона, образовна структура становништва (осим у ЈЛС Ниш), као и недовољна инфраструктурна опремљеност привредних локација. Пољопривреду карактеришу нижи просечни приноси у односу на просек Републике Србије. Природни предуслови за развој воћарства су велики. Воћарска производња је највећим делом екстензивна и намењена потрошњи на газдинству, мада је у последње време присутан тренд подизања већих комерцијалних засада воћа. Повртарска производња се развија у плодним речним долинама. Један од значајнијих проблема у повртарству је производња на малим земљишним површинама, због малих и уситњених поседа. Упркос богатој традицији и одличним природним предусловима, сточарска производња се одликује малим бројем грла у одгоју и ниским производним резултатима. На урбаном подручју се налази неколико већих привредно-индустријских зона у Нишу, док се мањи индустријски локалитети налазе у осталим урбаним насељима као и у мањем броју сеоских насеља. Ниш је један од најбитнијих индустријских центара у Србији, познат по електронској, дуванској, текстилној, машинској и прехрамбеној индустрији. Највећа приватизована предузећа су „Дуванска Индустрија Ниш“ (коју је 2003. године купила компанија Philip Morris Corporation), „Ниш-Експрес“, „Нитекс“ – данас „Бенетон“ (бави се текстилном индустријом), „Електронска Индустрија Ниш“, „Машинска Индустрија Ниш“ (приватизована 2005. године).

Разноврсни природни и створени потенцијали региона и погодан саобраћајно-географски положај са приступом на коридор Х представљају главне факторе развоја градског, културног, бањског, друмског туринг, пословног, планинског, руралног и других видова туризма и рекреације. Ниш је градски туристички центар међународног и изразитијег националног значаја са

⁹ Нацрт Просторног плана Републике Србије до 2035. године, МГСИ, 2023.

¹⁰ Списак непокретних културних добара од изузетног значаја, Републички завод за заштиту споменика културе, https://heritage.gov.rs/latinica/nepokretna_kulturna_dobra.php

¹¹ Списак непокретних културних добара од великог значаја, Републички завод за заштиту споменика културе, https://heritage.gov.rs/latinica/nepokretna_kulturna_dobra.php

целогодишњом понудом и лидер гравитирајућег секундарног туристичког простора. Нишка Бања је примарни бањски центар изразитијег националног и перспективно међународног значаја са целогодишњом понудом. Сува планина и Јастребац су сврстани у остала планинска места регионалног и перспективно националног значаја, са претежно летњом понудом.¹² Постојећа туристичка и рекреативна понуда, с обзиром на потенцијале, није довољно развијена и афирмисана, а још мање организована и повезана, како међу ЈЛС на Урбаном подручју, тако и са примарним туристичким дестинацијама у окружењу (Копаоник, Стара планина и Власина – Крајиште¹³). Највише смештајних капацитета концентрисано је у оквиру Ниша и Нишке Бање који су се до сада афирмисали као значајнији носиоци туристичке понуде. Потенцијали за развој сеоског туризма активирани су спорадично, локалним иницијативама, без веће подршке ЈЛС, а овај вид туризма недовољно је мотивски и организационо повезан са бањским, ловним и другим видовима туризма.

5 КОНТЕКСТУАЛНА АНАЛИЗА

5.1 ДРУШТВО

5.1.1 Демографија

На Урбаном подручју било је 293.078 становника по попису 2011. године. Према првим резултатима Пописа 2022. године број је смањен за 14.387 становника (укупно 278.691), односно за 5% (Табела 1).

Табела 1: Број становника Урбаног подручја и индекс промене броја становника за период 1991-2021.

Назив ЈЛС	1991. година	2002. година	2011. година	2022. година	Индекс промене броја становника 1991-2021
Ниш	248.086	250.518	260.237	249.816	100,7
Гаџин Хан	12.990	10.464	8.389	5.934	45,7
Мерошина	16.139	14.812	13.968	12.050	74,7
Сврљиг	20.740	17.284	14.249	10.891	52,5
Урбано подручје	297.955	293.078	296.843	278.691	93,2

Урбано подручје одликују негативне демографске карактеристике. Популационо највећа ЈЛС Ниш са 260.237 становника 2011. године (заједно са градским општинама Медијана, Пантелеј, Нишка

Бања, Палилула и Црвени Крст) бележи смањење за 10.421 становника (4%) 2022. године, што је први пад у последњих 30 година. Остале ЈЛС бележе драматично опадање броја становника (Гаџин Хан 30% и Сврљиг 24%), односно релативно мање у ЈЛС Мерошина (15%).

Старосна структура становништва региона је врло неповољна, за нијансу неповољнија у односу на демографске трендове на подручју целе Србије - скоро 25% популације је старије од 60 година (републички просек износи 22,5%). У руралним ЈЛС Сврљиг и Гаџин Хан учешће популације старије од 60 година износи чак 36–45%. Индекс старења становништва изузетно је висок, на основу чега се може закључити да се ово подручје, као уосталом и цела Република, налази у фази "потпуног старења становништва". Градско становништво је нешто виталније, са индексом старења 0,86. Индекс је такође веома неповољан, али је ситуација изузетно алармантна код руралног становништва, чији индекс старења у просеку износи чак 1,5 и већи је у односу на републички просек (Република Србија 1,41; Централна Србија 1,26).

У руралним ЈЛС највише је становништва са основним образовањем или без потпуног основног образовања. ЈЛС Сврљиг има највећи удео становништва без потпуног основног образовања, чак 27,06%. Процентуално највећи број високо образованих је у ЈЛС Ниш (15,35%), а најмањи у ЈЛС Гаџин Хан, свега 0,17%. Најдоминантније је становништво са средњом стручном спремом (49,38%).

Становништво најчешће мигрира ка Нишу у коме је концентрисана готово сва привреда и јавне службе. Највећи број активног становништва које обавља занимање на посао иде у Ниш (55,7%), док у оквиру своје ЈЛС занимање обавља 29% где просек извлачи ЈЛС Ниш. У иностранству је незнатан проценат радника (0,05%). Што се тиче ученика и студената ситуација је готово идентична. Нешто више од половине ученика и студената (51,66%) мигрира у друге ЈЛС Нишавске области, пре свега у Ниш. У већини сеоских насеља Нишавске области постоји само четворогодишња основна школа, тако да ученици из тих средина мигрирају као општинским центрима са 15 година. ЈЛС Гаџин Хан карактеришу миграције ученика и студената у оквиру других ЈЛС своје области, чак 66,19%. Ниш као универзитетски град привлачи највећи број студената.

Степен урбанизације износи 56,6%, што је нешто изнад републичког просека (56,4%), и сврстава се у средње урбанизована подручја. У последњој деценији се овај однос благо помера у корист урбаног становништва. Урбано становништво је изразито просторно неравномерно распоређено, јер је скоро 90% урбаног становништва на Урбаном подручју концентрисано у урбаном

¹² Нацрт Просторног плана Републике Србије до 2035. године, МГСИ, 2023.

¹³ Ибид.

насељу Ниш. Једино је у ЈЛС Ниш урбано становништво бројније у односу на рурално и у укупној популацији учествује са приближно 75%. Са друге стране, остале ЈЛС су изразито руралног карактера са учешћем руралног становништва од 70% у ЈЛС Сврљиг до 100% у ЈЛС Гаџин Хан и Меровина. Густина насељености Урбаног подручја 2022. године износи 173 ст./км² и варира од 418 ст./км² у ЈЛС Ниш до 62 ст./км² у ЈЛС Меровина, 22 ст./км² у ЈЛС Сврљиг и 18 ст./км² у ЈЛС Гаџин Хан. За Урбано подручје типична је дисперзија сеоског становништва и мала популациона величина насеља која претежно припадају разбијеном морфолошком типу.

У ЈЛС Ниш живе припадници 26 етничких група. Најбројнију и највидљивију етничку мањинску групу чине Роми. Број стално запослених Рома се повећава. Након покретања неколико предузећа за „управљање комуналним отпадом“ један број Рома је у овим предузећима нашао стално запослење са пристојним приходима. На територији ЈЛС Сврљиг постоји занемарљив број људи друге националности, тако да националних мањина као скупина нема. Постоји део урбаног насеља где је углавном насељена етничка група Рома. У односу на прошлост, положај ове етничке групе је данас знатно бољи у смислу запошљавања и социјалне укључености. У ЈЛС Меровина једина значајнија национална мањина Роми чини 5,27% укупног становништва ЈЛС.

5.1.2 Социјално укључивање и социјална заштита

Просечна зарада становника

Просечна зарада на нивоу Урбаног подручја је испод републичког просека, иако бележи тренд континуираног раста у свим ЈЛС.

По просечној заради издваја се само ЈЛС Ниш која је у 2021. години износила 63.239 РСД, или 96% просечне зараде у Републици. Просечна зарада у осталим ЈЛС за 2022. годину креће се од 48.023 РСД у ЈЛС Меровина (73% просечне зараде у Републици) до 46.726 РСД у ЈЛС Сврљиг и 46.727 РСД у ЈЛС Гаџин Хан (71% просечне зараде у Републици).¹⁴

Не постоје насеља/зоне који се истичу по зарадама запослених ни зоне са израженим социјалним проблемима.

Услуге социјалне помоћи

На територији ЈЛС Ниш 2,24% становништва користи новчану социјалну помоћ. Евидентно је смањење броја корисника новчане социјалне помоћи у 2019. години. Број корисника основног додатка за негу и помоћ другог лица се повећава у односу на претходне године и износи 537. Могућност дечијег додатка користи 22,01% становништва, док 10,8% користи могућност увећаног дечијег додатка. Према подацима из

2019. године, укупно је било 40.067 корисника социјалне заштите, или 15,66% становништва. Удео жена корисница је 51,9%, а мушкараца 48,1%.

Према подацима Центра за социјални рад Сврљиг, право на материјалну подршку и социјалну заштиту остварује 3.313 лица, од тога 1.641 корисника новчане социјалне помоћи, 105 корисника додатка за помоћ и негу другог лица, 30 корисника увећаног додатка за помоћ и негу другог лица и 1.535 корисника једнократне новчане помоћи. Број се у 2019. години смањивао на 2.524 корисника с различитим учешћем старосних група: 46% одрасли (26-64), 31% старији (65 и више), 18% деца (0-17) и 5% млади (18-25). Посебна пажња посвећена је помоћи 57 породица самохраних родитеља, који поред новчаних давања и исхране у народној кухињи, редовно добијају пакете преко Црвеног крста Сврљиг. Број жртава насиља у породици (56 евидентираних лица) се повећава од 2017. године.¹⁵

Центар за социјални рад Меровина је у току 2020. године имао 3.898 корисника. Највећи број корисника налази се у групи одраслих 3.116 а затим следе малолетних 782. Највећи број корисника остварује право на новчану социјалну помоћ. У оквиру Црвеног крста функционише и народна кухиња која дневно обезбеди и испоручи 640 obroka, што је близу 5% становништва ЈЛС Меровина. Корисници народне кухиње су углавном Роми (65-70%).

Према евиденцији Центра за социјални рад, у ЈЛС Гаџин Хан у 2020. години има 82 корисника новчане социјалне помоћи, 46 корисника додатка за помоћ и негу другог лица, 28 корисника установа за смештај лица, 28 корисника једнократне помоћи, 15 деце на хранитељству, 9 хранитељских породица и 6 старијих лица смештених у домовима за старе.

Угрожене зоне

Део урбаног насеља Ниш, насеље 12. фебруар је без електричне енергије већ дуже време. Такође, велика већина овог насеља су корисници социјалних услуга (социјалне и једнократне помоћи). У ромском насељу "Београд мала", улица Моравска 11, забележене су крађе, провале и слична дела. У насељу Сточни трг, ул. Ивана Милутиновића, због повећаног броја пријављених случајева за разна кривична дела, од пре две године формирана је полицијска станица. У насељу "Црвена звезда" је изражено сиромаштво, велики део становника су корисници социјалних услуга.

У ЈЛС Сврљиг и Меровина не постоје простори који су небезбедни, нити они у којима се одређене групе становништва не осећају добродошле.

¹⁴ Општине и региони у Републици Србији, РЗС, 2022

¹⁵ План развоја општине Сврљиг 2021-2028, 2021.

5.1.3 Становање

Стамбена понуда

У ЈЛС Ниш потражња за становима већа је него за кућама, односно потражња станова превазилази понуду. Евидентна је пренасељеност центра урбаног насеља и недовољна развијеност становања у периферним урбаним зонама. У 2017. години Ниш је у укупној вредности изведених грађевинских радова Републике Србије учествовао са 2,1%, а у вредности стамбене изградње са 3,5%. Број укупно завршених станова у 2017. години у Нишу је био 579 (у Србији 14.080 станова). Број изграђених станова на 1.000 становника је 2,03, што је више у односу на Нишавску област (за 1,7) али не и у односу на Србију. Број изграђених станова се повећао за чак 313 више у 2018. години, а број изграђених станова на 1.000 становника износио је 3,5.¹⁶ Око 2,6% становника Ниша су настањени углавном у подстандардним ромским насељима Циганска махала са Сточним тргом, Београдска махала и Црвена Звезда, у условима који представљају својеврсни више стотина година стари гето за одређену мањинску популацију. Према подацима тренд изградње станова је у порасту, али је мали број станова који су због цене приступачни већем броју грађана, односно 80 процената станова се прометује у готовини, а свега 20 процената кроз кредитне линије банака. Тренутни тренд градње је изградња појединачних стамбених објеката. За изградњу већих стамбених комплекса потребно је кроз планска документа разрадити веће површине градског грађевинског земљишта (браунфилд инвестиције – касарна Бубањски Хероји, Пантелејска касарна – насеље Ардија). Просек стамбеног простора по становнику на територији ЈЛС Ниша по становнику износи 23,80 м². Према подацима последњег конкурса за куповину и закуп станова које је градила ЈП “Градска стамбена агенција” Ниш на локацији Мајаковског у Нишу, потражња је била у односу 3 према 1 за куповину станова, док је интересовање за закупом станова било у односу 5 према 1, што указује да је потражња за приуштивим становима велика. Није прављена детаљна анализа, али је број стамбених јединица за одрживо становање (број социјалних станова) миноран у односу на укупан број стамбених јединица. У оквиру ЈЛС Ниш, ЈП “Градска стамбена агенција” Ниш се бави изградњом станова за одрживо становање (социјалних станова). Постоји и одређени број пројеката који се реализују у склопу надлежних управа, а тичу се изградње станова за избеглице и расељена лица.

У ЈЛС Сврљиг је у 2018. години изграђено свега 2 стана, у 2019. години 5 станова, у 2020. години тај број је износио 31, а у 2021. години су изграђена 3

стана.¹⁷ По процени, потреба за социјалним становима постоји, али није тачно утврђен број. У надлежности ЈЛС постоје социјални станови – 13 стамбених јединица у једној згради и 4 куће за социјално становање.

У ЈЛС Мeroшина у 2021. години изграђено је 5 станова, а 4 стана су незавршена.¹⁸ Не постоје подаци о актуелној понуди и потражњи кућа и станова. Не постоје насеља са вишком стамбеног простора, ако се не рачунају празне/напуштене куће на селу. Такође, не постоје насеља са израженим недостатком стамбеног простора. На територији ЈЛС не граде се станови од стране приватних предузетника, ни у сарадњи са ЈЛС. Постоји занемарљив број изградње породичних кућа у сопственој режији - мање од 10 годишње. Не постоји тренд изградње појединачних стамбених објеката ни већих стамбених комплекса ни индивидуално од стране приватног сектора ни у партнерству са ЈЛС. У 2011. години на територији ЈЛС Мeroшина је било 5.955 станова. Највећи број станова су у приватној својини. Око 90% процената становништва живи у сопственим становима док 2,78% живи у подстанарским условима. Потребе за социјалним становима/социјалним смештајем постоје углавном код социјално угрожених ромских породица и избеглица. Годишње од 5 до 10 лица код Центра за социјални рад затражи омогућавање стамбеног простора. На територији општине Мeroшина не постоје социјални станови. У ЈЛС Гацин Хан је у 2021. години изграђен свега један стан, а два стана су незавршена.¹⁹

Цена стамбеног простора

У ЈЛС Ниш просечна цена по квадратном метру стамбеног простора за староградњу износи од 831 до 1.439 еур/м², док цена новоградње износи од 982 до 1.842 еур/м². Цена зависи како од локације на којој се стан налази тако и од степена опремљености, квалитета изградње станова, спратности и године изградње.

На територији ЈЛС Сврљиг одређене су три зоне за утврђивање пореза на имовину, према комуналној опремљености и опремљености јавним објектима, саобраћајној повезаности са централним деловима ЈЛС, односно са радним зонама и другим садржајима у урбаном насељу. Просечна цена квадратног метра непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2022. годину на територији утврђује се на основу цена остварених у промету одговарајућих непокретности у зонама у периоду од 01.10.2020. године до 30.09.2021. године и за стан износи 38.617 РСД.

У ЈЛС Мeroшина просечна цена квадратног метра стана износи 67.712 РСД и висока је у односу на просечна примања.

¹⁷ Општине и региони у Републици Србији 2022, РЗС, 2022.

¹⁸ Ибид.

¹⁹ Ибид.

¹⁶ План развоја града Ниша за период 2021-2027. године

У ЈЛС Гаџин Хан просечна цена износи 71.728 РСД по m^2 и у односу на просечна примања цена није приуштива за становништво.

Нелегална градња

На Урбаном подручју испољен је тренд ширења насеља и грађевинског подручја насупрот компактности урбаних насеља, узурпација пољопривредног и шумског земљишта, нарочито у агломерацији Ниш. Неефикасан је систем озакоњења нелегалне градње.

Број нелегалних објекта у ЈЛС Ниш по попису из 2017. године износи око 50.000. Поднет је велики број захтева за легализацију у периоду од 2015. до 2022. године. До 21.04.2023. године озакоњено је 6.787 објеката.²⁰

На територији ЈЛС Мeroшина пописано је 3.538 нелегалних станова од укупно 5.955 станова. Већина је у процесу легализације. Тренд изградње нелегалних станова се смањује а повећава се број легализованих стамбених објекта.

На територији ЈЛС Гаџин Хан евидентирано је 2.000 нелегалних објекта, има више легално изграђених објекта и тренд легализовања је у порасту.

5.1.4 Објекти друштвеног стандарда

Социјална инфраструктура

На територији Нишавске области не постоје прихватилишта за одрасла лица, због чега све ЈЛС плаћају смештај за лица у потреби. На Урбаном подручју социјална инфраструктура је развијена само у ЈЛС Ниш, док је у осталим ЈЛС заснована на центрима за социјални рад.

У ЈЛС Ниш постоје следеће установе социјалне инфраструктуре: Центар за социјални рад Свети Сава, Геронтолошки центар Ниш, Дом за децу и омладину Душко Радовић, Центар за дневни боравак деце, омладине и одраслих лица ментално ометених у развоју Мара, Центар за породични смештај и усвојење Ниш (за Нишавски, Пиротски, Топлички, Јабланички и Пчињски управни округ), Сигурна кућа за жене и децу жртве породичног насиља, Завод за васпитање омладине Ниш. Од седам установа, три се суочавају са недостатком простора, односно проблемом да простор не одговара потребама и стандардима. Установе које немају задовољавајуће просторне услове су: Центар за породични смештај и усвојење Ниш (неодговарајућа површина у односу на број запослених и неприступачан простор за особе са инвалидитетом); Центар за дневни боравак деце, омладине и одраслих лица ментално ометених у развоју Мара (због мањка простора је немогућност проширења капацитета и увођење нових услуга за кориснике); Центар за социјални рад Свети Сава. Завод за васпитање омладине располаже адекватним и довољним простором за обављање основне делатности, али проблем представља

просторна разуђеност и слаба опремљеност објекта. Недостају домови за старе. Неопходно је да се повећа постојећи капацитет прихватилишта. Основ система социјалне заштите у ЈЛС Сврљиг чини Центар за социјални рад Сврљиг. У току 2019. године, на евиденцији ЦСР Сврљиг било је укупно 46 смештених лица у домској установи. Не постоји ниједна лиценцирана дневна услуга. Највећа потреба је за услугом „Помоћ у кући за стара и инвалидна лица“, али се иста не пружа више ни пројектно ни у оквиру јавних радова због недобијене лиценце за ову услугу. Коришћене су просторије Прихватилишта општег типа Црвеног крста у Сврљигу за 6 корисника, где је и народна кухиња. Помоћ у кући за децу са сметњама у развоју и њихове породице реализовала се само у оквиру Удружења родитеља деце са сметњама у развоју „Заједно до светлости“ из Сврљига, са финансирањем из буџета ЈЛС Сврљиг.²¹

На територији ЈЛС Мeroшина социјална заштита се спроводи кроз активности Центра за социјални рад. Успостављена је само услуга Помоћ у кући за стара и изнемогла лица. С обзиром да Мeroшина још увек нема Дом за стара лица, највећи број старих особа смештено је у домове који се налазе најближе месту становања корисника и/или његове породице. Неопходна је изградња објекта који би служио као прихватилиште/дом за стара лица. Анализа стања потреба показује неопходност успостављања услуге Помоћ у кући за децу са сметњама у развоју, а касније и успостављања услуге Дневни боравак са напредним програмима. Велики проблем у спровођењу услуга социјалне заштите представља чињеница да не постоји приватни или цивилни сектор на територији ЈЛС Мeroшина са лиценцираним особама за пружање услуга у социјалној заштити (геронто домаћице, неговатељице...).

Главни носилац и реализатор активности из делокруга социјалне заштите на територији ЈЛС Гаџин Хан је Центар за социјални рад. УГ „Нивеус Тим“ пружа социјалне услуге – помоћ у кући за стара лица (70 старачких домаћинстава и 10 геронто домаћица)²². Социјална инфраструктура је неразвијена. Постоји потреба за развојем услуга Саветовалишта за брак и породицу и „Пружите руку и нама“, изградњом геронтолошког центра и уређењем објекта Црвеног крста.²³

Здравствена инфраструктура

На урбаном подручју остварују се сва три нивоа здравствене заштите. Терцијарна здравствена заштита организована је у републичким установама у Нишу: Универзитетски клинички центар (са преко 30 клиника, 1.525 постеља²⁴),

²¹ План развоја општине Сврљиг 2021-2028. године, 2021.

²² План развоја општине Мeroшина 2021-2028, 2021.

²³ Стратегија одрживог развоја општине Гаџин Хан 2012-2022, 2011.

²⁴ <http://www.kcnis.rs/>

²⁰ <http://www.eservis.ni.rs/ozakonjenjeobjekata/>

Завод за плућне болести и туберкулозу, Завод за судску медицину (за Нишавски, Пчињски, Јабланички, Пиротски, Зајечарски, Топлички, Борски и Расински управни округ), Завод за трансфузију крви у Нишу и Институт за јавно здравље (за Нишавски и Топлички управни округ). Секундарна здравствена заштита организована је у Нишу у следећим установама: Завод за ургентну медицину, Специјална болница за психијатријске болести „Горња Топлица“, Институт за лечење и рехабилитацију (350 постеља) у Нишкој Бањи и Војна болница (300 постеља), као и у више специјализованих болница у приватном сектору. Евидентан је недостатак установа секундарне здравствене заштите, као што је општа болница у Нишу која би значајно повећала квантитет и квалитет здравствених услуга и ослободила капацитете терцијарне здравствене заштите. Примарна здравствена заштита је организована кроз домове здравља у Нишу, Меровици, Сврљигу и Гаџином Хану, Завод за здравствену заштиту радника Ниш, Завод за здравствену заштиту студената Ниш, Клинику за денталну медицину Ниш и Апотекарску установу Ниш (за ЈЛС Ниш, Алексинац, Гаџин Хан, Меровица, Ражањ и Сврљиг).

На територији ЈЛС Ниш, у 2018. години је било 4,7 лекара на 1.000 становника, знатно више од републичког просека (2,9 лекара на 1.000 становника). За здравствену заштиту деце било је 1,4 лекара на 1.000 деце, нешто ниже од републичког просека (1,5 лекара на 1.000 деце). У 21 сеоском насељу раде здравствене станице или амбуланте.²⁵ Према броју становника требало би планирати здравствене амбуланте у селима Лалинац и Мрамор. Постоји јавни превоз из села Лалинац и Мрамор до најближе амбуланте.

У оквиру Дома здравља „Др Љубинко Ђорђевић“ у Сврљигу по садашњој организационој структури ради 10 сеоских амбуланти.²⁶ Територијална покривеност здравственим амбулантама је задовољавајућа. Имајући у виду старосну структуру, територијалну разурњеност становништва као и све већи проценат повећања како акутних тако и хроничних болести, постоје потребе за отварањем нових амбуланти у насељима Драјинац и Нишевац. Приватни сектор не учествује у задовољавању здравствене заштите становништва из области опште медицине. Раде само 3 стоматолошке ординације и једна из области лабораторијске дијагностике

(само за поједине лабораторијске услуге). За остварење услуга секундарне и терцијарне здравствене заштите у Нишу постоји организован јавни превоз. За све пацијенте којима је због хитности и природе болести потребан специјализован превоз, он је организован преко службе превоза организационе јединице Одељења за пружање хитне медицинске помоћи Дома здравља Сврљиг, специјалним санитетским возилима.

Дом здравља Меровица пружа примарну здравствену заштиту становништву ЈЛС. Дом здравља здравствену заштиту обезбеђује кроз амбулантно – поликлинички и диспанзерски метод рада. У склопу дома здравља ради 9 здравствених амбуланти у сеоским насељима.

²⁷ Задовољавајући је број објеката здравствене инфраструктуре. Постојеће здравствене амбуланте, које раде једном или два пута недељно, су у лошем стању и неопходно их је реновирати како би се становништву пружили адекватни услови за примарну здравствену заштиту. Приватни сектор не учествује у пружању услуга здравствене заштите. Не постоји јавни нити специјализовани превоз, осим у хитним случајевима ради пружања недостајуће услуге из области здравствене заштите. Аутобуске линије нису редовне, не саобраћају на целокупној територији ЈЛС и веома су скупе.

Дом здравља у Гаџином Хану пружа услуге примарне здравствене заштите у чијем саставу ради 7 здравствених амбуланти у сеоским насељима.²⁸ Дом здравља је и установа превентивне здравствене заштите посебно за: осетљиве групе грађана, препознавање симптома насиља у породици, сузбијање болести зависности, процену психо-физичких способности, контролу и подстицање рађања итд. Нема потребе за организованим јавним превозом ради евентуалног пружања недостајуће услуге из области здравствене заштите.

Образовна инфраструктура

Образовна инфраструктура

Предшколско васпитање је организовано у свим ЈЛС. Основно образовање се одвија у 38 осмогодишњих основних школа и 61 истуреном одељењу на Урбаном подручју. Средњошколско образовање се одвија у Нишу (20 средњих школа) и Сврљигу (једна средња школа), док остале ЈЛС немају средње школе. Високошколско образовање заступљено је у Нишу у коме ради државни Универзитет у Нишу са 14 факултета, Универзитет Метрополитан, Центар у Нишу Универзитета

²⁵ У насељима: Брзи Брод, Јелашница, Островица, Прва Кутина, Сићево, Габровац, Г. Међурово, Д. Међурово, Г. Врежина, Г. Матејевац, Каменица, Малча, Пасјача, Бело Поље, Г. Топоница, Д. Трнава, Д. Коморан, Медошевац, Поповац, Суповац, Трупале. Према: Просторни план административног подручја града Ниша 2021, 2011.

²⁶ У насељима: Давидовац, Галибабинац, Лалинац, Грбавче, Гушевац, Бурдимо, Попшица, Извор и Луково. Према: план развоја општине Сврљиг 2021-2028, 2021.

²⁷ У насељима: Азбресница, Балајнац, Батушинац, Девча, Дешилово, Доња Расовача, Југбогданавац, Крајковац и Облачина. Према: Просторни план општине Меровица 2024, 2012.

²⁸ У насељима: Велики Крчимир, Горњи Барбеш, Гркиња, Доњи Душник, Личје, Равна Дубрава и З. Топоница. Према: Просторни план општине Гаџин Хан 2025, 2012.

Сингидунум, Факултет примењених наука у Нишу Универзитета „Унион – Никола Тесла“, Правни факултет за привреду и правосуђе у Нишу Универзитета Привредна академија, Факултет за правне и пословне студије „Др Лазар Вркатић“ у Нишу Универзитета „Унион“, Факултет за право, безбедност и менаџмент „Константин Велики“ и Висока техничка школа струковних студија. Поред тога, у Нишу ради Регионални центар за стручно усавршавање запослених у образовању.

Предшколско васпитање у ЈЛС Ниш организовано је у јавној предшколској установи „Пчелица“ у 28 објекта, од којих је 25 у Нишу и 3 у насељима Г. Топоница, Г. Матејевац и Девети Мај. У Нишу ради 5 приватних вртића. Припремна настава се одржава у 8 основних школа у Нишу и у основним школама у Островици, Сићеву, Сувом Долу, Првој Кутини, Габровцу, Вукманово и Бербатову.

У ЈЛС Ниш мрежу јавних основних школа чине 31 осмогодишња основна школа у 14 насеља²⁹ и 38 издвојених одељења у сеоским насељима³⁰, што задовољава потребе становништва.

Средње образовање одвија се у 20 средњих школа чији је оснивач Република Србија. Делатност средњег образовања и васпитања обавља се у четири гимназије, 12 стручних школа (Економска школа, Правно-пословна школа, Трговинска школа, Угоститељско-туристичка школа, Медицинска школа „Др Миленко Лазич“, Машинска школа, Електротехничка школа „Никола Тесла“, Електротехничка школа „Мија Станиславовић“, Саобраћајно-техничка школа „12. фебруар“, Грађевинска техничка школа „Неимар“, Прехрамбено-хемијска школа, Школа моде и лепоте), Уметничка и Музичка школа, Школа за основно и средње образовање „Царица Јелена“ – са дневним боравком за ученике са посебним потребама – и Специјална школа са домом ученика „Бубањ“ – за глувонему децу, са 22 домских лежаја).

Универзитет у Нишу не образује кадар из области археологије, што се може сматрати недостатком имајући у виду богато археолошко наслеђе Урбаног подручја.

Предшколско васпитање у ЈЛС Сврљиг организовано је у јавној предшколској установи „Полетарац“. У радној 2022/2023. години услуге

користи 250 деце. Васпитно-образовни рад се реализује у 10 група целодневног боравка (деца узраста од 12 месеци до 6,5 година) и 1 групи у полудневном боравку (деца узраста од 5,5 до 6,5 година) у Сврљигу и у 1 групи у полудневном боравку (деца узраста од 3 до 6,5 година) у издвојеном објекту Основне школе „Добрила Стамболић“ у селу Драјинац.³¹

У ЈЛС Сврљиг ради једна матична основна школа „Добрила Стамболић“ са осмогодишњим школама у насељима Сврљиг, Лалинци и Гушевац и 8 истурених одељења у сеоским насељима³², што задовољава потребе. Средња стручна школа „Душан Тривунац Драгош“ има три образовна профила: туристички техничар, туристичко-хотелијерски техничар и гимназија. Како у Сврљигу послују предузећа која се баве машинском обрадом, обрадом текстила, прерадом лековитог биља, производњом одеће и обуће, производњом намештаја и слично, постоји потреба за школовањем одговарајућих образовних профила са трећим и четвртим степеном стручне спреме: машински техничари и сродни профили, тапетари и сродни профили, кројачи и сродни профили, трговци и сродни профили, зидари и други профили.

Предшколско васпитање у ЈЛС Меровина организовано је у јавној предшколској установи „Полетарац“ у Меровини (мешовита васпитна група на целодневном боравку и мешовита васпитна група на полудневном боравку за узраст деце 3-5,5 година), Балајнцу, Југбогдановцу и Д. Расовачи (мешовите васпитне групе на полудневном боравку). Припремне предшколске групе на полудневном боравку организоване су у 8 насеља.³³

У ЈЛС Меровина ради једна матична основна школа у насељу Меровина која има четири истурене осмогодишње основне школе у Азбресници, Балајнцу, Југбогдановцу и Облацини, којима припадају и четворогодишња одељења у оближњим селима. Оваком организацијом постигнут је потпуни обухват целе школске популације у руралној средини, рационална и функционална школска мрежа и потпуна стручна заступљеност наставе.

Предшколско васпитање у ЈЛС Гаџин Хан организовано је у јавној предшколској установи „Прва радост“ у Гаџин Хану (једна мешовита група на целодневном боравку од 1,5 до 5,5 година). Недостају капацитети за децу у вртићу старости од 1-3 године. Припремне предшколске

²⁹ У насељима: Ниш (18 осмогодишњих основних школа), Брзи Брод, Јелашница, Нишка Бања, Сићево, Чегар, Г. Матејевац, Каменица, Малча, Д. Трнава, Медошевац, Миљковац, Трупале и Хум. Извор: Основно образовање – Подаци о локацијама и објектима, министарство просвете, 2023.

³⁰ У насељима Островица, Прва Кутина, Просек, Чукљеник, Бубањ, Д. Међурово, Г. Међурово, Крушице, Лалинац, Мрамор, Каменица, Врело, Г. Врежина, Д. Матејевац, Јасеновик, Кнез Село, Ореовац, Пасјача, Дољевац, Веле Поље, Паси Пољана, Г. Топоница, Девети мај, Вртиште, Г. Трнава, Г. Комрен, Д. Студена, Житорађа, Д. Матејевац, Лесковик, Мезграја, Палиграце, Паљина, Поповац, Руњник, Сечаница, Суповац и Чамурлија. Извор: Ибид.

³¹ <https://poletarac.edu.rs>

³² У насељима Нишевац, Драјинац, Преконога, Рибаре, Црнољевина, Округлица, Бреница и Суви До. Извор: Основно образовање – Подаци о локацијама и објектима, министарство просвете, 2023.

³³ У насељима Меровина, Азбресница, Крајковац, Кованлук, Баличевац, Девча, Југбогдановац и Батушинац. <http://poletaracpu.edu.rs>

групе на полудневном боравку организоване су у 3 насеља (Гаџин Хан, Д. Душник и Заплањска Топоница).³⁴

У ЈЛС Гаџин Хан ради једна матична основна школа у Гаџином Хану која има 12 истурених одељења у сеоским насељима³⁵, што задовољава потребе.

Културна и научна инфраструктура

Окосница мреже установа културе и науке на урбаном подручју формирана је у урбаном насељу Ниш. Мрежу установа културе у Нишу чине установе: Народни музеј, Народна библиотека „Стеван Сремац“, Галерија савремене ликовне уметности, Симфонијски оркестар, Народно позориште, Позориште лутака, Историјски архив, Нишки културни центар, Дечији културни центар и Дечја библиотека. Народном музеју је поверена на управљање Ћеле кула, Медијана, Меморијални комплекс „12. фебруар“ и Галерија Синагога.³⁶ Важну улогу у културном животу урбаног подручја чине и установе чији је оснивач Република Србија: Завод за заштиту споменика културе Ниш, Универзитетска библиотека „Никола Тесла“ и Студентски културни центар Ниш. Универзитет у Нишу и друге високошколске установе, као и Клинички центар у Нишу, чине окосницу развоја науке и сарадње науке са привредом на Урбаном подручју и са Нишавским и суседним областима. ЈЛС Сврљиг за сада поседује једну установу културе – Центар за туризам, културу и спорт, који углавном покрива и задовољава све културне потребе становништва. У саставу овог центра је Народна библиотека „Гордана Тодоровић“ (са фондом од преко 20.000 књига и развијеним издаваштвом) и Завичајна музејска збирка (са фондом од 2800 инвентарисаних артефакта и експоната).³⁷ Центар се бави и издавачком и образовном делатношћу – истурено одељење ниже музичке школе „Владимир Ђорђевић“ из Алексинца, разне секције и курсеви. Организује и бројне манифестације Ликовна колонија „Ars Timacum“, Сабор гајдаша и др.³⁸ Потребан је музеј, изложбени простор, галерије и сл.

ЈЛС Меровина је оснивач Народне библиотеке Меровина која је једина установа културе у ЈЛС. Осим библиотекарских услуга, бави се културом, традицијом, организацијом културно-уметничких програма, манифестација и других садржаја. Зграда библиотеке је у завршној фази реконструкције.³⁹ Од 27 насељених места у

општини, 20 имају зграду/објекат који је некада био у функцији дома културе. Тренутно се користе само 2 објекта, јер су остали руинирани. Не постоји ангажовање приватног сектора у области културе и науке.

Народна библиотека „Бранко Миљковић“ најзначајнији је објекат културе у ЈЛС Гаџин Хан. Располаже књижним фондом од преко 25.000 књига. Ова установа главни је носилац свих културних догађања (располаже салом од 400 места) и задовољава културне потребе становништва. Организује културне манифестације: Миљковићеве поетске свечаности; Југословенска колонија ликовних аматера 17 воденица и др.⁴⁰

Спортска инфраструктура

На Урбаном подручју је незадовољавајућа развијеност спортске инфраструктуре.

Хала Чаир Установе за физичку културу спортског центра „Чаир“ једини је објекат затвореног типа на територији ЈЛС Ниш. Има капацитет од 4.000 посетилаца, што је недовољно у односу на број становника ЈЛС, Урбаног подручја и Нишавске области. Хала Чаир користи се за одржавање разних приредби, сајмова, концерата и сличних манифестација, а не искључиво за спортске активности. Евидентан је недостатак отворених и затворених спортских објеката на територији ЈЛС Ниш како за спровођење тренажних и такмичарских активности спортских организација са територије Града Ниша, тако и за задовољавање потреба грађана за спортом и рекреацијом. Нема довољно термина за спровођење рекреативних активности за грађанство и приватни сектор у купалишном комплексу, куглани и фитнес сали Установе за физичку културу спортског центра „Чаир“. По питању спровођења такмичарских активности Савеза за школски спорт ЈЛС Ниш, уочљив је недостатак адекватних сала и објеката за реализацију свих програмских активности. Неопходан је развој инфраструктуре која би била првенствено намењена за рекреативне активности становника како би се пробудила свест људи за рекреацијом. Потребно је санирати и ставити у функцију спортско-рекреативне комплексе „Ровче“, „Кула“, „Вртоп“, терене ОШ „Душан Радовић“ као и велики број међублоковских терена. Мини спортски комплекс на Бојаниним водама треба уредити за целогодишње спровођење рекреативних активности са нагласком на скијашку стазу. Одмаралиште „Дивљана“ поседује како смештајне тако и спортске капацитете чијим би се сређивањем знатно побољшала понуда за спровођење припрема спортских организација (спортских кампова) и спровођење ваннаставних активности свих основних школа из ЈЛС, Урбаног подручја и целе Југоисточне Србије.

³⁴ <https://prvaradost.rs>

³⁵ У насељима Драговље, Гркиња, Дукат, Мали Вртоп, Мали Крчимир, Велики Крчимир, Сопотница, Топоница, Личје, Д. Душник, Г. Барбеш и Тасковићи. Извор: Основно образовање – Подаци о локацијама и објектима, министарство просвете, 2023.

³⁶ <https://narodnimuzejniis.rs>

³⁷ <https://kcsvrljig.rs>

³⁸ План развоја општине Сврљиг 2021-2028, 2021.

³⁹ www.juznevesti.com

⁴⁰ <http://gadzinhan.rs/preduzeca-i-ustanove/biblioteka>

На територији ЈЛС Сврљиг постоји модерно опремљен купалишни комплекс „Пастириште“ (од 2015. године) којим управља Центар за туризам, културу и спорт.⁴¹ Највећи недостатак спортске инфраструктуре на територији ЈЛС Сврљиг представља непостојање спортске хале. Иако је овакав објекат почео да се гради крајем XX века, он никада није завршен. Сва средства и напори се у будућности морају уложити у коначни завршетак овог спортско-рекреативног објекта. Поред овога недостају и стазе за трчање, ходање, затворени базени и сл. Приватни сектор не задовољава део потреба за спортом и рекреацијом. У Спортски савез ЈЛС Сврљиг је удружено 17 спортских клубова (фудбал, рукомет, стони тенис, карате, кошарка и др).⁴²

На територији ЈЛС Мeroшина постоји једна спортска хала која се налази у ОШ „Јастребачки партизани“ у Мeroшини и балон или спортска сала у основној школи у Облацини. Што се тиче стадиона и спортских терена, има их у скоро сваком насељеном месту и њих користе искључиво фудбалски клубови Фудбалског савеза Мeroшина. Спортски садржај је изузетно скроман. Недовољна опремљеност спортских сала, недогољан број затворених и отворених спортских простора довољан је разлог да у Мeroшини нема довољно спортских активности. Не постоје спортска друштва или клубови који би подстакли децу да се баве спортом, нити постоји интересовање приватног сектора да улаже у спорт. Нема спортских клубова из Нишавске области који би били заинтересовани да у Мeroшини прошире своја деловања.

Постоји недостатак спортских објеката у ЈЛС Гацин Хан. У оквиру Спортског савеза општине Гацин Хан постоји школа фудбала и фудбалски клуб „Заплањац“ који окупља око сто чланова у разним категоријама. У току године се одржава низ спортских манифестација турнирског карактера.⁴³ Поред тога, постоји још пет фудбалских клубова/удружења у сеоским насељима, као и 4 удружења за друге спортове (стони тенис, кошарка, планинарење).⁴⁴

5.2 ЕКОНОМИЈА

5.2.1 Општа економска кретања и тржиште рада

Запосленост

На Урбаном подручју испољен је тренд благог раста запослености у три ЈЛС и стагнације у једној ЈЛС и тренд смањења броја незапослених лица. У ЈЛС Ниш регистровани запослени према општини пребивалишта имају тренд успореног

раста. У 2021. години било је запослено 88.007 лица, са скоро изједначеном полном структуром запослених, са 15% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 348 зап./1000 стан., у односу на 2020. годину са 85.041 запослених (са 14,7% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 334 зап./1000 стан.) и 2019. годину са 83.728 запослених (са 14,9% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 327 зап./1000 стан.).⁴⁵

Регистровани запослени према општини рада по секторима делатности показују различите трендове у периоду 2019-2021. године. У 2021. години било је запослено највише у прерађивачкој индустрији са 23.267 лица (26,5%) са благим трендом раста у апсолутним износима, али истим уделом у односу на 2020. и 2019. годину. Следе запослени у трговини на велико и мало са 14.538 лица (16,6%), здравству са 7.922 лица (9%) и образовању са 7.386 лица (8,4%) у 2021. години, са истим трендом у односу на претходне две године. Запослених у стручним, научним и техничким делатностима било је 3.990 (4,5%) и у информисању и комуникацијама 4.170 (4,7%) у 2021. години, са трендом раста у апсолутним вредностима и процентуалном учешћу.

Супротан тренд показују запослени у саобраћају и складиштењу са 5.128 лица (5,8%) и у услугама смештаја и исхране са 3.503 лица (4%) са смањењем у апсолутним вредностима и процентуалном учешћу. Удео запослених у грађевинарству (3.430 лица, 4%) стагнира у периоду 2019-2020. године, иако у апсолутним вредностима има благи раст.⁴⁶

Регистрована запосленост (годишњи просек у 2020. години), према подацима НСЗ – Филијала Ниш, на нивоу ЈЛС Ниш износи 84.630 лица, у односу на 2019. годину са 82.197 запослених лица), од којих је:

- 68.130 или 80,5% запослено у правним лицима (привредна друштва, предузећа, задруге, установе и друге организације), док је 65.632 или 79,8% било запослено у 2019. години,
- 16.419 или 19,4% су предузетници, лица која самостално обављају делатност и запослени код њих (16.477 или 20,1% у 2019. години), а
- 81 или 0,1% чине регистровани индивидуални пољопривредници (89 или 1,1% у 2019. години).

У 2021. години било је 22.446 незапослених лица или 89 незап./1000 стан. (од тога 56,3% жена), што представља смањење у односу на 2020. годину

⁴¹ План развоја општине Сврљиг 2021-2028, 2021.

⁴² План развоја општине Сврљиг 2021-2028, 2021.

⁴³ Стратегија одрживог развоја општине Гацин Хан 2012-2022, 2011.

⁴⁴ <http://gadzinhan.rs/vazni-linkovi/udruzenja-gradjana/>

⁴⁵ Општине и региони у Републици Србији 2022, 2021, 2020, РЗС

⁴⁶ Ибид.

када је било 24.647 незапослених лица или 97 незап./1000 стан. и 2019. годину са 23.358 незапослених лица или 91 незап./1000 стан., али са нешто неповољнијим уделом жена у односу на 54,8% у 2020. години и 52,9% у 2019. години. У 2021. години је без квалификација 18,7% и оних који траже по први пут запослење 67,7% незапослених лица.⁴⁷ Према старосним групама у 2021. години, највећа незапосленост је у групи од 30-54 године - чак 54% (57% жена и 51% мушкараца), +55 година 26% и од 15-29 година 20%.

Имајући у виду интензивну инвестициону активност последњих година, број незапослених се значајно смањено у односу на претходну деценију и то скоро дупло у периоду 2011-2021. године (2011. године било је 43.779 незапослених лица на тржишту рада).

У ЈЛС Сврљиг регистровани запослени према општини пребивалишта имају тренд стагнације. У 2021. години било је запослено 2.864 лица, од тога 58,5% мушкараца и 41,5% жена, са 14,4% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 242 зап./1000 стан., у односу на 2020. годину са 2.862 запослена (са 15% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 237 зап./1000 стан.) и 2019. годину са 2.833 запослена (са 15,1% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 230 зап./1000 стан.).

Регистровани запослени према општини рада по секторима делатности показују различите трендове у периоду 2019-2021. године. У 2021. години било је запослено највише у прерађивачкој индустрији (46,9%) и трговини на велико и мало (14,2%), са благим трендом раста у апсолутним износима и процентуалном учешћу у односу на 2020. и 2019. годину. Стагнира удео запослених у здравству (4,8%) у односу на претходне две године. Супротан тренд показују запослени у образовању (6,9%), државној управи (5,6%), грађевинарству (4%), саобраћају и складиштењу (3,8%) и у услугама смештаја и исхране (3,2%) са смањењем у апсолутним вредностима и процентуалном учешћу.

На крају месеца децембра 2021. године било је 1.355 незапослених лица или 115 незап./1000 стан. (од тога 51,6% жена), што представља смањење у односу 2020. годину када је било 1.551 незапослених лица или 128 незап./1000 стан. (од тога 52,5% жена), али повећање у односу на 2019. годину са 1.200 незапослених или 97 незап./1000 стан. (од тога 50,2% жена). У 2021. години је без квалификација 32,5% и оних који траже по први пут запослење 35,4% незапослених лица.⁴⁸

У ЈЛС Меровина регистровани запослени према општини пребивалишта имају тренд благог раста. У 2021. години било је запослено 3.304 лица, од

тога 59,5% мушкараца и 40,5% жена, са 23,3% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 263 зап./1000 стан., у односу на 2020. годину са 3.162 запослена (са 23,6% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 249 зап./1000 стан.) и 2019. годину са 3.041 запослена (са 24% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 237 зап./1000 стан.). Регистровани запослени према општини рада по секторима делатности показују различите трендове у периоду 2019-2021. године. У 2021. години било је запослено највише у прерађивачкој индустрији (38,8%) и трговини на велико и мало (14,6%), са благим трендом раста у апсолутним износима и процентуалном учешћу у односу на 2020. и 2019. годину. Стагнира удео запослених у образовању (9,5%), здравству (6,5%), државној управи (5,6%) и стручним, научним и техничким делатностима (2,3%) у односу на претходне две године. Супротан тренд показују запослени у грађевинарству (5,8%), саобраћају и складиштењу (4,5%) и у услугама смештаја и исхране (1,8%) са смањењем у апсолутним вредностима и процентуалном учешћу.

У 2021. години било је 1.343 незапослена лица или 107 незап./1000 стан. (од тога 49% жена), што представља смањење у односу на 2020. годину када је било 1.581 незапослених лица или 124 незап./1000 стан. и 2019. годину са 1.614 незапослених лица или 126 незап./1000 стан., али са нешто неповољнијим уделом жена у односу на 46,4% у 2020. и 47,2% у 2019. години. У 2021. години је без квалификација 44,3% и оних који траже по први пут запослење 64,9% незапослених лица.⁴⁹ Не постоји квалификована радна снага која одговара на потребе привредних кретања. Главни узроци незапослености су недовољна квалификација (највећи број незапослених је само са основном школом).

У ЈЛС Гацин Хан регистровани запослени према општини пребивалишта имају тренд минималног раста. У 2021. години било је запослено 1.699 лица, од тога 65% мушкараца и 35% жена, са 16,2% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 272 зап./1000 стан., у односу на 2020. годину са 1.672 запослена (са 15,8% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 258 зап./1000 стан.) и 2019. годину са 1.647 запослених (са 16,6% запослених старости 15-29 година и оствареним бројем од 247 зап./1000 стан.).

Регистровани запослени према општини рада по секторима делатности показују различите трендове у периоду 2019-2021. године. У 2021. години било је запослено највише у прерађивачкој индустрији (37,4%), са благим трендом раста у апсолутним износима и процентуалном учешћу у односу на 2020. и 2019. годину. Сличан тренд има

⁴⁷ Ибид.

⁴⁸ Ибид.

⁴⁹ Ибид.

запосленост у здравству (10%), грађевинарству (8,9%), државној управи (7,6%) и услугама смештаја и исхране (1,7%). Стагнира удео запослених у образовању (7,8%), и стручним, научним и техничким делатностима (2,9%) у односу на претходне две године. Супротан тренд показују запослени у саобраћају и складиштењу (1,8%) и трговини на велико и мало (11,8%) са смањењем у апсолутним вредностима и процентуалном учешћу.

У 2021. години било је 667 незапослених лица или 107 незап./1000 стан. (од тога 43,9% жена), што представља смањење у односу на 2020. годину када је било 971 незапослено лице или 150 незап./1000 стан. и 2019. годину са 908 незапослених лица или 136 незап./1000 стан., и са непромењеним уделом жена у односу на 44% у 2020. годину и 42,7% у 2019. години. У 2021. години је без квалификација 36% и оних који траже по први пут запослење 71,4% незапослених лица.⁵⁰

Мобилност запослених

У ЈЛС Ниш постоји организован јавни превоз путника на 15 градских и 35 приградских линија за потребе свакодневних путовања. Сва насеља су покривена мрежом линија. Студијом ЈГПП на територији града Ниша коју је израдио Факултет техничких наука из Новог Сада и Traffic & Transport Solutions d.o.o, Нови Сад (2019) спроведена су истраживања карактеристика путника и путовања на основу чега је утврђена полна структура корисника јавног превоза (Табела 2).

Табела 2: Структура јавног превоза и полна структура корисника у ЈЛС Ниш

Полна Структура	Градски подсистем		Приградски подсистем		Цео систем	
	Број	Процент	Број	Процент	Број	Процент
Мушки	1.943	49,54	690	47,46	2.633	48,98
Женски	1.979	50,46	764	52,54	2.743	51,02
УКУПНО	3.922	100,00	1.454	100,0	5.376	100,00

У ЈЛС Сврљиг постоји организовани локални градски превоз који служи за превоз радника из руралних средина до урбаног насеља.

У ЈЛС Мeroшина не постоји организован градски превоз који одговара на потребе свакодневних путовања на посао и са посла. Постоји једино међуградски превоз, а с обзиром да је велики број радника са територије ЈЛС Мeroшина запослен у фабрикама радно интензивног типа (Јура, Леони...) које организују сопствени превоз за своје раднике, преостали број путника је недовољан за економски исплативе аутобуске линије што узрокује високе цене и мали број међуградских линија.

У ЈЛС Гаџин Хан постоји организован превоз, али није одговарајући.

5.2.2 Привреда и пословно окружење

Привредни субјекти

У 2019. години број привредних друштава је опадању у односу на 2018. годину, а у 2020. годину се бележи благи раст у односу на 2019. годину у Нишу и стагнација у осталим ЈЛС. Број предузетника је у расту у периоду 2018-2020. године у све 4 ЈЛС (Табела 3).

Табела 3: Број привредних субјеката на Урбаном подручју

ЈЛС	Гаџин Хан	Мерошина	Сврљиг	Ниш
Број привредних друштава	80	84	125	3.538
Број предузетника	337	295	383	9.941
Број новооснованих привредних друштава	2	5	4	298
Број новооснованих предузетника	44	37	34	1.132
Број угашених привредних друштава	7	3	4	269
Број угашених предузетника	36	17	29	1.054

У структури индустријске производње ЈЛС Ниш доминирају дуванска индустрија, производња електричне опреме и прехранбених производа, а заступљене су и производња хемикалија и хемијских производа, основних метала, металних производа и моторних возила, приколица и полуприколица. Највећа предузећа су „Дуванска Индустрија Ниш“, „Ниш-Експрес“, „Бенетон“, „Електронска Индустрија Ниш“ и „Машинска Индустрија Ниш“. И поред сложеног макроекономског амбијента, кризних и непредвидивих економских фактора, инвестициона активност у Нишу се може оценити задовољавајућом. Најзначајнији домаћи инвеститори су у области прехранбене индустрије, производњи металних производа, грађевинарству, ауто индустрији, електроиндустрији и рециклажи електричног и електронског отпада. Највећи део домаћих инвестиција реализован је на браунфилд локацијама (7), а мањи на гринфилд локацијама (5). Најзначајнији страни инвеститори су у области дуванске и текстилне индустрије, електроиндустрије, ауто делова и опреме, металске, ИТ и прехранбене индустрије. Већи део иностраних инвестиција реализован је на гринфилд (8) у односу на браунфилд локације (4).⁵¹

ЈЛС Сврљиг је до 80-их година XX века имала интензиван индустријски развој у области машинства, електро, текстилне, дрвно-прерађивачке, кожарске индустрије и грађевинарства. У периоду санкција и транзиције велики број ових предузећа је знатно слабио, па је на крају велика већина тих фабрика отишла у стечај. Са друге стране, дошло је до развоја малих и средњих предузећа у приватном власништву. Поред бројних економских и других потешкоћа,

⁵⁰ Ибид.

⁵¹ План развоја града Ниша за период 2021-2027.

број регистрованих малих предузећа и предузетника у Сврљигу није занемарљив. Привреда ЈЛС Мерошина није развијена, а најзначајније привредне гране које представљају и стратешку основу развоја су: пољопривреда, прехранбена производња (прерада воћа, млинско-пекарска индустрија), трговина, индустрија металних производа, индустрија прераде стиropора и индустрија прераде гаса. Покренута је индустрија рециклажних производа, па треба радити на интензивирању оваквог вида прераде секундарних сировина које могу бити значајан извор прихода. У Мерошини постоји само једно директно страно улагање – компанија Ергомејд која се бави производњом школског и канцеларијског намештаја и запошљава око 80 радника.

Привредни развој ЈЛС Гаџин Хан је базиран на развоју МСП и предузетништва у области пољопривреде, туризма и прерађивачке делатности. Просечан пораст МСП је пет до осам нових предузећа годишње. „Електроиндустрија ЕЛИД“ – фабрика каблова и „РЕСОР“ – фабрика комуналне опреме чине окосницу привреде и у њима је запослено око 100 радника. У ЈЛС Гаџин Хан није било директних страних инвестиција. Значајна привредна грана је пољопривреда – ратарство, сточарство, повртарство и воћарство.⁵²

Привредне зоне, иновативна и пословна индустријска структура

Просторним планом административног подручја града Ниша 2021 (2011) и Генералним урбанистичким планом Ниша 2010-2025 (2010) планиране су радне зоне у урбаном насељу Ниш – на северу грађевинског подручја између аутопута Е-75 и државног пута IIA бр. 158, Радна зона „Север“ (складишни комплекс на путу за аеродром, комплекс МСП); Индустријска зона „Север“ (десна страна на путу према аеродрому); и на западном делу грађевинског подручја дуж државног пута IIA бр. 259, Радна зона „Ниш – запад“. Планиране су и веће радне зоне дуж државног пута IIA бр. 158 у Чамурлији, Топоници и Бушњу и дуж државног пута IIA бр. 259 у Палинцу, Сувом Долу и Малчи.

Научно-технолошки парк Ниш подржава иновативне стартап компаније и окупља 57 компанија чланова, од којих у оквиру зграде НТП Ниш послује 38 компанија чланова и то 22 стартапа и 18 технолошко-развојних компанија, док је 17 виртуелних чланова. У току је најављено проширење капацитета парка и изградња нове зграде Научно-технолошког парка којом ће капацитети бити троструко увећани и тиме ће се створити услови да у Нишу у НТП-у ради близу

100 компанија и да се запосли близу 1200 младих инжењера.⁵³

У урбаном насељу Сврљиг предвиђено је неколико индустријско-пословних зона укупне површине око 160 хектара: 1) на југозападу, између главне насељске саобраћајнице (државни пут IB реда бр. 35) и железничке пруге; 2) на истоку, ограничена главном насељском саобраћајницом (државни пут IIA реда бр. 222) и планираном обилазницом државног пута I реда 25; 3) на западу, између Сврљшког Тимока и железничке пруге, односно главне насељске саобраћајнице (државни пут IIA реда бр. 222).⁵⁴

Дуж обе стране државног пута IB реда број 35 Ниш – Приштина, на потезу Мраморско брдо – Мерошина је дисперзно лоциран највећи број објеката пословне намене у урбаном насељу Мерошина и сеоском насељу Александрово (у близини аутопута Београд – Скопље). Планирано је формирање веома велике радне и више пословних зона дуж ДП IB реда број 35 Ниш – Приштина и у близини планираног ауто-пута Е-80, деоница Ниш – Мердаре. У радној зони планирана је изградња пословно-производних делатности (које ће се првенствено базирати на развоју пољопривредно-прерађивачке индустрије) и развој мањих и средњих индустријско-занатских погона (објекти за прераду пољопривредних производа, хладњаче, сушаре, млинови откупне станице и слично, складишта и магацина материјала и индустријских сировина, трговина на велико и мало, бензинске пумпе, гараже, радионице, занатски центри, МСП, угоститељски објекти, постројења за производњу обновљивих извора енергије).⁵⁵ Изграђеним привредним објектима је омогућено коришћење комплетне инфраструктуре. Мањи део капацитета свих радних зона је попуњен домаћим компанијама, а за осталим делом постоји велико интересовање захваљујући повољном положају и могућности прикључка на инфраструктуру.

У урбаном насељу Гаџин Хан планиране су 4 радне зоне. Радна зона „Југ“ је лоцирана поред општинског пута у правцу Бабушнице, на ободу грађевинског подручја, одвојена заштитним појасом од осталих намена, делимично изграђена са објектима предузећа МД Траде доо, Белкал Хан доо и Млинпекмилк доо. Радна зона „Север“ је лоцирана поред државног пута IIA реда број 224, на ободу грађевинског подручја, одвојена заштитним појасом од осталих намена, мали део зоне је искоришћен за објекте предузећа „Затекс“ д.о.о. Две мање радне зоне су планирана зона „Запад“ (поред државног пута IIA реда број 225, на ободу грађевинског подручја, одвојена од осталих

⁵² Стратегија развоја МСПП Гаџин Хан 2020-2025, 2019.

⁵³ <https://ntp.rs/aktuelnosti/u-okviru-posete-predsednica-vlade-republike-srbije-ana-brnabic-najavila-izgradnju-nove-zgrade-naucno-tehnoloskog-parka-nis/>

⁵⁴ Просторни план општине Сврљиг 2025, 2012.

⁵⁵ План генералне регулације Мерошине, 2015.

намена) и постојећа зона „Центар“ (у центру насеља, изграђена са објектима предузећа „Ресор ДОО“).⁵⁶ Радна зона у насељу Топоница планирана је на северном ободном делу грађевинског подручја, поред државног пута IIА реда број 225.⁵⁷ У циљу привлачења нових инвестиција, које би поспешиле развој привреде, ЈЛС Гаџин Хан је 2019. године донела одлуку о прибављању непокретности земљишта у корист јавне својине, ради реализације три индустријске зоне – радне зоне „Север“ Гаџин Хан, радне зоне „Југ“ Гаџин Хан и радне зоне „Топоница“ Топоница. Инфраструктурно је уређена радна зона „Север“ Гаџин Хан.⁵⁸

5.2.3 Туризам и култура

Туристичка инфраструктура

На Урбаном подручју примарни градски туристички центар међународног и изразитијег националног значаја са целогодишњом понудом је Ниш, који је центар секундарног туристичког простора као целине постојеће и потенцијалне интегрисане понуде националног и регионалног значаја са природним и културним вредностима и са летњом уз учешће зимске понуде. Секундарним туристичким простором обухваћено је културно подручје Ниша од националног, перспективно и међународног значаја. Примарни бањски центар изразитијег националног и перспективно међународног значаја са целогодишњом понудом је Нишка Бања. Јастребац и Сува планина сврстани су у остала планинска места регионалног и перспективно националног значаја, са претежно летњом понудом.⁵⁹ Постојећа туристичка и рекреативна понуда, с обзиром на потенцијале, није довољно развијена и афирмисана, а још мање организована и повезана, како међу ЈЛС на Урбаном подручју, тако и са примарним туристичким дестинацијама у окружењу (Копалник, Стара планина и Власина – Крајиште⁶⁰) и планираним путем културе „Путевима римских царева“ (са локалитетом Медијана из римског периода и другим културним наслеђем - Нишка тврђава и Ћеле-кула на Урбаном подручју).⁶¹ За повезивање туристичке понуде потребно је оснивање регионалне туристичке организације. У ЈЛС Ниш планиран је развој културно-манифестационог (Ниш и путеви културе), здравственог (Нишка Бања), спортско-рекреативног, градског (Ниш), конгресног (Ниш и

Нишка Бања), транзитног, еколошко-образовног, сеоског и туризма специјалних интереса.⁶²

На територији ЈЛС Ниш категорисано је: укупно 28 хотела (1.662 лежаја), од тога: 1 хотел са 5 звездица (116 лежајева), 7 хотела са 4 звездице (693 лежаја), 13 хотела са 3 звездице (616 лежајева), 4 хотела са 2 звездице са (128 лежајева) и 3 хотела са 1 звездом (109 лежајева). У остале регистроване смештајне капацитете без утврђене категорије спада 60 објеката са 2.632 лежаја.

У периоду јануар-децембар 2021. године, дошло је до раста туристичког промета и опоравка туристичког сектора након пада броја долазака и ноћења туриста у 2020. години. У 2019. години број туриста је био 134.942, у 2020. години 46.445 туриста, а у 2021. години 69.382 туриста. Број ноћења у 2019. години је био 229.678, у 2020. години 92.638, а у 2021. години 163.053, што је у односу на 2019. годину 29% мање, а у односу на 2020. годину 76% више. Значајан допринос подизању туристичке активности града допринео је и међународни аеродром „Константин Велики“. На територији ЈЛС Сврљиг не постоји Туристичка организација. Послове туристичког организовања врши Центар за туризам, културу и спорт. Недавно је уведен систем праћења туристичких посета кроз портал Е-туриста и не постоје релевантни подаци о броју и дужини ноћења туриста, расту, опадању и сл. Тренутно постоји пет регистрованих сеоских туристичких домаћинстава и још најмање толико у процесу категоризације, и три угоститељска објекта са преноћиштем. Укупно је расположиво нешто мало више од 100 лежаја. Запажа се да у последњих пар година све више регистрованих пољопривредних домаћинстава улази у поступак категоризације, као и да приватна лица све више купују сеоска домаћинства и врше њихову адаптацију како би се бавили туризмом у будућности. Природне туристичке атракције су Сврљишка клисура, Пећински комплекс Самар, Преконошка пећина, понор Пандирало, Сврљишке планине итд. Остала атрактивна места су Купалишни комплекс „Пастириште“, природни базен у Попшици, цркве и манастири, итд.

ЈЛС Мeroшина има формирану Туристичку организацију. Након 2020. године расте број туриста, иако је још увек мали број ноћења домаћих и страних посетилаца. Евиденција се не води ажурно, али у протеклих неколико година просек ноћења је приближно 1000, што је статистички занемарљиво. Туристички потенцијали општине Мeroшина су хетерогени, због чега има услове да развије спортски и рекреативни, здравствени, манифестациони, ловни, риболовни и сеоски туризам. Најзначајније туристичке атракције општине Мeroшина су:

⁵⁶ План генералне регулације Гаџин Хан, 2012; Измене и допуне ПГР, 2022.

⁵⁷ Просторни план општине Гаџин Хан 2025, 2012, Шематски приказ за насеље Топоница

⁵⁸ Стратегија развоја ММСП Гаџин Хан 2020-2025, 2019.

⁵⁹ Нацрт Просторног плана Републике Србије до 2035. године, МГСИ, 2023.

⁶⁰ Ибид.

⁶¹ Мастер план културноисторијске руте Пут римских царева, Министарство економије и регионалног развоја, 2007.

⁶² Просторни план административног подручја града Ниша 2021, 2011.

Облачинско језеро, Крајковачко језеро, Мали Јастребац, археолошко налазиште Кулина, Предео изузетних одлика „Таткова земуница“, манастир Св. Јован. Најзаступљенији страни туристи су Италијани, који остварују и највећи број ноћења у континуитету. Италијанске туристе највише привлачи лов на јаребице, које су на овом подручју јако заступљене. Лов се одвија у сарадњи са ловачким удружењем „Мали Јастребац“ које се активно бави организацијом ловног туризма. Мали Јастребац је погодан за развој спортског лова (зец, јаребица, препелица, фазан и друга ниска дивљач), планинарење и активности у природи. Понуда смештајних капацитета и угоститељских објеката је још увек врло скромна и недовољна. ЈЛС и ТО Меровина подстичу развој приватних смештајних капацитета, како би ојачали предузетништво у туризму и допринели повећању запослености, поготову жена и младих. На територији ЈЛС постоји Гарни хотел „Облачинско Језеро“ поред уређене плаже на Облачинском језеру и коначиште Марков конак. Уређени су прилазни путеви до Облачинског језера и расположиво је неколико спортских терена за тенис, кошарку и фудбал и два базена. Довођењем чисте воде из суседног вештачког Крајковачког језера ревитализован је биљни и животињски свет језера. Облачинско језеро пружа могућност за упражњавање различитих спортова, спортова на води, риболов и друге облике рекреације. Крајковачко језеро је вештачки резервоар створен након изградње бране на Крајковачкој реци, на источном обронку планине Јастребац, удаљено неких 2,5 km северозападно од села Крајковац. Површина језера је око 1 km² и окружено је очуваним природним пределом. У ЈЛС Гаџин Хан најзначајнији природни туристички потенцијали су: Бабичка гора, Селичевица и Специјални резерват природе Сува планина, извориште "Врело" у насељу Горњи Душник, карстне површи Валожа и планински гребен Трема; а културно-историјски: Спомен-кућа Драгутина Матића, цркве и храмови на Сувој планини, од којих је најстарија црква Светог Вазнесења у Великом Крчмиру, стари ханови у селу Личје и старе воденице у Горњем Душнику. Организују се манифестације које негују традицију, гастрономију овог краја, старе занате и народно стваралаштво, лов и планинарење. Осцилације у кретању броја туриста су значајне и углавном су везане за датуме одржавања регионалних манифестација као што су: Миљковићеве поетске свечаности, Југословенска колонија ликовних аматера – 17 воденица, Заплање фест, Дани Заплања, Велика Госпојина, Видовдански сабор, Јужноморавски дани црног лука у Заплањској Топоници, манифестација републичког карактера "SUVA TRAIL", као и најмасовнија планинарска манифестација на Балкану – Зимски успон на Трем.

Културна баштина

На Урбаном подручју се 6 непокретних културних добара (НКД) од изузетног значаја налази у ЈЛС Ниш: Медијана (локалитет Брзи брод), Чегар, Рановизантијска гробница са фрескама, Ћелекула, Споменик парк Бубањ и Логор.⁶³ Од великог значаја је 6 НКД: Нишка тврђава, Латинска црква, Хумска чука, Зграда старог Начелства, Зграда Пастеровог завода (у ЈЛС Ниш) и Црква Св. Вазнесења (у ЈЛС Гаџин Хан).⁶⁴

На Урбаном подручју је заштићено још 89 НКД. У ЈЛС Ниш је заштићено 78 НКД: 75 споменика културе, две просторне културно-историјске целине и једно археолошко налазиште. У ЈЛС Сврљиг је заштићено седам НКД, у ЈЛС Меровина једно НКД и у ЈЛС Гаџин Хан три НКД.⁶⁵ Заступљено је девет елемената нематеријалног културног наслеђа Србије, од којих су два везана за Урбано подручје – белмуж⁶⁶ (околина Сврљига и Ниша) и свирање на гајдама (околина Ниша и Сврљига, Заплања)⁶⁷.

Није валоризовано и заштићено индустријско и савремено градитељско наслеђе. Индустријско наслеђе није искоришћено као потенцијал за развој.

5.3 УРБАНО ОКРУЖЕЊЕ

5.3.1 Историјски приказ просторног и урбаног развоја града

Положај Ниша у Моравско-вардарској долини, преко које воде најкраћи путеви из западне и средње Европе на Блиски исток, утицао је у значајној мери на историјску прошлост. Шире подручје Ниша било је насељено још у рано бронзано доба Дарданима, а касније Келтима за које се сматра да су му дали име NAISSUS. Име NIZ, NISSA потиче из II века. Претпоставља се да су тада изграђени и први одбрамбени зидови. У III веку, Ниш постаје римски каструм. Изграђен је

⁶³ Списак непокретних културних добара од изузетног значаја, Републички завод за заштиту споменика културе, https://heritage.gov.rs/latinica/nepokretna_kulturna_dobra.php

⁶⁴ Списак непокретних културних добара од великог значаја, Републички завод за заштиту споменика културе, https://heritage.gov.rs/latinica/nepokretna_kulturna_dobra.php

⁶⁵ Завод за заштиту споменика културе Ниш, <http://www.zzsknis.rs/nepokretna-kulturna-dobra-podela-po-opstinama>.

⁶⁶ Белмуж је свакодневно и ритуално јело, од младог овчијег сира и кукурузног брашна, које представља јединствено наслеђе сточарских заједница на тлу источне Србије. Ово пастирско јело део је и обичајне праксе, пре свега везане за Ђурђевдан. Његова припрема од млека добијеног након ритуално обављане муже оваца на Ђурђевдан, прве у тој години, је обавезан део прослављања празника и празничне трпезе. Припрема и употреба овог јела део је традиционалних занатских знања и вештина, али друштвених обичаја, ритуала и свечаних догађаја.

⁶⁷ Листа елемената нематеријалног културног наслеђа Републике Србије, Етнографски музеј у Београду, <https://nkns.rs/cyt/elementi-nkns?page=5>

редут квадратне основе са округлим кулама на угловима за одбрану моста на Нишави, према којим је Ниш почео да се развија. У другој половини XVIII века, Ниш поново доживљава процват и просперитет, постајући великом вароши развијеном на два обала реке, подељена на српску и турску чаршију, у центру са трговачком чаршијом и мостом на Нишави испред Стамбол капије. После II српског устанка, Ниш се развио као насеље са 30 махала, 13 великих и 6 малих џамија и 1507 дућана. Имао је 4 војне касарне, 1 затвор, 2 цркве и 1 синагогу. Град почиње индустријски да се развија изградњом железничке пруге 1884. године. Нагло се развија почетком XX века, када се ради и нови регулациони план (1907. године, познат као Андоновићев план) захваљујући чему Ниш добија контуре модерног града.

Садашња организација простора, нарочито саобраћајна мрежа централног дела Ниша, у великој је мери резултат обимних регулационих радова планираних и изведених последњих година XIX века, непосредно по ослобођењу од Турака. Први регулациони план Ниша – Винтеров план из 1879. године (Винтеров пројект регулације вароши Ниша) био је основ рушења многих турских „уџерица“, отварања широких улица, тргова, градње мостова, јавних чесми, као и изградње јавних објеката. Интензивна грађевинска и регулациона активност на прелазу XIX у XX век, доводи до израде новог регулационог плана – Андоновићев план из 1907. године, који представља основу за развој Ниша све до 30-их година XX века. Овим планом се уз мање корекције задржава већ формирана улична мрежа из Винтеровог плана, али и значајно се проширује грађевински реон, уноси изграђена железница и планирају нова насеља. Генерални регулациони план Нишке Бање, кога су израдили архитекти Д. Миросављевић и П. Лилер, донет је 1933. године. Генерални регулациони план града Ниша, усвојен од стране Министарства грађевина 1939. године, иако израђен по тада најсавременијим принципима урбанизма није доживео значајнију реализацију због избијања II светског рата. У послератном периоду, приступило се припремама за нови Генерални урбанистички план Ниша којим у првој фази руководи архитекта Ј. Кортус, а потом архитекта М. Митровић и усваја се 1953. године. Значајне карактеристике овог плана су проширење грађевинског реона, разрешење нишког железничког чвора и проширење простора за нове централне функције на северном делу урбаног насеља, уз измештање војних комплекса. Генерални урбанистички план Ниша и Нишке Бање „Ниш 2000“ (1973) обухватао је површину од 17.548 ha и покривао је територију Ниша и 24 приградских насеља. ГУП Ниша 1995-2010 обухватао је Ниш, Нишку Бању, 11 приградских и 7 сеоских насеља на површини од 15.036 ha. ГУП

Ниша 2010-2025 обухватио је Ниш са 40 приградских и сеоских насеља на површини од 266,8 km². Цела нишка котлина представља простор на коме су дисперзно лоциране главне градске функције становања, рада, јавних служби (друштвених делатности), као и свих пратећих функција у области саобраћаја, инфраструктуре и комуналних делатности.

Први историјски подаци датирају са почетка нове ере, када се помиње Сврљиг град. Римљани су 29. године п.н.е. покорили Трачане и у духу свога језика трачко име реке Тимахос променили су у Тимакус и по њему назвали утврђење које су подигли – Timakus Maius (данашњи „Сврљишки град“). Турци Сврљиг заузимају 1386. године и током турске власти имао је важну војну и административно-судску функцију. У том периоду развио се и град и варош на Пазаришту северозападно од утврђења. Око 1459. године Турци почињу да насељавају своје становништво и граде Исферик, обнављају и граде куле, ханове, џамије и сл. По ослобађању од Турака и припајања Кнежевине Србији, Сврљиг је постао среско место. На простору данашњег Сврљига су све до 1931. године функционисале две општине – Сврљиг и Дервен.

У римском периоду су кроз Меровину пролазили путни правци који су повезивали значајне римске градове Naissus (Ниш), Scupul (Скопље) и Justiniana Prima (Царичин град). У доба Византије кроз ово подручје пролази каравански пут ка Дубровнику. Назив „Меровина“ датира из средњег века од речи „меропшина“, што значи владарева, властелинска земља коју обрађују „меропси“ (једнина „меропах“) – зависни сељаци у средњовековној Србији. У време Турака, планским подручјем пролази пут кириџија и развија се више насеља у којима и данас постоји неколико старих кула и црквишта. После II светског рата се граде нови јавни објекти, отварају индустријски погони, јача задружна активност везана за пољопривреду и уређује Облачинско језеро. Осамдесетих година XX века под утицајем развојних токова из Ниша, на платоу уз Јужну Мораву граде се складишни и производни погони.

У досадашњем насеобинском развоју Гаџиног Хана могу се издвојити три главне фазе: рурална, прелазна (мешовита) и иницијална урбана насеобинска фаза. Рурална насеобинска фаза, најдужа по трајању, почиње од најранијих трагова насељености пронађених на простору данашњег Гаџиног Хана и завршава се 1878. године, када је Заплање ослобођено од Турака. Поред пољопривредне производње, већи привредни значај имало је занатство. Након изградње хана (у народу „Гаџин“ хан) поред пута ка Нишу временом је формиран физиономски део – Гаџин хан, данашњи центар насеља. Прелазна (мешовита) насеобинска фаза обухвата период од 1878. године до почетка 60-их година XX века. Током

ове развојне фазе долази до популацијског и економског јачања насеља. Поред интензивног развоја занатске и трговинске функције, који је најизраженији између два светска рата, снажније се развијају и друге функције (административно-управна и културно-просветна функција). Једна од значајних карактеристика ове насеобинске фазе је територијално ширење насеља и спонтано обликовање и уређење његовог централног дела. Иницијална урбана насеобинска фаза траје од почетка 60-их година XX века. Основне карактеристике иницијалне урбане фазе су: значајан популацијски раст насеља (укупно становништво увећано је 1,4 пута), индустријализација насеља која почиње 1961. године отварањем погона "ЕИ Пластика" из Ниша, пораст функционалног капацитета насеља као резултат развоја индустријске функције, али и јачања других спољних функција (културно-просветне, здравствене и др.).

5.3.2 Урбано подручје

Мрежа насеља

Нацртом Просторног плана Републике Србије до 2035. године (2023) урбано подручје Ниша сврстано је у агломерацију – морфолошки и просторно-функцијски повезани урбани центар значајног функцијског капацитета, добре саобраћајне повезаности, али са угроженим демографским капацитетом, чија директна утицајна подручја имају више од 500.000 становника. Агломерација Ниш се налази на јужноморавском и нишавском примарном појасу развоја. Остала урбана насеља (Сврљиг, Меровина и Гаџин Хан) су сврстана у урбане центре руралних подручја. Мрежу насеља на Урбаном подручју формира 173 насеља.

У ЈЛС Ниш мрежу насеља, поред урбаног центра Ниш, формирају секундарни центар Нишка Бања, четири центра заједнице насеља (ЦЗС), 13 села са центром (СЦ) и 51 примарно сеоско насеља. Урбаном центру Ниш гравитира 17 насеља: Малча (СЦ са насељима Врело, Јасеновик, Ореовац и Пасјача), Хум (СЦ са насељима Лесковик и Рујник), Трупале (СЦ са насељем Вртиште), Габровац (СЦ са насељима Бербатово и Вукманово), Чамурлија, Поповац, Паси Пољана и Доње Влазе. Нишкој Бањи гравитира 8 насеља: Прва Кутина (СЦ са насељима Радикина Бара и Лазарево село), Сићево (СЦ са насељима Островица и Равни До), Раутово и Коритник. Центрима заједнице насеља гравитирају следећа насеља: ЦЗС Горња Топоница – насеља Суповац (СЦ са насељем Сечаница), Доња Трнава (СЦ са насељима Горња Трнава и Доња Топоница) и Веле Поље (СЦ са насељима Палиграце, Бања Топило, Кравље и Миљковац), Берчинац, Паљина и Мезграја; ЦЗС Горњи Матејевац – насеља Каменица (СЦ са насељем Бреница), Церје, Кнез Село и Доњи Матејевац; ЦЗС Јелашница –

насеља Доња Студена (СЦ са насељима Чукљеник и Горња Студена), Куновица, Банцарево, Манастир и Просек; ЦЗС 9. мај – насеља Крушце (СЦ са насељем Мраморски поток), Доње Међурово (СЦ са насељима Горње Међурово, Бубањ и Чокот) и Лалинац. Насеља са специфичним туристичким функцијама, поред бањског места Нишка Бања, су: Бања Топило, Коритник, Манастир, Сићево, Горња и Доња Студена, Просек, Церје, Веле Поље, Миљковљц и Сечаница.⁶⁸

У ЈЛС Сврљиг мрежу насеља, поред урбаног насеља Сврљиг, формирају 2 центра заједнице насеља (ЦЗС), 3 села са центром (СЦ) и 32 примарна сеоска насеља. Урбаном насељу Сврљиг гравитира 9 примарних насеља: Преконога, Ђуринац, Рибаре, Белоиње, Црнојевица, Мерцелат, Жељево, Шљивовик и Драинац. Центрима заједница насеља гравитирају: ЦЗС Гушевац – насеља Бурдимо и Извор (СЦ са насељима Тијовац и Бучум), Околиште, Луково, Влахово, Манојлица, Периш, Лозан, Гулијан и Округлица; и ЦЗС Лалинац – насеља Грбавче, Копажкошара, Сливје, Радмировац, Давидовац и Галибабинац. Селима са центром гравитирају: СЦ Нишевац – насеља Плужина, Мечји До, Варош и Палилула; и СЦ Попшица – насеља Пирковац, Гојмановац и Лабуково. Насеља са специфичним туристичким функцијама су Нишевац и Попшица. Четрнаест сеоских насеља континуирано губи становништво, тако да су нека пред гашењем.⁶⁹

У ЈЛС Меровина мрежу насеља, поред урбаног насеља Меровина, формирају 3 центра заједнице насеља (ЦЗС), 2 села са центром (СЦ) и 21 примарно сеоско насеље. Урбаном насељу Меровина гравитирају насеља Баличевац, Ројина, Александрово и Брест. Центрима заједница насеља гравитирају: ЦЗС Облачина – насеља Азбресница (СЦ са насељима Дудупајце и Јовановац), Крајковац (СЦ са насељем Падиња), Г. Девча, Д. Девча, Чубура, Дешилово, Лепаја, Кованлук и Биље; ЦЗС Југбогдановац – насеља Костадиновац, Г. Расовача, Д. Расовача, Бучић и Арбанасе; и ЦЗС Блајнац – насеља Батушинац, Мраморско брдо и Градиште. ЦЗС Облачина има и функцију насеља са специфичним туристичким функцијама.⁷⁰

У ЈЛС Гаџин Хан мрежу насеља, поред урбаног насеља Гаџин Хан, формирају 2 центра заједнице насеља (ЦЗС), 4 села са центром (СЦ) и 27 примарних сеоских насеља. Урбаном насељу Гаџин Хан гравитирају насеља Гркиња (СЦ са насељем Г. Влазе), Тасковићи, Марина Кутина, Копривница, Јагличје Чагоровац, Дуга Пољана, Ћелије, Виландрица и Краставче. Центрима

⁶⁸ Просторни план административног подручја града Ниша 2021, 2011.

⁶⁹ Просторни план општине Сврљиг 2024, 2012.

⁷⁰ Просторни план општине Меровина 2024, 2012.

заједница насеља гравитирају: ЦЗС Доњи Душник – насеља Личје (СЦ са насељима Г. Драговље, Семче, Шебет, Велики Мали Вртоп), Равна Дубрава (СЦ са насељима Велики и Мали Крчмир), Миљковац, Гаре, Г. Душник, Д. Драговље, Сопотница, Калетинац и Овсињинац; и ЦЗС Топоница – насеља Г. Барбеш (СЦ са насељем Д. Барбеш), Ново Село и Дукат.⁷¹

Главне карактеристике урбаних целина

У урбаном насељу Ниш издвајају се три урбане зоне. Централна зона је зона са најстаријим урбаним наслеђем у којој се становање прожима са многобројним централним функцијама. У средњој зони доминантну врсту изградње чине објекти у оквиру радне зоне (сервисно-складишни, индустријски и производни комплекси, трговински и пословни комплекси), као и породично становање (максималне спратности до П+2+Пк), породично становање са делатностима, вишепородично становање заступљено је у малом обиму, а заступљене су јавне намене. У периферној зони преовлађује становање. Заступљено је породично становање (претежне спратности до П+1+Пк), са централним садржајима за јавне потребе и друштвене, културне и рекреативне, трговинске, угоститељске и друге активности. У оквиру стамбених садржаја формиран су и пословни садржаји компатибилни становању (занатске радионице и други објекти у функцији привреде малог обима).

Урбано насеље Сврљиш се формирало у Сврљишкој котлини дуж обе обале реке Сврљишке Тимок и њених притока, око раскрснице државних путева на правцу Нишка Бања – Књажевац (ДП ИБ реда бр. 35) и Алексинац – Бела Паланка (ДП ИА реда бр. 222) и железничке пруге Ниш – Зајечар. Због тога је морфолошка структура насеља попримила линијски облик са ортогоналном мрежом улица. Централна зона насеља са јавним урбаним функцијама се формирала са десне обале Сврљишког Тимока поред пута ка Књажевцу. Централну зону са леве обале реке допуњују спортско-рекреативни садржаји. У урбаном насељу преовлађују зоне породичног становања ниских густина, са малим делом дисперзно размештених објеката вишепородичног становања. Пословни и радни комплекси се налазе на ободу насеља, поред улазно-излазних путних праваца.

Урбано насеље Меровина се формирало дуж Крајковачке реке и локалних путева на правцу ка насељима Брестовац, Баличевац и Ројина, који воде до државног пута ИБ 35 Ниш – Прокупље. Морфолошка структура насеља попримила је мешовити линијско-зракасти облик – линијски у новијем делу насеља поред државног и локалних путева, а неправилан зракасти у старијем,

југоисточном делу насеља организованог по махалама. Централна зона насеља са јавним урбаним функцијама се формирала са леве стране државног пута (гледано у правцу од Ниша ка Прокупљу). Мешовита зона са радним и услужним садржајима се формирала наспрам централне зоне, дуж државног пута. У насељу преовлађују зоне породичног становања ниских густина. Неколико објеката вишепородичног становања налази се у централној зони.⁷²

Урбано насеље Гаџин Хан се формирало дуж Кутинске реке и њених десних притока, поред државних путева ДП ИА 224 Нишка Бања (веза са аутопутем Е-80) – Бојинце и ДП ИА 225 Гаџин Хан – Брестовац – Бојник – Лебане (веза са аутопутем Е-75), као и поред локалног пута према насељу Копривница. Морфолошка структура насеља попримила је мешовити линијско-зракасти облик – линијско-зракасти дуж десне обале Копривнице и њених притока, а неправилан зракасти у старијем делу насеља организованог по махалама на левој обали Копривнице. Централна зона насеља са јавним урбаним функцијама се формирала између десне обале реке Копривнице и ДП ИА 224. У насељу преовлађују зоне породичног становања ниских густина.⁷³

Браунфилд локације

Браунфилд локације у ЈЛС Ниш су: 1) Индустријски комплекс ЕИ, бул. Цара Константина; 2) Индустријски комплекси МИН, локације у ул. Шумадијској, 12. Фебруара и Сарајевској; 3) Индустријски комплекс КТК; 4) Индустријски комплекс „Нисал“, Насеље „Никола Тесла“; 5) Индустријски комплекс „Вулкан“, Мрамор; 6) Индустријски комплекс „Јастребац“; 12. Фебруар 7) Индустријски комплекс „Поморавље“, 12. Фебруар; 8) Индустријски комплекс „Житопромет“, Димитрија Туцовића; 9) Индустријски комплекс „Нишка пивара“, Душана Поповића; 10) Индустријски комплекс „Житопек“, Димитрија Туцовића; 11) Индустријски комплекс „Нишка млекара“, Никодија Стојановића; и 12) Индустријски комплекс „Инис“, Ивана Милутиновића.⁷⁴ Дуванска и Текстилна индустрија су након приватизације, до данас, остале да послују на истом простору, са новом власничком структуром. На простору Машинске и Електронске индустрије дошло је до парчања имовине те су неки од објеката приведени новој или сличној намени и у њима послују нова привредна друштва, док су неки од објеката и даље доступни као могуће браунфилд локације за реализацију потенцијалне инвестиције. Већи војни комплекси у урбаном насељу су и даље у својини Министарства одбране осим два од којих се на

⁷² План генералне регулације Меровине, 2015

⁷³ План генералне регулације Гаџиног Хана, 2016; Измене и допуне ППР, 2022.

⁷⁴ Просторни план административног подручја града Ниша 2021, 2011.

⁷¹ Просторни план општине Гаџин Хан 2025, 2012.

једном реализује пројекат изградње стамбеног насеља „Нови Ниш“, док су на другом постојећи објекти приведени намени за потребе правосудних органа. Сви наведени комплекси у тренутку формирања су се налазили на ободу урбаног језгра, али се сада налазе окружени становањем. Инфраструктурна опремљеност комплекса је углавном довољних капацитета чак и по данашњим стандардима, није било прљаве индустрије те нема контаминације земљишта и добро су саобраћајно повезани. За разлику од решене имовине над објектима и земљиштем испод објеката у комплексима, својина над осталим земљиштем, слободним и саобраћајницама је углавном камен спотицања и фактор који отежава пословање привредних субјеката у оквиру комплекса.

Браунфилд локације у урбаном насељу Сврљиг су: 1) Фабрика намештаја „Прогрес“; 2) „ИТК Сврљиг“; и 3) „Зелени Врх“.⁷⁵

Једина браунфилд локација у урбаном насељу Меровина је Трикотажа „Омладинка“.⁷⁶

Браунфилд локације у урбаном насељу Гаџин Хан су: 1) Индустријски комплекс МИН АГХ; 2) Индустријски комплекс ГП Рад; и 3) ЕИ Синтеко.⁷⁷

5.3.3 Природно окружење

Заштићена природна добра

Најзначајнија заштићена природна добра су Парк природе Сићевачка клисура, специјални резервати природе Сува планина и Јелашничка клисура, док су планирана за заштиту подручја Селичевац, Сврљичке планине и Јастребац.⁷⁸

Парк природе Сићевачка клисура, површине 7.746 ха, захвата делове територија ЈЛС Ниш (делови 6 КО) и Бела Паланка. На територији ЈЛС Ниш обухвата 5.559 ха, или 72% заштићеног подручја. Успостављен је режим заштите III степена на већем делу подручја површине 6.555 ха и режим заштите II степена на локалитетима Градиштански кањон (делом на територији ЈЛС Ниш) и Вис – Кусача (у целости на територији ЈЛС Ниш) површине 1.199 ха.⁷⁹ Специјални резерват природе Сува планина укупне површине 18.116 ха налази се на територији ЈЛС Ниш, Гаџин Хан и Бела Паланка. Успостављена су сва три степена режима заштите: режим заштите I степена на површини 848 ха, режим заштите II степена на површини 2.194 ха и режим заштите III степена на површини од 15.073 ха. Режим заштите I степена обухвата две засебне целине: „Мосор“ и „Соколов камен – Трем – Смрдан – Дивна горица“. Режим заштите II степена обухвата две засебне целине

„Валожје – Големо Стражиште“ и „Рубовац – Церје (Ребрине)“.⁸⁰ Специјални резерват природе Јелашничка клисура, површине 115,72 ха, налази се на подручју 2 КО У ЈЛС Ниш. На заштићеном подручју установљен је режим заштите II степена.⁸¹

Остала заштићена природна добра на Урбаном подручју су:

- у ЈЛС Ниш – споменици природе Церјанска пећина (КО Церја и Кравља), с режимом заштите II степена⁸²; Каменички Вис – Парк шума (19,65 ха); „Новоселски брест запис“ (КО Ново Село); „Дуд запис у Медошевцу“ (КО Медошевац); „Павловићев храст у Доњој Трнави“ (КО Доња Трнава); „Храст лужњак у Доњој Трнави“ (КО Доња Трнава); „Рајковићев храст“ (КО Доња Трнава); „Храст запис код Бањичког језера“ (КО Пасјача); „Цер запис у Лесковику“ (КО Лесковик); „Цер запис у Лесковику“ (КО Лесковик); и „Бели дуд у Нишкој Бањи“ (КО Нишка Бања); споменик природе објекат хидролошког наслеђа Лалиначка слатина;⁸³
- у ЈЛС Сврљиг – споменици природе спелеолошки објекти Преконошка пећина (КО Преконоге), Пећина Равна пећ (КО Преконоге), Понор звани „Пропаст“, Пећина Попшички пештер (КО Попшица), Пећински систем Самар (КО Копајкошара) и Пећински систем Језава (КО Копајкошара);⁸⁴
- у ЈЛС Меровина Предео изузетних одлика „Таткова земуница“ укупне површине 361 ха у III категорији заштите – заштићено подручје локалног значаја⁸⁵ и споменик природе објекат хидролошког наслеђа Лалиначка слатина;⁸⁶
- у ЈЛС Гаџин Хан – споменик природе Стабло оскоруше (КО Гркиња).⁸⁷

⁸⁰ Уредба о проглашењу Специјалног резервата природе Сува планина, „Службени гласник РС“, број 72/2015

⁸¹ Уредба о заштити Специјалног резервата природе Јелашничка клисура, „Службени гласник РС“, број 9/1995

⁸² Споменик природе обухвата Понорску пећину Провалија, Јаму Церјанска пропаст, Повремено сифонско врело код Кравља и Крашку јаму изразитих морфолошких и хидролошких облика. Разноврсност пећинског накита, монументалних канала и дворана је богатство од изузетног значаја. У овом систему најзначајнија је понорска пећина Провалија, до сада истражена на дужини од 6.025 м. Ово је једна од најдужих пећина у Србији.

⁸³ Завод за заштиту природе Србије, <https://www.zzps.rs/wp/zasticena-podrucja>

⁸⁴ Ибид.

⁸⁵ Одлука о проглашењу заштите Предела изузетних одлика „Таткова земуница“, „Службени гласник Града Ниша“, број 17/2015

⁸⁶ Завод за заштиту природе Србије, <https://www.zzps.rs/wp/zasticena-podrucja>

⁸⁷ Ибид.

⁷⁵ Просторни план општине Сврљиг 2025, 2012.

⁷⁶ Просторни план општине Меровина 2024, 2012.

⁷⁷ Просторни план општине Гаџин Хан 2025, 2012.

⁷⁸ Нацрт Просторног плана Републике Србије до 2035. године, МГСИ, 2023.

⁷⁹ Уредба о заштити Парка природе Сићевачка клисура, „Службени гласник РС“, број 16/2000

У међународне листе од значаја за заштиту природе уписана су следећа подручја⁸⁸:

- ПП Сићевачка клисура, СРП Јелашничка клисура и Сува планина уписани су у Листу међународно значајних орнитолошких подручја (IBA), Листу међународно значајних биљних подручја (IPA) и Листу подручја одабраних за дневне лептире (РВА);
- ПП Сићевачка клисура и Сува планина укључене су у EMERALD мрежу, као дела Европске еколошке мреже за очување дивље флоре и фауне и њихових станишта;
- водоток и обалски појас Јужне Мораве уписан је у Листу еколошких коридора међународног значаја.

Специјални резерват природе Сува Планина и Парк природе Сићевачка клисура су угрожени индустријским објектима.

Зелена инфраструктура

Површина јавног зеленог простора на територији урбаног насеља Ниш је 292,37 ha. Парковске површине чини 15 паркова, 3 сквера, стари кеј, кеј у изградњи и парк у Нишкој Бањи. Без кеја у изградњи, површина парковског зеленила је 49,01 ha. Парк шуме су: парк шума "Бубањ" са 50,54 ha и парк шума "Коритник" у Нишкој Бањи са око 40 ha. Заштитно зеленило се састоји претежно од зеленила уз водотокове који су обрасли самониклом вегетацијом и због тога не испуњавају своју функцију. Највише недостаје блоковског зеленила, које је уништено тј. претворено у паркинг за аутомобиле. Планирано је повећање површина зеленила и отворених јавних простора на 2.539,66 ha (15,7% грађевинског подручја), од тога за рекреативне површине 69,7 ha, парковско зеленило 331,2 ha, парк шуме 73,61 ha и заштитно зеленило 2.064 ha.⁸⁹

У урбаном насељу Сврљиг зелену инфраструктуру формирају јавне зелене површине дуж водотокова, око објеката јавне намене, на отвореним спортско-рекреативним површинама и зеленило унутар зона породичног становања. Зелена инфраструктура је повезана са шумама у окружењу урбаног насеља. Покривеност зеленом инфраструктуром је задовољавајућа.⁹⁰

У урбаном насељу Меровина зелену инфраструктуру формирају јавне зелене површине дуж водотокова, око објеката јавне намене, дуж државног пута IB реда бр. 35 и зеленило унутар зона породичног становања (са окућницама). Покривеност зеленом инфраструктуром је задовољавајућа. Планирано

је њено унапређење формирањем три парковске површине у оквиру изграђеног стамбеног ткива: између десне обале Крајковачке реке и улице Цара Лазара на површини од 1,2 ha; на површини од 0,4 ha поред површине издвојене за верски објект; и са леве обале Крајковачке реке на површини од 0,53 ha.⁹¹

У урбаном насељу Гаџин Хан зелену инфраструктуру формирају јавне зелене површине дуж водотокова, око објеката јавне намене, на отвореним спортско-рекреативним површинама и зеленило унутар зона породичног становања (са окућницама). Зелена инфраструктура је повезана са шумама у окружењу урбаног насеља. Покривеност зеленом инфраструктуром је задовољавајућа. Планирано је њено унапређење формирањем заштитног зеленила и повећањем удела зелених површина на 24,23% грађевинског подручја урбаног насеља.⁹²

5.3.4 Квалитет чинилаца животне средине, изложеност еколошким ризицима и ризицима климатских промена

Квалитет ваздуха, воде и земљишта

Просторна диференцијација животне средине на Урбаном подручју, према међународним стандардима и примерима добре праксе, а узимајући у обзир постојеће стање квалитета животне средине, обухвата четири категорије:

1. Подручја загађене и деградиране животне средине (локалитети са прекорачењем граничних вредности загађивања, урбаном подручје Ниш, коридори аутопутева Београд – Ниш – Прешево и Ниш – Димитровград, водотоци IV класе и „ван класе“) са негативним утицајима на човека, биљни и животињски свет и квалитет живота.
2. Подручја угрожене животне средине (локалитети са повременим прекорачењем граничних вредности, субурбане зоне насеља најугроженијих подручја из I категорије, урбаном насеље Сврљиг, државни путеви I и II реда, железничке пруге, велике фарме, зоне интензивне пољопривреде у ЈЛС Меровина, аеродром „Констатин Велики“ и водотоци III класе) са мањим утицајима на човека, живи свет и квалитет живота.
3. Подручја квалитетне животне средине (шумска подручја, туристичке зоне контролисаног развоја, пољопривредне, воћарске и виноградарске зоне - Нишавско-јужноморавски рејон, подручја са природном деградацијом - еродирани површине, заслањена земљишта, клизишта, плавни терени, ливаде и пашњаци, ловна и риболовна подручја,

⁸⁸ Уредба о националној еколошкој мрежи, „Службени гласник РС“, број 102/2010

⁸⁹ Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025, 2010.

⁹⁰ Геосрбија, РГЗ

⁹¹ План генералне регулације Меровине, 2015.

⁹² План генералне регулације насеља Гаџин Хан, 2012.

водотоци II класе) са преовлађујућим позитивним утицајима на човека, живи свет и квалитет живота.

4. Подручја веома квалитетне животне средине (подручја заштићених и планираних за заштиту природних добара, мочварна подручја, подручја заштићена међународним конвенцијама, планински врхови и тешко приступачни терени, водотоци I класе) у којима доминирају позитивни утицаји на човека и живи свет.⁹³

На територији ЈЛС Ниш постоје ванредни случајеви високог загађења земљишта и то најчешће због подизања нивоа подземних вода у изразито кишним годинама, а један од узрока томе је нерешен проблем депоновања отпада (несанитарна депонија). Директно је угрожено око 300 ha земљишта непосредно испод депоније на потезу Бубањ села до села Белотинац. На основу резултата мониторинга ваздуха, а у складу са Програмом контроле квалитета ваздуха, из локалне мреже мерних станица на територији ЈЛС Ниш, закључује се да поједине просечне вредности загађујућих материја прелазе максималне дозвољене вредности. У тим случајевима јављају се: прекорачење граничне вредности просечне годишње концентрације азот диоксида, на једном, од пет мерних места; прекорачење просечне годишње вредности укупних таложних материја на четири, од осам мерних места; средња годишња вредност PM_{2,5} и PM₁₀ фракција суспендованих честица, виша је од толерантне вредности. Прекорачења граничних вредности на дневном нивоу, јављају се током зимских месеци услед измењених климатских услова, коришћења индивидуалних ложишта и саобраћаја.

Земљиште на подручју ЈЛС Сврљиг, као и остали параметри животне средине, су релативно доброг квалитета. На квалитет земљишта утичу природни фактори: ерозија земљишта; поплаве дуж тока реке Сврљишки Тимок; и суше. Антропогени фактори настају услед неконтролисане употребе агрохемијских средстава у пољопривреди када земљиште може бити оптерећено повећаном количином нитрата. Саобраћај утиче на повећану количину таложних материја и сумпор диоксида, док се поред саобраћајница у зимским месецима када се коловоз посипа сољу, може јавити повећан салинитет земљишта. Дивље депоније такође угрожавају квалитет земљишта. На подручју ЈЛС Сврљиг се не врши мерење и контрола квалитета ваздуха, па се загађење може дати само као процена на основу постојања потенцијалних загађивача. На квалитет ваздуха извори загађења ваздуха могу се свести на не тако велики утицај друмског саобраћаја, кућних

индивидуалних ложишта и дивљих депонија. Према Програму систематског испитивања квалитета вода, а према Уредби о категоризацији водотока и Уредби о класификацији вода, од изворишта до Округлице, вода Сврљишког Тимока сврстана је у I категорију водотока, а од Округлице до Књажевца у II категорију. На територији ЈЛС се не врши пречишћавање отпадних вода, али у току је изградња постројења за пречишћавање. Просечна производња отпадних вода према изворима (индустрија, пољопривреда, становништво) износи 305.713,71 m³/god. На територији ЈЛС Сврљиг не постоје случајеви високог загађења вода.

У ЈЛС Гаџин Хан нема подручја са високим загађењем ваздуха, воде и земљишта, нити постоје ванредни случајеви високог загађења.

На подручју ЈЛС Меровина загађивање ваздуха и земљишта се јавља дуж државног пута ДП IB бр. 35, а загађивање земљишта и вода услед неконтролисане употребе агрохемијских средстава у пољопривреди. Неконтролисано одлагање чврстог отпада на неуређеним површинама тзв. сметлиштима, представља један од највећих извора загађења животне средине (воде, земљишта, ваздуха) и опасност по здравље живих организама.

Бука

Просечан ниво буке у урбаном насељу Ниша износи 68-72dB у току дана и 65-70dB у току ноћи. Најугроженије су зоне поред главних градских саобраћајница. Главни извор загађења буком је доминантно друмски саобраћај.

ЈЛС Сврљиг је са значајним акустичким оптерећењем у близини битних путних и железничких траса. Најинтензивнији саобраћај се обавља државним путем ДП IB бр. 35 од Ниша према Књажевцу, државним путевима ДП IIA бр. 222 Сврљиг-Алексинац и Сврљиг-Бела Паланка и пут у правцу Књажевца преко Белог потока. Просечан ниво буке на територији ЈЛС Сврљиг је од 60-73 dB у току дана и 49-62 dB у току ноћи. Што се тиче железничког саобраћаја на једноколосечној регионалној железничкој прузи (Ниш)-Црвени Крст-Зајечар-Прахово-Пристаниште, на основу извршених анализа на овом подручју, при слободном простирању звука, гранична вредност од 65 dB за дан постиже се на удаљености око 85м.

На подручју ЈЛС Меровина и Гаџин Хан нису вршена систематска мерења буке.

Топлотна острва

Најугроженија је централна зона урбаног насеља Ниш, између градских тргова у центру, па се ово подручје може посматрати као једно велико топлотно острво. Узроци појаве ових топлотних острва су бетонске грађевине, вишеспратнице које блокирају струјање ветра, као и тротоари који упијају сунчеву светлост. Због велике изграђености је ова појава најизраженија лети јер

⁹³ Нацрт Просторног плана Републике Србије до 2035. године, МГСИ, 2023.

се бетон више загрева, а зими је због загађења слабије хлађење.

У урбаним насељима Сврљиг, Меровина и Гаџин Хан нема топлотних острва, због величине и морфолошке структуре насеља.

Угроженост од поплава, клизишта, земљотреса, ерозије и климатских ризика

Подручје територије ЈЛС Ниш угрожено је појавом клизишта (Мрамор и Мрамор Поток, Нишка Бања), бујичних поплава и сеизмичког хазарда (седми степен интензитета MCS). Највећи водотоци првог реда су Јужна Морава, Нишава, Кутинска и Топоничка река. Организовање и спровођење одбране од поплава на овим водотокима врши ЈВП „Србијаводе“ – ВПЦ „Морава“ Ниш. Ток реке Нишаве је регулисан и са обалутврдама на току кроз урбано подручје Ниша. Угроженост Ниша од поплава спољним водама првог реда (изливањем река) је умерена, али је зато угроженост од урбаних поплава при јаким кишама, као и поплавама водотоковима другог реда, који имају бујични карактер, знатно већа. За одбрану од поплава за воде II реда надлежна је ЈЛС, а на територији ЈЛС Ниш то су: Габровачка река, Суводолски поток, Кованлучки поток, Јелашничка река, Куновичка река, Малчанска река, Кнезселски поток, Матејевачка река са Бреничком реком, Рујничка река, Хумски поток, Рујнички поток и Мраморски поток.

Подручје ЈЛС Сврљиг угрожено је ерозијом и поплавама. Сврљигски Тимок представља бујичну реку која у току великих киша или отапања снега може да изазове поплаву. Урбано насеље је заштићено одбрамбеним насипима. У приградској зони постоји опасност од изливања, што даље може да проузрокује и поплаву усева и пољопривредног земљишта, а самим тим и велику штету. Климатске одлике су топла лета са минимално падавина и веома хладне зиме. Све ове промене могу да доведу до честих рестриција и недостатка воде у појединим селима у току летњих дана. Током зиме, услед леда и снега, многа сеоска насеља су завејана и без струје. Општина Сврљиг током целе зиме пружа потребну помоћ свим становницима.

Подручје територије ЈЛС Меровина угрожено је појавом суше, бујичних поплава и сеизмичког хазарда (седми степен интензитета MCS).

Подручје територије ЈЛС Гаџин Хан угрожено је појавом бујичних поплава и ерозије.

Од средине прошлог века на целој територији Републике Србије дошло је до значајног пораста средње, максималне и минималне дневне температуре. Тренд промене температуре просечно за територију Србије у периоду 1961-2017. године је износио 0,36°C по декади, а у току периода 1981-2017. године овај тренд пораста температуре је био 0,60°C по декади. Цела територија Србије је суочена са знатним повећањем температура, нарочито у летњој и

пролећној сезони, док су најмање изражени трендови уочени током јесени. Према расположивим подацима, промене климе у разматраном подручју које се на садашњем нивоу сазнања могу очекивати дугорочно у будућности су:

- Повећање просечне температуре, где ће величина овог повећања зависити од будућих емисија гасова стаклене баште. У односу на друге делове Србије, разматрана територија ће имати нешто већи пораст температуре од просека за Србију.
- Повећање средњих максималних и минималних температура, где ће пораст температура током хладнијег дела године бити нешто мањи од пораста температуре током топлијег дела године.
- Не очекују се изражене промене средњих годишњих укупних падавина, али се очекује смањење падавина током периода јун-август (овај тренд је већ опажен у блиској прошлости).
- Број мразних и ледених дана се прогресивно смањује у будућности због пораста температуре.
- Број летњих и тропских дана ће наставити да расте.
- Топлотни таласи током будућих климатских периода постају интензивнији и учесталији.

Управљање отпадом и дивље депоније

У ЈЛС Ниш скупљање отпада који није опасан обавља Јавно комунално предузеће „Медиана“. Сав прикупљени комунални отпад се одлаже на градску депонију „Бубањ“, која има карактер несанитарне депоније. Рад на депонији се одвија по пројекту за санацију, затварање и рекултивацију. У оквиру свог пословања ЈКП управља једним рециклажним центром и једним рециклажним двориштем. У рециклажном центру се допрема неопасан отпад и врши његова припрема за даљу рециклажу ка овлашћеним оператерима. Постоји ризик од загађења земљишта процедурним водама депоније, јер градска депонија још увек нема систем за прихват и пречишћавање процедурних и санитарних вода. На подручју ЈЛС Ниш постоји већи број дивљих депонија, које су више пута биле саниране. Дивља депонија већег обима налази се на приобаљу Јужне Мораве у подручју КО Горње и Доње Међурово на којој се одлаже отпад различитог састава и порекла, а често се могу видети и угинуле домаће животиње.

Јавно комунално-стамбено предузеће „Сврљиг“ врши сакупљање отпада у ЈЛС Сврљиг. Постоје поједине локације које у великој мери представљају ризик од загађења отпадом у селима Преконога, Драјинац, Нишевац, Црнољевца, Ђуринац, Рибаре, Варош, Жељево,

Грбавче и Плужина. У урбаном насељу постоји неколико мањих депонија које чекају на уклањање. У циљу решавања проблема управљања отпадом, Меровина је донела Одлуку о приступању општине Меровина концепту регионалног управљања отпадом и изградњи регионалне депоније за општине Нишавског округа. Споразум о формирању нишког региона за заједничко управљање отпадом између ЈЛС Ниш, Дољевац, Гаџин Хан, Меровина, Сврљиг, Алексинац, Соко Бања и Ражањ потписан је 2010. године. Донет је Локални акциони план управљања отпадом на територији ЈЛС Меровина 2012-2022. године. ЈП "Дирекција за изградњу општине Меровина" је 2009. године обављање делатности сакупљања, транспорта и депоновања комуналног отпада поверила Јавном комуналном предузећу „Медијана“ Ниш. Прикупљање тврдог отпада покрива око 50% територије општине Меровина (насеља: Меровина, Александрово, Брест, Градиште, Балајнац, Рожина, Облачина, Баличевац, Лепаја, Мраморско Брдо и насеље код Облачинског језера) и обухвата и десет индустријских произвођача. Депонија на 3 km јужно од насеља Меровина се још увек користи за дивље одлагање комуналног, грађевинског, пољопривредног и другог отпада. Поред тога, постоји велики број нелегалних депонија на прилазним путевима и у сеоским насељима. Напорима ЈЛС постојеће дивље депоније се периодично чисте.

У ЈЛС Гаџин Хан делатност скупљања отпада који није опасан поверена је ЈП Дирекцији Гаџин Хан, а отпад се одвози на депонију на локацији „Бубањ“ Ниш. На територији ЈЛС Гаџин Хан постоји 34 дивљих депонија, према подацима из 2022. године.

5.3.5 Примарна комунална инфраструктура Водовод и канализација

Водоснабдевање урбаног насеља Ниш обавља се из Нишког Водоводног Система – НИВОС, који обухвата четири независна система водоснабдевања:

- Водоводни систем "Медијана" (базирано на коришћењу ресурса алувијалног инфилтрационог изворишта "Медијана"). Концепција функционисања изворишта је да се речна вода захваћена из Нишаве доведе до постројења за предtretман где се кроз процес коагулације, флокулације и филтрације на брзим филтерима побољшава њен квалитет до потребног нивоа за инфилтрацију у подземну порозну средину. Вода се са постројења након пречишћавања гравитационо или преко црпне станице ниског притиска транспортује до инфилтрационих језера. Из инфилтрационих језера вода се инфилтрира у издан из које се затим захвата бунарима, односно хоризонталном

дренажом, прикупља натезама и транспортује до црпних станица Медијана 1 и Медијана 2. Са црпних станица вода се пласира у град до потрошача уз претходну дезинфекцију хлором;

- Водоводни систем "Студена", (базирано на коришћењу ресурса карстног врела "Студена");
- Регионални Водоводни Систем "Љуберађа-Ниш", који се базира на коришћењу ресурса карстних врела: "Крупац", "Мокра", "Дивљана" и "Љуберађа"; и
- "Моравски" водоводни систем, базираног на коришћењу ресурса карстних врела Пештер, Топлик и алувијалног изворишта у Миљковцу.

Објекти производње воде су у функционалном стању, али константно изостају улагања у њихову обнову те је на већини објеката потребна реконструкција. Сва изворишта имају одређене зоне санитарне заштите према Правилнику о начину одређивања и одржавања зона санитарне заштите извора водоснабдевања. Изворишта су физички ограда и спроводе се све мере прописане Правилником. Извориште Медијана представља спецификум јер се налази у урбаном насељу Ниш. 1994. године спроведени су радови на активној заштити изворишта од загађења из правца „Електронске индустрије ЕИ“. Изграђени су заштитни објекти: водонепропусна дијафрагма према "ЕИ" и хоризонтална дренажа према насељу Брзи Брод и делом према "ЕИ", чиме је извориште у значајној мери изоловано од утицаја загађења и тиме створени предуслови за даљу експлоатацију. О заштити изворишта и примени потребних мера се води рачуна и иако нема значајнијих идентификованих проблема у том смеру, потребан је стални опрез и усаглашеност са даљом градњом. Развојем и изградњом водоводне мреже се бави КЛЕР кроз Програм уређивања грађевинског земљишта и одржавање комуналне инфраструктуре. Програм се формира за сваку годину и уважава стратегију планираног даљег развоја и ширења урбаног насеља. Урбано насеље је готово у потпуности покривено водоводном мрежом. Према последњем попису из 2011. године на административној територији града Ниша живи 260.237 становника, од тога је око 90% или 235.000 становника прикључено на јавни водовод. Преосталих 10% становништва живи у селима и снабдева се водом из сеоских водовода који су аутономни и ван ингеренција ЈКП Наиссус. 2021. године нишки водовод је захватио са изворишта и испоручио $36.022.178 \text{ m}^3$, док је укупна фактурисана вода износила $18.800.521 \text{ m}^3$, од чега је приватним корисницима фактурисано $13.653.813 \text{ m}^3$, а осталим потрошачима $3.833.027 \text{ m}^3$ (и за Бабушницу $1.313.680 \text{ m}^3$). Разлика између захваћене и фактурисане воде су губици воде и они су износили $17.221.657 \text{ m}^3$.

Укупна дужина канализационе мреже је око 530 km фекалне (комбиновани систем) и око 60 km атмосферске канализације. Попут водоводне и развој канализационе мреже прати развој урбаног насеља и спроводи се кроз програм уређења грађевинског земљишта и комуналне инфраструктуре. Процена је да је на канализациони систем прикључено око 215.000 становника, што чини нешто више од 80% популације. Преостало становништво није прикључено на нишки канализациони систем јер нема изграђене уличне канализационе мреже на коју би се прикључили. Постоји дефинисана обавеза прикључења корисника свуда где за то постоје услови. Постојећи канализациони систем је највећим делом изграђен по општем систему, са заједничким одвођењем употребљених, индустријских и атмосферских вода. Ово се пре свега односи на централну зону урбаног насеља. Канализациона мрежа у новим стамбеним насељима изван централне зоне се гради као по сепарационом систему. Уочен је проблем превеликог улива кишних вода у канализацију услед чега се при јаким кишама јављају изливања из канализације (на пр. у нижим деловима Палилуле). Сакупљене отпадне воде се данас преко два главна испуста отпадних вода на левој десној обали реке Нишаве, и неколико мањих, испушта у реку Нишаву без пречишћавања. У току је реализација пројекта "Сакупљање и пречишћавање комуналних отпадних вода града Ниша". У 2016. години израђена је Студија изводљивости за пројекат прикупљања и пречишћавања отпадних вода ЈЛС Ниш која је као резултат дала приоритетни инвестициони план према ком је у наредним годинама урађена техничка документација за изградњу колектора и постројења за пречишћавање отпадних вода. У априлу 2022. године су потписани уговори за пројектовање и изградњу постројења, као и за изградњу колектора и проширење мреже у 4 села. Финансирање читавог пројекта је из фонда IPA 2018 и средстава Републике Србије. Реализацијом оба уговора ЈЛС Ниш ће добити око 29 km нове канализационе мреже у селима, 16 km колектора већег пречника, постројење за пречишћавање комуналних отпадних вода као и постројење за пречишћавање отпадних вода које настају из поступка третмана вода на изворишту воде за пиће Медијана.

ЈЛС Сврљиг се снабдева водом за пиће из два крашка изворишта: Румењак и Раил у атару села Преконога и из села Манојлица. Водовод "Румењак" Преконога Водовод са изворишта Раил-Румењак изведен је још 1965. године. Сеоски водовод је прикључен на вод из "Румењака" у месту звано "Мрзин поток" и саставни део овог објекта је пумпна станица "Мрзин поток" на истој локацији. Други извор снабдевања насеља Преконога је бушени бунар на месту звано "Крст" у

коме се налази утопна пумпа. Укупна дужина водовода је 114.187,68 m. На поменуте објекте водоснабдевања који чине систем за снабдевање водом Сврљига, Преконоге и Манојлице прикључено је укупно 2.554 корисника, стање на дан 31.12.2019. год. и то: индивидуалне стамбене зграде у Сврљигу 2.195 корисника, колективне стамбене зграде у Сврљигу 32 (са 476 чланова кућних света, сеоски водовод Преконога 275 корисника, сеоски водовод Манојлица 52 корисника). У зонама заштите водоизворишта нема загађивача. Захваћена вода на извориштима је 739.322 m³, док је фактурисана вода грађанима била 321.613,45 m³, а фактурисана вода правним лицима 45.344 m³. Нефактурисана вода (губици) су око 50%. У летњем периоду због суше количина захваћене воде је мања и виши делови урбаног насеља повремено остају без воде. Цело подручје урбаног насеља је покривено водоводном мрежом, али 50% водоводне мреже захтева реконструкцију. Укупно 2.120 домаћинства (око 90% од укупног броја) прикључено је на канализациону мрежу. Фекална канализација је у дужини од 15.493 m, а атмосферска канализација у дужини од 1.648 m. У већем делу урбаног насеља недостаје кишна канализација. Не мешају се фекална и кишна канализација. Данас не постоји систем за пречишћавање отпадних вода. У оквиру програма „Чиста Србија“ започета је изградња канализационе мреже и очекује се да ће бити убрзо завршена чиме ће се омогућити прикључење преосталих корисника који нису прикључени на канализацију.

Водоснабдевање становника ЈЛС Меровина зависи од индивидуалних система, и од водоводног система који покрива насеља Меровина и Брест. Стање водоводне мреже је задовољавајуће, снабдевање се врши преко 4 бунара укупне издашности од 9 литара по секунди. Претходних месеци ископана су још 2 бунара у порти цркве Св. Романа у Меровини за потребе проширења водоводне мреже. Укупна дужина водоводне мреже је око 12 km и снабдевање се врши континуирано. Проблеми у водоснабдевању настају у летњим месецима због повећане и ненаменске потрошње. Квалитет воде за пиће, на основу анализа Института за јавно здравље из Ниша одговара захтевима за пијаћу воду. Друга насеља потребу за водом решавају из локалних извора, заједничким водоводним мрежама или преко бунара за свако поједино домаћинство. Квалитет воде сеоских водовода и индивидуалних бунара се не прати.

ЈЛС Меровина има само делимично завршену канализациону мрежу која покрива мањи, централни део насеља, и која све сакупљене отпадне воде излива директно у Крајковачку реку без икаквог третмана. Друга насеља користе неадекватно направљене септичке резервоаре или индивидуалне јаме. Укупно је 374

домаћинства у Меровини прикључено на канализациону мрежу. Постојећи главни колектор кроз Меровину у дужини од 2 km је у функцији, а постоји новоизграђени колектор од Меровине до реципијента Јужне Мораве укупне дужине око 8 km који још увек није у функцији и кога треба испитати и извршити хидрауличке пробе. Одвођење кишних вода обавља се системом отворених канала који се изливају у Крајковачку реку. Изградња комуналне инфраструктуре дефинисана је као један од кључних циљева развоја ЈЛС и побољшања услова живота и рада становника општине Меровина.

Водоснабдевање урбаног насеља Гаџин Хан је остварено системом гравитационог транспорта воде од изворишта до корисника, при чему се вода претходно дезинфикује хлором. Потребна је реконструкција и проширење капацитета целог система. Према плановима за развој система водоснабдевања на територији Републике, подручје општине Гаџин Хан треба да се снабдева водом из Нишавског регионалног подсистема водоснабдевања, који се ослања на акумулацију „Завој“ на реци Височици, на акумулацију „Селова“ на реци Топлици, као и на извориште подземних вода „Медијана“. У првој фази, подручје ЈЛС Гаџин Хан снабдевање се са локалних изворишта, пре свега са постојећег изворишта „Врело“ у Горњем Душнику и са потенцијалног врела изнад села Велики Крчимир, преко јединственог „Заплањског“ система за водоснабдевање. Постојећи објекти и мреже повезаће се у јединствен систем, а нови објекти градиће се тако да се омогући касније прикључење на регионални систем. Постоје зоне заштите водоизворишта које су под надлежношћу ЈП Дирекције и нису угрожене загађењем. Нема података за укупну потрошњу воде јер сви водоводи нису регистровани код ЈП Дирекције.

Каналисање отпадних вода са подручја ЈЛС Гаџин Хан одвијаће се сепарационим системом канализације. Топографија општине Гаџин Хан је таква да се издвајају три сливна подручја: слив Кутинске реке коме припада највећи део територије, нешто мањи слив Барбешке реке и слив реке Лужнице. Развој каналисања на подручју ЈЛС одвијаће се сходно сливним подручјима. Велики број природних водотокова, пружа могућности за каналисање атмосферских вода са минималним трошковима. Како сама топографија терена омогућава формирање локалних подсливова, односно испуста у саме водотокове, није потребан јединствен систем кишне канализације са колекторима великих дужина. Укупно је 558 домаћинства урбаног насеља Гаџин Хан прикључено на канализациону мрежу, а не постоји кишна канализација. У Гаџином Хану не постоји систем за пречишћавање отпадних вода.

Енергетика

У урбаном насељу Ниш постоји даљински систем грејања. ЈКП „Градска топлана“ Ниш и Машински факултет Ниш врше енергетске делатности производње, дистрибуције и снабдевање топлотном енергијом на подручју града Ниша. Повезано је око 30.000 корисника. Најчешћи узрок неповезивања је цена прикључка и цена снабдевања крајњих купаца топлотном енергијом. Примарни алтернативни извор топлотне енергије је електрична енергија. Веома мали број, 0,3% домаћинстава, није прикључено на електроенергетску мрежу. Постоји изграђена дистрибутивна гасоводна мрежа широке потрошње на територији ЈЛС Ниш, и прикључено је око 800 корисника. Разлог за мали број прикључених корисника су нерешени правно-имовински односи, нелегалност објеката, цена прикључења и др. Подручје ЈЛС Ниш погодно је за коришћење соларне енергије, биомасе и геотермалне енергије као обновљивих извора енергије. Нема података о проценту домаћинстава и привредних објеката који користе обновљиве изворе енергије. Користи се преко 90% хибридних возила за такси превоз у Нишу.

У урбаном насељу Сврљиг не постоји даљински систем грејања. У ЈЛС није изграђена гасоводна мрежа. У ЈЛС су примарни извор топлотне енергије индивидуална ложишта на чврсто гориво, углавном на дрва. Постоји могућност коришћења обновљивих извора енергије, попут енергије ветра, соларне енергије и др.

У урбаном насељу Меровина не постоји даљински систем грејања. У ЈЛС није изграђена гасоводна мрежа. Примарни извор топлотне енергије су индивидуална ложишта на дрва. ЈЛС Меровина је 100% електрификована, односно, нема ниједног насеља до ког није стигла електрична енергија. Дистрибутивна мрежа електричне енергије део је националне мреже и нема ограничења у коришћењу електричне енергије. Снабдевање насеља обавља се путем надземне преносне мреже. По питању обновљивих извора енергије, у Меровини су Мини соларна електрана Милша снаге 50 kw (очекивана годишња производња 63.400 kWh) и Мини соларна електрана Еххол снаге 100 kw (очекивана годишња производња 128.000 kWh).

У урбаном насељу Гаџин Хан не постоји даљински систем грејања. У ЈЛС није изграђена гасоводна мрежа. Примарни извор топлотне енергије су индивидуална ложишта на дрва. По питању обновљивих извора енергије, на подручју Гаџиног Хана предвиђена је могућност изградње пет малих хидроелектрана укупне планиране инсталисане снаге 1.465 kW. На основу података Републичког хидрометеоролошког завода прикупљених мерењем на метеоролошким стубовима висине до 10 метара, подручје Суве планине је перспективно за изградњу електрана на ветар. Подручје је погодно и за коришћење соларне енергије.

Ни једна од ЈЛС на Урбаном подручју нема евиденцију објеката са енергетским пасошем.

5.3.6 Примарна саобраћајна инфраструктура и саобраћај

Саобраћајна мрежа

Средњим и источним делом Урбаног подручја пролази коридор Х и његов крак ка Бугарској. Мрежу државних путева на Урбаном подручју формирају:

- државни путеви IА реда у коридору Х и његовом краку ка Бугарској – аутопут А1 и међународни пут Е-75 Београд – Ниш – Скопље и аутопут А4 и међународни пут Е-80 Ниш – Димитровград – Градина – Софија;
- државни пут IБ реда – бр. 35 Зајечар – Ниш – Прокупље – Приштина;
- државни путеви IIА реда – бр. 158 Г. Топоница – Ниш – Доњевац (веза са А1); бр. 224 Нишка Бања (веза са А4) – Гаџин Хан – Бојинце (веза са ДП IБ реда бр. 39); бр. 259 Нишк Бања (веза са А4) – Ниш (веза са А1); бр. 225 Гаџин Хан – Брестовац (веза са А1) – Бојник; и бр. 222 Бела Паланка – Сврљиг – Алексинац;
- државни путеви IIБ реда – бр. 426 Малча – Ниш и бр. 417 Меровина – Ражањ.⁹⁴

Планирана је изградња аутопута Е-80 Ниш – Мердаре – Приштина.

Мрежа локалних путева је релативно развијена, осим у ЈЛС Сврљиг. Различитог је квалитета. Без савременог коловоза је део локалних путева – у ЈЛС Ниш 9,7%, у ЈЛС Меровина 20,5% и у ЈЛС Сврљиг 33,4%. Једино су у ЈЛС Гаџин Хан сви локални путеви са савременим коловозом. Потребна је реконструкција и модернизација дела локалних путева.

Мрежу железничких пруга на Урбаном подручју формирају:

- магистралне железничке пруге у коридору Х и његовом краку ка Бугарској – Е-85 Београд – Младеновац – Ниш – Прешево – граница са Републиком Северном Македонијом, једноколосечна и електрифицирана пруга (пројектована и изграђена за брзине до 100 км/х); и Е-70 Ниш – Пирот – граница са Републиком Бугарском, једноколосечна и неелектрифицирана пруга;
- регионална једноколосечна железничка пруга Ниш – Црвени Крст – Зајечар – Прахово Пристаниште.

У урбаном насељу Ниш се налази железнички чвор Ниш који представља један од најстаријих железничких чворова на мрежи пруга Железнице Србије, као и на мрежи пруга југоисточне Европе. На железничким пругама на подручју ЈЛС Ниш, од којих се поједине деонице налазе у густо

насељеним деловима урбаног насеља, постоји укупно 51 путних/уличних прелаза од којих само 11 денивелисаних⁹⁵. Потребно је планирати денивелацију значајних друмских саобраћајница, како би се повећала безбедност одвијања друмског саобраћаја.

Планирана је реконструкција, изградња и модернизација постојећих пруга Коридора Х (Е-70 и Е-85) кроз Србију у двоколосечне електрифициране пруге високих перформанси за брзине 160-200 км/х, за мешовити (путнички и теретни) саобраћај и комбиновани транспорт. Планирана је обнова регионалне пруге Ниш – Црвени Крст – Зајечар – Прахово Пристаниште и то ревитализација, модернизација и електрификација једноколосечне пруге, са изградњом капацитета за повезивање значајних корисника железничких услуга.⁹⁶

Аеродром „Константин Велики“ у Нишу је категорије ЦАТ И, са сертификатом (са асфалтно-бетонском ПСС). Референтни код аеродрома је 4Д, за регионални саобраћај редовни и чартер, веза са одређеним европским хуб аеродромима.⁹⁷

Планиране су активности напређења услуга изградњом нове и реконструкцијом постојеће инфраструктуре, како би аеродром добио статус интермодалног центра.⁹⁸ Аеродром је саобраћајно добро позициониран, јер се налази у близини раскрснице аутопутева А1 и А4, али је неопходно побољшати саобраћајну везу са урбаним насељем Ниш, јер се тренутни прилаз комплексу аеродрома укршта са пругом.

Планиран је логистички центар од међународног значаја на коридору Х у Нишу.⁹⁹ Локација је планирана уз магистралну електрифицирану једноколосечну железничку пругу Трупале – Ниш Ранжирна – Међурово и железничку станицу Ниш Ранжирна са западне стране, а са истока се граничи са посебном наменом.

Насељска саобраћајна мрежа и видови саобраћајног кретања

На постојећој мрежи саобраћајница у урбаном насељу Ниш неопходна је реконструкција улица и путева и деоница на којима су присутна оштећења, које су оцењене оценом „лоше“, на којима је велики интензитет саобраћаја и на којима нема основне пратеће инфраструктуре као што су тротоари, аутобуска стајалишта, сигнализација и др. Постоји неколико посебних паркиралишта у урбаном насељу на којима се обавља наплата услуга паркирања по зонама и утврђеном времену коришћења којима управља ЈКП „Паркинг сервис“.

⁹⁵ Генерални урбанистички план Ниша 2010-220, 2010.

⁹⁶ Нацрт Просторног плана Републике Србије до 2035. године, МГСИ, 2023.

⁹⁷ Ибид.

⁹⁸ Ибид.

⁹⁹ Нацрт Просторног плана Републике Србије до 2035. године, МГСИ, 2023

⁹⁴ Карта државних путева, ЈП Путеви Србије, 2022.

Капацитети зона за паркирање су недовољни. Нема довољно расположивих јавних паркинг гаража у складу са захтевима корисника. Гараже су неопходне на ободу централне зоне у непосредној близини булевара и примарних градских саобраћајница. За паркирање се претежно користе коловози и тротоари у оквиру режима временски ограниченог трајања паркирања. Проблем представља и нерегулисано паркирање на унутарблоковским површинама.

У Нишу постоје пешачке зоне. У току одржавања манифестација и организовања концертних и других активности, поједине улице или делови улица привремено се претварају у пешачке зоне. Постоје потребе за ширењем пешачких зона и то не само у центру, већ и у другим деловима урбаног насеља. Осим пешачких, постоји потреба за успостављање зона успореног саобраћаја.

Бициклистички саобраћај у Нишу није развијен, а недовољно је развијена и мрежа бициклистичких стаза због мале регулационе ширине саобраћајница. Бицикл се углавном користи у рекреативне сврхе, а мање за одлазак на посао, школу и др. На основу расположивих података о бројању саобраћаја учешће бициклиста у саобраћајном току је 1 - 3%. Укупна дужина бициклистичких стаза у Нишу је око 13 km. У централној зони не постоји бициклистичка стаза или саобраћајна трака за бициклисте. Основни недостаци бициклистичког саобраћаја огледају се у неповезаности бициклистичких стаза, неадекватној приступачности, непостојању мера давања приоритета, система изнајмљивања бицикала и навика грађана за коришћење бицикала и др.

Систем јавног градског превоза у Нишу је развијен. Радним данима у систему градских линија јавног превоза реализује се укупно 1745 полазака, у систему приградских линија 627 полазака. Мрежу градских линија чини 14 линија, укупне дужине 130,563 km. Мрежу приградских линија чини 38 линија, укупне дужине 644,11 km. Главни недостаци су лоша изграђеност и опремљеност саобраћајне инфраструктуре; одсуство давања приоритета возилима градског саобраћаја на раскрсницама у урбаном насељу; непостојање тзв. „жутих трака“ за возила јавног превоза; и др. Постојећим уговорима о јавно-приватном партнерству у области пружања услуга градског и приградског превоза на територији Града Ниша дефинисана су 2 пакета линија, где на првом пакету услугу превоза обавља приватни превозник Ниш-експрес ДОО Ниш, док други пакет реализује конзорцијум СП Ластва АД Београд и Стрела Обреновац ДОО. Квалитет пружања услуге јавног превоза је на високом нивоу, уз реализацију полазака дефинисаних редом вожње изнад 99% која индукује висок ниво поузданости система јавног превоза. Сва возила у Нишу су нископодна, опремљена рампама за особе са

инвалидитетом и родитеље са малом децом у колицима.

Саобраћајна координација у смислу заједничког организовања саобраћаја између ЈЛС није присутна. Тренутно, железнички саобраћај између Ниша и суседних општина скоро да не постоји због стања пруге и реконструкције појединих делова железничке мреже. Међумесни аутобуски саобраћај се одвија према регистрованим редовима вожње. Полазна, долазна или транзитна станица је аутобуска станица Ниш. Међумесни превоз, поред „Ниш-Експрес“-а, обављају и други превозници који имају уредно регистроване редове вожње.

Везано за паметне системе, у систему ЈГТП у оквиру система контроле и наплате паркирања којим управља ЈКП Паркинг сервис Ниш, у примени је електронска наплата и контрола паркирања, развијене су апликације и сервиси за кориснике. На две раскрснице у Нишу у примени је видео надзор и контрола саобраћаја са аутоматском детекцијом саобраћајних прекршаја којим управља МУП, ПУ Ниш, Одељење саобраћајне полиције. У оквиру пројекта система за мерење, праћење и управљање потребних за реализацију Пројекта "Smart & Safe City" са контролним центром у Научно технолошком парку Ниш, у току је реализација активности на успостављању система видео надзора са видео аналитиком за праћење саобраћаја на појединим прилазним саобраћајницама Нишу из правца Пирота, Нишке бање, Мрамора и из правца Бубањ. У јавном превозу путника у Нишу је у примени интегрисани систем аутоматског праћења возила – AVL и електронског система наплате – ECH. Постоји покривеност Ниша јавним бесплатним интернетом и то на 977 Free Wifi spot-ова, углавном у парковима, на паркиралиштима и јавним гаражама.

У урбаном насељу Сврљиг је велики број неасфалтираних градских улица у зонама становања. По питању безбедности од саобраћаја, проблем представља недостатак уређених тротоара за несметано кретање пешака, необележени пешачки прелази, и недостатак вертикалне саобраћајне сигнализације за техничко регулисање саобраћаја у зони раскрсница. Недостатак представља изграђен пружни прелаз у нивоу државног пута IБ реда бр. 35 без одговарајуће светлосне саобраћајне сигнализације. Нема изграђених јавних паркинга, сво паркирање се одвија на површини градских улица. Недостају сталне и повремене пешачке зоне у урбаном подручју, и не постоји мрежа бициклистичких стаза.

Нема развијеног јавног градског превоза, а приградски се одвија по утврђеним линијама са малим бројем полазака до двадесетак сеоских насеља од укупно 38. Јавни приградски превоз обавља предузеће Ниш-Експрес, а кључни

проблем представља велика разуђеност ЈЛС Сврљиг, мали број становника на сеоском подручју и ограничен број полазака. Основне правце кретања путника представљају дневне миграције ка Нишу и Књажевцу због посла. Већина стајалишта за јавни приградски превоз урађена је без изграђених надстрешница и углавном на коловозу у саставу градских улица. Не постоји развијен железнички градски и приградски саобраћај, иако кроз Сврљиг пролази пруга Ниш – Зајечар – Прахово Пристаниште. Мештанима Сврљига је доступан у ограниченој мери и ТАХИ - превоз, као вид превоза путника.

Не постоји саобраћајна координација са другим ЈЛС у виду организовања појединих активности. Нема уведених паметних система на територији Сврљига. Постоји покривеност јавним бесплатним интернетом у ограниченој мери, углавном у склопу јавних рекреационих и парковских површина.

У ЈЛС Меровина нема јавног градског превоза. Основне правце кретања путника представљају дневне миграције ка Нишу и Прокупљу, и то радници због одласка на посао, а деца због одласка у средњу школу. Не постоји мрежа бициклистичких стаза. Нема уведених паметних система и нема јавног бесплатног интернета.

У урбаном насељу Гаџин Хан не постоје пешачке зоне, нити мрежа бициклистичких стаза. Недостају паркинг простори. У ЈЛС Гаџин Хан нема јавног градског превоза. Основне правце кретања путника представљају дневне миграције ка Нишу због школовања. Не постоји саобраћајна координација са другим ЈЛС у виду организовања појединих активности. Нема уведених паметних система, али постоји јавни бесплатни интернет на Тргу Драгутина Матића.

5.4 УПРАВЉАЊЕ УРБАНИМ И ТЕРИТОРИЈАЛНИМ РАЗВОЈЕМ

5.4.1 Приступ управљању

Управљање на више нивоа и партнерства

Управљање на више нивоа у смислу координације и усклађивања акција између различитих нивоа управе од међународног, преко националног до локалног нивоа спроводи се у ЈЛС Ниш кроз већи број програма и пројеката. У њима као партнери учествују:

- министарства Републике Србије (Министарство државне управе и локалне самоуправе, Министарство привреде, Министарство за европске интеграције, Министарство спољних послова, Министарство заштите животне средине, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство рударства и енергетике, МСП Фонд за развој);
- међународни ниво (Европска унија – IPA програми прекограничне сарадње, TAIEХ

механизам Европске Комисије, HORIZON 2020, ERASMUS+, Exchange 6, EU PRO +, Европска инвестициона банка (EIB), Европски институт за иновације и технологију (EIT), Влада Швајцарске, Swiss PRO, Влада Шведске (SIDA), Влада Републике Кореје, Влада Италије, Влада Немачке - Савезно министарство спољних послова HELP, UNDP, UNOPS, UN-Habitat, USAID, GIZ, World Bank, ADA, Француска развојна агенција (AFD).

- као и ЈЛС, Развојна агенција Србије, Привредна комора Србије, НАЛЕД и СКГО.

Од значаја су следећи пројекти:

- „Техно-парк Србија 2“ за подршку старт ап-овима у раној фази развоја, који финансира Влада Швајцарске конфедерације и ЈЛС Ниш, Канцеларија за локални економски развој (КЛЕР) и Научно-технолошки парк Ниш (НТП);
- Српско-корејски информатички приступни центар-скип центар Ниш, за уређење мезанина Народног универзитета и претварање овог простора у информатички-приступни центар, кроз споразум о техничкој сарадњи између Министарства државне управе и локалне самоуправе, ЈЛС Ниш и Владе Републике Кореје;
- Пројекат „TOMORROW“ за припрему "Мапе пута енергетске транзиције до 2050" године, ЈЛС Ниш реализује кроз HORIZON 2020;
- UN-Habitat пројекат подршке програма људских насеља Уједињених нација (2004 – 2008), у оквиру програма становања и трајне интеграције избеглица (СИРП) у Србији, финансиран од стране Владе Италије, у сарадњи са Министарством грађевине Републике Србије, ЈЛС Ниш и ЈП Градском стамбеном агенцијом, реализована је изградња станова за избеглице и домаће становништво и израда стамбене стратегије ЈЛС. Градска стамбена агенција Ниш је и даље активна;
- Пројекат „Сакупљање и прерада отпадних вода у граду Нишу“, у сарадњи са Министарством заштите животне средине РС, финансиран из IPA фонда ЕУ.

Остварено је и неколико регионалних иницијатива и партнерстава ЈЛС Ниш у виду међуопштинске сарадње са неколико ЈЛС у следећим пројектима:

- CIVITAS CITY (од 2022) Декларација о приступању ЈЛС иницијативи CIVITAS (City-VITALity-Sustainability) мрежи европских градова за промовисање одрживе мобилности кроз умрежавање, размену добрих пракси, едукацију и подршку политичком ангажману у

спровођењу мера и активности у одрживој мобилности;

- USAID-ов пројекат одрживог локалног развоја (2010-2016), уз учешће ЈЛС Ниша, Лесковац, Гаџин Хан, Меровина и Дољевац;
- Регионални план руралног развоја (2011), финансиран од стране Министарства спољних послова (МСП) кроз IPA 2007 Програм са Нишом као водећим партнером и партнерским ЈЛС Алексинац, Дољевац, Гаџин Хан, Сврљиг, Меровина, Ражањ и Сокобања;
- Заједнички пројекат „Унапређење зоо хигијене у Нишавском округу“ (финансиран кроз пројекат „Локална самоуправа за 21. век“) са ЈЛС Ниш, Сврљиг и Гаџин Ханом као партнерима за стварање основа за Регионални центар за добробит животиња;
- Регионални план за чврсти отпад (2010) и пројекат за Регионални центар за управљање отпадом „Келеш“ и 5 трансфер станица у региону у партнерству ЈЛС Ниш, Алексинца, Дољевца, Сврљига, Меровине, Гаџиног Хана, Сокобање и Ражања; и
- Оснивање Регионалне развојне агенције Југ – ЈЛС Ниш, Меровина, Гаџин Хан и Сврљиг.

У ЈЛС Сврљиг спроводи се програм Завода за заштиту природе Србије, и то истраживање Сврљигских планина и прелиминарних истраживања меандра реке Тимока и простора Тресибаве.

Постоји и неколико регионалних иницијатива и пројеката, које спроводи РРА Југ, а који укључује учешће ЈЛС Ниш, Сврљиг, Меровина и Гаџин Хан - ИТИ општине и РРА Југ, РАС, Министарство Привреде, Министарство за европске интеграције и донатори. Иницијативе и пројекти су: Via Militaris (IPA CBC Бугарска-Србија), LANDS (Erasmus +), Link Up Serbia II (ADA), INO-REG пројекат (Министарство привреде и Развојна Агенција Србије), C2CE - Од кризе до циркуларности (ЕУПРО+), „Јачање капацитета локалних актера и младих на регионалном нивоу у домену кохезионе политике ЕУ“ спроводи се у оквиру пројекта Немачко-српске развојне сарадње „Подршка реформи јавне управе у процесу приступања ЕУ“ који имплементира GIZ. Подршка РРА Југ општинама на годишњем нивоу одвија се и кроз спровођење програма услуга акредитованих регионалних развојних агенција потенцијалним инвеститорима, стандардизовани сет услуга (ССУ) за микро, мала и средња предузећа, мере суфинансирања годишње чланарине јединица локалних самоуправа за рад и пословање акредитованих РРА као и подршку спровођење програма за МСП Фонда за развој.

Партиципативни приступ

Партиципације грађана и укључивања стејкхолдера у изради јавних политика, планова и пројеката у ЈЛС Ниш се спроводи у складу са савременим принципима и интензивније у односу на законом обавезујуће, и то рани јавни увид, јавни увид и консултације, што је видљиво кроз неколико примера:

- План развоја Града Ниша (2021-2027), као један од новијих примера партиципације грађана у изради јавних политика. Привредна комора Србије и Центар за циркуларну економију уз подршку ЕИТ Climate-KIC су кроз пројекат „Будући градови југоисточне Европе“ помогли израду Плана развоја. Укључивање грађана водио је „ДА тим“ Привредне коморе Србије у сарадњи са радним тимом пројекта „Будући градови југоисточне Европе“ и Канцеларије за локални економски развој и пројекте¹⁰⁰;
- Средњорочни план развоја града Ниша. Носилац активности је Канцеларија за локални економски развој (КЛЕР) Ниш, која је припремила пројекат „Спровођење пакета подршке за израду средњорочног плана“, по основу Јавног позива Сталне конференције градова и општина (СКГО) у оквиру Програма ЕУ Exchange 6 - „Повећање кредибилитета планирања, програмског буџетирања и контроле јавних расхода на локалном нивоу у Србији“;
- „Иницијатива за финансирање пројеката регенерације урбаних простора“, коју спроводи Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре уз финансијску подршку Европске инвестиционе банке (ЕИБ) и Француске развојне агенције (AFD). Припремљен је пројектни задатак за израду Плана одрживе урбане мобилности. ЕИБ је склопио уговор са фирмом CESTRA, која ће у наредних 15 месеци радити на пројекту;
- „Градови будућности југоисточне Европе“ је петогодишња иницијатива Европског института за иновације и технологију (ЕИТ) кроз Climate-KIC, која планира инклузивну и просперитетну трансформацију одабраних делова ЈЛС

¹⁰⁰ Кроз процес су покренуте иницијативе које подстичу промене кроз иновације за побољшање квалитета живота грађана, образовања, мобилности и приступачности за особе смањене покретљивости, уређења јавних простора, заштите природних предела, постизања енергетске неутралности, декарбонизације и смањења емисије гасова са ефектом стаклене баште. У процесу су учествовали различити актери (академија, јавни, цивилни и комерцијални сектор), и примењиване су различите методе партиципације грађана и укључивања стејкхолдера.

Ниш. Након транспарентног процеса израде стратешког документа, почетком 2021. године у оквиру ове иницијативе усвојен је План развоја Града Ниша 2021-2027. Различити иновативни алати се користе за идентификацију пилот иницијатива, као што су хакатони, изазови, иновациони кампови, као и радионице „worldcafe“, „placemaking“ и „designthinking“;

- Локални акциони план запошљавања града Ниша (ЛАПЗ) (2021-2023);
- Урбани резилијенти градови - Уз подршку Светске банке, Ниш је одабран као један од градова у којима ће се развијати модели резилијентних градова на климатске и економске промене. Светска банка ће пружити техничку подршку у усаглашавању процеса просторног планирања и стратешког/развојног планирања и усаглашавања са процесом припреме буџета, као и у изради пројектно-техничке документације за уређење приобаља реке Нишаве. У току 2022. године, Канцеларија за локални економски развој, је заједно са осталим актерима у Нишу радила на припреми опсежне документације неопходне за анализу стања Ниша.

У ЈЛС Сврљиг се спроводе партиципативни процеси израде јавних политика:

- План развоја општине Сврљиг. Носилац активности је ЈЛС Сврљиг и РРА Југ. План развоја је израђен у складу са Законом о планском систему, кроз рад радних група, координационог тела, консултације, партнерске форуме, фокус групе, анкете, јавну расправу. На интернет страници постоји „банер“ за план развоја где се налази образац за предлоге.

Слично је и у ЈЛС Мeroшина и Гаџин Хан, а најочигледнији су примери:

- План развоја општине Мeroшина: Носилац активности је ЈЛС Мeroшина и РРА Југ. План развоја је израђен у складу са Законом о планском систему коришћењем партиципативног приступа кроз рад радних група, координационог тела, консултације, партнерске форуме, фокус групе, анкете, јавну расправу. На интернет страници постоји „банер“ за план развоја где се налази образац за предлоге;
- Тренутно је у изради средњорочни план развоја ЈЛС Мeroшина у сарадњи са СКГО;
- План развоја општине Гаџин Хан је израђен у сарадњи са СКГО и донет.

Капацитети ЈЛС за управљање урбаним развојем

Подршка развоју капацитета ЈЛС Ниш за управљање урбаним развојем огледа се у неколико пројеката:

- Стратешка подршка ТАIEX-А локалним властима - управљање капиталним инвестицијама. ЈЛС Ниш је у сарадњи са НАПЕД-ом добио стратешку подршку ТАIEX механизма Европске Комисије локалним властима. Кроз три радионице, учесницима су пренешена искуства и најбоље праксе у области планирања капиталних инвестиција на локалном нивоу, са циљем изградње капацитета корисника да се припреме за кохезиону политику ЕУ;
- „Пројекат за одговорну власт“. Четворогодишњи пројекат USAID-а који заједно са партнерима из Србије ради на унапређењу одговорности локалне и националне власти. За 2021. годину, одабрана је техничка подршка ЈЛС Ниш у изради Стратегије комуникације и партиципације грађана;
- Платформа за одговорно управљање јавним финансијама. Пројекат спроводи Програм UNDP у Србији, а финансира Влада Шведске (SIDA), док је ЈЛС Ниш једна од пет ЈЛС учесника на пројекту. Пројекат предвиђа рад на јачању партнерства између јединица локалне самоуправе (ЈЛС), цивилног друштва кроз изградњу транспарентнијег приступа финансирању организација цивилног друштва (ОЦД) из буџета ЈЛС, а у складу са локалним потребама;
- Изградња капацитета стручних центара за добро управљање на локалном нивоу, уз подршку Владе Швајцарске, реализује се преко Swiss Програма у оквиру компоненте добра управа;
- „Е–управа у реализацији плана локалног економског развоја“. Пројекат има за циљ увођење е-управе и савремених информационих технологија ради унапређења и модернизације рада органа Канцеларије за локални економски развој и пројекте ЈЛС Ниш, као и стварање техничких услова за електронско повезивање и побољшање комуникације између Градске управе и инвеститора, малих и средњих предузећа, институција и организација цивилног друштва. У склопу пројекта је развијен информациони систем који пружа подршку управљању и имплементацији различитих програма и пројеката;
- Унапређење географског информационог система како би се побољшали капацитети Ниша да идентификује, интегрише у развојне процесе, управља и

користи гео-просторне податке. КЛЕР је радио на надоградњи ГИС-а увођењем нових слојева из приоритетних области, обезбедио је недостајуће функционалности (3D анализа и визуализација, модул за управљање корисницима, алат за симулацију поплава, алат за праћење покретних објеката, развој подршке за онлајн позадинске слојеве) и израђена је мобилна апликација за приступ ГИСу. У току 2021. г. је извршена обука чланова ГИС-а за пуну примену ГИС-а у свакодневном послу, као и набавка специфичне опреме (беспилотна летелица, ГНСС уређаји и неопходни софтвер) који ће користити ЈЛС за даље сагледавање терена. Пројекат је, са 86.200,00 €, подржала ЕУ преко развојног програма ЕУ PRO, који реализује UNOPS. Укупна вредност пројекта је 105.700,00 €;

- Успостављање јединственог управног места. КЛЕР је реализовао пројекат у склопу Градског услужног центра, средствима Министарства државне управе и локалне самоуправе. Грађани ће моћи да све радње у којима органи управе доносе одлуке извршавају на три могућа начина: електронски, путем поште или директно, обраћањем надлежном органу. Инфо-пулт ће грађанима омогућити да добију све потребне информације за право које желе да остваре или услугу која им је неопходна из надлежности Градске управе за органе Града и грађанска стања, Градске управе за друштвене делатности и Градске управе за финансије – Сектора локалне пореске администрације.

5.4.2 Извори финансирања

Постоје различити видови финансирања урбаног развоја у ЈЛС Ниш, од међународних фондова и националних фондова, јавно – приватних партнерстава, и приватних фондова.

Главни домаћи извори финансирања урбаног развоја су сопствена средства / буџет ЈЛС, као и програми различитих министарстава, и то: Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре¹⁰¹, Министарства рударства и енергетике¹⁰², Министарства заштите животне средине¹⁰³.

ЈЛС Ниш у континуитету користи међународне изворе финансирања – фондове Европске уније, програме Уније, доступне фондове Кохезионе политике, међународне финансијске инструменте (банке) и билатералну и мултилатералну сарадњу. Од значаја је навести фондове ЕУ¹⁰⁴, али и нове кредитне линије Француске развојне агенције и Светске банке. Поред наведеног, билатерална и мултилатерална сарадња и донаторски програми реализују се и кроз пројекте сарадње са организацијом HELP (Социо економско оснаживање Западног Балкана за оснаживање социјално угрожених група и подршку социјалној инклузији), као и кроз подршку владе Швајцарске развоју општина кроз унапређење доброг управљања и социјалне укључености- Swiss PRO. У ЈЛС Сврљиг домаћи извори финансирања су: пројекти и програми различитих министарстава, буџети ЈЛС, кредити инвестиционих и комерцијалних банака на подручју Републике Србије. Страни извори финансирања су углавном програми ЕУ PRO+. Највећи део средстава за побољшање урбаног развоја добија се из буџета ЈЛС и износи око 90%, док од међународних и националних фондова износи око 10% средстава.

У ЈЛС Меровина главни домаћи извори финансирања су програми различитих министарстава Републике Србије. Страни извори финансирања су програми ЕУ, владе Швајцарске, и то на пројекту развоја ГИС кроз програм Европског прогреса (присутна су била и средства Републике Србије). Истим средствима је финансирана и израда три ПДР. Највећи део

зграда, породичних кућа и станова на територији ЈЛС Ниш за 2022.

¹⁰³ „Зелено и чисто-план превенције нелегалног одлагања отпада и уклањања дивљих депонија на територији Града Ниша за 2022. годину“, ЈЛС Ниш је у јулу уклонио 9 дивљих депонија укупне запремине 2.941 м³; Пројекат пошумљавања у циљу заштите и очувања предеоног диверзитета у 2022; Пројекат пошумљавања у циљу заштите и очувања предеоног диверзитета у 2022. г.; Пројекат смањења загађења ваздуха пореклом из индивидуалних извора у 2021.

¹⁰⁴ ЕУ ПРО ПЛУС програм за предлоге пројеката за организације за подршку пословања, за пројекат Отпорни и стабилни стартап-ови као покретач регионалног развоја. Укупна вредност пројекта је 55.730 долара уз суфинансирање Старт-ап центра у вредности од 8.000,00 долара. Пружа се подршка стартап-овима кроз програм „Школа иновација“ али и подршка локалним самоуправама да креирају оквир за подршку развоја старт-ап предузетништва. Кроз пројекат је планирано да се пружи подршка ЈЛС Ниш у развоју модела подршке технолошком предузетништву и прилагођавању мера локалног економског развоја иновацијама и технолошком предузетништву. Следећи пројекат је Побољшање енергетске ефикасности зграде позоришта лутака Ниш, у коме се извођење радова на машинским инсталацијама, неопходним грађевинским радовима за реализацију машинског пројекта и радови на решењу проблема са недостатком простора за смештај декора и реквизита Позоришта лутака Ниш.

¹⁰¹ МГСИ је доделило ЈЛС Ниш награду Шампион урбане мобилности у категорији градова за 2022 .годину. Планираним активностима се унапређује бициклически превоз у Нишу, асфалтирање, адаптација и обележавање 580 м бициклическе стазе Трошарина-Стопшоп. Вредност пројекта износи 2.000.000,00 динара.

¹⁰² Суфинансирање мера енергетске санације стамбених зграда, породичних кућа и станова на територији ЈЛС Ниш за 2021; Суфинансирање мера енергетске санације стамбених

средства приликом развоја планских докумената јесу средства из европских фондова или министарства Републике Србије. ЈЛС Мeroшина никада није учествовала са више од 20% процената од износа потребних средстава.

5.4.3 Транспарентност и информисање

По индексу транспарентности локалне самоуправе за 2021. годину, четири локалне самоуправе постигле су индексе транспарентности приказане у табели 4:

Табела 4: Индекс транспарентности локалне самоуправе за 2021. годину

ЈЛС	Место у ЛТИ 2021	2019	2020	2021	2022	Раст 022/2021	Раст 2022/2021 (%)
Ниш	103	34	46	40	64	24	60.0%
Сврљиг	98	43	37	41	53	12	29.3%
Гаџин Хан	88	46	56	43	37	-6	-14.0%
Мерошина	140	26	24	29	34	5	17.2%

У ЈЛС Ниш Географски информациони систем јавних зелених површина постоји, али се не користи. ЈЛС Ниш кроз КЛЕР има пројекат Унапређење ГИС-а, како би се побољшали капацитети Ниша да идентификује, интегрише у развојне процесе, управља и користи гео-просторне податке.

У ЈЛС Сврљиг постоји развијен систем електронске комуникације са грађанима преко општинског сајта. Грађани су информисани на нивоу ЈЛС о донетим одлукама и кључним локалним документима. Грађани могу, преко консултовања, суодлучивања, па до овлашћивања група грађана, да учествују у доношењу одлука. Године 2020. ЈЛС Сврљиг је добила признање за допринос афирмисању права на приступ информацијама од јавног значаја у категорији ЈЛС од повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.

У ЈЛС Мeroшина постоји развијен систем електронске комуникације између управе и грађана. Поред званичног сајта општине Мeroшина постоји и апликација „општина Мeroшина“ која поред информација омогућава и генерисање пријава и предлога према општинским службама и јавним предузећима. Постоји ГИС који је тренутно ван функције (истекле софтверске и серверске лиценце). Док је био у функцији користио се као извор података за израду стратегија и планова. Подаци о донаторским пројектима доступни су на интернет страницама ЈЛС Ниш¹⁰⁵ (од 2006-2021) и Гаџин Хан¹⁰⁶ (реализовано уз подршку програма Европски ПРОГРЕС), док ЈЛС Мeroшина и Сврљиг немају доступне ове податке

6 SWOT АНАЛИЗА И ПОТРЕБЕ

6.1 ИДЕНТИТЕТ УРБАНОГ ПОДРУЧЈА предности/снаге

- Одличан гео-стратешки положај, добра инфраструктура и повезаност друмским, железничким и ваздушним саобраћајем
- Капија Истока и Запада > раскршће путева Западне Европе са Блиским истоком и Грчком
- Модеран европски град са препознатљивим идентитетом и урбаним наслеђем и 3. град у Србији, индустријски, туристички, здравствени, образовни и културни центар (Ниш)
- Богатство природним наслеђем - парк природе Сићевачка клисура, специјални резервати природе Јелашничка клисура и Сува Планина, споменици природе Лалиначка слатина, Церјанска, Преконошка и друге пећине, планирана за заштиту су Сврљишке планине, Тресбаба – клисура Сврљишког Тимока и Селичевица
- Богата културна баштина и историјско наслеђе – непокретна културна добра од изузетног значаја Медиана, Ћеле Кула, спомен парк Бубањ и Чегар, од великог значаја Нишка тврђава, Латинска црква, Манастир Сићево, Хумска чука, Кулина (Балајнац), зграде Официрског дома, старог Начелства и Пастеровог завода и друга утврђена добра, као и нематеријално културно наслеђе
- Природни и културни ресурси и друге културне манифестације у служби туризма **слабости/недостаци**
- Неравномерна развијеност и дисфункционалност територије > претежно рурална подручја у окружењу урбаних центара (средишта ЈЛС)
- Незаинтересованост ЈЛС за заштиту природних добара
- Недостатак механизма за заштиту културних добара – инспекцијски надзор и финансијска средства
- Недовољна искоришћеност и неравномерна развијеност туристичких потенцијала
- Недовољан смештајни капацитет у хотелима са 4 звезде, недостатак хотела у Нишкој Бањи
- Недостатак квалитетне туристичке сигнализације
- Непрофилисана радна снага у области туризма
- Недовољан предузетнички дух за сеоски туризам

¹⁰⁵ <https://www.ni.rs/projekti/>

¹⁰⁶ <http://gadzinhan.rs/vazni-linkovi/donatorski-projekti/>

- Слаба међуопштинска сарадња у функцији развоја туризма и шире туристичке дестинације
- Концентрација на „градњу“ у развоју урбаних насеља
- Ширење насеља и грађевинског подручја насупрот компактности урбаних центара/насеља, узурпација пољопривредног и шумског земљишта, неефикасан и неадекватан систем озаконења нелегалне градње
- Специјални резерват природе Сува Планина и Парк природе „Сићевачка клисура“ угрожени индустријским објектима

потенцијали/могућности

- Могућности урбане регенерације урбаних структура и јавних простора
- Могућности обнове и мултифункционалне пренамене објеката у руралним подручјима (месне заједнице и др.)
- Примарни појасеви развоја на територији Р. Србије > територијална кохезија > великоморавски, јужноморавски, нишавски и топличко – косовско – метохијски појас
- Регенерација браунфилда > бивши индустријски и војни комплекси (Ниш касарне Бубањски Хероји, Пантелејска, Дуванска и Текстилна индустрија; Машинска и Електронска индустрија парчање имовине)
- Индустријско наслеђе као потенцијал
- Еколошка очуваност и природни ресурси за развој одрживог туризма
- Развој културног туризма, гастро туризма и туристичких дестинација са културним и природним наслеђем за одрживи туризам; туристички воз Ниш-Сврљиг
- Повезивање туристичке понуде Старе и Суве планине за развој руралног туризма; комплементарност туристичке понуде у контексту урбано руралних веза
- Културни предео као потенцијал
- Повезивање туристичке понуде - оснивање регионалне туристичке организације
- Брендирање туристичких и пољопривредних производа и бренда места
- Јачање урбано-руралних веза > пољопривредни производи и услуге

претње/ризичи

- Даља концентрација урбаних садржаја у доминантном урбаном центру Ниш > привреда, образовање и јавне службе > неравномеран и нехомоген развој територије
- Наставак просторне концентрације насеља уз инфраструктурне коридоре и саобраћајне правце ка Нишу

- Индустријски и војни комплекси > још без нових намена
- Велики број нелегалних објеката
- Даље угрожавање природних и културних добара нелегалном и прекомерном градњом и дивљим депонијама
- Неконтролисано ширење насеља и узурпација пољопривредног и шумског земљишта

потребе

- Развој и унапређење имиџа и брендирање Урбаног подручја
- Регулисање ширења грађевинског подручја; урбана регенерација, оснаживање постојећег / креирањем новог идентитета јавних урбаних простора и санација објеката из социјалистичког наслеђа
- Адекватна трансформација и реактивирање браунфилд локација; измена правног оквира за конверзију војних објеката
- Интегрисана заштита и валоризација културног и природног наслеђа; и континуирано систематско истраживање културног наслеђа
- Потреба за јачањем урбано-руралних веза > радна места и услуге, комплементарност туристичке понуде

6.2 ЗЕЛЕНА И ЕНЕРГЕТСКА ТРАНИЗИЦИЈА И МОБИЛНОСТ

предности/снаге

- Систем даљинског грејања и подела урбаног насеља на зоне топлификације и гасификације (Ниш)
- Наплата грејања по утрошку - ефекат за повећање енергетске ефикасности (штедња)
- Програми енергетске и друге санације стамбених зграда (Ниш)
- Богатство шума и шумског земљишта на Урбаном подручју (40-55% од територије општина, осим Меровине > само 19,4%)
- Саобраћајно чвориште великог значаја у Србији > укрштање мултимодалног Коридора X, аеродром, робно-претоварни центар
- Аеродром "Константин Велики" > европски аеродром са највишим оперативним и организационим стандардима и безбедношћу ваздушног саобраћаја
- Развијена саобраћајна мрежа европских, државних и локалних путева
- Јавни градски превоз (ЈГП) у Нишу
- Преко 90% хибридних возила за такси превоз у Нишу

слабости/недостаји

- Није уведена обавеза да се у зони топлификације сви објекти прикључују на даљински систем грејања

- Низак ниво свести о енергетској ефикасности и мерама
- Ниска енергетска ефикасност јавних и осталих зграда
- Низак стандард грађана за реализацију решења енергетске ефикасности (замена столарије и индивидуалних ложишта); коришћење енергетски неефикасне опреме у домаћинствима (низак енергетски ниво ел. уређаја)
- Велика фокусираност на поједине енергенте (гас)
- Непостојање система даљинског грејања (Сврљиг, Меровина, Гаџин Хан)
- Угроженост Урбаног подручја појавом клизишта и бујичних поплава > поплава усева и пољопривредног земљишта
- Квалитет шума незадовољавајући
- Смањивање отворених јавних и зелених простора у центрима насеља
- Неискоришћеност појединих јавних простора (нпр. кеј за бициклисте)
- Урбана инфраструктура незадовољавајућа и угрожена услед климатских промена
- Топлотна острва између тргова у градском језгру (Ниш)
- Загађен ваздух у урбаним насељима > саобраћај и грејање (индивидуална ложишта) зими, прекомерна изградња, депоније и котлина (град Ниш)
- Неразвијена мрежа и дотрајалост комуналне инфраструктуре, лоша комунална опремљеност изван урбаних насеља; нема капацитета за проширење канализационе мреже на Урбаном подручју
- Испуштање непрерађених отпадних вода привредних субјеката у реципијенте; непостојање система за пречишћавање отпадних вода
- Дивље и несанитарне депоније у селима и управљање отпадом
- Железничка инфраструктура лоше лоцирана / у лошем стању > пролази кроз централно градско језгро > висок ризик (Ниш)
- Недовољна искоришћеност Нишког аеродрома 30-40%
- Небезбедне и угрожене зоне по питању саобраћаја > велики број саобраћајних незгода (Ниш)
- Јавни градски превоз (ЈГП) не постоји (Сврљиг, Меровина, Гаџин Хан)
- Неекомска цена за ЈГП у поређењу са приватницима; због законских органичења, није могуће изменити или увећати капацитет и обухват ЈГП
- Немогућност саобраћајне координације за интеграцију превоза
- Недовољно уличног и вануличног паркирања
- Недовољно развијена бициклистичка инфраструктура
- Недостатак пуњача за електрична возила **потенцијали/могућности**
- Повећање броја корисника система даљинског снабдевања топлотном енергијом у зонама топлификације урбаног насеља Ниш
- Изградња нових топлотних извора и пратеће дистрибутивне мреже у складу са планираним ширењем урбаног насеља Ниш
- Потенцијал за диверзификацију извора енергије и коришћење обновљивих извора енергије > биомасе и соларне, геотермалне и енергије ветра и др.
- Могућности за коришћење гаса > решавање проблема загађеног ваздуха; гасна интерконекција са Софијом
- Доношење стратегије за климатске промене; Ниш 2022 - план адаптације на климатске промене
- Аеродром "Константин Велики" интермодални чвор
- Планиран интермодални терминал уз железничку пругу > логистичке услуге за контејнере > железнички и друмски транспорт (Ниш, Сврљиг)
- Изградња инфраструктурног коридора ауто-пута Е-80 Ниш-Мердаре > позитиван утицај на друштвени и привредни живот (Меровина) и веза Србије са највећом луком у Албанији (Драч)
- Ослобађање централних урбаних зона од моторног саобраћаја; проширење јавних пешачких површина, развој и декарбонизација јавног превоза и коришћење возила на алтернативни погон
- Даљи развој паметних система за урбану мобилност **претње/ризици**
- Енергетика - маргинализована тема
- Евентуална изградња малих хидроелектрана на Кутинској и Барбешкој реци (Гаџин Хан) > еколошка штета за животну средину
- Неискоришћеност потенцијала обновљивих извора енергије
- Даља угроженост животне средине и еколошки проблеми од дивљих депонија, ризик од загађења процедурним водама депоније
- Концепт развоја урбаних садржаја који погодује већој употреби путничких аутомобила
- Недовољно коришћење алтернативних (еколошки чистих) видова превоза

потребе

- Мапирање и истраживање потреба за регионалном агенцијом за енергију; One-stop-shop за област енергетике
- Унапређење и умрежавање зелене инфраструктуре у урбаним насељима
- Унапређење комуналне опремљености Урбаног подручја, реализација постројења за пречишћавање комуналних отпадних вода
- Санација несанитарних депонија
- Развој интермодалности и саобраћајне инфраструктуре

6.3 **ИНОВАТИВНА И ПАМЕТНА ЕКОНОМИЈА** **предности/снаге**

- Прехрамбена индустрија - извоз пољопривредних производа
- Значајни капацитети за развој гринфилд и браунфилд локација
- Развијене институције за подршку пословању
- Постојање научно-технолошког парка
- Постојање високообразовних установа (нова техничка решења за смањење енергетске потрошње)
- Велики број малих и средњих предузећа и предузетника
- Стипендирање ученика и студената у малим срединама

слабости/недостаји

- Непостојање слободне царинске зоне са посебним олакшицама и подстицајима
- Неусклађеност образовног програма са захтевима привреде – неодговарајућа образовна структура радне снаге
- Одлазак радне снаге у друге центре и иностранство
- Неповољна старосна и квалификациона структура тражилаца расположиве радне снаге
- Недовољне субвенције и олакшице домаћим микро, малим и средњим предузећима
- Мали број пољопривредних газдинстава
- Високо учешће производа са ниским вредностима
- Низак ниво инвестиција - развој технологија приватног сектора у истраживања и развоја (R&D)
- Слаба сарадња са дијаспором
- Слаби управљачки механизми за МСП
- Низак степен дигитализације индустрије и примена савремене технологије
- Мали број акредитованих научно-истраживачких институција

потенцијали/могућности

- Постојање индустријских зона
- Сарадња привреде са Универзитетом и другим образовним институцијама

- Постојање националних програма за развој привреде
- Постојање ЕУ и других међународних и домаћих фондова
- Повезивање са другим локалним заједницама у земљи и иностранству ради унапређења пословног окружења и стварања услова за боље пословање
- Улога цивилног сектора
- Технолошка решења четврте научно-технолошке револуције за смањење загађења

претње/ризаци

- Неконзистентне мере економске политике за привлачење страних инвестиција
- Висок политички утицај на економски развој и привлачење инвестиција
- Рад на црно и сива економија
- Неравномеран регионални развој

потребе

- Формирање слободне зоне
- Додатне олакшице за почетак и развој бизниса; инкубатор центар - формирање у мањим урбаним насељима
- Умреженост јавног сектора, научноистраживачких институција и привреде
- Успостављање центра за едукацију и развој пољопривреде

6.4 **ДРУШТВЕНО БЛАГОСТАЊЕ** **предности/снаге**

- Постојање Градске стамбене агенције и планске документације, социјално становање
- Развијен систем установа и широк спектар услуга из социјалне заштите
- Јак универзитетски и научни центар
- Постојање примарне и терцијарне здравствене заштите; добра доступност примарних здравствених услуга (пунктови и огранци и у сеоским подручјима) у Нишу
- Квалификован кадар и повољна структура специјалистичког кадра у области здравствене заштите
- Институције културе са постојећом инфраструктуром и садржајима; постојање домова културе на руралном подручју
- Развијена кадровска инфраструктура и добро опремљени спортски терени и објекти

слабости/недостаји

- Миграције становништва - лоша демографска слика
- Недостатак институција за интегрално третирање социјалног становања (Мерошина, Сврљиг, Гаџин Хан)
- Недостатак и неадекватност простора за установе социјалне заштите; недостатак саветовалишта за младе

- Непостојање приватних лиценцираних пружаоца услуга
- Непостојање и недовољно развијене специфичне услуге (персонална асистенција, помоћ сеоским старачким домаћинствима и др.)
- Недостатак адекватног простора за основно образовање; лоше стање основних школа у удаљеним насељима (Сврљиг, Меровина, Гаџин Хан)
- Низак ниво здравствене културе и писмености; недовољна доступност примарне здравствене заштите у већини ЈЛС; недостатак хитне медицинске помоћи у делу ЈЛС
- Непостојање опште болнице – оптерећеност терцијарне здравствене заштите специјалистичким прегледима
- Недовољна опремљеност домова културе; нерешени правно-имовински односи за сеоске објекте - задружни домови, дом културе
- Недостатак стратегије и политике у области културе; недовољна међусекторска, међуинституционална сарадња на пољу промоције културе; непостојање културних програма - програми за старе, младе и сл.
- Недостатак мултифункционалне сале и галеријског простора (Ниш)
- Недовољан број спортских сала у односу на број спортских организација
- **потенцијали/могућности**
- Развијање међопштинске сарадње у домену пружања услуга из социјалне заштите
- Укључивање приватног сектора као пружаоца свих врста услуга
- Успостављање заједничког пакета програма за различите групе корисника за домове културе на Урбаном подручју, потенцијал за музеј (војни објекат); Мала сцена Народног позоришта у Нишу
- **претње/ризичи**
- Пад броја становника
- Неповољна демографска структура
- Одлив великог броја стручних здравствених радника
- **потребе**
- Потражња за приуштивим становима (Ниш, Сврљиг, Меровина); развој становања уз подршку и институционална подршка за интегрално третирање социјалног становања
- Унапређење услуга и мреже објеката социјалне заштите
- Унапређење услуга и мреже објеката образовања и васпитања
- Унапређење услуга и мреже објеката здравствене заштите
- Унапређење услуга и мреже објеката културе и спорта

6.5 УПРАВЉАЊЕ УРБАНИМ И ТЕРИТОРИЈАЛНИМ РАЗВОЈЕМ предности/снаге

- Управљање на више нивоа > међународни, национални и регионални актери кроз различите програме и пројекте
- Партиципативни приступ за стратегије и планове развоја (планови развоја Сврљига и Гаџиног Хана), и поједине урбанистичке планове (ГУП Ниш)
- Различити међународни и домаћи видови финансирања урбаног развоја
- Развијен систем електронске комуникације између управе и грађана
- Велика транспарентност локалне самоуправе за 2022. годину (Ниш на високом 18. месту, Сврљиг на одличном 39., Гаџин Хан на 127. и Меровина на 137. месту)
- Употреба ГИСа у управљању урбаним развојем (Меровина > израда стратегија и планова; ГИС)
- **слабости/недостаци**
- Лоша међуинституционална сарадња и питање надлежности за имплементацију пројеката - непостојање ресорне управе за реализацију пројеката
- Недостатак усвојених механизма за доношење одлука
- Недостатак културе планирања
- Непоштовање донетих стратегија
- Недостатак података од појединих институција и установа: неажурирани подаци, некавалитетни, непознат титулар података
- Формална партиципација грађана кроз законом обавезне јавне консултације и јавни увид; недостатак квалитетног правног основа за партиципативни процес
- Мала и недовољна употреба ГИСа у управљању урбаним развојем (Ниш: ГИС систем јавних зелених површина > није у употреби, само ГИС за ГСП)
- **потенцијали/могућности**
- Међународни и национални програми и пројекти за изградњу и подизање капацитета управљања
- Умрежавање, сарадња и партнерства са актерима јавног и приватног сектора на међународним пројектима
- Примена стандарда доброг управљања, развој механизма партиципације и транспарентности за потребе израде планских докумената и доношења инвестиционих одлука
- Јавно-приватна партнерства у разним областима > инфраструктура; брендирање места; одржива мобилност; развој одрживог и културног туризма

- Јачање сарадње ЈЛС за управљање развојем Урбаног подручја
- Боља сарадња са цивилним и приватним сектором и јачање транспарентности у доношењу одлука у управљању урбаним развојем

претње/ризици

- Споро реформисање управе за процесе управљања са више актера
- Низак ниво партиципације грађана у процесу урбаног развоја
- Одлазак младих, високо образованих у веће градове и иностранство
- Удаљавање од приближавања ЕУ и економска криза изазвана ратом у Украјини > смањен број ЕУ пројеката и додатних извора финансирања

потребе

- Подизање капацитета у интегралном управљању урбаним развојем
- Унапређење просторног, урбанистичког и секторског планирања за одрживи просторни развој Урбаног подручја
- Јачање институционалних капацитета за међуопштинску сарадњу
- Суштинска партиципација грађана и заинтересованих страна у процесу планирања изван формалних облика за квалитетно урбано управљање
- Већа употреба ИКТ алата за интегрално урбано управљање између различитих институција (прикупљање, обједињавање и размена података институција) и за партиципацију грађана и других заинтересованих страна

7 ВИЗИЈА, ЦИЉЕВИ, ПОСЕБНИ ЦИЉЕВИ И МЕРЕ

7.1 ВИЗИЈА

УРБАНО ПОДРУЧЈЕ ЖИВО, ИНОВАТИВНО И СА НАПРЕДНИМ ТЕХНОЛОГИЈАМА, ИНКЛУЗИВНО, КРЕАТИВНО

МОДЕРНО ПОДРУЧЈЕ СА ВИШЕВЕКОВНОМ ТРАДИЦИЈОМ, ОКРЕНУТО БУДУЋНОСТИ
ЗЕЛЕНО И ЗДРАВО УРБАНО ПОДРУЧЈЕ,
ОДРЖИВЕ УРБАНЕ МОБИЛНОСТИ И
ИНТЕГРИСАНОГ И ЕФИКАСНОГ ЈАВНОГ ПРЕВОЗА

УРБАНО ПОДРУЧЈЕ НИША ЈЕ МЕСТО УКРШТАЊА ВЕЛИКИХ ПУТЕВА И РАЗМЕНЕ ВЕЛИКИХ ИДЕЈА. Територија равноправних могућности и квалитета живота где "мерак нема цену", јаког образовног потенцијала и креативних умова, иновативна и подстицајна, инклузивна и безбедна средина и уточиште за младе. Територија Ниша је мобилна и зелена, чиста и уређена, енергетски одржива и еколошки освешћена средина. Центар регионалног иновативног развоја, напредних технологија и

креативне индустрије, али у исто време и центар за истраживање, рехабилитацију и промоцију културне баштине, подручје са вишевековном традицијом, модерно и окренуто будућности што га чини конкурентним у глобалној економији.

7.2 ТЕМАТСКИ ЦИЉЕВИ, ПОСЕБНИ ЦИЉЕВИ И МЕРЕ

Полазни оквир за формулисање циљева, посебних циљева и мера стратегије развоја урбаног подручја (СРУП) представља нова легислатива Европске комисије, која утврђује заједничке показатеље остварења и резултата за Европски фонд за регионална улагања (Улагања у радна места и раст и Interreg) и Европски кохезиони фонд¹⁰⁷ (ЕК, 2021). Циљеви нове Кохезионе политике ЕУ за период 2021-2027 су: 1) Конкурентнија и паметнија Европа промовисањем иновативне и паметне економске трансформације и ИКТ регионалне интеграције; 2) Зеленија, отпорнија Европа са ниском емисијом угљеника, која прелази на економију са нултом нето емисијом угљеника промовишући прелазак на чисту и праведну енергију, зелених и плавих инвестиција, циркуларне економије, прилагођавање и ублажавање климатских промена, управљања ризиком и његове превенције, те одрживе урбане мобилности; 3) Повезанија Европа јачањем мобилности; 4) Инклузивнија Европа са истакнутом социјалном компонентом применом ЕУ стуба социјалних права, и 5) Европа ближа грађанима подстицањем одрживог и интегралног развоја свих врста подручја и локалних иницијатива.

Национални оквир за СРУП чине јавне политике, које се припремају и усвајају у процесу интеграције Србије у ЕУ. Наведене су хронолошки полазећи од најновијих, и то: Нацрт Закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком, 2023¹⁰⁸; Програм управљања муљем у Србији од 2023. до 2032. године¹⁰⁹ (Влада РС, 2023); Стратегија нискоугљеничног развоја Републике Србије за период од 2023. до 2030. године са пројекцијама до 2050. године¹¹⁰; Стратегија за младе у Републици Србији за период од 2022. до 2030.

¹⁰⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2021:231:FULL&from=EN>

¹⁰⁸ <https://www.mei.gov.rs/srp/vesti/2811/detaljnije/w/0/nacrt-zakona-o-uspostavljanju-i-funkcionisanju-sistema-za-upravljanje-kohezionom-politikom-na-portalu-ekonsultacije/>

¹⁰⁹ <https://www.ekologija.gov.rs/lat/saopstenja/vesti/prvi-put-usvojen-vazan-planski-dokument-%E2%80%93-program-upravljanja-muljem-u-republici-srbiji>

<https://www.srbija.gov.rs/lat/saopstenja/vesti/vlada-republike-srbije-usvojila-strategiju-niskougljenicnog-razvoja-do-2030-godine>

¹¹⁰ <https://www.ekologija.gov.rs/saopstenja/vesti/vlada-republike-srbije-usvojila-strategiju-niskougljenicnog-razvoja-do-2030-godine>

године¹¹¹ ("Сл. гласник РС", бр. 9/2023); Стратегија деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године¹¹² ("Сл. гласник РС", бр. 12/2022); Програм заштите ваздуха у Републици Србији за период од 2022. до 2030. године са акционим планом¹¹³ ("Сл. гласник РС", бр. 140/2022); Програм развоја циркуларне економије у Републици Србији за период 2022–2024. године¹¹⁴ ("Сл. гласник РС", бр. 137/2022); Програм управљања отпадом у Републици Србији за период 2022–2031. године¹¹⁵ ("Сл. гласник РС", бр. 12/2022); Програм прилагођавања на измењене климатске услове са Акционим планом, Нацрт¹¹⁶; Просторни План Републике Србије од 2021. до 2035. године, Нацрт¹¹⁷; Стратешки приоритети развоја културе Републике Србије од 2021–2025. године¹¹⁸ (Министарство културе и информисања РС, 2021); Интегрисани национални енергетски и климатски план Републике Србије за период 2021 до 2030 са визијом до 2050. године¹¹⁹; Стратегија развоја информационог друштва и информационе безбедности у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године¹²⁰ („Сл. гласник РС“, бр. 86/2021); Стратегија научног и технолошког развоја Републике Србије за период од 2021. до 2025. године „Моћ знања“¹²¹ („Сл. гласник РС“, бр. 10/2021); Стратегија развоја стартап екосистема Републике Србије за период од 2021. до 2025.

¹¹¹ <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2023/9/1/reg>

¹¹² <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2022/12/1>

¹¹³ <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/drugiakt/2022/140/1>

¹¹⁴ <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/drugiakt/2022/137/1>

¹¹⁵

http://demo.paragraf.rs/demo/combined/Old/t/t2022_02/SG_012_2022_010.htm

¹¹⁶ <https://www.ekologija.gov.rs/informacije-od-javnog-znacaja/javne-rasprave/javni-poziv-za-ucescje-javnosti-u-procesu-konsultacija-u-vezi-sa-izradom-programa-prilagodjavanja-na-izmenjene-klimatske-uslove-sa-akcionim-planom-0>

¹¹⁷ <https://www.mgsi.gov.rs/sites/default/files/PPRS%20Nacrt.pdf>

¹¹⁸ <https://www.kultura.gov.rs/extfile/sr/6132/Strate%C5%A1ki%20prioriteti%20razvoja%20kulture.pdf>

¹¹⁹ <https://www.mre.gov.rs/dokumenta/strateska-dokumenta/integrirani-nacionalni-energetski-i-klimatski-plan-republike-srbije-za-period-2021-do-2030-sa-vizijom-do-2050-godine>

¹²⁰ <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2021/86/1/reg>

¹²¹ <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2021/10/1/reg>

године¹²² ("Сл. гласник РС", број 125/2021); Стратегија индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године¹²³ („Сл. гласник РС“, бр. 35/2020); Стратегија запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године¹²⁴ ("Сл. гласник РС", бр. 18/2021, 36/2021); Стратегији развоја образовања и васпитања у Србији до 2030. године¹²⁵ („Сл. гласник РС“, бр. 107/2021); Стратегија паметне специјализације у Републици Србији за период 2020–2027. године¹²⁶ („Сл. гласник РС“, бр. 21/2020); Стратегија одрживог урбаног развоја Републике Србије до 2030. године¹²⁷ („Сл. гласник РС“, бр. 47/2019); Стратегија развоја вештачке интелигенције у Републици Србији за период 2020–2025. године¹²⁸ („Сл. гласник РС“, бр. 96/2019); Стратегија јавног здравља у Републици Србији 2018–2026. године¹²⁹ („Сл. гласник РС“, бр. 61/2018.); Стратегија развоја туризма Републике Србије за период од 2016. до 2025. године¹³⁰ („Сл. гласник РС“, бр. 98/2016); Стратегија пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014–2024. године¹³¹ („Сл. гласник РС“, број 85/2014); Стратегија за подршку развоја малих и средњих предузећа, предузетништва и конкурентности за период од 2015. до 2020. године¹³² („Сл. гласник РС“, број 35/15).

Усклађивањем циљева и мера из ЕУ и националних политика формулисан је оквир за одрживи и интегрални територијални развој урбаних подручја, који чине следећи циљеви:

¹²²

http://demo.paragraf.rs/demo/combined/Old/t/t2021_12/SG_125_2021_011.htm

¹²³ <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2020/35/1/reg>

¹²⁴ <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/ispravka/2021/36/1> (¹²⁵). <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2021/63/1/reg>

¹²⁶ <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2021/10/1/reg>

¹²⁷ <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2019/47/1/reg>

¹²⁸ <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2019/96/1/reg>

¹²⁹ <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2018/61/1/reg>

¹³⁰ <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2016/98/1>

¹³¹ <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2014/85/1>

¹³² <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2015/35/1/reg>

- 1) Јачање урбаног идентитета и обнова урбаног подручја подстицањем одрживог и интегралног развоја;
- 2) Промовисање преласка на чисту и праведну енергију, зелених и плавих улагања, прилагођавања и ублажавања климатских промена, превенције и управљања ризицима, и одрживе урбане мобилности;
- 3) Промовисање иновативне и паметне економске трансформације, циркуларне и нискоугљеничне економије и ИКТ интеграција;
- 4) Унапређење друштвеног благостања, и
- 5) Унапређење управљања урбаним развојем.

"Локализовање" циљева, посебних циљева и мера је за сваку територију проверавано и прилагођавано локалном контексту. Одвијало се кроз радионице са локалним актерима – члановима радних група и савета стратегија, као и на јавним форумима са грађанима. Након циклуса провере на појединачним стратегијама, спроведена је следећа итерација где су сублимирани предлози и сагледане специфичности локалних територија, проблема, потреба, предлога пројеката, и где је извршена финална корекција посебних циљева и мера. У наредном тексту је дат приказ циљева, посебних циљева и мера за урбано подручје.

Табела 5: Тематски циљеви, посебни циљеви и мере

Објашњење коришћених скраћеница: **Ц – ЦИЉ, ПЦ – посебни циљ, М – мера**

Ц 1. Јачање урбаног идентитета и обнова урбаног подручја подстицањем одрживог и интегралног развоја
ПЦ 1.1 Унапређен и уједначен квалитет уређености и приступачности урбаног подручја
М 1.1.1 Развој, обнова и регенерација недовољно искоришћених објеката, зона и целина (неискоришћени, неопремљени, нерешени имовински и правни односи) укључујући и ревитализацију браунфилд локација
М 1.1.2 Урбана регенерација делова насеља који су изложени девастационим процесима, укључујући и последице климатских промена (плављење, топлотна острва и др)
М 1.1.3 Уређење, очување и повезивање јавних простора (површина и објеката) у складу са концептом приступачности и безбедности
М 1.1.4 Успостављање мера за унапређење управљања и одржавања, и подизања културе становања у стамбеним заједницама (вишестамбеним зградама)
М 1.1.5 Унапређење безбедности у урбаним насељима
ПЦ 1.2 Подстицање заштите културног и градитељског наслеђа
М 1.2.1 Активна заштита културног наслеђа и препоруке за карактер и интензитет прихватљивих активности у планирању урбаног развоја
М 1.2.2 Обнова и заштита објеката и целина градитељског и урбаног наслеђа које нису заштићена културна добра (традиционални типови, вернакуларна архитектура, индустријски објекти, архитектура и урбанизам после II светског рата, итд)
М 1.2.3 Очување диверзитета културног предела
ПЦ 1.3 Подстицање развоја одрживог туризма
М 1.3.1 Диверзификација туристичке понуде заснована на идентитету урбаног подручја уз одрживо коришћење природних и културних добара, њихову ефикаснију и свеобухватнију заштиту, и ублажавање негативних утицаја туризма
М 1.3.2 Унапређење различитих облика туризма на урбаном подручју: спорски, гастрономски, културни, конгресни, језерски, авантуристички, рурални, манифестациони и др.
ПЦ 1.4 Подстицање интегралног и одрживог приступа у санацији нелегалне изградње и њено спречавање
М 1.4.1 Спречавање неконтролисаног ширења грађевинског земљишта на рачун пољопривредног, шумског и водног земљишта
М 1.4.2 Санација и обнова постојећих подстандардних или неуређених стамбених насеља и целина кроз њихово инфраструктурно опремање, изградњу објеката јавних намена и унапређење квалитета јавних простора
М 1.4.3 Уклањање нелегалних објеката у зонама под режимима заштите (санитарна заштита изворишта воде за пиће, плавна подручја, водно земљиште, заштићена културна и природна добра...)
ПЦ 1.5 Јачање и унапређење управљања урбано-руралним везама
М 1.5.1 Развој услуга јавних служби, саобраћајне и техничке инфраструктуре, приградског јавног превоза (аутобуског и железничког) и комуналних делатности на урбаном подручју
М 1.5.2 Пројекти идентификације и програми мониторинга екосистемских услуга које рурална

подручја пружају урбаним насељима
М 1.5.3 Обнова недовољно искоришћених објеката (у различитим облицима својине) у руралним подручјима и њихова пренамена у мултифункционалне центре, објекте туризма, уметничке/занатске заједнице - колоније, социјално становање, спорт, и др.
Ц 2. Промовисање преласка на чисту и праведну енергију, зелених и плавих улагања, прилагођавања и ублажавања климатских промена, превенције и управљања ризицима, и одрживе урбане мобилности
ПЦ 2.1 Унапређење енергетске ефикасности и смањење емисије гасова са ефектом стаклене баште
М 2.1.1 Успостављање одрживе енергетике (применом мера енергетске ефикасности, коришћењем обновљивих извора енергије и применом норми и иновативних материјала за заштиту животне средине и смањење штетних утицаја на климу)
ПЦ 2.2 Подстицање коришћења обновљивих извора енергије
М 2.2.1 Интеграција коришћења обновљивих извора енергије (електричне и топлотне енергије)
М 2.2.2 Обезбеђење подстицајних средстава за инсталирање и коришћење система О.И.Е. (обновљиви извори енергије)
М 2.2.3 Програм опште информисаности и едукације о О.И.Е.
М 2.2.4 Повећање учешћа организација цивилног друштва у подизању свести о О.И.Е.
М 2.2.5 Истраживање, мапирање и коришћење геотермалних извора енергије у складу са планским документима
ПЦ 2.3 Развој паметних енергетских система, мрежа и складиштења
М 2.3.1 Паметне мреже, напредни системи за складиштење и дистрибуцију енергије, праћење енергетске ефикасности, развој паметних градова, енергетски ефикасна расвета, одржива производња биомасе и др.
ПЦ 2.4 Прилагођавање климатским променама и спречавања ризика од катастрофа, јачање резилијентности на климатске промене, узимајући у обзир приступ заснован на екосистемима
М 2.4.1 Нови или побољшани системи за праћење ризика, приправност, упозоравање и одговор на природне катастрофе
М 2.4.2 Мере заштите од природних катастрофа повезаних са климатским променама (осим поплава и шумских пожара)
М 2.4.3 Заштита од поплава спољним водама (реке и језера)
М 2.4.4 Новоизграђена или појачана заштита од клизишта и одрона
М 2.4.5 Изграђена или побољшана зелена инфраструктура за прилагођавање климатским променама
М 2.4.6 Мере заштите од шумских пожара
ПЦ 2.5 Обезбеђење једнаког приступа санитацији и снабдевању водом и унапређење одрживог управљања водама
М 2.5.1 Нови или унапређени системи за побољшање квалитета воде за пиће која се испоручује потрошачима у јавним водоводним системима
М 2.5.2 Нови или побољшани јавни дистрибутивни водоводни системи
М 2.5.3 Нови или побољшани јавни канализациони системи за прикупљање отпадних вода
М 2.5.4 Нови или побољшани капацитети за пречишћавање отпадних вода и обраде канализационих муљева
М 2.5.5 Нови или побољшани системи за заштиту од плављења кишним водама, укључујући системе за коришћење кишнице
ПЦ 2.6 Унапређење управљања отпадом
М 2.6.1 Унапређење система управљања комуналним отпадом у складу са Законом
М 2.6.2 Успостављање система управљања опасним отпадом у складу са Законом
М 2.6.3 Примарна селекција отпада и подршка мерама подстицаја за домаћинства и привреду на урбаном подручју
ПЦ 2.7. Јачање заштите и очувања природе, биодиверзитета и зелене инфраструктуре, и смањење свих облика загађења
М 2.7.1 Зелена и плава инфраструктура
М 2.7.2 Идентификација подручја у оквиру припреме за НАТУРА 2000 мреже и мера заштите
М 2.7.3 Идентификација гео-наслеђа и мера заштите
М 2.7.4 Обновљено земљиште (за зелене површине, стамбену подршку, економске или друге сврхе)

М 2.7.5 Подручја обухваћено постављањем система за праћење квалитета ваздуха
М 2.7.6 Подручја обухваћена заштитом од великих хемијских удеса и ограничавањем последица тих удеса по здравље људи и животну средину кроз контролу Севесо постројења/комплекса
М 2.7.7 Унапређење система мониторинга и база података о квалитету ваздуха, воде и земљишта
ПЦ 2.8 Подстицање одрживе мултимодалне урбане мобилности
М 2.8.1 Нове линије шинских система
М 2.8.2 Еколошки прихватљива возила за колективни јавни превоз
М 2.8.3 Инфраструктура намењена бициклистичком саобраћају
М 2.8.4 Инфраструктура намењена пешачком кретању (пешачке зоне, тротоари, пешачке стазе)
М 2.8.5 Инфраструктура за снабдевање алтернативним горивима
М 2.8.6 Нови или модернизовани дигитализовани систем градског превоза
М 2.8.7 Унапређење система паркирања дељења аутомобила (car-sharing)
М 2.8.8 Успостављање инфраструктуре за систем паркирај-и-вози-се-јавним-превозом (park and ride)
ПЦ 2.9 Развој паметне, сигурне, одрживе и мултимодалне саобраћајне мреже од међународног и националног значаја која је отпорна на климатске промене
М 2.9.1 Укључивање процене утицаја на становништво у техничку и планску документацију
М 2.9.2 Усклађивање докумената просторног и урбанистичког планирања на нивоу ЈЛС и урбаног подручја са развојем саобраћајне мреже међународног и националног значаја
ПЦ 2.10 Развој и јачање одрживе, паметне и мултимодалне националне, регионалне и локалне мобилности која је отпорна на климатске промене, укључујући бољи приступ саобраћајној мрежи од међународног и националног значаја и прекограничној мобилности
М 2.10.1 Унапређење путне мреже и друмског саобраћаја
М 2.10.2 Унапређење система управљања друмским саобраћајем
М 2.10.3 Унапређење железничке мреже и железничког саобраћаја
М 2.10.4 Нове и модернизоване мултимодалне везе

Ц 3. Промовисање иновативне и паметне економске трансформације, циркуларне и нискоугљеничне економије и ИКТ интеграција
ПЦ 3.1 Развој и јачање истраживачких и иновационих капацитета и примена напредних технологија
М 3.1.1 Подршка предузећима и стварању радних места, јачању иновационих капацитета и примени напредних технологија у микро, малим, средњим и великим предузећима
М 3.1.2 Подршка истраживачима и научноистраживачким организацијама које учествују у заједничким истраживачким пројектима и који имају примену у привреди и јавном сектору
М 3.1.3 Увећање броја и подршка предузећима која сарађују са научноистраживачким организацијама
М 3.1.4 Подстицање међурегионалних улагања за иновације
М 3.1.5 Развој и јачање мреже за промоцију и развој старт ап иновационог екосистема и технолошког предузетништва
М 3.1.6 Јачање организација за подршку пословању у развоју иновационог и технолошког предузетништва
ПЦ 3.2 Коришћење предности дигитализације за грађане, предузећа, истраживачке институције и органе јавне управе
М 3.2.1 Унапређење дигиталних знања и вештина грађана, подизање капацитета запослених у јавном и приватном сектору за коришћење нових технологија и унапређење дигиталне инфраструктуре у образовним установама
М 3.2.2 Дигитализација услуга и пословања у јавном и приватном сектору
М 3.2.3 Унапређење информационе безбедности грађана, јавне управе и привреде
ПЦ 3.3 Јачање одрживог раста и конкурентности МСП-ова и отварање радних места
М 3.3.1 Унапређено пословање и развој МСП, унапређена пословна инфраструктура, јачање иновативности и стимулисање пословног удруживања и креирања ланаца вредности
М 3.3.2 Интегрисани програм економског развоја и паметне специјализације урбаног подручја (конкурентност, старт-ап, трансфер технологија, ланци вредности и снабдевања, одржива/органска пољопривреда)
ПЦ 3.4. Развој компетенција за паметну специјализацију 4С, индустријску транзицију и предузетништво, у оквиру четвороструке спирале иновација (привреда, образовање, наука, јавни и цивилни сектор - институционални учесници)

М 3.4.1 Развивање компетенција МСП и институционалних учесника оријентисано ка иновативности и предузетништву
М 3.4.2 Учешће МСП и институционалних учесника у компететивним позивима
М 3.4.3 Повезивање на платформу за промоцију услуга, технологија и производа у областима дигиталне, иновативне и креативне делатности
ПЦ 3.5 Јачање дигиталне повезаности
М 3.5.1 Обезбеђење широкопојасног приступа високог капацитета преноса података
ПЦ 3.6 Подстицање и промовисање прелаза на циркуларну и ресурсно ефикасну економију
М 3.6.1 Едукација привредних субјеката и повезивање са осталим актерима у процесу транзиције ка циркуларној економији
М 3.6.2 Подршка креирању регулаторних тела која подстичу транзицију ка циркуларној економији
М 3.6.3 Финансијска подршка, иновативни модели финансирања и подстицање инвестиција и решења циркуларне економије
ПЦ 3.7 Подстицање и промовисање прелаза на економију са нултом нето стопом емисије угљеника
М 3.7.1 Подстицање инвестиција у решења нискоугљеничне економије као генераторе раста, ефикасније употребе материјалних ресурса и енергетске ефикасности

Ц 4. Унапређење друштвеног благостања
ПЦ 4.1 Унапређење инклузивности тржишта рада и приступа квалитетном запошљавању и достојанственом раду и подстицање социјалног предузетништва
М 4.1.1 Развој нових или модернизовање постојећих услуга запошљавања и подстицања социјалног предузетништва
ПЦ 4.2. Развој социјалне инфраструктуре и услуга и подстицање социјалне инклузије и социјалних иновација
М 4.2.1 Интегрисано деловање за особе угрожене безбедности (скитнице, деца у просјачењу, жртве насиља, мигранти и др.)
М 4.2.2 Изградња објеката за дневни боравак деце са инвалидитетом и оболеле деце
М 4.2.3 Подршка изградњи, реконструкцији и функционисању старачких домова
М 4.2.4 Проналажење одрживог решења за континуирано финансирање геронто домаћица у складу са стварним потребама становништва (формирање сервиса)
ПЦ 4.3 Промовисање социјално-економске инклузије маргинализованих заједница, домаћинстава са ниским приходима и друштвених група у неповољном положају, укључујући особе са посебним потребама, путем интегрисаног деловања које обухвата становање и социјалне услуге
М 4.3.1 Подршка изградњи социјалних станова на урбаном подручју
М 4.3.2 Ревитализација напуштених сеоских домаћинстава и других објеката за потребе социјалног становања и становања уз подршку
ПЦ 4.4 Побољшање једнаког приступа инклузивним и квалитетним услугама образовања
М 4.4.1 Развој нових или модернизовање постојећих услуга бриге о деци предшколског, основног и средњошколског образовања
М 4.4.2 Изградња адекватне мреже школа у удаљеним областима урбаног подручја
М 4.4.3 Подршка развоју образовања према потребама привреде
М 4.4.4 Унапређење целоживотног образовања и стицања практичних вештина
ПЦ 4.5 Обезбеђивање једнаког приступа здравственој заштити и подстицање отпорности здравственог система
М 4.5.1 Модернизација здравствене инфраструктуре
М 4.5.2 Унапређење система бриге о јавном здрављу
М 4.5.3 Развој нових или модернизовање постојећих услуга здравствене и социјалне заштите
ПЦ 4.6 Обезбеђивање једнаког приступа услугама, програмима и објектима културе
М 4.6.1 Развој нових или модернизовање постојећих програма и објеката
М 4.6.2 Развој образовних, културних и информативних програма за децу и младе
ПЦ 4.7 Обезбеђивање једнаког приступа услугама, програмима и објектима спорта и рекреације
М 4.7.1 Развој нових или модернизовање постојећих услуга и објеката
М 4.7.2 Стварање услова за доступност рекреативног бављења спортом свим категоријама становништва

М 4.7.3 Промоција рекреативног бављења спортом
ПЦ 4.8 Стварање подстицајног окружења за иницијативе и активности младих
М 4.8.1 Осмишљавање и организовање понуде програма и садржаја за квалитетно коришћење слободног времена младих
М 4.8.2 Развој модела „Клуб за младе“
М 4.8.3 Подстицање младих за волонтаризам у различитим областима

Ц 5. Унапређење управљања урбаним развојем
ПЦ 5.1 Подстицање управљања развојем на више нивоа - локални, национални, међунационални, ЕУ и др.
М 5.1.1 Успостављање и јачање административних капацитета за послове управљања развојем на локалном и вишим нивоима
М 5.1.2 Развој месне самоуправе
М 5.1.3 Јачање јавног дијалога, ефективнија примена мрежа, партнерстава, програма и пројеката управљања урбаним развојем на више нивоа ради унапређења квалитета рада и увођења иновација у складу са принципима доброг управљања и стандардима отворене управе
М 5.1.4 Јачање принципа обавезности у доношењу и спровођењу узајамно усклађених садржаја планских докумената
М 5.1.5 Управљање и јачање принципа обавезног садржаја у планским документима
ПЦ 5.2 Подстицање приступа са више актера - привреда, образовање, наука, јавни и цивилни сектор
М 5.2.1 Примена оквира четвороструке и петоструке спирале иновација у оквиру економије знања (Quadruple and quintuple Helix Model of innovation)
ПЦ 5.3 Подстицање партиципативног приступа и иницијатива вођених заједницом уз укључивање локалних актера
М 5.3.1 Подизање свести грађана и стејкхолдера о њиховом праву укључивања у процес доношења одлука о урбаном развоју кроз информисање, консултације и активно учешће
М 5.3.2 Усмеравање учешћа ка јачању друштвене одговорности и уравнотеживању јавних и приватних интереса у процесима доношења одлука
М 5.3.3 Унапређење процедура учешћа грађана и укључивања стејкхолдера у процесима доношења одлука у складу са Указом о проглашењу Закона о потврђивању Додатног протокола Европској повељи о локалној самоуправи о праву да се учествује у пословима локалних власти ¹³³ и стандардима отворене управе
ПЦ 5.4 Подстицање мешања (<i>blending</i>) финансирања урбаног развоја из различитих видова финансирања (домаћих и међународних)
М 5.4.1 Подршка коришћењу различитих извора финансирања приоритетних подручја интервенције стратегије урбаног подручја
М 5.4.2 Примена инструмената Кохезионе политике ЕУ и др. - интегралних територијалних инвестиција (ITI – Integrated Territorial Investments), одрживог урбаног развоја (SUD – Sustainable Urban Development), локалног развоја којим управља ЈЛС (CLLD – Community Led Local Development)
ПЦ 5.5 Јачање транспарентности одлучивања на нивоу урбаног подручја
М 5.5.1 Развој и примена модела дигиталног описмењавања намењена специфичним групама за унапређење коришћења информационих система за потребе управљања развојем
М 5.5.2 Развој информационих и комуникационих система за потребе управљања развојем територије (мониторинг и евалуација спровођења стратегије урбаног подручја)
М 5.5.3 Успостављање регистара (регистри/евиденција јавне својине и јавних добара, браунфилд локација, недовољно искоришћених локација и објеката, мапирање нелегалне изградње, мониторинг саобраћаја, водопривредне инфраструктуре, управљања ризицима и др.)
М 5.5.4 Отварање података од јавног интереса од значаја за локалне заједнице у складу са стандардима отворене управе
ПЦ 5.6 Подстицање заједничких управљачких механизма
М 5.6.1 Успостављање и развој управљачки механизма у областима: Е-управа и информатика, ЗОО хигијена, Служба заштитника грађана, Туризам, Паметна специјализација, Јавни превоз

¹³³ Службени гласник РС - Међународни уговори, број 8/2018-1

8 ПРИОРИТЕТНА ИНТЕРВЕНЦИЈЕ

ПОДРУЧЈА

8.1 СТРАТЕШКИ ПРИСТУП И ПРОСТОРНА ДИМЕНЗИЈА

Централне зоне градова и урбана подручја с различитим степеном урбанизације, у мрежи сеоских насеља и подручја екстензивне пољопривредне производње и природних предела, захтевају појачане капацитете за спровођење политика развоја. Свеобухватни контекст, који је оквир за овај услов, може се рашчланити на неколико кључних аспеката. Прво, различити локални контексти и услови изразито отежавају формулисање јединственог приступа за креирање политика у овим урбаним подручјима¹³⁴. Ова подручја поседују јединствени територијални капитал, па то захтева различите стратегије за концепирање потенцијалних праваца одрживог и интегралног урбаног и територијалног развоја. Друго, ова подручја су претежно под утицајем националних, па чак и наднационалних политика које су првенствено секторски организоване. И разумевање њихове социо-економске и просторне динамике и прилагођене политике често су ограничени на њихове главне предности или само секторска питања: субвенције за иницијативе индустријског реструктурисања, подстицање инвестиција, очување природних ресурса и културног наслеђа и др.¹³⁵ Дугорочно, овакав приступ може неговати постојеће стање и ометати флексибилност у спровођењу иновативних политика.

На крају, покрет који се залаже за већу осетљивост према овом разноликом спектру урбаних подручја појавио се у последњих неколико деценија и подстакао је истраживања усмерена на регионе који заостају у развоју и процесе просторне маргинализације. Резултат је неколико покушаја да се формулишу препоруке за алтернативне политике. Ова промена је довела до

¹³⁴ Занимљиво је да велики градови имају тенденцију да прикупљају прилике и изазове који су блискији међусобно него са окружењем. То се огледа у сличностима између међународно пропагираних урбаних политика и ширења најбољих пракси кроз академске и политичке мреже. За разлику од тога, низ природних, географских, социо-културних и економских околности, уз функционалне односе и локалне административне компетенције, осликавају урбана подручја с ниским степеном урбанизације као калеидоскоп карактеристичних места и ситуација

¹³⁵ Иако су ово неопходни стубови подршке, овај оперативни оквир не пружа доследне визије способне да се суоче са савременим изазовима и супротставе преовлађујућим трендовима неразвијености који су утицали на Европу током последњих деценија. Штавише, секторска расподела средстава обично се одвија кроз успостављене механизме субвенција, које могу подстаћи реципрочну динамику за изборну подршку актуелних локалних елита.

појачаног нагласка на просторној комплексности и примени приступа прилагођеног усмеравању националних и међународних (нпр. ЕУ) ресурса ка различитим карактеристикама сваког места.

Као одговор на критике занемаривања просторног аспекта унутар територијалних политика појавила се нова оријентација. Приступ заснован на месту (енг. *place-based approach*) подржава развој специфичних локација, прилагођавајући интервенције и инвестиције јединственим просторним контекстима с намером да се ослободи њихов недовољно искоришћени потенцијал. Овај приступ је убрзао значајну транзицију ка стратешки оријентисаном ставу, с додатним нагласком на партиципативним процесима и екстензивном ангажовању различитих актера. Приступ је заснован на јасном разумевању различитих контекста, њихових рањивости или њиховим јединственим сложеностима, и подразумева свеобухватнију стратешку оријентацију у обликовању политика развоја. У том смислу, важне су две димензије: значај географског контекста и кључна улога знања актера у креирању просторних иницијатива. Прво, планирање урбаних подручја захтева темељно разумевање локалних карактеристика и прилагођавање стратегија локалним ресурсима и капацитетима. Ово подразумева сагледавање одговарајуће територије, са одговарајућим просторним обухватом, за стварање критичне масе и делотворну мобилизацију ресурса на кохерентан начин.

Друго, знање актера је кључно у обликовању структуре и спровођењу територијалних политика. С обзиром на то да ниједан ниво управљања не поседује сва неопходна знања за делотворно деловање, међудејство између различитих административних субјеката и актера постаје најважније. Знање се размењује у бројним дијалогским просторима локалних заједница, и то знање, укоренењено у свакодневним активностима, представља непроцењив ресурс.

Ове димензије проналазе свој пут за делотворно изражавање кроз стратешки приступ, који служи као оперативни оквир за боље коришћење потенцијала урбаних подручја усвајањем начина размишљања „оријентисаног на изазове“. Овај приступ укључује формулисање трансформативних процеса у оквиру јавног деловања, заједно с дефинисањем релевантних социо-просторних циљева који се могу постићи у ограниченом временском оквиру, а све засновано на друштвеном договору и активностима које обједињују настојања и ресурсе заинтересованих страна.

Овај приступ мора бити сам по себи прагматичан. Стратегија не може решити сва развојна питања одједном, и иако је од кључне важности да се стратешки решавају одабрани проблеми, она такође треба да тежи стварању делотворног

окожења за учење и полигона за дотеривање и процену визије и циљева. Прихватање стратегије подразумева надгледање процеса доношења одлука и оперативног процеса, у коме опипљиве акције и пројекти проистичу из заједничке просторне визије урбаног подручја. Овај процес настаје кроз интеракцију и различитих актера. Са ослонцем на наведени приступ, у наставку су дати графички прикази:

- приоритетних подручја интервенције (генератори развоја, подручја интервенције, развојне руте и чворишта,

зоне заштите и развоја, развојни пунктови
и мреже) и

траташких пројеката (према тематским циљевима),

до којих се дошло кроз партиципativни процес израде територијалне стратегије.

ПРИОРИТЕТНА ПОДРУЧЈА ИНТЕРВЕНЦИЈЕ – ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ



8.2 СПИСАК СТРАТЕШКИХ ПРОЈЕКТАТА

8.2.1 Идентитет урбаног подручја

1. Ревитализација браунфилд локација (МИН, Електронска индустрија, Вулкан, Крка) и обнова земљишта
2. Урбана регенерација браунфилд локације и обнова земљишта старог железничког коридора
3. Активна заштита културног наслеђа - "Tabula Peutingeriana"
4. Промоција руралног туризма - "Кућа Јура" (производа из региона, образовање у области руралног туризма, брендирање пољопривредних производа и контрола квалитета)
5. Ревитализација и промоција објекта градитељског и урбаног наслеђа који нису заштићена културна добра

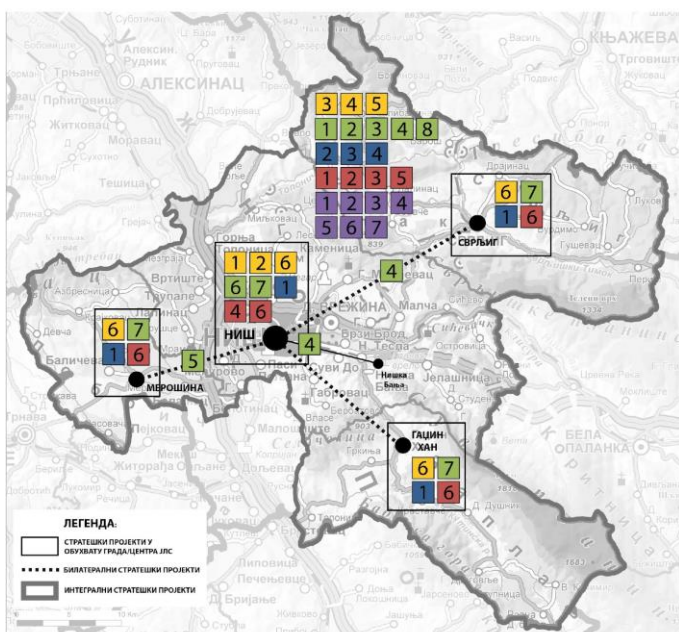
6. Унапређење постојећих и стварање нових инклузивних и безбедних јавних простора
2. Зелена и енергетска транзиција и урбана мобилност

8.2.2 Зелена i енерgetska tranzicija i urbana mobilnost

1. Унапређење система водоснабдевања у урбаном подручју
2. Унапређење мониторинга стања квалитета животне средине
3. Успостављање регионалног система управљања отпадом
4. Интеграција свих видова превоза (уз формирање приградске железнице, увођење трамваја од Нишке бање до аеродрома и туристичког воза Ниш-Сврљиг) и увођење јединствене превозне карте
5. Мултимодални карго-центар
6. Изградња саобраћајног прстена и зеленог заштитног појаса око Ниша

7. Гасификација стамбених насеља у руралним подручјима Ниша и осталим урбаним центрима и укидање индивидуалних ложишта
8. Интегрални регионални приступ "ПИКУ" (Прилагођавање на измењене климатске услове)
- 8.2.3 Иновативна и паметна економија
 1. Примена иновација – развој зона напредних технологија (Иновациони дистрикт Ниш и изградња/формирање старт ап центара у другим деловима урбаног подручја)
 2. Регионални центар за циркуларну економију и еко парк (истраживање и развој иновација у области алтернативних извора енергије)
 3. Дистрибутивно/логистички центар - "Велетржница" (удруживање пољопривредних произвођача и откуп, замрзавање, паковање, прерада и пласман уз употребу најсавременијих техничких решења и ИТ решења за паковање и комуникацију по принципу "од њиве до трпезе" – ланци вредности)
 4. Туристички пакети за гастрономски, религијски, културни и адреналински туризам
- 8.2.4 Друштвено благостање
 1. Повећање доступности образовних и културних садржаја кроз ревитализацију и пренамену постојећих јавних објеката у руралном подручју
 2. Унапређење и развој социјалне инфраструктуре и услуга за стара лица (иновативне и инклузивне услуге)
3. Обезбеђење једнаке доступности услуга здравствене заштите у удаљеним деловима урбаног подручја
4. Изградња Опште болнице у Нишу
5. Промоција здравих стилова живота кроз умрежавање и унапређење постојећих јавних простора и установа
6. Изградња објеката за становање уз подршку и приуштиво становање
- 8.2.5 Управљање урбаним и територијалним развојем
 1. Унапређење капацитета за управљање интегралним територијалним инвестицијама, укључујући формирање јединице за координацију пројеката
 2. Формирање регионалног ГИС-а (катастар јавне имовине, недовољно коришћених и запуштених локација, браунфилд локација)
 3. Унапређење капацитета локалних актера и развој практичних алата за управљање и мониторинг територијалних инвестиција и развој smart city функција
 4. Обука за подстицање примене приступа са више актера – привреда, образовање, наука, јавни и цивилни сектор (Quadruple and Quintuple Helix Model of innovation)
 5. Формирање Регионалне туристичке организације
 6. Формирање Регионалне агенције за становање
 7. Повећање учешћа грађана у процесу одлучивања кроз процесе "ко-креације"

СТРАТЕГИЈА РАЗВОЈА УРБАНОГ ПОДРУЧЈА ГРАДА НИША И ОПШТИНА СВРЉИГ, МЕРОШИНА И ГАЦИН ХАН



ИДЕНТИТЕТ УРБАНОГ ПОДРУЧЈА

- | | |
|---|--|
| 1 | Реставрирање браунфелд локација ИМН, Електронска индустрија, Вулкан, Крпа и обнова земљишта |
| 2 | Урбана рестаурација браунфелд локација и обнова земљишта старог железничког магистрала |
| 3 | Анализа зашита културног нап на реку "Tabula Procumbens" |
| 4 | Промоција досадног туризма - "Жуто Јуло" (Промоција из регије, образовање и посредство у туризму: турнеје, браунфелдски потенцијали за промоцију и изградњу наменског) |
| 5 | Реставрирање и промоција објекта грађевинског и урбаног наслеђа који неку заштитена културна добра |
| 6 | Истраживање постојећих и старих нових имуних и безбедних делова простора |

ЗЕЛЕНА И ЕНЕРГЕТСКА ТРАНЗИЦИЈА И УРБАНА МОБИЛНОСТ

- | | |
|---|--|
| 1 | Учредительские системы водоснабжения и утилизации сточных вод |
| 2 | Учредительские системы мониторинга качества климатического воздуха |
| 3 | Учредительские системы регионального управления отходами |
| 4 | Интеграция с существующими инфраструктурными проектами жилищного, транспортного, городского и регионального уровня (напр. «Смарт-сити» и «Умные» жилищные проекты) |
| 5 | Мультиязычные картографические сервисы |
| 6 | Интеграция свободной энергии и возобновляемых источников энергии |
| 7 | Безопасность систем водоснабжения и утилизации сточных вод |
| 8 | Интеграция региональных проектов «ТБС» (Безопасность на транспорте) |

ИНОВАТИВНА И ПАМЕТНА ЕКОНОМИЈА

1. Прогнона инновација – развој зона напредних технологија (биовискозност, дистрикт миче и гасификација), формирање стартап центари и друштва доминација (убавина, посуда);

ДРУШТВЕНО БЛАГОСТАЊЕ

- | ДРУШТВЕНИ СТАЊЕ | |
|-----------------|---|
| 1 | Побољшanje доступности образовних и културних садржаја кроз ревитализацију и пренаменju постојећих јавних објеката у урбаном подручју |
| 2 | Унапређивање и развој социјалне инфраструктуре и услуга за стари људи и особе са инвалидитетом |
| 3 | Обезбеђивање једнаке доступности услуга здравствене заштите у удаљеним деловима урбаног подручја |
| 4 | Играњна Опште болнице у Нишу |
| 5 | Промоција здравственог стила живота кроз уређивање и унапређивање постојећих јавних простора и услуга |
| 6 | Играњна објеката за становање уз подршку и пријатељно стањење |

УПРАВЉАЊЕ УРБАНИМ/ТЕРИТОРИЈАЛНИМ РАЗВОЈЕМ

- [illegible]

9 ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА

Урбани и територијални развој захтева значајне финансијске ресурсе за реализацију пројеката. Тренутно расположиви финансијски извори у ЈЛС у Републици Србији (РС) су довољни само за покривање мањих пројеката. Ситуација по питању могућности развијања дугорочних инвестиционих пројеката (Стратегија одрживог урбаног развоја Републике Србије до 2030. године) се полако мења, о чему сведоче подаци у наредном тексту.

На основу закључених билатералних и мултилатералних међународних оквирних споразума о развојној сарадњи и споразума о спровођењу различитих инструмената и програма који се финансирају из средстава међународне развојне помоћи, ЈЛС у РС су на располагању средства из различитих националних и међународних фондова којима се финансира спровођење стратешких реформи у процесу приступања ЕУ и њихов друштвено-економски развој.

Домаћи извори финансирања су: фондови, агенције, пословне банке, пројекти, програми различитих министарстава, буџети ЈЛС, сопствена средства носилаца активности (компаније), средства заинтересованих домаћих инвеститора, и кредити инвестиционих и комерцијалних банака на подручју РС.

Посебно се указује на могућности коришћења средстава из следећих извора:

- Програми и подстицајна средства министарстава РС (Министарство финансија¹³⁶, Министарство привреде¹³⁷, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде¹³⁸, Министарство заштите животне средине¹³⁹, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре¹⁴⁰, Министарство рударства и енергетике¹⁴¹, Министарство унутрашње и спољне трговине¹⁴², Министарство правде¹⁴³, Министарство државне управе и локалне самоуправе¹⁴⁴, Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог¹⁴⁵, Министарство за европске интеграције¹⁴⁶, Министарство просвете¹⁴⁷, Министарство здравља¹⁴⁸, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања¹⁴⁹, Министарство за бригу о породици и демографију¹⁵⁰, Министарство спорта¹⁵¹, Министарство културе¹⁵², Министарство за бригу о селу¹⁵³, Министарство науке, технолошког развоја и иновација¹⁵⁴, Министарство туризма и омладине¹⁵⁵, Министарство информисања и телекомуникација¹⁵⁶, Министарство за јавна улагања¹⁵⁷, Кабинет министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина¹⁵⁸, Кабинет министра без портфеља задуженог за координацију активности и мера у области односа Републике Србије са дијаспором¹⁵⁹, Кабинет министра без портфеља задуженог за равномерни регионални развој¹⁶⁰), њихових органа и агенција (Управа царина; Управа за слободне зоне; Републичка дирекција за воде; Управа за шуме; Управа за аграрна плаћања; Управа за пољопривредно земљиште; Национална академија за јавну управу; Развојна

¹³⁶ <https://www.mfin.gov.rs/>

¹³⁷ <https://privreda.gov.rs/>

¹³⁸ <http://www.minpolj.gov.rs/>

¹³⁹ <https://www.ekologija.gov.rs/>

¹⁴⁰ <https://www.mgsi.gov.rs/cir/projekti>

¹⁴¹ <https://www.mre.gov.rs/>

¹⁴² <https://must.gov.rs/>

¹⁴³ <https://www.mpravde.gov.rs/>

¹⁴⁴ <https://mduls.gov.rs/category/projekti-i-programi/>

¹⁴⁵ <https://www.minlmpdd.gov.rs/>

¹⁴⁶ <https://www.mei.gov.rs/>

¹⁴⁷ <https://prosveta.gov.rs/>

¹⁴⁸ <https://www.zdravlje.gov.rs/>

¹⁴⁹ <https://www.minrzs.gov.rs/sr>

¹⁵⁰ <https://minbpd.gov.rs/>

¹⁵¹ <https://www.mos.gov.rs/>

¹⁵² <https://www.kultura.gov.rs/>

¹⁵³ <https://www.mbs.gov.rs/>

¹⁵⁴ <https://nitra.gov.rs/>

¹⁵⁵ <https://www.mto.gov.rs/>

¹⁵⁶ <https://mit.gov.rs/>

¹⁵⁷ <https://www.obnova.gov.rs/>

¹⁵⁸ <https://rnro.gov.rs/javni-konkursi/>

¹⁵⁹ <https://www.mbpdijaspora.gov.rs/>

¹⁶⁰ <https://rrrz.gov.rs/extfile/sr/472/%D0%88avni%20poziv.pdf>

агенција Србије¹⁶¹; Агенција за управљање лукама¹⁶²) и фондова (Фонд за развој Републике Србије¹⁶³, Фонд за иновациону делатност¹⁶⁴, Фонд за науку Републике Србије¹⁶⁵,

- Локални буџет, као и кредити пословних банака (Erste Bank A.D.¹⁶⁶, UniCredit banka¹⁶⁷, Banca Intesa¹⁶⁸, NLB Komercijalna banka¹⁶⁹, Банка Поштанска штедионица¹⁷⁰, ProCredit banka¹⁷¹) које делују на територији РС.

Страни извори финансирања су: фондови и програми ЕУ, кредитне линије (кредитне линије страних влада и кредитне линије међународних финансијских институција), развојни и други фондови земаља ван ЕУ, пројекти и средства заинтересованих страних инвеститора. Међународна развојна помоћ РС обухвата подршку билатералних и мултилатералних развојних партнера, укључујући и финансијску подршку међународних финансијских институција, а обезбеђује се или у виду бесповратних средстава или као концесионални зајмови, који се одобравају под значајно бољим условима од тржишних.

У наредном периоду посебно треба обратити пажњу на могућности мобилисања средстава из следећих међународних фондова и програма:

- ИПА - Инструмент за претприступну помоћ¹⁷² (2021-2027; 2014-2020; 2007-2013), Програми европске територијалне сарадње у Републици Србији 2021-2027¹⁷³, Инвестициони оквир за Западни Балкан¹⁷⁴ (Western Balkans Investment Framework - WBIF), ИПАРД III¹⁷⁵, Вишекорисничка ИПА¹⁷⁶;
- Програми ЕУ¹⁷⁷ (Дигитална Европа¹⁷⁸, ХОРИЗОНТ Европа, Програм за конкурентност МСП – COSME, Програм за запошљавање и социјалне иновације, ЕРАЗМУС, Креативна Европа, Европа за грађане и грађанке, Европски здравствени програм III, ФИСКАЛИС 2020, ЦАРИНА 2020, Механизам цивилне заштите ЕУ, Инструмент за повезивање Европе, Права, једнакост и грађанство, Европски инструмент за демократију и људска права);
- Кохезиона политика и остали фондови ЕУ¹⁷⁹ (Нова кохезиона политика 2021-2027, MADAD, Фонд солидарности ЕУ, Регионални стамбени програм) и Зелена агенда за Западни Балкан¹⁸⁰;
- Међународни финансијски инструменти-банке¹⁸¹ (Банка за развој Савета Европе - СЕБ, Европска инвестициона банка - ЕИБ, Европска банка за обнову и развој - ЕБРД, Светска банка - WB¹⁸², Немачка развојна банка - KfW);
- Билатерална и мултилатерална сарадња, донаторски програми (Тим Уједињених нација у Србији¹⁸³, Немачка агенција за техничку сарадњу - GIZ¹⁸⁴, Француска развојна агенција¹⁸⁵, Јапан, Данска, Норвешка, Холандија, Шведска, Кина, Аустрија, Француска, Грчка, Индија, Кореја, Пољска, Сингапур, Словенија, Турска, Немачка, Сједињене Америчке Државе, Словачка, Уједињено Краљевство, Швајцарска и др.).

Доступни подаци о изворима финансирања су прикупљани претраживањима више извора: буџета РС, средњорочних планова органа, података на интернет страницама органа РС, интернет страницама

¹⁶¹ <https://ras.gov.rs/>

¹⁶² <https://www.aul.gov.rs/>

¹⁶³ <https://fondzarazvoj.gov.rs/cir>

¹⁶⁴ <http://www.inovacionifond.rs/cir/>

¹⁶⁵ <https://fondzanauku.gov.rs/>

¹⁶⁶ <https://www.erstebank.rs/sr/Pravna-lica>

¹⁶⁷ <https://www.unicreditbank.rs/rs/pi.html>

¹⁶⁸ <https://www.bancaintesa.rs/>

¹⁶⁹ <https://www.nlbkb.rs/>

¹⁷⁰ <https://www.posted.co.rs/>

¹⁷¹ <https://www.procreditbank.rs/>

¹⁷² <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ipa-instrument-za-pretpristupnu-pomoc/instrument-za-pretpristupnu-pomoc-2021-2027/>

¹⁷³ [https://www.mei.gov.rs/upload/documents/publikacije/Brosure%20nove/22/Programi evropske teritorijalne saradnje u RS 2021-2027.pdf](https://www.mei.gov.rs/upload/documents/publikacije/Brosure%20nove/22/Programi%20evropske%20teritorijalne%20saradnje%20u%20RS%202021-2027.pdf)

¹⁷⁴ <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ipa-instrument-za-pretpristupnu-pomoc/investicioni-okvir-za-zapadni-balkan-western-balkans-investment-framework-wbif/>

¹⁷⁵ <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ipa-instrument-za-pretpristupnu-pomoc/ipard-iii/>

¹⁷⁶ <https://www.mei.gov.rs/src/fondovi/fondovi-evropske-unije/ipa-instrument-za-pretpristupnu-pomoc/visekorisnicka-ipa/>

¹⁷⁷ <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/programi-unije/>

¹⁷⁸ <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/activities/digital-programme>

¹⁷⁹ <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/koheziona-politika/>

¹⁸⁰ <https://balkangreenenergynews.com/rs/usvojeni-akcioni-plan-za-zelenu-agendu-za-zapadni-balkan-donosi-devet-milijardi-evra-grantova-rok-za-uskladjivanje-s-eu-ets-om-2024-godine/>

¹⁸¹ <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/bilateralni-i-multilateralni-partneri/po-medjunarodnim-organizacijama/>

¹⁸² <https://www.worldbank.org/en/country/serbia/brief/green-livable-resilient-cities-in-serbia-program>

¹⁸³ <https://serbia.un.org/sr/about/about-the-un>

¹⁸⁴ <https://nemackasaradnja.rs/giz/>

¹⁸⁵ <https://rs.ambafrance.org/AFD-4148>

програма и пројеката и доступним подацима на интернет страницама банака. Подаци о износу средстава финансирања нису јавно доступни за све изворе.
У наредној табели су приказани расположиви извори финансирања урбаног развоја чији је детаљан преглед дат у Анексу 4.

Табела 6: Извори финансирања (стање јул 2023. године)

НАЦИОНАЛНИ ИЗВОРИ	НАЦИОНАЛНИ И РЕГИОНАЛНИ ИЗВОРИ		
	Министарство финансија; Министарство привреде; Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде; Министарство заштите животне средине; Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; Министарство рударства и енергетике; Министарство унутрашње и спољне трговине; Министарство правде; Министарство државне управе и локалне самоуправе; Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог; Министарство за европске интеграције; Министарство просвете; Министарство здравља; Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања; Министарство за бригу о породици и демографију; Министарство спорта; Министарство културе; Министарство за бригу о селу; Министарство науке, технолошког развоја и иновација; Министарство туризма и омладине; Министарство информисања и телекомуникација; Министарство за јавна улагања; Кабинет министра без портфеља задуженог за унапређење развоја недовољно развијених општина; Кабинет министра без портфеља задуженог за координацију активности и мера у области односа Републике Србије са дијаспором; Кабинет министра без портфеља задуженог за равномерни регионални развој Управа царина; Управа за слободне зоне; Републичка дирекција за воде; Управа за шуме; Управа за аграрна плаћања; Управа за пољопривредно земљиште; Национална академија за јавну управу; Развојна агенција Србије; Агенција за управљање лукама) и фондова (Фонд за развој републике Србије; Фонд за иновациону делатност; Фонд за науку Републике Србије		
МЕЂУНАРОДНИ ИЗВОРИ	БАНКЕ		
	Erste Bank A.D.; UniCredit banka; Banca Intesa; NLB Komercijalna banka; Банка Поштанска штедионица; ProCredit banka		
МЕЂУНАРОДНИ ИЗВОРИ	ФОНДОВИ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ		
	ИПА–Инструмент за претприступну помоћ	Програми ЕУ	Кохезиона политика и остали фондови ЕУ
МЕЂУНАРОДНИ ИЗВОРИ	ИПА 2021-2027 ИПА 2014-2020 ИПА 2007-2013) Програми европске територијалне сарадње у Републици Србији 2021-2027 Инвестициони оквир за Западни Балкан ИПАРД III Вишекорисничка ИПА	Дигитална Европа ХОРИЗОНТ Европа Програм за конкурентност МСП – COSME Програм за запошљавање и социјалне иновације ЕРАЗМУС Креативна Европа Европа за грађане и грађанке Европски здравствени програм III ФИСКАЛИС 2020 ЦАРИНА 2020 Механизам цивилне заштите ЕУ Инструмент за повезивање Европе Права, једнакост и грађанство Европски инструмент за демократију и људска права	Нова кохезиона политика 2021-2027 MADAD Фонд солидарности ЕУ Регионални стамбени програм Зелена агенда за Западни Балкан
МЕЂУНАРОДНИ ИЗВОРИ	МЕЂУНАРОДНИ ФИНАНСИЈСКИ ИНСТРУМЕНТИ-БАНКЕ		
	Банка за развој Савета Европе - СЕВ, Европска инвестициона банка - ЕИВ, Европска банка за		

обнову и развој - EBRD, Светска банка - WB, Немачка развојна банка – KfW

БИЛАТЕРАЛНА И МУЛТИЛАТЕРАЛНА САРАДЊА, ДОНАТОРСКИ ПРОГРАМИ

Тим Уједињених нација у Србији, Немачка агенција за техничку сарадњу - GIZ, Француска развојна агенција, Јапан, Данска, Норвешка, Холандија, Шведска, Кина, Аустрија, Француска, Грчка, Индија, Кореја, Пољска, Сингапур, Словенија, Турска, Немачка, Сједињене Америчке Државе, Словачка, Уједињено Краљевство, Швајцарска

Области активности за успостављање и деловање механизма високог потенцијала за финансирање урбаног развоја на локалном нивоу управљања су:

- повећање расположивих финансија – подршком да прикупе средства за улагање у урбани развој билатералном сарадњом, привлачењем ЕУ и других донаторских фондова (*raising*);
- управљање – стварање услова који омогућавају приватне инвестиције у одрживи урбани развој – обликовањем тржишта, нпр. кроз пореске механизме, друге механизме за одређивање цена и/или подршку одрживим алтернативама (*steering*);
- мешање/комбиновање финансијских извора – привлачење приватног финансијског капитала користећи средства стимулација и подстицаја из јавних финансија за промену односа ризика – повраћаја улагања капитала, ЈПП и тзв. „инвестиционо возило” могу играти важну улогу у утврђивању доказа или услова за комерцијални повраћај (*blending*).

За област повећања средстава (*raising*) локални ниво управе може на више начина да подржи спровођење читаве скале финансијских инструмената високих потенцијала намењених за урбани развој и да употреби следеће:

- *Процена вредности непокретности* представља средство за финансирање великих развојних пројеката који подижу вредност непокретности. Ово повећање вредности може да се користи као извор прихода;
- *Цене, регулација и стандарди* – од посебног су значаја за секторе које карактеришу мање величине потребних инвестиционих средстава и где су избори потрошача кључни инвестициони покретачи, као што су дистрибуирана производња из обновљивих извора енергије, електро мобилност и зелена градња;
- *Међународно инвестиционо возило* – међународни финансијски инструменти такође имају значајан потенцијал за кретања у области одрживог урбаног развоја (*raising*), и имају потенцијал за мешање различитих извора у случају да домаћи извори имају ограничен капацитет;
- *Јавно-приватно партнерство* – посебно су важна јер ефективност ЈПП у великој мери зависи од одговарајуће идентификације ефеката, структурисаности и зрелости пројеката, уговорних аранжмана и управљачких капацитета.

Примери из досадашње праксе комбиновања извора финансирања дати су у следећој табели.

Табела 7: Примери из праксе комбиновања извора финансирања

Приоритетна подручја интервенције (Стратегија одрживог урбаног развоја РС до 2030)	Извори финансирања који се користе	
	Национални извори финансирања	Међународни извори финансирања
Привредне и комерцијалне зоне и браунфилд локације	Министарство привреде ИПА – конкурентност + Влада РС ЈПП Банке Дијаспора	Европска инвестициона банка Европска банка за обнову и развој KfW банка UN SDGs Швајцарска, Јапан ГИЗ ЕУ ПРО
Неконтролисано стихијско ширење урбаних насеља и деградација руралних подручја	МГСИ МДУЛСУ Министарство за јавна улагања	Европска инвестициона банка UN SDGs
Угрожене урбане структуре, урбане матрице и централне урбане зоне	Министарство културе МГСИ ЈПП	Креативна Европа Европска инвестициона банка Светска банка WB Green fund KfW UN SDGs ГИЗ/АМБЕРО ЕУ ПРО
Делови урбаних насеља са проблемом напређења друштвеног стандарда или решавањем социјалних проблема	РС Програм станова за снаге безбедности Министарство за јавна улагања	ИПА Европска банка за обнову и развој Банка Савета Европе СЕВ Регионални стамбени програм

		UN SDGs SWISS PRO UNOPS
Насеља и делови насеља изложени проблемима заштите животне средине и климатским променама	Министарство рударства и енергетике Министарство за јавна улагања	ИПА Европска банка за обнову и развој GIZ + KfW UN SDGs билатерна сарадња
Целине са НКД и градитељским наслеђем, важним реперима културно-историјског развоја урбаних насеља, групације урбаних насеља	Министарство културе Министарство туризма	World heritage foundation Креативна Европа ИПА прекогранична сарадња Транснационална сарадња INTERREG ADRION DANUBE UN SDGs EY PRO

10 МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈА

Циљ овог поглавља јесте да пружи општи оквир показатеља за праћење (мониторинг) и процену (евалуацију) напретка спровођења територијалних стратегија ЕУ ПРО Плус програма. Праћење и процена су важни елементи у процесу имплементације територијалних стратегија и испуњавају низ важних функција:

- Ефикасност и делотворност стратегија: праћење генерише податке и знање за праћење напретка и даје основу за ревизије, и помаже у процени резултата мера садржаних у стратегијама.
- Транспарентност и одговорност: праћење показује да активности и резултати прате договорене циљеве и чини податке транспарентним свим актерима, укључујући локалне заједнице.
- Видљивост и капацитет: показивање постигнутог јача локалну мобилизацију и власништво; ангажовање на праћењу од стране локалних актера утиче на развој капацитета и учење.

Успешно праћење зависи од квалитета и прикладности коришћених показатеља. Приликом одабира показатеља треба имати на уму неке основне принципе. У идеалном случају, показатељи би требало да буду:

- релевантни - блиско повезани с циљевима стратегија;
- прихваћени - од стране запослених и релевантних актера;
- веродостојни - за оне који нису стручњаци, недвосмислени и лаки за тумачење;
- лаки - праћење је могуће уз мале трошкове и уз прихватљиво административно оптерећење; и
- неоториви – у односу на манипулацију.

Доле наведени списак показатеља је конципиран у складу с пет тематских циљева дефинисаних у територијалним стратегијама ЕУ ПРО Плус (табела 8). Његова сврха је да делује као „мени“ за „власнике“ стратегије да изабере одговарајуће показатеље у зависности од њиховог избора циљева. Иако показатељи покривају широк спектар циљева, они не могу обухватити све локално специфичне контексте. Дакле, свако урбано подручје може да изабере додатне показатеље специфичне за стратегију који ће бити укључени у локалну стратегију.

Предложени показатељи засновани су на низу различитих међународних и домаћих извора. Колико је то могуће, показатељи се црпе из постојећих националних извора, као што су Стратегија одрживог урбаног развоја Републике Србије до 2030. године (СОУРПС), Стратегија паметне специјализације Републике Србије 2020. до 2027. (СПСРС) и Стратегија нискоугљеничног развоја (СНУР). Међутим, највећи део показатеља узет је са списка такозваних заједничких показатеља учинка (енг. RCO) и резултата (енг. RCR) дефинисаних у контексту Кохезионе политике ЕУ 2021-27. Они су допуњени циљевима одрживог развоја УН (ЦОР).

Табела 8: Списак показатеља (индикатора) за праћење и процену напретка спровођења територијалних стратегија

Циљеви	Индикатори	Јединица мере	Извори
Тематски циљ 1			
ПЦ 1.1 Унапређен и уједначен квалитет уређености и приступачности урбаног подручја	- Стратегије интегралног територијалног развоја за које је примљена подршка	Број стратегија	RCO 75 RCO 76 СОУРПС
	- Интегрални пројекти територијалног развоја за које је примљена подршка	Број уговорених	RCO 114 RCR 52

	- Новостворени или обновљени отворени јавни простори у урбаним подручјима	пројеката m ²	СОУРРС
	- Обновљено земљиште које се употребљава за зелене површине, социјално (приуштиво) становање, економске или друге сврхе	m ²	
ПЦ 1.2 Подстицање заштите културног и градитељског наслеђа и промоција одрживе градње	- Укупна средства утрошена за заштиту, очување и конзервацију културног и градитељског наслеђа и вернакуларне архитектуре	Евро	СПРКРС ЦОР 11 СРКРС СОУРРС
ПЦ 1.3 Подстицање развоја одрживог туризма и обједињене туристичке понуде	- Посетиоци културних и туристичких локација за које је примљена подршка	Број увећања посетилаца	RCR 77 СРТПРС ППРС
ПЦ 1.4 Подстицање интегралног и одрживог приступа у санацији нелегалне изградње и њено спречавање	- Санирана, обновљена и поново коришћена подстандардна или неформална насеља и јединице	ha/m ²	СОУРРС
ПЦ 1.5 Јачање и унапређење управљања урбано-руралним везама	- Интегрални пројекти територијалног развоја за екосистемске услуге које рурална подручја пружају урбаним насељима	Број пројеката	RCO 76 СОУРРС СПРРРС
Тематски циљ 2			
ПЦ 2.1 Унапређење енергетске ефикасности и смањење емисије гасова са ефектом стаклене баште	- Годишња потрошња примарне енергије (од чега: стамбени објекти, јавне зграде, предузећа, друго)	Смањење (MJ)	RCR 26 RCR 29 CHУРРС
	- Процењене емисије гасова са ефектом стаклене баште	Смањење t CO ₂	
ПЦ 2.2 Подстицање коришћења обновљивих извора енергије	- Укупно произведена обновљива енергија (од чега: електрична енергија, топлотна енергија)	MWh	RCR 31 CHУРРС
ПЦ 2.3 Развој паметних енергетских система, мрежа и складиштења	- Корисници повезани на паметне енергетске системе	Број корисника	RCR 33 CHУРРС
ПЦ 2.4 Прилагођавање климатским променама и спречавања ризика од катастрофа и отпорности, јачање резилијентности на климатске промене, узимајући у обзир приступ заснован на екосистемима	- Зелена инфраструктура изграђена или побољшана за прилагођавање климатским променама	ha/m ²	RCO 26 ППИКУАП CHУРРС
	- Становништво које остварује користи од мера заштите од поплава	Број људи	
ПЦ 2.5 Обезбеђење једнаког приступа санитацији и снабдевању водом и унапређење одрживог управљања водама	- Становништво повезано на побољшану јавну мрежу водоснабдевања	Број домаћинстава	RCR 41 RCR 35 RCR 42 RCO 25 ППРС
	- Становништво повезано барем на секундарну јавну мрежу за пречишћавање отпадних вода	Број домаћинстава	
	- Новоизграђена или учвршћена заштита од поплава на обали река и језера	Дужина у km/m	
ПЦ 2.6 Унапређење управљања отпадом	- Сепаратно прикупљени отпад	t	RCR 103 RCR 47 ПУОРС CHУРРС
	- Рециклирани отпад	t	
ПЦ 2.7. Јачање заштите и очувања природе, биодиверзитета и зелене инфраструктуре, и смањење свих облика загађења	- Зелена инфраструктура за коју је примљена подршка у циљу заштите биодиверзитета и очувања природних станишта	ha/m ²	RCO 36 RCO 37 RCO 38 RCO 39 RCR 50 RCR 95 ППИКУАП ППРС ПЗВРС
	- Површина подручја мреже Натура 2000 обухваћена мерама заштите и обнове	ha/m ²	
	- Површина обновљеног земљишта за које је примљена подршка	ha/m ²	
	- Подручје обухваћено постављеним системима за праћење загађења ваздуха	ha/m ²	
	- Становништво које остварује корист од мера за квалитет ваздуха	Број људи	
	- Становништво које има приступ новој или побољшаној зеленој инфраструктури	Број људи	
	- Годишњи број корисника новог или	Увећање	
ПЦ 2.8 Подстицање одрживе мултимодалне	- Годишњи број корисника новог или	Увећање	RCR 62

урбане мобилности	модернизованог јавног превоза - Годишњи број корисника нових или модернизованих трамвајских линија и линија (подземне) железнице - Годишњи број корисника инфраструктуре намењене вожњи бициклом	броја корисника	RCR 63 RCR 64 ППРС
ПЦ 2.9 Развој паметне, сигурне, одрживе и мултимодалне саобраћајне мреже од међународног и националног значаја која је отпорна на климатске промене	- Годишњи број корисника новоизграђених, обновљених, побољшаних или модернизованих путева - Годишњи број корисника новоизграђених, побољшаних, обновљених или модернизованих железница	Увећање броја корисника Увећање броја корисника	RCR 55 RCR 58 RCR 59 RCR 60 СНУРРС ППРС
ПЦ 2.10 Развој и јачање одрживе, паметне и мултимодалне националне, регионалне и локалне мобилности која је отпорна на климатске промене, укључујући бољи приступ саобраћајној мрежи од међународног и националног значаја и прекограничној мобилности	- Теретни железнички транспорт - Теретни транспорт унутрашњим пловним путевима	t t	
Тематски циљ 3			
ПЦ 3.1 Развој и јачање истраживачких и иновационих капацитета и примена напредних технологија	- Предузећа која су примила подршку (од чега: микро-, мала, средња, велика) - Створена радна места у ентитетима који су примили подршку - Створена радна места у подручју истраживања у ентитетима који су примили подршку	Број предузећа Број људи Број људи	RCO 01 RCR (3)01 RCR 102 СНТРРС СРВИРС СИПРС СРСЕРС
ПЦ 3.2 Коришћење предности дигитализације за грађане, предузећа, истраживачке институције и органе јавне управе	- Корисници нових и побољшаних јавних дигиталних услуга, производа и процеса - Корисници нових и побољшаних дигиталних услуга, производа и процеса које су развила предузећа - Предузећа која су постигла висок дигитални интензитет	Број корисника Број корисника Број предузећа	RCR 11 RCR 12 RCR 13 СРИДИБ СНТРРС СРВИРС
ПЦ 3.3 Јачање одрживог раста и конкурентности МСП-ова и отварање радних места	- Нова предузећа која преживљавају на тржишту - МСП-ови који користе услуге инкубатора након стварања инкубатора - Предузећа са већим прометом - МСП-ови са вишом додатом вредности по запосленом	Број предузећа која преживљавају у на тржишту 2 године након отварања Број предузећа Број предузећа Број предузећа	RCR 17 RCR 18 RCR 19 RCR 25 СПРМСППК СИПРС
ПЦ 3.4. Развој компетенција за паметну специјализацију 4С, индустријску транзицију и предузетништво, у оквиру четвороструке спирале иновација (привреда, образовање, наука, јавни и цивилни сектор - институционални учесници)	- Приправништва омогућена потпорама у МСП- овима - Особље МСП-ова које завршава оспособљавање за вештине за паметну специјализацију, индустријску транзицију и предузетништво (према врсти вештине: техничка, управљачка, предузетничка, зелена, друга)	Број људи	RCR 97 RCR 98 СПСРС СОУРРС СНТРРС СРВИРС СИПРС СРСЕРС
ПЦ 3.5 Јачање дигиталне повезаности	- Стамбени објекти са претплатом на широкопојасни приступ мрежи врло високог капацитета - Предузећа са претплатом на широкопојасни приступ мрежи врло високог капацитета	Број станова Број предузећа	RCR 53 RCR 54 СРИДИБ СНТРРС
ПЦ 3.6 Подстицање и промовисање прелаза на циркуларну и ресурсно ефикасну	- Отпад који се употребљава као сировина	Повећање (t)	RCR 48 СНУРРС

економију			ПРЦЕРС СИПРС ПУМС
ПЦ 3.7 Подстицање и промовисање прелаза на економију са нултом нето стопом емисије угљеника	- Процењене емисије гасова са ефектом стаклене баште	Смањење t CO ₂	RCR 29 RCR 105 RCO 59 СНУРРС СИПРС
	- Процењене емисије гасова са ефектом стаклене баште по котловима и системима грејања пренамењеним из чврстих фосилних горива у гас	Смањење t CO ₂	
	- Инфраструктура за алтернативна горива (тачке за пуњење/напајање)	Број тачака	
	- Пошумљавање	ha/m ²	
Тематски циљ 4			
ПЦ 4.1 Унапређење делотворности и инклузивности тржишта рада и приступа квалитетном запошљавању и достојанственом раду и подстицање социјалног предузетништва	- Површина нових или модернизованих објеката за услуге запошљавања	m ²	RCO 61 RCR 65 C3PC
	- Годишњи број корисника нових или модернизованих објеката за услуге запошљавања	Број корисника	
ПЦ 4.2 Развој социјалне инфраструктуре и услуга и подстицање социјалне инклузије и социјалних иновација	- Годишњи број корисника нових или модернизованих објеката социјалне заштите - Становништво обухваћено пројектима у оквиру интегрисаног деловања за социоекономску инклузију маргинализованих заједница, домаћинстава са ниским приходима и друштвених група у неповољном положају	Број корисника	RCR 74 RCO 113 СДРУС33
ПЦ 4.3 Промовисање социјално-економске инклузије маргинализованих заједница, домаћинстава са ниским приходима и друштвених група у неповољном положају, укључујући особе са посебним потребама, путем интегрисаног деловања које обухвата становање и социјалне услуге	- Годишњи број корисника нових или модернизованих социјалних станова	Број домаћинстава	RCR 67 СОУРРС СДРУС33
ПЦ 4.4 Побољшање једнаког приступа инклузивним и квалитетним услугама образовања	- Годишњи број корисника нових или модернизованих објеката за бригу о деци - Годишњи број корисника нових или модернизованих објеката образовања	Број корисника	RCR 70 RCR 71 СРОВРС
ПЦ 4.5 Обезбеђивање једнаког приступа здравственој заштити и подстицање отпорности здравственог система	- Годишњи број корисника нових или модернизованих услуга е-здравствене заштите - Годишњи број корисника нових или модернизованих објеката здравствене заштите	Број корисника	RCR 72 RCR 73 CJ3PC
ПЦ 4.6 Обезбеђивање једнаког приступа услугама, програмима и објектима културе	- Годишњи број корисника нових или модернизованих објеката културе	Број корисника	СРКРС
ПЦ 4.7 Обезбеђивање једнаког приступа услугама, садржајима и објектима спорта и рекреације	- Годишњи број корисника нових или модернизованих објеката спорта и рекреације	Број корисника	СМРС ППРС
ПЦ 4.8 Стварање подстицајног окружења за иницијативе и активности младих	- Годишњи број корисника нових или модернизованих иницијатива и активности младих	Број корисника	СМРС
Тематски циљ 5			
ПЦ 5.1 Подстицање управљања развојем на више нивоа - локални, национални, међунационални, ЕУ и др.	- Основана пројектна јединица за имплементацију Стратегије	Да/не	RCO 75 RCO 76 СОУРРС
	- Интегрални пројекти територијалног развоја који укључују локални, национални, међународни И ЕУ ниво, И укључују примену различитих управљачких инструмената – колаборативних, командних, хибридних	Број уговорених пројеката	
ПЦ 5.2 Подстицање приступа са више актера – привреда, образовање, наука, јавни и цивилни сектор	- Примена модела четвороструке и петоструке спирале иновација	Број иницијатива	СПСРС СОУРРС СНТРРС
ПЦ 5.3 Унапређење међуопштинске сарадње кроз институционалну сарадњу	- Становништво обухваћено пројектима у оквиру стратегија интегралног	Број људи	RCO 74

	територијалног развоја		
ПЦ 5.4 Подстицање партиципативног приступа и иницијатива вођених заједницом уз укључивање локалних актера	- Актери који су учествовали у припреми и спровођењу стратегија интегралног територијалног развоја	Број учесника	RCO 112 RCO 80 ЗРР СОУРРС
	- Стратегије за локални развој под вођством заједнице за које је примљена подршка	Број учесника	
	- Развијена иновативна решења, као отворена платформа за иновације, жива лабораторија, грађанска наука и др.	Број иновативних решења	
	- Примена родно одговорног приступа у припреми и спровођењу стратегија	Број учесника	
ПЦ 5.5 Подстицање мешања (<i>blending</i>) финансирања урбаног развоја из различитих видова финансирања (домаћих и међународних)	- Примена различитих извора финансирања приоритетних интервенција у урбаним подручјима територијалних стратегија	Евро	RCO 75 RCO 80 СОУРРС
	- Спровођење јавно-приватног партнерства	Број пројеката ЈПП	
	- Стратегије интегралног територијалног развоја за које је примљена подршка - Стратегије за локални развој под вођством заједнице за које је примљена подршка	Број стратегија	
ПЦ 5.6 Јачање транспарентности одлучивања на нивоу урбаног подручја	- Развој информационог система за потребе управљања територијалним развојем	Број развијених система	СОУРРС СРИДИБ

Извори индикатора:

REGULATION (EU) 2021/1058 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 24 June 2021 on the European Regional Development Fund and on the Cohesion Fund. Official Journal of the European Union L 231/60. Common output and result indicators for ERDF and the Cohesion Fund – Article 8(1)(1)	RCO – показатељи учинка; RCR – показатељи резултата
Циљеви одрживог развоја /SDGs (Sustainable Development Goals), UN	ЦОР
Закон о родној равноправности, 2021	ЗРР
Програм управљања муљем у Србији од 2023. до 2032. године	ПУМС
Стратегија нискоугљеничног развоја Републике Србије за период од 2023. до 2030. године са пројекцијама до 2050. године	СОНРРС
Стратегија за младе у Републици Србији за период од 2022. до 2030. године	СМРС
Стратегија деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године	СДРУСЗЗ
Програм заштите ваздуха у Републици Србији за период од 2022. до 2030. године са акционим планом	ПЗВРС
Програм развоја циркуларне економије у Републици Србији за период 2022–2024. године	ПРЦЕРС
Програм управљања отпадом у Републици Србији за период 2022-2031. године	ПУОРС
Програм прилагођавања на измењене климатске услове са Акционим планом, Нацрт.	ППИКУАП
Просторни План Републике Србије од 2021. до 2035. године, Нацрт	ППРС
Стратешки приоритети развоја културе Републике Србије од 2021-2025. године	СПРКРС
Интегрисани национални енергетски и климатски план Републике Србије за период 2021 до 2030 са визијом до 2050. године	ИНЕКПРС
Стратегија развоја информационог друштва и информационе безбедности у Републици Србији за период од 2021. до 2026. Године	СРИДИБ
Стратегија научног и технолошког развоја Републике Србије за период од 2021. до 2025. године „Моћ знања”	СНТРРС
Стратегија развоја стартап екосистема Републике Србије за период од 2021. до 2025. године	СРСЕРС
Стратегија индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године	СИПРС
Стратегија запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године	СЗРС
Стратегији развоја образовања и васпитања у Србији до 2030. године	СРОВС
Стратегија паметне специјализације у Републици Србији за период 2020-2027. године	СПСРС
Стратегија одрживог урбаног развоја Републике Србије до 2030. године	СОУРРС

Стратегија развоја вештачке интелигенције у Републици Србији за период 2020-2025. године	СРВИРС
Стратегија јавног здравља у Републици Србији 2018-2026. године	СЈЗРС
Стратегија развоја туризма Републике Србије за период од 2016. до 2025. године	СРТРС
Стратегија пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014–2024. године	СПРРРС
Стратегија за подршку развоја малих и средњих предузећа, предузетништва и конкурентности за период од 2015. до 2020. године	СПРМСППК

11 ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА

Спровођење Стратегије почиње одмах након њеног усвајања. Имплементација садржи веома захтевне обавезе у смислу управљања, и то:

- припреме и одређивања приоритетних пројеката,
- припреме и објављивања позива за предлоге пројеката и одобравања операција,
- прибављања пројеката за изградњу / спровођење,
- реализације и затварања пројеката,
- вођења и управљања /одржавања пројеката.

Све ове функције ће сигурно довести до тога да постојеће структуре и институције Града Ниша и општина Сврљиг, Меровина и Гацин Хан (ЈЛС) буду под притиском (а имајући у виду постојеће капацитете), чак и више, и то тамо где је потребна координација и успостављање процедура за међуопштинску сарадњу између више ЈЛС. У овој фази ЈЛС немају одговарајуће капацитете, ресурсе и знање да би делотворно обављале све наведене функције. Из тог разлога ће бити успостављена Јединица за координацију пројеката (ЈКП), како би подржала ЈЛС у спровођењу ове Стратегије и успостављању системске промене у планирању и имплементацији.

Тренутна управљачка структура за процес израде Стратегије обухвата:

- Радну групу која делује и као одбор актера и социјалних партнерстава,
- Савет за развој, који делује и као политички координациони одбор.

Делокруг рада Савета за развој већ покрива политичке аспекте избора пројеката и реализације Стратегије. Стога, овом делокругу рада треба додати вођење процедура како би се омогућило спровођење Стратегије. Радна група има задатак да подржи Савет током израде Стратегије и биће распуштена након њеног усвајања. Стога, Јединица за координацију пројеката (односно Јединица за координацију пројекта и међуопштинску сарадњу у случају шире територије) следи кораке Радне групе ради:

- Подршке Савету за развој у процесу идентификације пројеката који се одвија између различитих заинтересованих страна (одељење за урбанизам при управи ЈЛС, управни орган/посредни орган, Европска инвестициона банка ЕИБ, Европска банка за обнову и развој ЕБРД, итд).
- Међусекторске координације свих потребних студија да би пројекат и процес пословног планирања "сазрели", кроз укључивање и других одељења/јединица локалне самоуправе, према потреби. Поред тога, пружа подршку координацији између различитих локалних политика - плана интегрисаних територијалних инвестиција и општинског програма капиталних инвестиција, као и плана развоја ЈЛС, просторно-планске документације и осталих секторских стратегија, програма и акционих планова. Јединица за координацију пројеката неће бити директно одговорна за планирање и програмирање на нивоу ЈЛС, већ ће блиско сарађивати са надлежним секторима и свим другим надлежним органима. У координацији са службама за набавке (одељење за буџет и финансије) ЈЛС, ЈКП ће бити подршка за ефикасно успостављање и одобравање уговора са добављачима и консултантима на сваком пројекту, укључујући студије/анкете потребне за подношење захтева, одобравање, дозволе (нпр. Процена утицаја на животну средину и стратешка процена утицаја, анкета о саобраћају, итд).
- Администрирања уговора, што представља дужност сваког сектора у оквиру којег се пројекат спроводи (нпр. одсек/предузеће за чишћење и рециклажу за уговоре о управљању отпадом, итд). ЈКП је укључена у координацију и подршку администрирању уговора о услугама и уговора са различитим секторима (и консултантима).
- Повезивања са органима управе који издају дозволе и са консултантима током процеса израде и подношења захтева за одобрење/дозволу, да би се задовољиле потребе издавања дозвола/лиценци и добила неопходна одобрења/дозволе/лиценце.
- Подршке органу/одељењу за урбанизам и управном органу/посредном органу у управљању пројектним фондом да би припремили потребне финансијске и техничке документе/студије/експертизе за захтеве за исплату и финансијске системе. Ова функција треба да буде усклађена са финансијским управљањем читаве ЈЛС.

- Управљања пројектима, да би се обезбедило да пројекти испуњавају планиране циљеве. Јединица за координацију пројеката треба да спроводи минимално следеће задатке: обезбеђује да пројекти испуњавају опште циљеве програма (урбанистичко планирање као и пословно планирање) и конкретне кључне индикаторе учинка који се утврђују оквиром политика интегрисаних територијалних инвестиција; координацију редовних састанака за праћење напретка на локалном и регионалном нивоу, као и са финансијерима и консултантима; вођење рачуна о повезаним административним функцијама управљања пројектима (које финансира ЕУ), од идентификације и евалуације пројекта до финалних извештаја о завршетку пројеката.
- Обезбеђивање ефикасног и ефективног механизма за јачање и изградњу капацитета за остваривање постављених циљева. Ова изградња капацитета је за запослене у Јединици за координацију пројеката у неким конкретним областима, који се баве управљањем и координацијом задужења Јединице. У ширем контексту развијање капацитета је и за друге релевантне стране/актере који су укључени у инвестициони програм, и где је препозната потреба за развијањем капацитета.
- Осигуравања да су испуњене неопходне активности везане за ПР, публицитет и комуникацију, у координацији са и уз подршку службе за комуникације и рад са заједницом ЈЛС. Ове активности треба да обухватају одговарајућу комуникацију и повезивање са заједницом (приватним, јавним, цивилним, образовним и истраживачким сектором), имајући у виду пројектно планирање и спровођење, да би се обезбедило учешће и дугорочна одрживост пројеката.
- Управљања базом података за праћење и припремање свих неопходних извештаја за управни орган/посредно тело. Јединица за координацију пројеката ће бити одговорна за: праћење резултата пројеката, током њиховог спровођења и након завршетка. Завршетак пројекта је у складу са стандардима Републике Србије и ЕУ. Процене социо-економског утицаја у којима је детаљно приказано на који начин је програм инвестиција утицао на заједнице и општине у смислу развоја компетенција, укључивања заједнице, општинских партнерстава, локалног економског и међуопштинског развоја, и начина на који је унапређен квалитет живота у заједницама. Препоручује се спровођење таквих студија. Омогућавање спровођења и подршка потребним студијама и експертиза (као што су процене утицаја пројеката на становништво и животну средину, односно студије за процену ризика, итд).

У том циљу, Град Ниш има једну од следеће три могућности за успостављање Јединице за координацију пројеката:

- а) Успостављање ЈКП као посебне радне групе која ће користити постојеће запослене, који ће бити пребачени у ЈКП. У том случају, ЈКП ће „позајмити“ људске и друге ресурсе од постојећих административних јединица ЈЛС.
- б) Успостављање ЈКП као нове административне јединице унутар структуре ЈЛС. У том случају запослили би се нови кадрови да попуне Јединицу, али би постојећи кадрови и ресурси могли бити пренети у нову јединицу. Треба истаћи да постоји велики ризик због одлива кадрова, недовољног броја запослених за свакодневне законске обавезе, као и добијања нових надлежности општина у процесу децентрализације и уласка у ЕУ.
- с) Засновати ЈКП у постојећој административној јединици чији би делокруг рада могао бити прилагођен на одговарајући начин, тако да такође покрије задатке и функције ЈКП. Као и у претходној варијанти, постоји велики ризик због одлива кадрова, недовољног броја запослених за свакодневне законске обавезе, као и добијања нових надлежности општина у процесу децентрализације и уласка у ЕУ.

У сваком случају, Јединица за координацију пројеката треба да има јасан мандат градоначелника и да директно одговара кабинету градоначелника. Потребни су минимално следећи кадрови унутар општине за функције Јединице за координацију пројеката:

- шеф Јединице за координацију пројеката;
- пројектни менаџер;
- инжењер/експерт за спровођење пројеката;
- службеник за набавке;
- финансијски менаџер или администратор;
- ИТ специјалиста за прикупљање података;
- службеник за заједницу и службеник за везу и комуникације;
- службеник за координацију политика и сектора.¹⁸⁶

¹⁸⁶ Ова особа ће омогућавати усклађивање између политика, стратегија, пројеката и извора финансирања. Подржавала би Савет за развој урбаног подручја кроз рад/идентификацију пројеката. Такође би омогућавала међусекторску координацију и координацију плана интегрисаних територијалних инвестиција и општинског плана капиталних инвестиција, у контексту циљева кохезионе политике ЕУ.

Након затварања пројекта, Град Ниш би требало да води и одржава креиране елементе. У случају „софт“ пројекта, локална самоуправа треба да размотри спровођење излазне стратегије пројекта. Уобичајено, то би значило да би постојећа служба ЈЛС преузела или би била направљена посебна јединица, или би одговорност била пренета цивилном друштву/НВО или РРА које су институционални механизам који су општине основале за међуопштинску сарадњу. Стога је императив да вођење и одржавање, као и излазне стратегије добију дужну пажњу када се спроводе студије изводљивости за било који пројекат, а да ЈЛС користи период спровођења пројекта да успостави системе и институције који би обезбедили дугорочно функционисање пројекта. Јединица за координацију пројекта би имала одговорност да обезбеди да ЈЛС има ресурсе да испуни обавезе у односу на вођење и одржавање свих капиталних пројекта. Јединица за координацију пројекта ће помоћи директно или индиректно где год је могуће у односу на вођење и одржавање програма.

12 ИЗВОРИ

- Генерални урбанистички план Ниша 2010-2025, „Службени лист града Ниша“, бр. 43/2011, 136/2016, 26/2018, 108/2020, 54/2021, 129/2021 и 48/2023
- Европска комисија (2021). Заједничке уредбе и прописи. Заједнички показатељи остварења и резултата за Европски фонд за регионална улагања (Улагања у радна места и раст и Interreg) и Европски кохезиони фонд (ЕК, 2021) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2021:231:FULL&from=EN>
- EC New Cohesion Policy 2021-2027. https://ec.europa.eu/regional_policy/2021-2027_en
- Закон о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком, 2023, Нацрт. <https://www.mei.gov.rs/srp/vesti/2811/detaljnije/w/0/nacrt-zakona-o-ustpostavljanju-i-funkcionisanju-sistema-za-upravljanje-kohezionom-politikom-na-portal-ekonsultacije/>
- Измене и допуне Плана генералне регулације Гаџин Хан, „Службени лист града Ниша“, бр. 99/22 http://www.eservis.ni.rs/MaterijaliZaSG/Materijali/SLU%C5%BDENI%20LIST%20GRADA%20NI%C5%A0A/2022/%D0%A1%D0%9B%D0%98%D0%A1%D0%A2%20099_2022.pdf
- Интегрисани национални енергетски и климатски план Републике Србије за период 2021 до 2030 са визијом до 2050. године. <https://www.mre.gov.rs/dokumenta/strateska-dokumenta/integrisani-nacionalni-energetski-i-klimatski-plan-republike-srbije-za-period-2021-do-2030-sa-vizijom-do-2050-godine>
- Карта државних путева, ЈП Путеви Србије, 2022, https://www.putevi-srbije.rs/images/pdf/referentni-sistem/Karta_drzavnih_puteva.pdf
- Листа елемената нематеријалног културног наслеђа Републике Србије, Етнографски музеј у Београду, <https://nkns.rs/cyr/elementi-nkns?page=5>
- Мастер план културноисторијске руте Пут римских царева, Министарство економије и регионалног развоја, 2007.
- Основно образовање – Подаци о локацијама и објектима, Министарство просвете, 2023.
- Општине и региони у Републици Србији, РЗС, 2022
- Општине и региони у Републици Србији, РЗС, 2021
- Општине и региони у Републици Србији, РЗС, 2020
- Pertoldi M, Fioretti C, Guzzo F, Testori G, De Bruijn M, Ferry M, Kah S, Servillo L A and Windisch S (2022). Handbook of Territorial and Local Development Strategies (Приручник о стратегијама одрживог урбаног развоја), <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC130788>
- План генералне регулације Метрошине, 2015, <http://www.merosina.org.rs/fajlovi/pdr/2020/281020/PGR-e%20Merosine-TEKSTUALNI%20DEO.pdf>
- План развоја града Ниша за период 2021-2027. године, <https://investnis.rs/wp-content/uploads/2021/04/Plan-razvoja-GN-za-period-2021-2027.pdf>
- План развоја општине Гаџин Хан 2023-2030 <http://gadzinhan.rs/vazni-linkovi/strateski-dokumenti/>
- План развоја општине Метрошина 2021-2028, 2021, http://www.merosina.org.rs/plan_razvoja
- План развоја општине Сврљиг 2021-2028, 2021, <https://www.svrljig.rs/plan-razvoja-opstine-svrljig-2021-2028-godine/>
- Попис 2011, РЗС
- Предшколско образовање – Подаци о локацијама и објектима, Министарство просвете, 2023.
- Програм прилагођавања на измењене климатске услове са Акционим планом, Нацрт. <https://www.ekologija.gov.rs/informacije-od-javnog-znacaja/javne-rasprave/javni-poziv-za-ucese-javnosti-u-procesu-konsultacija-u-vezi-sa-izradom-programa-prilagodjavanja-na-izmenjene-klimatske-uslove-sa-akcionim-planom-0>
- Програм развоја циркуларне економије у Републици Србији за период 2022–2024. године ("Сл. гласник РС", бр.137/2022) <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/drugiakt/2022/137/1>

- Програм управљања муљем у Србији од 2023. до 2032. године, Београд, 28. септембар 2023. <https://www.ekologija.gov.rs/lat/saopstenja/vesti/prvi-put-usvojen-vazan-planski-dokument-%E2%80%93-program-upravljanja-muljem-u-republici-srbiji>
- Програм управљања отпадом у Републици Србији за период 2022-2031. године ("Сл. гласник РС", бр. 12/2022) http://demo.paragraf.rs/demo/combined/Old/t/2022_02/SG_012_2022_010.htm
- Програм заштите ваздуха у Републици Србији за период од 2022. до 2030. године са акционим планом ("Сл. гласник РС", бр. 140/2022) <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/drugiakt/2022/140/1>
- Просторни план административног подручја града Ниша 2021, „Службени лист града Ниша“, број 45/2011
- Просторни план општине Гаџин Хан 2025, 2012, <https://www.zurbnis.rs/pdf/ISP%20PPO%20Gadzin%20Han.pdf>
- Просторни план општине Меровина 2024, 2012, <http://arhiva.merosina.org.rs/fajlovi/sitedata/planska%20dokumenta/ppo-merosina-2024.pdf>
- Просторни План Републике Србије од 2021. до 2035. године, Нацрт. <https://www.mgsi.gov.rs/sites/default/files/PPRS%20Nacrt.pdf>
- Просторни план општине Сврљиг 2025, 2012, <https://www.svrlijig.rs/wp-content/uploads/2020/02/PPO-SVRLJIG-2024.pdf>
- Први резултати Пописа 2022, РС, 2022
- Регистар СЕВЕСО постројења на територији Републике Србије, Министарство заштите животне средине, 2023, https://www.ekologija.gov.rs/sites/default/files/2023-01/registar_seveso_postrojena_na_teritoriji_republike_srbije_0.pdf
- Република Србија, Преговарачка група за Поглавље 22 (2019). Акциони план за испуњавање захтева у области кохезионе политике ЕУ Поглавље 22 – Регионална политика и координација инструмената https://www.mei.gov.rs/upload/documents/pristupni_pregovori/akcioni_planovi/ap_pg_22.pdf
- Списак непокретних културних добара од изузетног значаја, Републички завод за заштиту споменика културе, https://heritage.gov.rs/latinica/nepokretna_kulturna_dobra.php
- Списак непокретних културних добара од великог значаја, Републички завод за заштиту споменика културе, https://heritage.gov.rs/latinica/nepokretna_kulturna_dobra.php
- Стратегија деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године ("Сл. гласник РС", бр.12/2022). <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2022/12/1>
- Стратегија за подршку развоја малих и средњих предузећа, предузетништва и конкурентности за период од 2015. до 2020. године („Сл. гласник РС“, број 35/15). <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2015/35/1/reg>
- Стратегија запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године ("Сл. гласник РС", бр. 18/2021, 36/2021). <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/ispravka/2021/36/1>
- Стратегија индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године („Сл. гласник РС“, бр. 35/2020). <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2020/35/1/reg>
- Стратегија јавног здравља у Републици Србији 2018-2026. године („Сл. гласник РС“, бр. 61/2018). <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2018/61/1/reg>
- Стратегија научног и технолошког развоја Републике Србије за период од 2021. до 2025. године „Моћ знања“ („Сл. гласник РС“, бр. 10/2021). <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2021/10/1/reg>
- Стратегија нискоугљеничног развоја Републике Србије за период од 2023. до 2030. године са пројекцијама до 2050. године. <https://www.ekologija.gov.rs/saopstenja/vesti/vlada-republike-srbije-usvojila-strategiju-niskougljenicnog-razvoja-do-2030-godine>
- Стратегија одрживог развоја општине Гаџин Хан 2012-2022, 2011, [http://gadzinhan.rs/wp-content/uploads/0Strategija Gadzin Han.doc](http://gadzinhan.rs/wp-content/uploads/0Strategija%20Gadzin%20Han.doc)
- Стратегија одрживог урбаног развоја Републике Србије до 2030. године („Сл. гласник РС“, бр. 47/2019). <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2019/47/1/reg>
- Стратегија паметне специјализације у Републици Србији за период 2020-2027. године („Сл. гласник РС“, бр. 21/2020). <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2021/10/1/reg>

- Стратегија пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014–2024. године („Сл. гласник РС“, број 85/2014). <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2014/85/1>
- Стратешки приоритети развоја културе Републике Србије од 2021-2025. године (Министарство културе и информисања РС, 2021) <https://www.kultura.gov.rs/extfile/sr/6132/Strate%C5%A1ki%20prioriteti%20razvoja%20kulture.pdf>
- Стратегија развоја вештачке интелигенције у Републици Србији за период 2020-2025. године („Сл. гласник РС“, бр. 96/2019). <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2019/96/1/reg>
- Стратегија развоја информационог друштва и информационе безбедности у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године („Сл. гласник РС“, бр. 86/2021). <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2021/86/1/reg>
- Стратегија развоја МСПП Гаџин Хан 2020-2025, 2019, <http://gadzinhan.rs/wp-content/uploads/2020/10/%D0%A1%D0%A2%D0%A0%D0%90%D0%A2%D0%95%D0%93%D0%98%D0%88%D0%90-%D0%A0%D0%90%D0%97%D0%92%D0%9E%D0%88%D0%90-%D0%9C%D0%A1%D0%9F%D0%9F-2020-2025.pdf>
- Стратегији развоја образовања и васпитања у Србији до 2030. године („Сл. гласник РС“, број 107/2021). <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2021/63/1/reg>
- Стратегија развоја стартап екосистема Републике Србије за период од 2021. до 2025. године („Сл. гласник РС“, број 125/2021) http://demo.paragraf.rs/demo/combined/Old/t/t2021_12/SG_125_2021_011.htm
- Стратегија развоја туризма Републике Србије за период од 2016. до 2025. године („Сл. гласник РС“, бр. 98/2016). <https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/strategija/2016/98/1>
- Упитник за јединице локалне самоуправе (ЈЛС) – Ниш, Мрошина, Гаџин Хан, Сврљиг, 2022.
- Уредба о заштити Парка природе Сићевачка клисура, „Службени гласник РС“, број 16/2000
- Уредба о проглашењу Специјалног резервата природе Сува планина, „Службени гласник РС“, број 72/2015
- Уредба о заштити Специјалног резервата природе Јелашничка клисура, „Службени гласник РС“, број 9/1995
- Уредба о националној еколошкој мрежи, „Службени гласник РС“, број 102/2010
- Уредба о утврђивању Регионалног просторног плана за подручје Нишавског, Топличког и Пиротског управног округа, „Службени гласник РС“, број 1/2013
- Уредба о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене Специјалног резервата природе Сува планина, „Службени гласник РС“, број 55/2012
- Fioretti C, Pertoldi M, Busti M and Van Heerden S (2020). Handbook of Sustainable Urban Development Strategies (Приручник о стратегијама одрживог урбаног развоја), Luxembourg: Publications Office of the European Union. <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC118841>
- <http://www.eservis.ni.rs/ozakonjenjeobjekata/>
- <http://www.kcnis.rs/>
- <https://pcelica.edu.rs>
- <https://poletarac.edu.rs>
- <https://prvaradost.rs>
- <https://narodnimuzejnisi.rs>
- <https://kcsvrljig.rs>
- www.juznevesti.com
- <http://gadzinhan.rs/preduzeca-i-ustanove/biblioteka>
- <http://gadzinhan.rs/vazni-linkovi/udruzenja-gradjana/>
- <https://www.zzps.rs/wp/zasticena-podrucja>
- <https://www.ni.rs/projekti/>
- <http://www.zzsknis.rs/nepokretna-kulturna-dobra-podela-po-opstinama>

13 АНЕКСИ**14 АНЕКС 1 – ОДЛУКЕ О ПРИСТУПАЊУ ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА УРБАНОГ ПОДРУЧЈА**

РАЗВОЈНА АГЕНЦИЈА
ЈЗУГ Д.О.О.
01-188/22
24.06.2022 год.
Н Ш


Република Србија
ГРАД НИШ
ГРАДСКО ВЕЋЕ

На основу члана 56. Статута Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 88/2008, 143/2016 и 118/2019) и члана 72. Пословника о раду Градског већа Града Ниша („Службени лист Града Ниша“, број 1/2013, 95/2016, 98/2016, 124/2016, 144/2016 и 117/2020)

Градско веће Града Ниша, на седници одржаној дана 22.06.2022. године, доноси

РЕШЕЊЕ
о приступању реализацији пројекта
**„Израда Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг,
Мерошина и Гаџин Хан“**

I Град Ниш приступа реализацији пројекта „Израда Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Мерошина и Гаџин Хан“, којим је Град Ниш аплицирао у оквиру Јавног позива за подношење предлога пројекта за израду територијалних стратегија (број позива: CFP EUPROPLUS 01-2021 од 13.10.2021.) Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге у оквиру ЕУ ПРО Плус Програма.

II Носилац пројекта је Град Ниш, а партнери на реализацији пројекта су општине Сврљиг, Мерошина и Гаџин Хан и Регионална развојна агенција „Југ“.

III Циљ пројекта је да се иницира, припреми и усвоји Стратегија развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Мерошина и Гаџин Хан, која ће тежити да допринесе одрживом развоју територије заснованом на подстицању: иновативне, паметне, нискоугљеничне и циркуларне економије; прелаза на чисту и праведну енергију, зелених и плавих улагања, ублажавања и прилагођавања климатским променама, спречавања и управљања ризицима, бољег снабдевања водом и управљања отпадом, одрживе и мултимодалне урбане мобилности; јачања социјалне компоненте у домену запошљавања, образовања, социјалне укључености и интеграције, становања, социјалне и здравствене заштите, јавног здравља, културе, одрживог туризма, социјалних иновација и иновација у области дигиталних технологија.

IV Рок за реализацију пројекта је до 18. маја 2023. године.

V За реализацију овог Пројекта Град Ниш неће имати финансијских обавеза. Техничку подршку процесу израде Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Мерошина и Гаџин Хан пружиће ЕУ ПРО Плус Програм.

VI Овлашћује се Градоначелница да потпише Споразум са партнерима на пројекту којим ће се ближе дефинисати права и обавезе Града Ниша и општина Сврљиг, Мeroшина и Гаџин Хан и Регионалне развојне агенције „Југ“.

VII Налаже се Главном урбанисти Града Ниша, Канцеларији за локални економски развој, Градској управи за грађевинарство, Градској управи за комуналне делатности и инспекцијске послове, Градској управи за имовину и одрживи развој, Градској управи за друштвене делатности, Градској управи за финансије и Енергетском менаџеру Града Ниша да реализују ово решење.

VIII Решење доставити Градоначелнику Града Ниша, председницима општина Сврљиг, Мeroшина, Гаџин Хан, директору Регионалне развојне агенције „Југ“, Главном урбанисти Града Ниша, Канцеларији за локални економски развој, Градској управи за грађевинарство, Градској управи за комуналне делатности и инспекцијске послове, Градској управи за имовину и одрживи развој, Градској управи за друштвене делатности, Градској управи за финансије и Енергетском менаџеру Града Ниша и архиви.

IX Решење објавити у "Службеном листу Града Ниша".

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

У оквиру Јавног позива за подношење предлога пројекта за израду територијалних стратегија, број позива: CFP EUPROPLUS 01-2021, који је расписала Канцеларија Уједињених нација за пројектне услуге у оквиру програма ЕУ Про Плус 13.10.2021. године, Граду Нишу (као носиоцу пројекта) и партнерским општинама (Сврљиг, Гаџин Хан и Мeroшина) одобрен је пројекат „Израда Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Мeroшина и Гаџин Хан“, којим се пружа техничка подршка Граду Нишу за израду Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Гаџин Хан и Мeroшина.

У складу са потписаним Меморандумом о разумевању и сарадњи између UNOPS-а и Града Ниша о пружању техничке подршке кроз израду Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Гаџин Хан и Мeroшина, Град Ниш намерава да сарађује са ЕУ ПРО Плус Програмом и иницира израду, као и коначно усвајање Стратегије, подржи процес израде Стратегије у свим његовим фазама, а посебно да формира интердисциплинарни радну групу за израду Стратегије, те омогући коришћење просторија Града Ниша и/или друге просторије јавних институција за спровођење активности изградње капацитета. Такође Град Ниш се обавезује да успостави управљачки механизам за територију обухваћену Стратегијом и да ради на успостављању укупног институционалног оквира за подршку имплементације Стратегије. Техничка подршка УНОПС-а се састоји од пружања подршке раду интердисциплинарне радне групе кроз фасилитацију и организацију догађаја, обука, радионица за израду Стратегије, затим пружању техничке подршке у припреми нацрта Стратегије, као и пратећих материјала и подршка у припреми коначне верзије документа и пружању техничке подршке за успостављање управљачког механизма за територију обухваћену Стратегијом, као и пружање подршке имплементацији Стратегије.

Носилац израде је Град Ниш, а партнери на реализацији пројекта су општине Сврљиг, Мeroшина и Гаџин Хан и Регионална развојна агенција „Југ“.

Циљ пројекта је да се иницира, припреми и усвоји Стратегија развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Мeroшина и Гаџин Хан која ће тежити да допринесе одрживом развоју територије заснованом на подстицању: иновативне, паметне, нискоугљеничне и циркуларне економије; прелаза на чисту и праведну енергију, зелених и плавих улагања, ублажавања и прилагођавања климатским променама, спречавања и

управљања ризицима, бољег снабдевања водом и управљања отпадом, одрживе и мултимодалне урбане мобилности; јачања социјалне компоненте у домену запошљавања, образовања, социоекономске укључености и интеграције, становања, социјалне и здравствене заштите, јавног здравља, културе, одрживог туризма, социјалних иновација и иновација у области дигиталних технологија.

Рок за реализацију пројекта је осам месеци.

За реализацију овог Пројекта Град Ниш неће имати финансијских обавеза. Техничку подршку процесу израде Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Меровина и Гачин Хан пружиће ЕУ ПРО Плус Програм.

Овлашћује се Градоначелница да потпише Споразум са партнерима на пројекту којим ће се ближе дефинисати права и обавезе Града Ниша и општина Сврљиг, Меровина и Гачин Хан и Регионалне развојне агенције „Југ“.

За реализацију пројекта нису потребна додатна финансијска средства из буџета Града Ниша.

Узимајући у обзир значај овог пројекта за стварање конгломерације општина Нишавског округа, како би се успоставило сигурно и поуздано окружење за инвестиције као основе за одрживи економски развој, Градско веће Града Ниша је одлучило као у диспозитиву решења.

Број:667-4/2022-03

У Нишу, 22.06.2022. године

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НИША

ПРЕДСЕДНИЦА
Драгана Сотићовски

У складу са чланом 12. Закона о планском систему ("Сл.гласник РС", број 30/2018), чланом 13. став 6. и чланом 21. Закона о локалној самоуправи ("Сл.гласник РС", број 129/2007, 83/2014 - др.закон, 101/2016 - др.закон, 47/2018, 111/2021 - др.закон), чланом 20. Закона о територијалној организацији Републике Србије ("Сл.гласник РС", број 129/2007, 18/2016, 47/2018 и 9/2020 - др. закон), чланом 33. и 39. Закона о регионалном развоју ("Сл.гласник РС", број 51/2009, 30/2010 и 85/2015 - др.закон), Правилником о смерницама добре праксе за остваривање учешћа јавности у припреми нацрта закона и других прописа и аката ("Сл.гласник РС", број 51/2019), Стратегијом одрживог урбаног развоја Републике Србије до 2030. године ("Сл.гласник РС", број 47/2019), Меморандумом о разумевању, закљученог између носиоца израде Стратегије, града Ниша и Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге, дана 26.05.2022. године, којим се дефинише техничка подршка Програма Европске уније за локални развој ЕУ ПРО Плус у изради и спровођењу Стратегије урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Гацин Хан и Мeroшина и чланом 40. Статута општине Мeroшина ("Сл. лист Града Ниша", број 23/19 и 13/20)

Скупштина општине Мeroшина на седници одржаној дана 27.06.2022.године, донела је

ОДЛУКУ О ПРИСТУПАЊУ ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА УРБАНОГ ПОДРУЧЈА ГРАДА НИША И ОПШТИНА СВРЉИГ, ГАЦИН ХАН И МЕРОШИНА

Члан 1.

Општина Мeroшина приступа изради Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Гацин Хан и Мeroшина

Члан 2.

Под Стратегијом развоја урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Гацин Хан и Мeroшина (у даљем тексту: Стратегија), у смислу ове Одлуке, подразумева се плански документ развоја, а у складу са правилима Европске Уније¹.

Члан 3.

Циљ израде Стратегије је да допринесе одрживом развоју територије заснованом на подстицању: иновативне, паметне, нискоугљеничне и циркуларне економије; прелаза на чисту и праведну енергију, зелених и плавих улагања, ублажавања и прилагођавања климатским променама, спречавања и управљања ризицима, бољег снабдевања водом и управљања отпадом, одрживе и мултимодалне урбане мобилности; јачања социјалне компоненте у домену запошљавања, образовања, социоекономске укључености и интеграције, становања, социјалне и здравствене заштите, јавног здравља, културе, одрживог туризма, социјалних иновација и иновација у области дигиталних технологија; примене интегралног и партиципативног приступа развоју

¹ Члан 29. Уредбе (ЕУ) 2021/1050 Европског парламента и савета од 24. јуна 2021. о утврђивању заједничких одредаба о Европском фонду за регионални развој, Европском специјалном фонду плус, Кохезионом фонду, Фонду за праведну транзицију и Европском фонду за помош, рибарство и аквакултуру те финансијских повластица за њих и за Фонд за азил, миграције и интеграцију, Фонд за унутрашњу безбедност и инструмент за оперативну подршку за подручју управљања границама и визне политике.

друштва и привреде, развоју предела, културног и градитељског наслеђа, природне баштине, одрживог туризма, и јачању урбано-руралних веза. Стратегија поставља приоритете одрживог територијалног развоја, доприноси максимизирању вредности финансирања и развијању веза унутар и изван окружења.

Члан 4.

Полазну основу за формулисање Стратегије представљају дефинисани правци развоја Републике Србије и Европске уније и територије урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Гаџин Хан и Мeroшина, кроз сагледавање Европских, националних и локалних развојних докумената и докумената јавних политика, и програма и пројекта који се реализују на територији урбаног подручја.

Члан 5.

Кроз процесе израде Стратегије премовисаће се интегрални и партиципативни приступ планирању развоја, међусекторска сарадња и размена информација, укључивање и координација јавног, приватног, цивилног сектора и научно-истраживачког сектора у процесу одлучивања, и партнерство међу институцијама.

Члан 6.

У циљу спровођења ове одлуке и израде Стратегије, образоваће се Савет за развој урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Гаџин Хан и Мeroшина (у даљем тексту: Савет) и Радна група за израду Стратегије (у даљем тексту: Радна група).

Члан 7.

Савет има задатак да координира и надзире процес израде Стратегије, да разматра Стратегију по фазама припреме, предложеном од стране Радне групе, даје мишљење на предложени нацрт, прибавља мишљења релевантних институција и упућује коначни нацрт Стратегије на усвајање. Затим, Савет координира процес спровођења Стратегије и даје предлог за реализацију одређених стратешких пројеката важних за развој урбаног подручја.

Чланови Савета су градоначелница града Ниша и председници општина Сврљиг, Гаџин Хан и Мeroшина које су у саставу урбаног подручја обухваћеног Стратегијом, као и представници регионалне развојне агенције Југ Доо Ниш, док су заменици чланова Савета заменици градоначелника односно председника општина.

Радом Савета руководи председник Савета који се бира на првој седници Савета.

Савет доноси Пословник о раду на првој седници Савета, која ће се одржати најкасније у року од месец дана од дана усвајања ове Одлуке.

Члан 8.

Радна група има задатак да спроведе све фазе у процесу израде Стратегије, дефинише кључне циљеве и приоритете развоја и предложи стратешке пројекте Савету. Чланове и координатора Радне групе именује градоначелник.

Члан 9.

Регионална развојна агенција Југ Доо Ниш пружа стручну и техничку подршку и административно-техничку помоћ Радној групи током израде Стратегије, кроз обезбеђење простора за рад у сарадњи са градском управом, и административно-техничку помоћ током израде Стратегије, прикупљање и достављање свих званичних релевантних података и др.

Члан 10.

Током израде Стратегије биће организовани тематски округли столови, радионице, форуми за стручне и јавне расправе, на којима ће се усаглашавати предложена решења. У њихов рад могу бити укључени и сви остали заинтересовани учесници, како би се обезбедила партиципација и транспарентност процеса одлучивања и правовремено обавештавање јавности.

Члан 11.

Рок за израду Стратегије је 8 (осам) месеци од дана ступања на снагу ове Одлуке.

Члан 12.

Реализација ове Одлуке обезбеђује се кроз програм ЕУ ПРО Плус. За реализацију ове Одлуке задужене су организационе јединице градских управа и општина надлежне за послове урбанизма.

Члан 13.

О овој Одлуци информисаће се јавност у складу са одредбама Закона о планском систему, Закона о локалној самоуправи и Правилника о смерницама добре праксе за остваривање учешћа јавности у припреми нацрта закона и других прописа и аката, објавом на службеним страницама јединица локалне самоуправе.

Члан 14.

Сви појмови у овој Одлуци употребљени у граматичком мушком роду подразумевају мушки и женски природни род.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Сл. листу Града Ниша".

Број: 016-337

Датум: 27. 06.2022.године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ МЕРОШИНА



На основу члана 10. и 38. став 3. Закона о планском систему („Службени гласник Републике Србије“, број 30/18“) члана 13. став 1. члана 32. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи (*Службени гласник РС*, број 129/2007, 83/2014-др.закон, 101/2016-др.закон 47/18,11/2021-др.закон) и члана 40. Статута општине Гаџин Хан („Службени лист града Ниша“, број 10/19 и 101/19)

Скупштина општине Гаџин Хан, на седници одржаној дана 20. септембра 2022. године, донела је

ОДЛУКУ

О ПРИСТУПАЊУ ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА УРБАНОГ ПОДРУЧЈА ГРАДА НИША, ОПШТИНЕ СВРЉИГ, МЕРОШИНА И ГАЏИН ХАН

Члан 1.

Општина Гаџин Хан приступа изради Стратегије развоја урбаног подручја града Ниша и општине Сврљиг, Мeroшина и Гаџин Хан.

Члан 2.

Циљ израде Стратегије је допринос одрживом развоју територије заснованом на подстицању: иновативне, паметне, нискоугљеничне и циркуларне економије; прелаза на чисту и праведну енергију, зелених и плавих улагања, ублажавања и прилагођавања климатски промена, спречавања и управљања ризицима, бољег снабдевања водом и управљања отпадом, одрживе и мултимодалне урбане мобилности; јачања социјалне компоненте у домену запошљавања, образовања, социоекономске укључености и интеграције, становања, социјалне и здравствене заштите, јавног здравља, културе, одрживог туризма, социјалних иновација и иновација у области дигиталних технологија; примене интегралног и партиципативног приступа развоју друштва и привреде, развоју предела, културног и грађитељског наслеђа, природне баштине, одрживог туризма и јачању урбано-руралних веза.

Стратегија поставља приоритете одрживог територијалног развоја, доприноси максимизирању вредности финансирања и развијању веза унутар и изван окружења.

Члан 3.

Полазну основу за формулисање Стратегије представљају дефинисани правни одрживог урбаног развоја Републике Србије и Европске уније и територије урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Мeroшина и Гаџин Хан, кроз сагледавање европских, националних и локалних развојних докумената и докумената јавних политика и програма и пројеката који се реализују на територији урбаних подручја.

Члан 4.

Кроз процесе израде Стратегије промовисаће се интегрални и партиципативни приступ планирању развоја, међусекторска сарадња и размена информација, укључивање и координација јавног, приватног, цивилног сектора и научно-истраживачког сектора у процесу одлучивања и партнерство међу институцијама.

Члан 5.

У циљу Стратегије, градоначелник образује Савет за развој урбаног подручја града Ниша и општина Сврљиг, Мeroшина и Гаџин Хан (у даљем тексту Савет) и Радну групу за израду Стратегије (у даљем тексту : Радна група). Права седница Савета одржаће се најкасније у року од 30 дана од дана усвајања ове Одлуке.

Члан 6.

Савет чине Градоначелник града Ниша, председници општина Сврљиг, Мeroшина и Гаџин Хан које су у саставу урбаног подручја обухваћеног Стратегијом, као и представник Регионалне развојне агенције „Југ“, док су заменици чланова Савета заменик Градоначелника односно заменици председника општина, и предложени представник Регионалне развојне агенције „Југ“.

Радам Савета руководи председник Савета, који се бира на првој седници Савета.

Савет доноси Пословник о раду на својој првој седници.

Задатак Савета је да координира и надзире процес израде Стратегије, да разматра Стратегију по фазама припреме, предложеној од стране Радне групе, даје мишљење на предложени нацрт Стратегије, прибавља мишљење релевантних институција и упућује коначни нацрт Стратегије на усвајање. Савет координира процес спровођења Стратегије и даје предлог за реализацију одређених стратешких пројеката важних за развој урбаног подручја

Члан 7.

Радна група има задатак да изради текст Стратегије, дефинише кључне циљеве и приоритете развоја и предложи стратешке пројекте Савету.

Координаторе и чланове Радне групе именује Градоначелник.

Члан 8.

Регионална развојна агенција „Југ“ пружа стручну подршку и административно-техничку помоћ Радној групи током израде Стратегије, која подразумева обезбеђење простора за рад у сарадњи са градским управама и административно-техничку помоћ током израде Стратегије, прикупљање и достављање свих званичних релевантних података и др.

Члан 9.

Током израде Стратегије могу се организовати тематски округли столови, радионице, форуми за стручне и јавне расправе, у чији рад могу бити укључени сви остали заинтересовани учесници, како би се обезбедила партиципација и транспарентност процеса одлучивања и правовремено обавештавање јавности.

Члан 10.

Рок за израду Стратегије је 8 (осам) месеци од дана ступања на снагу ове Одлуке.

Члан 11.

Раализација ове Одлуке обезбеђује се кроз програм ЕУ ПРО Плус.
За реализацију ове Одлуке задужена је Општинска управа општине Гаџин Хан.

Члан 12.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу града Ниша“.

Број: 06-350-144 /2022-II
У Гаџином Хану, дана 20.септембра 2022.године.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ГАЏИН ХАН

ПРЕДСЕДНИК,
Марија Цветковић,с.р.



На основу 10. и 38. став 3. Закона о планском систему ("Службени гласник Републике Србије", број 30/2018), члана 13. став 1, 32. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Србије", број 129/2007, 83/2014 - др.закон, 101/2016 - др.закон, 47/2018, 111/2021 - др.закон) и члана 40. Статута општине Сврљиг („Сл. лист Града Ниша“ бр. 21/2019), Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној дана 28.06.2022. године, донела је

О Д Л У К У
О ПРИСТУПАЊУ ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА УРБАНОГ ПОДРУЧЈА
ГРАДА НИША И ОПШТИНА СВРЉИГ, МЕРОШИНА И ГАЦИН ХАН

Члан 1.

Општина Сврљиг приступа изради Стратегије развоја урбаног подручја Града Ниша и општина Сврљиг, Меровина и Гацин Хан.

Члан 2.

Циљ израде Стратегије је допринос одрживом развоју територије заснованом на подстицању: иновативне, паметне, нискоугљеничне и циркуларне економије; прелаза на чисту и праведну енергију, зелених и плавих улагања, ублажавања и прилагођавања климатским променама, спречавања и управљања ризицима, бољег снабдевања водом и управљања отпадом, одрживе и мултимодалне урбане мобилности; јачања социјалне компоненте у домену запошљавања, образовања, социоекономске укључености и интеграције, становања, социјалне и здравствене заштите, јавног здравља, културе, одрживог туризма, социјалних иновација и иновација у области дигиталних технологија; примене интегралног и партиципативног приступа развоју друштва и привреде, развоју предела, културног и градитељског наслеђа, природне баштине, одрживог туризма, и јачању урбано-руралних веза.

Стратегија поставља приоритете одрживог територијалног развоја, доприноси максимизирању вредности финансирања и развијању веза унутар и изван окружења.

Члан 3.

Полазну основу за формулисање Стратегије представљају дефинисани правци одрживог урбаног развоја Републике Србије и Европске уније и територије урбаног подручја Града Ниша и општина Сврљиг, Меровина и Гацин Хан, кроз сагледавање европских, националних и локалних развојних докумената и докумената јавних политика, и програма и пројекта који се реализују на територији урбаних подручја.

Члан 4.

Кроз процесе израде Стратегије промовисаће се интегрални и партиципативни приступ планирању развоја, међусекторска сарадња и размена информација, укључивање и координација јавног, приватног, цивилног сектора и научно-истраживачког сектора у процесу одлучивања, и партнерство међу институцијама.

Члан 5.

У циљу израде Стратегије, градоначелник образује Савет за развој урбаног подручја Града Ниша и општина Сврљиг, Меровина и Гацин Хан (у даљем тексту Савет) и Радну групу за израду Стратегије (у даљем тексту: Радна група).

Прва седница Савета одржаће се најкасније у року од 30 дана од дана усвајања ове Одлуке.

Члан 6.

Савет чине Градоначелник Града Ниша, председници општина Сврљиг, Меровина и Галин Хан које су у саставу урбаног подручја обухваћеног Стратегијом, као и представник Регионалне развојне агенције „Југ“, док су заменици чланова Савета заменик Градоначелника односно заменици председника општина, и предложени представник Регионалне развојне агенције „Југ“.

Радом Савета руководи председник Савета, који се бира на првој седници Савета. Савет доноси Пословник о раду на својој првој седници.

Задатак Савета је да координира и надзире процес израде Стратегије, да разматра Стратегију по фазама припреме, предложену од стране Радне групе, даје мишљење на предложени нацрт Стратегије, прибавља мишљења релевантних институција и упућује коначни нацрт Стратегије на усвајање. Савет координира процес спровођења Стратегије и даје предлог за реализацију одређених стратешких пројеката важних за развој урбаног подручја.

Члан 7.

Радна група има задатак да изради радни текст Стратегије, дефинише кључне циљеве и приоритете развоја и предложи стратешке пројекте Савету.

Координатора и чланове Радне групе именује Градоначелник.

Члан 8.

Регионална развојна агенција „Југ“ пружа стручну подршку и административно-техничку помоћ Радној групи током израде Стратегије, која подразумева обезбеђење простора за рад у сарадњи са градским управама и административно-техничку помоћ током израде Стратегије, прикупљање и достављање свих званичних релевантних података и др.

Члан 9.

Током израде Стратегије могу се организовати тематски округли столови, радионице, форуми за стручне и јавне расправе, у чији рад могу бити укључени сви остали заинтересовани учесници, како би се обезбедила партиципација и транспарентност процеса одлучивања и правовремено обавештавање јавности.

Члан 10.

Рок за израду Стратегије је 8 (осам) месеци од дана ступања на снагу ове Одлуке.

Члан 11.

Реализација ове Одлуке обезбеђује се кроз програм ЕУ ПРО Плус.

За реализацију ове Одлуке задужена је Канцеларија за локални економски развој.

Члан 12.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу града Ниша".

Број: I 020-24/2022

Датум: 28.06.2022. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА СВРЉИГ
Скупштина Општине
Сврљиг
ПРЕДСЕДНИК
Милап Михајловић

АНЕКС 2 - СПИСАК ПРОЈЕКТНИХ ИДЕЈА

Ц 1. ИДЕНТИТЕТ УРБАНОГ ПОДРУЧЈА	
1.	Ревитализација браунфилд локација - Вулкан, Дуванска индустрија-део, Машинска индустрија, Електронска индустрија (Ниш), Крка (Сврљиг)
2.	Формирање комплекса објеката културе, музеј, архив, галерија на локацији Коњичка касарна
3.	Активирање фабрике "Вулкан" за креативну индустрију и културне садржаје
4.	Активна заштита културног наслеђа - "Tabula Peutingeriana"
5.	Уређење и ревитализација Тврђаве и Јагодин мале
6.	Реафирмација археолошког налазишта Медијана, богатија понуда, нови садржаји, иновативни начини промоције
7.	Формирање Центра за истраживање и рехабилитацију културног наслеђа - институција и објект
8.	Река Нишава - уређење вода са притокама
9.	Формирање Туристичке регије и агенције за јужну и источну Србију
10.	Сврљишки Тимок – уређење обале и корита
11.	„Кућа југа” - центар за промоцију руралног туризма, производа из региона, образовање у области руралног туризма, брендирање пољопривредних производа и контролу квалитета
12.	Унапређење адреналинског и екстремног туризма у селима Варош – Нишевац – Куле
13.	Занатски дом - обнова и реконструкција у Центар за занате
14.	Развој голф туризма – терени на Сувој планини
15.	Изградња планинарских домова на локацијама где је то могуће и ревитализација дома на Бојаниним водама
16.	Регистровање пружалаца туристичких услуга и обнова и афирмација туризма у Гаџином Хану и Сувој планини
17.	Уређење Преконошке пећине -саобраћајница, унутрашње осветљење и билетарница
18.	Промоција и унапређење параглајдинга у Нишкој бањи
19.	Изградња и стварање услова за кампове - прикључци, инфраструктура
20.	Уређење излетишта на територији целог урбаног подручја
21.	Уређење Облачинског језера
22.	Санација ромских насеља Црвена звезда, Јеврејско гробље, Ивана Милутиновића
23.	Проширење комуналних услуга на рурална подручја
Ц 2. ЗЕЛЕНА И ЕНЕРГЕТСКА ТРАНИЗИЦИЈА И МОБИЛНОСТ	
24.	Изградња гасовода Сврљиг, Ниш, Меровина и Гаџин Хан
25.	Истраживачки радови на утврђивању потенцијала за коришћење геотермалне енергије
26.	Изградња соларне електране и формирање локалних соларних система - фото напонских, као интегрисани погон секундарних колекторских постројења
27.	Решења инспирисана природом за уређење приобаља реке Нишаве - заштита корита река
28.	Пошумљавање подручја склоних поплавама
29.	Изградња регионалног водовода за Ниш и околне ЈЛС
30.	Пројекат изградње и проширења водоводне и канализационе мреже
31.	Повећање ефикасности водоводних система у урбаном подручју
32.	Изградња водоводне мреже из Дољевца у Гаџин Хан (Русина - Дука -Топоница)
33.	Пројекат истраживања биодиверзитета и гео-наслеђа у циљу идентификовања подручја за припрему за НАТУРА 2000 мрежу
34.	Ботаничка башта
35.	Нови градски расадник у Нишу
36.	Кровне баште и баште у квартовском зеленилу
37.	Урбано пчеларство, урбано баштованство
38.	Проглашење резервата природе Сврљишке планине
39.	Унапређење мониторинга квалитета ваздуха, воде и земљишта кроз повећање броја мерних места
40.	Успостављање базе података информационог система земљишта, воде и ваздуха

41.	Интегрисан регионални приступ управљању отпадом
42.	Пројекат регионалне депоније са спалионицом отпада и ЕКО индустријски парк у Нишу
43.	Примарна селекција отпада и подршка мерама подстицаја за домаћинства и привреду на урбаном подручју
44.	Нова рециклажна дворишта – Сврљиг
45.	Радионице за децу и одрасле - Научимо их рециклажи
46.	Центар за сакупљање опасног отпада из домаћинстава
47.	Постројење за пречишћавање отпадних вода са постојеће депоније у Нишу
48.	Решавање проблема зоохигијене
49.	Асфалтирање пута до цркве Светог Архангела Гаврила (Дукат, Гаџин Хан)
50.	Реконструкција асфалтног пута до Бојаниних вода и осталих путева до спортско туристичких дестинација (Сува планина и Сврљишка планина)
51.	Изградња саобраћајног прстена око Ниша
52.	Повезивање аеродрома бољом путном и железничком инфраструктуром
53.	Интегрисање јавног градског и међуградског превоза (железница, аутобуси) са бициклистичким стазама
54.	Успостављање механизма за стварање интегрисаног јавног превоза прилагођеног потребама осетљивих група
55.	Успостављање јавног градског превоза на урбаном подручју
56.	Увођење међуградске линије Ниш-Сврљиг
57.	Изградња аутобуске станице у Нишу
58.	Постављање дигиталног дисплеја (тотема) са изменљивим садржајем и информацијама (на додир) за путнике на десет најфреквентнијих стајалишта у Нишу
59.	Пројекат обележавања Еуро вело руте кроз град Ниш и околину
60.	Умрежавање постојећих бициклистичких стаза и изградња нових на урбаном подручју
61.	Пројекат бициклистичких стаза дуж кеја Нишаве
62.	Изградња бициклистичке стазе у Сврљигу
63.	Постављање тотема са бројачем бициклиста на бициклистичким стазама
64.	Уређење безбедних паркиралишта за бицикле
65.	Инсталирање рамова за ношење бицикала на аутобусима јавног градског превоза
66.	Тренинг и обука достављача робе - бициклиста и мопедиста
67.	Унапређење пешачке стазе Е7 на урбаном подручју
68.	Пројекат интегрисаних улица и зона успореног саобраћаја
69.	Побољшање безбедности пешака увођењем паметних пешачких стаза
70.	Изградња пешачко бициклистичког моста преко Нишаве
71.	Уређење такси стајалишта са уградњом брзих пуњача за електрична такси возила
72.	Изградња подземних гаража са парковима на крову
73.	Пројекат дељења аутомобила (car-sharing)
74.	Пројекат зонирања територије урбаних насеља за систем паркирај-и-вози-се-јавним-превозом (park and ride)
75.	Еколошки прихватљиво возило за транспорт комуналног и фекалног отпада (Ниш)
76.	Карго центар
77.	Побољшање доступности локација од туристичког значаја у удаљеним деловима урбаног подручја - учесталост организованог превоза
Ц 3. ИНОВАТИВНА И ПАМЕТНА ЕКОНОМИЈА	
78.	Интегрисани програм економског развоја територије: конкурентност, старт-ап, трансфер технологија, ланци вредности и снабдевања, одржива/органска пољопривреда
79.	Успостављање интегрисане индустријске зоне на територији партнерства
80.	Успостављање иновационе регионалне заједнице за механизам управљања кроз НТП
81.	Успостављање слободне зоне са робно транспортним центром
82.	Опремање индустријске зоне Б у Сврљигу
83.	Изградња бесцаринске зоне у Сврљигу
84.	Развој зоне напредних технологија

85.	ЕКО индустријски парк (with shared facilities)
86.	Обједињавање садржаја Airport city - слободне зоне, конгресне сале, ЕКСПО, привредне зоне на локалитету у близини аеродрома
87.	ЕХРО I
88.	Формирање Регионалног центра за развој пољопривреде
89.	Изградња старт-ап центара у удаљеним областима урбаног подручја
90.	Унапређење коришћења е услуга и сервиса у области образовања и дечије заштите
91.	Увођење интернета у селима
92.	Мултимедијалне инфо табле са услугом куповине карте (ЈГП, музеј, галерије)
93.	Развој ФНТ као платформе за повезивање
94.	Успостављање грант шеме за реализацију циркуларних решења
95.	Подршка и развој иновативних модела финансирања (CROWD funding, акцелератори, VC...)
96.	Развој центра за green tech и мобилност
97.	Подстицајне мере за green tech решења и иновације у области животне средине
98.	Едукација кадрова у туризму за рурални туризам (предузетништво)
99.	Реафирмација Нишке бање као здравствено-туристичког центра
100.	Пројекат за смањење карбонског отиска на објектима и формирање зелених кровова и фасада у Нишу
Ц 4. ДРУШТВЕНО БЛАГОСТАЊЕ	
101.	Приватни биро града - посредовање при запошљавању младих и лица са инвалидитетом
102.	Трансформација Градске стамбене агенције у регионалну агенцију
103.	Изградња социјалних станова
104.	Завршетак објеката за становање младих - универзитетски станови
105.	Ревитализација напуштених сеоских домаћинстава за потребе социјалног становања - становање уз подршку
106.	Ревитализација браунфилд локација за социјалне станове (фабрике, касарне...)
107.	Изградња објеката за дневни боравак деце са инвалидитетом
108.	Реконструкција и изградња социјалне инфраструктуре - старачки домови, становање уз подршку
109.	Отварање сервиса у виду СОС контакта, Центар за младе
110.	Успостављање истраживачке станице Дивљани (Петница 2.0)
111.	Школа у селу Извор, општина Сврљиг - Геронтолошки центар
112.	Изградња мрежа школа у природи - Каменички вис и Дивљана
113.	Ревитализација девастираних и формирање нових кампова за децу школског узраста
114.	Адаптација зграде основне школе у Меровини за потребе дуалног образовања
115.	Реконструкција у изворном облику зграде старе школе у Сврљигу (стара 100 година)
116.	Увођење услуге Лични пратилац у Сврљигу, Меровини, Гаџином Хану и Нишу
117.	Пилот пројекат за унапређење безбедности у јавном простору за најугроженије делове популације
118.	Изградња Опште болнице у Нишу (претварање војне болнице у општу болницу)
119.	Отварање амбуланти у сеоским срединама у Сврљигу
120.	Обнова школе у селу Брест, општина Меровина- Завичајни музеј
121.	Обнова биоскопске сале у Сврљигу
122.	Изградња новог комплекса Архив – Музеј – Галерија
123.	Тврђава - нови садржаји за квалитетно провођење слободног времена
124.	Ревитализација сеоских домова културе
125.	Реновирање Дома културе у селу Дукат, општина Гаџин Хан
126.	Савремени омладинско културни центар
127.	Позориште младих и за младе
128.	Отварање заједничког простора за младе уметнике, ткз. "Креативни дистрикт"
129.	Развој образовних, културних и информативних програма за децу основног школског узраста уз партиципацију деце (интернет, радио, јавни сервис)

130.	Подршка и промоција рекреативног спорта
131.	Игралишта и рекреативне активности за децу основног школског узраста
132.	Обнављање постојећих и изградња нових спортских (јавних) игралишта
133.	Изградња и уређење спортског павиљона и скејт парка у Нишу
134.	Доступност бесплатних ваннаставних активности за децу и младе (спортски хоби)
135.	Изградња спортских сала за тренинге
136.	Завршетак спортске хале у Сврљигу
137.	Уређење спортског центра "Пастириште" у Сврљигу
138.	Обнова и модернизација Спортског центра "Чаир"
139.	Изградња мултифункционалне сале у Нишу (конференцијска, за спортове, за представе итд)
140.	Вратити Нишу маратон
141.	Изградња Омладинског центра (Учитељски дом)
142.	Подношење документације за један споменик културе на Тентативној листи УНЕСКО културног и природног наслеђа
Ц 5. УПРАВЉАЊЕ УРБАНИМ/ТЕРИТОРИЈАЛНИМ РАЗВОЈЕМ	
143.	Реконструкција и стављање у употребу задружних домова и домова културе у руралним подручјима - развој месне самоуправе
144.	Унапређење постојеће платформе за партиципацију грађана и њено прилагођавање за урбано подручје и спровођење програма "Иновациони камп" као регуларне активности за укључивање свих стејхолдера у циљу генерисања идеја и иновативних решења везаних за урбани развој
145.	Развој и примена информационог система за праћење имплементације ИТИ других стратегија (мониторинг и евалуација)
146.	Интегрисана централизована база података подземне инфраструктуре (водовод, канализација, телекомуникација, гасовод, електроинсталације) доступна свима у облику ГИС-а
147.	Израда секторских стратегија развоја (туризам, друштвено благостање, родна равноправност, привреда)
148.	Е писарница у општини Сврљиг
149.	Увођење и унапређење паметних система у управљање јавним финансијским ресурсима и мониторинг
150.	Мапирање и успостављање регистра постојећег стамбеног фонда и мониторинг нелегалних интервенција на објектима алтернативним системима (дроновима)
151.	Успостављање система саветника пољопривредницима на терену - 2 пута годишње бесплатно
152.	Развој регионалног центра за дигитално описмењавање јавне управе и грађана
153.	Успостављање Центра за дигиталну трансформацију
154.	Израда Регионалне стратегије паметне специјализације

АНЕКС 3 – УЧЕСНИЦИ У ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ УЧЕСНИЦИ У ПРОЦЕСУ ИЗРАДЕ СТРАТЕГИЈЕ

Милица Максић, Јелена Ђорђевић, Тијана Илић, Ана Костић, Миљана Медаров Вујаклија, Александра Димић, Срђан Савић, Злата Хоћић, Душан Кнежевић, Душан Дејановић, Александар Обрадовић, Александар Утвић, Јована Милосављевић, Иван Цветковић, Небојша Петровић, Раде Аврамовић, Милан Илић, Миомир Пешић, Марина Стојиљковић, Зоран Ђорђевић, Милица Стојановић, Милорад Џинић, Чедомир Шаргић, Наталија Живановић, Лука Поповић, Ђурица Спасић, Миљана Николић, Игор Игић, Иван Стојановић, Елена Васић Петровић, Соња

Станковић, Данијела Радовановић, Ивана Цветковић, Јасминка Богић, Слободан Милутиновић, Горан Вучковић, Драгана Радојковић, Бојан Гајић, Слободан Зејак, Бојан Митић, Мирјана Дикић, Наташа Андрејевић, Никола Спасић, Александар Јовановић, Власта Станојевић, Небојша Ранчић, Оливера Милошевић, Милан Стефановић, Јасна Стојановић, Љубинко Величковић, Марина Станковић, Александра Миљковић, Теодора Миљковић, Ненад Роквић, Ивица Јовановић, Бојан Митић, Марија Томић, Тања Мицић, Братислав Рајковић, Зоран Душановић, Ивана Милошевић, Ивана Кнежевић Спасовић, Александар Ждраљевић, Наталија Милићевић, Ивана Миљановић, Марко Динић, Гордана Јанковић, Братислав Вучковић, Јована Петровић, Милица

Стојановић, Милош Стефановић, Ненад Толић, Миомир Пешић, Јована Милосављевић, Стеван Митковић, Александар Утвић, Александар Обрадовић, Бојан Митић, Јерослав Нешић, Тамара Живадиновић, Наташа Обрадовић, Милена Стевановић, Александар Цветковић, Ана Митровић, Душан Кнежевић, Милан Живковић, Славиша Кондић, Милан Николић, Јулија Марковић, Вукосава Миљковић, Јулија Николић, Марина Вучић, Зоран Тодоровић, Милена Стојадиновић Антић, Саша Тасковић, Марко Ристић, Срђан Игић, Станоје Стојановић, Александар Ђорђевић, Славиша Ивковић, Далибор Јовановић, Љубодраг Степановић, Јовица Марковић, Филип Николић, Душан Васковић, Бобан Раденковић, Милош Милошевић, Оливера Микић.

АНЕКС 4 - НАЦИОНАЛНИ И МЕЂУНАРОДНИ ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА УРБАНОГ И ТЕРИТОРИЈАЛНОГ РАЗВОЈА

Август 2023.

1. НАЦИОНАЛНИ ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА УРБАНОГ И ТЕРИТОРИЈАЛНОГ РАЗВОЈА

МИНИСТАРСТВА ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊЕ И СПОЉНЕ
ТРГОВИНЕ
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И
ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА
ПРАВА И ДРУШТВЕНИ ДИЈАЛОГ
МИНИСТАРСТВО ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ
МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ
МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА
МИНИСТАРСТВО ЗА РАД, ЗАПОШЉАВАЊЕ,
БОРАЧКА И СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА
МИНИСТАРСТВО ЗА БРИГУ О ПОРОДИЦИ И
ДЕМОГРАФИЈУ
МИНИСТАРСТВО СПОРТА
МИНИСТАРСТВО КУЛТУРЕ
МИНИСТАРСТВО ЗА БРИГУ О СЕЛУ
МИНИСТАРСТВО НАУКЕ, ТЕХНОЛОШКОГ
РАЗВОЈА И ИНОВАЦИЈА

МИНИСТАРСТВО ТУРИЗМА И ОМЛАДИНЕ
МИНИСТАРСТВО ИНФОРМИСАЊА И
ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА

МИНИСТАРСТВО ЗА ЈАВНА УЛАГАЊА
КАБИНЕТ МИНИСТРА БЕЗ ПОРТФЕЉА
ЗАДУЖЕНОГ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАЗВОЈА
НЕДОВОЉНО РАЗВИЈЕНИХ ОПШТИНА

КАБИНЕТ МИНИСТРА БЕЗ ПОРТФЕЉА
ЗАДУЖЕНОГ ЗА КООРДИНАЦИЈУ АКТИВНОСТИ
И МЕРА У ОБЛАСТИ ОДНОСА РЕПУБЛИКЕ
СРБИЈЕ СА ДИЈАСПОРОМ

КАБИНЕТ МИНИСТРА БЕЗ ПОРТФЕЉА
ЗАДУЖЕНОГ ЗА РАВНОМЕРНИ РЕГИОНАЛНИ
РАЗВОЈ

ОРГАНИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ: УПРАВА
ЦАРИНА; УПРАВА ЗА СЛОБОДНЕ ЗОНЕ;
РЕПУБЛИЧКА ДИРЕКЦИЈА ЗА ВОДЕ; УПРАВА ЗА
ШУМЕ; УПРАВА ЗА АГРАРНА ПЛАЋАЊА;
УПРАВА ЗА ПОЉОПРИВРЕДНО ЗЕМЉИШТЕ,
НАЦИОНАЛНА АКАДЕМИЈА ЗА ЈАВНУ УПРАВУ,
РАЗВОЈНА АГЕНЦИЈА СРБИЈЕ, АГЕНЦИЈА ЗА
УПРАВЉАЊЕ ЛУКАМА

ФОНДОВИ: ФОНД ЗА РАЗВОЈ РЕПУБЛИКЕ
СРБИЈЕ, ФОНД ЗА ИНОВАЦИОНУ ДЕЛАТНОСТ,
ФОНД ЗА НАУКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ЦЕНТАР
ЗА ПРОМОЦИЈУ НАУКЕ (ЦПН)

БАНКЕ: Erste Bank A.D.; UniCredit banka; Banca
Intesa; NLB Komercijalna banka; Банка Поштанска
штедионица; ProCredit banka.

1.1 МИНИСТАРСТВА ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ¹⁸⁷

1.1.1 МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА¹⁸⁸

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Подршка локалној самоуправи - ненаменски трансфери који се утврђују са чланом 37. Закона о финансирању локалне самоуправе и трансфери за уједначавање - трансфер солидарности, који се утврђује у складу са чланом 38. Закона о финансирању локалне самоуправе.
- Експропријација земљишта у циљу изградње капиталних пројеката- средства су намењена за експропријацију, односно административни пренос непокретности - земљишта и објеката који по закону могу бити предмет експропријације, а ради изградње капиталних пројеката.
- Документ менаџмент систем-систем за документ менаџмент-електронско пословање.

¹⁸⁷ <https://www.srbija.gov.rs/link/2497>

¹⁸⁸ <https://www.mfin.gov.rs/>

1.1.2 МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ¹⁸⁹**Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:**

- Програм финансијске подршке - коришћење стандарда до конкурентнијих производа. Програм је замишљен као вид неопходне подршке, превасходно малим и средњим предузећима, како би се подстакли на повећање коришћења стандарда у производњи и организацији пословања, на сертификацију производа и система менаџмента и коришћење других услуга у области ИК, а што ће за резултат имати повећање конкурентности привреде у целини. Програм укључује инструмент финансијске подршке привредним субјектима у виду субвенција. Расположена средства одобравају се појединачно корисницима, рефундацијом, као суфинансирање у висини од 40% односно 60% оправданих трошкова без ПДВ-а за сваку пројектну активност.
- Подстицање регионалног развоја-финансијска подршка које је у функцији подршке развоју пословне инфраструктуре кроз инфраструктурно опремање зоне пословања и њихово повезивање са окружењем, као и унапређење инфраструктурних капацитета у циљу развоја туризма и других привредних делатности. Програмским активностима јачају се капацитети јединица локалних самоуправа и акредитованих регионалних развојних агенција, и врши повезивање свих субјеката регионалног развоја, на националном, регионалном и локалном нивоу у циљу спровођења политике регионалног развоја.
- Програм подршке малим предузећима за набавку опреме- врши се додела бесповратних средстава за инвестиције у нову производну опрему микро и малим предузећима, предузетницима и задругама а у сврху јачања њихове конкурентности, побољшања и унапређења њиховог пословања и интернационализације, као и креирања нових радних места. Програм представља комбинацију бесповратних средстава из буџета (25%), кредитних средстава пословних банака и лизинг кућа (70%) и сопствених средстава клијента (5%).
- Програм подстицања развоја предузетништва кроз финансијску подршку за почетнике у пословању - врши се додела бесповратних средстава за финансијску подршку новооснованим предузетницима, микро и малим привредним друштвима, који су регистровани у Агенцији за привредне регистре најраније две године у односу на годину подношења захтева. Подршка представља комбинацију 30% бесповратних средстава из буџета и 70% кредита Фонда за развој, као и нефинансијску подршку кроз стандардизовани сет услуга акредитованих регионалних развојних агенција – едукацију и помоћ при изради бизнис плана;
- Подршка кроз стандардизовани сет услуга за МСПП која се односи на обуке, саветодавне услуге, као и промоција расположивих видова подршке за мала и средња на локалном нивоу, без накнаде Програм реализује 17 акредитованих регионалних развојних агенција, уз координацију Развојне агенције Србије;
- Подршка индустријском развоју, индустријском реструктурирању у правцу приближавања иновативним и технолошки интензивним и удаљавању од радно интензивних сектора и унапређење и дигитализација пословних модела индустријске производње;
- Подстицајни програм подршке дигиталној трансформацији индустрије - Континуирано суфинансирање трошкова имплементације одобрених пројеката предложених у оквиру стратегије дигиталне трансформације појединачних привредних субјеката (унапређења/увођења нових пословних процеса, пословних модела, производа, услуга);
- Подстицаји индустријским привредним субјектима за развој иновативних решења кроз пројекте сарадње са научно-истраживачком заједницом.
- Програм подршке за индустријске привредне субјекте за набавку технолошке опреме прве генерације;
- Програм подршке развоју инфраструктуре за потребе индустријских зона;
- Улагања од посебног значаја-додела новчаних средстава привредним субјектима који врше улагање у основна средства или отварају већи број нових радних места, у односу на предмет улагања и територијалну концентрацију одређених привредних грана и привредних делатности
- Кредитна подршка предузећима у поступку приватизације, којим се обезбеђује ефикасан наставак процеса приватизације предузећа, односно опстанак предузећа до окончања процеса.

¹⁸⁹ <https://privreda.gov.rs/>

- Програм развоја Подриња - заједничка иницијатива влада Републике Србије и Републике Српске, доминантно је привредног карактера, предвиђа могућност заједничких активности и сарадње на реализацији пројеката у области привредног развоја. Из Републике Србије учествују следеће ЈЛС: Шид, Сремска Митровица, Богатић, Шабац, Лозница, Мали Зворник, Крупањ, Ваљево, Осечина, Љубовија, Косјерић, Бајина Башта, Ужице, Чајетина, Прибој и Коцељева.

1.1.3 МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ¹⁹⁰

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Подстицај за инвестиције за унапређење и развој руралне јавне инфраструктуре-подстицаји обухватају подршку инвестицијама у изградњу и опремање објеката:
 1. за снабдевање водом;
 2. путне инфраструктуре.
 3. за складиштење и прераду пољопривредних производа

Право на подстицаје остварује јединица локалне самоуправе, уколико се предметна инвестиција реализује у насељеном месту које има мање од 10.000 становника.

- Подстицај за унапређење система креирања и преноса знања кроз развој техничко-технолошких, примењених, развојних и иновативних пројеката у пољопривреди и руралном развоју. Право на подстицаје има правно лице уписано у Регистар научноистраживачких организација, истраживачко развојни центар, иновациони центар, акредитовани факултет, предузетник и правно лице који испуњавају услове за обављање саветодавних и стручних послова у пољопривреди.
- Подстицај за подршку програмима који се односе на припрему и спровођење локалних стратегија руралног развоја (ЛСРР).

Подстицаји обухватају подршку програмима, и то:

1. подстицаји за припрему ЛСРР;
2. подстицаји за спровођење ЛСРР.

Право на подстицаје остварује Партнерство за територијални рурални развој (удружење представника јавног, приватног и цивилног сектора одређеног руралног подручја које је основано у складу са законом којим се уређују удружења.

- Подстицај за спровођење активности у циљу подизања конкурентности кроз сертификацију система квалитета хране, органских производа и производа са ознаком географског порекла.
- Уређење водотока и заштита од штетног дејства вода - предузимање мера и активности за заштиту од поплава спољним и унутрашњим водама и од леда, заштиту од ерозије и бујица и отклањању последица таквог деловања вода и управљање ризицима од штетног дејства вода као и израде техничке документације за наведене објекте.

Остали пројекти које спроводи Министарство, а који се финансирају из других извора:

- Пројекат за конкурентну пољопривреду Србије - средстава Светске банке. Пројекат се односи на унапређење продуктивности и поспешивању предузетничког духа на породичним газдинствима, кооперацијама, задругама, удружењима и микро, малим и средњим предузећима кроз финансијску подршку и развој капацитета саветодавних служби, бизнис и финансијског планирања. Министарство преко Управе за аграрна плаћања расписује јавни позив за инвестиције које се односе на унапређење конкурентности примарне сточарске производње и то у областима производње млека, производње меса, пчеларства и аквакултуре.
- Инструмент претприступне помоћи за рурални развој (ИПАРД) – средства Европске уније. У оквиру програма ИПАРД, спроведе се следеће мере:
 1. Улагања у физичку имовину пољопривредних газдинстава
 2. Улагања у физичку имовину која се тичу прераде и стављања у промет пољопривредних и рибарских производа
 3. Еколошки оријентисана и органска пољопривреда
 4. Имплементација локалних развојних стратегија—ЛЕАДЕР приступ
 5. Диверсификација пољопривреде.
- Програм за отпорност на климатске промене и наводњавање у Србији – фаза II – средства Европске банке за обнову и развој. Пројектом се финансира изградње и рехабилитације критичне инфраструктуре за наводњавање у локалним самоуправама.
- Пројекат интегрисаног развоја коридора реке Саве и Дрине – средства

¹⁹⁰ <http://www.minpolj.gov.rs/>

Међународне банке за обнову и развој. Циљ Пројекта је унапређење заштите од поплава и омогућавање прекограничне сарадње у области вода на речним коридорима Саве и Дрине. Пројектом се финансира заштите од поплава, улагање у управљање животном средином, бране и повезане активности у одабраним приоритетним областима дуж коридора реке Саве и Дрине.

- Изградња система за наводњавање - прва фаза – средства Фонда за развој Абу Дабија. Пројектом се финансира изградња, реконструкција, уређења и санације водних објеката и система за наводњавање, и то на регионалним хидросистема за наводњавање и двонаменским система на подручју Срема, Бачке и Баната и хидромелиорационим системима на подручју Шапца, Чачка, Панчевачког рита и Тополе.
- Животна средина и клима – средства ИПА програм 2020. Предузимање мера и активности на заштити и унапређењу квалитета површинских и подземних вода кроз изградњу постројења за пречишћавање отпадних вода за агломерацију Лозница; изградња нових колектора и реконструкцију постојећих, изградњу црпних станица и потисних цевовода и изградњу делова нове атмосферске канализације, као и кроз изградњу система и објеката за сакупљање, одвођење и пречишћавање отпадних вода у Сокобањи.

1.1.4 МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ¹⁹¹

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Подстицаји за куповину еколошки прихватљивих возила - субвенционисане куповине нових возила која имају искључиво електрични погон, као и возила која покреће уз атмосферски и електрични погон хибрид, у циљу заштите и побољшања квалитета ваздуха,
- Смањење загађења ваздуха у Србији из индивидуалних извора - смањење испуштања загађујућих супстанци из индивидуалних извора у животну средину у циљу примене мера за унапређење квалитета ваздуха и предузимања превентивних мера у сегментима значајним за заштиту ваздуха од загађења, кроз сарадњу са јединицама локалне самоуправе

- Заштита и очување вода као природних ресурса - очување квалитета вода као природних ресурса, отклањање последица од загађења и примене превентивних мера прописаним законом о заштити животне средине кроз сарадњу са јединицама локалне самоуправе.
- Набавка, замена, реконструкција и санација котларница за грејање - смањење испуштања загађујућих супстанци у животну средину, из котларница за грејање у оквиру објеката који су у надлежности јединица локалне самоуправе, с циљем унапређења квалитета ваздуха, предузимања превентивних мера у сегментима значајним за заштиту ваздуха од загађења и заштите и унапређивања животне средине.
- Подстицаји за програме управљања заштићеним природним добрима од националног интереса - суфинансирање програма управљања националним парковима и заштићеним подручјима.
- Пошумљавање у циљу заштите и очувања предеоног диверзитета - суфинансирање набавке садница и извођење радова за пошумљавање земљишта аутохтоним врстама дрвећа и жбуња, на земљишту које је у надлежности јединица локалне самоуправе.
- Очување и заштита земљишта као природног ресурса - спречавање или отклањање штетних промена у земљишту, који за циљ има да се очувају површине и функције земљишта као природног ресурса и да се спрече или отклоне штетне промене у земљишту које могу настати као последица: ерозионих процеса, смањења садржаја органске материје у земљишту, закишељавања, заслањивања и алкализације земљишта, сабијања земљишта, клизишта и одрона, пожара и хемијских удеса, загађења.
- Смањење угљеничког отиска локалних заједница применом принципа циркуларне економије - суфинансирање развоја иновативних пројеката и пословних модела базираних на принципима циркуларне економије који доприносе нискоугљеничном развоју.
- Интегрисано управљање отпадом, отпадним водама, хемикалијама и биоцидним производима - успостављање система за регионално управљање отпадом и унапређење система управљања отпадом, успостављање система за управљање отпадним водама на нивоу локалних самоуправа и заштите вода.

¹⁹¹ <https://www.ekologija.gov.rs/>

- Санација и затварање несанитарних депонија - подршке јединицама локалних самоуправа које нису у могућности да самостално финансирају санацију и затварање несанитарних депонија на својој територији,
- Измештања и трајног збрињавања опасног отпада - решавање питања уклањања опасног отпада у предузећима у реструктурирању и стечају, као и уклањање осталог опасног историјског отпада.
- Превенција нелегалног одлагања отпада и уклањање - пружањем подршке јединицама локалних самоуправа у спречавању нелегалног депоновања отпада и превенцији настајања нових дивљих депонија.
- Управљање отпадом и циркуларна економија - подршка локалним самоуправама у примени иновативних технологија и решења у рециклажи и поновној употреби отпада, смањењу употребе природних ресурса и унапређењу квалитета животне средине кроз смањење емисија загађујућих материја у медијуме животне средине.
- Набавка опреме за сакупљање и рециклажу - подизање капацитета локалних и регионалних ЈКП у циљу повећање њихове ефикасности и унапређења управљања отпадом.
- Подршка пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине - финансирање пројектата у области заштите животне средине које спроводе удружења и друге организације цивилног друштва, а који су изабрани путем конкурса.
- Подстицаји за поновну употребу и искоришћење отпада - подстицаја предузећима за подстицање поновне употребе и искоришћавања отпада као секундарне сировине, или за добијање енергије, као и подстицање производње биоразградивих кеса.
- Техничка помоћ у припреми пројектне документације за инфраструктурне пројекте у области животне средине - припрему потребне планске и пројектне документације за инфраструктурне пројекте у одређеним локалним самоуправама.
- Унапређење инфраструктуре за заштиту животне средине - изградња постројења за третман отпадних вода укључујући и колекторе и канализациону мрежу.

Из осталих средстава, Министарство реализује следеће пројекте:

- ИПА 2010 - Подршка општинама у Републици Србији у припреми и спровођењу инфраструктурних пројеката;
- ИПА 2017 - Сектор заштите животне средине;
- ИПА 2018 - Сектор заштите животне средине;
- ИПА 2020 - Животна средина и клима;
- Изградња регионалних центара за управљање отпадом-средства Европске банке за обнову и развој;
- Пројекат даљинског грејања у Крагујевцу-средства Европске банке за обнову и развој.

1.1.5 МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ¹⁹²

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Друмски транспорт, путеви и безбедност саобраћаја - развој друмског транспорта који се огледа се у олакшаном приступу међународном транспортном тржишту
- Железнички и интермодални саобраћај - унапређење и развој железнице (укључујући и жичаре) и интермодалног транспорта кроз уређење система железнице и интермодалног транспорта.
- Реализација инфраструктурних пројеката од значаја за Републику Србију- и реализацију пројеката изградње и реконструкције саобраћајне инфраструктуре и инфраструктурне пројекте.
- Програм интегралног развоја Југозападне Србије - финансирање пројеката из области туризма, животне средине и инфраструктуре.
- Програм водоснабдевања и пречишћавања отпадних вода у општинама средње величине у Србији и Зелени градови - изградње фабрика за пречишћавање пијаће воде и фабрика за пречишћавање отпадних вода, као и рехабилитације и проширење комуналног система водоснабдевања, сакупљања и одвођења отпадних вода.
- Реконструкција железничке пруге Ниш – Димитровград.
- Програм интегрисаног управљања чврстим отпадом у Србији - унапређење комуналне инфраструктуре ради ефикасног управљања комуналним чврстим отпадом у изабраним градовима.
- Пројекат изградње комуналне (канализационе) инфраструктуре и инфраструктуре за одлагање комуналног чврстог отпада - пројекат са радним

¹⁹² <https://www.mgsi.gov.rs/cir/projekti>

називом „Чиста Србија”, изградња канализационе мреже и постројења за прераду отпадних вода и санацију, реконструкцију, рекултивацију и изградњу депонија са третманом чврстог отпада.

Из осталих средстава, Министарство реализује следеће пројекте:

- ИПА 2020-Подршка ЕУ интеграцијама.
- ИПА 2020 - Демократија и управљање.
- Пројекат унапређења трговине и транспорта Западног Балкана уз примену вишефазног програмског приступа-средства Међународне банке за обнову и развој.
- Рехабилитација путева и унапређење безбедности саобраћаја-средства Међународна банка за обнову и развој, Европска инвестициона банка и Европска банка за обнову и развој.
- Модернизација железничког сектора у Србији-средства Светске банке, Међународне банке за обнову и развој.

1.1.6 МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ¹⁹³

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Јавни позив за доделу средстава за финансирање Програма енергетске санације породичних кућа и станова који спроводе јединице локалне самоуправе, као и градске општине.
- Јавни позив за доделу средстава ради финансирања пројеката унапређења енергетске ефикасности у објектима од јавног значаја у јединицама локалне самоуправе, као и градским општинама.
- Енергетска ефикасност и управљање енергијом у општинама у Србији - системско и свеобухватно управљање енергијом кроз увођење сертификата Европске награде за енергију, побољшање енергетске ефикасности јавних објеката у Крушевцу и Ужицу.
- Унапређење система енергетског менаџмента ради повећања инвестиција у енергетску ефикасност јавних зграда у Србији- смањење GHG емисија кроз унапређење енергетске ефикасности и промовисање коришћења обновљивих извора енергије у јавним зградама са посебним фокусом на зграде у државном власништву.
- Из осталих средстава, Министарство реализује следеће пројекте:
- Подстицање коришћења обновљивих извора енергије - развој тржишта биомасе, средства Немачке развојне банке KfW. Пројекат се реализује у релевантним

јединицама локалне самоуправе које су биле обухваћене студијама претходне оправданости на основу сопствене иницијативе, потенцијала и раније предузетих корака у циљу коришћења биомасе и геотермалне енергије.

- Рехабилитација система даљинског грејања у Србији - средства Немачке развојне банке KfW. Пројектом је предвиђена рехабилитација и модернизација 7 топлана кроз реализацију пројеката из области изградње/унапређења/замене постројења за производњу топлотне енергије, замене/проширења топловода, унапређења/замене/уградње подстаница и уградње/унапређења/ проширења савремених система SCADA.

1.1.7 МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊЕ И СПОЉНЕ ТРГОВИНЕ¹⁹⁴

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Подстицаји за развој националног бренда Србије и очување старих заната - субвенције привредним субјектима за развој и очување традиционалних заната.
- Подршка програмима удружења потрошача и вансудском решавању потрошачких спорова - финансирање или суфинансирање програма евидентираних удружења потрошача, а који обухватају активности пружања информација, едукације, савета и правне помоћи потрошачима, као и спровођење независних истраживања.

1.1.8 МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ¹⁹⁵

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Јавни конкурс за доделу средстава прикупљених по основу одлагања кривичног гоњења – за пројекте припремљене од стране физичких лица, правних лица, органа, организација, јавних установа, предузетника, удружења, фондова, хуманитарних организација, којима се остварује јавни интерес у области здравства, културе, просвете, хуманитарног рада.

1.1.9 МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ¹⁹⁶

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Подршка развоју и функционисању система локалне самоуправе - успостављање

¹⁹³ <https://www.mre.gov.rs/>

¹⁹⁴ <https://must.gov.rs/>

¹⁹⁵ <https://www.mpravde.gov.rs/>

¹⁹⁶ <https://mduls.gov.rs/category/projekti-i-programi/>

- бољег система локалне самоуправе, реализације инфраструктурних пројеката јединица локалне самоуправе, унапређење рада ЈЛС и добре управе, унапређење ефикасности рада локалне самоуправе у области кадровских капацитета, модернизације рада јединица локалне самоуправе у погледу информатичке и техничке опремљености.
- Локална самоуправа за 21. век - подршка за спровођење функционалне анализе и функционално организационих модела, изградњу и јачање капацитета ЈЛС, развој и унапређење међуопштинске сарадње кроз Фонд за међуопштинску сарадњу.
 - Партнерство за локални развој - побољшање пружања услуга у одабраним општинама: обнова зграда јавних установа, реконструкција/изградња локалних тржница, успостављање општинског центра за праћење пружања локалних услуга од стране локалних јавних комуналних предузећа, реконструкција јавног простора - (спортски терени, паркови, пешачка стаза, итд.), изградња/замена расвете.
 - Управљање реформом јавне управе - успостављања јединствених управних места кроз подршку јединицама локалне самоуправе и градских општина чија је сврха повећање ефикасности, делотворности и економичности рада органа, у ситуацијама када је, за остваривање једног или више права, потребно поступање једног или више органа.
 - Буџетски фонд за Програм за локалне самоуправе - унапређење инфраструктуре, ефикасности рада и квалитета живота у ЈЛС.
 - Успостављање чврстих механизма координације за развој и функционисање електронске управе и заокруживање законског оквира и процедура за развој електронске управе-додела бесповратних средстава за највише 35 ЈЛС за развијање и примену процедура и поступака релевантних за увођење е-Управе, обука и менторска подршка за пружање услуга е-Управе, и подршка за отварање података.
 - Унапређење функције управљања људским ресурсима (УЉР) у државној управи и локалној самоуправи кроз увођење нових инструмената и јачање капацитета за УЉР – Изградња капацитета градова и општина за спровођење и унапређење функције управљања људским ресурсима у локалној самоуправи.
 - Унапређење одрживости јавних финансија кроз реформисање и развој управљања

јавном својином – Реализација пројеката ЈЛС у оквиру грант шеме за унапређење управљања јавном својином на локалном нивоу, спровођење 20 пакета директне техничке подршке општинама за унапређење управљања јавном својином на локалном нивоу.

- Унапређење процеса планирања и припреме буџета на локалном нивоу-подизање капацитета ЈЛС за спровођење програмског буџетирања у складу са методологијом за програмско буџетирање кроз израду инструктивних докумената за припрему програмског буџета, организација 24 регионалних обука за све ЈЛС и директна техничка подршка за 12 ЈЛС одабране по конкурс.
- Подизање свести о правима националних мањина-подстицање оснивања и делотворног функционисања савета за међунационалне односе на локалном нивоу у свим општинама са етнички мешовитим становништвом кроз обуке и састанке са представницима ЈЛС.
- Оснаживање организација цивилног друштва - конкурс за доделу средстава из Буџетског фонда за националне мањине за програме и пројекте из конкретне приоритетне области финансирања.

1.1.10 МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА И ДРУШТВЕНИ ДИЈАЛОГ¹⁹⁷

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Права националних мањина на самоуправу - оснаживање организација цивилног друштва и привредних друштава кроз расписивање конкурса за финансирање програма и пројеката организација чији су оснивачи национални савети националних мањина које се баве заштитом и унапређењем права националних мањина у областима у којима је националним саветима националних мањина поверено вршење јавних овлашћења.
- Подстицајно окружење за развој цивилног друштва - спровођење мера и активности с циљем унапређења правног, институционалног и финансијског оквира за развој цивилног друштва и подизање капацитета органа јавне управе и организација цивилног друштва у циљу унапређења међусобне сарадње.
- Јавни конкурс за финансирање програма удружења који доприносе већој укључености организација цивилног

¹⁹⁷ <https://www.minljpdd.gov.rs/>

друштва у креирање родно одговорних политика.

- Конкурс за организација цивилног друштва, за пројекте које се односе на спровођење Стратегије превенције и заштите од дискриминације.
- Информативно, едукативне и промотивне активности за подстицање жена и девојака на учешће у иновационој делатности повезаној са дигиталном, циркуларном и зеленом економијом кроз истраживачке тимове као стручњациње, али и као предузетнице у овим областима.
- Информативно, едукативне и промотивне активности за повећано учешће жена у заштити интелектуалне својине и патената, повећање знања и информација о заштити интелектуалне својине и иновационој делатности.
- Информативно, едукативне и промотивне активности за повећано укључивање жена и девојака у научно–технолошке паркове, иновационе инкубаторе и сличне центре.
- Конкурс за финансирање научно–истраживачких пројеката у области родне равноправности.
- Програми и пројекти којима су Роми и Ромкиње информисани и едуковани на тему приступа правима и очувања идентитета.
- Програма обука који укључују теме циганизма као облика расизма, и дискриминације, за запослене у ЈЛС.
- Кампања за повећање заступљености мушкараца и жена ромске националности у телима политичког одлучивања на локалном нивоу.
- Формирања локалних савета за социјално укључивање Рома и Ромкиња.
- Формирање нових мобилних тимова за инклузију Рома у свим локалним самоуправама са значајним уделом Рома и обезбеђивање јачања капацитета за чланове мобилних тимова.
- Програм васпитно-образовног рада и других облика рада и услуга које остварује предшколска установа са циљем подршке породици и деци узраста до три године.
- Партнерство између ЈЛС, предшколских установа и ОЦД у реализацији програма за подстицање развоја и учења деце, као и развоја родитељских вештина у заједници.
- Обука за запослене у органима јавне управе о укључивању ОЦД у процес израде, примене, праћења примене и вредновања ефеката јавних политика и прописа.
- Обука за ОЦД за разумевање улоге, надлежности и функција јавне управе и учешћа у поступку израде, примене,

праћења примена и вредновања докумената јавних политика и прописа.

Из осталих средстава, Министарство реализује следеће пројекте:

- Подршка за учешће у програмима ЕУ – средства ИПА програма. Пружање финансијске подршке удружењима и другим организацијама цивилног друштва за спровођење пројеката претходно одобрених од стране Европске уније.

1.1.11 МИНИСТАРСТВО ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ^{198 199}

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Подршка ефективном коришћењу Инструмената за претприступну помоћ ЕУ и развојне помоћи.
- Позив за пројектне идеје из Територијалне стратегије за прикупљање концепата пројеката у оквиру Интегрисане територијалне стратегије (Интеррег VI-A) Програма Бугарска-Србија 2021-2027.

1.1.12 МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ²⁰⁰

Из буџета РС, Министарство финансира и суфинансира следеће програмске активности и пројекте:

- Модернизација инфраструктуре основних и средњих школа, установа високог образовања и установа ученичког стандарда реализацијом пројеката изградње, реконструкције, санације, адаптације, пројеката унапређења енергетске ефикасности постојећих објеката применом мера енергетске ефикасности, пројеката инвестиционог одржавања школских објеката, као и реализација пројеката опремања новоизграђених и постојећих школских објеката и установа и школских садржаја
- Подршка програму дигитализације у области националног просветног система
- Изградња образовно-научних центара Инклузивно предшколско васпитање и образовање Министарство пружа подршку интеграцији у европски образовни простор кроз програме Еразмус+ (Erasmus+), иТвининг (eTwinning), Јуридајс (Eurydice), Јурогајденс (Euroguidance), Епале (EPALE), Јуропас (Europass) и ЕОК (EQF).

¹⁹⁸ <https://www.mei.gov.rs/>

¹⁹⁹ <https://www.mei.gov.rs/srp/pozivi/165/detaljnije/w/0/ras-pisan-prvi-poziv-za-projektne-ideje-iz-teritorijalne-strategije/>

²⁰⁰ <https://prosveta.gov.rs/>

Из средстава уговорених зајмова и кредита Министарство реализује следеће пројекте:

- Центар за обуку за дуално образовање, средства Банке за развој Савета Европе;
- Повезане школе у Србији Б, средства Европске инвестиционе банке;
- Програм модернизације школа, средства Европске Инвестиционе Банке;
- Образовање за социјалну инклузију, средства Банке за развој Савета Европе;
- Инклузивно предшколско образовање и васпитање, средства Међународне банке за обнову и развој;
- Студентско становање у Србији, Банка за развој Савета Европе;
- Унапређење универзитетског образовања, средства Банке за развој Савета Европе;

Остали пројекти у којим учествује Министарство

1. Пројекат акцелерације иновација и подстицања раста предузетништва у Републици Србији (SAIGE)

Пројекат акцелерације иновација и подстицања раста предузетништва у Републици Србији (SAIGE) подржава даљу реформу научно истраживачког сектора, јачања веза између привредног и академског сектора и развој иновативних привредних друштава.

Средства за реализацију Пројекта SAIGE обезбеђена су на основу заједничког улагања Републике Србије, односно Министарства просвете, науке и технолошког развоја) кроз зајам и техничку подршку Светске банке у износу од 43 милиона евра и бесповратне финансијске подршке Европске уније у износу од 41,5 милиона евра. Пројекат SAIGE заједно реализују Министарство просвете, Светска банка и Европска унија, а корисници су научна заједница, научно-истраживачке организације, иновативна привреда, као и Фонд за науку и Фонд за иновациону делатност.

Пројекат SAIGE пружа подршку компететивним програма Фонда за науку Републике Србије и најбољим научно-истраживачким пројектима који су изабрани на основу независне међународне селекције.

Активности пројекта:

- Подршка научним истраживањима

Подршка укључује грантове за основна и примењена истраживања, која се реализују у оквиру два програма Специјални програм истраживања COVID-19 и ИДЕЈЕ.

Пројекат SAIGE кроз Програм за сарадњу са српском дијаспором финансира и повезивање и сарадњу српске науке са заједницом српске дијаспоре ради унапређења екосистема истраживања, иновација и предузетништва у Србији. Програм треба да привуче перспективне

научнике, истраживаче и предузетнике из заједнице српске дијаспоре да пренесу знања и вештине кроз различите активности. Укључиће умрежавање, саветодавно учешће у креирању стратегија, ваучере за размену знања за српске истраживаче, грантове за заједничка основна и примењена истраживања, развој и трансфер технологија, заштиту интелектуални својине и комерцијализацију истраживања.

Пројекат пружа техничку асистенцију Фонду за науку у смислу развоја нових програма и јачање интерних капацитета и процедура.

- Оснаживање иновативних стартап предузећа

У циљу оснаживања стартап заједнице у Србији Фонд за иновациону делатност, у оквиру Пројекта SAIGE, покренуо програм акцелерације Катапулт. Кроз овај програм Фонда подстиче се иновативно предузетништво, обезбеђује приступ изворима финансирања за развој иновација предузећа и привлаче приватне инвестиција.

Катапулт је први акцелератор у Србији који младим предузећима обезбеђује интензивно, тромесечно менторство и повезивање са инвеститорима.

Програм Катапулт помаже иновативним предузећима оријентисаним на раст да се позиционирају на глобалном тржишту, као и да побољшају своје пословне капацитете у развоју помоћу којих ће повећати могућност привлачења приватних инвестиција.

- Подршка реформи сектора науке и истраживања

Пројекат SAIGE подржава реформу научно-истраживачких организација кроз дизајн и имплементацију планова институционалне трансформације пружањем подстицаја, финансијске и техничке подршке за предузимање планираних корака институционалних реформи. Кроз фазни приступ, научни институти који су исказали интересовање за трансформацију и одобрени су од стране Министарства просвете, науке и технолошког развоја за учешће у процесу, пролазе независну међународну експертску процену и на основу резултата процене добијају детаљне планове трансформације, са конкретним очекиваним резултатима.

2. Програм институционалног финансирања акредитованих института чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе и института чији је оснивач Српска академија наука и уметности и Програм институционалног финансирања института од националног значаја за Републику Србију.

Програмима се уређују питања од значаја за реализацију истих и разрађују приоритети и

индикатори за евалуацију рада акредитованих института чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе и Српска академија наука и уметности и института од националног значаја за Републику Србију као и друга питања од значаја за реализацију ових програма укључујући права и обавезе истраживача на акредитованим факултетима у погледу заснивања и дужине трајања радног односа.

Циљ ових програма је да се оснаже научноистраживачке институције како би биле препознатљиве и конкурентне на националном и међународном нивоу, ојачају истраживачки тимови ради учествовања у компетитивним пројектима, оствари динамички развој науке, технолошког развоја и иновација, повећа ефикасност коришћења ресурса научноистраживачког система.

1.1.13 МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА²⁰¹

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Унапређење доступности здравствене заштите ромској популацији - ангажовање здравствених медијаторки и подршка пројеката који се спроводе у сарадњи са ромским удружењима грађана ради унапређења здравља Рома и Ромкиња.
- Подршка активностима удружења грађана у области здравствене заштите - подршка раду удружењима која се баве активностима од значаја за делатност здравства, финансирање организовање стручних скупова на регионалном нивоу, организовање националних скупова, скупова са међународним учешћем, спровођење пројеката којима су обухваћени поједини системи здравствене заштите, одржавање курсева и континуираних едукација.
- Подршка активностима удружења грађана у области превенције и контроле HIV инфекције - механизам уговарања са удружењима грађана за одабир реализатора, који се ангажују на годишњем нивоу на основу отвореног позива за достављање предлога пројеката у области превенције и контроле HIV инфекције,
- Програми Црвеног крста Србије - усмерени на становништво које је социјално угрожено, посебно на децу, стара лица, избеглице и интерно расељена лица и обухвата прву помоћ, здравствено превентивну делатност, едукације и тренинге младих, бригу о старијим лицима, психосоцијалну подршку породицама несталих и киднапованих.

- Изградња и опремање здравствених установа у државној својини чији је оснивач Република Србија - инвестиционо улагање, инвестиционо одржавање просторија, медицинске и немедицинске опреме и превозних средстава, набавка медицинске и друге опреме неопходне за рад здравствених установа, превозних средстава, набавку опреме за развој интегрисаног здравственог информационог система.
- Јавни позив за финансирање пројеката за реализацију програма 1802 „Превентивна здравствена заштита“ пројекат 0012 „Подршка активностима удружења грађана у области здравствене заштите“.
- Јавни позив за финансирање пројеката за реализацију програма 1802 „Превентивна здравствена заштита“ пројекат 0010 „Унапређење доступности здравствене заштите Ромској популацији“.
- Јавни позив за финансирање пројеката за реализацију програма 1802 „Превентивна здравствена заштита“ пројекат 4013 „Подршка активностима удружења грађана у области превенције и контроле ХИВ инфекције“.

Из средстава уговорених зајмова и кредита Министарство реализује следеће пројекте:

- Реконструкције универзитетских клиничких центара – средстава Европске инвестиционе банке.
- Развој здравства – средства Међународне банке за обнову и развој
- Програм „Interreg“ IPA Румунија - Србија 2021-2027.

1.1.14 МИНИСТАРСТВО ЗА РАД, ЗАПОШЉАВАЊЕ, БОРАЧКА И СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА²⁰²

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Јавни позив за доделу пакета подршке јединицама локалне самоуправе за унапређење социјалне заштите - подршка јединицама локалне самоуправе за унапређење система социјалне заштите на локалном нивоу и финансијска подршка у виду бесповратних средстава за успостављање/проширење минимум једне услуге социјалне заштите.
- Јавни позив за подношење предлога пројеката из области борацко-инвалидске заштите – финансирање пројеката удружења грађана ради побољшања положаја бораца, војних инвалида, цивилних инвалида рата и породица палих бораца и ради унапређења области

²⁰¹ <https://www.zdravlje.gov.rs/>

²⁰² <https://www.minrzs.gov.rs/sr>

неговања традиција ослободилачких ратова.

- Јавни позив за подношење предлога пројеката за инвестиционо одржавање ратних меморијала од значаја за неговање традиција ослободилачких ратова Србије - за надлежне Заводе за заштиту споменика културе
- Јавни конкурс за подношење предлога програма на стално отворени конкурс за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији у 2023. години - финансирање програма које реализују удружења грађана регистрована на територији Републике Србије.
- Јавни конкурс за подношење предлога програма на Програмски конкурс за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији у 2023. години.
- Обављање делатности установа социјалне заштите - обављање поверених послова у центрима за социјални рад и пружање услуга социјалне заштите у установама чији је оснивач Република.
- Подршка раду хранитеља - финансирање смештаја у хранитељске породице по основу накнаде за издржавање корисника и накнаде за рад хранитеља.
- Подршка раду установа социјалне заштите - инвестициона улагања у објекте и опрему у установама и обезбеђивање недостајућих средстава у циљу несметаног обављања делатности у случајевима када се појаве проблеми у измиривању обавеза по основу трошкова комуналних услуга и енергената, ванредни и повремени трошкови на основу судских и административних поступака, одлука судова или надлежних државних органа.
- Права корисника ван мреже установа социјалне заштите - помоћ за оспособљавање за рад азиланата, новчана помоћ смештај у специјалне болнице.
- Подршка удружењима у области заштите породице и деце - суфинансирање удружења грађана за помоћ деци - дотације за подстицање програма и активности од јавног интереса из области заштите породице и деце.
- Подршка удружењима и локалним заједницама - финансирање удружења и локалне заједнице које обухватају афирмацију различитих активности у циљу унапређења социјалне заштите у заједници.
- Подршка удружењима у области борачко-инвалидске заштите - финансијска подршка пројектима удружења са

различитим програмима, интересовањима и активностима везаним за област борачко-инвалидске заштите, заштите њихових породица, као и неговања традиције ослободилачких ратова Србије, а на основу спроведеног јавног конкурса.

- Подршка предузећима за професионалну рехабилитацију особа са инвалидитетом - субвенције зарада за запослене особе са инвалидитетом и средства за побољшање услова рада у овим предузећима са циљем јачања капацитета за спровођење професионалне рехабилитације, запошљавање и одржање запослења особа са инвалидитетом.
- Заштита положаја особа са инвалидитетом - јавни конкурс од јавног значаја за подношење предлога програма за унапређење положаја особа са инвалидитетом.
- Подршка развоју социјалног предузетништва - подстицај за развој социјалног предузетништва, који има за циљ повећање радне активације радно способних лица која се налазе у систему социјалне заштите, теже запошљивих незапослених лица у складу са прописима из области запошљавања и осталих теже запошљивих лица из посебно осетљивих категорија.

Из осталих средстава, Министарство реализује следеће пројекте:

- Јавни позив за пружање свеобухватне подршке за успостављање / унапређивање локалних механизма за инклузију Рома и Ромкиња – средства Програма ИПА 2020.

1.1.15 МИНИСТАРСТВО ЗА БРИГУ О ПОРОДИЦИ И ДЕМОГРАФИЈУ²⁰³

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Јавни позив за доделу бесповратних средстава одређених за суфинансирање мера популационе политике и подршке у области породице и деце јединицама локалне самоуправе.
- Подршка удружењима у области заштите породице и деце - суфинансирање удружења грађана за помоћ деци - дотације за подстицање програма и активности од јавног интереса из области заштите породице и деце.
- Јавни конкурс за подношење предлога програма на стално отворени конкурс за доделу дотација намењених за пројекте породичноправне заштите грађана, подршке породици и деци - за коришћење дотација невладиним организацијама за

²⁰³ <https://minbpd.gov.rs/>

пројекте породичноправне заштите, грађана, подршке породици и деци.

- Јавни конкурс за подношење предлога програма на стално отворени конкурс за доделу дотација намењених за пројекте породичноправне заштите грађана, координације и спровођења политике у области демографије - за коришћење дотација невладиним организацијама за пројекте породичноправне заштите грађана, координације и спровођења политике у области демографије.
- Јавни конкурс за подношење предлога програма на стално отворени конкурс за доделу дотација намењених за пројекте породичноправне заштите грађана, координације и спровођења популационе политике - за коришћење дотација невладиним организацијама за пројекте породичноправне заштите грађана, координације и спровођења популационе политике.
- Јавни конкурс за подношење предлога програма на стално отворени конкурс за доделу дотација намењених за пројекте породичноправне заштите грађана, подршка удружењима у области заштите породице и деце - за коришћење дотација невладиним организацијама за пројекте породичноправне заштите грађана, подршке удружењима у области заштите породице.

1.1.16 МИНИСТАРСТВО СПОРТА²⁰⁴

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Посебни програми у области спорта - финансирање активности организација у области спорта које се спроводе са циљем обезбеђивања услова за бесплатно и безбедно бављење спортом нарочито деце, жена, младих и особа са инвалидитетом.
- Изградња и капитално одржавање спортске инфраструктуре - посебно се финансирају пројекти изградње, опремања и одржавања спортских објеката у јединицама локалне самоуправе из 4. групе развијености.
- Јавни позив за подношење предлога програма, односно пројеката који се односе на изградњу спортских објеката за потребе особа са инвалидитетом и прилагођавање постојећих спортских објеката потребама особа са инвалидитетом.
- Јавни позив за подношење предлога програма, односно пројеката у области

спорта кроз изградњу, опремање и одржавање спортских објеката који су од значаја за развој спорта на целом подручју Републике Србије.

1.1.17 МИНИСТАРСТВО КУЛТУРЕ²⁰⁵

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Подршка унапређењу капацитета културног сектора на локалном нивоу - Суфинансирање програма Градови у фокусу путем јавног позива који ће унапредити област културе и уметности у локалним срединама, подстакнути развој креативности и препознати специфичности културног идентитета и одрживог развоја локалних заједница.
- Подршка истраживању, заштити и очувању непокретног културног наслеђа - конкурс из области заштите, очувања и коришћења непокретног - градитељског и археолошког наслеђа. Подржани пројекти подразумевају послове на изради техничке пројектне документације, спровођење мера техничке заштите и конзерваторске радове на непокретним културним добрима, истраживања и заштиту археолошких налазишта и послове везане за презентацију градитељског и археолошког културног наслеђа, публикавање грађе као и остале делатности на заштити непокретног наслеђа.
- Дигитализација културног наслеђа - финансирање рада установа у области културе, за пројекте који се односе на опремање лабораторија за дигитализацију културног наслеђа, као пројекти који се односе на процес дигитализације културног наслеђа Републике Србије и јачање инфраструктурних капацитета установа.
- Подршка истраживању, заштити и очувању нематеријалног и покретног културног наслеђа - Конкурс из области заштите, очувања и презентације музејског наслеђа, Конкурс из области заштите, очувања и презентације архивске грађе, Конкурс из области заштите, очувања и презентације старе и ретке библиотечке грађе и Конкурс из области заштите, очувања и презентације нематеријалног културног наслеђа.
- Подршка развоју библиотечно-информационе делатности и библиотечно-информационе делатности Савеза слепих Србије - Конкурс из области библиотечно-информационе делатности за

²⁰⁴ <https://www.mos.gov.rs/>

²⁰⁵ <https://www.kultura.gov.rs/>

финансирање набавке информационих и комуникационих технологија за јавне библиотеке, објављивање стручних публикација, дигитализацију библиотечке грађе, подршку едукацији библиотекара, побољшање услова за чување и заштиту библиотечно-информационе грађе, подршку интерактивним програмима за децу и младе.

- Подршка раду завода за заштиту споменика културе и историјских архива.
- Јачање културне продукције и уметничког стваралаштва – јавни конкурс за финансирање и суфинансирање пројеката у свим уметничким областима /музичка уметност, драмска, плесна, визуелне уметности, књижевност, филмска уметност, и др, те кроз културне активности осетљивих група/националних мањина, особа са инвалидитетом, деце, младих. финансирање и суфинансирање рада и програмских активности установа културе чији је оснивач РС у области музичке уметности, сценских уметности /драма, опера, уметничка игра и традиционално народно стваралаштво/, филмске уметност и аудио-визуелног стваралаштва, те кроз научно истраживачке програме у култури и уметности.
- Подршка развоју књижевног стваралаштва и издаваштва
- Подршка развоју музичког стваралаштва - подршка и стимулација пројеката и програма у области музичке уметности, њихово представљање и афирмација, континуирано подизање нивоа културних потреба становништва, установа и ангажованих појединаца.
- Подршка културној делатности друштвено осетљивих група - подршка пројектима који доприносе већој кохезији друштва, неговању интеркултуралног дијалога, развоју услова за разноликост културних израза и идентитета и јачању доступности културних садржаја.
- Подршка развоју уметничке игре - финансирање и суфинансирање институционалне и независне продукције, реализација домаће и међународне размене и стручног усавршавања уметника (учешћа на конференцијама или мастеркласама) у области уметничке игре.
- Подршка јачању позоришне уметности - финансирање и суфинансирање институционалне и независне продукције, реализација домаће и међународне размене и стручног усавршавања уметника (учешћа на конференцијама или

мастеркласама) у области позоришне уметности.

- Престоница културе Србије - јачање оперативних и стручних капацитета локалних самоуправа у области културе кроз израду стратешких докумената развоја културе (Стратегије и Акционог плана), подршку унапређења инфраструктуре, људских ресурса и програма а у циљу њиховог подизања на виши ниво.
- Подршка раду установа у области заштите и очувања културног наслеђа - израда техничке пројектне документације, спровођење мера техничке заштите и конзерваторске радове на непокретним и покретним културним добрима, истраживања и заштиту археолошких налазишта и послове везане за презентацију грађитељског и археолошког културног наслеђа.
- Дигитализација у области заштите и очувања културног наслеђа - јавни конкурс за финансирање рада установа у области културе, за пројекте који се односе на опремање лабораторија за дигитализацију културног наслеђа, као пројекти који се односе на процес дигитализације културног наслеђа Републике Србије и јачање инфраструктурних капацитета установа.
- Јавни позив за доделу подстицајних средстава инвеститору да у републици србији производи аудиовизуелно дело.
- Конкурс за финансирање или суфинансирање пројеката у области заштите старих традиционалних заната и њихове савремене примене.
- Конкурс за финансирање и суфинансирање пројеката у кинематографији за 2023. годину у категорији: преддигитализација и дигитализација биоскопа.

1.1.18МИНИСТАРСТВО ЗА БРИГУ О СЕЛУ²⁰⁶

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Подршка развоју задругарства - јавни конкурс за доделу бесповратних средстава за старе и новоформиране земљорадничке и пољопривредне задруге, земљорадничке и пољопривредне задруге чија је регистрована делатност бављење сеоским туризмом (туристичке задруге) или чија је регистрована делатност производња промета или делатност обављања старих и уметничких заната (занатске задруге), односно послова домаће радиности.

²⁰⁶ <https://www.mbs.gov.rs/>

- Подршка организовању манифестација у селима Републике Србије - јавни конкурс за спровођење програма доделе бесповратних средстава могу бити из области драмских уметности, књижевности, литерарних вештина и других уметности (такмичења у певању, рецитацији, глуми, сликању, итд.), одржавања спортских такмичења, промовисања, очувања и унапређења старих заната и културно-уметничке баштине, израде уметнина и предмета домаће радности, као и остале активности у којима становници села могу показати своја знања и вештине и у њима се такмичити.
- Подршка адаптацији мултифункционалних објеката - адаптација објеката у сеоским срединама како би се обезбедила амбуланта, апотека, пошта, клуб за стара лица, клуб за децу, биоскопска сала, шалтер општинске администрације, канцеларија месне заједнице, итд.
- Подстицај куповини мини бусева за потребе превоза сеоског становништва - бесповратна средства су намењена су за куповину мини бусева који се могу користити искључиво за потребе превоза сеоског становништва из једног села у друго село или из села у градско/општинско седиште.
- Јавни конкурс за доделу бесповратних средстава за организовање манифестације под називом „Михољски сусрети села“.

1.1.19 МИНИСТАРСТВО НАУКЕ, ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА И ИНОВАЦИЈА²⁰⁷

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Подршка реализацији интереса у иновационој делатности - пружања подршке развоју или значајној измени постојећих иновативних производа, технологија, процеса и услуга, ради подстицања примене и комерцијализације научноистраживачких резултата, као и пружање подршке коришћењу савремених технологија и изградњи иновационих организација за инфраструктурну подршку иновационој делатности.
- Подршка програму дигитализације у области националног научноистраживачког система - опремање и одржавање софтверских ресурса потребних за вођење електронских евиденција.
- Подршка раду НТП Ниш.

- Подршка школовању и усавршавању младих талената - награђивање ученика средњих школа за постигнуте резултате на републичким и међународним такмичењима и стипендирање студената на студијама у земљи и иностранству.
- Истраживање и развој у јавном сектору - адаптација постојећих зграда и лабораторија, изградња научно-технолошких паркова у Београду, Новом Саду, Нишу; изградња стамбених зграда за изнајмљивање младим научницима у Београду, Новом Саду, Нишу и Крагујевцу, изградња центара изврсноности у приоритетним областима (матичне ћелије, нано-науке, пољопривредно-биолошки центар, биомедицина), набавка нове капиталне опреме за истраживања, изградња центара за науку.

Из осталих средстава, Министарство реализује следеће пројекте:

- ИПА 2018 – Конкурентност
- Пројекат акцелерације иновација и подстицање раста предузетништва – SAIGE
- ИПА Подршка за учешће у програмима ЕУ
- ИПА 2019 - Конкурентност и иновације

1.1.20 МИНИСТАРСТВО ТУРИЗМА И ОМЛАДИНЕ²⁰⁸

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Подршка ЈЛС у спровођењу омладинске политике - сарадња са локалним самоуправама у развоју институционалног оквира за унапређење омладинске политике на локалном нивоу, пружање подршке формирању канцеларија за младе, локалних Савета за младе, изради и имплементацији локалних акционих планова за младе, формирање одрживих омладинских клубова и успостављање локалних сервиса за младе, успостављање стандарда рада КЗМ и процена, праћење и унапређење рада КЗМ.
- Програми и пројекти подршке младима у образовању, васпитању, безбедности, здрављу и партиципацији - финансирање или суфинансирање програма и пројеката усмерени на пружање подршке умрежавању младих и побољшању услова за учешће у доношењу одлука кроз одржив институционални оквир, а на основу потреба младих и у партнерству са младима, подизање свести младих о здравим стилевима живота, безбедности и животној средини.

²⁰⁷ <https://nitra.gov.rs/>

²⁰⁸ <https://www.mto.gov.rs/>

- Програми и пројекти подршке младима у запошљавању - финансирање или суфинансирање програма и пројеката за подстицање и стимулисање различитих облика запошљавања, самозапошљавања и предузетништва младих, развијање услуга и механизма који поспешују запошљивост и запосленост младих кроз међусекторску сарадњу и оснаживање младих да усвајају вештине за активно, одговорно и ефикасно управљање каријером.
- Подстицаји за изградњу инфраструктуре и супраструктуре у туристичким дестинацијама - финансирање/суфинансирање пројеката развоја туризма за подстицање квалитета туристичке понуде које реализују привредна друштва и предузетници регистровани за обављање делатности у области туризма, као и регистрована пољопривредна газдинства. Финансијска подршка реализацији ових пројеката се пружа додељивањем кредита.
- Подстицаји за пројекте промоције, едукације и тренинга у туризму - суфинансирање пројеката развоја туризма промоције туристичких производа и туристичких простора Србије и подстицања рецептивне туристичко-угоститељске понуде, унапређења и реализације статистичких истраживања и методологије сателитских рачуна, као и едукације и тренинга у туризму.
- Подстицаји унапређењу рецептивне туристичко-угоститељске понуде - подстицаји туристичким агенцијама, организаторима туристичког путовања, као начин подршке за промотивне и маркетиншке активности које су неопходне за достизање потребног нивоа промета страних туриста.

1.1.21 МИНИСТАРСТВО ИНФОРМИСАЊА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА²⁰⁹

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Развој ИКТ инфраструктуре у установама образовања, науке и културе
- Изградња широкопојасне комуникационе инфраструктуре у руралним пределима
- Дигитализација туристичке понуде Србије - припрема инфраструктурне комуникационе и апликативне базе за спровођење дугорочних циљева дигитализације туристичких локација.
- Подршка остваривању јавног интереса у области информисања - суфинансирање

путем конкурса, пројеката медија, независних продукција, удружења и организација које се баве производњом медијских садржаја за пројекте који доприносе разноликости медијских садржаја и плурализму идеја и вредности, развоју медијског стваралаштва у области културе, образовања и науке, информисању и унапређењу положаја свих сегмената друштва.

- Подршка информисању националних мањина на сопственом језику - суфинансирање путем конкурса пројеката медија, продукција и удружења намењених информисању припадника националних мањина.
- Подршка информисању особа са инвалидитетом - суфинансирање путем конкурса пројеката медија, продукција и удружења намењених информисању особа са инвалидитетом.

1.1.22 МИНИСТАРСТВО ЗА ЈАВНА УЛАГАЊА²¹⁰

Из буџета РС, Министарство финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Обнова и изградња објеката јавне намене и санирање последица елементарне непогоде - санација и обнова објеката јавне намене у јавној својини.
- Обнова и изградња објеката јавне намене у области здравства.
- Обнова и изградња објеката јавне намене у области просвете и науке.
- Обнова и изградња објеката јавне намене у области спортске инфраструктуре.
- Обнова и изградња објеката јавне намене у области социјалне заштите.
- Обнова и изградња објеката јавне намене у области културе.
- Обнова и изградња објеката јавне намене у области локалне комуналне инфраструктуре.

1.1.23 КАБИНЕТ МИНИСТРА БЕЗ ПОРТФЕЉА ЗАДУЖЕНОГ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАЗВОЈА НЕДОВОЉНО РАЗВИЈЕНИХ ОПШТИНА²¹¹

Из буџета РС, Кабинет Министра без портфеља финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Јавни позив за подношење предлога пројеката на Програм финансирања пројеката од јавног интереса које реализују удружења са територија изразито недовољно развијених општина

²⁰⁹ <https://mit.gov.rs/>

²¹⁰ <https://www.obnova.gov.rs/>

²¹¹ <https://rnro.gov.rs/javni-konkursi/>

(јединице локалне самоуправе из четврте групе).

- Јавни позив за пријаву пројеката за Програм подршке унапређења развоја изразито недовољно развијених општина (јединице локалне самоуправе из четврте групе)
- Подршка спровођењу мера равномерног регионалног развоја-израда пројектно-техничке документације, планске документације и стратешких докумената из надлежности јединица локалне самоуправе.

1.1.24 КАБИНЕТ МИНИСТРА БЕЗ ПОРТФЕЉА ЗАДУЖЕНОГ ЗА КООРДИНАЦИЈУ АКТИВНОСТИ И МЕРА У ОБЛАСТИ ОДНОСА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ СА ДИЈАСПОРОМ²¹²

Из буџета РС, Кабинет Министра без портфеља финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Заштита права и интереса припадника дијаспоре и Срба у региону - суфинансирање пројеката удружења грађана обавља се професионална едукација и правна помоћ дијаспори и Србима у региону.
- Конкурс за суфинансирање пројеката који својим квалитетом доприносе очувању и јачању веза матичне државе и дијаспоре, као и матичне државе и Срба у региону - подршка организацији школа, кампова (програми намењени упознавању матице), летњих школа српског језика, едукативних радионица и едукација (за унапређење наставе српског језика) намењених очувању културног и језичког идентитета деце и омладине у дијаспори и региону.
- Конкурс за суфинансирање пројеката који својим квалитетом доприносе очувању и јачању веза матичне државе и дијаспоре, као и матичне државе и Срба у региону.

1.1.25 КАБИНЕТ МИНИСТРА БЕЗ ПОРТФЕЉА ЗАДУЖЕНОГ ЗА РАВНОМЕРНИ РЕГИОНАЛНИ РАЗВОЈ²¹³

Из буџета РС, Кабинет Министра без портфеља финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Јавни позив за пријаву пројеката за Програм подстицања регионалног раста у Републици Србији за средства за суфинансирање израде развојних докумената регионалног развоја и за

суфинансирање пројеката од значаја за регионални раст - право на коришћење средстава за суфинансирање израде развојних докумената на нивоу ЈЛС и регионалних области имају једна или више ЈЛС и АРРА или ЈЛС самостално, које заједно учествују у пројектима.

1.2 ОРГАНИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

1.2.1 УПРАВА ЦАРИНА²¹⁴

Из буџета РС, Управа царина финансира пројекат:

- Изградња комплекса царинске испоставе при ГП Градина.

1.2.2 УПРАВА ЗА СЛОБОДНЕ ЗОНЕ²¹⁵

Из буџета РС, Управа за слободне зоне финансира пројекат:

- Промоција, развој, контрола и надзор слободних зона - додатне погодности локалне самоуправе за улагања на подручју слободне зоне, проширење подручја слободних зона, промоција слободних зона.

1.2.3 РЕПУБЛИЧКА ДИРЕКЦИЈА ЗА ВОДЕ²¹⁶

Из буџета РС, Дирекција финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Уређење и коришћење вода - изградња, реконструкција водних објеката за снабдевање водом за пиће и санитарно хигијенске потребе, постројења за припрему воде за пиће, магистралних цевовода и резервоара, ради обезбеђења здраве пијаће воде у довољној количини за насеља и индустрију у општинама и градовима.
- Заштита вода од загађивања - заштита и унапређење квалитета површинских и подземних вода чиме се омогућава заштита животне средине, здравља људи кроз смањену опасност од хидричних епидемија, као и заштита изворишта кроз изградњу и реконструкцију водних објеката за сакупљање, одвођење и пречишћавање отпадних вода.
- Уређење водотока и заштита од штетног дејства вода - заштита од поплава спољним и унутрашњим водама и од леда, заштиту од ерозије и бујица и отклањању последица таквог деловања вода и управљање ризицима од штетног дејства вода.
- Електрификација система за наводњавање - изградња недостајућих електроенергетских објеката, како би се

²¹² <https://www.mbpdiaspora.gov.rs/>

²¹³

<https://rrz.gov.rs/extfile/sr/472/%D0%88avni%20poziv.pdf>

²¹⁴ <https://www.carina.rs/>

²¹⁵ <https://www.usz.gov.rs/>

²¹⁶ <https://rdvode.gov.rs/>

створили услови за прикључење објеката пољопривредних произвођача.

- Пројекат интегрисаног развоја коридора Саве и Дрине - финансирање заштите од поплава, улагање у управљање животном средином, бране и повезане активности у одабраним приоритетним областима дуж коридора реке Саве и Дрине и пружање подршке за спровођење побољшања пловног пута деминирањем десне обале коридора реке Саве и Дрине.
- Изградња система за наводњавање - изградња, реконструкција, уређење и санација водних објеката и система за наводњавање, на регионалним хидросистема за наводњавање и двонаменским система на подручју Срема, Бачке и Баната и хидромелиорационим системима на подручју Шапца, Чачка, Панчевачког рита и Тополе.
- Комплетирање постојеће мрежу за јавно водоснабдевање у насељима, уз њено проширење и на приградска подручја - Реализација Програма унапређења система водоснабдевања у градовима и општинама Сомбор, Вршац, Шабац, Панчево, Сремска Митровица, Лозница, Смедерево, Краљево, Јагодина, Трстеник, Алексинац, Врање, Пирот, Лесковац, Параћин, Књажевац, Врбас и Кикинда.

Остали пројекти које спроводи Дирекција, а који се финансирају из других извора

- Животна средина и клима - средства ИПА Програма, заштита и унапређење квалитета површинских и подземних вода кроз изградњу постројења за пречишћавање отпадних вода за агломерацију Лозница.

1.2.4 УПРАВА ЗА ШУМЕ²¹⁷

Из буџета РС, Управа финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Одрживи развој и унапређење шумарства - заштита шума, садња шумског дрвећа у јесен текуће и пролеће наредне године, нега шума, градња шумских путева, производња шумског семена и производња шумског садног материјала.
- Конкурс за доделу средстава по Годишњем програму коришћења средстава за одрживи развој и унапређење шумарства - право на доделу средстава има сопственик, односно корисник шума и шумског земљишта, правно лице и предузетник, и научноистраживачка установа.
- Конкурс за доделу средстава по Годишњем програму за градњу и реконструкцију

шумских путева - право на доделу средстава има сопственик, односно корисник шума и шумског земљишта, правно лице и предузетник.

- Конкурс за расподелу и коришћење средстава за одрживи развој и унапређење ловства за субвенције у области ловства.

1.2.5 УПРАВА ЗА АГРАРНА ПЛАЋАЊА²¹⁸

Из буџета РС, Управа финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Директна плаћања - плаћања која се директно додељују произвођачима кроз одређене мере подршке и то кроз премију за млеко, подстицаје за биљну и сточарску производњу и реализацију регреса.
- Мере руралног развоја - раст конкурентности (укључујући достизање вишег нивоа додате вредности и стандарда квалитета, као и управљање ризицима), унапређење животне средине, диверсификацију дохотка и унапређење квалитета живота руралних територија.
- Јавни позив за подношење пријава за остваривање права на подстицаје у пољопривреди и руралном развоју.
- Кредитна подршка у пољопривреди - кроз субвенционисање дела каматне стопе за одобрене кредите у области пољопривредне производње, намењених развоју сточарства, ратарства, воћарства, виноградарства, повртарства и цвећарства, као и различитих облика инвестиционих улагања и набавке пољопривредне механизације и опреме.
- Посебни подстицаји - подстицаји за производњу садног материјала и сертификацију и клонску селекцију, подстицаје за спровођење одгајивачких програма, ради остваривања одгајивачких циљева у сточарству, као и подстицаје за спровођење научноистраживачких, развојних и иновативних пројеката у пољопривреди.

Остали пројекти које спроводи Управа, а који се финансирају из других извора:

- Пројекат тржишно оријентисане пољопривреде – средстава Међународне банке за обнову и развој, намењен финансирању грант шеме за пољопривредне произвођаче и успостављање јединственог информационог система Министарства пољопривреде и органа у саставу.

²¹⁷ <https://upravazasume.gov.rs/>

²¹⁸ <https://uap.gov.rs/>

1.2.6 УПРАВА ЗА ПОЉОПРИВРЕДНО ЗЕМЉИШТЕ²¹⁹

Из буџета РС, Управа финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Подршка уређењу пољопривредног земљишта - финансијска подршка путем конкурса за извођење радова у области уређења пољопривредног земљишта путем: мелиорације ливада и пашњака, привођења култури пољопривредног земљишта, изградње система за наводњавање, изградње система за одводњавање.
- Конкурс за расподелу средстава за извођење радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта.
- Подршка заштити и коришћењу пољопривредног земљишта - финансијска подршка путем конкурса јединицама локалних самоуправа и научним институцијама за израду Програма, пројеката и студијско истраживачких радова од значаја за ЈЛС и Републику Србију.

1.2.7 НАЦИОНАЛНА АКАДЕМИЈА ЗА ЈАВНУ УПРАВУ²²⁰

Из буџета РС, Академија финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Стручно усавршавање у јавној управи - припрема, спровођење и развој општих програма стручног усавршавања и програма обуке руководиоца и запослених.
- Јачање професионалних капацитета државних службеника на положају.

1.2.8 РАЗВОЈНА АГЕНЦИЈА СРБИЈЕ²²¹

- Јавни позив за учешће у програму подршке развоју конкурентности – финансирање пројеката за повећање нивоа коришћења стандарда у производњи и организацији пословања, сертификацији производа, система менаџмента и повећању коришћења других услуга у области инфраструктуре квалитета.
- Јавни позив за учешће у Програму за унапређење сарадње и подизање капацитета на регионалном и локалном нивоу – финансирање пројеката који за унапређење економског и регионалног развоја кроз јачање међуинституционалне сарадње и капацитета акредитованих регионалних развојних агенција и јединица локалне самоуправе.

- Јавни позив за доделу средстава подстицаја ради привлачења директних улагања у аутоматизацију постојећих капацитета у области прехранбене индустрије.

1.2.9 АГЕНЦИЈА ЗА УПРАВЉАЊЕ ЛУКАМА²²²

Из буџета РС, Академија финансира следеће програмске активности и пројекте:

- Јавни позив у оквиру програма прекограничне и транснационалне сарадње „Транснационални програм Дунав“ (INTERREG) за финансирање пројеката координације за приоритетне области у оквиру ЕУ стратегије за Дунавски регион.

1.3 ФОНДОВИ

1.3.1 ФОНД ЗА РАЗВОЈ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ²²³

- Инвестициони кредити клијентима којима су неопходна средства за финансирање набавке опреме, машина, постројења, затим изградњу или куповину производног или пословног простора.
- Трајна обртна средства потребна за финансирање текућих обавеза које настају у редовним пословним активностима крајњег корисника кредита, а односе се на набавку сировина и материјала, залиха, као и остале производне трошкове, потраживања од купаца, обавеза према добављачима.
- Кредити за привредне субјекте који послују у неразвијеним и изразито неразвијеним подручјима.

1.3.2 ФОНД ЗА ИНОВАЦИОНУ ДЕЛАТНОСТ²²⁴

Фонд подржава развој иновација кроз одговарајуће инструменте финансијске, техничке и саветодавне подршке, у циљу оснаживања иновативних предузећа и јачања везе између истраживања и развоја са једне и пословног сектора са друге стране, поштујући највише етичке, финансијске и пословне стандарде и праксе.

- **Програм ваучера у областима 4С** – Програм „Иновациони ваучери“ представља једноставан финансијски механизам који омогућава малим и средњим предузећима да, користећи услуге научноистраживачког сектора, подигну ниво иновативности својих производа и постану конкурентнији на тржишту. Максимални износ који се одобрава по иновационом ваучеру јесте

²¹⁹ <https://upz.minpolj.gov.rs/sadrzaj/>

²²⁰ <https://www.napa.gov.rs/>

²²¹ <https://ras.gov.rs/>

²²² <https://www.aul.gov.rs/>

²²³ <https://fondzarazvoj.gov.rs/cir>

²²⁴ <http://www.inovacionifond.rs/cir/>

до 800.000 динара, односно иновационим ваучером покрива се до 60% укупних трошкова услуге. Иновациони ваучери се додељују на основу јавног позива.

- **Програм сарадње науке и привреде у областима 4С** – има за циљ да унапреди индустријска истраживања тако што ће подстаћи предузећа из приватног сектора и научноистраживачке организације из јавног сектора (у већинском државном власништву) да спроводе заједничке пројекте из области истраживања и развоја с идејом да стварају нове или унапреде постојеће комерцијално исплативе производе и услуге, као и иновативне технологије са значајним утицајем на будући развој и тржишним потенцијалом. Корисници средстава су конзорцијуми који развијају нове комерцијално применљиве технологије, услуге и производе из области приоритета паметне специјализације. Конзорцијуми морају бити сачињени од најмање једног приватног предузећа и једне јавне научноистраживачке организације, а могу највише имати пет чланова. Кроз овај програм, Фонд за иновациону делатност додељује суфинансирање у максималном износу до 300.000 евра по пројекту, односно максимално до 70% укупног буџета пројекта, уз обавезно суфинансирање конзорцијума у износу од минимум 30% укупног буџета пројекта, када је главни члан конзорцијума микро или мало предузеће.

- **Програм финансирања развојно-иновативних пројеката компанија у областима 4С** – програм суфинансирања иновација намењен је предузећима из области 4С којима су потребна знатна финансијска средства за реализацију развојног циклуса технолошких иновација и покривање високих трошкова за пренос истраживања у комерцијално одржив производ. Подносиоци пријава су микро, мала и средња приватна предузећа основана у Републици Србији, која развијају технолошку иновацију за којом постоји тржишна потреба и имају потенцијал за стварање нове интелектуалне својине, као и конкурентску позицију у глобалном и домаћем окружењу. Износ који додељује Фонд не може прећи износ од 300.000 евра, а реализација пројеката може трајати најдуже 24 месеца. Средства која Фонд за иновациону делатност додељује у оквиру овог програма покривају највише 60% укупно одобреног буџета пројекта, док најмање 40% мора да обезбеди

подносилац пријаве (предузеће) из других приватних извора, независно од Фонда.

- **Акцелератор и потпрограм намењен стартаповима у областима 4С** – програм ће се састојати од две компоненте: једне за рану фазу (идеја) и друге за компаније у фази scale-up-a (повећавања обима пословања). Свака компонента ће обухватити по 20 компанија (тимови од два оснивача) годишње, које изабери на конкурентном нивоу инвеститори који учествују (укључујући пословне анђеле, фондове ризичног капитала у раној фази итд.). Свака компонента имаће програме интензивног тренинга и менторства у трајању од два до три месеца. Програм ће се спровести уз подршку Светске банке у износу од 8.000.000 долара.
- **Доказ концепта, програм за истраживаче из научноистраживачких организација** – ова мера намењена је за подршку иновацијама од најранијих фаза развоја, насталих у научноистраживачким организацијама. Овај програм пружа финансијску и менторску подршку за утврђивање настанка новог производа, процеса или технологије с комерцијалним потенцијалом. Захваљујући овом програму, тимови пројеката којима је одобрено финансирање имаће на располагању ментора за дефинисање производа, израду пословног модела и будући развој.
- **Програм раног развоја** – намењен је приватним предузећима која развијају технолошку иновацију за којом постоји потреба на тржишту и која имају потенцијал за стварање нове интелектуалне својине. Циљ је да се обезбеђивањем финансирања за развој иновативних технологија, производа и услуга с тржишном применом подстакне иновативно предузетништво и омогући опстанак пословања током критичне фазе истраживања и развоја. Подносилац пријаве може бити приватно микро или мало предузеће у већинском српском власништву, основано у Републици Србији и не старије од пет година у тренутку пријављивања, као и тим који се састоји од највише пет чланова. Средства која се додељују могу покривати највише 70% укупно одобреног буџета пројекта, док износ финансирања Фонда за иновациону делатност не може бити већи од 80.000 евра за пројекте у трајању до једне године. Најмање 30% укупно одобреног буџета пројекта мора да обезбеди подносилац пријаве (предузеће) из других приватних извора, независно од Фонда.

1.3.3 ФОНД ЗА НАУКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ²²⁵

Примарни циљ оснивања Фонда за науку Републике Србије, као посебне организације, јесте пружање подршке научно истраживачкој делатности и развојним активностима у Републици Србији, управљање и обезбеђивање финансијских средстава, као и пружање стручне подршке истраживачима из акредитованих научноистраживачких организација у реализацији научних пројеката у оквиру програма које расписује Фонд за науку Републике Србије. Програмске активности Фонда за науку Републике Србије се реализују кроз следеће објављене програме:

- **Програм за изврсне пројекте младих истраживача (ПРОМИС)** има за циљ укључивање младих истраживача у научноистраживачки рад, јачање професионалних капацитета младих истраживача, оспособљавање младих доктора наука за руковођење пројектима, оспособљавање младих истраживача за конкурисање за друге истраживачке пројекте, посебно у Европској унији, креирање нових пројектних тимова, као и пружање подршке изврсним идејама и научноистраживачком раду који ће утицати на друштво и привреду. Програм подршке развоја пројеката у области вештачке интелигенције осмишљен је тако да подстакне изврсност и релевантност научних истраживања у Републици Србији у домену вештачке интелигенције, подстакне примену резултата научних истраживања из домена вештачке интелигенције у развоју привреде Републике Србије, потенцира изврсност и развој људских ресурса из домена вештачке интелигенције за науку и привреду Републике Србије и унапређује међународну сарадњу у предметном домену науке и иновација.
- **Програм сарадње српске науке са дијаспором** – ваучери за размену знања, има за циљ да омогући успостављање научне сарадње са дијаспором ради унапређења и размене знања, успостављање или унапређење научне сарадње, заједничког рада на научноистраживачким и истраживачко-развојним проблемима и изазовима, објављивање заједничких радова и патената, подршку развоју нових услуга, комерцијализацији производа, трансфера технологија, ширење мреже и сарадње са дијаспором, као и припреме предлога

заједничких пројеката за конкурисање код иностраних фондова.

- **Програм ИДЕЈЕ** има за циљ финансирање пројеката који се базирају на изврсним идејама које могу у будућности имати значајан утицај на развој науке и истраживања, привреде и/или друштва у целини, укључивање изврсних истраживача у научноистраживачки рад, јачање професионалних капацитета истраживача и стварање нових пројектних тимова.

Сви програми које Фонд за науку Републике Србије реализује путем јавних позива треба да обезбеде висок научни ниво, иновативност резултата, конкурентност на међународном нивоу и релевантност у односу на изазове друштва у целини. Средства за рад Фонда за науку Републике Србије обезбеђују се из буџета Републике Србије, а додатна средства обезбеђена су кроз међународни уговор са Светском банком. 1.3.4 ЦЕНТАР ЗА ПРОМОЦИЈУ НАУКЕ (ЦПН)²²⁶

Центар за промоцију науке је јавна институција, са циљем да промовише науку и технологију кроз сарадњу са истраживачким и образовним институцијама у земљи и широм света, са приватним сектором, медијима, државним органима. Улога ЦПН-а је да успостави везу између науке и друштва окупљајући све релевантне актере и ширу јавност у процесу истраживања и иновација. Крајњи циљ је интеграција друштва у истраживачке процесе како би се стекао што бољи увид у потребе грађана и што адекватније суочавало са друштвеним изазовима.

Од 2011. године, па закључно са 2020. годином, Центар за промоцију науке кроз јавни позив финансира пројекте промоције и популаризације науке на територији Републике Србије. У назначеном периоду укупно је одобрено и финансирано 527 пројеката и за те намене издвојено је 113,445 милиона динара. Од 2020. године Центар за промоцију науке посебно финансира пројекте који се спроводе кроз основану мрежу од 15 научних клубова⁵⁸ при регионалним центрима за стручно усавршавање (1,855 милиона динара).

1.4 БАНКЕ

1.4.1 Erste Bank A.D.²²⁷

- Финансирање јавног сектора - локалне самоуправе и јавних предузећа.
- Финансирање пројеката обновљивих извора енергије.
- Финансирање инвестиционих пројеката на принципима пројектног финансирања.

²²⁵ <https://fondzanauku.gov.rs/>

²²⁶ <https://www.cpn.edu.rs/>

²²⁷ <https://www.erstebank.rs/sr/Pravna-lica>

- Програма подршке малим и средњим предузећима за отварање и очување одрживих послова.

1.4.2 UniCredit banka²²⁸

- Финансирања предузећа посвећеним побољшању друштвеног утицаја свог пословања као и могућности запошљавања различитих категорија жена, младих и сегмената становништва који се суочавају са већим препрекама за улазак на тржиште рада.
- Квалификоване инвестиције и улагања у енергетску ефикасност која се односе на побољшање енергетске ефикасности објеката и индустријског сектора.
- COSME програм је намењен малим и средњим предузећима, према сегментацији ЕУ, са циљем пружања подршке стратегији за одржив и свеобухватан раст.

1.4.3 Banca Intesa²²⁹

- Кредити за унапређење енергетске ефикасности - кредит је намењен за улагања у постављање изолације, уградњу нових прозора, врата, топлотних пумпи, соларних панела, замену расвете и бројна друга енергетски ефикасна решења.
- Intesa Casa зелени кредити - стамбени кредит за куповину енергетски штедљивих станова, са енергетским пасошем А или Б категорије.

1.4.4 NLB Komercijalna banka²³⁰

- ECG Инвестициони кредити намењени су за финансирање енергетски ефикасних мера, мера за обновљиве изворе енергије, инклузионих пројеката, циркуларне економије.
- Инвестициони кредити намењени су за финансирање куповине опреме, машина, возила, финансирање куповине, изградње пословног простора за сопствену употребу, рефинансирање инвестиционих кредита у другим банкама, рефинансирање сопствене инвестиције - легализација изграђених објеката - остала улагања у основна средства у сврху обављања делатности.

1.4.5 Банка Поштанска штедионица²³¹

- Инвестициони кредити су намењени финансирању дугорочних инвестиционих

потреба предузећа. То може бити инвестирање у основна средства, возила, постројења, машине, опрему, изградњу или куповину пословног простора, рефинансирање сопствене инвестиције.

- Програм промоције Ромског предузетништва, кредити малим и средњим привредним друштвима чији су оснивачи резиденти ромске националности, као и предузетницима ромске националности.

1.4.6 ProCredit banka²³²

- Кредити за енергетску ефикасност.
- Бизнис кредити за соларне панеле.
- Бесповратна средства за нове машине.

2 МЕЂУНАРОДНИ ИЗВОРИ

2.1 ФОНДОВИ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

2.1.1 ИПА - ИНСТРУМЕНТ ЗА ПРЕТПРИСТУПНУ ПОМОЋ

Од 2007. године Европска унија (ЕУ) пружа финансијску подршку државама "Западног Балкана" кроз јединствени Инструмент за претприступну помоћ (ИПА), који је објединио све дотадашње претприсутне инструменте за финансијску помоћ: PHARE, SAPARD, ISPA, CARDS. У периоду 2021-2027. године свим ИПА корисницима ће на располагање бити стављено 14,162 милијарде евра. Укупан буџет за период 2014-2020. године износио је 11,668 милијарди евра, а Србији је из ИПА 2015 било намењено око 200 милиона евра бесповратне помоћи. Укупан ИПА буџет за период 2007-2013. године износио је 11,468 милијарди евра. У периоду 2007-2013. године РС је било намењено око 1,4 милијарде евра.

2.1.1.1 ИНСТРУМЕНТ ЗА ПРЕТПРИСТУПНУ ПОМОЋ ИПА 2021-2027.

Након политичког договора између Европског парламента и Савета ЕУ у вези са ИПА III инструментом, 15. септембра 2021. године је усвојена Уредба о ИПА III инструменту за период 2021-2027. Општи циљ ИПА III представља подршку корисницима у спровођењу политичких, институционалних, економских и социјалних реформи потребних за њихово усклађивање са вредностима и правилима ЕУ и постизање чланства у ЕУ. Поред тога, уредба садржи листу специфичних циљева груписаних у пет категорија (тзв. „Прозора“).

- 1) Владавина права, основна права и демократија (15,1%);

²²⁸ <https://www.unicreditbank.rs/rs/pi.html>

²²⁹ <https://www.bancaintesa.rs/>

²³⁰ <https://www.nlbkb.rs/>

²³¹ <https://www.posted.co.rs/>

²³² <https://www.procreditbank.rs/>

- 2) Добро управљање, усклађивање са правним тековинама ЕУ, стратешка комуникација и добросуседски односи (16,6%);
- 3) Зелена агенда и одрживо повезивање (42,4%);
- 4) Конкурентност и инклузивни раст (22,3%);
- 5) Територијална и прекогранична сарадња (3,5%).

Како би постигла уравнотежену расподелу средстава међу ИПА корисницима, Европска комисија (ЕК) је предложила принцип „правичне расподеле“ који ће се мерити током целог периода спровођења ИПА III (2021. - 2027.), а не на годишњој основи. Међутим, приступ фондовима ће се поред поменутог принципа заснивати и на критеријумима као што су: усклађеност са стратешким оквиром и ИПА III програмским оквиром, спремност пројеката / програма за спровођење и њихов очекивани утицај и напредак у процесу европских интеграција са посебном пажњом на области владавине права, основних права и доброг управљања.

Постојеће ИПА структуре треба да послуже као основа за ефикасно коришћење овог инструмента али и друге потенцијалне изворе ЕУ средстава. На овај начин, као и спровођењем ИПА програма по моделу индиректног управљања, наставиће се јачање капацитета нужних за прелазак на употребу фондова Кохезионе политике. Главни партнери у процесу планирања и програмирања инструмента ИПА III биће, као и до сада, Национални ИПА координатор и Делегација ЕУ²³³.

2.1.1.2 ИПА II – ИНСТРУМЕНТ ЗА ПРЕТПРИСТУПНУ ПОМОЋ 2014 – 2020

ИПА II представља оквир за претприступну подршку ЕУ за период 2014-2020. Једна од промена у програмирању и имплементацији ИПА II инструмента у односу на ИПА I у периоду 2007-2013. односи се на структуру програма ИПА II, у којој су уместо 5 компоненти, које су биле карактеристичне за ИПА I, уведене области политике ("policy areas"). Области политике у оквиру ИПА II су: реформе као део припрема за чланство у ЕУ и изградња институција и капацитета; друштвено-економски и регионални развој; запошљавање, социјалне политике, образовање, унапређење равноправности полова и развој људских ресурса; пољопривреда и рурални развој, и регионална и територијална сарадња.

Србији је из ИПА 2015 било намењено око 200 милиона евра бесповратне помоћи из које би били финансирани пројекти из области енергетике и

саобраћаја, владавине права, реформе државне управе и пољопривреде. За период 2014-2020 претприступна помоћ у Србији је имала два главна стуба: Демократија и владавина права и Конкурентност и развој.

2.1.1.3 ИНСТРУМЕНТ ЗА ПРЕТПРИСТУПНУ ПОМОЋ ИПА 2007-2013.

Имплементација ИПА 2007-13. је била намењена пружању финансијске помоћи путем пет канала (познатих као "компоненте"): помоћ у транзицији и изградња институција; прекогранична сарадња ("Cross border cooperation"- CBC); регионални развој; развој људских ресурса и рурални развој.

2.1.1.4 ПРОГРАМИ ЕВРОПСКЕ ТЕРИТОРИЈАЛНЕ САРАДЊЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ 2021-2027

Програми територијалне сарадње²³⁴ или Интеррег програми представљају финансијску подршку сарадњи пограничних територија суседних држава (прекогранична сарадња) или сарадњи делова или целих држава (трансационална и међурегионална сарадња) на решавању питања од заједничког интереса – заштита животне средине, управљање отпадом, пружање услуга у различитим секторима, културна и економска сарадња, туризам, саобраћај итд. Основа за спровођење програма је седмогодишњи оперативни програм или програм сарадње који се састоји из анализе територије обухваћене програмом, изазова са којима се та територија суочава и анализе који од тих изазова могу да се превазиђу кроз сарадњу са институцијама из делова других држава обухваћених програмом.

У финансијском периоду 2021-2027. год., Србија учествује у десет програма европске територијалне сарадње и то: Мађарска-Србија, Румунија-Србија, Бугарска-Србија, Хрватска-Србија, Србија-Босна и Херцеговина, Србија-Црна Гора, Србија-Северна Македонија, ИПА Јадранско-јонски програм, Програм за Дунавски регион и Програм УРБАКТ. Такође, постоји могућност да се током ове финансијске перспективе Србији одобре додатни програми територијалне сарадње.

У наредном тексту су приказани програми који су доступни градовима и општинама ЕУ ПРО плус програма (сви осим програма прекограничне сарадње Мађарска-Србија).

2.1.1.4.1 ПРОГРАМ ПРЕКОГРАНИЧНЕ САРАДЊЕ РУМУНИЈА - СРБИЈА

Област подршке²³⁵

²³³ <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ipa-instrument-za-pretpristupnu-pomoc/instrument-za-pretpristupnu-pomoc-2021-2027/>
https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/enlargement-policy/overview-instrument-pre-accession-assistance/how-does-it-work_en

²³⁴

<https://www.mei.gov.rs/upload/documents/publikacije/Brosure%20nove/22/Programi-evropske-teritorijalne-saradnje-u-RS-2021-2027.pdf>

²³⁵ <https://www.romania-serbia.net/>

Приоритет 1: Заштита животне средине и управљање ризиком
 Специфични циљеви у оквиру овог тематског приоритета су:

- Унапређење заштите и очувања природе, биодиверзитета и зелене инфраструктуре, укључујући урбана подручја, и смањење свих облика загађења;
- Промовисање обновљиве енергије у складу са ирективом о обновљивој енергији (ЕУ) 2018/2001. укључујући критеријуме одрживости који су у њој наведени;
- Промовисање енергетске ефикасности и смањења емисије гасова са ефектом стаклене баште и
- Промовисање прилагођавања климатским променама и спречавање ризика од катастрофа, прилагодљивост у складу са приступима заснованим на екосистему.

Приоритет 2: Друштвени и економски развој
 Специфични циљеви у оквиру овог тематског приоритета су:

- Унапређење једнаког приступа инклузивним и квалитетним услугама у образовању, обукама и целоживотном учењу путем развоја приступачне инфраструктуре, као и јачање прилагодљивости за даљинско и онлајн образовање и обуку;
- Обезбеђивање једнаког приступа здравственој заштити и унапређење прилагодљивости здравствених система, укључујући примарну заштиту, и промовисање преласка са институционалне на бригу засновану на породици и заједници и
- Јачање улоге културе и одрживог туризма у економском развоју, социјалној инклузији и друштвеним иновацијама.

Приоритет 3: Повећање капацитета за управљање границом
 Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Јачање институционалних капацитета органа јавних власти, нарочито оних овлашћених да управљају одређеном територијом и заинтересованих страна.

Финансијска средства

ИПА	74.566.827,00 евра
Укупно (ИПА + суфинансирање)	87.725.678,82 евра

2.1.1.4.2 ПРОГРАМ ПРЕКОГРАНИЧНЕ САРАДЊЕ БУГАРСКА - СРБИЈА

Област подршке²³⁶

Приоритет 1: Конкурентни погранични регион

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Унапређење одрживог раста и конкурентности МСП и отварање нових радних места у МСП, укључујући продуктивне инвестиције.

Приоритет 2: Интегрални развој пограничног региона

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Подстицање интеграног и инклузивног друштвеног, економског и еколошког развоја, културе, природног наслеђа, одрживог туризма и безбедности у подручјима која нису урбана.

Приоритет 3: Отпорнији погранични регион

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Промовисање прилагођавања климатским променама и превенција ризика од катастрофа, отпорност узимајући у обзир приступе засноване на екосистему.

Финансијска средства

ИПА	32.398.938,00 евра
Укупно (ИПА + суфинансирање)	38.116.397,65 евра

2.1.1.4.3 ПРОГРАМ ПРЕКОГРАНИЧНЕ САРАДЊЕ ХРВАТСКА - СРБИЈА

Област подршке²³⁷

Приоритет 1: Сарадња за паметније програмско подручје

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Развијање и унапређење истраживачких и иновативних капацитета и усвајање напредних технологија.

Приоритет 2: Сарадња за зеленије програмско подручје које је отпорно на климатске промене

Специфични циљеви у оквиру овог тематског приоритета су:

- Промовисање обновљиве енергије у складу са директивом о обновљивој енергији (ЕУ) 2018/2001, укључујући критеријуме одрживости који су тамо наведени;
- Промовисање прилагођавања климатским променама и превенције ризика од катастрофа, отпорности, узимајући у обзир приступе засноване на екосистему.

Приоритет 3: Сарадња за здравије и инклузивније програмско подручје

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Осигуравање једнаког приступа здравственој заштити и подстицање

²³⁶ <http://www.ipacbc-bgrs.eu/>

²³⁷ www.croatia-serbia.com

отпорности здравствених система, укључујући примарну заштиту, и промовисање транзиције са институционалне на бригу засновану на породици и заједници.

Приоритет 4: Сарадња за одрживији и социјално иновативнији туризам и културу
Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Јачање улоге културе и одрживог туризма у економском развоју, социјалној инклузији и друштвеним иновацијама.

Финансијска средства

ИПА	38.281.653,00 евра
Укупно (ИПА + суфинансирање)	45.037.238,82 евра

2.1.1.4.4 ПРОГРАМ ПРЕКОГРАНИЧНЕ САРАДЊЕ СРБИЈА - БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

Област подршке²³⁸

Приоритет 1: Подстицање туризма и културног и природног наслеђа

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Развијати и промовисати заједничке туристичке понуде засноване на културном и природном наслеђу

Приоритет 2: Улагање у младе, образовање и вештине

Специфични циљеви у оквиру овог тематског приоритета су:

- Побољшати активизам младих и друштвено-економско учешће младих
- Повећати запошљивост одређених група пружањем нових вештина.

Финансијска средства

ИПА	14.000.000,00 евра
Укупно (ИПА + суфинансирање)	16.223.529,41 евра

2.1.1.4.5 ПРОГРАМ ПРЕКОГРАНИЧНЕ САРАДЊЕ СРБИЈА - ЦРНА ГОРА

Област подршке²³⁹

Приоритет 1: Подстицање запошљавања, мобилности радне снаге и социјална и културна инклузија у програмској области

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Побољшати квалитет јавних здравствених и социјалних услуга за укључивање маргинализованих група у програмској област.

Приоритет 2: Подстицање туризма и културног и природног наслеђа
Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Побољшати и промовисати заједнички координирану прекограничну туристичку понуду засновану на заштићеном културном и природном наслеђу.

Финансијска средства

ИПА	8.400.000,00 евра
Укупно (ИПА + суфинансирање)	9.734.117,65 евра

2.1.1.4.6 ПРОГРАМ ПРЕКОГРАНИЧНЕ САРАДЊЕ СРБИЈА - СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Област подршке²⁴⁰

Приоритет 1: Запошљавање, мобилност радне снаге и социјална и културна прекогранична укљученост

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Унапређење социјалне и културне инклузије и здравља

Приоритет 2: оснаживање туризма и културног и природног наслеђа

Специфични циљ у оквиру овог тематског приоритета је:

- Унапређење културног и природног наслеђа ка одрживом развоју туризма.

Финансијска средства

ИПА	8.400.000,00 евра
Укупно (ИПА + суфинансирање)	9.734.117,65 евра

2.1.1.4.7 ЈАДРАНСКО - ЈОНСКИ ТРАНСНАЦИОНАЛНИ ПРОГРАМ

Област подршке²⁴¹

Приоритет 1 – Подршка паметнијем Јадранско-јонском региону

- Развој и унапређење истраживачких и иновативних капацитета и усвајање напредних технологија
- Развој вештина за паметну специјализацију, индустријску транзицију и предузетништво

Приоритет 2 – Подршка зеленијем Јадранско-јонском региону отпорнијем на климатске промене

- Промовисање прилагођавања на климатске промене и превенција ризика од катастрофа, подизање отпорности, узимајући у обзир приступе засноване на екосистемима

²³⁸ <http://srb-bih.org/>

²³⁹ www.cbcsrb-mne.org

²⁴⁰ <https://eu.rs-mk.org/>

²⁴¹ www.adrioninterreg.eu

- Промовисање транзиције на циркуларну и ресурсно ефикасну економију
- Унапређење заштите и очувања природе, биодиверзитета и зелене инфраструктуре, укључујући урбана подручја, и смањење свих облика загађења
- Промовисање одрживе мултимодалне урбане мобилности, као део транзиције ка економији са нето нултом емисијом угљеника

Приоритет 3 – Повезанија Европа уз бољу мобилност (ЦП 3)

- Развој и унапређење одрживе, климатски отпорне, интелигентне и интермодалне националне, регионалне и локалне мобилности, укључујући побољшан приступ ТЕН-Т-у и прекограничној мобилности

Приоритет 4 – Подршка управљању Јадранско-јонским регионом (ISO1 – Боље управљање Интеррегом)

- Подршка управљању Стратегијом ЕУ за јадранско-јонски регион (ЕУСАИР) и институционалним капацитетима органа власти.

Финансијска средства

ЕФРР (државе чланице ЕУ)	65.848.129,00 евра
ИПА	70.840.386,00 евра
Укупна ЕУ средства (ЕФРР+ИПА)	136.688.515,00 евра
Укупно суфинансирање	24.121.502,65 евра
Укупно програм	160.810.017,65 евра

2.1.1.4.8 ТРАНСНАЦИОНАЛНИ ПРОГРАМ ЗА ДУНАВСКИ РЕГИОН

Област подршке²⁴²

Приоритет 1 – Паметнији Дунавски регион

- Специфични циљ 1.1 Развијање и унапређење истраживачких и иновационих капацитета и коришћење напредних технологија
- Специфични циљ 1.2 Развијање вештина за паметну специјализацију, индустријску транзицију и предузетништво

Приоритет 2 – Зеленији Дунавски регион са ниском емисијом угљеника

- Специфични циљ 2.1 Унапређење обновљиве енергије у складу са Директивом (ЕУ) 2018/2001, укључујући одрживе критеријуме дефинисане директивом
- Специфични циљ 2.2 Промовисање капацитета за прилагођавање климатским

променама у Дунавском региону и управљање природним катастрофама на транснационалном нивоу у односу на еколошке ризике, узимајући у обзир екосистемимске приступе

- Специфични циљ 2.3 Одрживо, интегрисано, транснационално управљање водама и седиментима у сливу реке Дунав, обезбеђујући добар квалитет и квантитет баланса између воде и седиментних наноса
- Специфични циљ 2.4 Заштита и очување биодиверзитета у еколошким коридорима и еко-регионима од транснационалног значаја у Дунавском региону

Приоритет 3 – Социјално оријентисан Дунавски регион

- Специфични циљ 3.1 Приступачна, инклузивна и ефективна тржишта рада
- Специфични циљ 3.2 Квалитетне, приступачне и инклузивне услуге у образовању, обуци и целоживотном учењу
- Специфични циљ 3.3 Јачање улоге културе и одрживог туризма у економском развоју, социјалној инклузији и друштвеним иновацијама

Приоритет 4 – Боље управљање сарадњом у Дунавском региону

- Специфични циљ 4.1 Подршка руковођењу ЕУСДР-ом
- Специфични циљ 4.2 Јачање институционалних капацитета за територијално и макро-регионално управљање.

Финансијска средства

ЕФРР (државе чланице ЕУ)	165,424,228.00 евра
ИПА	30,000,000.00 евра
НДИЦИ (државе суседи ЕУ)	19,623,629.00 евра
Укупно ЕУ допринос	215,047,857.00 евра
Укупно програм	268,809,822.00 евра

2.1.1.4.9 ПРОГРАМ УРБАКТ

УРБАКТ²⁴³ је један од програма међурегионалне сарадње. Циљ програма је да подстакне одрживи интегрални урбани развој у градовима широм Европе, а пројекте спроводе општинске администрације у партнерству чинећи мреже сарадње. Мисија УРБАКТ-а је да омогући градовима да раде заједно и развију интегрална решења за урбане изазове, умрежавањем, учењем из међусобних искустава, извлачењем лекција и идентификовањем добрих пракси за побољшање урбаних политика.

Област подршке

²⁴² www.interreg-danube.eu

²⁴³ <https://urbact.eu/>

Приоритет: Промовисање интегралног одрживог урбаног развоја кроз сарадњу

- Специфични циљ: Унапређење институционалних капацитета локалне управе, посебно оних који имају мандат да управљају одређеном територијом, као и осталих заинтересованих страна.

Финансијска средства

ЕФРП (државе чланице ЕУ)	79,769,799.00 евра
ИПА	5,000,000.00 евра
Укупно ИПА	5,160,000.00 евра

2.1.1.5 **ИНВЕСТИЦИОНИ ОКВИР ЗА ЗАПАДНИ БАЛКАН (WESTERN BALKANS INVESTMENT FRAMEWORK – WBIF)**

Инвестициони оквир за Западни Балкан²⁴⁴ (The Western Balkans Investment Framework- WBIF) подстиче социо-економски развој и процес приступања Европској унији широм Западног Балкана, пружањем финансијских средстава и техничке помоћи за стратешки важне инвестиције. Представља заједничку иницијативу Европске уније, међународних финансијских институција (ЕИБ, ЕБРД, СЕБ, КfW, АFD и WB), билатералних донатора и Западно-балканске шесторке. Инвестициони оквир за Западни Балкан сматра се главним регионалним инструментом за пружање подршке у припреми и спровођењу стратешки релевантних пројеката у области транспорта, енергетике, заштите животне средине и социјалне инфраструктуре у „државама у процесу приступања ЕУ”. Од фебруара 2014. године до децембра 2021. године, Србији је додељено: 30 грантова за техничку помоћ у укупној вредности преко 54 мил. евра; 6 инвестиционих грантова у вредности од 134,45 мил. евра при чему укупна инвестициона вредност суфинансираних инфраструктурних пројеката износи 605 мил. евра.

Табела: Преглед инвестиционих грантова по секторима

	Саобраћај	Износ инвестиц. гранта
1	Модернизација пруге Ниш-Димитровград-граница са Бугарском деоница: Сићево-Станичење-Димитровград	43.730000 евра
2	Модернизација пруге Ниш-Димитровград-граница са Бугарском-електрификација и сигнализација	27.770000 евра
3	Изградња аутопута рута Е80 Ниш-Медаре (I фаза Ниш-Плочник)	40.600000 евра
	Животна средина	
4	Макиш - доградња постројења за прераду питке воде	2.940865 евра
	Енергетика	
5	Изградња 400 kV далековода Крагујевац –Краљево са подизањем напонског нивоа 400кV на подстаницу Краљево 3, Трансбалкански коридор - I фаза: секција II	6.600000 евра
6	Изградња новог двоструког 400 KB далековода Обреновац - Бајина Башта, са реконструкцијом постојећих подстанца Обреновац и Бајина Башта уз подизање напонског нивоа подстанице Бајина Баште до 400 kV	12.800000 евра
7/ 8	2 регионална пројекта - део Регионалног програма за енергетску ефикасност за западни Балкан	2 инвестициона гранта у износу од 28.765972 евра

2021. године представљен је документ под називом „Стратешка оријентације WBIF-а за западни Балкан (EFSD+)“. Овај документ обухвата: контекст политике, правну основу и инструменте, укључујући нову стратегију повезивања ЕУ под називом „Global Gateway“, водеће принципи и опис области интервенција које ће бити подржане кроз Европски фонд за одрживи развој плус (енг: The European Fund for Sustainable Development Plus EFSD+) и буџетске гаранције као и комбиновање зајмова и грантова за јавни и приватни сектор. Такође су презентоване препоруке тзв. неформалних експертских радних групе (НРГ) за убрзање спровођења WBIF пројеката, Зелену агенду и друштвено одговорне јавне набавке, дате су информације о допуни Регионалног програма енергетске ефикасности (REEP+) у износу од преко 100 милиона евра, информације о приоритетима за подршку у наредном периоду, стопе суфинансирања пројеката средствима инвестиционог гранта ЕУ.

²⁴⁴ <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ipa-instrument-za-pretpriступnu-pomoc/investicioni-okvir-za-zapadni-balkan-western-balkans-investment-framework-wbif/>

2.1.1.6 ИПАРД III

У оквиру инструмента за предприступну помоћ ИПА III период 2021-2027 која се примењује од 1. јануара 2021. године, налази се и посебан Програм ИПАРД III²⁴⁵ за подршку у области руралног развоја. ЕК је утврдила буџет у износу од 288.000.000 евра за овај Програм за период 2021-2027. године. Управљачко тело ИПАРД-а поднело је коначну верзију ИПАРД III програма Европској комисији 21. јануара 2022. године. Од понуђених 13 мера које је ЕК ставила на располагање земљама кандидатима за чланство у ЕУ, Република Србија се одлучила да спроведе седам мера у оквиру ИПАРД III програма. У односу на ИПАРД II програм и до сада акредитоване мере, на располагању корисницима ће бити и следеће мере:

- Мера 4 - Агроекологија - клима и органска пољопривреда;
- Мера 5 - Имплементација локалних стратегија руралног развоја – LEADER приступ;
- Мера 6 - Инвестиције у руралну јавну инфраструктуру.

Планирано је увођење и нових сектора кроз ИПАРД III програм, као што су сектор рибарства, сектор за прераду житарица и индустријског биља, а у оквиру Мере 7, поред сектора руралног туризма, планирани су нови сектори и то: Директна продаја пољопривредних и локалних производа и сектор услуга у руралним подручјима.

2.1.1.7 ВИШЕКОРИСНИЧКА ИПА

Развој регионалне сарадње један је од битних предуслова у процесу приступања ЕУ, а на бројним самитима између држава ЕУ и Западног Балкана потврђено је да ће приближавање ЕУ ићи упоредо са развојем регионалне сарадње. Осим што појединачно подржава државе кандидате и потенцијалне кандидате за чланство, ЕУ пружа финансијску и техничку подршку са циљем реализације заједничких (регионалних) приоритета корисника ИПА II инструмента. Ова подршка се обезбеђује из инструмента Вишекорисничка ИПА²⁴⁶ (Multy Beneficiary IPA), чији је циљ да се унапреди регионална сарадња и реше питања од општег интереса за све кориснике ИПА. У складу са релевантном процедуром ЕУ, главне смернице у процесу дефинисања регионалних пројеката/акција су представљене у документу ЕУ Програмски оквир за ИПА III, у коме су дефинисани општи приоритети, мере и области који ће бити финансијски подржани у склопу овог инструмента у периоду 2021-2027. Подршка

обезбеђена у склопу ове ИПА III компоненте усмерава се на четири приоритетне области:

- подршка регионалним инвестицијама;
- подршка територијалној сарадњи кроз имплементацију програма прекограничне и транснационалне сарадње;
- подршка регионалним структурама и организацијама и
- хоризонтална подршка заједничким приоритетима корисника из региона.

2.1.1.8 РАЗВОЈ СИСТЕМА ЗА УПРАВЉАЊЕ КОХЕЗИОНОМ ПОЛИТИКОМ (ИПА 2015)

Пројекат „Развој система за управљање кохезионом политиком у Републици Србији“²⁴⁷ се финансира средствима ЕУ кроз ИПА за 2015 годину у износу од готово 2.7 милиона евра. Има за циљ да припреми државну управу РС за ефективно спровођење Кохезионе политике (КП) ЕУ. Основа сврха пројекта је да унапреди капацитете институција у РС на националном и поднационалном нивоу за ефикасну припрему, спровођење, праћење и вредновање програма и пројеката финансираних из структурних фондова и кохезионог фонда Европске уније. Састоји из три основне компоненте:

- успостављање законодавног и институционалног оквира за спровођење КП;
- припрема релевантних планских и програмских докумената за спровођење КП, и
- подизање капацитета институција и тела номинованих за спровођење КП, као и партнера и потенцијалних корисника на националном и поднационалном нивоу.

На тај начин, пројекат треба да допринесе и успешној имплементацији мера дефинисаних Акционим планом за преговарачко поглавље 22, који представља основно мерило за отварање овог поглавља. Спровођење пројекта отпочело је у јулу 2019. године и трајаће укупно 36 месеци. Главни корисник и координатор активности је МЕИ.

2.1.1.9 ЕУ ПРО ПЛУС

Програм ЕУ за локални развој - ЕУ ПРО Плус²⁴⁸ доприноси уравнотеженијем друштвено-економском развоју 99 локалних самоуправа у два региона: Шумадије и западне Србије и Јужне и источне Србије. Кроз програм се ради на побољшаном управљању територијалним

²⁴⁵ <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ipa-instrument-za-pretpristupnu-pomoc/ipard-iii/>

²⁴⁶ <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ipa-instrument-za-pretpristupnu-pomoc/visekorisnicka-ipa/>

²⁴⁷ <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/projekti-ministarstva-za-evropske-integracije/razvoj-sistema-za-upravljanje-kohezionom-politikom-ipa-2015/>

²⁴⁸ <https://www.euproplus.org.rs/onama/o-programu>

развојем, економском расту и унапређеној социјалној инфраструктури и социјалној кохезији. ЕУ је за овај трогодишњи програм који је почео у јануару 2021. определила средства у укупном износу од 40 милиона евра и то иницијално 30 милиона за уговорене развојне активности и додатних десет милиона усмерених на подршку локалним самоуправама, малим привредницима и здравственом систему у опоравку од последица узрокованих пандемијом ковид 19. Програм води МЕИ, а спроводи Канцеларија Уједињених нација за пројектне услуге (УНОПС).

Директни корисници ЕУ ПРО Плус програма су МЕИ, 99 локалних самоуправа, структуре локалне управе, регионалне развојне агенције, друге организације за подршку пословању, микро, мала и средња предузећа (ММСП) и организације цивилног друштва (ОЦД). Крајњи корисници програма су становници 99 градова и општина.

ЕУ ПРО Плус је заснован на Националним приоритетима за међународну помоћ у РС до 2025. године (НАД), пресудним за економски и друштвени развој и процес интеграције у ЕУ, док посебно доприноси припреми за испуњавање захтева из поглавља 22 правне тековине ЕУ - Регионална политика и координација структурних инструмената. ЕУ ПРО се ослања на добре праксе и остварене резултате својих претходника, развојних програма ЕУ ПРОГРЕС, Европски ПРОГРЕС и ЕУ ПРО.

2.1.2 ПРОГРАМИ УНИЈЕ

Програми Уније²⁴⁹ представљају низ интегрисаних мера које су намењене јачању сарадње између држава чланица Европске уније и држава кандидата у различитим областима. Програми Уније се финансирају из заједничког буџета ЕУ, средствима која су намењена развоју различитих приоритетних области: заштита животне средине, енергетика, транспорт, развој предузетништва, конкурентност, култура, образовање итд.

Република Србија је потписала Оквирни споразум о учешћу у програмима Европске уније 22. новембра 2004. године. Учешће у програмима Уније за РС представља прилику да се упозна са политикама ЕУ, европским институцијама, законима и њиховом применом у пракси, као и са системима вредности и механизмима функционисања ЕУ. За учешће РС у програмима Уније, према правилима ЕК, одговорне су надлежне домаће институције – министарства, удружења, организације, канцеларије – које за то имају мандат. Координација учешћа у сваком појединачном програму Уније за који је Република Србија уплатила финансијску контрибуцију у општи буџет ЕУ поверена је националним контакт тачкама из одговарајућих националних институција. МЕИ координира процес европских

интеграција у Републици Србији, која укључује сарадњу са ресорним министарствима око преговора за одговарајућа преговарачка поглавља као и у управљању програмима ЕУ из чега проистиче да је МЕИ одговорно за извештавање Владе и информисање јавности о целокупној међународној развојној помоћи укључујући и програме Уније. У претходном периоду Република Србија је учествовала у тринаест програма Уније, а од 30.6.2023. године може да учествује и у програму Дигитална Европа:

2.1.2.1 ДИГИТАЛНА ЕВРОПА

Програм Дигитална Европа (DIGITAL)²⁵⁰ је нови програм који финансира ЕУ и усмерен је на повезивање дигиталних технологија пословању, грађанима и јавној управи. У јуну 2023. године потписан је Споразум између Европске уније и Републике Србије о учешћу Србије у програму Европске уније Дигитална Европа, за период до 2027. године²⁵¹. На основу овог споразума, правна и физичка лица са пребивалиштем, односно седиштем, у Србији, моћи ће у Европској унији да аплицирају за финансирање пројеката и биће у равноправном положају са субјектима из земаља пуноправних чланица када је реч о додели бесповратних средстава из фондова ЕУ. ИТ фирме и научници моћи ће да аплицирају за следеће области дигитализације: вештачка интелигенција, рачунарство високих перформанси (High Performance Computing - HPC), напредне дигиталне вештине и развој и примена дигиталних капацитета и интероперабилности. Укупна вредност програма Дигитална Европа процењује се на 7,5 милијарди евра.

2.1.2.2 ХОРИЗОНТ ЕВРОПА

Хоризонт 2020. је највећи интегрисани програм ЕУ за истраживање и иновације, који је објединио све програме претходно финансиране из Оквирног програма за иновације и конкурентност (CIP), Седмог оквирног програма за истраживање и иновације (ФП7) и Европског института за иновације и технологију (ЕИТ). Спајањем иновација и истраживања, програм настоји да оствари напредак у три приоритетне области: Изврсност у науци, Вођство у индустрији и Друштвени изазови. Програм је намењен изградњи друштва и економије у ЕУ заснованих на знању и иновацијама. Планирано је да – кроз мобилизацију додатних средстава за истраживања, развој и иновације, укључујући и издвајање 3% БДП-а за истраживања и развој у целој ЕУ до 2020. године – буду остварени циљеви који се односе на истраживања и развој. Крајњи циљ овог финансијског инструмента је стварање иновативне

²⁴⁹ <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/programi-unije/>

²⁵⁰ <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/activities/digital-programme>

²⁵¹ <https://www.srbija.gov.rs/vest/716373/potpisan-sporazum-o-ucescu-srbije-u-programu-digitalna-evropa.php>

Уније – пружањем подршке развоју светске науке, уклањањем препрека за иновације и олакшавањем јавном и приватном сектору да раде заједно.

2.1.2.3 ПРОГРАМ ЗА КОНКУРЕНТНОСТ МСП – COSME

Програм за конкурентност малих и средњих предузећа је програм за промоцију конкурентности малих и средњих предузећа. Циљеви програма су: јачање конкурентности и одрживости предузећа, нарочито малих и средњих предузећа, подстицање предузетничке културе и промоција успостављања и раста малих и средњих предузећа. Мере које такође подржава овај програм укључују обуке за писање пројеката, активности које омогућавају приступ новим тржиштима, као и промоцију што више транснационалних партнерстава. Програм подржава и образовну размену између предузетника (*Еразмус* за младе предузетнике). У оквиру овог програма издвојено је 1,4 милијарди евра из буџета за предузећа, како би лакше приступала кредитима. Овај циљ се спроводи кроз директно финансирање или давањем гаранција за кредит.

2.1.2.4 ПРОГРАМ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ И СОЦИЈАЛНЕ ИНОВАЦИЈЕ

Програм за запошљавање и социјалне иновације има за циљ да се достигне висок ниво квалитетне и одрживе запослености, уз обезбеђивање адекватне социјалне заштите и социјалне инклузије. Такође, програм помаже да се спречава и смањује сиромаштво, као и да се унапређују радни услови у периоду од 2014. до 2020. године.

2.1.2.5 ЕРАЗМУС

Еразмус је програм Европске уније који обезбеђује финансирање пројеката за сарадњу у три области: образовање, млади и спорт. У најширем смислу, програм Еразмус у области образовања има следеће приоритете: унапредити и подржати развој свих нивоа образовања, ојачати везе између формалног, неформалног и информалног учења, оснажити везу образовања са светом рада, створити додатне вредности за европски простор образовања, повезати земље чланице у дефинисању образовних политика. У фокусу програма Еразмус је јачање потенцијала младих за активно учешће у грађанском друштву, развој лидерских вештина, солидарности и разумевања између култура. Од 2014. до сада, образовне институције и омладинске организације из Србије су биле координатори или партнери на пројектима укупне вредности преко 83 милиона евра. До сада је, према расположивим подацима, 7644 појединца из образовних институција, организација и институција које се баве младима и невладиних

организација било на разменама у земљама чланицама Еразмус. За спровођење и промоцију Еразмус програма у РС надлежна је [Фондација Темпус](#).

2.1.2.6 КРЕАТИВНА ЕВРОПА

Креативна Европа је програм ЕУ за подршку секторима за културу и медије. Програм се састоји од два потпрограма: Култура – за промоцију сектора културе и Медија програм – за подршку аудиовизуелном сектору.

Кроз потпрограм Култура промовише се сарадња културних и креативних организација између различитих земаља, подржавају се иницијативе да се преведу и промовишу књижевна дела широм Европске уније, као и да се развију мреже које омогућавају конкурентност и међународну делатност културног и креативног сектора. Такође се успостављају и платформе за промоцију нових уметника и подстицање европских програма за културна и уметничка дела. Потпрограм Култура обухвата четири конкурса: Европски кооперациони пројекти, Европске платформе, Европске мреже и Пројекти књижевних превода.

Медија програм финансира активности које укључују: развој европског аудиовизуелног сектора, поштујући и приказујући европски културни идентитет и наслеђе, промоцију европских аудиовизуелних дела унутар и изван граница ЕУ, јачање конкурентности аудиовизуелног сектора, олакшавајући приступ финансирању и промоцији коришћења дигиталних технологија. Из овог фонда финансираће се европска престоница културе и ознака европске баштине, као и европске награде за књижевност, архитектуру, заштиту баштине, филмску уметност и поп и рок музику.

2.1.2.7 ЕВРОПА ЗА ГРАЂАНЕ И ГРАЂАНКЕ

Програм Европа за грађане и грађанке има за циљ промовисање европског идентитета и европског грађанства. Наменен је удружењима грађана, организацијама цивилног друштва и јединицама локалне самоуправе. Општи циљеви програма су финансирање пројеката који су намењени бољем разумевању ЕУ, њене историје и различитости, као и промоција европског грађанства и унапређење грађанског и демократског учешћа на нивоу ЕУ. Програм Европа за грађане и грађанке је подељен на две области: европско сећање и демократски ангажман, и грађанско учешће. Циљ прве области је свест о историјском континуитету, заједничким европским вредностима и циљевима. Сврха друге области је подршка демократском учешћу грађана у животу и развоју у Европи.

2.1.2.8 ЕВРОПСКИ ЗДРАВСТВЕНИ ПРОГРАМ III

Програм представља главни инструмент који ЕК користи за имплементацију ЕУ стратегије за здравље. Главни циљеви програма су побољшање здравственог система и смањење

неједнакости у пружању/добивању здравствене помоћи. Програм пружа подршку у четири области: 1) Промоција здравља, здрав начин живота и превенција болести; 2) Заштита грађана ЕУ од озбиљних прекограничних претњи здрављу; 3) Допринос стварању иновативних, ефикасних и одрживих здравствених система и 4) Лакши приступ бољој и сигурнијој здравственој заштити грађана ЕУ.

2.1.2.9 ФИСКАЛИС 2020

Фискалис 2020. је програм који се бави разменом информација и искустава између пореских органа европских земаља. Циљ програма је да, у партнерству са другим европским земљама, развије трансевропски информациони систем и изгради мрежу између корисника националних власти. Програм подржава борбу против утаје и избегавања плаћања пореза, планирање пореске политике и спровођење закона ЕУ у области опорезивања. То се постиже кроз размену информација, подршку административној сарадњи и повећање административних капацитета земаља учесница, са циљем да се смање административна оптерећења пореских органа и ускладе трошкови за пореске обвезнике.

2.1.2.10 ЦАРИНА 2020.

Царина 2020. је програм који подржава сарадњу царинских органа између земаља чланица ЕУ и земаља кандидата. Циљ је побољшање њихове ефикасности, постизањем боље кохезије, како би се избегло оштећење Царинске уније. Програм подржава следеће мере: заједничке акције, семинаре и радионице, пројектне групе, тимове стручњака, изградњу административних капацитета у управама царина, студије, информативне кампање, развој ИТ вештина, обуке за развијање потребних професионалних вештина и знања у области царина.

2.1.2.11 МЕХАНИЗАМ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

Циљ активности ЕУ у области цивилне заштите је подршка напорима за спречавање катастрофа и обезбеђивање спремности јединица цивилне заштите да делују у случајевима катастрофа – на националном, регионалном и локалном нивоу. Механизам за цивилну заштиту ЕУ нуди РС многобројне могућности за сарадњу: примена алата за мониторинг и системе раног упозорења, учешће у заједничким тренинзима и вежбама, размена експерата, учешће у пројектима о спречавању непогода, непосредна комуникација са другим органима цивилне заштите, размена информација и најбоље праксе, и др.

У новој финансијској перспективи од 2021. до 2027. године већину програма Уније представљају наследници претходних програма, али су уведене и промене, нови програми, нова правила за

имплементацију, праћење и извештавање, као и нови критеријуми за учествовање у програмима.

2.1.2.12 ИНСТРУМЕНТ ЗА ПОВЕЗИВАЊЕ ЕВРОПЕ

Инструмент за повезивање Европе (ЦЕФ) има за циљ да подржи постизање циљева политике ЕУ у сектору транспорта, енергетике и дигиталног сектора, а у вези са трансевропским мрежама, омогућавајући или убрзавајући улагања у пројекте од заједничког интереса, као и подршком прекограничне сарадња у производњу обновљиве енергије. Циљ му је максимизирање синергије између сектора обухваћених ЦЕФ-ом и другим програмима ЕУ.

2.1.2.13 ПРАВА, ЈЕДНАКОСТ И ГРАЂАНСТВО

Општи циљ је да се допринесе стварању области у којој се промовишу и штите права лица која су садржана у Уговору о функционисању Европске уније и Повељи о основним правима Европске уније. Конкретно, овај програм треба да промовише права која произилазе из европског држављанства, принципе недискриминације и једнакости између жена и мушкараца, право на заштиту личних података, права детета, права која произилазе из потрошачког законодавства Уније и од слободе пословања на унутрашњем тржишту.

2.1.2.14 ЕВРОПСКИ ИНСТРУМЕНТ ЗА ДЕМОКРАТИЈУ И ЉУДСКА ПРАВА

Европски инструмент за демократију и људска права (ЕИДХР) има за циљ пружање подршке промоцији демократије и људских права у земљама које нису чланице ЕУ. Кључни циљеви су: унапређење поштовања људских права и основних слобода, јачање улоге цивилног друштва у промовисању људских права и демократских реформи, подршка и јачање међународног и регионалног оквира за заштиту људских права, правде, владавине права и промоције демократије, изградња поверења и повећање поузданости и транспарентности демократских изборних процеса, посебно кроз праћење изборних процеса итд.

2.1.3 КОХЕЗИОНА ПОЛИТИКА И ОСТАЛИ ФОНДОВИ

Кохезиона политика²⁵² (КП), позната и као Регионална политика, представља главну инвестициону политику ЕУ, која доприноси стварању нових радних места, побољшању квалитета живота грађана и повећању укупног економског развоја како држава чланица, тако и ЕУ у целини. Она је такође израз солидарности с обзиром да се подршка усмерава на мање развијене регионе и државе чланице ЕУ - са циљем да се оснажи економска, социјална и територијална кохезија Уније. У децембру 2013.

²⁵² <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/koheziona-politika/>

године успостављен је правни оквир за КП за период 2014-2020. година. За наведени период, буџет КП је износио 351,8 милијарди евра, а распоређен је на 28 држава чланица. РС ће средства из поменутих фондова моћи да користи када постане чланица ЕУ. Преговори за приступање РС ЕУ у области КП, у смислу испуњења захтева и принципа, и припреме за њено делотворно спровођење, воде се кроз Поглавље 22 - Регионална политика и координација структурних инструмената. Влада РС је усвојила Акциони план који представља мерило за отварање преговора у оквиру поглавља 22²⁵³. За реализацију активности и подршку доношењу неопходних одлука спроводи се ЕУ пројекат "Развој система за управљање кохезионом политиком ЕУ у Србији" (погледати 2.1.8). Поред тога, реализује се и "Програм ЕУ за локални развој - ЕУ ПРО Плус", који промовише концепт интегралног урбаног и територијалног развоја и доприноси развијању капацитета ЈЛС за уравнотежени друштвено-економски развој и унапређењу управљања територијалним развојем, економском расту и унапређењу социјалној инфраструктури и социјалној кохезији (погледати 2.1.1.9). Коришћење фондова КП зависи од способности корисника из јавног и приватног сектора - попут локалних самоуправа, предузећа, цивилног сектора итд. да искористе ове фондове. МЕИ активно сарађује са другим институцијама на националном и локалном нивоу, како би се ови субјекти оспособили за коришћење поменутих средстава²⁵⁴.

²⁵³ Кључни одлуке и/или активности у оквиру поглавља 22 за наредни период су: 1) Припрема преговарачке позиције која ће рефлектовати и нови правни оквир за КП ЕУ (први незванични нацрт припремљен); 2) Припрема и усвајање закона којим ће се створити правни основ за успостављање система за управљање фондовима КП ЕУ и припрему програмских докумената (формирана радна група, припремљен нацрт структуре закона); 3) Идентификација институција које ће бити главни носиоци задатака и одговорности у контексту управљања фондовима кохезионе политике у Србији – управљачко и посредничка тела за први циљ КП "Инвестиције за радна места и раст" (припремљен је документ опције за успостављање институционалног оквира за управљање фондовима КП за циљ „Инвестиције за радна места и раст“); 4) Доношење одлуке о броју и структури програма које ће Србија да припрема за Европски фонд за регионални развој, Европски социјални фонд+ и Кохезиони фонд; 5) Наставак улагања у капацитете на локалном и регионалном нивоу, у сарадњи са регионалним развојним агенцијама (у континуитету).

²⁵⁴ У том смислу, посебан приоритет се придаје сарадњи са Развојном агенцијом Србије (Сектор за регионални развој) и мрежом акредитованих регионалних развојних агенција, које представљају спону између централног и локалног нивоа и средство за активно учешће локалних самоуправа у процесима планирања и идентификације развојних приоритета с једне стране и припреме пројеката које треба подржати из средстава поменутих фондова у циљу реализације дефинисаних приоритета. О овоме нарочито

2.1.3.1 НОВА КОХЕЗИОНА ПОЛИТИКА 2021-2027 (ЕФРР, ЕСФ, КФ)

Нова кохезиона политика ЕУ²⁵⁵ доприноси јачању економске, социјалне и територијалне кохезије у ЕУ. Има за циљ да исправи неравнотежу између земаља и региона. Она испуњава политичке приоритете Уније, посебно зелену и дигиталну транзицију. У односу на претходни програмски период уведене су новине. Нова Кохезиона политика ЕУ за период 2021-2027 јача урбану димензију (ЕК, Нова кохезиона политика, 2021-27). Усвојених пет циљева политике усмерава се на теме:

- 1) конкурентне и паметне Европе (са фокусом на иновацијама, дигитализацији, економској трансформацији и подршци малим и средњим предузећима);
- 2) зелене Европе (уз примену Париског споразума и улагање у енергетску, нискоугљичну транзицију ка економији са нето нултом емисијом угљеника, обновљиве изворе енергије и борбу против климатских промена);
- 3) повезане Европе (опремање стратешким транспортним и дигиталним мрежама);
- 4) инклузивне Европе (постизање социјалних права и подршка квалитетном запошљавању, образовању, стицању вештина, социјалној инклузији и једнаком приступу здравственој и социјалној заштити), и
- 5) Европе ближе грађанима (уз подршку изради локалне стратегије и одрживог урбаног развоја).

Нови циљ „Европа ближа грађанима“ уведен је у главни политички оквир као појачана посвећеност интегралном територијалном развоју и укључује подстицање одрживог урбаног развоја. Локалним актерима се пружају могућности да преузму лидерство у препознавању и решавању различитих изазова, али пре свега, да искористе своје ендегене (локално специфичне) развојне потенцијале.

Кроз ове циљеве мобилишу се значајна улагања у урбану подручја. Најмање 8% средстава Европског фонда за регионални развој (ЕРДФ) у

сведочи сарадња у области прекограничне сарадње, која потврђује значај континуиране подршке локалним самоуправама. Из тог разлога МЕИ је закључило и Споразум о сарадњи у области европских интеграција са Развојном агенцијом Србије и Уговоре о сарадњи са регионалним развојним агенцијама настојећи да осигура њихово активно учешће у процесима који треба да осигурају ефикасну апсорпцију и коришћење развојних фондова ЕУ на локалном нивоу. На овај начин се у складу са најбољом европском праксом, али и израженим расположењем регионалних развојних агенција, осигурава дугорочна сарадња у циљу одрживог локалног развоја.

²⁵⁵ https://ec.europa.eu/regional_policy/2021-2027_en

свакој држави чланици биће уложено у приоритетне пројекте које градови сами дефинишу на основу локалне стратегије одрживог урбаног развоја.

Приоритети средстава

- Европски фонд за регионални развој ће подржати инвестиције свих 5 циљева политике, али 1 и 2 су главни приоритети;
- Главни приоритет Европског социјалног фонда+ је 4;
- Кохезиони фонд подржава циљеве политике 2 и 3;
- Фонд за праведну транзицију пружа подршку у оквиру наменских специфичних циљева;
- Програми Интеррег-а имају на располагању 2 додатна циља политике (члан 14. Уредбе Интеррег-а): „Боља сарадња у управљању развојем“ и „Безбеднија и сигурнија Европа“.

Основни инструменти кроз које се подршка спроводи и усмерава на конкретне програме и операције су:

ЕВРОПСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНИ РАЗВОЈ (ЕФРР)

Пружа подршку државама чланицама ЕУ и њиховим регионима са циљем да се отклоне главне регионалне неједнакости и да се достигне самоодрживи раст. Пре свега је усмерен на јачање конкурентности привреде – кроз улагања у истраживања, развој и иновације, инвестиције у производњу и инфраструктуру, урбани и локални развој, унапређење конкурентности малих и средњих предузећа и подршку преласку на економију која се заснива на ниској емисији угљен-диоксида у свим секторима.

ЕВРОПСКИ СОЦИЈАЛНИ ФОНД (ЕСФ)

Пружа подршку државама чланицама ЕУ и њиховим регионима у остваривању циљева политике запошљавања. Усмерен је на улагања у људске ресурсе кроз подршку запошљавању што већег броја људи, подстицање једнаког приступа и једнаких могућности за све, подстицање предузетништва и активације на тржишту рада, интеграције имиграната, обезбеђивање родне равноправности, борбу против сиромаштва, јачање социјалне инклузије, унапређење образовања и целоживотног учења. Кроз Иницијативу за запошљавање младих (Youth employment initiative) из ЕСФ-а се подржавају активности усмерене на млађе од 25 година, који нису запослени, у образовању или обуци.

КОХЕЗИОНИ ФОНД (КФ)

Пружа подршку најмање развијеним државама чланицама ЕУ чији БНД по становнику не прелази 90% просека ЕУ-27. Из овог фонда финансирају се велики пројекти из области транспортне инфраструктуре и заштите животне средине. У програмском периоду 2014-2020 пружа подршку следећим државама чланицама: Бугарска, Хрватска, Кипар, Чешка, Естонија, Грчка,

Мађарска, Летонија, Литванија, Малта, Пољска, Португал, Румунија, Словачка и Словенија.

2.1.3.2 МАДАД

ЕК је 2014. године основала Регионални поверилачки фонд ЕУ као одговор на кризу у Сирији – Мадад фонд²⁵⁶ (EU Regional Trust Fund in response to the Syrian Crisis, the "Madad Fund"). Првобитни циљ овог фонда је био подршка избеглицама из Сирије и земљама њиховог боравка (Египат, Ирак, Јордан, Либан, Турска). Фонд је касније проширен и на избеглице и мигранте из осталих угрожених земаља, као и на пружање подршке и земљама које нису чланице ЕУ, а које су погођене мигрантском кризом, чиме је и РС добила могућност да аплицира за средства. За РС је 2016. и 2017. године, из средстава фонда Мадад, одобрена подршка за финансирање текућих оперативних трошкова, исхране, пружања здравствених услуга и приступа образовању за децу мигранте и унапређење услова за смештај избеглица и миграната у прихватним центрима – првенствено у сарадњи са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Комесаријатом за избеглице и миграције и Министарством унутрашњих послова, као и Међународном организацијом за миграције (ИОМ).

2.1.3.3 ФОНД СОЛИДАРНОСТИ ЕУ – ФСЕУ

ЕУ је основала Фонд солидарности²⁵⁷ (ФСЕУ), са циљем да се преко њега пружа подршка државама чланицама и државама које се налазе у процесу преговора за чланство у ЕУ да лакше превазиђу последице природних непогода великих размера. Тиме се изражава европска солидарност са регијама и земљама унутар Европе које су погођене природним непогодама. Покривањем делова јавних расхода, ФСЕУ доприноси напорима држава да спроведу активности на обнови земље и санацији штета од природних непогода.

Република Србија је, као држава која се налази у процесу преговора за чланство у ЕУ, поднела пријаву за добијање средстава из Фонда солидарности ЕУ 30. јула 2014. године, како би санирала штете и обновила подручја погођена поплавама из маја 2014. године²⁵⁸. Будући да је ЕУ усвојила измене и допуне уредбе којим се оснива Фонд солидарности ЕУ и његова намена проширује и на случајеве општег угрожавања

²⁵⁶ <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ostali-fondovi/>

²⁵⁷ <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ostali-fondovi/>

²⁵⁸ Европски парламент и Савет су 17. децембра 2014.

године одобрили предлог одлуке Европске комисије којом су Србији додељена средства за санацију и обнову подручја погођених мајским поплавама у износу од 60,2 милиона евра (60.224.605 евра).

јавног здравља, РС је поднела апликацију за подршку из Фонда солидарности ЕУ 2020. године. Након детаљне процене пријава за добијање подршке из Фонда солидарности ЕУ ЕК је 11. марта 2021. године предложила Европском парламенту и Савету мобилизацију 530 милиона евра бесповратне подршке за 17 држава чланица и 3 државе кандидата за чланство у циљу подршке мерама борбе против корона вируса од чега би Србија требало да добије готово 11,9 милиона евра бесповратне подршке из овог Фонда. На основу одлуке ЕК и пропратне комуникације, Министарство финансија, уз подршку МЕИ, је покренуло процес одређивања који ће се трошкови поднети за додељена средства с обзиром да је одређено као координационо тело за ову фазу процеса током израде апликације²⁵⁹.

2.1.3.4 РЕГИОНАЛНИ СТАМБЕНИ ПРОГРАМ

Регионални стамбени програм²⁶⁰ представља заједничку иницијативу четири земље - Србија, Босна и Херцеговина, Хрватска и Црна Гора - која има за циљ да обезбеди трајна стамбена решења за 27.000 најугроженијих избегличких породица (74.000 појединаца) у региону. Од тога је 16.780 породица (око 45.000 појединаца) у Србији. Програм се спроводи у склопу „Сарајевског процеса“, а на основу „Београдске декларације“, коју су 2011. године потписали министри иностраних послова четири земље кориснице програма. Ове земље су највише погођене ратним сукобима деведесетих година прошлог века и по том основу имају значајну избегличку популацију. У РС Програм се спроводи на основу Оквирног споразума, закљученог 25. октобра 2013. године између РС и Банке за развој Савета Европе. Споразум регулише основне поставке програма, механизам спровођења, обавезе учесника у програму и износе средстава која ће бити ангажована. Програмом управља Банка за развој Савета Европе која администрира вишедонаторски фонд формиран у циљу реализације Програма. Највећи донатор овог фонда је ЕУ, која путем вишекорисничке и националне ИПА обезбеђује највећи део средстава. Укупни најављени допринос ЕУ фонду је 235 милиона евра. Остали донатори су САД, Швајцарска, Немачка, Данска, Италија, Норвешка, Турска, Кипар, Мађарска итд. Целокупан програм је у надлежности Комесаријата за избеглице и миграције РС. Кроз Програм се обезбеђује велики број различитих стамбених решења: додела пакета грађевинског материјала, изградња монтажних кућа, откуп сеоских кућа и изградња

стамбених зграда. На овај начин, обезбеђено је да избегличке породице своје стамбено питање реше онако како њима највише одговара у тренутном месту становања, имајући у виду да се Програм спроводи у преко 120 општина у Републици Србији. Уговор о донацији за први потпројекат у вредности од 2.212.500 евра потписан је 2014. године. Наредних 8 уговора о донацији и припадајућих амандмана у укупној вредности од 169.930.645 ЕУР (од чега 137.398.681 евра донације из Фонда) потписао је национални ИПА координатор. Ови споразуми збирно предвиђају обезбеђивање укупно преко 7.700 стамбених решења²⁶¹.

2.1.4 ЗЕЛЕНА АГЕНДА ЗА ЗАПАДНИ БАЛКАН

По потписивању Софијске декларације, шефови држава и влада са Западног Балкана постигли су договор са ЕУ о спровођењу Акционог плана за Зелену агенду²⁶², што им отвара пут ка остваривању Економског и инвестиционог плана за регион вредног 30 милијарди евра. Обавезали су се да у средиште свих привредних активности ставе одрживи развој, штедњу ресурса, заштиту природе и климатску акцију и да се ускладе са циљевима ЕУ. Веће за регионалну сарадњу (РЦЦ) је било задужено за координацију при изради документа, а усвојен је у Словенији на Самиту ЕУ – Западни Балкан. У Акционом плану за Зелену агенду за Западни Балкан за период до 2030. године најважнији сегменти су наплата емисија гасова с ефектом стаклене баште, планови за постепени престанак коришћења угља, регионалне интеграције, контрола загађивања и заштита животне средине.

Инвестициони пакет се састоји од девет милијарди евра у грантовима и 20 милијарди евра улагања, која ће се спровести преко новог Механизма гаранција за Западни Балкан (Вестерн Балканс Гуарантее Фацититу). Земље региона треба да спроведу економске и социјалне реформе као и да ојачају владавину закона, навели су лидери и лидерке ЕУ и такође указали на користи за конкурентност и дигиталну транзицију.

ЕУ је саопштила да ће заједно са 600 милиона евра које ће Европска комисија предложити у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА), до краја године дати на располагање 1,1 милијарду евра за примену Економског и инвестиционог плана. Западни Балкан има задатак да прогласи аспирације на пољу енергетике и климе које ће одговарати циљу ЕУ да се емисије гасова с ефектом стаклене баште до краја деценије спусте 55 одсто, као и другим повезаним циљевима, за шта је неопходна

259

http://www.obnova.gov.rs/uploads/useruploads/Documents/Solidarnost_na_delu_preview.pdf

²⁶⁰ <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/fondovi-evropske-unije/ostali-fondovi/>

²⁶¹ www.regionalhousingprogramme.com; www.kirs.gov.rs

²⁶² <https://balkangreenenergynews.com/rs/usvojeni-akcioni-plan-za-zelenu-agendu-za-zapadni-balkan-donosi-devet-milijardi-evra-grantova-rok-za-uskladjivanje-s-eu-ets-om-2024-godine/>

огромна трансформација. Земље региона ће морати да превазиђу изазове који долазе с постепеним престанком употребе угља, попут незапослености, поремећаја у привреди и миграција радне снаге, стоји у декларацији са самита. Декарбонизација ће бити постигнута „кроз употребу горива из обновљивих извора или горива са смањеним емисијама угљеника“, наводи се у документу. Водећи људи 27-чланог блока држава обећали су да ће пружити техничку и финансијску помоћ за развој система наплате емисија угљеника у контексту Прекограничног механизма за прилагођавање угљеника (ЦБАМ), који је у суштини порез на угљен-диоксид за увозну робу и струју.

Акциони план за Зелену агенду има пет стубова:

- 1) Декарбонизацију
- 2) Циркуларну економију
- 3) Чишћење од загађења
- 4) Одрживу пољопривреду и
- 5) Заштиту природе и биодиверзитета.

У делу са декарбонизацијом, индикативни рок за усклађивање са Европским климатским законом и усвајање визије о постизању климатске неутралности је 2025. година, а 2024. је одређена за хармонизацију са Системом ЕУ за трговање емисијама (ЕУ ЕТС) и увођење других инструмената за наплату угљеника. Земље Западног Балкана су пристале да међу приоритете, које ће и финансирати, уврсте мере енергетске ефикасности, укидање субвенција за угаљ и програме за борбу против енергетског сиромаштва.

Сегмент циркуларне економије подразумева да се најкасније 2023. развију стратегије које ће обухватити цео животни циклус производа. Владе су се обавезале да ће подизати свест о спречавању настанка и раздвајању отпада те одрживој потрошњи.

На фронту чишћења од загађености, међу мерама су ратификација Конвенције о прекограничном загађењу ваздуха на великим удаљеностима и њених протокола до 2025. године. У плану су и примена стратегија за квалитет ваздуха и изградња неопходне инфраструктуре за прераду отпадних вода најкасније 2030. године.

Што се тиче одрживе пољопривреде, у индикативном временском оквиру је 2026. одређена као хоризонт за усвајање стандарда о безбедности хране, здрављу и добробити биљака и животиња и управљању отпадом, као и за подршку органском и узгоју хране без икаквог загађивања и смањење количине синтетичких хемијских производа у производњи хране. Међу мерама у пољопривреди мораће да буду коришћене обновљивих извора енергије и смањење емисија.

Земље региона су преузеле одговорност за припрему планова за обнову шумовитог пејзажа до 2024. укључујући финансијску компоненту.

2.2 МЕЂУНАРОДНИ ФИНАНСИЈСКИ ИНСТРУМЕНТИ-БАНКЕ

2.2.1 БАНКА ЗА РАЗВОЈ САВЕТА ЕВРОПЕ СЕВ²⁶³

Банка за развој Савета Европе²⁶⁴ (БСЕ) је мултилатерална развојна банка са социјалним опредељењем. Основана је 1956. године како би решавала проблеме избеглих лица, а касније је проширила спектар деловања на целокупну област социјалног развоја. РС је овој међународној банци приступила 2004. године. БСЕ обезбеђује концесионалне (повољне) кредите и консултативне услуге за социјално оријентисане инвестиционе пројекте у областима:

- Одрживи и инклузивни раст;
- Интеграција избеглица, расељених лица и миграната и
- Заштита животне средине.

Сарадња између РС и БСЕ се остварује првенствено кроз пројекте финансиране путем повољних кредита као што су: унапређење образовне и научне инфраструктуре и обезбеђивање смештаја за младе истраживаче, реконструкција стамбене инфраструктуре (клизишта), изградња стамбених јединица за породице погођене земљотресом у Краљеву, изградња и опремање нових затворских капацитета у Панчеву и Крагујевцу итд. Поред сопствених средстава намењених кредитирању, БСЕ располаже и фондовима које су јој поверили на управљање други донатори. У том смислу, РС у склопу одговора на мигрантску кризу стављен на располагање „Фонд за мигранте и избеглице“, путем кога се финансирају најургентније потребе мигрантских центара у Шиду, Кањижи и Прешеву и другим местима. Додатно, банка учествује и у Инвестиционом оквиру за Западни Балкан (видети 2.1.1.5) и у том смислу је одговорна за део бесповратних средстава одобрених РС из овог инструмента, а такође је задужена и за управљање Регионалним програмом стамбеног збрињавања намењеног решавању проблема становања избеглица (видети 2.1.3.4), чији је највећи корисник РС.

2.2.2 ЕВРОПСКА ИНВЕСТИЦИОНА БАНКА ЕИБ

Европска инвестициона банка²⁶⁵ (ЕИБ) је финансијска установа ЕУ која има значајну улогу у финансирању дугорочних инвестиционих пројеката. Изван граница ЕУ, банка подржава пројекте који доприносе економском развоју у земљама које су потписале споразум о стабилизацији и придруживању или споразум о сарадњи са ЕУ или са неком од њених чланица.

²⁶³ <https://www.mei.gov.rs/srp/fondovi/bilateralni-i-multilateralni-partneri/po-medjunarodnim-organizacijama/>

²⁶⁴ www.coebank.org

²⁶⁵ <http://www.eib.org/>

ЕИБ обезбеђује подршку примарно кроз зајмове, али и кроз техничку помоћ, гаранцијске шеме и микрофинансирање. Зајмови се одобравају државном, као и приватном сектору. Корисници зајмова у ширем смислу могу бити општине и градови, министарства, компаније у државном власништву, али и приватна предузећа и велике корпорације.

У складу са мандатом који су дефинисали Европски парламент и Савет ЕУ, у РС ЕИБ финансира инвестиције путем зајмова (при чему ЕИБ може да покрије до 50% трошкова пројекта), закључених директно са носиоцем пројекта (индивидуални зајмови) или индиректно, углавном преко других банака (посредни зајмови). У пракси, индивидуални зајмови се одобравају за стратешки релевантне пројекте и програме вредности више од 25 милиона евра, док посредни зајмови представљају кредитне линије банкама и финансијским институцијама намењене за помоћ у финансирању малих и средњих предузећа и локалних пројеката са оправданим инвестиционим програмима или пројектима вредности до 25 милиона евра. Зајмови се одобравају за подршку пројектима који су економски оправдани у областима саобраћаја, енергетике, заштите животне средине, индустрије и услуга, здравства и образовања, истраживања и развоја, информација и технологије комуникација.

Тренутно актуелни пројекти у Републици Србији које финансира ЕИБ су:

- Изградња аутопута Ниш – Приштина. До сада је Република Србија уз подршку ЕИБ-а добила кроз Инвестициони оквир за Западни Балкан око 5 мил. евра бесповратних средстава.
- Модернизација железничке пруге Ниш – Димитровград. Захваљујући подршци ЕИБ-а, обезбеђено је 44 мил. евра бесповратних средстава из WBIF-а, док је у децембру 2017. године одобрено још 28 мил. евра за другу фазу овог пројекта.

2.2.3 ЕВРОПСКА БАНКА ЗА ОБНОВУ И РАЗВОЈ EBRD

Европска банка за обнову и развој²⁶⁶ (EBRD) је активна је у РС од 2001. године. У протеклом периоду банка је реализовала више од 200 пројеката укупне вредности око 4,24 милијарде евра, од чега је 62% реализовано у сарадњи са јавним, док је 38% реализовано у сарадњи са приватним сектором. Активности које тренутно спроводи EBRD су у складу са Стратегијом за Србију коју је Одбор директора одобрио у априлу 2014. године, усмерене су на три кључне области:

- Конкурентност приватног сектора кроз пружање финансијске и техничке помоћи пре свега сектору малих и средњих

предузећа. У овој области, подршка приватном сектору се одвија директно кроз пружање финансијске подршке, најчешће у облику инвестиционог кредитирања или обезбеђења обртног капитала или индиректно посредством финансијских посредника (попут банака). Техничка помоћ огледа се у пружању консултантских услуга или савета искусних саветника, или пак развојем локалних саветодавних капацитета.

- Стабилизација финансијског сектора кроз подршку банкарским и небанкарским институцијама. У овој области EBRD је усмерена на обезбеђивање дугорочног финансирања банкарског сектора и развој посебних производа који би омогућили пласирање посебних финансијских производа, попут кредита за енергетску ефикасност и улагање у обновљиве изворе енергије.
- Развој одрживих јавних предузећа, укључујући и инвестирање у енергетску, саобраћајну и комуналну инфраструктуру. Банка пружа и подршку за припрему и реализацију већих инфраструктурних активности у секторима енергетике, животне средине и саобраћаја, кроз кредитирање или пак комбинацију кредита и бесповратних средстава - самостално или у сарадњи са другим партнерима попут ЕУ.

2.2.4 СВЕТСКА БАНКА WB

Активности Светске банке, као развојног партнера у Републици Србији, дефинисане су документом Оквир за партнерство за 2016-2020, са основним циљем да подржи процес приступања РС ЕУ, стварањем конкурентне и инклузивне економије. Приоритетне области развоја у овом документу су:

- фискална и макроекономска стабилност,
- јачање управљачких способности и институционалних капацитета,
- реформа јавних предузећа,
- унапређење услова за пословање,
- развој инфраструктуре и
- реформа тржишта рада.

Ова сарадња се тренутно одвија кроз спровођење пројеката вредних више од 1,8 милијарди долара, у следећим областима: саобраћај, унапређење пословног амбијента, конкурентност и запошљавање, здравство, превенција и обнова од поплава, управљање ризицима, реформа финансијског сектора, унапређење јавног сектора, унапређење јавних предузећа и предшколско образовање.

²⁶⁶ <http://www.ebrd.com/home>

Скорије одобрени пројекти²⁶⁷ у периоду 2021-2023 су: Catalyzing Long Term Finance through Capital Markets, Improving public financial management for the green transition, First Serbia Green Transition Programmatic Development Policy Loan, Scaling-Up Residential Clean Energy (SURCE) Project, Serbia Local Infrastructure and Institutional Development Project, Public Sector Efficiency and Green Recovery DPL.

Програм Зелени, живи и отпорни градови у Србији²⁶⁸

Светска банка је у јуну 2021. покренула Програм Зелени, живи и отпорни градови у Србији, заједно са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, за јачање одрживог и отпорног урбаног развоја²⁶⁹. Ова активност је део Глобалног кровног програма Светске банке за одрживи и регионални развој (SURGE) и подржана је од стране Швајцарске Конфедерације преко Државног секретаријата за економске послове (SECO). Четворогодишња техничка помоћ је отпочела 2022. године и подржаће одабране градове у Србији у планирању и имплементацији програма одрживог, нискоугљичног и резилијентног урбаног развоја, док ће националном нивоу пружити препоруке за политику и предложене акције за олакшавање имплементација Стратегије одрживог урбаног развоја РС.

Детаљна анализа ће такође помоћи да се идентификују изазови у сектору управљања чврстим комуналним отпадом. Програм има за циљ да одговори на постојеће недостатке на националном нивоу и да подржи одабране градове да унапреде своје капацитете:

- За боље планирање, припрему и спровођење инвестиција на нивоу града са великим утицајем које промовишу одрживи

²⁶⁷ https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/projects-summary?lang=en&countrycode_exact=YF

²⁶⁸ <https://www.worldbank.org/en/country/serbia/brief/green-livable-resilient-cities-in-serbia-program>

²⁶⁹ Градови Србије су од виталног значаја за национални економски раст. Међутим, да би постали покретачи регионалног развоја и смањења сиромаштва, њима је потребно боље управљати како би се повећала њихова способност за живот и квалитет живота својих грађана. Унапређен стратешки урбани развој и управљање могу помоћи градовима у Србији да у потпуности искористе свој потенцијал и играју кључну улогу у подршци зеленој транзицији земље. Влада Србије препознаје значај градова за националну привреду. Године 2019. усвојена је Стратегија одрживог урбаног развоја (СОУР) коју је пратио и акциони план у марту 2021. године, успостављајући свеобухватан и интегрални програм за наредну фазу развоја градова у Србији. Овај програм Србији пружа јединствену прилику да напредује ка зеленој транзицији на поднационалном/општинском нивоу, предвиђеној Зеленим договором ЕУ. Такође се уклапа у стратешки правац Светске банке за опоравак после КОВИД-19 у складу са зеленим, отпорним инклузивним развојем (GRID) Светске банке.

урбани развој са ниским емисијама угљеника и урбану резилијентност, и

- Продубљивање базе знања и дијалога о политици ка инклузивнијем, одрживом, резилијентном и зеленом урбаном развоју, укључујући и регионе који заостају.

2.2.5 НЕМАЧКА РАЗВОЈНА БАНКА (KfW)

КфW је водећа немачка развојна банка²⁷⁰. Током 1960-их, банка је своје активности проширила на међународни ниво имплементирајући немачку финансијску сарадњу са земљама у развоју у име немачке владе. На крају 2021. године билансна сума износила је око 550 милијарди евра, а годишње одобрена средства широм света премашују 130 милијарди евра, од чега око 12 милијарди евра у развојној сарадњи. Главни циљеви су побољшање економских и друштвених животних услова људи, смањење сиромаштва и заштита климе и животне средине. Савезна влада Немачке, као институција јавног права, поседује 80% капитала банке, док је преосталих 20% у власништву немачких савезних покрајина. КфW подржава РС у постизању циљева и испуњавању обавеза везаних за процес приступања ЕУ са посебним фокусом на климу и енергију, као и одрживи развој урбане инфраструктуре. Приказ пројеката који се реализују у Србији је доступан на следећем линку <https://nemackasaradnja.rs/mapa-projekata/>

Регионални фонд за изазове (РЦФ)
Регионални Фонд за изазове²⁷¹ (РЦФ) је финансијски механизам основан са циљем да повећа запошљивост, посебно младих. Фонд оснажује конкурентност предузећа у економијама Западног Балкана (Албанији, Босни и Херцеговини, Косову, Црној Гори, Северној Македонији и Србији) кроз финансирање инвестиција у опреми и инфраструктури за одабране кооперативне или пројекте дуалног образовања који се спроводе у партнерству стручно образовних институција и компанија. Средства се додељују након надметања (челенца) на регионалном нивоу.

Немачко Савезно министарство за економску сарадњу и развој (BMZ) издвојило је 64,43 милиона евра за РЦФ, а Влада Швајцарске, коју представља Швајцарска агенција за развој и сарадњу (SDC), суфинансирала је додатних 9,7 милиона швајцарских франака. Средства су поверена Немачкој развојној банци (KfW), а пројекат имплементира Коморски инвестициони форум Западног Балкана (WB6-CIF), заједничка иницијатива привредних комора из региона. РЦФ подржава пројекте које заједнички спроводе установе за стручно оспособљавање и партнерска предузећа, која се укључују или планирају да се

²⁷⁰ <https://nemackasaradnja.rs/kfw/>

²⁷¹ <https://rcf-wb6.org/sta-mi-radimo/?lang=me>

укључе, у активности кооперативног образовања и обуке. Пројекти могу добити подршку за развој нових програма или проширење и побољшање постојећих програма. Бесповратна средства се додјељују конзорцијумима који су успјешно прошли двофазни поступак селекције.

РЦФ пружа финансијску и пратећу подршку одабраним конзорцијумима за:

- Инфраструктурне радове и опрему за објекте у оквиру установа за стручно оспособљавање и обуку
- Обуку наставника из установа за стручно оспособљавање, тренера у предузећима и координатора за кооперативног образовање и обуку (у установама за стручно оспособљавање и у предузећима), потребну за спровођење финансираног програма обуке
- Саветодавну подршку током планирања и спровођења пројекта

Кроз подржане пројекте биће понуђено више од 1.500 места за обуку. У пројекте које спроводе институти и предузећа за стручно оспособљавање биће уложено до 19.776.650 евра. Сваки пројекат биће подржан бесповратним средствима од 150.000 ЕУР до 600.000 евра.

2.3 БИЛАТЕРАЛНА И МУЛТИЛАТЕРАЛНА САРАДЊА, ДОНАТОРСКИ ПРОГРАМИ

2.3.1 ТИМ УЈЕДИЊЕНИХ НАЦИЈА У СРБИЈИ

Уједињене нације (УН) су присутне у Републици Србији (бившој Југославији) од самог почетка кризе у региону, почетком 1990их. Тим Уједињених нација у Србији²⁷² сарађује са Владом РС од почетка 2000их година. Тим УН у Србији тренутно укључује 20 агенција, фондова и програма, како резидентних тако и нерезидентних, који заједнички раде на побољшању приоритета националног развоја у складу са Агендом 2030 и 17 Циљева одрживог развоја. Тим координише стална координаторка УН, и ради по принципима Оквира за сарадњу УН нација за одрживи развој са РС 2021-2025, потписаним између Владе РС и Тима УН у Србији. Оквир представља пут ка три стратешка приоритета:

- 1) Србија користи пун потенцијал зелене, одрживе и инклузивне економије - Повећање прилика за све и управљање ризицима;
- 2) Добробит, социјална правичност и људски потенцијал налазе се у средишту система, политика и праксе - Свако има једнаке прилике, током целог живота, да оствари свој пун потенцијал;
- 3) Изградња поверења и узајамне одговорности путем владавине права и поштовањем људских права и обавеза -

Подстицање транспарентности, правичности и делотворности

Прекретнице:

- Србија усваја и спроводи стратегије за сузбијање климатских промена и заштиту животне средине, којима се повећава отпорност заједнице, смањује угљенични отисак и појачавају позитивни ефекти инвестиција на националном нивоу;
- Природним и културним ресурсима се управља на одржив начин;
- Правичне економске прилике и могућности за запошљавање се подстичу путем иновација;
- Унапређен је универзалан и инклузиван приступ квалитетним, социјалним услугама и услугама заштите;
- Вештине, образовање и могућности су побољшани ради обезбеђења правичних исхода за све;
- Мобилност и демографска транзиција постају вектори позитивних промена и просперитета за све људе;
- Сви људи, посебно угроженији, имају користи од остварења људских права, родне равноправности и унапређене владавине права у складу са преузетим међународним обавезама;
- Сви људи имају користи од делотворног управљања и смисленог грађанског ангажмана.

Циљеви одрживог развоја представљају глобални позив на акцију, како би спречили сиромаштво, заштитили животну средину и климу, и осигурали да сви људи живе у миру и просперитету. УН у Србији ради на спровођењу 17 циљева одрживог развоја.

Тим УН у Србији је у периоду од 2011. до 2015. године пружио помоћ у вредности већој од 230 милиона долара. У јуну 2017. године потписан је нови Оквир развојног партнерства (ОРП) између Владе РС и Тима УН у Србији за период 2016-2020. Нова стратегија је у потпуности усаглашена са националним приоритетима Владе, Агендом за приступање ЕУ и Агендом циљева одрживог развоја. Вредност новог UNDAF-а за период 2016-2020. за Србију процењује се на 170 милиона долара, не укључујући средства издвојена за потребе ванредне ситуације попут избегличке/мигрантске кризе.

2.3.2 РАЗВОЈНА САРАДЊА ИЗМЕЂУ НЕМАЧКЕ И СРБИЈЕ

Развојна сарадња између Немачке и Србије²⁷³ започела је непосредно након демократских промена 2000. године. Од тада је ГИЗ у Србији присутан са једном централном канцеларијом у

²⁷² <https://serbia.un.org/sr/about/about-the-un>

²⁷³ <https://nemackasaradnja.rs/giz/>

Београду и већим бројем пројектних канцеларија. По налогу Савезног министарства за привредну сарадњу и развој (БМЗ) ГИЗ пружа подршку Србији у процесу приближавања Европској унији, јачању ефикасности привреде и учвршћивању демократских структура. ГИЗ спроводи програме и пројекте²⁷⁴ из следећих области:

- одрживо унапређење привреде и запошљавања;
- добро управљање;
- животна средина.

Србија има користи и од регионалних пројеката ГИЗ-а. Отворени регионални фонд за југоисточну Европу који окупља више држава, подржава мере које се спроводе у областима правне реформе, саветовања у области спољне трговине, модернизације комуналних услуга, као и енергетске ефикасности, биодиверзитета и интеграција у Европску унију.

2.3.3 ФРАНЦУСКА РАЗВОЈНА АГЕНЦИЈА AFD

Француска развојна агенција²⁷⁵ је 2019. године отворила регионалну канцеларију у Србији, која је надлежна за цео Западни Балкан, као и једно представништво у Албанији. Групација финансира, подржава и убрзава транзицију ка складнијем и отпорнијем свету за заједничко добро - климу, биодиверзитет, мир, равноправност полова, образовање и здравство, чиме доприноси остварењу УН Циљева одрживог развоја. Активности су усклађене са Париским климатским споразумом из 2015. године. То значи да се сваки пројекат процењује према његовој усаглашености са спровођењем стратегије нискоугљеничног развоја и дугорочне резилијентности. Овај принцип је заснован на јасној чињеници: одрживи развој и борба против сиромаштва не могу се одвојити од борбе против глобалног загревања и заштите животне средине или биодиверзитета.

²⁷⁴ У Србији се реализују следећи пројекти: [Rural development through integrated forest and water resources management in Southeast Europe](#); [Waste management, circular economy and green job opportunities](#); [Energy efficiency in public buildings](#); [Development of a sustainable bioenergy market](#); [Social rights for vulnerable groups](#); [Public administration reform](#); [Social services for disadvantaged population groups](#); [Promoting EU Integration in the Western Balkans](#); [Open regional funds for South-East Europe – legal reform](#); [Open regional funds for South-East Europe – modernisation of municipal services](#); [Public finance reform](#); [Open Regional Fund for South-East Europe – Biodiversity](#); [Open regional funds for South-East Europe – Energy Efficiency](#); [Economic Diversification of Rural Areas](#); [Zoran Djindjic Internship Programme of German Business for the Countries of the Western Balkans](#); [Programme „Migration for Development“](#); [Private sector development in disadvantaged regions](#); [Sustainable recruitment of nurses](#); [Open Regional Fund for South-East Europe – Foreign Trade](#); [Western Balkans School Exchange Scheme](#); [Dialogue on Employment Creation, Initiative and Dual Education](#); [Supporting young people in rural regions of Serbia](#); [Strengthening Rule of Law in Serbia \(giz.de\)](#)

²⁷⁵ <https://rs.ambafrance.org/AFD-4148>

Са 5,2 милијарде евра, колико је одобрено за 2021. годину за финансирање климатских пројеката, АФД је једна од главних међународних финансијских институција које подржавају ову врсту пројеката, тако да 55% финансијских ангажмана има директан утицај на борбу против климатских промена и ублажавање њихових последица. У Србији је АФД обезбедила 51 милион евра за реконструкцију железничке инфраструктуре, јачање капацитета и модернизацију сектора, као и 50,5 милиона евра за подршку реформама у области животне средине (спровођење климатских обавеза Србије у складу са Париским споразумом и процесом приступања ЕУ). У сарадњи са Међународном банком за обнову и развој (Светска банка), Француска агенција за развој доприноси такође побољшању урбане инфраструктуре у Србији, кроз пројекат (кредит) вредан 265,2 милиона евра (300 милиона америчких долара).

Пројекат "Развој локалне инфраструктуре и институционалног јачања локалних самоуправа Републике Србије"

Носилац пројекта²⁷⁶ је Влада Републике Србије/Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Циљ пројекта је да се унапреде капацитети локалних самоуправа за управљање одрживом инфраструктуром, као и да се побољша приступ економским и друштвеним потенцијалима на климатски освешћен начин, у складу са обавезама које проистичу из Софијске декларације о Зеленој агенди за Западни Балкан, донете 2020. године, као и у складу са циљевима, мерама и активностима дефинисаним Стратегијом одрживог урбаног развоја Републике Србије до 2030. године и Акционим планом за њено спровођење. Кроз пројекат ће се, пре свега, обезбедити инвестиције и техничка подршка за одрживо унапређење локалних путева и мобилности, као и укупне отпорности локалних самоуправа на климатске промене. Свака локална самоуправа ће имати право на одређену количину средстава, а према формули која у обзир узима број становника, површину, степен развијености, као и рањивост на климатске промене. Очекивани почетак пројекта је јун 2022. године, док се завршетак пројекта се очекује у новембру 2028. године.

Пројекат је структуриран кроз спровођење активности подељених у три основне компоненте:

- Компонента 1: Климатски паметна мобилност
- Компонента 2: Јачање капацитета за пружање услуга о области инфраструктуре
- Компонента 3: Управљање пројектом и подизање свести

²⁷⁶ <https://www.mgsi.gov.rs/cir/projekti/razvoj-lokalne-infrastruktura-i-institucionalnog-jachanja-lokalnih-samouprava-republike>

Заједно са Европском банком за обнову и развој, АФД подржава проширење инфраструктуре за управљање чврстим отпадом, кроз зајам од 150 милиона евра. Улагања на Западном Балкану износе више од 630 милиона евра, чему треба додати и подршку за два регионална пројекта. Први пројекат посвећен је побољшању квалитета живота у градовима захваљујући програму „Smart City“. АФД подржава такође пројекат RISE, којим се пружа подршка младим предузетницима са Западног Балкана, у сарадњи са Регионалном канцеларијом за сарадњу младих (RYCO).

2.3.4 ДОНАТОРСКИ ПРОГРАМИ

Јапан

Стратешки оквир развојне сарадње са РС дефинисан је у јапанској Повелји о развојној сарадњи из фебруара 2015. године. Приоритетне области билатералне развојне помоћи Јапана РС²⁷⁷ су:

- Заштита животне средине,
- Здравствена и социјална заштита и образовање и
- Предузетништво и подршка малим и средњим предузећима.

Неки од примера помоћи коју Јапан пружа РС су: непројектне донације у виду јапанских производа, пројекти за основне потребе становништва (ПОПОС пројекти) који подразумевају једнократну помоћ попут реконструкције зграда школа и вртића, испоруку медицинске опреме и возила хитне помоћи, возила за одношење смећа и контејнера, цистерни, специјалних возила за превоз лица са посебним потребама итд, али и консултантску помоћ јапанских експерата од 2009. године кроз волонтерски програм Владе Јапана. Јапан такође обезбеђује и концесионалне зајмове (јенске кредите), па ће тако из средстава једног од кредита бити реализован пројекат „Изградња система за одсумпоровање у Термоелектрани Никола Тесла“.

Краљевина Данска

Данска своју развојну помоћ корисницима пружа у већини случајева билатерално, али и мултилатерално углавном кроз УН, институције ЕУ и Светску банку. Стратегија развојне сарадње Краљевине Данске са Републиком Србијом²⁷⁸ дефинисана је у оквиру ширег регионалног концепта – Данског суседског програма за Источну Европу. Од 2017. године, завршетком два велика програма финансирана данском билатералном бесповратном помоћи на југу Србије и доношењем нове стратегије данске развојне помоћи, Република Србија је престала да буде тзв. данска „партнерска држава“ и од тада нема значајније билатералне развојне помоћи Краљевине Данске

Републици Србији, с обзиром да је фокус данске развојне помоћи у Европи усмерен ка Украјини и Грузији.

Краљевина Норвешка

Краљевина Норвешка је један од највећих билатералних донатора РС чија подршка од 2008. до данас износи више од 100 милиона евра. Норвешка пружа помоћ Србији кроз Билатерални програм сарадње, Фонд за мале пројекте Амбасаде, као и директне грантове организацијама цивилног друштва²⁷⁹. У јануару 2018. године потписан је Меморандум о разумевању (MoP) између МЕИ РС и Министарства спољних послова Краљевине Норвешке који се односи на билатералну сарадњу кроз пројекте и који дефинише основне принципе сарадње између два министарства са циљем подршке интеграцији Србије у структуру ЕУ кроз пројекте који доприносе реформским процесима и развоју подржаних сектора у складу са захтевима процеса европских интеграција.

Краљевина Холандија

Развојна помоћ Холандије Републици Србији²⁸⁰ је у протеклим годинама била усмерена на подршку развоју сектора пољопривреде, заштите животне средине, приватног сектора, запошљавања, владавину права, помоћ избеглицама и интерно расељеним лицима и изградњу институционалних капацитета. Током 2019. и 2020. године није било уговарања нових пројеката, а у оквиру два програма – МАТРА и Фонд за људска права који за циљ имају помоћ организацијама цивилног друштва и секторима правде и унутрашњих послова, Амбасада Холандије је током 2019. године утрошила укупно 831.116 ЕУР. У оквиру ОРИО програма, у Републици Србији се спроводи пројекат Прикупљање и третман отпадних вода у Лесковцу. Укупан буџет ОРИО програма за пројекат у Лесковцу је 7,91 милиона ЕУР.

Краљевина Шведска

Шведска је усвојила нову Стратегију за подршку реформама у Србији, Западном Балкану и Турској 2021-2027²⁸¹. Финансијска подршка према новој стратегији за 2021-2027 износи 560 милиона евра, од чега је 500 милиона подељено на западни Балкан и 60 милиона за Турску. Укупна досадашња бесповратна помоћ Шведске износи око 283 милиона евра. Шведска ће наставити са трендом подршке финансирања програма и пројеката у РС у вредности од 12 милиона евра на годишњем нивоу. Највећи износ бесповратне помоћи по сектору у периоду од 2000. године до данас Шведска је издвојила за сектор заштите животне средине у укупној вредности од око 43 милиона евра. Од пројеката који су у току, издвајају се:

²⁷⁷ <https://www.jica.go.jp/balkan/english/office/index.html>

²⁷⁸ <http://serbien.um.dk/en/danish-cooperation/danish-cooperation-with-serbia/>

²⁷⁹ <https://www.norway.no/en/serbia>

²⁸⁰ <https://www.netherlandsworldwide.nl/countries/serbia>

²⁸¹ <http://www.swedenabroad.com/sr-Latn-RS/Embassies/Belgrad/>

- PEID пројекат (Priority Environmental Infrastructure for Development), кроз који се наставља подршка сектору заштите животне средине – пружање техничке помоћи Министарству заштите животне средине, како би се потенцијални пројекти припремили за финансирање у наредном периоду. Главни циљ је израда пројектно-техничке документације за велике инфраструктурне пројекте. Буџет пројекта је око 3 милиона евра.
- EISP 2 пројекат (Environmental Infrastructure Support Project), који пружа подршку Министарству заштите животне средине у спровођењу мањих компоненти великих инфраструктурних пројеката као и код идентификовања потенцијалних пројеката у области заштите животне средине како би били спремни за израду неопходне пројектно-техничке документације. Буџет пројекта је око 2,9 милиона евра.
- Наставак пројекта који се бави припремама за преговоре у оквиру Поглавља 27 се одвија кроз ENVAP 3 пројекат - Environment Accession Project (септембар 2016 – март 2021), где је буџет око 3 милиона евра.

Народна Република Кина

Правни основ за сарадњу између РС и Народне Републике Кине представља Споразум о привредно-техничкој сарадњи између Владе РС и Владе Народне Републике Кине, који се потписује на годишњем нивоу²⁸². Приоритетне области развојне сарадње су здравство, образовање, енергетика и безбедност. У претходних неколико година реализовано је више пројеката у области здравства, којима је обезбеђена медицинска опрема за болнице и здравствене центре широм земље. Значајну подршку Народна Република Кина је дала и у погледу одбране од поплава. Влада Народне Републике Кине је омогућила и стручно усавршавање организовањем семинара у различитим областима за представнике институција на републичком и локалном нивоу, привредне коморе, малих и средњих предузећа, универзитета, болница.

Република Аустрија

Кроз пројекте развојне помоћи Република Аустрија подржава политику РС усмерену на перспективу приступања ЕУ²⁸³. Реализовани су пројекти у областима регионалног развоја, образовања, заштите животне средине, пољопривреде, здравства, развоја предузетништва, социјалне заштите, јачања капацитета управљања на локалном нивоу, као и подршке организацијама цивилног друштва. Аустријска развојна агенције (АДА) као имплементациона агенција Републике

Аустрије примењује европске стандарде у имплементацији различитих ЕУ програма/пројеката:

- Реализација ЕУ програма под називом „Социо-економски развој Дунавске регије у Републици Србији“, финансираног из средстава ЕУ - Пројекат се састоји од неколико компоненти, укључујући и изградњу и обнову инфраструктуре, као што је изградња система водоснабдевања у општини Велико Градиште, као и рехабилитација Голубачке тврђаве, за који је Република Аустрија обезбедила 1.800.000 евра бесповратних средстава.
- Регионални пројекат подршке спровођењу Зелене агенде за западни Балкан - Општи циљ пројекта је унапређење транзиције Западног Балкана према модерним, ресурсно ефикасним и конкурентним привредама. Специфични циљ је подршка спровођењу Зелене агенде чиме се постиже посвећеност трансформацији економије на одрживи начин и достизање климатске неутралности до 2050. Укупан буџет пројекта износи 11.000.000 евра. Регионални пројекат је започет 2022. године.

По обиму алоцираних средстава, Република Аустрија је трећи највећи билатерални донатор који учествује у финансирању WBIF, са обезбеђеним средствима у износу од 17,9 милиона евра кумулативно, у периоду 2009-2020. године.

Република Француска

На основу Споразума о стратешком партнерству и сарадњи, влада Француске пружа подршку РС у јавним политикама у процесу приступања ЕУ. Споразумом између Влада Србије и Француске о Француској развојној агенцији и PROPARGO потписаног 2019. године, Канцеларија АФД у Београду функционише као регионална канцеларија за западни Балкан и у потпуности је оперативна од 2019. године. У складу са поменутих Споразумом, АФД група пружа финансијску подршку, као што су грантови и гаранције за дугорочне зајмове држави, локалним самоуправама, јавним и приватним предузећима и финансијским институцијама као и субвенције, у складу са правилима девизног пословања РС. Области сарадње су:

- Развој метро система у граду Београду - Крајем новембра 2020. године, потписан је Споразум између влада Србије и Француске о сарадњи у области спровођења приоритетних инфраструктурних пројеката, инвестиционе вредности 581 милиона евра, који предвиђа да ће у изградњу прве линије београдског метроа бити уложено

²⁸² <http://rs.chineseembassy.org/srp/>

²⁸³ <http://www.entwicklung.at/en/>

454 милиона евра. Предвиђено је да француске компаније осигурају метро композиције и изводе радове на „електромеханичком делу“, док ће кинеске компаније изводити грађевинске радове. Званични почетак радова на развоју метро система отпочео је 2021. године, са извођењем припремних радова и радова на насипању терена, изградњом колектора на локацији планираног Депоа (терминала) у Макишком пољу.

- У сектору енергетике предвиђен је износ до 127.000.000 евра. за аутоматизацију електро дистрибутивне мреже средњег напона
- У оквиру Програма тзв. „зелених развојних кредита“ РС је на располагању кредитни аранжман од 300 милиона америчких долара средстава Светске банке, KfW и АфД групе. Предвиђена средства АфД групе су у износу 90 милиона америчких долара.
- У области заштите животне средине, град Београд је изабрао компанију БеоЧистаЕнергија д.о.о. (која се састоји од конзорцијума који чине француска компанија „SUEZ“ и јапанска компанија „ITOCHU“) као партнера у оквиру Јавно-приватног партнерства, за пројекат изградње и финансирања постројења за производњу енергије из отпада у Винчи. Пројекат Винча обухвата санацију постојеће депоније, изградњу новог складишног центра према европским стандардима и јединице за спаљивање са производњом електричне енергије и топлоте (инсинератор).
- У трећем кварталу 2021. године, усвојен је закон о потврђивању Уговора о кредиту у износу од 50.000.000 евра, између АфД групе и РС за спровођење реформи усмерених на тзв. „зелени опоравак“ кроз Програмски зајам за јавне политике „Урбане средине отпорне на климатске промене“. Саставни део Програма је и грант у износу од 500.000 евра за потребе техничке подршке Влади Србије који обухвата израду Мапе пута за климатске активности на националном и нивоу локалних самоуправа (Смедерево и Ужице). Пружена је подршка на изради подзаконских аката Закона о климатским променама и процени изградње капацитета.

Република Грчка

Хеленик план за економску обнову Балкана (ХиПЕРБ) је програм грчке развојне помоћи у оквиру којег је Влада Републике Грчке определила бесповратна средства за шест балканских земаља – Савезну Републику Југославију, Румунију,

Бугарску, Македонију, Босну и Херцеговину и Албанију²⁸⁴. Циљани сектор овог програма помоћи је модернизација инфраструктуре, нарочито у сектору саобраћаја. Два изузетно значајна пројекта за Србију која су подржана из ХиПЕРБ плана су изградња Коридора 10.

Република Индија

Индијски програм билатералне техничке и економске сарадње - ИТЕЦ програм (Indian Technical and Economic Cooperation Programme - ITEC) спроводи Министарство спољних послова Владе Индије као билатерални програм помоћи те државе пријатељским земљама. Овај програм углавном циља земље у развоју, међу којима је и РС, којима се нуде бесплатни курсеви усавршавања у Индији за различита техничка и стручна занимања као и могућност бржег и лакшег прилагођавања све више глобализованом свету²⁸⁵. У периоду од 2013. до краја 2019. године отприлике 80 државних службеника РС је похађало ИТЕЦ курсеве (од 2008. године па до данас броји око 167 стручњака, представника владиног и приватног сектора) у различитим областима и научним дисциплинама, укључујући информационо-комуникационе технологије, управљање расходима, предузетништво, област СТО, банкарство и финансије, обновљиве изворе енергије, проблематику везану за климатске промене, законодавство, усавршавање енглеског језика, итд.

Република Кореја

Програм размене знања (енг. Knowledge sharing programme, KSP) се реализује у сарадњи са Корејским институтом за развој (KDI) и има за циљ институционални развој и јачање капацитета запослених у органима државне управе партнерских земаља. Програм пружа консултације усмерене на потребе партнерских земаља, које се спроводе кроз низ заједничких истраживачких радова, обука, консултација, а који се одржавају наизменично у Кореји и партнерским земљама.

Тако се реализују следећи програми:

- KOICA Fellowship programs - KOICA партнерски програми - Примарни циљ овог програма је додатна едукација за техничке вештине и знања, као и изградња капацитета за одрживи друштвено-економски развој;
- Мастер студије (KOICA Scholarship Program – Master's Degrees) - постдипломске (мастер) студије;
- Српско-корејски информатичко приступни центар (СКИП Центар) – отворен је у Београду 2017. године, а планиран је и други СКИП центар у Нишу, намењен бесплатним ИТ обукама грађана, државних службеника и старт-ап компанија

²⁸⁴ <http://www.mfa.gr/serbia/sr/the-embassy/>

²⁸⁵ www.itecgoi.in

Република Пољска

У Србији се пољска развојна сарадња²⁸⁶ спроводи кроз мале развојне пројекте, које реализује Амбасада Републике Пољске са локалним партнерима. Главни циљ је да се реализују пројекти који ће побољшати животни стандард локалног становништва. У оквиру система малих грантова спровode се иницијативе малих развојних пројеката које доносе позитивне ефекте на свакодневни живот локалних заједница. Билатералну помоћ могу да користе институције из сектора јавних финансија, истраживачки институти, невладине организације и лица из приватног сектора. Партнери на пројектима најчешће су локалне невладине организације, јавне установе или локалне самоуправе. Пројекти који су се имплементирали у Србији у периоду 2007 – 2020 имали су укупну вредност од 253.856 евра. На трећем заседању „Београдске конференције“ одржаном 2019. године у Варшави, одвијала су се три паралелна панела: заштита животне средине, правосудни систем и комуникација у области европских интеграција.

Република Сингапур

Током седамдесетих, Сингапур је кроз различите програме почео ширити своја искуства са партнерским земљама широм света. Ови програми су доведени под јединствени оквир када је 1992. године основан Сингапурски програм сарадње (Singapore Cooperation Programme, SCP). Програм сарадње је серија курсева, програма, семинара, радионица, консултација, као и студијских посета у низу области у организацији Владе Сингапура и има за циљ да се са партнерским земљама подели искуство Сингапура у стицању важних техничких вештина и знања а који су од виталног значаја за економски и друштвени напредак једне земље. Области СЦП обука укључују образовање, животну средину (климатске промене, очување животне средине...), саобраћај и инфраструктуру, привреду и економију, социјалну тематику (друштвено предузетништво и иновације, социјална кохезија, оснаживање особа са инвалидитетом и посебним потребама...), здравство, сајбер безбедност, одрживи развој (обновљива енергија, одрживи градови, енергетска ефикасност и смањење емисија), државну управу и дигиталну владу. Кандидати за програме обуке могу бити државни службеници - руководиоци ужих унутрашњих јединица у институцијама јавне управе као и државни службеници на положају, осим ако није другачије назначено.

Република Словенија

Активности техничке помоћи²⁸⁷ фокусиране су на подршку институцијама Републике Србије у процесу европских интеграција, укључујући

подршку у хармонизацији прописа, усаглашавању процедура у раду наших институција са стандардима ЕУ, унапређењу квалитета услуга, унапређењу организационих структура кроз преношење искуства словеначких институција и организација. Висина средстава издвојених за развојну помоћ утврђује се на годишњем нивоу Развојним планом Републике Словеније. Тренутно се спроводи пројекат под називом „Помоћ у спречавању корупције“, који има за циљ побољшање услова за обезбеђивање транспарентности и одговорности у функционисању институција јавног сектора у РС, као и јачање капацитета за ефикасно спровођење законских надлежности институција у борби против корупције. Носилац пројекта је Агенција за борбу против корупције, а укупна вредност је 95.580 евра.

Република Турска

Правни оквир за сарадњу са Републиком Турском у домену донаторске, развојне и хуманитарне помоћи у ванредним ситуацијама представља Споразум влада двеју земаља о техничкој и финансијској сарадњи²⁸⁸ из 2009. године. Његовим потписивањем, званично је почела са радом Турска агенција за сарадњу и координацију у РС (TIKA) путем које се усмерава и остварује сарадња са институцијама РС. Приоритетне области које се подржавају кроз програм развојне сарадње са просвета, здравство, пољопривреда, култура, историјско наслеђе и туризам. Укупна процена реализације средства развојне помоћи Републике Турске износи преко 37 милиона евра.

Од примера подршке кроз донаторска средства од значаја су: реконструкција и опремање Опште болнице у Новом Пазару, Центру за заштиту деце, одојчади и омладине „Звечанска“, реконструкција зграде Вишег суда у Новом Пазару, радови на рестаурацији тврђаве Рам код Великог Градишта, радови на рестаурацији Џамије „Султаније Валиде“ у Сјеници, изградња и реконструкција више основних школа у Новом Пазару. Током 2020 и 2021. године највише донаторских средстава је усмеравано кроз пројекте у области здравства, заштите животне средине, медија просвете, културе, спорта, хуманитарне помоћи, културно-историјског наслеђа као и подршци у борби против пандемије COVID-19.

Савезна Република Немачка

Билатерална развојна сарадња између Савезне Републике Немачке и РС траје од 2000. године. Републици Србији одобрено је преко 1,8 милијарди евра развојне помоћи из средстава немачког Министарства за сарадњу и развој (BMZ), фондова Министарства животне средине, Пакта за стабилност и других у виду бесповратних средстава и меких зајмова. Пројекте финансијске подршке реализује Немачка развојна банка (KfW),

²⁸⁶ www.belgrad.msz.gov.pl

²⁸⁷ www.belgrade.embassy.si

²⁸⁸ <http://www.tika.gov.tr/en>

док пројекте техничке помоћи спроводи Немачка агенција за сарадњу²⁸⁹ (GIZ). У протеклом периоду, средства немачке развојне помоћи у РС усмеравана су на реализацију пројеката и програма у три приоритетне области: 1) јавна инфраструктура (енергија и вода) - снабдевање струјом и топлотном енергијом, водоснабдевање, канализациона инфраструктура (управљање отпадним водама); 2) одрживи економски развој и запошљавање - унапређење законских оквира у области финансија и економије, развој финансијског сектора, подршка малим и средњим предузећима, подршка реформи средњег стручног образовања и обуке и 3) демократија, државна управа, грађанско друштво - подршка развоју децентрализоване администрације, ефикасне и усмерене на резултате, посебно у домену унапређења транспарентности, владавине права, система правосуђа и уравнотежавања снага различитих делова државне управе, као и помоћ у припреми за приступне преговоре и подршка процесу приступања ЕУ током последњих неколико година. По обиму одобрених средстава и значају остварених резултата, Савезна Република Немачка несумњиво представља најважнијег билатералног развојног партнера Републике Србије.

Поред пројеката који се спроводе на националном нивоу, СР Немачка пружа како финансијску, тако и техничку помоћ регионалним пројектима и програмима. Регионална финансијска сарадња се реализује путем следећих инструмената сарадње: 1) Регионални инструмент за подршку обновљивим изворима енергије и енергетској ефикасности; 2) Европски фонд за Југоисточну Европу и 3) Зелени фонд за развој Југоисточне Европе. Регионална техничка сарадња реализује се кроз три регионална програма: 1) Отворени регионални фонд за Југоисточну Европу; 2) Регионални програм оснивања Дунавског центра компетентности за јачање региона доњег тока Дунава и 3) Прекогранична сарадња у области социјалног укључивања особа које су жртве трговине људима.

Сједињене Америчке Државе

Развојна сарадња са Сједињеним Америчким Државама (САД) реализује се посредством Америчке агенције за међународни развој (USAID). Правни основ за сарадњу представљају споразуми о помоћи између РС и САД за боље функционисање управе и конкурентнију тржишну економију. Приоритетне области развојне сарадње између РС и САД обухватају развој локалних самоуправа, развој малих и средњих предузећа, изградњу институција, владавину права, европске интеграције и јачање цивилног сектора. Значајни пројекти у оквиру бољег функционисања управе²⁹⁰

су: „Владавина права“ (*The Rule of Law project*), „Јачање медијског система“ (*Strengthening of the media systems*), „Јачање отпорности на избегличку кризу“ (*Enhancing Local Resilience to Refugee Crisis*). Значајни пројекти у оквиру конкурентније тржишне економије²⁹¹ су: „Подршка развоју приватног сектора у јужној и југозападној Србији“ (*Private Sector Development Project*) и „Пројекат за конкурентну привреду“ (*Competitive Economy Project*).

Словачка Република

Сарадња између Словачке Републике и РС²⁹² се фокусира на подршку процесу трансформације, спровођењу реформи, укључујући реформу јавних финансија, појачаном укључивању приватног сектора у развојну сарадњу и подршци помирењу и дијалогу међу заједницама. У протеклом периоду Словачка је пружала помоћ Србији преко Словачке развојне агенције „Slovak Aid“. У наредном периоду фокус билатералне развојне сарадње са Словачком биће пренос искуства везаног за интеграције земаља у евроатлантске структуре, подстицање иновација и покретања предузећа, помоћ у дигитализацији јавне управе, подршка малим и средњим предузећима у овези са запошљавањем, са фокусом на жене предузетнице, као и интеграција социјално маргинализованих грађана. Словачка Република такође учествује у спровођењу пројеката финансираних у оквиру ЕУ Инструмента за претприступну помоћ (ИПА).

Уједињено Краљевство

У оквиру развојне сарадње између РС и Уједињеног Краљевства²⁹³, представници Британске амбасаде у РС имају активну улогу у процесу координације развојне помоћи. Фонд за добро управљање (Good Governance Fund – GGF) је вишегодишњи програм а Србији је део овог фонда доступан за подршку реформама у следећим областима: владавина права (правосуђе, борба против корупције, људска и мањинска права итд.), јавна управа, економија и пословно окружење, јачање слободе изражавања. Фонд за добро управљање функционише кроз три канала: 1) Фонд за стратешку подршку (SSF), који је усмерен на пилот пројекте и организације цивилног друштва, кроз пружање директне бесповратне помоћи. Подржани пројекти су имали фокус на приоритетне области GGF Фонда: од унапређења пословног окружења до јачања одговорности владе и слободе изражавања; 2) Канал међународних финансијских институција (MFI), који је пројектован за подршку реформама кроз сарадњу са међународним финансијским институцијама. Најзначајнији ресурси су усмерени на развој е-Управе (пројекат „Дигитална

²⁸⁹ <http://www.belgrad.diplo.de/> и www.nemackasaradnja.rs

²⁹⁰ <https://www.usaid.gov/serbia/democracy-human-rights-and-governance>

²⁹¹ <https://www.usaid.gov/serbia/economic-growth-and-trade>

²⁹² <http://www.mzv.sk/belehrad>

²⁹³ <https://www.gov.uk/world/organisations/british-embassy-belgrade.sr>

трансформација” и пројекат “Open Data”), имплементирани уз помоћ УНДП-а и Канцеларије за информационе технологије и електронску управу Владе РС, и 3) Управљачки фонд (MF), којим управља конзорцијум под вођством PricewaterhouseCoopers (PwC), а укључује техничку помоћ за пројекте развијене у сарадњи са државним институцијама.

Швајцарска Конфедерација

Држава Швајцарска присутна је у Србији од 1991. године. До сада, финансијска подршка износи 350 милиона евра. Влада Швајцарске Конфедерације у свом саставу има две институције које су надлежне за развојну помоћ. Швајцарска агенција за развој и сарадњу (СДЦ, енгл. *Swiss Development Agency, SDC*) налази се при швајцарском Министарству спољних послова и задужена је за развојну помоћ која се односи на подршку пројектима подизања капацитета, техничке помоћи, односно тзв. „soft“ пројеката који за циљ имају реформу административног и општег друштвеног система. Државни секретаријат за економску послове (SECO, енгл. *State Secretariat for Economic Affairs SECO*), швајцарског Министарства економије надлежан је за развојне пројекте који су искључиво инфраструктурног карактера.

Нова Стратегија за период 2018-2021 усмерена је на области управљања, економског развоја и одрживих извора енергије. Швајцарска је определила 95 милиона евра, што је за 10 % више у односу на претходни стратешки период:

- У области управљања подршка у износу од 36 милиона евра биће пружена законодавству на републичком и локалном нивоу у циљу јачања позиције представничких тела, као и њихове надзорне улоге. Пажња ће бити усмерена на капацитете локалних самоуправа у управљању јавним финансијама како би се побољшао укупан квалитет услуга према грађанима и пословном сектору. Подршка цивилном друштву ће имати јачу улогу са циљем оснаживања веза између организација цивилног друштва и грађана како би се повећало њихово учешће и осигурао глас у процесу доношења одлука;
- У области економског развоја и запошљавања подршка у износу од 45 милиона евра намењена је побољшању макроекономског оквира, пословног окружења и инклузивних политика за превазилажење неједнакости. Пажња ће бити усмерена на локални економски развој, промоцију трговине, запошљавање младих, дуално образовање и развој приватног сектора у циљу одрживог развоја и квалитетног запошљавања, посебно у руралним срединама;

- У области самоодрживе енергије и отпорних градова подршка у износу од 14 милиона евра намењена је јачању експлоатације обновљивих извора енергије, примени мера енергетске ефикасности и јачању капацитета за управљање и планирање инфраструктурних активности. Додатно, подршка у овој области биће проширена на активности које ће допринети развоју самоодрживих градова, а у циљу достизања националних циљева енергетске ефикасности и обновљивих извора енергије. Швајцарска је пружила подршку у јачању капацитета за управљање миграцијама, побољшању капацитета за пријем, регистрацију тражилаца азила и одобравање иновативног стамбеног модела за мигранте на територији Србије у износу од 2 милиона евра.

Организација HELVETAS Swiss Intercooperation²⁹⁴ спроводи у Србији "Social Sciences for a better society", "Act for a Stronger Civil Society", "Building Economies Where All Can Prosper" пројекте. HELVETAS и Транспарентност Србија су 2023. године објавили резултате истраживања "Локални индекс партиципативности" (ЛИПА)²⁹⁵ где се истиче да грађани Србије нису довољно укључени у поступак доношења одлука, прописа, одлука о трошењу новца из локалних буџета, у јавне расправе и друге механизме функционисања ЈЛС. Овај индекс разврстава општине и градове у шест кластера. Ниједна од 44 локалне самоуправе у Србији, обухваћене истраживањем, није у рангу највишег кластера, тзв. „пуне партиципације“, а просечна оцена, односно просечан ниво индекса партиципативности у српским општинама износи само 26,4 одсто што је у рангу „основне партиципације“. Према резултатима ЛИПА истраживања, само једна ЈЛСа има „висок“ ниво партиципације (изнад 60 одсто) – и то је град Ужице. ЛИПА резултат од 30 одсто до 45 одсто (умерени ниво партиципације) има 14 ЈЛС, међу којима су најбоље Велико Градиште и Сомбор. Просечан индекс од 26,4 одсто, што је у рангу „основне партиципације“ има скоро половина ЈЛС (њих 20), а мање од 15 одсто (низак ниво партиципације) има девет општина.

²⁹⁴ <https://www.helvetas.org/en/eastern-europe/what-we-do/where-we-work/partner-countries/serbia>

²⁹⁵ <https://n1info.rs/biznis/istrazivanje-gradjani-nedovoljno-ukljuceni-u-odluke-o-trosenju-novca-na-lokalu/>

6.

На основу члана 7. и 36. Закона о превозу у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", бр. 46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/06 и 68/15), члана 87., 87б, 87в., 88. и 94. Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", бр. 68/15, 41/2018, 44/2018, 83/2018, 31/2019 и 9/2020), и члана 40. Статута општине Сврљиг ("Службени лист Града Ниша", број 21/2019),

Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној дана 12. априла 2024. године, донела је

ОДЛУКУ**О ТАКСИ ПРЕВОЗУ ПУТНИКА НА
ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ СВРЉИГ****І ОПШТЕ ОДРЕДБЕ****Члан 1.**

Овом одлуком уређују се организација, начин и ближи услови за обављање такси превоза путника на територији Општине Сврљиг.

Члан 2.

Општинско веће Општине Сврљиг, на предлог Општинске управе Општине Сврљиг - одељења надлежног за послове саобраћаја, доноси програм којим се, у складу са законом и саобраћајно техничким условима, дефинише организовање такси превоза, у оквиру којег се одређује и оптималан број такси возила.

Саобраћајно-технички услови из става 1. овог члана дефинишу се за петогодишњи период, а на основу карактеристика превозних захтева-вожњи и стања техничког регулисања саобраћаја на територији јединице локалне самоуправе.

Члан 3.

Такси превоз могу обављати правна лица и предузетници чија је претежна делатност такси превоз путника, који су за обављање те делатности регистровани у Регистру привредних субјеката, у складу са законом којим се уређује регистрација привредних субјеката и који имају одобрење Општинске управе Општине Сврљиг - одељења надлежног за послове саобраћаја за обављање такси превоза путника (у даљем тексту: превозник).

Услов у погледу седишта испуњава привредно друштво ако има седиште на територији општине Сврљиг. У седишту морају се налазити пословне просторије у којима се чувају основни пословни документи, посебно рачуноводствени документи, документи о људским ресурсима и други документи битни за обављање делатности такси превоза.

Услов у погледу седишта испуњава предузетник ако на територији општине Сврљиг има седиште и пребивалиште.

ІІ УСЛОВИ ЗА ОБАВЉАЊЕ ТАКСИ ПРЕВОЗА**А) ПРЕДУЗЕТНИК****Члан 4.**

За обављање такси превоза предузетник, поред услова прописаних законом, мора да испуњава и следеће услове:

1. да има возачку дозволу "Б" категорије, најмање пет година;

2. да има најмање трећи степен стручне спреме (у складу са законом);

3. да има лекарско уверење о способности за возача за управљање возилом којим се обавља такси превоз, које није старије од три године;

4. да је власник такси возила којим се обавља такси превоз путника (у даљем тексту: такси возило), односно да је прималац лизинга;

5. да му није изречена мера забране управљања моторним возилом "Б" категорије, што се доказује уверењем које није старије од шест месеци;

6. да му правоснажном судском одлуком није забрањено обављање делатности такси превоза, односно да му правоснажним решењем о прекршају није изречена заштитна мера забране обављања делатности, док трају правне последице осуде, односно мере, што се доказује уверењем које није старије од шест месеци;

7. да је извршио преглед такси возила код Општинске управе Општине Сврљиг - одељење надлежно за инспекцијске послове, што се доказује решењем саобраћајног- комуналног инспектора о испуњености услова прописаних законом и чланом 9. ове одлуке;

**Б) ПРИВРЕДНО ДРУШТВО, ОДНОСНО ДРУГО
ПРАВНО ЛИЦЕ****Члан 5.**

За обављање такси превоза, привредно друштво, односно друго правно лице регистровано за обављање ове делатности, поред услова прописаних законом, мора да испуњава и услове из чл. 4. став 1. тач. 4, 6 и 7. ове одлуке.

Поред услова из става 1 овог члана привредно друштво, односно друго правно лице регистровано за обављање делатности такси превоза мора да има запосленог радника такси возача, у складу са чланом 7. ове одлуке.

В) ТАКСИ ВОЗАЧ**Члан 6.**

Такси возач је физичко лице које управља такси возилом и обавља такси превоз, као предузетник или као запослени код правног лица или предузетника.

Члан 7.

Такси возач мора да испуњава услове прописане чланом 4. став 1. тач. 1, 2, 3, и 5. ове одлуке.

Поред услова из става 1. овог члана, такси возач мора да има закључен уговор о раду са превозником и пријаву на обавезно социјално осигурање.

Превозник је одговоран да се такси возач, у прописаном року, подвргне редовном здравственом прегледу и да води евиденцију о тим прегледима.

Превозник не може било којом својом радњом која се односи на уступање на коришћење кровне ознаке Општине Сврљиг, такси табле, налепнице, уступање докумената са својим пословним именом, уступање такси дозволе, уступање такси возила и друго, да омогући другим правним или физичким лицима која не испуњавају услове прописане законом и овом одлуком, да обављају такси превоз.

В) ТАКСИ ВОЗИЛО

Члан 8.

Такси возило којим се обавља такси превоз, поред услова прописаних законом мора да испуњава и следеће услове:

1. да има уграђен исправан, оверен и опремљен са инсталацијама таксиметар, који мора бити постављен тако да износ на таксиметру буде путнику видљив;

2. да има исправан суви противпожарни апарат са важећим роком употребе, на приступачном месту;

3. да има исправно грејање, вентилацију и унутрашње осветљење;

4. да има блок рачуна у којем је сваки лист оверен печатом;

5. да је чисто, уредно обојено и без унутрашњих и спољашњих оштећења (естетски изглед);

6. да је важећи ценовник услуга тако постављен у такси возилу да је видљив путнику, димензија: најмање ширине 10 цм и најмање висине 10 цм, као и обавештење за случај рекламације корисника услуга,

7. да на крову возила има истакнуту такси таблу правоугаоног, полуелипсастог и сличног облика, на којој је са обе стране исписана ознака "TAXI" која мора да садржи број, назив фирме и обележје асоцијације којој припада,

8. да има кровну ознаку Општине Сврљиг видно постављену на крову аутомобила.

9. да су за возило издате регистарске таблице према месту седишта такси превозника и чија регистарска ознака садржи латинична слова "TX" на задње две позиције.

Контролни технички преглед такси возила врши се сваких шест месеци.

Члан 9.

Општинска управа Општине Сврљиг - одељење надлежно за инспекцијске послове-саобраћајни-комунални инспектор, проверава испуњеност услова за такси возило прописаних

законом и чланом 8. и члана 10. ове одлуке, о чему доноси решење.

Испуњеност услова утврђених законом и чл. 8 и 10. ове одлуке, Општинска управа Општине Сврљиг - одељење надлежно за инспекцијске послове утврђује прегледом возила и увидом у следећу документацију: важећу саобраћајно-техничку документацију (саобраћајну дозволу) и полису о осигурању путника од последица несрећног случаја у јавном превозу.

О донетим решењима Општинска управа Општине Сврљиг - одељење надлежно за инспекцијске послове води евиденцију.

Превозник је дужан да једном годишње изврши редован преглед такси возила у Општинској управи Општине Сврљиг - одељење надлежно за инспекцијске послове, најкасније до истека важења решења о испуњености услова за такси возило из става 1 овог члана.

Уз захтев за редован преглед такси возила, из претходног става превозник подноси и важећу такси дозволу за такси возило.

Приликом прегледа из става 4. овог члана, саобраћајни-комунални инспектор, проверава испуњеност услова за такси возило прописаних законом и чланом 8. и 10. ове одлуке, о чему доноси решење.

Члан 10.

Превозник је дужан да приликом регистрације такси возила осигура путнике од последица несрећног случаја у јавном превозу.

III ОДОБРЕЊЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ ДЕЛАТНОСТИ ТАКСИ ПРЕВОЗА, ТАКСИ ДОЗВОЛА, КРОВНА ОЗНАКА И НАЛЕПНИЦА

Члан 11.

Решење којим се одобрава обављање делатности такси превоза на територији Општине Сврљиг издаје Општинска управа Општине Сврљиг - одељење надлежно за послове саобраћаја на основу испуњености услова из члана 4., 5. и 8. став 1. тачка 1, 2, 3, 5, 7. и 9. ове одлуке.

Члан 12.

Захтев за издавање такси дозволе за такси возило и такси дозволе за такси возача и кровне ознаке превозник подноси Општинској управи Општине Сврљиг - одељењу надлежном за послове саобраћаја.

Уз захтев из става 1. овог члана, превозник је дужан да приложи решење о регистрацији у регистру привредних субјеката и доказе о испуњености услова из чл. 4, 5., 7 и 8. ове одлуке.

Уколико Општинска управа Општине Сврљиг - одељење надлежно за послове саобраћаја, на основу доказа из става 2. овог члана, утврди да су испуњени услови за обављање такси превоза доноси решење којим се одређује евиденциони број за такси возило издавањем кровне ознаке и издаје такси дозволу за такси возило и такси дозволу за такси возача.

За такси возило којим се обавља такси превоз може се одредити само једна кровна ознака и издати једна такси дозвола за такси возило из става 3. овог члана.

О додељеним кровним ознакама и издатим такси дозволама Општинска управа Општине Сврљиг - одељење надлежно за послове саобраћаја води Регистар.

Изглед кровне ознаке прописује Општинска управа Општине Сврљиг - одељење надлежно за послове саобраћаја.

Члан 13.

Образац такси дозволе прописује Општинска управа Општине Сврљиг - одељење надлежно за послове саобраћаја.

Такси дозвола за такси возило предузетника садржи следеће податке:

1. редни број регистра,
2. име, презиме предузетника, његов јединствени матични број и матични број радње (МБ),
3. порески идентификациони број (ПИБ),
4. адресу седишта радње и пребивалишта предузетника,
5. регистарску ознаку, марку и тип такси возила,
6. датум издавања такси легитимације,
7. назив такси удружења, уколико је предузетник његов члан,
8. место за упис промене података о такси возилу и такси превознику и место за упис привременог престанка обављања делатности,
9. евиденциони број такси возила-кровне ознаке Општине Сврљиг.

У такси дозволи такси возила привредног друштва, односно другог правног лица, поред података из става 2. тач. 1, 3, 5, 6, 8 и 9 овог члана, уноси се и његов назив, матични број и седиште.

Члан 14.

Такси дозвола такси возача садржи следеће податке:

1. редни број регистра,
2. фотографију возача,
3. име, презиме и јединствени матични број,
4. адресу пребивалишта,
5. датум издавања такси дозволе.

Такси дозвола за такси возача запосленог код привредног друштва, односно другог правног лица поред података из става 1. овог члана садржи и назив привредног друштва, односно другог правног лица код кога је возач запослен док такси дозвола за такси возача код предузетника садржи податке о регистрацији предузетника.

Члан 15.

Превозник је дужан да:

1. сваку промену података које садрже такси дозволе и друге исправе у смислу ове одлуке писаним путем пријави Општинској управи Општине Сврљиг - одељење надлежно за послове

саобраћаја, у року од 15 дана од дана настале промене,

2. сваку промену која се односи на такси возило писаним путем пријави Општинској управи Општине Сврљиг - одељењу надлежно за инспекцијске послове, у року од 15 дана од дана настале промене,

3. у случају привременог односно трајног престанка обављања делатности такси превоза, писаним путем обавести Општинску управу Општине Сврљиг - одељење надлежно за послове саобраћаја у року од 15 дана од дана подношења захтева Агенцији за привредне регистре и одељењеу надлежном за послове саобраћаја врати такси дозволу за такси возило, такси дозволу за такси возача, кровну ознаку.

IV ТАКСИ СТАЈАЛИШТА

Члан 16.

Такси стајалиште (у даљем тексту: стајалиште) је место на јавној саобраћајној или другој посебно уређеној површини које је одређено и уређено за пристајање такси возила, чекање и пријем путника и које је обележено саобраћајном сигнализацијом сходно прописима којима се уређује безбедност саобраћаја на јавним путевима.

Стајалишта из става 1. овог члана одређује Општинска управа Општине Сврљиг - одељење надлежно за послове саобраћаја у складу са саобраћајно-техничким и урбанистичким условима.

Члан 17.

На стајалишту се места за стајање такси возила обележавају хоризонталном сигнализацијом жуте боје, а на почетку и на крају стајалишта истом бојом уписује се ознака "TAXI".

Стајалиште се обележава вертикалним саобраћајним знаком: (III-32) "паркиралиште" и допунском таблом: "за TAXI возила" са исписаним укупним бројем такси места.

Члан 18.

Такси стајалишта могу да користе само превозници који су регистровани за обављање делатности у складу са одредбама закона и ове одлуке.

На стајалишту се такси возила постављају према редоследу долазака и у границама обележених такси места.

За време коришћења стајалишта такси возач је обавезан да буде у свом такси возилу или поред возила.

V НАЧИН РАДА ТАКСИ ВОЗАЧА

Члан 19.

За време вршења услуге такси превоза, такси возач код себе мора да има:

- важећу такси дозволу за такси возача.

За време вршења услуге такси превоза обавеза превозника је да се у возилу налази:

- важећа такси дозвола за такси возило,

- решење о испуњености услова возила за обављање такси превоза,

- полиса осигурања путника од последица несрећног случаја у јавном превозу која одговара возилу којим се управља и

- фотокопија решења Агенције за привредне регистре о регистрацији у Регистру привредних субјеката, издатог на име такси превозника, чијим возилом/возилима се обавља такси превоз.

Члан 20.

За време вршења услуга такси превоза, такси возило мора да има:

- истакнуту такси таблу на крову возила, дефинисану чланом 8 став 1 тачка 7.,

- кровну ознаку Општине Сврљиг, видно постављену на крову возила.

Члан 21.

Путник може да одбије да уђе у такси возило наручено путем диспечерског центра, ако основано посумња да је такси возач под утицајем алкохола или опојних дрога, ако је неуредан или ако је унутрашњост возила запрљана.

Члан 22.

Такси возач је дужан да у слободно такси возило прими сваког путника, као и лични пртљаг путника према величини простора за пртљаг и носивости такси возила.

У возилу којим се обавља такси превоз путника не могу се превозити деца испод шест година старости без пратиоца, лица оболела од заразних болести, лица у напитом стању, животиње, посмртни остаци, експлозиви, лако запаљиве, отровне, радиоактивне, нагризајуће, заразне материје и органски пероксиди.

Члан 23.

Такси превозник је дужан да приликом отпочињања превоза укључи таксиметар.

Такси превозник за извршену услугу превоза наплаћује цену превоза у износу који показује таксиметар у тренутку завршетка превоза.

Члан 24.

Такси возач је дужан да путника превезе најкраћим путем до места опредељења или путем који путник одреди, а у складу са важећим режимом саобраћаја.

VI ТАКСИ ТАБЛА

Члан 25.

Такси табла служи за идентификацију такси возила.

Такси табле возила превозника који су чланови удружења, садрже назив удружења.

Такси возач је дужан да такси таблу држи укључену увек када је возило слободно.

На такси табли не могу се постављати рекламно-пропагандне поруке.

Уколико такси возач такси возило користи за сопствене потребе или уколико не обавља делатност такси превоза, дужан је да такси таблу привремено скине са такси возила.

VII НАКНАДА ЗА ОБАВЉАЊЕ ТАКСИ ПРЕВОЗА

Члан 26.

Цену услуге за обављање такси превоза чини збир појединачних цена, и то: за старт, по једном пређеном километру, по времену чекања, по доласку на адресу по позиву и по комаду пртљага који се превози, које се одређују у зависности од доба дана и ноћи, од дана у недељи и подручја на коме се возња обавља.

Цену у оквиру такси тарифе по којој мора да се обавља такси превоз на територији Општине Сврљиг актом утврђује Општинско веће Општине Сврљиг.

На цену у оквиру такси тарифе, превозници не могу да дају попуст.

Ценовником мора да се предвиди посебна доплата за лични пртљаг путника тежи од 30 кг.

Са посебном доплатом за пртљаг тежи од 30 кг, путник мора да буде упознат и сагласан пре започињања такси превоза, у супротном путник није у обавези да исти плати.

Члан 27.

Такси возач је дужан да, изда оверен такси рачун о пруженој услузи.

Рачун садржи:

1. податке о превознику (назив предузетника, односно пословно име привредног друштва, односно другог правног лица као и име и презиме такси возача),

2. регистарски број такси возила,

3. редни број рачуна,

4. датум и време издавања,

5. пређене километре,

6. време почетка и краја возње,

7. цену услуге превоза,

8. потпис и печат.

У случају да такси возач не изда путнику такси рачун из става 1. овог члана, на крају возње, путник није у обавези да плати цену услуге такси превоза.

Члан 28.

У случају немогућности да заврши започети такси превоз, такси возачу припада као накнада половина износа који покаже таксиметар у моменту прекида такси превоза, осим у случају кvara такси возила, када му не припада накнада.

У случају кvara такси возила, такси возач је дужан да путнику обезбеди наставак започетог ауто такси превоза другим такси возилом.

VIII ПРЕСТАНАК ОБАВЉАЊА ТАКСИ ПРЕВОЗА

Члан 29.

Општинска управа Општине Сврљиг - одељење надлежно за послове саобраћаја донеће решење о престанку важења решења којим се одобрава обављање делатности такси превоза, у случају привременог односно трајног престанка обављања делатности такси превоза, престанка

неког од услова утврђених законом и чланом 4. и 5. ове одлуке, као и у другим случајевима предвиђеним законом за престанак рада предузетника, привредног друштва, односно другог правног лица.

Превозник је дужан да у року од 3 дана од дана уручења решења из става 1 овог члана, Општинској управи Општине Сврљиг - одељење надлежно за послове саобраћаја, врати кровну ознаку Општине Сврљиг, такси дозволе за такси возило и такси дозволе за такси возаче, осим у случају да исте није већ вратио по другом основу.

IX НАДЗОР

Члан 30.

Надзор над спровођењем ове одлуке врши Општинска управа Општине Сврљиг - одељење надлежно за послове саобраћаја.

Инспекцијски надзор над применом ове одлуке врши Општинска управа Општине Сврљиг - одељење надлежно за инспекцијске послове: саобраћајни-комунални инспектор.

Превозник и такси возач су дужни да саобраћајном-комуналном инспектору омогуће несметано вршење послова, ставе на увид потребна документа и у року који саобраћајни-комунални инспектор одреди, доставе потребне податке и поступе по налогу инспектора.

X КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 31.

Новчаном казном од 30.000,00 динара казниће се за прекршај предузетник ако:

1. не испуњава услове из члана 4. тачка 1, 2, 4, 5, 6, 7 и 8,
2. ако поступи супротно члану 7. став 4,
3. обавља делатност такси превоза путника такси возилом које не испуњава услове из члана 8. ст. 1 и 2,
4. не изврши технички преглед такси возила у року утврђеном чланом 8.,
5. не поступи у складу са чланом 9. став 4,
6. не осигура путнике од последица несрећног случаја у јавном превозу (члан 10),
7. не поступи у складу са чланом 15,
8. ако поступи супротно члану 18,
9. такси табла такси возила није укључена у складу са чланом 25. став 3,
10. не поступи у складу са чланом 30. став 3.

Члан 32.

Новчаном казном од 80.000,00 динара казниће се за прекршај привредно друштво, односно друго правно лице ако:

1. не испуњава услове из чл. 5.,
2. ако поступи супротно члану 7. став 4,
3. обавља делатност такси превоза путника такси возилом које не испуњава услове из члана 8. ст. 1. и 2.,
4. не изврши технички преглед такси возила у року утврђеном чланом 8.,

5. не поступи у складу са чланом 9. став 4.,

6. не осигура путнике од последица несрећног случаја у јавном превозу (члан 10.),

7. такси табла возила није укључена у складу са чланом 25. став 3,

8. не поступи у складу са чланом 30. став 3,

9. не поступи у складу са чланом 15.,

10. ако поступи супротно члану 18.

Новчаном казном од 20.000,00 динара казниће се одговорно лице у привредном друштву, односно другом правном лицу за прекршај из става 1. овог члана.

Члан 33.

Новчаном казном од 10.000,00 динара казниће се за прекршај предузетник ако:

1. не пријави промену података које садрже такси дозвола возача и такси дозвола возила (члан 15. став 1, тачка 1. и 2.),

2. ако у такси возило прими децу до шест година без пратиоца (члан 22. став 2.),

3. ако поступи супротно члану 24.,

4. путника не превезе најкраћим путем (члан 25.),

5. на такси табли постави рекламно пропагандне поруке (члан 26. став 4.),

6. такси возило користи за сопствене потребе, а не скине такси таблу (члан 26. став 5.),

7. путнику не изда, односно изда рачун који не садржи податке из члана 29.,

Новчаном казном од 50.000,00 динара казниће се привредно друштво, односно друго правно лице за прекршај из става 1. овог члана.

Новчаном казном од 10.000,00 динара казниће се одговорно лице у привредном друштву, односно другом правном лицу за прекршај из става 1. овог члана.

Члан 34.

Новчаном казном од 6.000,00 динара казниће се за прекршај такси возач запослен код превозника ако:

1. не пријави промену података које садрже такси дозвола за такси возача и такси дозвола за такси возило (члан 14.),

2. ако у такси возило прими децу до шест година без пратиоца (члан 22. став 2.),

3. ако поступи супротно члану 23.,

4. путника не превезе најкраћим путем (члан 24.),

5. такси возило користи за сопствене потребе, а не скине такси таблу (члан 25. став 5.),

6. путнику не изда, односно изда рачун који не садржи податке из члана 25.,

7. не поступи у складу са чланом 30. став 3,

8. ако поступи супротно члану 18.

Члан 35.

Казниће се новчаном казном у износу од 50.000,00 динара привредно друштво, односно друго правно лице, новчаном казном у износу од 10.000,00 динара предузетник, новчаном казном у износу од

10.000,00 динара одговорно лице у правном лицу и физичко лице - такси возач у износу од 6.000,00 динара, ако такси возач не поседује документа прописана чланом 19, односно ако такси возило нема обележја прописана чланом 20.

Члан 36.

За прекршаје прописане овом одлуком, саобраћајни-комунални инспектор издаје прекршајни налог у складу са законом.

XI ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 37.

На поступке за доделу кровних ознака и такси дозвола који нису окончани до дана почетка примене ове одлуке, примењиваће се одредбе одлуке по којој су започети.

Члан 38.

Правна лица и предузетници који обављају делатност такси превоза дужни су да своје пословање ускладе са Законом и одредбама ове одлуке у року од 6 месеца од почетка њене примене.

Такси исправе, издате у складу са Одлуком о ауто-такси превозу путника на територији Општине Сврљиг ("Службени лист Града Ниша", број 2/2012) важе до истека рока на који су издате, а најдуже до истека рока у коме су правна лица и предузетници дужни да ускладе своје пословање са одредбама Закона и ове одлуке.

Ступањем на снагу ове одлуке престају да важе Одлука о ауто-такси превозу путника на територији општине Сврљиг ("Службени лист Града Ниша", број 102/2015 и 32/2018).

Члан 39.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу Града Ниша".

I Број: 343-43/2024

У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК
Милан Михајловић, с.р.

7.

На основу члана 32. став 1. тачка 4. Закона о локалној самоуправи (Службени гласник Републике Србије, бр. 129/2007, 83/2014 – др. закон, 101/2016 – др. закон, 47/2018 и 111/2021 – др. закон), члана 20. Закона о социјалној заштити („Службени гласник РС“, бр. 24/2011 и 117/2022 – одлука УС) и члана 40. Статута општине Сврљиг („Службени лист Града Ниша“, бр. 21/2019),

Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној 12. априла 2024. године, доноси

О Д Л У К У О ПРИСТУПАЊУ ИЗРАДИ ПРОГРАМА ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ У ОПШТИНИ СВРЉИГ ЗА ПЕРИОД 2024- 2027.године

Члан 1.

Приступа се изради Програма за унапређење социјалне заштите у општини Сврљиг (у даљем тексту: Програм).

Члан 2.

Образује се радна група за израду Програма у следећем саставу:

- Мирослав Марковић, председник општине;
- Вукосава Миљковић, пројектни асистент општине Сврљиг;
- Марија Михајловић, начелник одељења за друштвене делатности и општу управу;
- Ивица Пантић, референт за друштвену бригу о деци, одељење за друштвене делатности и општу управу;
- Никола Димитријевић, референт, одељење за буџет, финансије и привреду;
- Јелена Ђорђевић, директор, Центар за социјални рад;
- Ана Милановић, социјални радник Центра за социјални рад
- Нинослав Ранђеловић, председник, Удружење грађана "Заједно до светлости"
- Јелена Михајловић, стручни радник, Удружење грађана "Заједно до светлости"
- Маја Видојковић, стручни сарадник-психолог, координатор Тима за инклузивно образовање,
- Основна школа "Добрила Стамболић"
- Мартина Младеновић, стручни сарадник-психолог, координатор Тима за инклузивно образовање, Средња школа "Душан Тривунац Драгош";
- Нина Марковић, медицинска сестра васпитач, координатор Тима за инклузивно образовање, Предшколска установа "Полетарац" Сврљиг
- Милица Ђорђевић, стручни сарадник психолог, Предшколска установа "Полетарац" Сврљиг
- Дејан Милетић, директор, Предшколска установа "Полетарац"

За Координатора Радне групе именује се Јелена Михајловић.

На састанке Радне групе се могу позивати стручњаци и представници/це других органа и организација, ако је потребно ради информисања Радне групе о одређеном питању (нпр. Заштитник

грађана, јавна предузећа, представници/це организација цивилног друштва, медија и сл.).

Члан 3.

Задатак радне групе је израда Програма за унапређење социјалне заштите, а посебно:

- Израда плана активности на изради Програма;
- Израда нацрта Програма и учешће у јавној расправи о предлогу Програма;
- Припрема аналитичких и других докумената у циљу припреме Програма за унапређење социјалне заштите;
- Обезбеђивање координације, сталне комуникације и сарадње са представницима/цама локалне власти, надлежних институција, организација цивилног друштва и слично;
- Размена информација и података о текућим активностима и иницијативама надлежних институција, као и степену реализације прошлогодишњег Програма за унапређење социјалне заштите.

Члан 4.

Задатак из члана 3. ове Одлуке је потребно изградити до септембра 2024. године.

Члан 5.

Послове и задатке утврђене овим решењем руководиоца и чланови радне групе обавиће без накнаде.

Члан 6.

Условe за рад, стручну и административно-техничку подршку обезбеђује општинска/градска управа.

Члан 7.

Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Ниша”.

О б р а з л о ж е њ е

У складу са чланом члана 32. став 1. тачка 4. Закона о локалној самоуправи, скупштина општине/града је овлашћена да доноси програм развоја општине и појединих делатности.

У складу са чланом 20. Закона о социјалној заштити („Службени гласник РС“, бр. 24 од 4. априла 2011, 117 од 26. октобра 2022 – УС) јединица локалне самоуправе има обавезу да донесе Програм унапређења социјалне заштите. Програм мора бити усаглашен са стратегијом развоја коју доноси Влада. Свака јединица локалне самоуправе мора утврдити мере и активности за подстицај и развој постојећих и нових услуга социјалне заштите. Средства за финансирање програма унапређења социјалне заштите обезбеђују се у буџету јединице локалне самоуправе, у складу са законом.

Полазећи од потребе да се подстакне развој постојећих, нових и иновативних услуга социјалне заштите, скупштина општине/града формира Радну групу састављену од свих субјеката који су релевантни за развој и унапређење социјалне заштите са циљем утврђивања Програма унапређења социјалне заштите за општину Сврљиг.

I Број: 550-2/2024

У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК
Милан Михајловић, с.р.

8.

На основу члана 14. Одлуке о јавним признањима општине Сврљиг („Службени лист Града Ниша“, бр. 45/2014) и члана 40. Статута општине Сврљиг („Службени лист Града Ниша“, бр. 21/2019),

Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној 12. априла 2024. године, донела је

О Д Л У К У О ДОДЕЛИ ОПШТИНСКИХ ЈАВНИХ ПРИЗНАЊА

Члан 1.

Поводом празника општине Сврљиг 8. маја - дана прикључења Сврљишке нахије Кнежевини Србији 1833. године, додељују се следећа општинска јавна признања:

I МАЈСКЕ ПЛАКЕТЕ

1. Др Милану Ранђеловићу, директору Научно - технолошког парка Ниш, за допринос научно - технолошком развоју и промоцију општине Сврљиг,

2. Удружењу грађана “ШЉИВИК”, за доказане резултате у области удруживања и развоја села,

3. Академским сликарима, браћи Брковић Небојши и Љубиши, за нераскидиву повезаност са завичајем и духовно, уметничко и материјално донаторство,

4. Еколошко - географској секцији “GREEN LIFE” Стручне школе “Душан Тривунац Драгош”, за постигнуте изузетне резултате и допринос промоцији школе и локалне заједнице учешћем у пројекту “Зелени дневник истраживача у школи” у оквиру Европске ноћи истраживача,

5. Заводу за трансфузију крви Ниш, за изузетну сарадњу у области давалаштва крви и промоцију хуманости.

II ПОХВАЛНИЦЕ

1. **Милкици Петровић**, за допринос идеји и промоцији ручних радова,
2. **Лидији Видојковић**, за изузетан пример у приступу послу, љубазност и марљивост,
3. **Пеђи Васићу**, младом пољопривреднику, за промоцију руралног развоја,
4. **Ирени Стојковић**, наставници разредне наставе, за изузетно залагање и непрекоран рад,
5. **Дренки Динић**, дугогодишњој чланици КУД-а "Преконога", за изузетан допринос у очувању друштва и изворног народног стваралаштва,
6. **Сандри Живковић**, тренерки ритмичке гимнастике, за допринос у афирмацији спорта за девојчице и промоцију општих вредности и општине Сврљиг вишеструким учешћем на регионалним и државним такмичењима,
7. **Нили Милошевић**, за изузетну сарадњу и ангажовање у области запошљавања,
8. **Ани Станковић Голубовић**, професорки економске групе предмета из Сврљига, за унапређење наставе, својим наставним и ваннаставним активностима,
9. **Вилотију Павловићу** из Нишевца, за допринос у подизању свести о заштити животне средине, односно о значају одрживог односа према околини и природи.
10. **Месари "Јовановић"**, за истрајно деловање у предузетништву,
11. **Предузећу "Дунђер"**, за непрекоран рад и хумано деловање,
12. **Ђаку генерације** Основне школе "Добрила Стамболић" у Сврљигу,
13. **Ђаку генерације** Стручне школе "Душан Тривунац Драгош" у Сврљигу.

III ПЛАКЕТЕ ОПШТИНЕ СВРЉИГ

1. **Регионалном центру Министарства одбране Ниш**, за пружену помоћ у реализацији послова припреме за одбрану,
2. **Центру Министарства одбране Ниш**, за пружену помоћ у реализацији послова припреме за одбрану,
3. **Јовици Јовановићу**, војном службенику Центра Министарства одбране Ниш за пружену помоћ у реализацији послова припреме за одбрану,
4. **Миленку Милосављевићу** из Сврљига, за хуманитарни рад и ангажовање,
5. **Ђорђу Недељковићу** из Сврљига, докторанду на Факултету политичких наука у Београду, смер Социјална политика, за постигнуте резултате у области науке и образовања. Завршио је основне академске студије на филозофском факултету у Нишу, смер социјални рад, са просечном оценом 9,93, као најбољи студент на смеру и најбољи студент на факултету школске

2021/2022 године. Објавио је 2 научна рада, један сам и један као први коаутор,

6. **Милојку Јефтићу** из Сврљига, за допринос у области предузетништва,
7. **Синиши Милосављевићу** из Плужине за допринос у обнови сеоске инфраструктуре,
8. **Марини Петровић** из Ниша, начелници Штаба за ванредне ситуације општине Сврљиг, за допринос у усавршавању и унапређењу општинске управе и сродних служби у области ванредних ситуација и збрињавању лица погођених катастрофама,
9. **Радиши Стевановићу**, пчелару из Сврљига, за врхунске резултате у области производње меда и промоцију пчеларства.

Члан 2.

Признања из члана 1. ове одлуке уручити на свечаној седници Скупштине општине Сврљиг, 8. маја 2024. године.

Члан 3.

Одлуку објавити у "Службеном листу Града Ниша", а иста ступа на снагу даном доношења.

I Број: 171-1/2024

У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК

Милан Михајловић, с.р.

9.

На основу члана 2., 2а. 24, 75. и 160. Закона о пореском поступку и пореској администрацији ("Сл.гласник РС", број 80/02...138/22), члана 60.а у вези са чланом 6. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Сл. гласник РС", број 62/06,47/11, 93/12,99/13,108/13, 125/1, 95/15, 83/16, 91/16 и 104/16 – др.закон, 96/17 усклађен дин.износ., 89/18 усклађен дин. износ., 95/18-др. закон, 86/19 усклађен дин.изн., 126/20 усклађен дин.изн., 99/21 усклађен дин.изн., 111/21-др.закон, 124/22 усклађен дин.изн. и 97/2023 усклађен дин.изн.) и члана 40. Статута општине Сврљиг ("Сл.лист Града Ниша", бр. 21/2019),

Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној дана 12. априла 2024. године, донела је

О Д Л У К У О УСЛОВНОМ ОТПИСУ КАМАТЕ ЗА ИЗВОРНЕ ЈАВНЕ ПРИХОДЕ ОПШТИНЕ СВРЉИГ

Члан 1.

Овом одлуком порески обвезници у које спадају физичка лица, предузетници и правна лица остварују право на условни отпис 100% камате која прати главни дуг на рачунима

изворних јавних прихода Одељења за буџет, финансије и привреду – Службе за локалну пореску администрацију, уколико у року од 60 дана од дана уручења решења о условном отпису 100% камате, намире целокупан главни дуг као и текућа доспела дуговања на рачунима изворних јавних прихода утврђена од стране Одељења за буџет, финансије и привреду – Службе за локалну пореску администрацију.

Члан 2.

Изворни јавни приходи јединице локалне самоуправе, у смислу члана 1. Одлуке су:

1. Порез на имовину физичких лица
2. Порез на имовину правних лица
3. Комунална такса за истицање фирме на пословном простору
4. Накнада за заштиту и унапређење животне средине
5. Накнада за коришћење јавне површине
6. Боравишна такса

Члан 3.

Порески обвезник подноси захтев Одељењу за буџет финансије и привреду - Служби за локалну пореску администрацију за условни отпис камате која прати главни дуг на рачунима изворних јавних прихода, потом службено лице Службе за локалну пореску администрацију сачињава записник којим утврђује стање дуга пореског обвезника на основу чега се доноси решење за условни отпис 100% камате која прати главни дуг.

Члан 4.

Рок за намирење главног дуга износи 60 дана од дана уручења решења пореском обвезнику, како је прописано чланом 1. ове одлуке.

Члан 5.

Отпис камате пореском обвезнику врши се на дан намирења главног дуга, који је утврђен решењем Одељења за буџет, финансије и привреду – Службе за локалну пореску администрацију, уколико је намирен у року од 60 дана од дана уручења решења пореском обвезнику.

Члан 6.

Уколико се порески обвезник не придржава рокова из ове одлуке, односно донетог решења Одељења за буџет, финансије и привреду - Службе за локалну пореску администрацију, Одељење за буџет, финансије и привреду – служба за локалну пореску администрацију ће по службеној дужности укинути решење.

Члан 7.

За пореске обвезнике који су измирили пореске обавезе закључно са 31. децембром претходне године, одељење за буџет, финансије и привреду – Служба за локалну пореску администрацију отписаће у висини 10% задужења за претходну годину приликом аконтационог

задужења за 15. мај 2024. године. Овај отпис задужења односи се на изворне јавне приходе јединице локалне самоуправе наведене у ставу 1. члану 2. ове одлуке под тачком 1., 2., 3., 4.

Право из става 1. овог члана не остварују обвезници који су намирење остварили користећи право по овој одлуци или су у поступку одлагања плаћања дуга на рате.

Члан 8.

Ову одлуку објавити у "Службеном листу Града Ниша" и на званичној интернет страници општине Сврљиг.

Члан 9.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу Града Ниша".

I Број: 401-30/2024

У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК

Милан Михајловић, с.р.

10.

На основу члана 13. Закона о здравственој заштити ("Службени гласник РС", бр. 25/2019) и члана 40. Статута општине Сврљиг („Службени лист Града Ниша“, бр. 21/2019),

Скупштина општине Сврљиг, на седници од 12. априла 2024. године, донела је

О Д Л У К У

**о измени и допуни Одлуке о
одређивању доктора медицине Дома
здравља „Др Љубинко Ђорђевић“ у
Сврљигу за стручно утврђивање
времена и узрока смрти умрлих лица
изван здравствене установе и
издавање потврде о смрти**

Члан 1.

У Одлуци о одређивању доктора медицине Дома здравља „Др Љубинко Ђорђевић“ у Сврљигу за стручно утврђивање времена и узрока смрти умрлих лица изван здравствене установе и издавање потврде о смрти („Службени лист Града Ниша“, бр. 85/2006, 60/2010, 25/2021 и 90/2022), мења се члан 1. став 2. тако што се додају редни бројеви 5 и 6 тако да сада гласи:

5. Стојадиновић др. Александар, доктор медицине из Сврљига и

6. Анђелковић др. Оливера, специјалиста опште медицине из Сврљига“.

Члан 2.

Одлука у осталом делу остаје неизмењена.

Члан 3.

Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Ниша“.

I Број: 203-2/2024

У Сврљигу, 12.04.2024.године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ**ПРЕДСЕДНИК**

Милан Михајловић,с.р.

11.

На основу члана 16. став 2. тачка 1., члана 18. став 2., члана 20. ст. 1-4 Закона о локалним изборима („Службени гласник РС”, број 14/2022) и члана 40. Статута општине Сврљиг („Сл.лист Града Ниша”, број 21/2019),

Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној дана 12. априла 2024. године, донела је

О Д Л У К У**О ИЗМЕНИ ОДЛУКЕ О РАЗРЕШЕЊУ И
ИМЕНОВАЊУ ЧЛАНОВА И ЗАМЕНИКА
ЧЛАНОВА ОПШТИНСКЕ ИЗБОРНЕ
КОМИСИЈЕ ОПШТИНЕ СВРЉИГ У
СТАЛНОМ САСТАВУ****Члан 1.**

Овом одлуком мења се Одлука о разрешењу и именовању чланова и заменика чланова Општинске изборне комисије општине Сврљиг у сталном саставу („Сл. лист Града Ниша”, бр.14/2022 и 99/2023) тако што се, у члану 2. став 1. тачка 2. речи:

“- за члана Миљан Ђорђевић,
- за заменика члана Војкан Марковић”
заменеју речима:

“Разрешава се Миљан Ђорђевић функције члана,

- именује се Тијана Ђорђевић за члана;

Разрешава се Војкан Марковић функције заменика члана,

- именује се Владан Стојановић за заменика члана ”

Члан 2.

Ова одлука ступа на снагу даном доношења, а објављује се на веб-презентацији Републичке изборне комисије и у “Службеном листу Града Ниша”.

Образложење

Правни основ за доношење одлуке садржан је у члану 18. став 2. Закона о локалним изборима (у даљем тексту: Закон), којим је утврђено да председника, чланове, заменика председника и

заменике чланова изборне комисије именује скупштина јединице локалне самоуправе.

Чланом 11. став 1. Закона прописано је да орган за спровођење локалних избора чине председник и други чланови органа за спровођење локалних избора и њихови заменици.

Чланом 16. став 2. тачка 1. Закона прописано је да члана односно заменика члана органа за спровођење локалних избора разрешава орган надлежан за његово именовање, ако поднесе оставку у писменој форми.

У складу са чланом 20. Закона, чланови и заменици чланова изборне комисије у сталном саставу именују се на предлог одборничких група сразмерно њиховој заступљености у укупном броју одборника који припадају одборничким групама, с тим да ниједна одборничка група не може да предложи више од половине чланова и заменика чланова изборне комисије у сталном саставу.

Скупштина општине Сврљиг на седници одржаној 10. фебруара 2022. године донела је Одлука о разрешењу и именовању чланова и заменика чланова Општинске изборне комисије општине Сврљиг у сталном саставу број I 013-2/2022, којом су Миљан Ђорђевић и Војкан Марковић именовани за члана односно за заменика члана исте Комисије на предлог Одборничке групе Александар Вучић за нашу децу Српска напредна странка.

Дана 28.03.2024. године Миљан Ђорђевић, члан, и Војкан Марковић, заменик члана, именовани на предлог Одборничке групе Александар Вучић за нашу децу Српска напредна странка, поднели су Скупштини општине Сврљиг оставке у писменој форми. Одборничка група Александар Вучић за нашу децу Српска напредна странка је у Општинску изборну комисију предложила Тијану Ђорђевић за члана и Владана Стојановића за заменика члана.

На основу наведеног, Скупштина општине Сврљиг донела је одлуку као у диспозитиву.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке сваки подносилац изборне листе која је освојила мандате у постојећем сазиву Скупштине општине може поднети жалбу Вишем суду на чијем се подручју налази седиште скупштине у року од седам дана од објављивања ове одлуке на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

I Број: 013-16/2024

У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ**ПРЕДСЕДНИК**

Милан Михајловић,с.р.

12.

На основу чл. 32. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007 и 83/2014-др. закон, 101/2016-др. закон, 47/2018 и 111/2021), члана 2, 4. став 3. и члана 13. Закона о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018) и члана 40. Статута општине Сврљиг ("Сл.лист Града Ниша", број 21/2019),

Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној дана 12. априла 2024. године, донела је

О Д Л У К У
О ИЗМЕНИ ОДЛУКЕ О
ВОДОСНАБДЕВАЊУ НА ТЕРИТОРИЈИ
ОПШТИНЕ СВРЉИГ

Члан 1.

Овом одлуком врши се измена Одлуке о водоснабдевању на територији општине Сврљиг („Службени лист Града Ниша“, бр. 55/2023).

Члан 2.

Мења се члан 76. Одлуке и сада гласи:

"Корисник комуналних услуга, плаћа ЈКСП „Сврљиг“ накнаду за извршену комуналну услугу до 20. у месецу за претходни месец".

Члан 3.

У осталом делу текста одлука остаје непромењена.

Члан 4.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Ниша“.

I Број: 023-11/2024

У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК
Милан Михајловић, с.р.

13.

На основу чл. 32. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007 и 83/2014-др. закон, 101/2016-др. закон, 47/2018 и 111/2021), и члана 13. Закона о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018) и члана 40. Статута општине Сврљиг ("Сл. лист Града Ниша", број 21/2019),

Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној дана 12. априла 2024. године, донела је

О Д Л У К У
О ИЗМЕНИ ОДЛУКЕ О УПРАВЉАЊУ
КОМУНАЛНИМ ОТПАДОМ
НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ СВРЉИГ

Члан 1.

Овом одлуком врши се измена Одлуке о управљању комуналним отпадом на територији општине Сврљиг („Службени лист Града Ниша“, бр. 69/2021).

Члан 2.

Мења се члан 35. одлуке и сада гласи:

„Обрачун и фактурисање комуналних услуга врши се на следећи начин:

-правним лицима и предузетницима – привреди, обрачун се врши месечно, а фактура доставља до 10. у месецу за претходни месец;

-физичким лицима – домаћинствима, обрачун се врши тромесечно и доставља до 10. у месецу за претходно тромесечје за које се врши читавање.

Корисник комуналних услуга, плаћа ЈКСП „Сврљиг“ накнаду за извршену комуналну услугу до 20. у месецу за претходни месец.“

Члан 3.

У осталом делу текста одлука остаје непромењена.

Члан 4.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Ниша“.

I Број: 023-12/2024

У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК
Милан Михајловић, с.р.

14.

На основу чл. 32. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр.129/2007 и 83/2014-др. закон, 101/2016-др. закон, 47/2018 и 111/2021), члана 2, 4. став 3. и члана 13. Закона о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018) и члана 40. Статута општине Сврљиг ("Сл. лист Града Ниша", број 21/2019),

Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној дана 12. априла 2024. године, донела је

**О Д Л У К У
О ИЗМЕНИ ОДЛУКЕ О
ПРЕЧИШЋАВАЊУ И ОДВОЂЕЊУ
АТМОСФЕРСКИХ И ОТПАДНИХ ВОДА**

Члан 1.

Овом одлуком врши се измена Одлуке о пречишћавању и одвођењу атмосферских и отпадних вода („Службени лист Града Ниша“, бр. 55/2023).

Члан 2.

Мења се члан 39. одлуке и сада гласи:

"Корисник услуга, накнаду за испуштену отпадну воду плаћа ЈКСП „Сврљиг“ до 20. у месецу за претходни месец".

Члан 3.

У осталом делу текста одлука остаје непромењена.

Члан 4.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Ниша“.

І Број: 023-13/2024

У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК

Милан Михајловић, с.р.

15.

На основу члана 55. став 5. Закона о водама („Службени гласник РС“, бр. 30/10, 93/12, 101/16 и 95/2018), члана 40. Статута општине Сврљиг („Службени лист града Ниша“, број 21/2019) и Мишљења Јавног водопривредног предузећа „Србијаводе“, Водопривредни центар „Сава - Дунав“, Београд РЈ „Неготин“ Неготин, број 1408/1 од 13.03.2024. године,

Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној 12. априла 2024. године, донела је

**ОПЕРАТИВНИ ПЛАН
ОДБРАНЕ ОД ПОПЛАВЕ ЗА ВОДЕ II РЕДА ОПШТИНЕ СВРЉИГ
ЗА 2024. ГОДИНУ**

І ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ИЗРАДУ ПЛАНА

Одбрана од поплава изазваних појавом бујичних вода (у даљем тексту: одбрана од поплава), на територији општине Сврљиг, организује се и спроводи у складу са Законом о водама („Службени гласник Републике Србије“ број 30/10, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018, - др. закон), Закона о смањењу ризика од катастрофа у управљању ванредним ситуацијама (Службени гласник РС бр. 87/2018), и у складу са Наредбом о утврђивању оперативног за одбрану од поплава за 2024. годину (Службени гласник РС бр. 117/2023).

Оперативним планом за 2024. годину обухваћена је одбрана од поплава читаве територије општине Сврљиг сем делова који су обухваћени Оперативним планом одбране од поплава на територији Републике Србије за 2024. годину, који се односи на само насеље Сврљиг и то: 3,65 километара леве и десне, тј. деоница одбране Д.2.6. Десни насип уз Сврљишки Тимок 3 km и леви насип уз Сврљишки Тимок у Сврљигу 3 km.

1.



2.

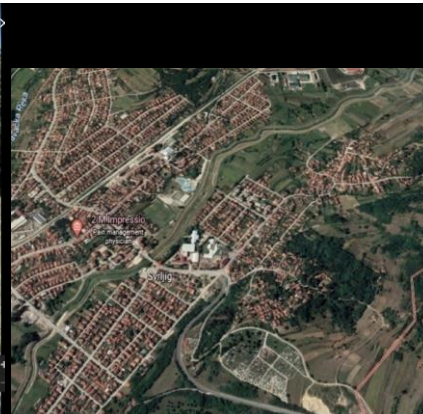


Фото бр.1 бедем Сврљиг преузето са <https://www.google.com/maps>

Фото бр.2 бедем преузето са <https://earth.google.com/web/>

Водомерна летва се налази на мосту у Сврљигу на државном путу Iб реда број 35 Ниш-Кладово, на надморској висини 368 метра надморске висине (нула).

Почетак редовне одбране од поплаве у Сврљигу почиње, када је ниво воде у Сврљишком Тимоку на водомерној летви 300, и када ниво Правачке реке буде на нивоу изливања у улици Првомајској, и при уливању у Сврљишки Тимок. Такође проглашење наступа у тренутку када се Сврљишки Тимок излије у атару села Рибаре, то важи за најнижу тачку, која није довољно осигурана бедемом, јер не постоји мерач.

II ХИДРОГРАФСKE, РЕЉЕФНЕ И КЛИМАТСКЕ КАРАКТЕРИСТИКЕ ОПШТИНЕ СВРЉИГ

II 1. Надлежно јавно водопривредно предузеће (ЈВП) Руководилац одбране од поплава на водном подручју заменируководиоца на водном подручју.

ЈВП „СРБИЈАВОДЕ“ ВПЦ САВА-ДУНАВ Бродарска бр.3 Нови Београд

Руководилац одбране од поплава на водном подручју

Александар Николић моб. 064/840-42-00

E-mail.: aleksandar.nikolic@srbijavode.rs

Таменик руководиоца на водном подручју

Јован Баства моб. 064/840-41-50

E-mail: jovan.basta@srbijavode.rs

II.2. Оперативни план за одбрану од поплава од спољних вода и леда

ВОДНА ЈЕДИНИЦА „Тимок-Зајечар“ Д.2.6. Сврљишки Тимок код Сврљига 6 km, деоница у дужини тока Сврљишког Тимока, узводно од села Рибаре 13 km. Редовна одбрана од поплаве почиње када је ниво воде на водомерној летви на нивоу 300, и када ниво Правачке реке буде на нивоу изливања у улици Првомајској, и при уливању у Сврљишки Тимок. Такође проглашење наступа у тренутку када се Сврљишки Тимок излије у атару села Рибаре, то важи за најнижу тачку, која није довољно осигурана бедемом, такође и изливање на простору насеља Росуља, важи за аларм када је потребно увести редовну одбрану од поплава.

2.1 Основне карактеристике општине Сврљиг

Налази се у Централној Србији и припада Нишавском округу. По званичним подацима из 2022. Општина заузима површину од 497 км² и има 10.891 становника. Равничарски део се простире дуж слива Сврљишког Тимока. Према савремено административно-територијалној подели општина Сврљиг припада Нишавском округу.

НИШАВСКИ ОКРУГ



ОПШТИНА СВРЉИГ



На 25 км североисточно од Ниша налази се општина Сврљиг. По конфигурацији терена, подручје општине Сврљиг је брдско-планинског карактера у коме висија заузима 70% територије. Равничарски део се простира дуж слива Сврљишког Тимока

Географски, Сврљиг је смештен у котлини између планинских венаца Сврљишких планина коју пресеца долина реке Сврљишки Тимок, тако да висија чини око 70% територије Општине, па је ово подручје типично брдско-планинског типа. Сврљишка котлина представља индивидуалну предеону географску целину у источној Србији.

Због овакве климатске чињенице и прелазно мешовите области немогуће је одредити климу у својим климатским границама и карактеристикама ка суседним областима. Слаба аерација ваздушних струја као и устајалост ваздуха у Сврљишкој котлини проузрокује кашњење вегетације за 15 дана у односу на друга суседно-географска подручја.

Ова област обухвата претежни део слива Сврљишког Тимока, леве саставнице Белог Тимока. Лежи између планинског венца Сврљишких планина (Зелени врх 1.334 м) на југу, огранка Пајешког камена (1.074 м), на истоку, планине Тресибаве (786 м) на северу и Калафата и његових огранака (839 м) на западу. На северозападу је ограничена пределом Голак, на северу књажевачком котлином, на истоку Заглавком, на југу Белопаланачком котлином, а затим облашћу Сићевачке клисуре, Нишком и Алексиначком котлином, на југу и југозападу. Сврљишка котлина је једна од најмаркатнијих попречних котлина у карпатско-балканском луку источне Србије и једна од пространијих котлина у Србији уопште. Котлинске и административне границе општине се углавном подударају. Самосталност ове котлине у односу на суседна подручја огледа се првенствено у клими. Пошто су границе општинског подручја повезане са планинским масивима, слабо се осећа продор ваздуха околног климата.

Општину поред административног центра чине још 38 насеља, и то:

- | | | | |
|-----------------------|------------------------|----------------------|-----------------------|
| 1. <u>Белоиње</u> | 10. <u>Гушевац</u> | 19. <u>Лозан</u> | 29. <u>Пирковац</u> |
| 2. <u>Бурдимо</u> | 11. <u>Давидовац</u> | 20. <u>Луково</u> | 30. <u>Плужина</u> |
| 3. <u>Бучум</u> | 12. <u>Драјинац</u> | 21. <u>Манојлица</u> | 31. <u>Попшица</u> |
| 4. <u>Варош</u> | 13. <u>Ђуринац</u> | 22. <u>Мерцелат</u> | 32. <u>Преконога</u> |
| 5. <u>Влахово</u> | 14. <u>Жељево</u> | 23. <u>Мечји До</u> | 33. <u>Радмировац</u> |
| 6. <u>Галибабинац</u> | 15. <u>Извор</u> | 24. <u>Нишевац</u> | 34. <u>Рибаре</u> |
| 7. <u>Гојмановац</u> | 16. <u>Копајкошара</u> | 25. <u>Околиште</u> | 35. <u>Сливје</u> |
| 8. <u>Грбавче</u> | 17. <u>Лабуково</u> | 26. <u>Округлица</u> | 36. <u>Тијовац</u> |
| 9. <u>Гулијан</u> | 18. <u>Лалинац</u> | 27. <u>Палилула</u> | 37. <u>Црнољевица</u> |
| | | 28. <u>Периш</u> | 38. <u>Шљивовик</u> |

Села су разуђена, тако да је око трећине сеоских насеља удаљено преко 20 км од Сврљига, и са општинским центром повезана су локалном путном мрежом. Кроз општину Сврљиг пролази државни пут IV реда ознака пута 35 Ниш – Зајечар и државни пут IIA реда 222 и 223 Сврљиг – Бела Паланка, као и железничка пруга Ниш – Прахово. На 30-ак км од Сврљига налази се нишки аеродром Константин Велики и пролази ауто пут А1.

Један саобраћајни правац иде и из Ниша, преко Грамаде и преко Тресибаве, до Књажевца. Међутим, и Сврљишком клисуром могуће су саобраћајне везе са Књажевачком котлином, нарочито железницом. То је једина клисурска веза између ове две суседне области.

Сврљиг је од Београда удаљен око 250 километара, североисточно је од Ниша 25 километара. Он је на пола пута између Ниша и Књажевца, на магистралном путу према Зајечару, Неготину, Бору.

Пољопривредно земљиште Сврљига заузима површину од око 450 км², од чега је око 310 км² под обрадивим површинама, док шуме заузимају површину од око 140 км². Пошто га карактерише умерено-континентална клима са веома благим зимама и умерено топлим летима, сврљишки крај обилује природним лепотама које су по својој разноликости и лепоти веома ретке.

Према попису становништва из 2022. године општина Сврљиг броји 10.891

Табела са основним географско-климатским карактеристикама општине Сврљиг

надморска в. седишта општине (мнм)	370 мнм
опсег над.висине у општини (мнм)	360-1.334мнм
географска дужина	сгд 40° 20' - 43° 35'
географска ширина	игш 21° 20' - 22° 20'

просечна максимална температура (Ц°)	24
просечна минимална температура (Ц°)	-9
годишње температуре (мм)	990 мм
површина општина (км2)	497 км2

Просечне јануарске температуре низијског дела Сврљишке котлине крећу се у интервалу 0-2 Ц°, а на ободним планинама у интервалу -2 до -4 Ц°. У току зимских месеци (XII-II), најниже температуре имају негативне вредности. Негативна температура у марту показује чињеницу да у овој котлини зима траје знатно дуже. Падавине су један од најважнијих климатских елемената. Обзиром на атмосферске процесе и карактеристике рељефа, падавине су неравномерно распоређене по котлини и у временским интервалима. Годишње количине падавина у просеку расту са надморском висином, а у самој котлини просечан износ је 641 мм. Највећа количина кише пада у мају и јуну (70мм) а најмања у марту (37мм). Нормална годишња сума падавина у планинском појасу износи 800 мм. Количина падавина у вегетационом периоду креће се око 300 мм, па је наводњавање нужно за биљни свет, који захтева већу влажност током вегетационог периода.

Снежни покривач се прво образује на Сврљишким планинама, просечно у првој половини новембра а у низијском делу у првој половини децембра.

Снег се у низијском делу отапа у првој половини марта, док се на планинама отапа у првој половини априла. Као и у осталим подручјима басена Тимока и у Сврљишкој котлини најчешћи ветар је кошава – хладан и слаповит ветар изразит у току јесени, зиме и у рано пролеће. Поред кошаве значајни су и јужни ветрови нарочито у летњем периоду када долази до великог засушења земљишта.

Према карактеристикама рељефа издваја се део котлине уз Сврљишки Тимок, који је са једне стране оивичен Сврљишким планинама и Тресибабом, као и котлина Калничке реке са притокама и котлина коју образује Бела Река која почиње са платоа Девице.

Овако окарактерисан рељеф односно затвореност према Нишавско – Моравској котлини и према Дунавској низији, долином Белог Тимока условљава умерено оштру континенталну климу са доста снежних падавина, ниском температуром и умереним ваздушним струјањима који у задњим годинама имају тенденцију појачања.

Бујични токови на подручју општине Сврљиг имају мањи интензитет наноса. Ово је нарочито карактерише притоке Сврљишког Тимока који долазе са Сврљишких планина.

Сврљишки Тимок има највеће средњомесечне протицаје воде у априлу и у мају. Међутим запажено је да се постојећи тренд мења, па је последња већа поплава била почетком марта 2018. (узроковане су повећањем дневних температура) када се на планинама у окружењу отопи снег а због морфолошког састава земљишта и присутне ерозије код јачих кишних падавина долази до брзог повећања водостаја, такође између 10 и 11 јануара 2021. дошло је до мањег изливања Сврљишког Тимока услед појачаних падавина. У оваквим условима издашност воде у сливу Сврљишког Тимока износи 20,3 литара/секунду/ м2. У случају наглог топљења снега водостај зна да буде и знатно виши. Површина слива Сврљишког Тимока је 512 км2, са годишњом продукциом наноса од око 700 м3/км2, и она опада због смањења ограничених површина.

2.2. Изворишта и водоводни системи

Снабдевање водом на подручју општине Сврљиг одвија се на неколико начина, са сеоских водовода, са градског водовода и индивидуално. Градски водовод се ослања на извориште "Раил" и "Румењак" који се налазе у атару села Преконога, и извориште "Манојлица" у атару истоменог села. Водом из овог система снабдева се насеље Сврљиг, Преконога и Манојлица.

Извориште "Румењак" налази се југозападно од Сврљига на око 5 километара на коти 490 мнм. Капацитет изворишта је променљив јер се ради о карстном типу изворишта са минимумом од 8 лит/сек. са максималним дотоком од 60-70 лит/сек. Нормални проток изворишта је 15-17 лит/сек.

Извориште "Раил" удаљено је 800 метара од "Румењака" и налази се на коти 554 мнм. Издашност овог извора је у просеку 31 лит/сек. каптажа "Раил" је цевоводом пречника 63 милиметара повезан са извориштем "Румењак". Извориште "Манојлица" има просечну издашност од 8-50 лит/сек.

Остала насеља своје водоснабдевање решавају са локалних изворишта, организовањем групе грађана у у сеоске водоводне системе. Код ових водовода није решено питање власништва. Они су грађени средствима које су прикупиле сеоске месне заједнице и формално не припадају јавном предузећу.

Једино село Лабуково нема организовани систем водоснабдевања већ користи воду са јавних чесми, која не подлеже никаквој контроли калитета.

У селу Преконога налази се бунар из кога се црпе вода за потребе села Преконога.

Запремина резервоара за јавно снабдевање водом износи 920 м³. при чему је 800 м³ у насељу Сврљиг (500 + 300 м³) на коти 450 мнм у насељу Сврљиг, са 60 м³ изнад села Манојлице на коти 660 мнм. и изнад насеља Преконога исто 60 м³.

У селима Бучум, Влахово, Гојмановац, Ђуринац, Жељево, Лабуково, Лозан, Луково, Мечији До, Периш, Плужина, Рибаре и Шљивовик не постоји водовод који има статус јавног водовода. У овим месним заједницама постоје водоводи које користе 2-3 породице, тако да сваки засеок има неколико приватних аутономних водоводних система који се тешко контролишу.

Канализациони систем као организовани систем сакупљања отпадне воде постоји само у насељу Сврљиг. Водоводом и канализационим системом газдује Јавно комунално стамбено предузеће Сврљиг. На територији општине Сврљиг не постоји систем за пречишћавање отпадних вода. Сврљиг има канализациону мрежу сепаратног типа и покрива мрежу градског насеља у површини 4,36 km², са дужином канализационог ценовода од 28 километара.

Водопривредном основом републике Србије планирана је изградња акумулације на Околишкој реци чија је основна намена водоснабдевање становништва. Орјентационална површина акумулације износи око 44 км² са котом нормалног успора на 520 мнм. и проценим протоком од око Q_{ср} = 0,3 м³/с

2.3. Заштићена природна добра

На територији општине Сврљиг не постоје природна добра која могу бити угрожена поплавама, било водама прве или друге категорије.

III ПОЉОПРИВРЕДНИ И ИНДУСТРИСКИ КОМПЛЕКСИ И ЗАГАЂИВАЧИ

3.1. Пољопривредни комплекси на територији општине Сврљиг.

Општина Сврљиг је претежно брдско-планинског карактера, а најквалитетније обрадиво земљиште се налази у долини Сврљшког Тимока, Лалинске реке, Беле реке, Калнице. У табели прегледа види се да највећа количина земљишта представљају ливаде и пашњаци, што и јесте карактеристика брдско планинског подручја.

Преглед површина пољопривредног земљишта на територији општине Сврљиг, по насељима

		обрадиво пољопривредно земљиште у ха						пашњаци	трстици и мочваре	остало земљиште	укупно
		њиве	вртови	воћњаци	виногради	ливаде	укупно				
		1	2	3	4	5	6(1+2+3+4+5)				10(6+7+8+9)
1	БЕЛОИЊЕ	300,8334	4,2908	16,8192	17,8586	163,5724	503,3744	160,5951	0,000	7,5108	671,4803
2	БУРДИМО	702,7541	6,4026	52,2962	11,9576	161,7388	935,1493	173,5165	0,000	14,8264	1123,4922
3	БУЧУМ	288,1192	0,0000	14,9048	4,2182	54,2112	361,4534	205,2054	0,000	8,5361	575,1949
4	ВАРОШ	420,7409	3,4246	25,0187	17,9950	70,2375	537,4167	93,3818	0,000	1,5037	632,3022
5	ВЛАХОВО	372,3490	0,0000	20,5604	1,8044	56,2400	450,9538	131,3972	0,000	1,9863	584,3373
6	ГАЛИБАБИН АЦ	822,3427	6,5329	44,6924	21,5617	207,4842	1102,6139	1098,3845	0,000	1,4822	2202,4806
7	ГОЈМАНОВА Ц	163,6215	0,0000	11,1434	8,1014	32,1941	215,0604	60,7916	0,000	6,4222	282,2742
8	ГРБАВЧЕ	852,1338	9,9138	28,8738	36,0099	227,7634	1154,6947	311,3334	0,000	10,6145	1476,6426
9	ГУЛИЈАН	384,5312	0,0000	19,7369	4,4470	277,0201	685,7352	316,0828	0,000	18,2987	1020,1167
10	ГУШЕВАЦ	335,8891	3,3702	27,9435	4,6007	118,0338	489,8373	76,7074	0,000	0,7274	567,2721
11	ДАВИДОВАЦ 1	402,0066	0,0000	12,5527	4,4515	48,8741	467,8849	582,9631	0,000	0,3666	1051,2146
12	ДАВИДОВАЦ 2	9,9139	0,0000	0,0000	0,0000	216,6056	226,5195	586,7174	0,000	3,2556	816,4925
13	ДРАЈИНАЦ	728,8691	2,3440	8,0834	8,6304	187,0486	934,9755	449,6739	0,000	7,5177	1392,1671
14	ЂУРИНАЦ	159,6972	2,2700	13,7208	11,1686	43,6128	230,4694	29,7054	0,000	4,9924	265,1672
15	ЖЕЉЕВО	201,8690	0,2536	15,1810	3,6607	35,0647	256,0290	47,5657	0,000	12,1861	315,7808
16	ИЗВОР	1169,6299	9,3151	62,4324	28,2494	214,1819	1483,8087	309,3562	0,000	16,6575	1809,8224

17	КОПАЈКОША РА	328,9729	0,0000	16,7500	4,7412	93,3155	443,7796	41,5221	0,000	20,3747	505,6764
18	ЛАБУКОВО	349,8624	0,0000	23,3906	8,1364	64,1748	445,5642	329,6962	0,000	49,6586	824,9190
19	ЛАЛИНАЦ	636,8577	4,7442	34,9408	24,0995	208,5434	909,1856	373,0349	0,000	12,7535	1294,9740
20	ЛОЗАН	264,3625	2,0811	10,2231	1,3094	253,1467	531,1228	594,8490	0,000	13,4033	1139,3751
21	ЛУКОВО	692,4415	0,4737	36,2332	2,7447	123,2320	855,1251	351,5089	0,000	1,7481	1208,3821
22	МАНОЈЛИЦА	375,9969	3,9371	30,8514	2,7684	125,2473	538,8011	284,2844	0,000	1,1812	824,2667
23	МЕРЏЕЛАТ	271,0256	0,6085	16,5927	0,2226	62,2401	350,6895	51,8362	0,000	4,8663	407,3920
24	МЕЧИ ДО	179,6757	0,5737	9,8901	4,2464	28,6569	223,0428	62,6283	0,000	0,3780	286,0491
25	НИШЕВАЦ	536,5876	2,2578	24,8925	4,4272	224,4424	792,6075	450,1327	0,000	3,7195	1246,4597
26	ОКОЛИШТЕ	290,4852	0,0136	16,7692	1,3985	65,9554	374,6219	123,3454	0,000	0,4692	498,4365
27	ОКРУГЛИЦА	280,5582	2,1957	10,4767	1,8821	137,1034	432,2161	200,2726	0,000	10,4440	642,9327
28	ПАЛИЛУЛА	85,9185	1,6418	7,2331	7,4976	30,9933	133,2843	25,4777	0,000	0,2126	158,9746
29	ПЕРИШ	363,3241	0,0000	20,4596	0,7985	251,3094	635,8916	779,1947	0,000	0,9135	1415,9998
30	ПИРКОВАЦ	108,9896	0,0000	9,6984	4,5776	20,8220	144,0876	34,3822	0,000	6,5702	185,0400
31	ПЛУЖИНА	616,1965	0,1705	19,9149	14,1582	227,8863	878,3264	73,0363	0,000	2,8721	954,2348
32	ПОПШИЦА	320,3371	0,0334	28,9412	18,4433	70,0769	437,8319	48,8357	0,000	9,3299	495,9975
33	ПРЕКОНОГА	714,5278	2,3183	17,3148	23,1277	242,7242	1000,0128	128,8826	0,000	13,2468	1142,1422
34	РАДМИРОВА Ц	370,4683	0,0000	19,8609	4,7830	84,4062	479,5184	147,0172	0,000	0,2286	626,7642
35	РИБАРЕ	264,7015	0,1898	14,6320	8,9365	91,6734	380,1332	53,3460	0,000	2,3544	435,8336
36	СВРЉИГ	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,000	0,0000	0,0000
37	СЛИВЈЕ	175,9582	1,7783	11,9759	4,5824	41,5612	235,8560	83,2334	0,000	2,6693	321,7587
38	ТИЈОВАЦ	361,5238	0,0000	7,5775	0,1978	85,4403	454,7394	347,3780	0,000	4,5607	806,6781
39	ЦРНОЉЕВИ ЦА	292,9966	3,1524	10,6522	7,6962	136,7454	451,2428	383,8403	0,000	5,5920	840,6751
40	ШЉИВОВИК	319,3860	0,6742	12,4118	1,6464	59,5801	393,6985	173,8978	0,000	2,2142	569,8105
	УКУПНО	15516,455	74,9617	785,642 2	337,1367	4843,160	21.557,3552	9775,010		286,6449	31.619,010 1

РГЗ Служба за катастар непокретности Сврљиг

21557,3552

31619,0101

3.2. Индустијски комплекси на територији општине Сврљиг

Индустрија је на територији општине Сврљиг у стагнацији. Индустијски објекти који су још у функцији су МИН ДИВ Сврљиг индустрија вијака и колосечног прибора, погони за прераду текстила Камелеон, Free feshon, Каскер, Давид, Кашмир. Поред ових у Сврљигу су заступљене и организације које се баве откупом и прерадом ароматичног и лековитог биља и печурака као "Опстанак", "Петровић", "Биогал", " Јелигор".

3.3 Депоније, складишта течног горива и загађивачи

Отпад се лагерује на сметлишту "Мачија глава" у атару села Тијовац на 17 километара поред пута Сврљига - Књажевац.

На територији општине Сврљиг постоји пет бензинских станица. Једна се налази у самом граду, две су на излазу из Сврљига према Нишу. Једна бензинска станица се налази изван насеља на путу Сврљиг-Књажевац, и једна у атару села Сливје у близини фарме Ветрила. Четири пумпе су у функцији док бензинска станица у Сливју није.

Највећи загађивач водотока у Сврљигу је Јавно комунално стамбено предузеће које отпадну воду из сепаратног канализационог система непрерађену упушта у Сврљигски Тимок.

IV ПРОГРАМ ПРЕВЕНТИВНИХ МЕРА И РАДОВА И ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА И ПЛАНИРАНА ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

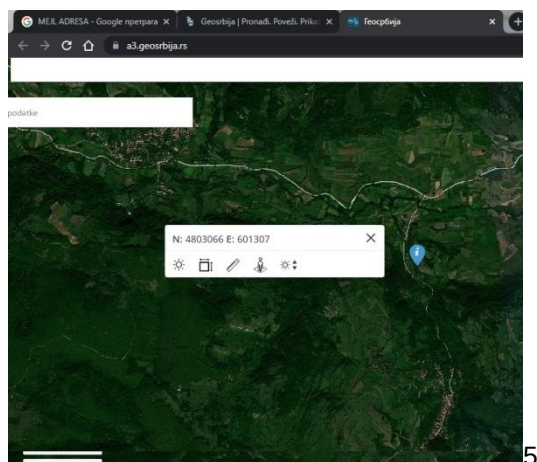
Програм превентивних мера и радова садржи активности које су предвиђене на редовном одржавању водотокова друге категорије на територији општине Сврљиг као и потребна финансијска средства за извођење превентивних радова.

Треба нагласити да је програм превентивних мера и радова предуслов да се смањи ризик од поплава на водама другог реда на територији општине Сврљиг.

У току 2023. године извршено је чишћење Ђуриначког потока у дужини од 150 метара са циљем да се спрече потенцијалне поплаве стамбених објеката и пољопривредних површина.

Послови чишћења (уклањање шибља и чишћење корита на рекама потоцима за воде II реда поверена су ЈКСП Сврљиг) врши се по налогу које издаје Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне делатности и грађевинарство. Средства која су намењена за управљање ванредним ситуацијама износе 1.200.000.

За 2024. Планирано је чишћење Прконошке и Гулијанске реке, које могу предстаљати потенцијалну опасност у периодима појачаних падавина.



5 Gulijanska reka Printscreen sa <https://a3.geosrbija.rs/>

V ОПШТИ ПРИКАЗ ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОДБРАНЕ ОД ПОПЛАВА

4.1. Водотокови на којима се спроводи одбрана од поплава

Топографија општине Сврљиг је таква да се издвајају два велика сливна подручја. Слив Сврљишког Тимока, коме припада највећи део територије и мањи слив Топоничке реке.

Корито Сврљишког Тимока пуни се водом делом са територије општине Сврљиг, а делом из општине Бела Паланка и Књажевац, **па се поплавни талас јавља после 6-8 часова интензивних падавина на било којој од ових територија.** Главни ток реке и њених притока је кроз плодне и обрадиве површине, па изливањем и плављењем могу настати значајне материјалне штете, угрожавајући обрадиве површине, саобраћајнице, индустријске и стамбене објекте. Плавне површине се крећу око 750 хектара у зависности од поплавног таласа. Бела река односно Топоничка река како се зове када уђе у територију нишке општине захваљујући конфигурацији терена тек на изласку из села Попшице, има услова за плављење пољопривредних површина мада је плавна површина релативно мала и креће се до 50 хектара.

4.2. Одбрана од поплава

Окосницу одбране од поплава на територији општине Сврљиг представљаће линијски системи за пасивну заштиту, односно системи одбрамбених насипа. Овај систем треба да се комплетира, догради и одржава што подразумева улагање финансијских средстава.

Да би се остварио позитиван ефекат овакве заштите мора се обратити пажња на заштиту од ерозије и бујичних токова.

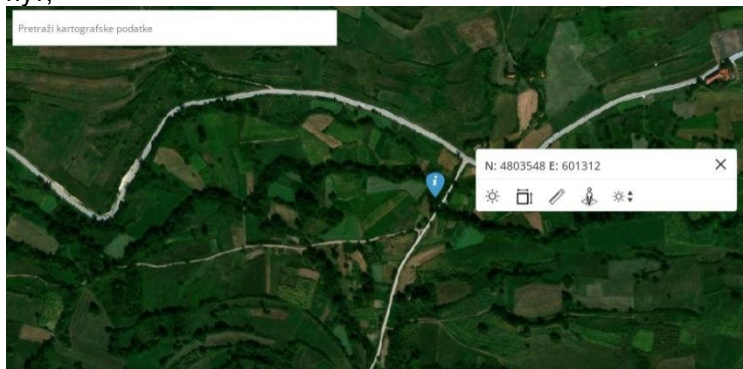
Како се на територији општине Сврљиг ради о мањим бујичним токовима потребно је израдити бујичне преграде за заустављање наноса. Позитиван пример за регулисање бујичног тока су бујичне преграде на Гулијанској реци, низводно од Гулијана и на реци Градашници у селу Грбавчу.

Сама одбрана од поплава се организује и врши у зависности од степена угрожености. Према величини опасности разликујемо две врсте одбране од поплава и то: **редовна одбрана** од поплава када ниво воде досеже до ножица насипа, а **ванредна** одбрана од поплава када ниво воде у водотоку достигне ниво воде од једног метра испод највећег забележеног водостаја, а очекује се и даљи пораст нивоа воде, посебно у ситуацијама када је одбрамбени бедем расквашен услед дуготрајних високих вода. За време ванредне одбране од поплава будност на водотоковима је значајно појачана а **повереници прате мерну летву осам пута у току 24 часа**. За време редовне одбране од поплаве **повереници прате мерну летву 4 пута у току 24 часа**. По подацима највећи водостај забележен на Тимоку је + 400, а забележен је 19.02.1960. године.

Процена стручне службе је да високи водостаји на свим водотоковима у општини угрожавају мостове, а нарочито на Сврљишком Тимоку, иако су делимично обезбеђени каменим набачајима или депониским преградама (оштећене су). Корита водотокова су у највећем броју случаја укопана, али и поред ове чињенице, може доћи до плављења обрадивог земљишта.

На основу до сада забележених појава и показатеља у последњим поплавама из 2005, 2017, 2018 и 2023. године, угроженост територије, пољопривредних површина, објекта и насеља при већем водостају од средњег је следећа:

- У атару села Манојлица, изливањем Манојличке реке у горњем току може угрозити локални пут, водозахват за Сврљишки водовод, магистрални водовод и део насеља Манојлица,
- У атару села Периш од изливања Тимока (Пајешка река до села Витановца, општина Бела Паланка) може бити угрожен локални пут и пољопривредне површине,
- У атару села Околишта изливањем Околишке реке може бити угрожен локални пут, мост на Околишкој реци, део насеља Околиште и пољопривредне површине.
- У атару села Гушевац, на месту спајања Околишке и Манојличке реке место звано "Трандафилова воденица" њиховим изливањем може бити угрожени мостови на државном путу другог реда, млинско постројење у приватном власништву, локални и регионални пут и пољопривредна површина,
- У атару села Лозан на месту спајања Пајешке реке и Тимока (место настанка Сврљишког Тимока), могу бити угрожени мост на локалном путу за Околиште, локални пут и пољопривредне површине,
- У атару села Гулијан изливањем Сврљишког Тимока и потока Дубрава из атара села Бурдима (пролази поред Џојића имања), могу бити угрожени објекти породице Џојић, пољопривредне површине, локална саобраћајница и мост ка селу Гулијан и регионални пут,

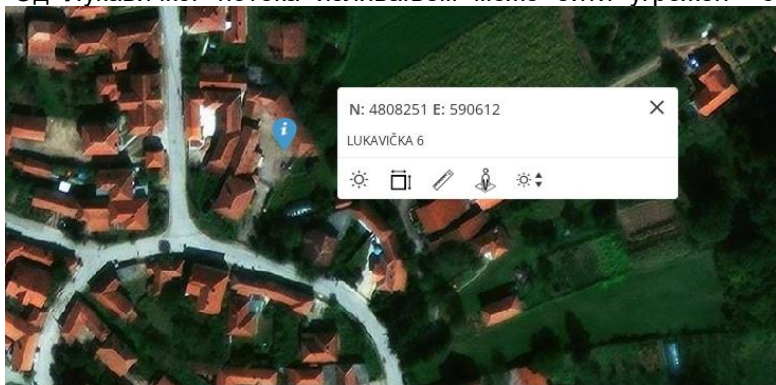


printscreens<https://a3.geosrbija.rs/>

- У самом насељу Гулијан изливањем Гулијанског потока који протиче кроз само село могу бити угрожени економски и стамбени објекти у самом селу. Опасност је повећана ниском комуналном културом становника јер континуирано бацају пољопривредни и комунални отпад у поток, што смањује запремину корита,
- У атару села Округлица изливањем Сврљишког Тимока може бити угрожен мост у самом селу, део насеља Округлица (насеље на левој обали Тимока), као и пут ка хотелу, низводно испод сеоског гробља мост на државном другом реда бр 222 и пољопривредне површине,
- У атару села Црнојевица изливањем Сврљишког Тимока може бити угрожен мост на атарском путу преко Тимока и пољопривредне површине. Изливањем два планинска потока (сливају се из Сврљишких планина) која пролазе кроз само село могу бити угрожени економски и стамбени објекти,
- У атару села Бурдима и Извор изливањем Изворске реке могу бити угрожене локалне саобраћајнице ка овим селима и пољопривредне површине,
- У атару села Белоиње од изливања Сврљишког Тимока могу бити угрожени мост на локалној саобраћајници у дужини од око 1 километар, као и значајне пољопривредне површине.

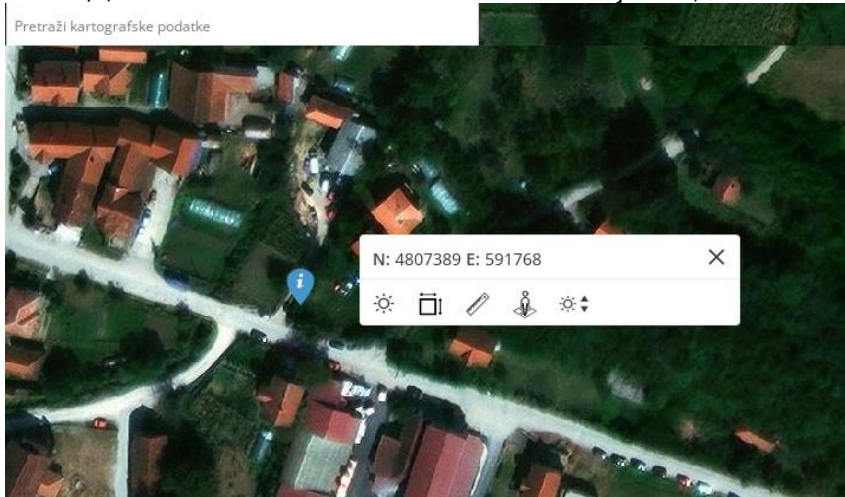
Изливањем Белоињског потока могу бити угрожени економски и стамбени објекти у непосредној близини овог потока, мост и пољопривредне површине,

- У атару села Рибара, изливањем Сврљишког Тимока може бити угрожен мост на атарском путу и пољопривредне површине, а од изливања Рибарског потока економски и стамбени објекти у селу, мост на регионалном путу и пољопривредне површине.
- У атару села Ђуринац изливањем Ђуриначког потока могу бити угрожени економски и стамбени објекти, мостови на локалном и регионалном путу, као и пољопривредне површине, сем дела од улива у Сврљишки Тимок до улаза у село, који је урађен 2016. године.
- У насељу Сврљиг од изливања Сврљишког Тимока могу бити угрожене улице Првوماјска Ђорђа Милића и Војислава Крајановића, насеље Росуља у околини пружног прелаза, са више стамбених објеката. Од изливања Правачке реке може бити угрожен мост на локалном путу за Преконогу, мост у улици 29-ог новембра, пешачки мост код улице 7-ог јула, и пешачки мост у улици Првوماјској. У овом делу водотока урађено је проширивање корита, камена облога као и заштитни земљани бедем од улива Правачке реке у Сврљишки Тимок до улице Васе Албанца.
- Од Преконошког потока услед изливања може бити угрожен мост у улици 7 јула као и неколико стамбених објеката.
- Од Лукавичког потока изливањем може бити угрожен стамбени објекти до моста .



printscreen<https://a3.geosrbija.rs/>

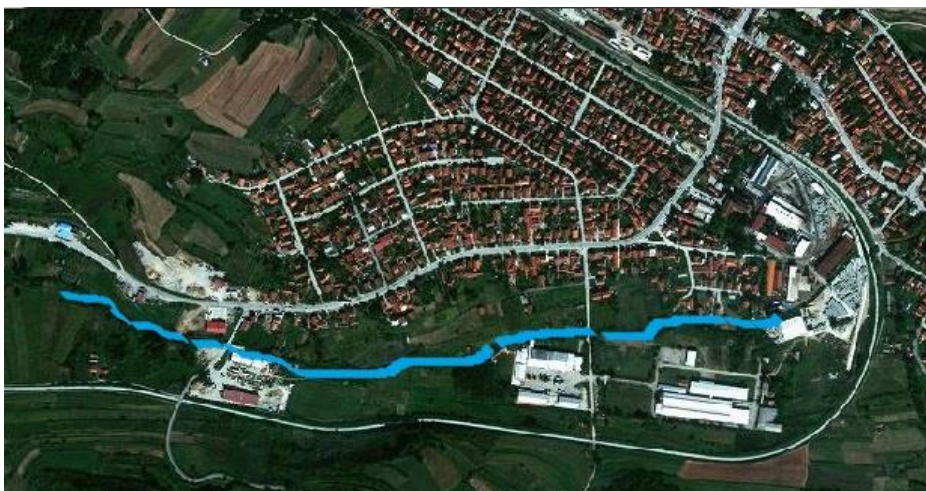
- Од Жељевачког потока изливањем могу бити угрожени мост на улици Омладинској, трафо станица, неколико стамбених и пословних објеката, као и пољопривредна површина,



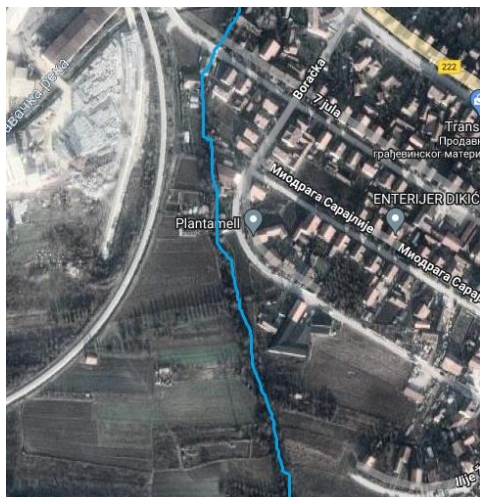
printscreen<https://a3.geosrbija.rs/>

- Од веће количине падавина и пуњења канала код пружног прелаза у насељу Росуља могу бити угрожена домаћинства и стамбени објекти који се налазе у том насељу, такође од накупљања веће количине воде могу бити угрожена домаћинства у насељу Јелашије, тј. објекти у улици Војислава Крајановића.
- У атару села Шљивовик од изливања Сврљишког Тимока могу бити угрожене пољопривредне површине као и мост на Државном путу I б реда и локални пут ка селу Нишевац,
- У атару села Мерџелат од изливања Сврљишког Тимока могу бити угрожене пољопривредне површине,
- У атару села Нишевац од изливања Сврљишког Тимока могу бити угрожени пруга Ниш-Прахово, мостови на локалном путу и сам пут, стамбени објекти и пољопривредна површина,

- У атару села Палилула и Мали Варош од изливања Сврљишког Тимока могу бити угрожени мост на атарском путу, главни вод сеоског водовода села Палилуле и пољопривредне површине. Од Трстенице могу изливањем да буду угрожени локални пут ка Палилули и пољопривредне површине,
- У атару села Грбавче од Грбавачког потока изливањем могу да буду угрожени, мост на локалном путу, на левој обали услед повећања водостаја може се активирати клизиште које угрожава стамбене и економске објекте у овом селу.
- Од Правачке реке и локалних потока из "Липнице" могу услед изливања да буду угрожени пруга Ниш-Прахово као и пољопривредне површине.
- Од изливања Градашнице на месту званом "Попова чесма" може од изливања да буде угрожен регионални пут М-25 као и мост на регионалном путу и пољопривредна површина,
- У атару села Преконога од Правачке реке и потока Румењак могу бити угрожени пруга Ниш-Прахово, водовод Румењак, магистрални пут Ниш-Кладово, и пољопривредна површина,
- У атару села Плужина од изливања Калнице могу бити угрожени мост на локалном путу за Плужину и пољопривредна површина као и мостови на атарским путевима,
- У атару села Лалинца од изливања Лалинске реке могу бити угрожени мост на државном путу IIа реда бр. 222, мостови на атарским путевима, као и пољопривредне површине,
- У атарима села Радмировац, Галибабинац, Лалинац и Варош (границе катастарских општина) од изливања Белице могу бити угрожене пољопривредне површине,
- У атару села Лабуково од Беле реке (од катастарске границе са Нишком општином-Топоничка река) могу бити угрожене пољопривредне површине,
- У атару села Пирковац од Беле реке може бити угрожен мост на локалном путу део насеља и пољопривредне површине,
- У атару села Попшица од изливања Беле реке могу бити угрожени мост на локалном путу, део стамбених и економских објеката као и пољопривредне површине,
- од Копајкошарског потока изливањем могу бити угрожени стамбени и економски објекти и активирано клизиште на десној обали у самој Попшици,
- У атару села Гојмановац, Гојмановачки поток
- може изливањем да угрози мост у самом селу део економских и стамбених објеката и пољопривредне површине,
- Делови насеља Маговац, које се налази непосредно поред Преконошког потока може бити угрожени услед обилних падавина, нарочито објекти који се налазе са десне стране потока.
- Бујањем свих водотока на територији општине Сврљиг, нарочито Тимока, Калнице, Правачке реке, Беке реке, Изворске реке, Манојличке реке, Околишке реке на кривинама иако је корито продубљено, јављају се наплавине.



printscreen<https://a3.geosrbija.rs/> Правачка река



printscreen<https://a3.geosrbija.rs/> Преконошки поток

ПРИЛОГ: КАРТЕ.

Приликом подизања нивоа Сврљишког Тимока долази до подизања нивоа улива свих његових притока, односно вода другог реда па се ствара, изливање и плављење. Насељена места на подручју општине Сврљиг угрожена су и од подземних вода и то делови насеља која се налазе у депресијама (места чија је надморска висина нижа од надморске висине дна корита водотока), односно на правцу тока воде у водотоку, или због лоше регулације отока атмосферске воде или бујичних водотокова који се стварају у насељима, али и као последица лоше комуналне структуре.

Типичан пример је улица Првомајска у Сврљигу са припадајућим улицама на левој и десној обали Правачке реке, које су окренуте ка левој обали Сврљишког Тимока. На ниво подземних вода утиче и начин изградње. Велика је разлика између изградње темеља са и без подрума, кровови без олука, објекта без тротоара и дренаже.

Највећим делом овако нерегулисане површинске воде као и отпадна вода из домаћинства која се излива у слободни простор а не у прописну септичку јаму доводе до појаве клизишта (Грбавче, Белоиње, Попшица, Варош, Драјинац, Бучум).

VI ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ ОДБРАНОМ ОД ПОПЛАВА

1. Општински штаб за ванредне ситуације

Одбрану од поплава на територији општине Сврљиг организује и спроводи општински штаб за ванредне ситуације.

Одбрану од поплава организују још и месне заједнице, привредни субјекти, установе и друге организације кад општински штаб за ванредне ситуације процени да постоји опасност од угрожавања људских живота и материјалних добара у њиховим срединама, а у складу са законом и Планом.

Председник општине је командант Штаба за ванредне ситуације.

Командант општинског штаба има свог заменика са свим овлашћењима од команданта штаба.

Поред команданта, заменика команданта штаба, штаб има свог начелника штаба као и 16 чланова. Чланови штаба су бирани из редова директора и овлашћених лица јавних установа, комуналних предузећа, и установа чији је рад везан за заштиту и спасавање, затим из органа локалне самоуправе, општинске организације Црвеног крста као и стручних лица из области заштите и спасавања. **Штаб функционише, сазивањем од стране команданта штаба, тј. Мирослав Марковић, председника општине. Сазивање се врши када настане проблем који потврди неко од чланова штаба или председника месних заједница у вези нивоа вода другог реда.**

Лице које је задужено за израду Оперативног плана за одбрану од поплава за воде II реда за општину Сврљиг као и за праћење стања на водотоковима је Иван Тасић, такође постоје и лица која су задужена за праћење кретања падавина и упозоравање Штаба и јавности за случај потенцијалне опасности су Бојан Јовановић, члан штаба и Јован Ђорђевић директор ЈКСП Сврљиг и уједно и члан Општинског штаба за ванредне ситуације.

Функција у штабу		Име, (име оца) и презиме	Тел./Факс Мобилни тел.	Орган,организација– - радно место
1	Командант штаба	Марковић (Милинко) Мирослав	Мобилни: 063/883-63-91 Тел. посао: 018/821-062 Тел. кућни: Факс: 018/821-178 E-mail:	Председник општине Сврљиг
2	Земеник команданта штаба	Пејчић Славиша Влада	Мобилни:069/2924394 Тел. посао: 018/821-062 Тел. кућни: Факс: 018/821-178 E-mail:	Земеник председника општине
3	Начелник штаба	Марина (Милоје) Петровић	Мобилни: 065/257-3158 Тел. посао: 018/527-655 Тел. кућни: Факс: E-mail: marina.petrovic@mup.gov.rs	Главни полицијски саветник
4	Члан штаба	Митић (Латимир) Дејана	Мобилни: 062/800-5703 Тел. посао: 018/821-062 Тел. кућни: / Факс: 018/821-178 E-mail:dejanamitic@yahoo.com	Начелник општинске управе
5	Члан штаба	Ненад Стојиљковић	Мобилни: Тел. посао: 018/821-025 Тел. кућни: Факс: / E-mail: muprs@mup.bov.rs	Начелник ПС Сврљиг
6	Члан штаба	Михајловић (Бранко) Игор	Мобилни: 064/892-08-46 Тел. посао: 018/821-691 Тел. кућни: 018/824-439 Факс: / E-mail: /	Командир ватрогасне станице Сврљиг
7	Члан штаба	Богдановић (Јован) Томислав	Мобилни:064/241-47-40 Тел. посао: 018/821-134 Тел. кућни: / Факс: 018/824-141 E-mail: yuvestst@gmail.com	Директор Ветеринарске станице Сврљиг
8	Члан штаба	Виденовић (Златимир) Миодраг	Мобилни: 064/808-12-28 Тел. кућни: 018/823-330 Факс: 018/822-353 E-mail: miodrag.videnovic@jugoistok.com	Директор електродистрибуције Сврљиг
9	Члан штаба Члан стручно оперативног тима за заштиту од поплава и клизишта - руководицац тима	Јован (Вукашин) Ђорђевић	Мобилни: 064/831-25-13 Тел. посао:018/821-175 Тел. кућни: / Факс: / E-mail: jkspsvrljig@gmail.com	ЈКСП “Сврљиг” Сврљиг

10	Члан штаба Члан стручно оперативног тима за збрињавање угроженог и пострадалог становништва- руководилац тима	Јелена Ђорђевић	Мобилни: Тел. посао: 018/821-038 Тел. кућни: Факс: 018/821-038 E-mail: csrvrljig@yahoo.com	Директор Центра за социјални рад
11	Члан штаба Члан стручно оперативног тима за за прву медицинску помоћ- руководилац тима	Антић Дејан	Мобилни: 060/503-05-20 Тел. посао: 018/821-523, 018/821-111 Тел. кућни: / Факс: 018/821-001 E-mail: dzsvrljig@gmail.com	Директор дома здравља "Др. Љубинко Ђорђевић"
12	Члан штаба	Вранић (Милорад) Драган	Мобилни: 062/885-47-57 Тел. посао: 018/823-721 Тел. кућни: 018/821-329 Факс: / E-mail: svrljig@redcross.org.rs	Општинска у организације Црвеног крста
13	Члан штаба Члан стручно оперативног тима за заштиту и спасавање од снега и снежних наноса	Срђан (Светомир) Ђорђевић	Мобилни: 062/800-5724 Тел. посао: 018/821-062 Тел. кућни: Факс: 018/821-178 E-mail: ousvrljig@open.tekekom.rs	Општинска управа Одељење за урбанизам, стамбено- комуналне делатности и грађевинарство
14	Члан штаба	Јовановић (Машан) Бојан	Мобилни: 060/151-3529 Тел. посао: 018/821-062 Тел. кућни: 018/821-163 Факс: 018/821-178 E-mail: bojanjsv@gmail.com	Општинска управа Одељење за друштвене делатности и општу управу
16	Члан штаба	Игор Војиновић	060/5481979 igorvojnovic2613975@gmail.com	Капетан прве класе, Трећа бригада конене војске

Стручно оперативни тим за заштиту и спасавање од поплава и клизишта :**Ђорђевић Јован—руководилац тима, испред ЈКСП Сврљиг, мобилни телефон 064/831-25-13****Тасић Иван—члан, из одељења за буџет финансије и привреду, члан тима -мобилни телефон 066/88-444-26****Стевановић Сретен—члан, из одељења за урбанизам стамбено-комуналне делатности и грађевинарство, општинске управе општине Сврљиг, члан тима- мобилни телефон 062/38-01-79.****Лица задужена за евидентирање података : Јовановић Бојан и Иван Тасић.****Лице које је одговорно за доношење Оперативног плана за одбрану од поплава за воде II реда Иван Тасић 066/88-444-26, ivantasic893@gmail.com****2. Повереници Штаба за ванредне ситуације**

У систему руковођења у одбрани од поплава као и превентивним мерама овог оперативног плана помоћ Штабу за ванредне ситуације дужни су да пружају председници савета месних заједница које се налазе на територији која је потенцијално угрожена од поплаве.

Председници савета месних заједница су уједно и повереници Штаба за ванредне ситуације за територију своје месне заједнице

**МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ СВРЉИГ
(Избори за Савет МЗ 20.06.2021. године)**

	Назив МЗ	Председник Савета МЗ	бр. тел.	Заменик председника МЗ
1	Белоиње	Ивица Алексић	0606611633	Драган Јовановић
2	Бурдимо	Милован Пешић	0646109285	Саша Милановић

3	Бучум	Бојан Бранковић	0604743788	Љубинко Јовановић
4	Варош - Мечји До	Ненад Милојковић	0640056577	Србислав Михајловић
5	Влахово	Саша Матејић	0638928775	Небојша Милојић
6	Галибабинац	Добри Станојевић	0642284661	Данијел Василијевић
7	Гојмановац	Милан Антић	0612742664	Јелен Стојановић
8	Грбавче	Драгиша Вучковић	0652087683	Зоран Пешић
9	Гулијан	Радмило Илић	018615493	Томислав Давидовић
10	Гушевац	Драгиша Милићевић	0611500858 0184826233	Милан Миленковић
11	Давидовац	Горан Тошић	0648876366	Слађан Миливојевић
12	Драјинац	Зоран Ђорђевић	0606339033	Славољуб Марковић
13	Ђуринац	Милутин Анђелковић	0644343156	Мартин Михајловић
14	Жељево	Александар Коцић	0605822925	Дејан Михајловић
15	Извор	Марко Костић	0643840662	Милош Николић
16	Тројица, Чука и Јовинци	Душко Милошевић	0648312549	Бобан Живадиновић
17	Река	Вукослав Богдановић	0648358468	Добримир Здравковић
18	Копажкошара			Срђан Стојадиновић
19	Лабуково	Љубиша Томић	0643433233	Јовица Стојановић
20	Лалинац	Анита Ђошић	0641109854	Ирена Радоњић
21	Лозан	Новица Ракић	0638361265	Славиша Трандафиловић
22	Луково	Вујица Димитријевић	0649453041	Лукомир Васиљковић
23	Манојлица	Ивица Милојковић	0654420423	Милија Матејић
24	Мерџелат	Оливер Стојановић	0601529975	Милан Јовановић
25	Околиште	Радјоко Ранђеловић	063474354 018611961	Радјоца Веселиновић
26	Округлица	Хранислав Божиновић	018611682	Иван Спасић
27	Палилула	Драгослав Василијевић	018825006	Миодраг Ранђеловић
28	Периш	Драгиша Јовић	018615500	Иван Голубовић
29	Плужина	Синиша Милосављевић	0643924018	Сретен Миленковић
30	Попшица	Драги Нешић	0649880794	Синиша Динић
31	Преконога	Славен Станковић	0641239948	Владимир Алексић
32	Радмировац	Горан Ранђеловић	0652030595	Бојан Павловић
33	Рибаре	Михајло Петковић	0600824075	Давид Јевтић
34	Сливје	Игор Марковић	0606777093	Гвозден Милосављевић
35	Лукавица и Шљивовик	Братислав Лазаревић	0648092344	Милан Милановић
36	Тијовац	Драги Ђорђевић	018615513	Владан Ђорђевић
37	Црнољевница	Владан Милосављевић	0643587870	Љубинко Миловановић
38	Нишевац	Саша Томић	063461225	Ненад Ранђеловић
39	Пирковац	-	-	-
40	Сврљиг	-		Биљана Миладиновић

ПРИЛОГ: Списак месних заједница са председницима.

Повереници и руководиоци одбране у месним заједницама и осталим структурама обављају следеће послове:

- Врше непосредан увид на терену и достављају информације команданту штаба,
- Организују и руководе хитним радовима на терену и о томе обавештавају руководиоце стручно оперативног тима за заштиту од полава и воде евиденцију о стању људства и механизације на терену,
- Предлажу спровођење мера и радова на терену за који су задужени – обично је то територија коју покрива месна заједница.

VII МЕРЕ ЗАШТИТЕ ОД ПОПЛАВЕ

У спровођењу организације одбране од поплаве преузимају се превентивне мере, мере у случају непосредне опасности, мере заштите и спасавања, а када настане поплава и мере ублажавања последица поплаве.

А. Превентивне мере заштите од поплаве

Да би смањило штетно дејство вода и да би се последице изазване плављењем биле минималне, неопходно је предузети одређене превентивне мере одбране и то:

1. Обезбедити услове да се у поступку израде и доношења урбанистичких планова правилима градње одреде општи услови за заштиту од непогода и поплава,
2. Стални рад на повећању степена сигурности одбране од поплаве кроз израду техничке документације за израду и реконструкцију одбрамбених линија на водама II реда.
3. Припрема карата и подлога, као и њихова стална ревизија, сви субјекти одбране од поплаве морају користити заједничку базу карту,
4. Извођење антиерозивних радова првенствено пошумљавањем и санирањем клизишта
5. Изградња непостојећих одбрамбених насипа, обалоутврда и одржавање инфраструктуре за одбрану од поплава.
6. Израда канала за одвод сувишне воде и њихово одржавање.
7. Израда поклопаца за спречавање улаза поплавне воде кроз канализацију у улици Првوماјској и насељу Сарај.
8. Изградња пропуста на водотоковима са већом пропусном моћи.
9. Стална надградња, одржавање и реконструкција одбрамбених линија,
10. Унапређење система осматрања, веза и комуникација као и координација извршења задатка. Утврђивања начина комуникације у зависности од времена обавештавања (ноћ или дан, сирене или електронски медији обавештење од врата до врата, црквена и школска звона итд.),
11. Редовно одржавање и чишћење корита, јаруга и канала,
12. Оспособљавање предузећа од интереса за заштиту и спасавање од поплава и уношење њихових задатака у планове одбране,
13. Оспособљавање грађана за заштиту и спасавање од поплава кроз личну и узајамну заштиту, преко месних заједница као носиоца заштите,
14. Оспособљавање добровољних организација као што је ОО црвеног крста Сврљиг, Добровољно ватрогасно друштво "Сврљиг" као и дефинисање задатака везаних за активности ових организација на води,
15. Оспособљавање и едукација штаба за ванредне ситуације у руковођењу акцијама заштите и спасавања од поплава,
16. Правовремено информисање о поплавама, нарочито утврђивање ургентне информације, као и начин пласирања информације,
17. Утврђивање расположивих ресурса и то: техничких, административних, финансијских, кадровских, институционалних, као и припрема годишњих потреба за буџетским средствима,
18. Анализа трошкова припреме, успостављања и коришћења и одржавања Оперативног плана одбране од поплава, као и његова провера и надградња.
19. Стављање у функцију постојећих радио станица, поправка оних које нису у функцији а као и њихово распоређивање на терену, (обавезно поставити радио станицу на хлоринарорској станици у Манојлици и на водозахвату Румењак са алтернативним изворима енергије – батерије и акумулатори).

Б. Мере заштите у случају непосредне опасности од поплава

Постојање опасности од поплава на територији општине Сврљиг је присутна у изузетно неповољним метеоролошким условима.

- У случају да киша на подручју општине Сврљиг или суседних општина Бела Паланка и Књажевац пада дуже од 72 часа,
- У случају да дође до наглог топљења снежног покривача,
- У случају да дође до покретања клизишта која могу да затворе водоток (Гулијан, Попшица, Грбавче, итд.).

Ради спречавања настанка штете од поплава предузимају се следеће мере:

1. Организовање редовног праћења и осматрања водостаја на водотоковима **(фебруара 2010, 2018 године најзначајније су биле информације добијене од радника ЈКСП "Сврљиг", путем радио станица и мобилних телефона од дежурних на хлоринаторској станици у Манојлици и на водозахвату Румењак),**
2. Благовремено активирање општинског Штаба за ванредне ситуације општине Сврљиг,
3. На основу ситуације на терену и предлога стручно оперативног тима за заштиту од поплава и клизишта, стављање у приправност предузећа опремељених и оспособљених за заштиту и спасавање,
4. Информисање и обавештавање становништва о могућности настанка поплаве и предузимање потребних превентивних мера ради заштите.

Проценом угрожености за територију општине Сврљиг утврђени су критеријуми за увођење мера редовне и ванредне одбране од поплаве.

Редовна одбрана од поплаве почиње када је ниво воде на водомерној летви на нивоу 300, и када ниво Правачке реке буде на нивоу изливања у улици Првомајској, и при уливању у Сврљишки Тимок. Такође проглашење наступа у тренутку када се Сврљишки Тимок излије у атару села Рибаре, то важи за најнижу тачку, која није довољно осигурана бедемом, такође и изливање на простору насеља Росуља, важи за аларм када је потребно увести редовну одбарну од поплава. Мерач летва постоји само на једној месту и то као што је наведено испод моста на државном путу Ib реда.

Очитавање водостаја на мерној летви за праћење водостаја као и праћење метео ситуације врши Општински штаб за ванредне ситуације општине

Ц. Оперативне мере заштите и спасавања.

Уколико се створи потреба да се и поред предузетих превентивних мера активирају и оперативне мере заштите и спасавања јер је дошло до поплаве. Задаци које треба извршити су:

1. Одбрана од поплава,
2. Активности на инфраструктури,
3. Контрола саобраћаја
4. Одржавање виталних система

Ради извршења наведених задатака, предузимају се следећи кораци:

- Утврђивање главних и локалних одбрамбених линија одбране као и потребне активности за одбрану од поплава (у зависности од очекиваног плавног таласа),
- Путем средстава јавног информисања стално обавештавање угроженог становништва о насталој ситуацији, угрожености. Угрожени се обавештавају о мерама које морају изврше, односно како да се понашају док су угрожени,
- Подизање привремених и зечијих насипа и противплавних зидова,
- Прихватање преливне воде из шахтова и других отвора на канализационом систему у Сврљигу,
- Контрола ерозије код мостова, на насипима, око темеља објеката, и на насипима угрожених саобраћајница (пруга и пут),
- Успостављање процедуре за контролу преливања и контролисаног плављења (ова процедура се показала као благотворна приликом усмеравања воде из насеља Сарај за време поплаве 2012. године, када је вода усмерена из области насеља Сарај на пољопривредне површине),
- На основу процене трајања штетног дејства поплаве и броја угрожених одредити центар за пријем угрожених (сигурна куће у Хаџићевој улици),
- Евакуација угроженог становништва, стоке и материјалних добара из поплавлених подручја (успостављање процедуре и путева евакуације) у центар за пријем угрожених, привремено уклањање возила, аутомобила, механизације и других померивих вредности, као и сигурне локације за њихов смештај,
- Обезбеђивање хране и воде за евакуисано становништво и стоку,
- Обезбеђивање хране и воде за становништво и стоку на поплавленом подручју,

- Испумпавање воде из поплавлених објеката,
- Прекопавање нових и чишћење постојећих канала за бржи проток воде,
- Ископ дренажних бунара ради смањења нивоа подземних вода,
- Преузимање хигијенско епидемиолошких мера за заштиту становништва и животиња

Д.Оперативне мере и активности у отклањању последица поплаве

Отклањање последица се односи на спровођење постпоплавних активности како би се сачувало здравље угрожених лица, успоставио нормалан рад јавних и сервисних служби у што краћем року и како би се обезбедила потпора и помоћ у отклањању последица од поплаве.

Основни задаци предвиђени овим оперативним планом су:

- Здравствена заштита,
- Успостављање функција јавних и сервисних служби,
- Ревитализација и реконструкција
- Активирање помоћи

Здравствена заштита се пре свега односи на очување здравља људи и животиња на угроженом подручју. У овом случају треба обратити нарочиту пажњу на следеће:

- Поступак збрињавања здравствено угрожених-болесних, од стране медицинске службе,
- Прикупљање и уништавање здравствено неисправне и загађене хране,
- Дезинфекција евентуално угрожених приватних система за водоснабдевање, изворишта, и великих водоводних система,
- Контрола бројности глодара и инсеката и њихово смањење, испитивање могућност појава инфективних болести и зараза,
- Евентуална заштита-пелцовање људи и животиња у циљу спречавања заразе,

Успостављање функција јавних и сервисних служби у ствари представља скуп мера које омогућавају нормално функционисање житеља општине Сврљиг које се односе на:

- Поправке које треба извршити на имовини власника (односе се на неопходне поправке електроинсталације, водови за воду и канализацију, неопходне преправке на објектима),
- Испитивање сигурности и стабилности путева и мостова за нормално одвијање саобраћаја,
- Припрема за рад сервисних служби (ПТТ, ЕПС, редовно снабдевање намирницама, робом итд),

Пост-платно чишћење представља меру ревитализације и реконструкције које се односе на:

- Чишћење, сакупљање и одлагање отпада и испумпавање подрума,
- Чишћење и прање улица,
- Одвођење и испумпавање заосталих вода,
- Враћање материјала однетог за потребе одбране од поплава,
- Санирање и поправка објеката за заштиту од поплава,
- Утврђивање штете од поплаве
- Демолирање или привремена поправка ризичних објеката.

Активирање помоћи се односи на пружање потпоре људима који су претрпели штете од поплаве и овде се мисли на помоћ коју могу пружити добровољне организације – кроз хуманитаран рад и помоћ коју пружа република Србија и општина Сврљиг. Код активирања помоћи важно је утврдити следеће:

- Услови под којим ће се делити помоћ (критеријуми које унесређени морају испунити за доделу помоћи),
- Канали којима ће се помоћ дистрибуирати (месна заједница, црвени крст, центар за социјални рад, итд),
- Припрема неопходних формулара, захтева и декларација о елементарној непогоди односно поплави.

VIII АНГАЖОВАЊЕ РАДНЕ СНАГЕ ОПРЕМЕ И МЕХАНИЗАЦИЈЕ

Ангажовање радне снаге, опреме, механизације и материјала врши се на основу Закона о ванредним ситуацијама ("Службени гласник РС" број 111/2009, 92/2011 и 93/2012), Закона о водама ("Службени гласник РС" број 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018-др. закон), одлукама општинског штаба

за ванредне ситуације општине Сврљиг, Наредбама команданта општинског штаба важећих прописа и аката везани за одбрану од поплава.

А. Дужности и обавезе субјеката одбране од поплава (правна лица и предузетници)

За неопходну заштиту територије општине Сврљиг од поплава потребно је да се од стране Општинског Штаба за ванредне ситуације обезбеди радна снага, механизација, материјал и опрема од следећих правних лица оспособљених за заштиту и спасавање:

- Јавно комунално стамбено предузеће "Сврљиг"
- Грађевинска радња "РБ-КОП" Сврљиг,
- "Транскоп-Р" Д. О.О. Сврљиг,
- "Транс-комерц" трговинско грађевинско превозничка радња у Сврљигу.
- "Фамвел" ДОО село Извор, оштина Сврљиг.

Списак машина којима се располаже: булдожер ТГ 100, багер точкаш, комбинована машина КАТ два комада, комбинована машина ЈЦБ, комбинована машина амкадор, камиони Актрос и ДАФ лф230 фа, кипер 1318, ФАП 1414, пумпе за одвођење воде Хонда 200 л/с и 600 л/с и муљна пумпа. Складиштење материјала и опреме и других средстава која су неопходна за одбрану од поплава као што је песак, џакови... складиште се код ЈКСП Сврљиг и друга добра која су неопходна у случају поплаве или друге ванредне ситуације складиштена су у магацину Општинске Управе .

ПРИЛОГ: Списак са расположивом механизацијом,

У случају проглашења ванредне ситуације наведени правни субјекти су дужни да:

- Одржавају саобраћајнице локалног карактера као и путеве од значаја за одбрану од поплава,
- Обезбеде функционалност и заштиту објеката у ванредним ситуацијама од штетног дејства вода (редовно чишћење око мостова, пропуста, канала, сливника у склопу пута,
- Обезбеде прилазе за одбрану од поплава,
- Обезбеде поуздано водоснабдевање становништва, и све потребне мере заштите виталних објеката система за водоснабдевање који могу бити угрожени штетним дејством вода,
- Обезбеде функционалност атмосферске и фекалне канализације у ванредним ситуацијама,
- Обезбеде поуздано функционисање сопствене оперативе и механизације у ванредним ситуацијама и са њима учествују у реализацији одбране од поплава у свим фазама, следећи упутства и налоге Општинског штаба за ванредне ситуације,
- Обезбеди заштиту људи и имовине од опасности од електричног удара на угроженим подручјима, планирање и организацију кадрова, опреме и средстава, за пружање помоћи учесницима у одбрани,
- Обезбеди енергенте за напајање пумпних агрегата на локалитету поплаве.

Б. Дужности и обавезе других правних субјеката.

У току поплава и отклањању последица од поплава за организацију и пружање прве медицинске помоћи, ветеринарске помоћи, санацију, спасавање, евакуацију, збрињавање и спровођење других мера заштите од поплаве, ангажују се предузећа, установе и други субјекти у зависности од делатности.

Дом здравља Др. Љубинко Ђорђевић

Дом здравља Др Љубинко Ђорђевић врши планирање и организацију кадрова, опреме, и медицинских средстава за пружање помоћи учесницима у одбрани од поплава на угроженом подручју у различитим фазама одбране. Поред овога, стара се и о епидемиолошкој ситуацији на угроженом подручју као и о исправности воде за пиће и хране за људску употребу.

Сточарско-ветеринарска станица "Сврљиг" и вет. амбуланте

Ветеринарска станица у Сврљигу и ветеринарске амбуланте врше планирање и организацију кадрова, опреме и ветеринарских средстава за пружање прве помоћи животињама, на угроженом подручју и учествују у отклањању последица насталих поплавом.

Општинска организација Црвеног крста Сврљиг

Општинска организација Црвеног крста у Сврљигу је у случају поплаве задужена за привремени смештај угроженог становништва, као и за поделу потребних средстава као помоћ угроженима у храни, одећи и медицинским средствима.

Месне заједнице на угроженом подручју

Месне заједнице на угроженом подручју су дужне да предузму широке мере у едукацији ради указивање потребе да свако домаћинство узме учешће у заштити око угроженог подручја, које би ванредним ангажовањем, оспособили за одбрану од поплава већих размера. Поред овога, месне заједнице су дужне да предузму све потребне мере ангажовања обавезне радне снаге за уређење потока и канала за одвод на својој територији, као не би дошло до загушења бујичних токова.

Ц. Дужности и обавезе пољопривредника пољопривредних предузећа и власника објеката и земљишта на потенцијално угроженом подручју.

Пољопривредни произвођачи, предузећа која се баве примарном пољопривредном производњом, власници и корисници земљишта и објеката на потенцијално угроженом подручју дужни су да превентивно обезбеде повремено браздање (извођење повремених бразди), на својим парцелама, ради бољег и ефикаснијег одвођења сувишних вода у најближи канал, као и да редовно одржавају канале и пропусте око својих зграда, службених просторија како би били у функционалном стању.

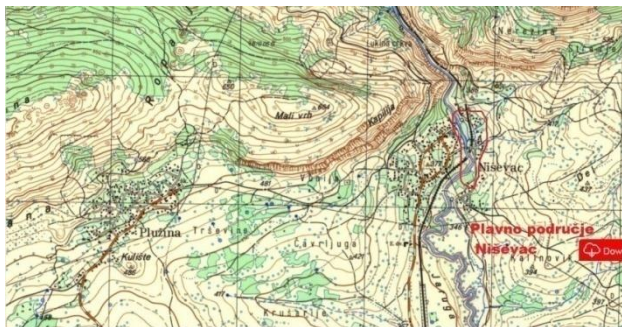
IX. ИНФОРМИСАЊЕ ЈАВНОСТИ

Ради благовременог информисања становништва општине Сврљиг у случају угрожености од поплава, Општински штаб за ванредне ситуације у оквиру својих активности информисања јавности преко медија и на други погодан начин упознаје јавност са следећим подацима:

- О извору, учесталости и јачини поплаве,
- О систему за препознавање поплаве и начину упућивања упозорења јавности,
- О површини које ће бити захваћена поплавом и евентуално евакуисана за сваки ниво поплаве,
- О процедурама евакуације и путу евакуације,
- О активностима које се предузимају да би се смањила штета на имовини,
- О безбедоносним активностима, и могућој реконструкцији на оштећеним објектима после поплаве,

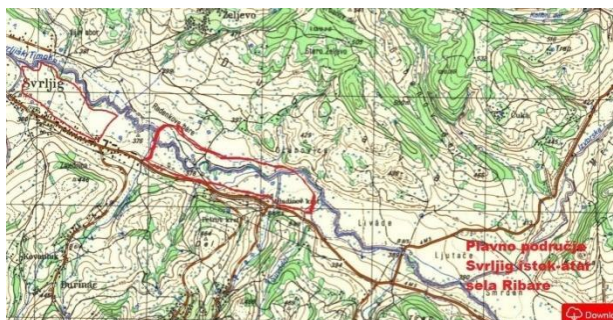
X КАРТЕ ПЛАВНИХ ПОДРУЧЈА

- Плавно подручје Нишевац, се налази низводно 6 километра од Сврљига и угрожене су пољопривредне површине које су непосредно уз реку као и пар помоћних објеката који се налазе близу корита реке у селу Нишевац који могу бити угрожени само у случају већих поплава

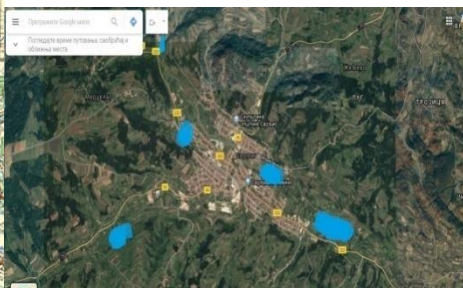
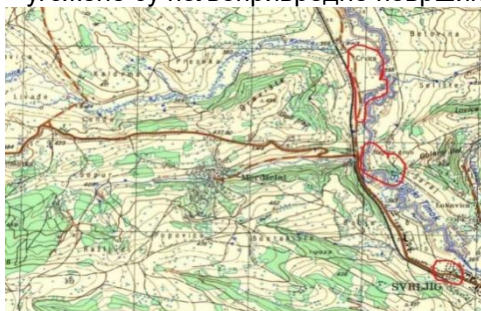


- Плавно подручје Сврљиг се налази уз корито реке Тимок и делу Сврљига који се налази у делу где нема бедема, у питању је насеље Јелашије. У случају већих падавина угрожене су пољопривредне површине које се налазе непосредно поред обале и стамбени објекти у улици

Војислава Крајановића али само у случају екстремно обилних падавина. Такође неколико километра узодно су угрожене пољопривредне површине у атару села Рибаре и Ђуреинац које се налазе поред реке Тимок.



- Плавно подручје Сврљиг се налази у делу Сврљига и насељу Росуља, где проблем може настати у случају обилних падавина на подручју Мерџелата и Липнице, брда које се налази поред Сврљига, такође постоји до који повремено буде поплавлjen, у питању је корито Правачке и угрожене су пољопривредне површине.



- Топографске карте и print screen google maps

XI ФИНАНСИРАЊЕ ОДБРАНЕ ОД ПОПЛАВЕ

Предвиђена средства када је у питању одбрана од поплава, су средства у оквиру сталне резерве за елементарне непогоде (поплава, пожар, земљотрес, град). Трошкови ангажовања материјално-техничких средстава и опреме предузећа и других правних субјеката, као и физичких лица имају право надокнаде према стварним трошковима које одређује командант Штаба за ванредне ситуације. Трошкове правних и физичких лица командант Штаба одређује посебним решењем.

У случају када је проглашена ванредна ситуација а недостају финансијска средства, председник општине ће се, за део, недостајућих средстава, обратити надлежним државним органима.

XII ПРЕДЛОГ

За наредни период, неопходно би било очистити корито Лукавичког, Жељевачког и Преконошког потока и Гулијанске реке код којих у горњем току, постоји опасност да при већим падавинама може доћи до угрожености стамбених и привредних објеката који се налазе непосредно уз реку, такође било би потребно извршити чишћење смећа које се налази поред водотока.

XIII. СТУПАЊЕ НА СНАГУ

Оперативни план за одбрану од поплава за воде II реда за подручје општине Сврљиг за 2024. годину ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу Града Ниша"

Број: I 382-3/2024

У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК
Милан Михајловић, с.р.

16.

На основу члана 54. Закона о заштити природе ("Службени гласник Републике Србије", бр.36/2009, 88/2010, 91/2010, 91/2010 - исправка, 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021), члана 6. Одлуке о заштити споменика природе "Преконошка пећина" ("Службени листа Града Ниша", бр.ј 60/2005 и 39/2007) и члана 40. Статута општине Сврљиг ("Службени лист града Ниша", број 21/2019),

Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној 12. априла 2024. године, донела је

**ПРОГРАМ
УПРАВЉАЊА СПОМЕНИКА ПРИРОДЕ
ПРЕКОНОШКА ПЕЋИНА
за 2024. годину**

I УВОД

Споменик природе „Преконошка пећина“ налази се на територији општине Сврљиг, КО Преконога на катастарским парцелама бр. 7957 и 9066 у укупној површини заштите од 15,2825 ha.

Обухвата следеће спелеолошке објекте:

- А – Преконошку пећину
- Б – Велику дувку
- В – пећину Равна пећ
- Г – понор Пропаст

Управљање спомеником природе „Преконошка пећина“ регулисано је Законом о заштити природе („Службени гласник Републике Србије“, број 36/09, 88/2010 и 91/10) и Одлуком о заштити споменика природе „Преконошка пећина“ („Службени гласник града Ниша“, број 60 од 12.09.2005. године).

Одлуком о заштити споменика природе под заштиту стављен је споменик природе „Преконошка пећина“ који се налази у југоисточној Србији, на северним падинама масива Сврљишких планина.

Овом Одлуком о заштити споменика природе под заштиту државе стављен је комплекс спелеолошких објеката „Преконошка пећина“ на територији општине Сврљиг, а обављање послова управљања, заштите и развоја пренето је јединици локалне самоуправе – општини Сврљиг.

На заштићеним површинама споменика природе „Преконошка пећина“ установљен је режим заштите II степена.

Плански основ за израду Програма управљања је десетогодишњи План управљања Споменика природе „Преконошка пећина“ 2017–2027. године, на који је Одсек за привреду Општинске управе Сврљиг дао сагласност и

добито је позитивно Мишљење од стране Завода за заштиту природе Србије бр. 019-1428/2 од 26.04.2017. године.

Израда Програма управљања за 2024. годину ослања се и на услове Завода за заштиту природе Србије.

Програмом управљања за 2024.годину, дефинисани су основни циљеви на заштити, очувању и унапређењу природних и културноисторијских вредности подручја, управљању природним ресурсима, научноистраживачком раду, планирању и изградњи, промоцији подручја, сарадњи са локалном заједницом и другим субјектима, сарадњи са другим заштићеним добрима, као и извори финансирања планираних активности.

Ради успешног извршавања активности из Програма, план је остваривање сарадње са свим надлежним субјектима, почев од министарства, преко научних образовних институција до саме месне заједнице на чијој се територији налази заштићено природно добро – споменик природе „Преконошка пећина“.

**II ЦИЉЕВИ ЗАШТИТЕ, ОЧУВАЊА,
УНАПРЕЂЕЊА И ОДРЖИВОГ КОРИШЋЕЊА
ЗАШТИЋЕНОГ ПОДРУЧЈА**

Основни циљеви и приоритети управљања у 2024. години су:

- Унапређење и наменско коришћење вредности подручја и одрживо управљање природним ресурсима.
- Заштита, очување и унапређење биолошке разноврсности
- Очување геоморфолошких, хидролошких и спелеолошких одлика и феномена геонаслеђа.
- Очување лепоте и разноврсности предела, одржање и унапређење предеоних и амбијенталних вредности заштићеног подручја.
- Формирање туристичког лика подручја (посебно развојем спелео, рекреативног, здравственог, сеоског туризма)
- Отварање радних места у делатности туризма и ангажовање дела непољопривредног радноспособног становништва околних села.
- Отварање мини тржишта за пласирање пољопривредне производње овог подручја.
- Обележавање заштићеног подручја у складу са Правилником о начину обележавања заштићеног природног добра („Сл.гласник РС“ бр. 30/92, 24/94 и 17/96), постављање

информативних табли, путоказа и ознака упозорења за поштовање успостављеног реда и начина понашања на заштићеном простору

III ЗАШТИТА, ОДРЖАВАЊЕ, ПРАЋЕЊЕ СТАЊА И УНАПРЕЂЕЊЕ ПРИРОДНИХ И СТВОРЕНИХ ВРЕДНОСТИ

Послови и радови управљања законом заштићеног подручја захтевају организовање и спровођење низа континуираних мера и активности спровођења Уредбе о заштити споменика природе „Преконошка пећина“.

1. Приоритетне мере и активности на управљању природним вредностима

Приоритетне мере на управљању природним вредностима заштићеног подручја „Преконошка пећина“ обухватају чување, заштиту, одржавање, одрживоко ришћење и презентацију заштићеног подручја.

1.1. Чување, заштита, одржавање и презентација заштићеног подручја

Заштиту, односно чување подручја и унутрашњи ред у заштићеном подручју требало би да врши служба чувара заштићеног подручја, коју обезбеђује управљач, кроз редовну контролу свих активности у заштићеном подручју, обележавање и чување граница заштићеног подручја, одржавање унутрашњег реда, као и контролу управљања комуналног отпада у заштићеном подручју.

Зарад будућег планског организовања у основи потребно је предвидети средства, и запосленима код управљача омогућити неометано учешће на потребним едукацијама, обукама и научним скуповима како би исти били лиценцирани и оспособљени за обављање послова управљања заштићеним подручјем. Средства намењена ове сврхе, поред учешћа управљача, потребно је обезбедити из субвенција и дотација од других нивоа власти, невладиних организација и сл.

Одржавање и заштита локалитета

Одржавање заштићеног подручја „Преконошка пећина“ обухвата редовну заштиту унутрашњости пећинских канала и спољашности комплекса „Преконошка пећина“. Редовно одржавање комуналног реда на заштићеном подручју спада у редовне активности надлежних служби и других радника Управљача који су ангажовани на пословима везаним за одржавање „Преконошке пећине“. По потреби за уклањање отпада и одржавање простора испред комплекса Преконошке пећине ангажоваће се Јавно

комунално стамбено предузеће Сврљиг (ЈКСП „Сврљиг“), чији је оснивач јединица локалне управе, у овом случају и управљач спомеником природе „Преконошка пећина“.

Презентација

Потребна је већа присутност у медијима, на интернету, сајмовима, манифестацијама, како би се широј јавности предочило о каквом се природном богатству ради, а све у циљу веће афирмације овог заштићеног подручја код заинтересованих организација и појединаца. Организовање промотивних обилазака Преконошке пећине у циљу популаризације како самог спелеолошког објекта, споменика природе, тако и целокупног подручја.

У плану Локалнесамоуправе за 2024. годину је неколико пројеката у делу презентације и промоције СП „Преконошка пећина“:

1) Израда промо материјала (проспекти о Преконошкој пећини, разгледнице, додатни пропагандни материјали)

У оквиру ове активности планирана је израда промотивног материјала који би углавном био коришћен за промоцију у оквиру сајмова туризма, на манифестацијама којима се промовише туристичка понуда Сврљига, а све у циљу веће афирмације овог подручја код заинтересованих организација и појединаца.

2) Дизајнирање сувенира

Како је Преконошка пећина препознатљива по читавом низу атракција, идеја је да се крене са израдом сувенира који би најрепрезентативније представили природне и културно-историјске вредности самог природног објекта.

Предлог је да се, због богатих слојева палеонтолошких остатака праисконских животиња, у циљу промоције и обезбеђивања додатних средстава, израђују сувенири пећинских медведа, некадашњих становника саме пећине, очњака пећинских медведа и сувенири који би представљали културно историјски период палеолита. Израда сувенира у облику палеолитских оружја и оруђа, привесци, наруквице, огрлице, наногице и слични предмети.

Списак мотива будућих сувенира је неограничен.

3) Израда репрезентативног интернет простора за презентовање природних и културно-историјских вредности како самог спелеолошког објекта Преконошка пећина, тако и туристички атрактивног простора уско везаног за заштићено подручје односно споменик природе „Преконошка пећина“. Шири простор Сврљигских планина на овом подручју, археолошко налазиште Румењак и сл.

Управљање посетиоцима

Додатни помак у успешнијем управљању посетиоцима сигурно ће бити реализација почетих активности на поверавању послова организовања посета СП „Преконошка пећина“ Центру за туризам, културу и спорт Сврљига.

У зависности од брзине преноса ингеренција управљања, обезбеђивања потребних средстава и ресурса, добијања лиценци спелеолошких и туристичких водича, набавке неопходне опреме потребне за услове дивљег пећинарења и реализације уређења спољашњости и унутрашњости Преконошке пећине за масовни туризам, могло би бити организовано несметано кретање по пределима и објектима споменика природе Преконошка пећина. За плански рад са посетиоцима неопходно је задовољавање ових основних услова у будућности.

Осим горе наведеног, требало би поставити додатне основне информативне табле са уцртаним важним локацијама у оквиру граница заштићеног подручја (уцртан улаз у пећински систем Преконошка пећина и локација осталих геолошки атрактивних крашких објеката (Велика Дувка, Равна пећ), пешачке стазе и остале комуникације међу објектима). Такође, неопходно је маркирање предвиђених стаза и усмеравање посетилаца од самог одвајања од магистралног пута Ниш–Сврљиг до споменика природе „Преконошка пећина“ и свим природним и културно-историјским атракцијама које гравитирају овом споменику природе.

Зарад боље промоције и будуће туристичке конкурентности у плану је увезивање, односно учлањене спелеолошког објекта Преконошка пећина у Националну асоцијацију управљача туристичких спелеолошких објеката Србије. Тиме би се свакако добила већа видљивост споменика природе „Преконошка пећина“ на националном и међународном нивоу, а самим тим и у перспективи много већи број посетилаца у односу на тренутну ситуацију.

2. Приоритетне мере и активности на управљању културно-историјским вредностима

У циљу промовисања културно-историјских вредности заштићеног подручја и околине у будућем простору за посетиоце планирано је формирање сталне изложбене поставке у сарадњи са Центром за туризам, културу и спорт Сврљиг.

Први део био би посвећен спелеологији са фотографијама пећинских украса, електронским записима и сл.

Други део поставке би био посвећен археологији и палеонтологији. Током спроведених истраживања у плеистоценском слоју константовани су окресани артефакти из средњег палеолита (мустеријена) чија старост износи најмање 40.000 година. Осим артефаката нађене су и бројне, добро очуване кости плеистоцених животиња (лав, хијена, медвед, кабалоидни коњ) које сведоче о ловним активностима неандерталца. Будући да су неандерталска станишта у Србији малобројна, од велике важности је евидентирање Преконошке пећине као културног добра одвеликог значаја. Поред овога изложбени део комплекса Велика Дувка користио би се за приказ поставки живота палеолитских људи и праисконских животиња, али и за изложбе и представљање других заштићених подручја са територије општине Сврљиг.

На територији која гравитира самом заштићеном подручју имамо значајне културно историјске локалитете који могу једни друге допуњавати у туристичкој понуди. Туристички најупечатљивије је археолошко налазиште Вила Рустика из IV века нове ере на потесу Румењак на коме се такође налази и сеоска црква Св. Тројице у Преконоги. Све горенаведене активности биће спроведене у сарадњи са одсеком за туризам Центра за туризам, културу и спорт Сврљиг, надлежним министарствима и заводима.

3. Управљање природним ресурсима

Управљање природним ресурсима у заштићеном подручју регулисано је законима и другим подзаконским актима и прописима, и засниваће се на следећим мерама, условима и обавезама: спровођење мера заштите; праћење стања и утицаја ендегених и егзогених фактора на укупно стање природних и створених вредности; праћење и проучавање стања врста, популација и станишта (бројност, трендови, распрострањење....) као и приоритетно очување највреднијих и најугроженијих екосистема; очување природних вредности флоре и фауне.

С обзиром на положај и структуру насеља на локалитету и околини не планира се развој интензивне пољопривредне производње. Стратешко је опредељење за производњу здраве хране или оно што је за ово подручје сигурно трајно актуелно органска пољопривреда и оријентација развоја подручја на здравствено-рекреативно-излетнички туризам.

Богата вегетација и очувана природна средина овог подручја доприноси богатству подручја различитим лековитим биљем и шумским плодовима. Сакупљање лековитог биља и шумских плодова код становника овог подручја је

присутно и у функцији сопствених потреба.

Коришћење природних ресурса се ни на који начин не спречава или ограничава посебно на заштићеном подручју већ је то као и свуда регулисано законима и другим прописима.

Иначе, носилац послова на изради пројеката и програма у свим областима управљања природним ресурсима је општина Сврљиг, тако да управљач може само адекватном применом истих да допринесе заштити подручја.

На заштићеном подручју СП „Преконошка пећина“ јачање и проширење шумског фонда треба вршити пошумљавањем на нископродуктивном земљишту и тиме уз експлоатацију која не угрожава природне вредности подручја повећати производну функцију шуме.

С обзиром да заштићено подручје припада Ловнопривредној основи Сврљига, све активности на територији подручја у делу ловства могуће је остварити у сарадњи са ловачким удружењем др „Миленко Хацић“ из Сврљига. Иначе, могућност дозвољеног лова у складу са прописима додатно допуњава туристичку понуду целог овог подручја.

IV ПРИОРИТЕТНИ ЗАДАЦИ НАУЧНОИСТРАЖИВАЧКОГ И ОБРАЗОВНОГ РАДА

Приоритетни задаци научноистарживачког и образовног рада произилазе из стања природних и створених вредности и потребе њихове заштите, очувања и унапређења.

У сарадњи са спелеолошким друштвима из окружења предвиђа се даље испитивање дужине и проходности пећинских канала Преконошке пећине за будуће организовање стаза дивљег пећинарења.

Наставак истраживања Завода за заштиту природе из Ниша са посебним освртом на следећа истраживања:

- Наставак геоморфолошких истраживања
- По процени истраживача додатна истраживања слепих мишева и ентомофауне
- Хидрогеолошка истраживања
- Термометрија: мерење температуре, рН вредности и електропроводљивости
- Обележавање подземног тока: упуштањем обележивача
- Хидрохемијска истраживања (макројонска и микробиолошка анализа).

Такође, у сарадњи са Заводом за заштиту споменика културе, Рударско геолошким факултетом из Београда и Народним музејем из Ниша спровести следећа истраживања:

- Темелјна палеонтолошка истраживања Преконошке пећине
- Темелјна археолошка истраживања Велике Дувке и централног канала Преконошке пећине.
- Прецизно 3Д-е пројектовање предвиђених канала за туристичке посете, организовање археолошких и палеонтолошких приказа живота у прошлости.

V ПЛАНИРАЊЕ, ИЗГРАДЊА И УРЕЂЕЊЕ ПОДРУЧЈА

У циљу одрживог планирања уређења подручја за наредну годину планирана је израда „Студије одрживог коришћења Преконошке пећине и околине у туристичке сврхе“. Студијом би се сагледала могућност минималног уређења пећине, која би уласке за масовни туризам учинила безбеднијим, а ипак уз очување пећинарења у дивљим и неуређеним условима у сврху адреналинског туризма.

С обзиром да од оснивања нису пређени потребни кораци зарад обезбеђења основних услова за уређење споменика природе „Преконошка пећина“, крајем 2021. године посегнуло се за озбиљном организацијом и обезбеђења су средства од стране Министарства за развој недовољно развијених општина за израду пројектно-техничке документације спољашњег и унутрашњег уређења Преконошке пећине.

Планом за 2022. је предвиђено да се овај посао заврши до краја 2023. године у целости. Тако да сада званично можемо рећи да је план спроведен у дело а управљач је добио грађевинске дозволе за: „Издаје се грађевинска дозвола инвеститору Општина Сврљиг, улица Радетова број 31, Сврљиг, извођење радова на изградњи саобраћајнице од села Преконога до Преконошке пећине, на К.п. бр. 9090, 9094, 9084, 7854, 7935, 7954 К.О. Преконога, општина Сврљиг. Категорија објекта Г, класификациони број 211201-Остали путеви и улице. Површина улице са тротоаром 6873,93м², дужина улице 1893,73м², ширина улице 5м и 3м.“ и „Издаје се грађевинска дозвола инвеститору Општина Сврљиг, улица Радетова број 31, Сврљиг, извођење радова на изградњи билетарнице са мокрым чвором и спољашњим уређењем уз саобраћајницу од села Преконога до Преконошке пећине, на К.п. бр. 7808К.О. Преконога, општина Сврљиг. Категорија објекта Б, 15% класификациони број 127420-Остале зграде и категорије Г, 85% класификациони број 211201-Остали путеви и улице укључујући отворена паркиралишта.“ Поред ових грађевинских дозвола, урађена је и пројектна

документација за унутрашње уређење Преконошке пећине у складу са свим потребним прописима.

Веома је важно рећи да су после више деценија створени основни услови за будуће радове на уређењу спољашњости и унутрашњости Преконошке пећине.

Као што је изнад наведено, тренутно је неопходно урадити Студију изводљивости на коју Министарство финансија даје сагласност, још једна од ствари које су просто неопходне како би се задовољили сви услови за коначно уређење овог пећинског комплекса.

Обезбеђивањем целокупне документације добила би се могућност и стекли услови за конкурисање и добијање средстава за изградњу код самих министарстава али и код других финансијера, невладиних организација, затим кроз пројекте прекограничне сарадње и сл.

Поред овог, сигурно најзначајнијег пројекта у приближавању подручја посетиоцима и истраживачима, предвиђа се и реализација радова на уређењу ширег простора, као што су уређење и обележавање комплекса пешачких стаза, чишћење и уклањање депонија са свих јавних површина у близини споменика природе „Преконошка пећина“ и др.

Веома је значајна спознаја да је после више од педесет година урађен крупан корак ка успостављању основа уређења и привођења туристичкој намени овог познатог пећинског комплекса.

У 2023. години, управљач је поднео пројекат са целокупном пратећом документацијом за уређење приступних саобраћајница, уређење туристичких стаза и сл., пећинског комплекса Преконошка пећина, на конкурс прекограничне сарадње. Резултати конкурса се очекују у току 2024. године.

VI ПРОМОЦИЈА ВРЕДНОСТИ ЗАШТИЋЕНОГ ПОДРУЧЈА

Промоција вредности СП „Преконошка пећина“ један је од значајнијих задатака управљача, а чине је:

- Стално медијско присуство приликом реализације сваке акције на заштићеном подручју
- Презентација резултата спроведених истраживања, презентација спелеоморфолошких снимања и мерења
- Традиционална промоција у склопу привредно-туристичке манифестације *Белмужијада*, заједно са осталим туристичким потенцијалима општине Сврљиг
- Промоција на сајмовима туризма у земљи и иностранству

Програм рада Центра за туризам, културу и спорт садржао је и до сада промоцију Преконошке пећине као дестинације за „активан“ одмор. Преконошка пећина препозната је као велики туристички потенцијал општине Сврљиг, која, за разлику од туристички уређених пећина, може да понуди идеалне услове за развој еко туризма и осталих врста туризма специјалних интереса – истраживачки, едукативни, спортски и авантуристички туризам. *Wild caving* представља нови приступ развоју туризма који у први план истиче важност заштите животне средине, без деградирања приликом уређења и тиме омогућава одрживи развој туризма. Као и сваке претходне, и у 2024. години, Преконошка пећина наћи ће се на интернет презентацији, у промотивним материјалима и специјализованим брошурама које израђује Центар за туризам, културу и спорт, и бити промовисана на домаћим сајмовима туризма и стручним скуповима.

VII САРАДЊА

Општина Сврљиг, као управљач СП „Преконошка пећина“, у циљу што бољег коришћења природних богатстава, заштите спелеообјеката и биодиверзитета, ради на изградњи дијалога са широким кругом заинтересованих страна (локално становништво, Јавна предузећа, удружења, организације и друга правна лица). Управљач заштићеног подручја мора да негује различите облике формалних и неформалних аранжмана и заједничких активности са:

- Надлежним Министарством заштите животне средине
- Заводом за заштиту природе Србије
- Центром за туризам, културу и спорт Сврљиг
- Туристичком организацијом града Ниша
- Месном заједницом Преконога на чијој се територији налази заштићено подручје
- Управом за ванредне ситуације (посебно значајна због потребне логистичке подршке у случају незгоде у спелеолошким објектима)
- Туристичким агенцијама
- Спортским друштвима (спелео клубови, планинарски клубови, ронилачки клубови и други)

VIII ПОСЕБНИ ПОСЛОВИ И ЗАДАЦИ

1. Противпожарна заштита

У склопу редовних активности управљач спроводи акцију информисања мештана Преконога путем летака постављених на важним сеоским објектима, путем електронских медија о

важности и значају противпожарне заштите.

2.Формирање стручног савета и савета корисника

Рад на привлачењу потребних субјеката за рад ових тела спровођен је и у претходним годинама. Што се тиче сарадње са институцијама које се баве стручним истраживањима сарадња је задовољавајућа и уз формално укључење њихових представника и укључивање представника других локалних институција у области заштите животне средине, туризма и другог, стручни савет би могао врло брзо да се формира и да и формално заживи.

Савет корисника има сврхе да заживи када почне организована посета пећини.

Наоснову свега можемо констатовати да би управљач успешније обавља о потребне задатке и циљеве уколико би имао синергију заинтересованих субјеката, али за још боље функционисање потребно је институционализовати ту сарадњу, а то је могуће формирањем:

- Стручног савета и Савета корисника

IX ФИНАНСИРАЊЕ ПРОГРАМА

Извори прихода за 2024. годину биће остварени из:

Средстава Буџета Републике Србије и то:

- средства Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде
- Министарства за заштиту животне средине
- Министарства културе

Средства из Буџета јединице локалне самоуправе – Буџет општине Сврљиг

Средства из овог Буџета биће ангажована за трошкове уређења и обележавања комплекса „Преконошка пећина, као и за бруто плату радника који су ангажовани на пословима чувања и управљања заштићеним подручјем.

Број: I 63-2/2024

У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК

Милан Михајловић, с.р.

17.

На основу члана 29. став 1. и 4. Закона о јавној својини („Службени гласник РС“, бр. 72/2011, 88/2013, 105/2014, 104/2016-др. Закон, 108/2016, 113/2017, 95/2018 и 153/2020), члана 2. став 1. и 4. и члана 3. став 2., 3. и 4. Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у

јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС“, број 16/2018), члана 100. став 1. тачка 2. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010, 24/2011, 121/2012, 42/2013, 50/2013, 98/2013, 132/2014, 145/2014, 54/2013, 65/2017, 83/2018, 31/2019, 37/2019-др.закон, 9/2020 и 52/2021), члана 3. и члана 56. став 1. тачка 2. Одлуке о отуђењењу и давању у закуп грађевинског земљишта („Службени лист Града Ниша“, бр.45/2014, 102/2018 и 25/2021) и члана 40. став 1. тачка 35. Статута општине Сврљиг („Службени лист Града Ниша“, број 21/2019),

Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној дана 12. априла 2024. године, донела је

РЕШЕЊЕ

О ОТУЂЕЊУ ГРАЂЕВИНСКОГ ЗЕМЉИШТА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ

I ОТУЂУЈЕ СЕ грађевинско земљиште у јавној својини општине Сврљиг, непосредном погодбом, ради исправке граница суседних катастарских парцела и то кп. бр. 1993/1 КО Сврљиг, у површини од 300 м², уписана у лист непокретности број 4097 у својину купцу Владану Давидовићу из Сврљига, ул. Омладинска бр. 27, у обиму удела 1/1, по тржишној цени од 850,00 динара/м².

II Укупна цена грађевинског земљишта из става I овог Решења износи **255.000,00 динара**, који износ ће купац исплатити у року од 15 дана од дана правноснажности Решења о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини, **на уплатни рачун број 840-841151843-84, модел 97, са позивом на број 95-098.**

III Уговор о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини у име општине Сврљиг закључује председник општине у року од 30 дана од дана правноснажности овог Решења.

IV Купац сноси трошкове овере Уговора, порез на пренос апсолутних права и трошкове уписа у јавну књигу за евиденцију непокретности и правима на њима, предметне непокретности.

Уколико лице из става I овог решења не приступи закључењу уговора у утврђеном року, сматраће се да је одустало од купопродаје.

Образложење

Владан Давидовић из Сврљига, ул. Омладинска бр. 27, обратио се Општинској управи општине Сврљиг, Служби за имовинско – правне послове, захтевом за исправку граница суседних катастарских парцела, јер је власник кп.бр. 6530 у

КО Сврљиг која се непосредно граничи са кп.бр. 1993/1 у површини од 300 м², у КО Сврљиг, која је у јавној својини општине Сврљиг, с тим у вези неопходно је и једино могуће решење отуђење грађевинског земљишта кп.бр. 1993/1 КО Сврљиг, непосредном погодбом, а ради исправке граница суседних катастарских парцела.

У поступку по поднетом захтеву, утврђено је следеће:

Увидом у лист непокретности Републичког геодетског завода, Службе за катастар непокретности Сврљиг број 4323 КО Сврљиг од 30.11.2023. године, да је подносилац захтева власник грађевинског земљишта кп. бр. 6530 КО Сврљиг у површини од 318 м².

Увидом у лист непокретности Републичког геодетског завода, Службе за катастар непокретности Сврљиг број 4097 КО Сврљиг од 08.2.2024. године, да је општина Сврљиг власник грађевинског земљишта у јавној својини, означеног као кп. бр. 1993/1 КО Сврљиг, у површини од 300 м².

Службеним путем прибављена је Информација о локацији за кп. бр. 1993 КО Сврљиг издата од стране Одсека за урбанизам, стамбене делатности и грађевинарство Општинске управе општине Сврљиг број 353-24/2023 од 03.7.2023. године у којој се наводи да је предметна парцела у границама захвата ПГР-а, у урбанистичкој зони Б, просторна целина Север и да је планирана за становање умерених густина-градско.

Обзиром да је кп. бр. 1993/1 пројектом препарцелације бр. 118/2023 од 19.10.2023.године означена као грађевинска парцела бр.1, површине 299 м² и да не испуњава услове за посебну грађевинску парцелу, јер је површине мање од прописане за најмању површину грађевинске парцеле за нову изградњу објеката, као и за посебну грађевинску парцелу.

Увидом у копију катастарског плана бр. 953-072-63922/2023 од 29.11.2023. године издату од стране Републичког геодетског завода, Службе за катастар непокретности Сврљиг утврђено је да су кп. бр. 1993/1 и кп. бр. 6530 КО Сврљиг суседне катастарске парцеле и да се непосредно граниче.

Република Србија, Министарство финансија, Пореска управа, Одељење за контролу издвојених активности великих локација Ниш, доставила записник о процени тржишне вредности непокретности без изласка на терен (бр. 073-464-08-00266/24 од 15.3.2024.год.) у износу од 850,00 дин.по метру квадратном, наш број 463-32/2023 од 19.2.2024.год.

Подносилац захтева, Владан Давидовић, је дана 25.3.2024. године дао писмену изјаву на записник IV бр. 463-32/2023 да је сагласан са ценом од 850,00 динара/м² за кп. бр. 1993/1 КО Сврљиг.

Чланом 100. став 1. тачка 2. Закона о планирању и изградњи прописано је да се грађевинско земљиште у јавној својини може отуђити или дати у закуп непосредном погодбом у случају исправке граница суседних катастарских парцела.

Чланом 57. Одлуке о отуђењу и давању у закуп грађевинског земљишта прописано је да поступак непосредне погодбе спроводи Служба надлежна за имовинско-правне послове, по захтеву заинтересованог лица, а да решење о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини доноси Скупштина општине.

На основу наведеног донето је решење као у диспозитиву.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се покренути управни спор тужбом у року од 30 дана од дана достављања овог решења, преко овог органа.

Решење доставити:

1. Купцу, Владану Давидовићу из Сврљига, ул. Омладинска бр. 27,
2. Општинском правобранилаштву општине Сврљиг,
3. Служби за имовинско - правне послове

I Број: 416-2/2024

У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК
Милан Михајловић,с.р.

18.

На основу члана 40. Статута општине Сврљиг ("Службени лист Града Ниша", бр. 21/2019), Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној дана 12. априла 2024. године, донела је

Р Е Ш Е Њ Е

О ДАВАЊУ САГЛАСНОСТИ НА УГОВОР О ОБАВЉАЊУ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ СВРЉИГ

I

ДАЈЕ СЕ сагласност на Уговор о обављању комуналних делатности од јавног значаја на територији општине Сврљиг који су закључиле уговорне стране: Општинска управа општине Сврљиг, Радетова 31, ПИБ: 102025507, матични број: 7327340, текући рачун број: 840-163640-28, коју заступа начелница Дејана Митић (број: III 352-59/2024) и Јавно комунално - стамбено предузеће "Сврљиг", Сврљиг, Радетова 27, ПИБ: 101007479, матични број: 07349955,

текући рачун: 325-9500800000384-61, кога заступа директор Јован Ђорђевић (број: 357/2024), дана 14.03.2024. године.

II

Уговор о обављању комуналне делатности од јавног значаја на територији општине Сврљиг је саставни део овог решења.

III

Решење објавити у "Службеном листу Града Ниша", а исто ступа на снагу даном доношења.

I Број: 023-6/2024
У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК

Милан Михајловић, с.р.

19.

На основу члана 40. Статута општине Сврљиг ("Службени лист Града Ниша", бр.21/2019),

Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној дана 12. априла 2024. године, донела је

РЕШЕЊЕ

О РАЗРЕШЕЊУ ЧЛАНА УПРАВНОГ ОДБОРА ЦЕНТРА ЗА ТУРИЗАМ, КУЛТУРУ И СПОРТ СВРЉИГ

I

РАЗРЕШАВА СЕ Мирјана Живић Митић, члан Управног одбора Центра за туризам, културу и спорт Сврљиг, због поднете оставке.

II

Решење објавити у "Службеном листу Града Ниша", а исто ступа на снагу даном доношења.

I Број: 022-13/2024
У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК

Милан Михајловић, с.р.

20.

На основу члана 40. Статута општине Сврљиг ("Службени лист Града Ниша", бр. 21/2019),

Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној дана 12. априла 2024. године, донела је

РЕШЕЊЕ

О ИМЕНОВАЊУ ЧЛАНА УПРАВНОГ ОДБОРА ЦЕНТРА ЗА ТУРИЗАМ, КУЛТУРУ И СПОРТ СВРЉИГ

I

ИМЕНУЈЕ СЕ Милан Илијић за члана Управног одбора Центра за туризам, културу и спорт Сврљиг.

II

Мандат члана Управног одбора траје до истека мандата Управног одбора.

III

Решење објавити у "Службеном листу Града Ниша", а исто ступа на снагу даном доношења.

I Број: 022-19/2024
У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК

Милан Михајловић, с.р.

21.

На основу члана 32. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. закон), члана 39. Одлуке о промени оснивачког акта Јавног предузећа Јавног комуналног - стамбеног предузећа "Сврљиг" Сврљиг ради усклађивања са Законом о јавним предузећима ("Службени лист Града Ниша", бр. 113/2016, 52/2017 - исправка, 90/2022, 15/2023 и 16/2024) и члана 40. Статута општине Сврљиг ("Службени лист Града Ниша", бр. 21/2019),

Скупштина општине Сврљиг, на седници одржаној дана 12. априла 2024. године, донела је

РЕШЕЊЕ

О ДАВАЊУ САГЛАСНОСТИ НА СТАТУТ О ТРЕЋОЈ ИЗМЕНИ СТАТУТА ЈАВНОГ КОМУНАЛНО - СТАМБЕНОГ ПРЕДУЗЕЋА "СВРЉИГ" СВРЉИГ

I

ДАЈЕ СЕ сагласност на Статут о трећој измени Статута Јавног комунално - стамбеног предузећа "Сврљиг" Сврљиг, који је донео Надзорни одбор Јавног комунално - стамбеног предузећа "Сврљиг" Сврљиг, на седници одржаној 14.03.2024. године под бројем 356/2024.

II

Решење објавити у "Службеном листу Града Ниша", а исто ступа на снагу даном доношења.

Број: I 023-8/2024

У Сврљигу, 12.04.2024. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВРЉИГ

ПРЕДСЕДНИК

Милан Михајловић, с.р.

**ЈАВНО КОМУНАЛНО-СТАМБЕНО
ПРЕДУЗЕЋЕ „СВРЉИГ“ СВРЉИГ
НАДЗОРНИ ОДБОР****22.**

На основу члана 22. став 1. тачка 7. и члана 57. Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС“, бр. 15/2016 и 88/2019), члана 53. и 83. Одлуке о промени оснивачког акта Јавног предузећа Јавног комуналног-стамбеног предузећа "Сврљиг" Сврљиг ради усклађивања са Законом о јавним предузећима („Службени лист Града Ниша“, бр. 113/2016, исправка 52/2017, Одлуке о допуни Одлуке о промени Оснивачког акта Јавног предузећа Јавног комуналног-стамбеног предузећа "Сврљиг" Сврљиг ради усклађивања са Законом о јавним предузећима („Службени лист Града Ниша“, бр. 90/2022), Одлуке о измени Одлуке о промени Оснивачког акта Јавног предузећа Јавног комуналног - стамбеног предузећа "Сврљиг" Сврљиг ради усклађивања са Законом о јавним предузећима („Службени лист Града Ниша“, бр. 15/2023) и Одлуке о трећој измени Одлуке о промени оснивачког акта Јавног предузећа Јавног комуналног-стамбеног предузећа "Сврљиг" Сврљиг ради усклађивања са Законом о јавним предузећима („Службени лист Града Ниша“, бр. 16/2024) и чл. 57. и 93. Статута Јавно комунално-стамбеног предузећа „Сврљиг“ Сврљиг („Службени лист Града Ниша“, бр. 154/2016, исправка 52/2017, 124/2022 и 31/2023),

Надзорни одбор Јавно комунално-стамбеног предузећа „Сврљиг“ Сврљиг, на седници одржаној дана 14. марта 2024. године, доноси

С Т А Т У Т**О ТРЕЋОЈ ИЗМЕНИ СТАТУТА
ЈАВНО КОМУНАЛНО – СТАМБЕНОГ
ПРЕДУЗЕЋА „СВРЉИГ“ СВРЉИГ****Члан 1.**

Овим Статутом врши се Трећа измена Статута Јавно комунално-стамбеног предузећа „Сврљиг“ Сврљиг („Службени лист Града Ниша“,

бр.154/2016 и исправка 52/2017 и 124/2022 и 31/2023), ради усклађивања са Одлуком о трећој измени Одлуке о промени оснивачког акта Јавног предузећа Јавног комуналног-стамбеног предузећа "Сврљиг" Сврљиг ради усклађивања са Законом о јавним предузећима („Службени лист Града Ниша“, бр. 16/2024).

Члан 2.

У члану 24. мења се став 2 Статута Јавно комунално-стамбеног предузећа „Сврљиг“ Сврљиг („Службени лист Града Ниша“, бр.154/2016 и исправка 52/2017, 124/2022 и 31/2023) и сада гласи:

„Основни капитал Јавног комуналног – стамбеног предузећа „Сврљиг“ Сврљиг чини уписани неновчани капитал износу од 21.041.972,98 динара и уплаћени и уписани новчани капитал у износу од 210.582,60 динара.

Члан 3.

У члану 24. брише се став 4.

Члан 4.

У свим осталим одредбама Статут Јавно комунално-стамбеног предузећа „Сврљиг“ Сврљиг („Службени лист Града Ниша“, бр.154/2016 и исправка 52/2017, 124/2022 и 31/2023) остаје непромењен.

Члан 5.

Овај Статут о трећој измени Статута Јавно комунално-стамбеног предузећа „Сврљиг“ Сврљиг ступа на снагу осмог дана од дана објављивања на огласној табли Јавног предузећа а примењиваће се по добијању сагласности од стране оснивача.

Број:356/2024

У Сврљигу, 14.03.2024. године

**ЈАВНО КОМУНАЛНО-СТАМБЕНО ПРЕДУЗЕЋЕ
„СВРЉИГ“ СВРЉИГ****НАДЗОРНИ ОДБОР**

ПРЕДСЕДНИК

Зоран Лазаревић, с.р.

С А Д Р Ж А Ј:**Општина Сврљиг**

1. Одлука о Завршном рачуну буџета општине Сврљиг за 2023. годину	1
2. Одлука о усвајању Одлуке о измени Кадровског плана општине Сврљиг за 2024.годину	38
3. Одлука о усвајању Локално акционог плана запошљавања општине Сврљиг за период од 2024. до 2026. године.....	41
Локални акциони план запошљавања општине Сврљиг за период од 2024. до 2026. године	41
4. Одлука о Општинској управи општине Сврљиг	60
5. Одлука о усвајању Стратегије развоја урбаног подручја Града Ниша и општина Сврљиг, Меровине и Гаџиног Хана за период 2023-2034 године.....	69
Стратегија развоја урбаног подручја Града Ниша и општина Сврљиг, Меровине и Гаџиног Хана за период 2023-2034 године	69
6. Одлука о такси превозу путника на територији општине Сврљиг	200
7. Одлука о приступању изради Програма за унапређење социјалне заштите у општини Сврљиг за период 2024-2027.године.....	205
8. Одлука о додели општинских Јавних признања.....	206
9. Одлука о условном отпису камате за изворне јавне приходе општине Сврљиг	207
10. Одлука о измени и допуни Одлуке о одређивању доктора медицине Дома здравља „Др Љубинко Ђорђевић“ у Сврљигу за стручно утврђивање времена и узрока смрти умрлих лица изван здравствене установе и издавање потврде о смрти	208
11. Одлука о измени Одлуке о разрешењу и именовању чланова и заменика чланова Општинске изборне комисије општине Сврљиг у сталном саставу	209
12. Одлука о измени Одлуке о водоснабдевању на територији општине Сврљиг	210
13. Одлука о измени Одлуке о управљању комуналним отпадом на територији општине Сврљиг	210
14. Одлука о измени Одлуке о пречишћавању и одвођењу атмосферских и отпадних вода	210
15. Оперативни план одбране од поплаве за воде II реда општине Сврљиг за 2024. годину	211
16. Програм управљања Споменика природе Преконошка пећина за 2024. годину	231
17. Решење о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини	236
18. Решење о давању сагласности на Уговор о обављању комуналних делатности од јавног значаја на територији општине Сврљиг.....	237
19. Решење о разрешењу члана Управног одбора Центра за туризам, културу и спорт Сврљиг	238
20. Решење о именовању члана Управног одбора Центра за туризам, културу и спорт Сврљиг	238
21. Решење о давању сагласности на Статут о трећој измени Статута Јавног комунално - стамбеног предузећа “Сврљиг” Сврљиг	238

Јавно комунално-стамбено предузеће „Сврљиг“ Сврљиг**Надзорни одбор**

22. Статут о трећој измени Статута Јавног комунално - стамбеног предузећа “Сврљиг” Сврљиг	239
---	-----

Израда: Град Ниш – Градска управа за органе Града и грађанска стања, Улица Николе Пашића 24
Одговорни уредник Соња Марковић, телефон 504-594 (Редакција и Служба претплате)
E-mail sluzbenilist@gu.ni.rs

Уплатни рачун 840-742341843-24 позив на број 97 87-521

Штампа: Градска управа за имовину и одрживи развој, Николе Пашића 24 Ниш , телефон 504-922