

ЗАКЉУЧАК

1. Усваја се Локални акциони план запошљавања града Смедерева за 2026. годину, који је саставни део овог Закључка.

2. Овај Закључак објавити у „Службеном листу града Смедерева“.

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА СМЕДЕРЕВА

Број 060-14/2026-09
У Смедереву, 23. фебруара 2026. године

ПРЕДСЕДНИЦА
ГРАДСКОГ ВЕЋА
Јасмина Војиновић, с.р.



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА СМЕДЕРЕВА
ЗА 2026. ГОДИНУ**

САДРЖАЈ

I УВОД	3
II ДЕМОГРАФИЈА	4
III ПРЕГЛЕД ПРИВРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ	5
IV СТАЊЕ И ТОКОВИ НА ТРЖИШТУ РАДА	9
V ЦИЉЕВИ И ПРИОРИТЕТИ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА СМЕДЕРЕВА ЗА 2026. ГОДИНУ	15
VI ОСТВАРИВАЊЕ ОПШТЕГ И ПОСЕБНИХ ЦИЉЕВА СПРОВОЂЕЊЕМ МЕРА И ЈАЧАЊЕ ЛОКАЛНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА	16
VII МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА	16
VIII ПОДРШКА РЕАЛИЗАЦИЈИ ЛОКАЛНИХ ПЛАНСКИХ ДОКУМЕНАТА У ОБЛАСТИ ЗАПОШЉАВАЊА	19
IX КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ ЛИЦА	19
X ИЗВЕШТАЈ О РЕАЛИЗАЦИЈИ ЛАПЗ ЗА 2025. ГОДИНУ	21
XI ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА У 2026. ГОДИНИ	22

I УВОД

Локални акциони план запошљавања града Смедерева за 2026. годину, (у даљем тексту: ЛАПЗ), је документ локалне политике који се доноси ради операционализације и остваривања посебних циљева предвиђених Стратегијом запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године („Службени гласник РС”, бр. 18/21 и 36/21 - исправка), Акционим планом за период од 2024. до 2026. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године („Службени гласник РС”, бр. 22/2024), статистичким подацима добијеним од Националне службе за запошљавање, Агенције за привредне регистре, Плана развоја града Смедерева за период од 2022. до 2029. године, Републичког завода за статистику и других извора. Он прати основне смернице и циљеве наведених важних докумената, Стратегије запошљавања, Акционог плана, али и Закона о запошљавању и осигурању у случају незапослености.

ЛАПЗ је документ локалне самоуправе и он представља основни инструмент за спровођење активне политике запошљавања, којим се дефинишу циљеви и приоритети, тј. утврђују програми и мере политике запошљавања који ће бити реализовани у току 2026. године. Захваљујући овим програмима и мерама очекује се смањење броја незапослених и повећање броја дугорочно запослених лица.

Акциони план за период од 2024. до 2026. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године (у даљем тексту: Акциони план) представља документ јавне политике који се доноси ради операционализације и остваривања општег и посебних циљева предвиђених Стратегијом запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године („Службени гласник РС”, бр. 18/21 и 36/21 - исправка).

Општи циљ Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године (у даљем тексту: Стратегија) је успостављен стабилан и одрживи раст запослености заснован на знању и достојанственом раду, док су као посебни циљеви утврђени:

1. Остварен раст квалитетне запослености кроз међусекторске мере усмерене на унапређење понуде рада и тражње за радом;
2. Унапређен положај незапослених лица на тржишту рада;
3. Унапређен институционални оквир за политику запошљавања.

Поред Локалне самоуправе, тј. Локалног савета за запошљавање града Смедерева у изради и реализацији плана укључена је и Национална служба за запошљавање, филијала Смедерево, која даје податке за израду Локалног акционог плана запошљавања, припрема Јавне позиве, обезбеђује конкурсну документацију, прима и бодује захтеве за субвенционисано запошљавање, бодује и израђује бодовне листе.

Локални акциони план запошљавања се базира и на статистичким подацима Републичког завода за статистику и Агенције за привредне регистре.

Успешна реализација планираних задатака и активности захтева пуно и активно учешће и координацију свих кључних институција и других актера на нивоу града Смедерева.

II ДЕМОГРАФИЈА (На републичком и локалном нивоу)

За Републику Србију је карактеристичан процес демографског старења становништва, који се манифестује континуирано растућим бројем старих и њиховим високим уделом у укупном становништву, док број младих опада, а њихово учешће у укупном становништву је ниско. Према подацима за 2019. годину број лица старих 65 и више година је 1,44 милиона – повећање од 189 хиљаде лица у односу на 2011. годину, а удео у укупном становништву износи 20,7%, што такође представља повећање, и то од 3,4 процентна поена (п.п.) (17,2% у 2011. години). На повећање броја старих, између осталог, утиче и продужење очекиваног трајања живота, које за укупно становништво износи 1,5 година – од 74,2 године у 2011. до 75,7 година у 2019. години. Просечна старост становништва Републике Србије износи чак 43,3 године, што Републику Србију сврстава у групу европски најстаријих држава. У исто време број становника млађих од 15 година, који износи око 992,6 хиљада у 2019. години, смањено се за 50 хиљада лица у наведеном периоду. На смањење становништва у Републици Србији утичу два узрока: негативан природни прираштај и миграциона кретања.

Негативан природни прираштај бележи се скоро трећу деценију. Број живорођених је био за 37 хиљада мањи од броја умрлих у 2019. години, док је стопа природног прираштаја износила - 5,3 промила 8 (%). Само на основу природног прираштаја број становника је смањен за око 330 хиљада у периоду 2011–2019. године. Општине са највећим негативним природним прираштајем налазе се углавном на привредно неразвијеном и емиграционом подручју. Република Србија је по основу негативног нето миграционог биланса годишње губила око 10-15.000 становника током ове деценије и тај одлив је био стабилан, према проценама Републичког завода за статистику о миграционим токовима. Међутим, према подацима Евростата, заснованим на статистици чланица ЕУ које су и главне дестинације наших емиграната, миграције су се убрзале у другој половини ове деценије. Томе су допринеле две околности – олакшавање регулативе за радне миграције и особама без посебно пожељних квалификација у Савезну Републику Немачку, која је главна западноевропска дестинација за мигранте из Републике Србије, као и све већа тражња за привременом радном снагом у новим чланицама ЕУ, попут Словачке Републике, Републике Словеније, Републике Чешке, Републике Хрватске и Републике Пољске.

Основни подаци		
Површина (км ²) ¹	484	(2024)
Број насеља ²	28	(2023)
Становништво — процена средином године ⁴	96786	(2024)
Густина насељености (број становника/км ²) ⁴	200	(2024)
Стопа живорођених ³	9,3	(2024)
Стопа умрлих ³	15,5	(2024)
Стопа природног прираштаја ³	-6,1	(2024)
Очекивано трајање живота живорођених (просек година) ³	74,7	(2024)
Просечна старост (у годинама) ⁴	43,4	(2024)
Индекс старења (60+ год. / 0–19 год.) ⁴	143,1	(2024)
Просечан број чланова домаћинства ⁶	2,62	(2022)
Пројектован број становника према полу, средња варијанта ⁵	72754	(2052)

Становништво према старосним групама и полу, 2022–2023.				
	2023		2024	
	Ж	М	Ж	М
Деца старости до 6 година (предшколски узраст)	3226	3425	3208	3401
Деца старости 7–14 година (узраст основне школе)	3777	4072	3751	4022
Деца старости 15–18 година (узраст средње школе)	2017	2211	1956	2176
Деца старости 0–17 година	8484	9138	8401	9047
Број младих (15–29 година)	7690	8273	7553	8164
Радни контингент становништва (15–64 година)	30464	31448	29969	31051
Укупан број становника	49328	48185	48940	47846
Извор: Процене становништва, РЗС				

Извор: <http://devinfo.stat.gov.rs/Opstine/libraries.aspx/home.aspx>

1 Републички геодетски завод

2 Територијални регистар, РЗС

3 Витална статистика, РЗС

4 Процене становништва, РЗС

5 Пројекције становништва, РЗС

6 Попис становништва, домаћинства и станова, РЗС

Датум ажурирања: 27.10.2025.

Извор: РЗС

III

ПРЕГЛЕД ПРИВРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ

Према Програму за подстицање равномерног регионалног развоја, град Смедерево спада у другу групу коју чине јединице локалне самоуправе чији је степен развијености у распону од 80% до 100% републичког просека.

Два кључна економска сектора за развој су индустрија и пољопривреда. У оквиру индустрије заступљене су металопрерађивачка, индустрија каблова за камионе, прехранбена и други видови индустрије. Већина производних капацитета, осим Железаре Смедерево, сконцентрисана је у Индустријској зони, делу града који је инфраструктурно потпуно опремљен да задовољи потребе различитих индустријских профила и пружи постојећим, као и будућим фабрикама услове потребне за неометани рад.

Посебну погодност за привредне делатности представља могућност пословања у оквиру слободних зона.

Слободна зона је простор искључен из царинске територије једне државе, на коме се обавља низ привредних активности: производња, дорада, прерада, амбалажирање, транспортне услуге, услуге смештаја, складиштења и други послови. У

зони се налазе и царинске испоставе, шпедитерске испоставе, предузећа за контролу квалитета и квантитета.

- Оснивачи слободне зоне Смедерево су: Град Смедерево, Метех ДОО Смедерево, Интер-механика ДОО Смедерево, Митрашиновић ДОО Смедерево, Томи Трејд Смедерево и Нафта АД Београд. Површина зоне износи 540ха 52а 44м².

Смедерево је позиционирано на 40,39° северне географске ширине и 20,57° источне географске дужине. Налази се у североисточном делу Републике Србије, на другој по величини европској реци Дунаву, европски коридор VII и копнени коридор X.. Од престонице, Београда, удаљено је свега 46 км.

Основни потенцијал Слободне зоне Смедерево је управо њен изузетно повољан положај и то: геосаобраћајни положај између два европска коридора – копненог X – ауто-пут и водног – VII – Дунав а такође и развијену железничку мрежу Смедерево поседује развијену мрежу магистралних и локалних путева . Смедерево поседује најсевернију луку која може да прими црноморске бродове са баржама расутог терета, са контејнерима... Најближи аеродром је београдски аеродром Никола Тесла који је удаљен 60 км . Низводно од Смедерева се налази ковински мост, који је уједно последња веза са левом обалом Дунава све до ХЕ „Ђердап I”.

ПРЕДНОСТИ ПОСЛОВАЊА У СЛОБОДНОЈ ЗОНИ

- У слободним зонама дозвољено је обављање свих производних делатности као и пружање услуга.
- На увоз робе намењеној делатности и изградњи објеката у слободној зони не плаћа се царина и друге увозне дажбине пословање под зонским режимом има утицај на уштеде у пословању.
- На унос добара и пружање превозних и других услуга у слободној зони се не плаћа ПДВ.
- Роба која се увози или извози из слободне зоне има третман царинске робе.
- Контролу робе у слободној зони обавља царински орган, а корисник слободне зоне је дужан да омогући спровођење мера царинског надзора и да води прописну евиденцију.
- Роба која се из слободне зоне ставља у слободан промет на територији Србије подлеже обавези плаћања царине и других увозних дажбина.

ПОГОДНОСТИ КОЈЕ ВЛАДА СРБИЈЕ НУДИ ИНВЕСТИТОРИМА

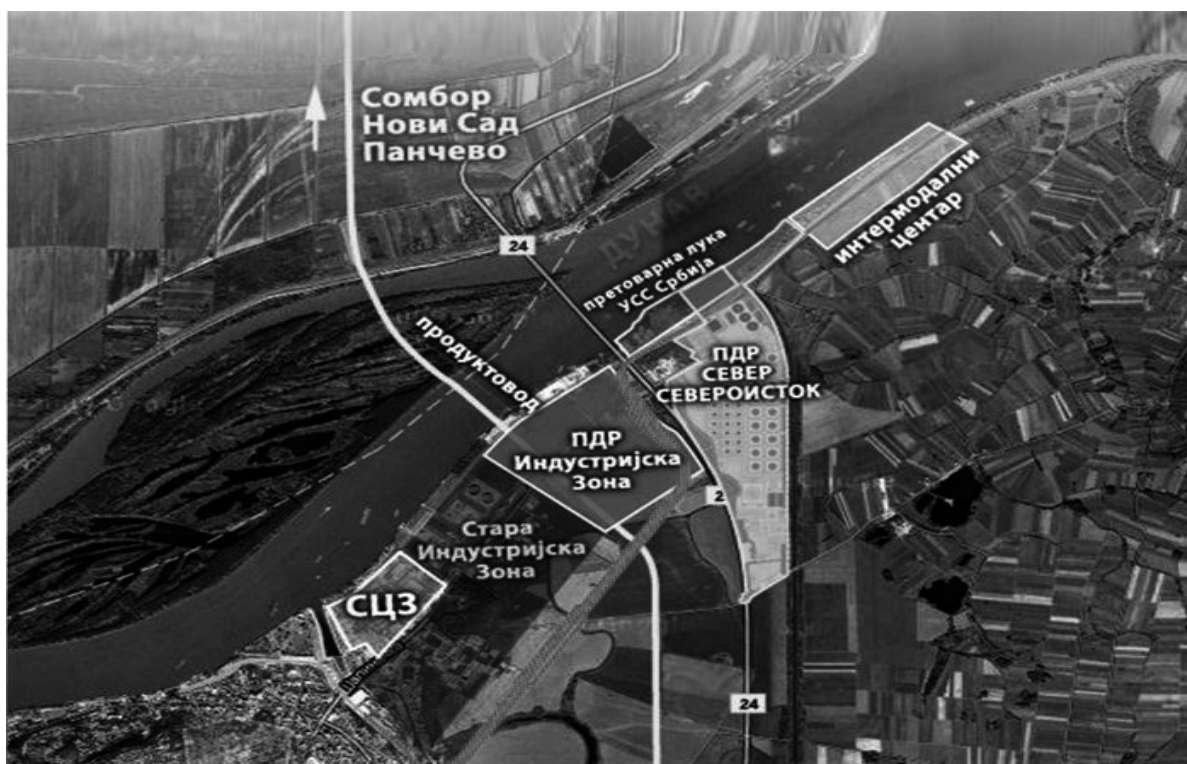
- Производи (51% српског порекла) извозе се на тржиште Русија са царином од 1%
- ниске пореске стопе: ПДВ 20% - у слободним зонама 0%
- Разни порески кредити на инвестирање, максимум на 10 година и уз 20% пореских умањења,
- Пореске погодности за новоупошљене раднике,
- Порески кредити од 40% од инвестиционе вредности за инвестиције у основна средства,
- Ослобађање од пореза на добит у периоду од 5 година за приходе од концесија,
- Неповратна средства из фондова за развој пољопривреде, екологије, заштите животне средине, за научна истраживања итд.
- Финансијски подстицај за инвестиције и нова радна места

СЛОБОДНА ЗОНА СМЕДЕРЕВО жели да привуче клијенте који су:

- извозно оријентисани и за чију производњу су потребни увозни материјали
- компаније које претежно од увозних компоненти склапају готове производе који су намењени извозу или домаћем тржишту
- фирме које се баве активним и пасивним оплемењивањем увезене робе
- фирме које обављају лон послове
- фирме које траже дистрибутивне центре у региону....

Руководство града Смедерева улаже велики напор да привуче инвеститоре у Смедерево. Сваком инвеститору се приступа са великим уважавањем и са жељом да се одговори на захтеве инвеститора.

Извор: Сајт Слободне зоне Смедерево



Интензиван развој МСП и предузетништва отпочео је крајем осамдесетих година прошлог века, када је захваљујући изменама законских прописа, дошло до либерализације у поступку оснивања предузећа и предузетничких радњи, односно стварања повољнијих услова за њихово оснивање.

2. Структура привреде- табеларни приказ

Број привредних друштава	2022	2023	2024	2025
01. Активних	1.053	1.047	1.059	1.041
02. Новооснованих	68	63	58	28
03. Брисаних / угашених	67	61	39	39

Број предузетника	2022	2023	2024	2025
01. Активних	4.044	4.244	4.477	4.565
02. Новооснованих	535	506	586	262
03. Брисаних / угашених	334	297	365	170

3. Структура непрофитног сектора

Смедерево - Степен развијености: II група (80%-100% републичког просека)

Број удружења	2022	2023	2024	2025
01. Активних	521	535	559	570
02. Новооснованих	22	19	29	14
03. Брисаних / угашених	6	5	5	4

Број задужбина и фондација	2022	2023	2024	2025
01. Активних	2	2	4	4
02. Новооснованих			2	

* Последње ажурно стање се односи на период 01.01 - 30.06.2025. године.

Из података АПР-а, број активних предузетника је у порасту, док је број активних привредних друштава нешто мањи. Приметан је и тренд смањења броја угашених, тј. брисаних из регистра у категорији предузетника.

У циљу смањења броја незапослених, субвенције за самозапошљавање биће одобрене лицима која желе да се баве производним и услужним делатностима, тачније свим оним делатностима које нису на листи делатности које се не субвенционису. Подршка самозапошљавању подразумева пружање стручне помоћи, обуку из области предузетништва и субвенцију за самозапошљавање.

IV

СТАЊЕ И ТОКОВИ НА ТРЖИШТУ РАДА

Показатељи националног тржишта рада последњих година бележе позитивне помаке, што је конзистентно и са позитивним трендом макроекономских показатеља. Стање на тржишту рада, мерено основним показатељима из Анкете о радној снази 11 (АРС), указује на значајан опоравак тржишта рада у периоду 2015-2019. године – смањена је стопа незапослености и повећана стопа запослености, број запослених лица је порастао што је утицало и на повећање броја лица која се ангажују на тржишту рада (активних лица) и дошло је до смањења броја незапослених и неактивних лица. Укупан број становништва радног узраста (15-64) смањен је за 249 хиљада у 2019. у односу на 2015. годину. При томе, повећан је број лица која су активна на тржишту рада за 46 хиљада, док је број неактивних смањен за око 295 хиљада. Број запослених бележи повећање од 262 хиљаде, док је број незапослених смањен за 216 хиљада.

Јачање локалне политике запошљавања (Стратегија запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године)

Децентрализација политике запошљавања остаје један од приоритета у наредном периоду с обзиром на вишеструки значај који овај сегмент политике запошљавања има. Наставиће се са промовисањем концепта децентрализације, укључивања свих релевантних актера у процесе планирања и подржавати процес израде и реализације локалних планских докумената у области запошљавања (укључујући и улагање додатних напора да се у процес планирања укључе и оне јединице локалних самоуправа које до сада нису показивале интересовање и мотивисаност).

Такође, спроводиће се активности на отклањању недостатака препознатих у локалним планским документима у области запошљавања, како би мере активне политике запошљавања у већој мери кореспондирале препознатим изазовима на локалном тржишту рада и одговориле на потребе категорија теже запошљивих лица на евиденцији Националне службе за запошљавање. Овај процес пратиће модалитети јачања капацитета чланова јединица локалних самоуправа и локалних савета за запошљавање, али и форме размене искустава, примера добре праксе и научених лекција, имајући у виду значај истих за унапређење области локалне политике запошљавања.

Усмеравање мера активне политике запошљавања и приоритетно суфинансирање локалних планских докумената у области запошљавања из оних јединица локалних самоуправа која припадају неразвијеним подручјима, неопходно је додатно преиспитати имајући у виду да последња Уредба о утврђивању Јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе датира из 2014. године. Због тога је потребно да се узму у обзир последњи расположиви подаци за израчунавање индекса развијености јединица локалних самоуправа како би се у складу са Методологијом за израчунавање степена развијености региона и јединица локалних самоуправа, донела нова Уредба. На овај начин подршка у суфинансирању локалних планских докумената у области запошљавања биће прецизније усмерена ка неразвијеним јединицама локалних самоуправа и девастираним подручјима.

Ради даљег унапређења локалне политике запошљавања и развоја међусекторског приступа у раду са незапосленим лицима подржаће се решења која промовишу партнерство, сарадњу и иновативност. Кроз научене лекције, радиће се на успостављању институционалног

оквира и обезбеђивању средстава из буџета Републике Србије за примену иновативних решења у области локалне политике запошљавања.

**ТРЖИШТЕ РАДА У СМЕДЕРЕВУ- НЕЗАПОСЛЕНИ НА ЕВИДЕНЦИЈИ
ПРЕМА РАЗЛИЧИТИМ КРИТЕРИЈУМИМА
(ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ СА АНАЛИЗОМ)**

**1. НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА ПО ПОЛУ И ГОДИНАМА СТАРОСТИ
НА ДАН 31.12.2025. ГОДИНЕ**

		Незапослена лица	
		Укупно	Жене
Године старости	15 - 19 година	108	43
	20 - 24 године	128	78
	25 - 29 година	132	81
	30 - 34 године	179	109
	35 - 39 година	217	138
	40 - 44 године	219	125
	45 - 49 година	227	142
	50 - 54 године	244	153
	55 - 59 година	257	157
	60 - 64 године	237	132
	65 и више година	0	0
	УКУПНО	1.948	1.158

Укупан број незапослених лица у 2025. години (од 1948 незапослених лица, 1158 су женског пола) смањен је у односу на 2024. годину (од 2137 незапослених лица, 1292 су женског пола) за 8,84% .

Из приложене табеле се види да је највећи број незапослених лица, чине лица старости од:

- 55-59 година са учешћем у односу на укупан број незапослених од 13,19% (257 незапослених, од чега је 157 лица женског пола),
- 50-54 година (244 незапослених, од чега је 153 лица женског пола) са учешћем од 12,53%
- 60-64 година (237 незапослених, од чега је 132 лица женског пола) са учешћем од 12,17%.

Основни индикатори тржишта рада и у 2025. години бележе позитивне трендове. Неравноправан положај полова на тржишту рада је и даље присутан, незнатно побољшан, учешће жена у укупној незапослености је око 59 %.

2. НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА ПО СТЕПЕНУ СТРУЧНЕ СПРЕМЕ И ПОЛУ НА ДАН 31.12.2025. ГОДИНЕ

	Незапослена лица		Особе са инвалидитетом		Држављанство								Националност	
					Република Србија		Избеглице		Интерно расељена лица		Страни држављани		Роми	
	Укупно	Жене	Укупно	Жене	Укупно	Жене	Укупно	Жене	Укупно	Жене	Укупно	Жене	Укупно	Жене
Укупно	1,948	1,158	170	83	1,935	1,150	1	0	12	8	0	0	195	89
Без квалификације	184	99	10	4	180	97	1	0	3	2	0	0	91	49
Ниво 1 - општа	450	239	43	21	447	238	0	0	3	1	0	0	85	33
Ниво 2 - стручна	97	33	22	9	97	33	0	0	0	0	0	0	3	1
Ниво 3 - стручна	413	211	43	18	410	208	0	0	3	3	0	0	11	4
Ниво 4 - општа	49	36	5	3	49	36	0	0	0	0	0	0	1	0
Ниво 4 - стручна	486	354	35	19	483	352	0	0	3	2	0	0	4	2
Ниво 5 - стручна	7	3	1	0	7	3	0	0	0	0	0	0	0	0
Ниво 6.1 ОАС	22	15	0	0	22	15	0	0	0	0	0	0	0	0
Ниво 6.1 ОСС	104	72	6	6	104	72	0	0	0	0	0	0	0	0
Ниво 6.2 ОАС	54	42	2	2	54	42	0	0	0	0	0	0	0	0
Ниво 6.2 ССС	6	5	0	0	6	5	0	0	0	0	0	0	0	0
Ниво 7.1 МАС/ИАС	68	43	2	0	68	43	0	0	0	0	0	0	0	0
Ниво 7.1 МСС	5	4	0	0	5	4	0	0	0	0	0	0	0	0
Ниво 8 ДАС	2	2	1	1	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0

Када се погледа табела лица на евиденцији према стручној спреми, уочава се да је већина незапослених са основном школом, завршеним трећим или четвртим степеном стручне спреме. Ова лица чине више од 69 процената незапослених који су на евиденцији Националне службе.

3. НЕЗАПОСЛЕНИ НА ЕВИДЕНЦИЈИ ПРЕМА ПОДРУЧЈИМА РАДА И ГРУПАМА ЗАНИМАЊА

	1,948 укупно	1,158 жене
Општи програми и квалификације који нису даље дефинисани	184	99
Основни програми и квалификације	499	275
Образовање	16	12
Уметност	9	5
Хуманистичке науке (изузев језика)	2	0
Језици	7	6
Интердисциплинарни програми и квалификације који обухватају уметност и хуманистичке науке	1	1
Друштвене и бихевиоралне науке	48	38
Новинарство и информисање	5	4
Пословање и администрација	248	201
Право	28	19
Биолошке и сродне науке	3	3
Животна средина	1	1
Физичко-хемијске науке	4	4
Математика и статистика	1	1
Информационе и комуникационе технологије (ИКТ)	16	8
Инжењерство и гране инжењерства	315	93
Производња и прерада	191	160
Архитектура и грађевинарство	20	11
Инжењерство, производња и грађевинарство неразврстани на другом месту	6	3
Пољопривреда	42	30
Шумарство	1	1
Ветерина	12	5
Интердисциплинарни програми и квалификације који обухватају пољопривреду, шумарство, рибарство и ветерину	1	1
Здравство	74	59
Социјална заштита	2	2
Личне услуге	138	86
Хигијена и услуге заштите здравља на раду	1	1
Безбедносне услуге	7	2
Услуге транспорта	62	23
Интердисциплинарни програми и квалификације који обухватају услуге	4	4

Табела са квалификационом структуром незапосленог становништва приказује да је највећи број незапослених завршило основне програме квалификације, инжењерске делатности административне и делатности производње и прераде. Ова табела показује и да би образовно требало прилагодити школске профиле према захтевима тржишта.

**4. НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА ПРЕМА ПОЛУ И ДУЖИНИ ТРАЖЕЊА ПОСЛА
НА ДАН 31.12.2025. ГОДИНЕ**

Број незапослених лица			Смедерево
Трајање незапослености	до 3 месеца	Укупно	413
		Жене	238
	3 до 6 месеци	Укупно	216
		Жене	132
	6 до 9 месеци	Укупно	116
		Жене	70
	9 до 12 месеци	Укупно	130
		Жене	78
	1 до 2 године	Укупно	245
		Жене	146
	2 до 3 године	Укупно	149
		Жене	85
	3 до 5 година	Укупно	151
		Жене	91
	5 до 8 година	Укупно	131
		Жене	79
	8 до 10 година	Укупно	100
		Жене	65
	преко 10 година	Укупно	297
		Жене	174
Укупно			1,984
Жене			1,158

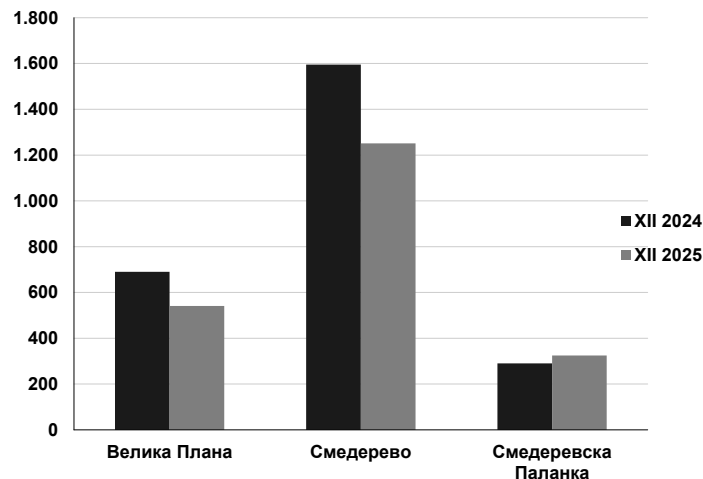
Стопа дугорочне незапослености представља проценат незапослених годину дана и дуже у укупном броју активних становника узраста (15+). Према приказаној табели, уочава се да је највећи број незапослених или новопријављених- на евиденцији су краће од три месеца (21%), или су од 1 до 2 године (12%), а скоро седмину незапослених са евиденције чине лица која су незапослена више од 10 година (15%).

5. ЗАСНИВАЊЕ РАДНОГ ОДНОСА ПО МЕСЕЦИМА

Запослени	Смедерево
Просек за 2024. годину	1,324
XII 2024	1,595
I 2025	907
II 2025	1,179
III 2025	1,182
IV 2025	1,259
V 2025	1,447
VI 2025	1,233
VII 2025	1,151
VIII 2025	985
IX 2025	1,570
X 2025	1,256
XI 2025	1,205
XII 2025	1,251

Индекси	Индекс	
	XII 2025 / XII 2024	78.43
XII 2025 / XI 2025	103.82	

Према табелама које показују број лица запослених по месецима са евиденције, уочава се да се нешто мање људи запошљава у јануару и августу, а највише у мају и септембру.



Графикон - Заснивање радног односа у XII 2024 и XII 2025. године

V
ЦИЉЕВИ И ПРИОРИТЕТИ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА
ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА СМЕДЕРЕВА ЗА 2026. ГОДИНУ

Стратешки циљ Локалног акционог плана запошљавања града Смедерева је смањење незапослености.

SWOT Анализа ситуације у области запошљавања

Снаге	Слабости
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Постојање слободне зоне са уређеном територијом ➤ Одлични услови пословања у оквиру индустријске зоне, решено инфраструктурно земљиште ➤ Мултидисциплинарни саобраћај, географски одлична позиција на укрштању коридора VII и X 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Одлив радно способног становништва ➤ Велики број људи се ослања на социјална давања, уместо на сопственој заради ➤ Просечна доб становништва се повећава ➤ Спорост у реализацији инвестиционих пројеката ➤ Мноштво напуштених објеката који руже делове града
Шансе	Опасности
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Поједностављење процедуре за покретање бизниса ➤ Унапређење инфраструктуре ➤ Утицај државе кроз мере активне политике запошљавања ➤ Подстицаји за инвеститоре ➤ Отварање нових предузећа ➤ Повећано коришћење средстава ИПА фондова 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ „Рад на црно“ ➤ Затварање постојећих предузећа ➤ Рационализација запослених у јавним предузећима ➤ Незаинтересованост радно способног становништва за рад ➤ Лоши образовни програми и неусклађеност са потребама привреде

На реализацију стратешког циља смањења незапослених, локална самоуправа утиче стварањем адекватних системских, правних, економских и процедуралних претпоставки за повећање запослености, односно уклањањем административних баријера, што доводи до већег броја домаћих и страних улагања. Ефикасна мера за повећање запослености на локалном тржишту рада је и субвенционисано запошљавање и превођење у легалне токове „рада на црно“, чиме се остварује и друштвена корист за локалну заједницу кроз повећан прилив новца у локални буџет, на основу редовне уплате доприноса за обавезно социјално осигурање као и пореза на зараде новозапослених радника.

Приоритетни програми ЛАПЗ-а у 2026. години су: јавни радови, запошљавање лица из категорије теже запошљивих лица и програм субвенција за samozapošljavanje, односно, покретање сопственог бизниса.

VI ОСТВАРИВАЊЕ ОПШТЕГ И ПОСЕБНИХ ЦИЉЕВА СПРОВОЂЕЊЕМ МЕРА И ЈАЧАЊЕ ЛОКАЛНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА

Значај малих и средњих предузећа огледа се у томе што у доба кризе најлакше опстају, јер се најбрже прилагођавају новонасталим условима. Без обзира на препреке потребно је створити услове неопходне за развој овог сектора јер је управо он покретач развоја и омогућава смањење незапослености путем отварања нових радних места, повећања броја привредних субјеката, супституцију увоза и већу извозну конкурентност домаће привреде.

Подизање свести о предузетништву и унапређење предузетничких вештина и менаџерских способности садашњих и потенцијалних предузетника захтева промовисање предузетништва кроз: одговарајућу обуку о могућностима коришћења фондова за започињање посла, најповољнијем правном облику предузетништва, поступку регистрације, пореским и другим финансијским обавезама, начину израде бизнис планова као и о самом препознавању предузетничке склоности и пословних идеја. Посебно треба развијати предузетништво у специфичним секторима који су најважнији за економски развој као што су пољопривреда и производња хране .

Успостављање адекватног пословног амбијента за развој предузетништва, унапређењем пореске политике и комплетирањем инфраструктуре индустријске зоне (путеви, водовод, канализација, телекомуникационо-информационе везе, пренамена постојећих локација), повећана је конкурентност града Смедерева у односу на друге градове у Србији, те је реално очекивати долазак нових страних и домаћих инвеститора.

(Извор: Стратегија запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године)

VII МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА

Мере активне политике запошљавања, које ће у текућој години бити реализоване на основу Локалног акционог плана запошљавања града Смедерева за 2026. годину, као и претходних година су:

1. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих

Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих подразумева финансијски подстицај, у једнократном износу, послодавцима из приватног сектора, за запошљавање незапослених лица и то:

1. млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама;
2. лица без завршеног средњег образовања и лица која су завршила функционално основно образовање одраслих;
3. старији од 50 година;
4. Роми и Ромкиње;
5. особе са инвалидитетом;
6. корисници новчане социјалне помоћи;

7. лица која се налазе на евиденцији незапослених дуже од 12 месеци, а посебно лица на евиденцији дуже од 24 месеца;
8. жртве породичног насиља.
9. жене
10. млади до 30 година.

Категорије лица препознате као већинске на локалном нивоу и наведене у ЛАПЗ-у.

Предност за укључивање у меру имају жене.

Висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих, у периоду од 2024. до 2026. године, према степену развијености јединица локалне самоуправе утврђеним у складу са посебним прописом Владе, износи:

1) за прву групу (изнад републичког просека) и другу групу (у распону од 80% до 100% републичког просека) – 230.000,00 динара по кориснику;

Наведени износи субвенције за запошљавање за особе са инвалидитетом и лица која су на евиденцији незапослених дуже од 24 месеца, увећавају се за 20% тако да износе:

1) за прву групу (изнад републичког просека) и за другу групу (у распону од 80% до 100% републичког просека) – 276.000,00 динара по кориснику;

Национална служба за запошљавање може обезбедити додатну услугу индивидуализоване подршке лицима која су укључена у меру.

Реализација се прати 12 месеци.

2. *Подршка самозапошљавању*

Подршка самозапошљавању обухвата стручну помоћ и средства у виду субвенције за самозапошљавање.

Стручна помоћ коју може да оствари незапослени који се самозапошљава састоји се од информативних и саветодавних услуга, обуке за развој предузетништва, као и подршке у првој години пословања која се реализује кроз менторинг програм и специјалистичке обуке у Националној служби за запошљавање, регионалним развојним агенцијама и др.

Средства за самозапошљавање у 2026. години одобравају се незапосленом лицу у виду субвенције, у једнократном износу од 380.000,00 динара по кориснику ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

Одобравање субвенције за самозапошљавање одређује се на основу оцене бизнис плана и припадности категорији теже запошљивих лица.

Предност за укључивање у меру имају жене.

У случају самозапошљавања особа са инвалидитетом субвенција се у 2026. години одобрава у једнократном износу од 420.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње,

задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач у њему заснива радни однос.

Реализација се прати 12 месеци.

○ **Јавни радови**

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

У програм јавних радова укључују се незапослена лица из следећих категорија:

1. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
2. Роми;
3. лица без завршене основне школе и лица без завршене средње школе;
4. лица која посао траже дуже од 12 месеци;
5. особе са инвалидитетом.
6. жене

Приоритет за укључивање у меру имају лица из наведених категорија која се први пут ангажују на јавним радовима.

На јавним радовима се радно ангажују најмање три незапослена лица.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

- 1) исплату накнаде за обављен посао лицима ангажованим на јавним радовима (по основу уговора о привременим и повременим пословима у висини до 50.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада);
- 2) накнаду трошкова спровођења јавних радова послодавцу (највише до 2.000,00 динара по лицу, једнократно, у зависности од трајања јавног рада);
- 3) накнаду трошкова обуке (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје интерна потврда о стеченим компетенцијама или јавно призната исправа уколико је обуку реализовао ЈПОА.

Јавни радови се организују, по приоритету, у областима:

- одржавања и заштите животне средине и природе,
- одржавања и обнављања јавне инфраструктуре,
- социјалне заштите и хуманитарног рада.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

VIII ПОДРШКА РЕАЛИЗАЦИЈИ ЛОКАЛНИХ ПЛАНСКИХ ДОКУМЕНАТА У ОБЛАСТИ ЗАПОШЉАВАЊА

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености у периоду од 2024. до 2026. године наставиће се са одобравањем учешћа у финансирању мера активне политике запошљавања из средстава одређених за реализацију Акционог плана, и то следећих мера:

1. Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих – може се доделити за запошљавање незапослених лица из једне или више категорија теже запошљивих, а које су утврђене у складу са стањем и потребама локалног тржишта и наведене у локалном планском документу у области запошљавања;

2. Субвенција за samozapošljavanje – одобрава се незапосленом лицу ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у делатностима дефинисаним у складу са потребама локалног економског развоја у локалном планском документу у области запошљавања.

Услов за подношење захтева за финансирање мера активне политике запошљавања из средстава одређених за реализацију Акционог плана је да аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе има:

- 1) формиран локални савет за запошљавање;
- 2) усвојен локални плански документ у области запошљавања;
- 3) усаглашен локални плански документ у области запошљавања са Акционим планом и покрајинским акционим планом за запошљавање;
- 4) обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређене мере.

IX КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ ЛИЦА

Теже запошљив незапослени јесте незапослени који због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социодемографских карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или других објективних околности теже налази запослење.

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености Акциони план садржи категорије теже запошљивих лица које имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања.

Категорије теже запошљивих незапослених лица су екстензивно постављене и обухватају велики број лица која се међусобно разликују према нивоу запошљивости који поседују, тако да је неопходно обезбедити да се у мере активне политике

запошљавања укључују само они припадници ових категорија којима је таква подршка потребна у циљу интеграције на тржиште рада. Такође је веома важно одредити врсту потребне подршке у сваком појединачном случају. Због тога се укључивање у мере активне политике запошљавања врши у складу са проценом запошљивости и индивидуалним планом запошљавања. На основу процене запошљивости одређује се ниво потребне подршке, а у индивидуалном плану запошљавања утврђују се конкретне активности и мере које лице које тражи посао и Национална служба за запошљавање треба да предузму у циљу повећања запошљивости и запошљавања лица.

У оквиру појединих мера активне политике запошљавања дефинисане су категорије теже запошљивих лица која се укључују у меру, а у мерама у оквиру којих нису дефинисане категорије, приоритет за укључивање имају незапослена лица из следећих категорија:

- лица без основног образовања и завршене средње школе;
- млади до 30 година старости без радног искуства;
- жене, а посебно жене из мање развијених и девастираних подручја;
- особе са инвалидитетом;
- Роми и Ромкиње;
- корисници новчане социјалне помоћи и других услуга социјалне заштите¹⁹;
- лица старости 50 и више година;
- дугорочно незапослена лица која посао траже дуже од 12 месеци, а посебно незапослена лица која посао траже дуже од 18 месеци;
- самохрани родитељи;
- супружници из породице у којој су оба супружника незапослена.

Посебан приоритет за укључивање у мере активне политике запошљавања имају лица која се суочавају са више фактора отежане запошљивости, односно, која припадају у две или више претходно наведених категорија теже запошљивих лица.

У локалном планском документу у области запошљавања могу се утврдити и друге категорије теже запошљивих лица према утврђеном стању на локалном тржишту рада.

X

ИЗВЕШТАЈ О РЕАЛИЗАЦИЈИ ЛАПЗ ЗА 2025. ГОДИНУ

За мере активне политике запошљавања у 2025. години из буџета град Смедерева планирана су средства у износу од 17.000.000,00 динара. Средства за реализацију овог Програма, планирана су Одлуком о буџету града Смедерева за 2025. годину („Службени лист града Смедерева“, број 9/2024), у оквиру Програма 3- ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ, Програмска класификација-1501, Програмска активност 0002 (ПА 0002) - Мере активне политике запошљавања, ФУНКЦИЈА 411, Позицији 148, Економска класификација 464- Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање.

Средства су распоређена према следећем распореду:

1. ЈАВНИ РАДОВИ - У складу са Споразумом о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма или мера активне политике запошљавања за 2025. годину –ЛАПЗ-Техничка подршка број 3001-101-3/2025 од 25.4.2025. године, за спровођење јавних радова Град је издвојио 6.000.000,00 динара

Закључен је 1 уговор за 18 лица и утрошено 5.673.886,72 динара. Од укупног броја ангажованих лица, 5 је жена, 3 мушкарца и 10 лица ромске националности (3 Ромкиње и 7 Рома).

2. НОВО ЗАПОШЉАВАЊЕ -У складу са Споразумом о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма или мера активне политике запошљавања за 2025. годину број 3001-101-2/2025 од 25.4.2025. године, за Субвенцију за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима издвојено је укупно 7.843.137,25 динара, од којих је 4.000.000,00 динара издвојио Град и 3.843.137,25 динара издвојила је Национална служба за запошљавање.

Закључено је 24 уговора за 33 лица и утрошено 7.820.000,00 динара. Од укупног броја лица, 19 су жене, 12 мушкараца и 2 лица ромске националности (1 Ромкиња и 1 Ром).

3. САМОЗАПОШЉАВАЊЕ-У складу са Споразумом о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма или мера активне политике запошљавања за 2025. годину број 3001-101-2/2025 од 25.4.2025. године, за Субвенцију за samozapoшљавање издвојено је укупно 13.725.490,20 динара од којих је 7.000.000,00 динара издвојио Град и 6.725.490,20 динара издвојила је Национална служба за запошљавање.

Закључено је 36 уговора и утрошено 13.680.000,00 динара. Од укупног броја лица, 18 су жене, 15 мушкараца и 3 лица ромске националности (2 Ромкиње и 1 Ром).

Износ средстава који је враћен Граду по основу неутрошених средства по Споразуму број 3001-101-3/2025 од 25.4.2025. године, износи 326.113,28 динара.

Износ средстава који је враћен Граду по основу неутрошених средства по Споразуму број 3001-101-2/2025 од 25.4.2025. године, износи 35.000,00 динара.

Од планираних и опредељених средстава из буџета Града у износу од 17.000.000,00 динара, утрошено је укупно 16.638.886,72 динара, за запошљавање 87 лица, 48 жена и 39 мушкараца у оквиру којих су 15 лица ромске националности (6 Ромкиња и 9 Рома). Износ од укупно 361.113,28 динара враћен је у буџет Града.

XI

ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА У 2026. ГОДИНИ

Финансирање активне политике запошљавања у 2026. години, обавља се из буџета града Смедерева, суфинансирањем појединих мера из буџета Републике, средствима из буџета Републике кроз редовне јавне позиве НСЗ и др.

Средства за реализацију активне политике запошљавања у 2026. години, у укупном износу у износу од 17.000.000,00 динара, планирана су Одлуком о буџету града Смедерева за 2026. годину („Службени лист града Смедерева“, број 6/2025) у оквиру ПРОГРАМА 3: ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ: Програмска класификација 1501, Програмска активност 0002 – Мере активне политике запошљавања ,ФУНКЦИЈА 411–Општи економски и комерцијални послови, Позиција 167, Економска класификација 464 - дотације организацијама за обавезно социјално осигурање.

Додатна средства могу бити обезбеђена и из директног гранта НСЗ за спровођење мера активне политике запошљавања из ИРА фондова.

План мера активне политике запошљавања у 2026. години из средстава опредељених буџетом града Смедерева за мере активне политике запошљавања, у износу од 17.000.000,00 динара:

Бр.	МЕРА АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА	Укупно	Средства (у динарима)
1.	Субвенције за самозапошљавање	× 380.000,00	7.000.000,00
2.	Субвенције послодавцима за новозапошљавање	× 230.000,00	4.000.000,00
3.	Финансијски оквир за потребе осталих мера активне политике запошљавања – јавни радови		6.000.000,00
Укупно			17.000.000,00